

## LAS FILIPINAS EN 1998

ASUNCIÓN BENÍTEZ-RUSH

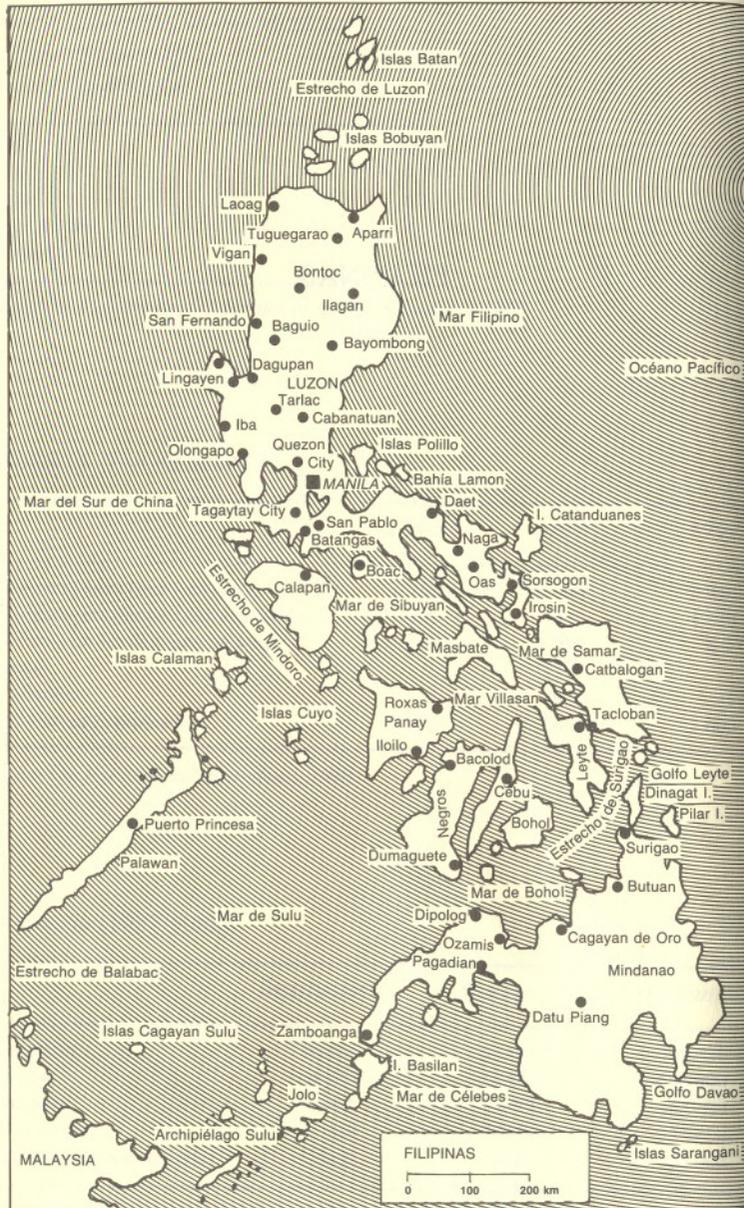
ESFERA SOCIOPOLÍTICA

El año de 1998 fue decisivo para Filipinas por la particular confluencia de dos acontecimientos históricos: el centenario y las elecciones presidenciales. El 12 de junio se celebró el centésimo aniversario de la declaración de independencia de España, un hecho que terminó con casi cuatro siglos de mandato colonial y distinguió a los filipinos por ser los primeros en lograr el establecimiento de una democracia constitucional en el sudeste de Asia. Hoy, la tradición democrática continúa como lo demuestran los comicios nacionales que se realizaron pacíficamente el 11 de mayo y la transmisión ordenada del poder ejecutivo que tuvo lugar el 30 de junio.

### Elecciones

Aun con la descalificación que en 1998 hizo la Comisión Electoral de 72 de las 83 personas que habían postulado sus candidaturas para la presidencia de la República, las 11 restantes constituyeron un número sin precedente en la historia de Filipinas. Entre éstas estuvieron:

- José de Venecia, Jr., ex líder de la Cámara de Representantes, quien fue designado por el entonces presidente Fidel V. Ramos como el candidato oficial del partido Lakas-UNDC (Unión Nacional de Demócratas Cristianos);



- Alfredo S. Lim, ex jefe de la policía y ex alcalde de Manila, quien tuvo el fuerte apoyo tanto de la ex presidente Corazón C. Aquino como del exvertido arzobispo de Manila Jaime Cardinal Sin;

- Renato S. de Villa, ex jefe del estado mayor de las fuerzas armadas y secretario de Defensa durante el mandato de Ramos, el cual no apoyó a Villa y éste formó su propio partido político que tuvo el respaldo de influentes grupos empresariales;

- Raúl S. Roco, abogado y senador, apoyado por muchas mujeres e intelectuales de la clase media;

- Emilio Osmeña, hombre de negocios, ex gobernador de Cebu, nieto de un anterior presidente,\* asesor económico y recaudador de fondos para la elección de Ramos;

- Meriam Defensor Santiago, abogada, senadora, y por segunda vez aspirante a la presidencia, quien se dice despojada del triunfo durante la elección presidencial de Ramos en 1992.

La ex primera dama Imelda R. Marcos retiró su candidatura en el último momento, alegando que era previsible un fraude electoral y temía el estallido de la violencia; sin embargo, una encuesta previa a las elecciones reveló que sólo gozaba del apoyo de 2% de los votantes.<sup>1</sup>

Quien se mantuvo consistentemente a la cabeza de todas las encuestas electorales desde 1997 fue el entonces vicepresidente Joseph E. Estrada, un estudiante que abandonó su carrera y un actor convertido en político. Estrada obtuvo la presidencia con un triunfo aplastante de 40% de los votos, más de 35% previsto, mientras que su rival más cercano, De Venecia, logró apenas 16%. A diferencia de su predecesor Fidel Ramos, quien fue el sucesor designado por la presidenta Aquino, Estrada ganó como candidato de oposición. La senadora Gloria Macapagal Arroyo, que sí tenía el respaldo de Ramos para postularse por la vicepresidencia, ganó por un margen todavía mayor: 47% de los votos. Los analistas creen que la partición de los votos entre tantos aspirantes para la presidencia incrementó en buena medida las oportunidades de Estrada.

Es más, al unirse el senador Edgardo Angara a la fórmula de Estrada como candidato a la vicepresidencia, en lugar de buscar su propia postu-

\* Sergio Osmeña (1878-1961) presidente del gobierno en el exilio, después de la muerte de Quezon (1944). Perdió las elecciones presidenciales de 1946, frente a Manuel Roxas [nota del coordinador].

