

HONG KONG

HONG KONG

EUGENIO ANGUIANO
*El Colegio de México*¹

INTRODUCCIÓN

Durante el año 2000 la Región Administrativa Especial (RAE) de Hong Kong continuó su proceso de adaptación a la soberanía china. El modelo de las Regiones Especiales Administrativas de Hong Kong y Macao es de suma importancia para la República Popular China, dado que son el modelo de integración que ofrece como única alternativa a Taiwán. Cualquier falla notable en el funcionamiento de la fórmula “un país, dos sistemas” repercutiría en la percepción de Taiwán sobre las supuestas ventajas de dicho sistema.

LOS ACONTECIMIENTOS SOCIALES Y POLÍTICOS

Los refugiados vietnamitas

El gobierno de Hong Kong estableció una política de asilo a ciudadanos vietnamitas “balseros” desde finales de los años setenta. Sin embargo, este año marcó el final de dicha política cuando se anunció que el 30 de mayo se cerraría el último campamento de refugiados en la región, conocido como Pillar Point. Aproximadamente 200 000 vietnamitas han transitado y permanecido en algún momento en el territorio de Hong Kong. El gobierno ofreció la residencia permanente a 1 400 de ellos, considerándolos como refugiados políticos y personas “sin Estado”.

¹ En la elaboración de este capítulo se contó con la colaboración de Alberto Camarena.

Un total de 167 000 personas fueron reubicadas en otros países, principalmente en Estados Unidos, y 56 000 regresaron a Vietnam.² La desaparición del último de estos campamentos aparentemente no generó ninguna reacción conflictiva entre Hong Kong y terceros países, especialmente Vietnam.

China y la libertad de expresión en Hong Kong

El 12 de abril Wang Fengchao, director de la Oficina de Enlace del Gobierno Central del Pueblo,³ advirtió a los medios informativos de Hong Kong que se abstuvieran de difundir noticias que de alguna manera apoyaran la causa por la independencia de Taiwán, o que manifestaran desacuerdos con el principio de “una China”. Los comentarios de Wang ocurrieron después de que una televisora local de la RAE transmitiera la entrevista de la vicepresidenta de Taiwán, Anette Lu, en la cual declaró que, “aunque China y Taiwán son vecinos cercanos, también son parientes lejanos”.⁴ Bajo la fórmula de “un país, dos sistemas”, el gobierno central chino se comprometió a no interferir en los asuntos internos de Hong Kong, siendo un caso muy representativo su capacidad de ejercer la libertad de expresión. Sin embargo los comentarios de Wang Fengchao hacen dudar a los ciudadanos de Hong Kong sobre la sinceridad del gobierno de Beijing ante el compromiso de no interferir en sus asuntos internos.

Posteriormente Xing Guishan, director de la Oficina de Enlace para los Asuntos de Taiwán, aconsejó a los reporteros de Hong Kong que evitaran realizar entrevistas a aquellas personas que apoyaran la independencia de la isla. Wang aprovechó el incidente para instar a las autoridades del territorio a acelerar el proceso de enmienda de legislación antisubversión, como lo establece el artículo 23 de la Ley Básica de la RAE.⁵

² Joanna Slater, “Case Closed”, *Far Eastern Economic Review*, 11 de mayo de 2000, p. 63.

³ Las oficinas de la agencia de noticias estatal de China, Xinhua, en Hong Kong, cambiaron su nombre a partir del 18 de enero al de Oficinas de Enlace del Gobierno Central del Pueblo para sus respectivas Regiones Administrativas Especiales (RAE).

⁴ The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Hong Kong and Macau*, septiembre de 2000, p. 14.

⁵ El artículo 23 de la Ley Básica establece que la administración de Hong Kong debe someter al Comité Legislativo proyectos de ley en materia de traición, secesión, sedición y subversión.

Los comentarios de estos funcionarios chinos generaron una reacción de rechazo en Hong Kong; por ejemplo, la Asociación de Periodistas calificó las declaraciones de Wang Fengchao como una descarada interferencia de China en los asuntos de la Región Administrativa Especial y una violación al principio de autonomía de la misma.