<sup>1</sup> *Far Eastern Economic Review (FEER)*, 14 de mayo de 1998, p. 15.

lación para la presidencia, aumentaron las posibilidades de Estrada y se evitó el rompimiento de su partido de coalición, *Laban ng Makabayang Masang Pilipino* (LMPF, o Lucha de las Masas Patrióticas Filipinas). Angara, un prominente abogado corporativo y rector de la Universidad de Filipinas hasta antes de ser electo senador en 1980, gozaba de amplio apoyo en los círculos empresariales y entre la clase media. El partido de Angara, *Laban ng Demokratikong Pilipino* (LFD, o Lucha de los Filipinos Democráticos), se unió en diciembre de 1997 al de Estrada, el *Partido ng Masang Pilipino* (Partido de las Masas Filipinas) y a la Coalición Nacionalista del Pueblo, encabezada por Eduardo Cojuangco, gran amigo del ex presidente Ferdinand Marcos, para formar el LMPF.

Aunque algunos de los otros candidatos presidenciales trataron de inducir tendencias de votación en bloque durante la campaña, apoyándose en lealtades regionales o lingüísticas, la estrategia de Estrada se concentró en un acercamiento orientado a las clases. Como en sus películas, Estrada se proyectó como el conocedor de la gente pobre, a pesar de provenir, en la vida real, de la clase media alta. Adoptó el *jeepney* (considerado el vehículo de las masas) como su símbolo de campaña, en tanto su eslogan *Erap para sa mahirap* (Erap para los pobres), se ajustó perfectamente con el objetivo central de su campaña: la superación de la pobreza. (Su apodo "Erap", resulta de deletrear al revés la palabra *pare*—expresión coloquial de *compadre* en español— es el término que en jerga se utiliza para decir amigo.)

Estrada es el octavo de diez hijos procreados por una maestra de escuela y un ingeniero sanitario (quien murió en 1977), Estrada abandonó el Instituto Tecnológico de Mapua en Manila, después de estudiar dos años de ingeniería mecánica. Siendo parte de una familia de profesionistas, inicialmente sus padres le habían prohibido utilizar su apellido "Ejercito" cuando Estrada escogió, hace cerca de cuarenta años, una carrera menos intelectual en el cine, y por eso adoptó como apellido artístico el de "Estrada";<sup>2</sup> hoy usa el nombre de Joseph Ejercito Estrada. Se hizo popular como estrella de películas de acción en la década de los sesenta, pero tuvo también una carrera como político: fue por diecisiete años alcalde de San Juan en la zona metropolitana de Manila; cinco años senador y seis años vicepresidente de la República.

<sup>2</sup> *Philippine Daily Inquirer (PDI)*, 1º de julio de 1998, p. 21.

### Toma de posesión de Estrada

Para subrayar la significación del año del centenario, Estrada rindió ante el magistrado Andres Narvasa su protesta como decimotercer presidente, en la Iglesia Barasoain en Bulacan, donde el primer presidente de Filipinas, Emilio Aguinaldo, tomó posesión; actos similares anteriores se realizaban en el Parque Luneta de Manila. Además, Estrada pronunció en filipino (lengua de las masas), su discurso inaugural, en lugar de hacerlo en inglés, como sus predecesores, subrayando así la intención de que su administración se concentraría en el bienestar de las masas. “Es hora de usar el poder del pueblo para el pueblo”, afirmó.<sup>3</sup> Estrada enfatizó tres temas: la transferencia del flujo de recursos hacia programas en favor de los pobres, la eliminación de la criminalidad y acabar con la corrupción. Sin embargo, no ofreció fechas para el logro de estas metas y mencionó muy poco los programas económicos. Advirtió de la necesidad de ajustarse el cinturón y hacer sacrificios frente a la crisis financiera.<sup>4</sup>

### Nuevo gabinete

El mismo día de su toma de protesta, Estrada presidió la primera reunión de gabinete, en la cual nombró a los miembros del mismo y formuló tres directrices presidenciales, una de las cuales fue un código de conducta para los funcionarios. Dicho código enfatiza el trabajo de equipo entre los miembros del gabinete: civilidad, decencia y humildad en el desempeño de sus obligaciones; la proyección al público de una imagen amistosa de la administración, y una advertencia en contra del abuso de poder por parte de funcionarios y del tráfico de influencias que pudieran hacer los miembros de la familia de Estrada.<sup>5</sup>

Sin embargo, el presidente designó de entre sus antiguos amigos, parientes, socios, y de las siete personalidades más importantes que formaron su círculo cercano durante la campaña electoral, a varios de sus principales colaboradores, por ejemplo: Eduardo Cojuangco, que en 1992 fue su

<sup>3</sup> PDI, 1º de julio de 1998, pp. 1, 20.

<sup>4</sup> PDI, 1º de julio de 1998, pp. 1, 19.

<sup>5</sup> PDI, 1º de julio de 1998, p. 9.

compañero de fórmula en la carrera por la presidencia; el banquero Edgardo B. Espiritu, quien, según se dijo, apoyó la alianza Estrada-Angara;<sup>6</sup> el empresario y ex consejero de San Juan, Roberto N. Aventajado, quien de manera no oficial trabaja como jefe de la oficina de Estrada; el ex senador y periodista de televisión Orlando Mercado, administrador de la campaña de Estrada; el magnate minero y Manuel B. Zamora, quien fue el tesoro del partido político de Estrada; y el ex congresista Ronaldo B. Zamora (hermano menor de Manuel), estratega político de Estrada quien —por cierto— trabajó como secretario ejecutivo adjunto durante el gobierno de Marcos, a principios de los años setenta.<sup>7</sup> El mayor de los Zamora fue quien convenció a Estrada de entrar en la política a fines de los años sesenta.

Del grupo, Estrada designó a Ronaldo Zamora como secretario ejecutivo, Espiritu en Finanzas, Mercado en Defensa y Aventajado como asesor presidencial para asuntos económicos. Angara fue nombrado presidente del Banco Nacional de Filipinas (considerado como una corporación semiprivada, aunque el gobierno posee el control de las acciones), mientras se espera a que transcurra el año que marca la Constitución para permitir a los candidatos que hayan perdido en las elecciones ocupar cargos públicos. Se cree que Angara será nombrado secretario de Agricultura en 1999.

Para demostrar la seriedad de su propósito de combatir la elevada tasa de criminalidad, Estrada tomó personalmente el mando de la Secretaría Interior y de Gobiernos Locales, que tiene jurisdicción sobre la policía. También nombró a Macapagal Arroyo, la nueva vicepresidenta, como secretaria de Servicio Social y Desarrollo. En un movimiento que se vio como intento de ganarse la confianza internacional y de los empresarios hacia su administración, Estrada mantuvo a varios de los funcionarios nombrados por Ramos, como a Gabriel Singson, gobernador del *Bangko Sentral ng Pilipinas* (Banco Central de Filipinas) y a Domingo L. Siazon, Jr., secretario de Relaciones Exteriores —este último también fue compañero de clase de Estrada en la preparatoria de la Universidad Ateneo de Manila, administrada por jesuitas. Otros de los compañeros de escuela del presidente que recibieron nombramiento fueron: Mario V. Tiaoqui, secretario de Energía; Felícito Payumo, presidente de la Autoridad Metropolitana

<sup>6</sup> PDI, 1º de julio de 1998, p. B5, y 11 de julio de 1998, pp. B1, B2.

<sup>7</sup> FEER, 13 de agosto de 1998, p. 20.

na de Subic Bay; y Rafael Buenaventura, que se dice ocupará la dirección del Banco Central cuando Singson se retire en 1999.

Durante la campaña, Estrada abogó en favor de los pobres y atrajo a un grupo de economistas y catedráticos de la Universidad de Filipinas, algunos de los cuales ahora forman su *think-tank* para política económica. Entre éstos se incluye al rector de la Escuela de Economía, Felipe M. Medalla, quien quedó concurrentemente como secretario de Planeación Socioeconómica y director general de la Autoridad de Desarrollo y Economía Nacional (ADEN); el profesor Benjamín E. Diokno, secretario de Presupuesto y Administración; y la profesora Leonor Briones, tesorera nacional.

Otro grupo de seguidores de Estrada está conformado por varios ex comunistas, quienes se supone constituyen "la conciencia" de la nueva administración, dándole una perspectiva más reformista. La mayor parte de ellos fue responsable de movilizar el apoyo entre las organizaciones no gubernamentales (ONG) y los campesinos, mediante una extensión de la campaña de Estrada conocida como JEEP, o Movimiento Ciudadano a favor de la Justicia, la Economía, el Medio Ambiente y la Paz (o lo que resulta su equivalente, el Movimiento de Joseph-Ejercito-Estrada-para-presidente). Este grupo incluye a Horacio R. Morales, Jr., un tecnócrata de alto rango en el gobierno de Marcos, que rompió con él en 1976 para unirse al clandestino Frente Democrático Nacional, del cual posteriormente fue presidente. En 1982 fue arrestado por los militares y liberado en 1986, después de la Revolución EDSA. Encabezó una ONG involucrada en el desarrollo comunitario rural hasta que Estrada lo nombró secretario de Reforma Agraria.

Aunque muy pocos cuestionan los antecedentes individuales y las capacidades de los nuevos funcionarios, algunos observadores advierten que Estrada ha recompensado la lealtad personal con ventajosas posiciones. En octubre, durante un "discurso de privilegio" ario en el Senado, el líder de la minoría, Teofisto Guingona, Jr., acusó a Estrada de favorecer a sus amigos y parientes con importantes nombramientos en el gobierno, en contradicción con su promesa del discurso inaugural.<sup>8</sup> Guingona identificó 57 posiciones de consultores, asistentes, y asesores presidenciales creadas por Estrada, en áreas especiales como: "inversionistas extranjeros

<sup>8</sup> *PDI*, 13 de octubre de 1998, p. 2.

chinos", "protección ante incendios", y "educación de computadora", cuyas funciones podrían ser cubiertas por oficinas gubernamentales ya existentes. Durante las primeras semanas del gobierno de Estrada, la rivalidad política por los nombramientos fue tan aguda, que en algunos casos se nombró a dos individuos diferentes para el mismo puesto, luego de que el presidente firmara autorizaciones contrapuestas que le presentaron diferentes asistentes.<sup>9</sup>

### Nuevo congreso

De los 208 miembros de la Cámara de Representantes (diputados), 140 son los nuevos legisladores surgidos de las elecciones del 11 de mayo. Ahora hay más jóvenes que nunca en dicha cámara: una quinta parte del total está por debajo de los cuarenta años, en comparación con sólo doce que había en la anterior legislatura.<sup>10</sup> Esto refleja claramente la juventud del electorado: más de la mitad de los votantes filipinos tiene entre 18 y 35 años de edad. El nuevo líder de la mayoría en la Cámara tiene 41 años.

También los actuales miembros del Congreso cuentan, en general, con más educación que sus predecesores, ya que muchos poseen alguna profesión independiente de la política (siete doctores en medicina, 71 administradores de empresas, 75 abogados, 20 burócratas gubernamentales, etcétera). Es notable que cerca de 41 nuevos miembros de la cámara baja sean cónyuges o hijos de anteriores miembros del Congreso. En tres casos, el padre aún está en el Senado, mientras que el hijo es diputado,<sup>11</sup> lo cual es indicativo de un intenso dominio de ciertos clanes en la política regional. Entre los miembros recientemente electos de estas familias políticas se encuentran María Imelda Marcos (hija de Ferdinand e Imelda, y cuyo hermano, Ferdinand, Jr., también fue electo gobernador de la provincia del padre, Ilocos Norte), Juan Ponce Enrile, Jr. (hijo del veterano senador y secretario de Defensa en los gobiernos de Marcos y Aquino), Benigno Aquino II (hijo único de la ex presidenta Cory Aquino y del asesinado líder de oposición Benigno, Jr.), Carlos Cojuangco (hijo de Eduardo Cojuangco, amigo del ex presidente Marcos, y actual dirigente del partido gobernante

<sup>9</sup> *FEER*, 20 de agosto de 1998, p. 33.

<sup>10</sup> *FEER*, 27 de agosto de 1998, p. 23.

<sup>11</sup> *Idem*.

de Estrada), y Alfredo Romualdez (hijo del recién electo gobernador Alfredo Romualdez, hermano de Imelda Marcos).

Un fenómeno recurrente en ambas cámaras del Congreso es la inconsistencia política. El nuevo líder de la cámara, Manuel B. Villar, Jr., era miembro de Lakas (el antiguo partido de Ramos), pero se cambió al partido de Estrada después de la elección y se llevó con él a otros 63 correligionarios de Lakas. La nueva alianza resultó en un partido de coalición expandido llamado *Laban ng Masang Pilipino* (LAMP). Inclusive, el propio sobrino de Ramos, el legislador Ranjit Shahani, se ha incorporado al LAMP, dejando a Lakas-UNDC moribundo. El Senado, encabezado por otro miembro de LAMP, Marcelo B. Fernan, quedó reducido a 23 miembros, cuando un senador renunció para incorporarse al gabinete como secretario de Defensa, y sólo dos senadores continúan afiliados al anterior partido gobernante, Lakas-UNDC.