Otro incidente relacionado a la intervención de China en los asuntos internos de Hong Kong ocurrió el 31 de mayo: en un desayuno organizado por la Cámara de Comercio un representante de la Oficina de Enlace para Hong Kong declaró que estaría absolutamente prohibido que las compañías taiwanesas simpatizantes de la causa de la independencia de esta isla hicieran negocios en Hong Kong. Además declaró que los hombres de negocios del territorio deberían saber distinguir al momento de elegir a sus socios de Taiwán. Estas declaraciones fueron denunciadas por Anson Chan, secretario en jefe de la administración, y el mismo Tung Chee-hwa, que solicitó una aclaración a Beijing.

Derecho de permanencia

El derecho de permanencia continuó siendo un asunto polémico durante este año, después de que en 1999 la Corte Final de Apelaciones (CFA) tuvo que modificar el decreto que permitía a los ciudadanos del continente permanecer en Hong Kong si se demostraba que al menos uno de sus parientes era ciudadano del territorio. Beijing y el gobierno de Tung Chee-hwa se opusieron al veredicto final de la CFA.⁶

En el mes de febrero un juez de la RAE rechazó la solicitud del gobierno de regresar a China continental a 11 inmigrantes, y además ordenó que fuesen puestos en libertad hasta que una corte decidiera sobre sus reclamos relacionados con su derecho a la permanencia en la RAE. Todos los inmigrantes tenían al menos un pariente con estatus de residente en Hong Kong.

Otro hecho parecido ocurrió en el mes de julio, cuando se inició un juicio para resolver la situación de 5 000 ciudadanos chinos que estaban viviendo en la RAE y que argumentaban tener el derecho a permanecer allí.

El 2 de agosto, un contingente de chinos pertenecientes a los 5 000 que reclaman su derecho a la permanencia, se trasladaron a las oficinas de inmigración para protestar por su posible expulsión de la RAE, pero recurrieron a

⁶ Para más detalles sobre el derecho de permanencia véase: *Asia-Pacífico 2000*, Programa de Estudios APEC, Centro de Estudios de Asia y África, El Colegio de México.

algunas acciones de violencia, como la de derramar frente a las oficinas sustancias inflamables y luego prenderles fuego. El incidente generó un saldo de aproximadamente 50 heridos entre inmigrantes y personal del gobierno, y varios días después dos de los heridos fallecieron. Después de este incidente la Corte de Apelaciones comenzó a acelerar el proceso judicial de los 5 000 chinos continentales; no obstante, los legisladores que apoyaban las demandas de los residentes chinos fueron objeto de diversas presiones en la prensa, que motivaron nuevas críticas al gobierno de Tung Chee-hwa, al que además se acusó de haber sido el único responsable de la tragedia ocurrida.

Desde 1997, la cuestión relativa al derecho de permanencia y la manera en que los medios de información abordan el tema de Taiwán, han sido los principales puntos de choque entre la RAE y el gobierno central.

Ambiente político

En el año 2000 el ambiente político de Hong Kong estuvo agitado debido a varios acontecimientos. El gobierno del jefe ejecutivo Tung Chee-hwa fue seriamente criticado por los ciudadanos. Se realizó una gran cantidad de marchas de protesta, las más notorias a mediados del año, cuando maestros, estudiantes, servidores públicos, médicos y otros grupos de la población salieron a las calles a expresar su descontento con el gobierno.

En el tercer aniversario del regreso de Hong Kong a la soberanía de China, 3 000 personas se manifestaron en la ciudad generando disturbios aislados; una de las razones de la manifestación fue el anuncio público de Tung de que en 1998 había desechado la idea de proporcionar a la población 85 000 departamentos-vivienda por año. Las encuestas mostraron una considerable disminución de la popularidad de Tung Chee-hwa, que pasó a 38% de apoyo popular en 2000, después de haber tenido 50% el año anterior. En los meses de abril y agosto las encuestas indicaron que tan sólo 18% de la población apoyaba al señor Tung para un segundo periodo como jefe ejecutivo.⁷

También se generó un escándalo en relación con las encuestas sobre la popularidad del gobierno, particularmente la del señor Tung. El 17 de julio el realizador de encuestas Robert Chung de la Universidad de Hong Kong declaró a un periódico local que había recibido claros mensajes de que Tung

⁷ The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Hong Kong and Macau*, septiembre de 2000, p. 17.