Una situación legal pero extremadamente irregular fue la reelección, para otro periodo de tres años, del congresista Romeo Jalosjos, quien hizo su campaña desde la prisión y ganó con la divisa del LAMP, mientras cumple dos condenas de cadena perpetua que le fueron impuestas en 1997 por múltiples cargos de violación estatutaria y actos lascivos (el veredicto está en apelación). Las leyes vigentes señalan que sólo el fallo final de la Suprema Corte decidirá que, se postule o permanezca en un puesto público o de elección popular. De esta forma, un funcionario encarcelado puede continuar gozando de los privilegios, aunque esté incapacitado para representar apropiadamente a sus electores. Aunque hay una iniciativa de ley en el Congreso para corregir esta anomalía, cualquier reforma jurídica no se aplicaría a Jalosjos, por el principio de que la retroactividad sólo se opera en beneficio de un acusado.

Aparte de los 208 miembros de la Cámara de Diputados nominados por los distritos electorales, la Constitución también prevé un sistema de diputados por lista de partidos, hasta por 20% del total (52 curules), los cuales se reservan para representaciones sectoriales de los grupos tradicionalmente marginados, como los campesinos, las mujeres, los discapacitados y los ancianos. Antes de la elección de mayo, la Comisión Electoral (COMELEC) fue instruida por mandato de ley para familiarizar a los votantes filipinos con el sistema, pero su acción provocó más confusión. Después del conteo de votos, sólo 14 candidatas —provenientes de partidos que acumulaban por lo menos 2% de los votos emitidos para la lista de partidos— calificaron legalmente para incorporarse a la Cámara Baja. El

COMELEC decidió llenar los 38 asientos restantes con un representante de cada uno de los partidos registrados en la lista. Esto indignó a algunos de los partidos que habían logrado 2% del voto requerido para ocupar curules, como lo marca la ley.

### Agenda presidencial

La filosofía y el marco teórico de la presidencia de Estrada puede tomarse del plan de diez puntos que presentó a la comunidad empresarial poco tiempo después de su elección; de su informe ante el Congreso el 27 de julio; de la agenda legislativa; del tradicional informe presidencial a la nación después de sus primeros cien días de gobierno, el 8 de octubre; y de algunos otros discursos y pronunciamientos que él o miembros de su gabinete han hecho. Cuando Estrada tomó el poder, la frágil economía filipina se encontraba al borde de una recesión, tambaleándose entre una demoleadora crisis monetaria regional, la bancarrota del gobierno, el aumento de precios en los alimentos, el hambre en Mindanao, y el nerviosismo de los inversionistas debido a una pandemia de violencia y persistentes insurrecciones en varias partes del país. La respuesta inmediata de su administración a la crisis económica fue el recorte de 25% del gasto gubernamental nacional, 10% de reducción en las asignaciones presupuestales de los gobiernos locales, suspensión del programa de modernización de las fuerzas armadas y la abolición de los fondos discrecionales del Congreso. A fin de lograr una recaudación adicional, Estrada propuso la privatización de empresas estatales y la venta de las acciones restantes del gobierno en grandes empresas como la Manila Electric Company, Philippine National Bank y la Petron Corporation.

Originalmente la administración de Estrada tenía 79 iniciativas en su agenda legislativa, pero a fines del año el presidente había certificado ante el Congreso sólo nueve de ellas consideradas prioritarias. Éstas se refieren a: (1) el presupuesto nacional para 1999; (2) regresar el control de la policía nacional de Filipinas a los gobiernos locales; (3) reglamentación más rígida al sistema bancario; (4) la reorganización del Departamento Nacional de Investigación; (5) amnistía de impuestos; (6) expedita terminación de los proyectos de infraestructura gubernamental, con el fin de limitar las órdenes de suspensión temporal emitidas por las cortes; (7) otorgar derecho de paso a proyectos de infraestructura del gobierno; (8) la conversión

de la Región Administrativa de la Cordillera (RAC) en la "Región Cordillera" para ahorrar millones de pesos que se gastan en mantener agencias RAC separadas; y (9) participación del Congreso en el decreto presidencial número 91 que garantiza la amnistía a los rebeldes.

El Acta General de Asignaciones para 1999, la más alta prioridad de Estrada, fijaba un presupuesto nacional de 579.5 mil millones de pesos<sup>12</sup> (51 000 millones o 9.7%, más que en el presupuesto de 1998). Estrada retiró pronto las medidas impositivas que proponía su gabinete (originalmente establecida como segunda prioridad) para cumplir con su promesa de campaña de no crear nuevos impuestos. Dichas propuestas incluían impuestos a tierras ociosas, a los usuarios de carreteras, vehículos automotores de lujo y sobre modificación del uso de suelo. El impuesto sobre el uso de carreteras y el de vehículos, dejaría exentos al transporte público, como autobuses y *jeepneys*, con el propósito de no penalizar a ahorradores de bajos ingresos. El impuesto a la modificación del uso de suelo, que se esperaba generaría mil millones de pesos, variaría dependiendo del uso que se diera a la propiedad. Por ejemplo, la tierra agrícola que se convirtiera en un campo de golf o en un centro comercial, pagaría mayor gravamen que si se utilizara para vivienda.

Entre otras iniciativas incluidas en la agenda, que Estrada no ha enviado al Congreso porque se cree que podrían generar fuertes resistencias por parte de intereses creados, están aquellas que pretenden realizar reformas en el sector de energía, la liberalización del comercio al menudeo y la reorganización de la burocracia. Las iniciativas sobre seguridad alimentaria y agricultura tienen una mejor oportunidad de convertirse en leyes, porque los legisladores saben que la reducida productividad agrícola ha obstaculizado el crecimiento nacional. Las granjas se han secado y el agua ha llegado a sus niveles más bajos, debido al fenómeno de "El Niño". La producción agrícola ha disminuido y más de un millón de trabajadores agrícolas han sido desplazados, con lo cual los precios de los bienes alimentarios se han elevado drásticamente. En junio, la tasa de inflación era de 10.7%.<sup>13</sup> En su informe, Estrada declaró que su administración presionaría para la prohibición total de la tala forestal y la "condo-

<sup>12</sup> A menos que se especifique otra cosa, los montos de dinero se refieren a pesos filipinos.

<sup>13</sup> *PDI*, 27 de julio de 1998, p. B8.

nación" de cuotas de riego, como parte de un programa de irrigación sustentado sobre "tecnologías efectivas".<sup>14</sup> También habló sobre la construcción de 140 000 kilómetros de nuevas carreteras para acelerar el abasto de productos del campo o industria al mercado. Sin embargo, no está claro cómo conseguirá el gobierno los 484 000 millones de pesos que se necesitan para dicho programa de infraestructura.

Como lo prometió durante su campaña, Estrada abolió los fondos presupuestales que se utilizaban con bastante discreción en el Congreso, para asignaciones locales, eliminando el Fondo de Desarrollo del Campo (FDC), mediante el cual cada diputado recibía 12 millones de pesos por proyectos de infraestructura que presentasen y 18 millones por senador. Aparte de esto, los legisladores también podían introducir al presupuesto otros proyectos pequeños como "asignaciones para iniciativas legislativas", las cuales también fueron suprimidas. Como el partido de Estrada tiene el control de ambas cámaras del Congreso, su proyecto de presupuesto ha sido autorizado sólo con pequeños cambios. En un acuerdo entre Estrada y Villar, líder de la cámara de diputados, cada legislador puede proponer proyectos de financiamiento de hasta 30 millones de pesos, siempre que caigan dentro de los programas prioritarios del presidente. Algunos legisladores alegan que al eliminar los fondos discrecionales del Congreso y pasarlos a su oficina ejecutiva, Estrada controlará 43.9 mil millones de pesos en el nuevo presupuesto.<sup>15</sup>

El 28 de noviembre, Estrada suscribió un decreto del Ejecutivo para la creación de la Comisión Preparatoria sobre Reforma Constitucional (CPRC) que se encargará de estudiar y recomendar cambios a la Constitución de 1987. Al frente de ese organismo de 25 miembros puso a la juez retirada Cecilia Muñoz-Palma, quien ganó credibilidad cuando presidió la comisión que en 1986 preparó los cambios constitucionales de entonces. Los miembros de la nueva comisión incluirán a tres jueces retirados de la Suprema Corte, cuatro representantes de la academia, dos del sector religioso, y uno por cada uno de los siguientes sectores: empresarial, medios de comunicación, laboral, gobierno, agrícola, juventud y mujeres, así como de la barra de abogados de Filipinas. Los presidentes de las comisiones de reformas constitucionales del Senado y de la Cámara de Diputados tam-

<sup>14</sup> *PDI*, 29 de julio de 1998, p. 8.

<sup>15</sup> *PDI*, 11 de noviembre de 1998, pp. 1, 18.

bién estarán incluidos. Entre los temas de la Carta que se han propuesto para su revisión están los relacionados con la propiedad en manos de extranjeros y la elección de senadores por región (en vez de ser electos nacionalmente), con el fin de tener una representación más equitativa y para reducir los gastos electorales. Los críticos temen que el presidente use esta oportunidad para modificar el límite vigente de un único periodo presidencial de seis años, y así perpetuarse en el poder. Esto a pesar de las declaraciones públicas de Estrada de estar en contra de cualquier ampliación del periodo presidencial y de favorecer las reformas a la Constitución para que entren en vigor hasta después de que termine su mandato en el año 2004.<sup>16</sup>

### Comisión Presidencial sobre el Buen Gobierno

En el informe sobre el estado de la nación, Estrada declaró que la Comisión Presidencial sobre el Buen Gobierno (CPBG) sería abolida al transcurrir un año (después dijo que dos años), para cerrar definitivamente un amargo periodo de la historia de Filipinas y concluir una década de cicatrización nacional, luego de que la revolución EDSA derrocara la dictadura de Marcos. Establecer la CPBG fue el primer acto oficial de la presidenta Aquino en 1986, con el objeto de recuperar la supuesta fortuna mal habida que amasaron la familia Marcos, sus parientes y sus secuaces.

Doce años después de su creación, la CPBG ofrece un pobre registro en sus investigaciones jurídicas. De los 113 casos que presentó en 1986 en contra de los amigos de Marcos, 32 han sido desechados y ninguno ha merecido una sentencia condenatoria. De hecho, se han presentado 99 contrademandas de la CPBG y de sus miembros por razones tales como impedir la votación en una empresa embargada. Más de la mitad de estos casos ha sido ganada por los demandantes.<sup>17</sup> Hasta octubre de 1998, cerca de 500 empresas se encuentran todavía bajo embargo, con alrededor de 235 casos pendientes en diversas cortes; 152 se consideran inactivos por varias razones. Entre los bienes embargados sin resolución se encuentran muchas estaciones de radio y televisión, cuya propiedad ha quedado sofocada en montañas de documentos de apariencia legal.<sup>18</sup>

<sup>16</sup> PDI, 28 de noviembre de 1998, pp. 1-20.

<sup>17</sup> FEER, 16 de julio de 1998, p. 28.

<sup>18</sup> PDI, 27 de octubre de 1998, p. 7.

En términos económicos, la CPBG ha recuperado, desde su creación, una cantidad neta de 23.9 mil millones de pesos en efectivo y cerca de 30 000 millones en bienes de la familia Marcos y sus amistades (a un costo de \$1.3 mil millones en los gastos de su operación).<sup>19</sup> Esto es aparte de los 40 millones de dólares que los bancos suizos depositaron en el Banco Nacional de Filipinas, como garantía, en espera de una resolución final de la demanda de la CPBG contra Marcos. El asunto involucra depósitos en bancos suizos sobre los que se encontraron extensos documentos en el Palacio de Malacañang, poco después de que la familia Marcos huyera del país el 25 de febrero de 1986. Estos documentos muestran que desde marzo de 1968 la familia Marcos había mantenido depósitos secretos con nombres falsos en diversos bancos suizos. En diciembre de 1990 la Corte Federal de Suiza admitió la demanda de la CPBG, a condición de que el gobierno de Filipinas diera inicio a los procesos judiciales en contra de la familia Marcos, que condujeran a su sentencia condenatoria por "actividades penales". Menos de cinco años después, la legislación suiza modificó su ley, de manera que el único requisito que ahora se necesita para la devolución del dinero es "la orden de una corte".<sup>20</sup>

En diciembre de 1991, el procurador general presentó la demanda de un caso ante el *Sandiganbayan* (la corte antisoborno), a nombre del pueblo filipino con el propósito de que Marcos perdiera derecho sobre su fortuna malhabida, particularmente sus depósitos en los bancos suizos. Siete años después, el caso parece encontrarse en un limbo jurídico, complicado por demandas impuestas por diferentes partidos. Además del gobierno y los herederos de Marcos, unas diez mil víctimas de violaciones a los derechos humanos, durante la dictadura, reclaman indemnizaciones derivadas de demandas ganadas en contra de los bienes de Marcos y que quedaron resueltas en la novena corte del circuito de Estados Unidos por un monto de 1.9 mil millones de dólares estadounidenses (con los intereses acumulados la cifra asciende a 2.3 mil millones). Recientemente, por diferencias estratégicas, las víctimas de derechos humanos se han dividido en dos grupos representados por diferentes organizaciones: Demandantes 1801 y *Samahan ng mga ExDetainees Laban sa Detensyon at Para sa Amnestiya* (SELDA). Se ha vinculado a este grupo con el comunista Frente Nacional Democrático que, a su vez, ha hecho de la indemnización a las víctimas

<sup>19</sup> *Idem.*

<sup>20</sup> PDI, 8 de octubre de 1998, p. 9.

una de las condiciones para el restablecimiento del diálogo de paz con el gobierno.