Chee-hwa se encontraba molesto por el resultado de las encuestas que indicaban un descenso de su popularidad y que sería mejor que dejara de realizarlas.⁸ El jefe ejecutivo negó tales acusaciones, por lo cual la Universidad estableció un panel de investigación que trabajó durante 11 días, y cuyas deliberaciones fueron transmitidas completas y en directo por la televisión. El panel encontró evidencia de intimidación política hacia el señor Chung, lo que provocó que el 6 de septiembre renunciaran los señores Patrick Cheng y Wong Siu-lun a sus cargos en la Universidad de Hong Kong. Podemos resumir que en el año 2000 el gobierno de Tung Chee-hwa sufrió una severa pérdida de apoyo y popularidad, que una alta proporción de la ciudadanía percibe a su administración como débil y que a él lo considera un títere del gobierno central.

Un reflejo más de la tensión política en el territorio fue el anuncio hecho el 11 de abril de que Christine Loh, una reconocida legisladora, renunciaba al Consejo Legislativo (Legco), debido a las limitaciones que ella consideraba inaceptables impuestas por el Poder Ejecutivo a los miembros del Legco.

Por otra parte, el cambio en la estructura del gobierno local de la RAE, impuesto a partir del 1° de enero de 2000 cuando se abolieron los consejos municipales, tanto el urbano como el regional, deja en desequilibrio la representación funcional de la RAE, ya que se conservan los consejos distritales.

La posibilidad de una reforma política tomó mayor fuerza desde principios del año. El 12 de enero la líder del Partido Frontera (PF), Emily Lau, presentó una moción pidiendo un plebiscito inmediato para iniciar una reforma política democrática. Los tres principales partidos políticos, el Partido Democrático (PD), el Partido Liberal (PL) y la Alianza Democrática para el Mejoramiento de Hong Kong (ADMHK), apoyaron la moción para cambiar la Ley Básica. Entre otras modificaciones se sugiere la introducción de un sistema ministerial de gobierno y la elección por sufragio universal directo del jefe ejecutivo y de todos los legisladores. Sin embargo, Tung Chee-hwa, en un discurso dirigido a los legisladores el 13 de enero, se opuso a tales reformas.⁹

El movimiento prodemocrático adquirió mucha fuerza; la mayoría de la ciudadanía aprueba el proyecto de reformas a la Constitución para instaurar un sistema de elección de sufragio universal de todos los miembros del Comité Legislativo (Legco) y del ejecutivo. Sin embargo el Partido Democrático, dirigido por Martin Lee, principal promotor de las reformas prodemocráticas,

⁸ *Far Eastern Economic Review*, 17 de agosto de 2000, p. 14.

⁹ *Kessing's Record of World Events*, enero de 2000, p. 43364.

perdió mucho apoyo popular en el transcurso del año, lo cual se reflejó en las elecciones parciales del Legco del mes de septiembre. El PD sufrió fracturas internas por pugnas entre las facciones conservadoras y las liberales, y ello se expuso ampliamente en los medios informativos. Uno de los más prominentes radicales dentro del PD, Tsang Kin-sheng, renunció al partido tras perder su postulación como candidato para la elección de septiembre. Los ciudadanos pudieron enterarse de dichas fracturas y esto contribuyó a la pérdida de popularidad del partido.

El partido ADMHK supo aprovechar la crisis del PD, y adquirió mayor fuerza entre los ciudadanos a expensas de este partido, que exhibió una deteriorada situación interna. La Alianza alcanzó acuerdos estratégicos con otros grupos progubernamentales para las elecciones de septiembre, entre ellos la Alianza Progresista para Hong Kong. Sin embargo Gary Cheng, uno de los fundadores del la ADMHK tuvo que admitir irregularidades en dos compañías de relaciones públicas de su propiedad; esto constituyó una flagrante violación a los procedimientos establecidos por el Legco para el funcionamiento de ese tipo de empresas. Aun con estas irregularidades, la Alianza mejoró su posición en Hong Kong y continuó aventajando al PD.