El caso se ha complicado aún más por los rumores de supuestos acuerdos secretos habidos entre los herederos de Marcos y la CPBG; sin embargo, la Suprema Corte desestimó en un fallo de marzo tales rumores. Legalmente hay otro obstáculo para el pago de indemnizaciones a las víctimas de violaciones a los derechos humanos; de acuerdo a la ley que creó el Programa de Reforma Agraria Integral, las fuentes de financiamiento para la reforma agraria deberán incluir “todos los recibos por los bienes recuperados y de las ventas de las fortunas y patrimonios malhabidos que haya recuperado la CPBG”.<sup>21</sup> Por tanto, primero tendrá que enmendarse la ley para que las víctimas de violaciones a los derechos humanos puedan compartir las indemnizaciones.

### Ombudsman desentendido

La Constitución ordena a la Oficina del Ombudsman, que realice la tarea de investigar y actuar judicialmente en actos de soborno y corrupción en contra de funcionarios públicos o de empleados gubernamentales. Desde su nombramiento a finales de 1995, el ombudsman Aniano Desierto ha desechado más de treinta casos en contra de familiares y socios cercanos del destituido presidente Ferdinand Marcos y de su esposa Imelda. De estos casos, cuatro involucraban soborno, mientras que 27 se refieren a préstamos privilegiados. Desierto desechó los casos invariablemente por las mismas razones técnicas: la falta de evidencia y la prescripción de un lapso de diez años que marca la vigencia de demandas presentadas. La CPBG argumenta, no obstante, que la Constitución establece que la recuperación de bienes malhabidos “no será resuelta por prescripción de plazo”, y por lo tanto la regla de diez años no puede aplicarse.<sup>22</sup> La CPBG también afirma que el periodo de prescripción, de aplicarse, debería empezar a partir de la fecha en que se descubrió la evidencia penal y no a partir del momento en que se cometió un delito.

Hay por lo menos doce casos más de asignación de préstamos privilegiados en la oficina del ombudsman, que involucran a empresas a las

<sup>21</sup> PDI, 4 de octubre de 1998, p. 9.

<sup>22</sup> Constitución de Filipinas (1987), artículo 11, sección 15.

que supuestamente Marcos favoreció con sumas cercanas a 113.5 millones de dólares estadounidenses.<sup>23</sup> En octubre de 1992, se formó el Comité Presidencial *ad-hoc* para Préstamos por Mandato, a fin de investigar los préstamos gubernamentales e identificar anomalías en las transacciones que conduzcan a futuras persecuciones de delitos. Los funcionarios de la CPBG afirman que el ombudsman no debió desechar los resultados de las investigaciones del Comité, ya que los créditos otorgados “carecían de colaterales, estaban descapitalizados y se otorgaban apresuradamente”; y los beneficiarios no habrían tenido acceso a créditos de instituciones financieras gubernamentales si no hubieran contado con la “intervención, la amistad y la influencia de altos funcionarios gubernamentales”.<sup>24</sup> Los casos desechados se encuentran ahora ante la Suprema Corte de Justicia en espera de la decisión final.

### Regreso de los Marcos y sus secuaces

El 7 de julio, Eduardo Cojuangco, uno de los socios más cercanos del ex presidente Marcos y ahora del presidente Estrada, fue electo presidente y director general de la empresa San Miguel Corporation, el consorcio más grande de alimentos y bebidas. Cojuangco es el único accionista particular mayoritario en San Miguel, aunque el gobierno confiscó sus acciones en 1986 y ha mantenido el control sobre ellas desde entonces. Con el regreso de Cojuangco a los puestos que ocupó de 1983 a 1986, ha iniciado la recuperación del vasto imperio económico que perdió hace doce años, cuando huyó del país con los Marcos. Es más, si los casos pendientes sobre la propiedad de los fondos embargados de la procesadora de coco, también confiscados por el gobierno, se fallan en su favor, Cojuangco recuperará el control sobre la mayor parte del quinto banco más importante del país, el *United Coconut Planters Bank*.

El 6 de octubre, la Suprema Corte, reunida en pleno y en votación 8-5, revirtió una decisión tomada anteriormente, y absolvió a la ex primera dama Imelda Marcos de los cargos de soborno. Se salvó de ser condenada a doce años de cárcel en el único proceso donde se le había encontrado, hasta entonces, culpable de soborno cometido durante la administración

<sup>23</sup> PDI, 13 de noviembre de 1998, pp. 1, 5, y 4 de diciembre de 1998, pp. 1, 20.

<sup>24</sup> PDI, 2 de diciembre de 1998, pp. 1, 19.

de su marido. Esto sienta un precedente, ya que la Suprema Corte de Justicia rara vez ha contravenido una decisión tomada en alguna de sus instancias (sólo en casos en que está involucrada la pena de muerte). Curiosamente, todos los jueces que votaron por la absolución de la señora Marcos habían sido nombrados por el presidente Ramos, con excepción de uno que fue asignado por la presidenta Aquino. Los registros muestran, además, que cuatro de los jueces que absolvieron a la señora Marcos habían trabajado para Estelito Mendoza cuando fue procurador general durante el régimen de corte marcial.<sup>25</sup> Mendoza es ahora el principal abogado defensor de la señora Marcos.

En otro indicador del retorno de los secuaces de Marcos a la luz pública, el comisionado de la Oficina de Ingresos Internos recomendó en noviembre abandonar los cargos de fraude fiscal en contra de Lucio Tan, el magnate de cerveza y cigarros, conocido como uno de los que financiaron la campaña presidencial de Estrada.<sup>26</sup> Calificando de débil la acusación del gobierno en contra de Tan, tanto el secretario de Finanzas como el vocero presidencial, se unieron a la opinión del comisionado. Las demandas penales contra la principal empresa de Tan, la Fortune Tobacco, acusada de evadir el pago de impuestos por 25.27 mil millones de pesos entre 1991 y 1992, fueron paradas. Sin embargo, la Suprema Corte ha turnado otra vez el caso al departamento de Justicia, sobre la base de que a Tan se le estaba "negando el proceso justo" mediante algunos tecnicismos. A principios de diciembre, el Departamento de Justicia presentó nueve cargos por evasión fiscal en contra de Tan. Los observadores políticos están muy pendientes de la evolución del asunto para ver si acaso se conceden privilegios presidenciales.

El notorio regreso de los Marcos y sus socios a la vida política y económica de Filipinas parece coincidir con la llegada de Joseph Estrada a la presidencia. No es sorprendente, dado que durante la Revolución EDSA de 1986, Estrada figuraba entre los políticos populares que apoyaron al dictador Marcos y no a Corazón Aquino. Con la repatriación el pasado mes de noviembre de los restos del general Fabián Ver, jefe de las fuerzas armadas durante el mandato de Marcos y que muriera en el exilio en Tailandia, así como el retorno de su familia, la pandilla de Marcos parece completa.

<sup>25</sup> PDI, 8 de octubre de 1998, pp. 1, 6.

<sup>26</sup> PDI, 29 de noviembre de 1998, p. 8.

## Situación de paz y orden

### *Casos de Secuestro*

Según Hiscox, una aseguradora internacional con base en Londres y especializada en materia de secuestros y rescates, Filipinas ocupa el cuarto lugar entre los países del mundo donde hay mayor número de secuestros (después de Colombia, México, y Brasil).<sup>27</sup> Incluso se dice medio en broma, que el secuestro es la última "industria en crecimiento" y, sin embargo, Hiscox advirtió que la crisis financiera global podría conducir a que en el futuro cercano se incrementaran dichos casos.

En 1996, cerca de 241 personas fueron secuestradas en 147 incidentes y se pagó por su rescate alrededor de 110 millones de pesos. En 1997, hubo 249 personas secuestradas en 152 incidentes y el monto de rescate se triplicó a 306 millones; lo que indica que los familiares de las víctimas estuvieron mejor dispuestos a pagar.<sup>28</sup> Para el 8 de octubre de 1998, la policía nacional de Filipinas había informado sobre 121 personas secuestradas y el pago de, al menos 96.19 millones de pesos por los rescates. En ciertos casos, las víctimas sufrieron una muerte violenta, ya fuera a manos de sus secuestradores o en un intento fallido de interrumpir el curso del rescate. Por eso, y por el hecho de que pocos secuestradores han sido capturados, las familias de las víctimas con frecuencia se rehusan a cooperar con la policía y se niegan a difundir los montos del rescate.

Los filipinos de origen chino y los extranjeros, han sido durante mucho tiempo objeto de secuestro por su visible opulencia. Los inversionistas de Taiwan evitan ir a Filipinas y prefieren otros países vecinos, por la gran cantidad de secuestros, especialmente en la zona metropolitana de Manila y en Mindanao. El Consejo Empresarial China-Filipinas, con sede en Taiwan, reveló que las inversiones taiwanesas en Filipinas habían caído 87.6%, durante el primer semestre del año.<sup>29</sup>

En su discurso inaugural, el presidente Estrada se comprometió en hacer de Filipinas "el lugar más seguro del mundo" para sus ciudadanos. El 22 de julio, emitió un decreto mediante el cual se creó la Comisión Presidencial Anti-Crimen Organizado (CPACO), distinta a la extinta Comisión

<sup>27</sup> PDI, 13 de octubre de 1998.

<sup>28</sup> *Idem*.

<sup>29</sup> *Filipinas Magazine*, octubre de 1998, p. 12.

Presidencial Anti-Crimen, que él mismo presidió cuando era vicepresidente de la República durante la administración de Ramos. La nueva CPACO tiene la tarea de acabar con los secuestros, los asaltos, el tráfico de drogas, el contrabando de armas, el secuestro de aviones, y delitos mayores, incluidos el soborno y la corrupción; asimismo, está encargada de detener, investigar y consignar expeditamente a los criminales. La comisión está integrada por Estrada como presidente, el secretario de Justicia Serafín R. Cuevas como vicepresidente, y los siguientes miembros: el subsecretario del Interior y Gobiernos Locales, el jefe de las fuerzas armadas, el director de la policía nacional de Filipinas, el director de la Agencia Nacional de Investigación y cuatro civiles de la cruzada contra el crimen.

Estrada también creó las fuerzas especiales de la CPACO, brazo operativo de la Comisión, que encabeza el controvertido jefe de la policía, superintendente Pánfilo Lacson. Recientemente Lacson fue exonerado de la acusación por violación de derechos humanos en una supuesta masacre de una banda de delincuentes que se hallaba bajo custodia policial. El presidente ha dado a las fuerzas especiales la fecha límite de enero de 1999 para que obtengan resultados concretos en su guerra contra la delincuencia. Les ha ordenado perseguir a todos los criminales, especialmente a los "rufianes uniformados" (en referencia a los policías corruptos), quienes son protegidos por los "ampolles de *barón tagalo*" (funcionarios gubernamentales corruptos), y absueltos por los "rufianes de túnica" (los jueces corruptos).<sup>30</sup>

### Pena de muerte

El presidente Estrada parece decidido a poner el ejemplo con el violador de niños Leo Echegaray, quien será el primero en ser ejecutado bajo la pena de muerte en 22 años. Estrada ha ignorado las peticiones de clemencia presidencial por parte de varios grupos, incluidos la Conferencia Episcopal Católica de Filipinas, el Vaticano, varios senadores y otras ONG. La Constitución de 1987 abolió la pena de muerte, pero fue impuesta nuevamente en 1994, después de una ola de espantosos secuestros y asesinatos. La pena de muerte abarca "crímenes horribles" que van desde el tráfico de drogas, la traición a la patria, la corrupción a gran escala, el incendio

<sup>30</sup> *PDI*, 1º de julio de 1998, pp. 1, 19.

premeditado, la violación a menores y otras formas de violación, hasta el secuestro y el asesinato. Más de 844 personas han sido sentenciadas a la pena máxima desde 1995, año en que el Congreso reemplazó a la silla eléctrica por el uso de la inyección letal como forma de ejecución.