Elecciones del Consejo Legislativo

Las elecciones del 10 de septiembre para renovar los 60 miembros del Consejo Legislativo (Legco) significaron un revés para el Partido Democrático (PD), que ganó 12 escaños, uno menos de los que obtuvo en mayo de 1998, mientras que la Alianza Democrática para el Mejoramiento de Honk Kong (ADM) avanzó de 10 a 11 asientos, a pesar de que fue ampliamente difundido por los medios de comunicación el escándalo en que se vio envuelto el ex vicepresidente del partido, Gary Cheng Kai-nam, quien sin embargo fue reelecto al Legco, pero como su partido lo criticó acremente, Cheng se vio obligado a renunciar dos semanas después de las elecciones tanto a su curul como a los cargos que ostentaba en la ADM. La representación del Partido Liberal (PL), un movimiento favorable a los empresarios, cayó de 10 a 8 escaños, mientras que la Alianza Progresista de Hong Kong (AP) lo hizo de 6 a 4 bancas. La conocida activista a favor de la democracia Emily Lau y su grupo Frontera, mantuvieron sus tres lugares en el Legco, y tanto la Asociación por la Democracia como Vida del Pueblo (People's Livelihood) ganaron cada uno un asiento; el resto de los lugares fue para grupos independientes, la

mayoría de ellos voceros de las agrupaciones empresariales o de amigos de Beijing.

La distribución de asientos en el Legco, definida en líneas gruesas, significó que los legisladores del campo pro Beijing retuvieron 40 asientos, dos tercios de la cámara. No hay que olvidar que en el año 2000, 24 de las 60 curules del Legco fueron renovadas por voto popular directo, en comparación con 20 de 60, que era la proporción establecida en 1998, la primera vez que se efectuaron elecciones en la Región Administrativa Especial de Hong Kong. En 1995, bajo iniciativa del último gobernador británico del territorio, se había también realizado una elección directa de la mayoría del Legco, pero como China nunca la aceptó por considerarla una decisión unilateral (los británicos se apresuraron a última hora a acelerar una democracia representativa que soslayaron por más de 150 años), la legislatura fue disuelta el 1 de julio de 1997, tan pronto como China recuperó Hong Kong, y por un año funcionó un Consejo Legislativo Provisional.

El Legco es elegido mediante un sistema mixto por el cual los 24 asientos que actualmente se escogen a través del sufragio universal, se dividen cinco áreas geográficas, para un electorado de alrededor de tres millones de personas (de una población total de 6.8 millones de residentes y extranjeros); 30 lugares se llenan mediante el voto de unas 200 000 personas que representan a profesionistas, organizaciones empresariales y grupos sociales, y los seis escaños restantes los elige un comité electoral compuesto por 800 personalidades que son leales al gobierno local. Según la Ley Básica, se espera que para el 2004 el número de asientos elegidos por voto universal ascienda a 30, y para el año 2008, la Legislatura y el Poder Ejecutivo tendrían que decidir si Hong Kong adopta un sistema completamente democrático; es decir, si la elección de los 60 asientos del Legco y del jefe ejecutivo, actualmente nombrado por el gobierno central de China, se efectuarán o no mediante sufragio universal directo.

En las elecciones de septiembre hubo una participación del electorado de 43.6%, menor que la observada en 1998 (que fue de 53.3% del electorado), a pesar de que ahora prevalecieron mucho mejores condiciones climáticas que en aquel año. Esta menor participación ciudadana se interpretó como el resultado de un cierto desencanto por el predominio de los votos funcionales y los gremiales, que coarta la importancia de la voluntad popular, y también debido a la pérdida de confianza en Tung Chee-hwa.

EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA

La economía de Hong Kong se recuperó de la aguda contracción del PIB ocurrida en 1998 (-5.3%), ya que alcanzó un incremento de 3.1% en 1999, y un extraordinario 12.8% de aumento hasta el primer semestre de 2000, lo cual condujo a una revaloración de lo proyectado. Este dinamismo repercutió en una baja de la tasa de desempleo abierto, la cual llegó en agosto a 4.9% de la fuerza de trabajo, logrando sin duda una importante mejoría en relación con el principio de 1999, cuando la tasa de desempleo alcanzó su máximo nivel en 20 años (6.3 por ciento).

En este mismo periodo las exportaciones de bienes aumentaron 17.7% año tras año, después de un crecimiento de 20.7% en el primer cuarto. Las exportaciones de servicios también continuaron su crecimiento, con una tasa de incremento de 16.3% anual en el segundo trimestre del año.

Estimaciones preliminares consideran que el comercio exterior —motor del crecimiento de Hong Kong, junto con el movimiento financiero, el turismo y otros servicios— tuvo un importante repunte en 2000, con incrementos de 5.4% en el valor de las exportaciones y de 8.7% en el de las importaciones. Conviene recordar que el valor del comercio total con el exterior es mucho mayor que el PIB nominal de Hong Kong, ya que esta Región Administrativa Especial de China, es un centro mundial de intermediación comercial. Por ejemplo, las cifras preliminares indican que en 2000 las exportaciones sumaron 184 000 millones de dólares estadounidenses y las importaciones 195 000 millones, por lo que la suma de ambas resultó 123% superior al PIB de ese mismo año.

La tasa de inflación, medida mediante el índice general de precios del consumidor, registró una tasa negativa en 2000, estimada en 3.7%, mientras que la tasa primaria de interés se colocó en promedio en 10%. Estos factores de estabilidad, junto con el tipo de cambio que es fijo, le inyectaron confianza a los inversionistas. Las utilidades de las corporaciones florecieron, incluso en casos como el de la aerolínea líder, Cathay Pacific, cuyas ganancias habían bajado en 1999, que tuvo en el primer semestre de 2000 utilidades record por 282 millones de dólares estadounidenses. El resultado del Hong Kong and Shanghai Banking Corporation fue también espectacular: obtuvo un incremento de utilidades de 50%, al colocarse la cifra en 18 060 millones de dólares de Hong Kong (2 300 millones de dólares estadounidenses).

El sector corporativo estuvo dominado en 2000 por el profundo proceso de reestructuración comenzado en 1999, con motivo de los aumentos de cos-

tos de operación por Internet. En el área bursátil lo más importante fue que en octubre el principal ferrocarril interurbano y operador del metro, Mass Transit Railway Corporation, colocó acciones entre el público.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	Hong Kong, Región Administrativa Especial de China
<i>Extensión territorial en miles de km²</i>	1
<i>Población en millones (1999)</i>	7
<i>Religión</i>	Mayoría budista, confucianista y taoísta. Existe una minoría cristiana, musulmana, hindú y sikh
<i>Idioma</i>	El inglés y el chino (cantonés) son oficiales. Otros: putonghua.
<i>Moneda</i>	Dólar hongkongense/HK\$*
<i>Gobierno</i>	Región Administrativa Especial de China con su propia constitución (Ley Básica) que le garantiza un alto grado de autonomía los siguientes 48 años, encabezado por un jefe ejecutivo elegido de RPC.
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente de la RPC Jiang Zemin
<i>Principales organizaciones políticas</i>	El partido prodemocrático, Partido Demócrata, es el mayoritario en el Legco (Consejo Legislativo Unicameral). El segundo partido más grande en el Legco es el Partido Liberal, que representa los intereses del sector empresarial. El tercero es la Alianza Democrática pro China para el Bienestar de Hong Kong (DAB)
<i>Jefe ejecutivo</i>	Tung Chee-hwa
<i>Jefe secretario de la Administración</i>	Anson Chan (renunció a principios del 2001)
<i>Secretario de Finanzas</i>	Donald Tsang
<i>Secretario de la Justicia</i>	Elsie Leung
<i>Secretarios</i>	
<i>Asuntos Constitucionales</i>	Michael Suenb
<i>Servicios Económicos</i>	Stephn Ip
<i>Educación y Trabajo</i>	Joseph Wong
<i>Finanzas y Servicios</i>	Raphael Hui
<i>Tesorería</i>	Denise Yue
<i>Comercio e Industria</i>	Chau Tak-hay
<i>Jefe de la Unidad Central Política</i>	Gordon Siu
<i>Jefe ejecutivo de la Autoridad Monetaria de Hong Kong</i>	Joseph Yam

* Véase anexo estadístico para tipo de cambio.