### Una región autónoma en Mindanao Musulmán

El acuerdo de paz de 1996, firmado entre el gobierno y el Frente Moro de Liberación Nacional (FMLN) que dirige Nur Misuari, dio lugar a la creación, mediante un decreto oficial, de un organismo transitorio de tres años llamado Consejo Sureño de Filipinas para la Paz y el Desarrollo (CFSPD). La función de este órgano era supervisar los esfuerzos de paz desplegados en trece provincias y nueve ciudades de Mindanao y Palawan, las cuales habían sido declaradas "zonas de autonomía" mediante el acuerdo de Trípoli de 1976. Desde entonces, el Consejo se expandió para incluir otras catorce provincias y diez ciudades. Luego, el Congreso fue encargado de promulgar una ley para modificar el estatuto previo que había creado la Región Autónoma en Mindanao Musulmán (RAMM) y así permitir una mayor cobertura del CFSPD hacia otras partes de la región. Existe un proyecto de ley para dicho propósito, pero ni siquiera se ha dado fecha para su deliberación en el Congreso.

El pacto de paz también establecía que sólo las áreas sufragantes de un plebiscito —que se efectuaría a los dos años de creada la Comisión— formarían parte de la nueva región autónoma. El gobernador del RAMM Nur Misuari, quien también es el presidente del CFSPD, ha pedido el aplazamiento del plebiscito (programado para marzo o septiembre de 1999) hasta el año 2003, con el argumento de dar tiempo a que se realicen las reformas electorales en Mindanao. Sin embargo, sus críticos dicen que Misuari teme que su lamentable desempeño, tanto en el RAMM como en el CFSPD, conlleve a una derrota segura en el plebiscito, sobre la expansión de la región autónoma. De hecho, los observadores señalan que las cuatro provincias del RAMM (Sulu, Tawi-Tawi, Lanao del Sur, y Maguindanao) votarían en contra de su inclusión en el nuevo RAMI, si el plebiscito se llevara a cabo hoy.<sup>31</sup>

<sup>31</sup> *PDI*, 11 de julio de 1998, p. 16.

En su primer informe en 1997, Misuari se mostró excesivamente ambicioso respecto al futuro de Mindanao; veía la isla como un "nuevo Hong Kong".<sup>32</sup> Un año después, estaba culpando a la administración de Ramos por no haber autorizado los fondos prometidos para los masivos proyectos de infraestructura en Mindanao. No obstante, los críticos afirman que los escasos fondos asignados al RAMM los ha consumido el "desmesurado" estilo de vida de Misuari. En el presupuesto nacional de 1999, la partida para el RAMM se ha reducido en cerca de 20%, para colocarse en 4.6 mil millones de pesos, insuficientes incluso para cubrir los salarios del gobierno local. Es por ello que Misuari ha estado viajando recientemente al extranjero, en busca de ayuda e inversiones para la región. Ha convencido al Banco de Desarrollo Islámico en Jeddah de invertir 60 millones de dólares en nuevas instalaciones de salud y educación para Mindanao.<sup>33</sup>

La fortuna política de Misuari empezó a desbaratarse durante las elecciones de mayo, cuando su candidato fue derrotado por el actual gobernador de Sulu, uno de los principales instigadores de la idea de abandonar el RAMM. Misuari se abstuvo de respaldar a un candidato presidencial en los comienzos de la campaña, pero después apoyó a De Venecia, maniobra que fue un grave error político, pues Estrada ganó estrepitosamente en las cuatro provincias de la RAMM, aun sin el apoyo del FMLN. Los problemas de Misuari se deben al hecho de que algunos miembros descontentos del FMLN se han dedicado al secuestro y a otros delitos. Éstas son las guerrillas de los moros que no fueron integradas en las fuerzas militares o policíacas cuando se firmó el pacto de paz.

### Frente Moro Islámico de Liberación

Cuando el gobierno firmó un acuerdo de paz con el FMLN, el 2 de septiembre de 1996, la administración Ramos declaró que había acabado el "problema Bangsamoro" (separatista) que llevaba décadas de duración. Sin embargo el Frente Moro Islámico de Liberación (FMIL), grupo musulmán más radical que rompió con el FMLN a fines de los años setenta, para lanzar su propia lucha secesionista contra del gobierno cenftral de Manila se negó a terminar la lucha. El FMIL, bajo el liderazgo político y espiritual de Sa-

<sup>32</sup> *Idem.*

<sup>33</sup> *FEER*, 5 de noviembre de 1998, p. 21.

lamt Hashim, afirma que el problema Bangsamoro es una permanente "lucha de sobrevivencia como pueblo... [en un] sistema de vida que ha sido corrompido por la dominación extranjera".<sup>34</sup> La meta del FMIL es establecer un Estado islámico independiente en el sur de Filipinas.

De acuerdo con algunos observadores, el FMIL reclama *de facto* una décima parte del territorio de Mindanao, que abarca básicamente las dos provincias con predominio de musulmanes, Lanao del Sur y Magindano, unidas por la carretera "Narciso Ramos", que tiene dos años de antigüedad y conecta a las ciudades de Marawi y Cotabato.<sup>35</sup> Aunque el FMIL afirma que cuenta con una fuerza armada de 120 000 hombres, militares filipinos dicen que son sólo 10 500 efectivos y fuentes de inteligencia occidental la calculan en 45 000.<sup>36</sup>

Poco después de firmarse el acuerdo de paz con el FMLN, el gobierno inició contactos exploratorios con el FMIL, que resultaron en una inestable tregua marcada más por las violaciones a la misma que por su observancia. El FMIL está utilizando el cese al fuego para reconstruir su fuerza militar en sus dos bases principales: el campo Abubakar y el campo Bushra. Por su parte, el gobierno ha enviado dos divisiones de infantería para rodear los campos rebeldes. Los enfrentamientos esporádicos continúan y ambas partes se culpan entre sí por la violación al cese al fuego.

Cuando Estrada tomó la presidencia, volvió a nombrar al anterior administrador nacional de irrigación, Orlando Soriano, como jefe del grupo gubernamental que participa en las negociaciones con el FMIL. También comisionó al diputado por Maguindanao, Didagen Dilangalen y a Emily Marohombsar, presidenta de la Universidad Estatal de Mindanao en la ciudad de Marawi, para participar en tales negociaciones. Estrada manifestó su esperanza de firmar un pacto de paz con el FMIL en agosto de 1999. Sin embargo, los contactos iniciales se estancaron en noviembre, cuando los negociadores gubernamentales se negaron a reconocer el control del FMIL sobre 64 campamentos guerrilleros en Mindanao, diciendo que hacerlo sería una violación a la Constitución. A cambio, el gobierno propone llamar a estas áreas "zonas de paz y desarrollo".<sup>37</sup>

<sup>34</sup> *PDI*, 11 de julio de 1998, p. 116.

<sup>35</sup> *FEER*, 19 de febrero de 1998, p. 26.

<sup>36</sup> *Ibid.*, p. 27.

<sup>37</sup> *PDI*, 7 de noviembre de 1998, p. 3.

### Frente Nacional Democrático

El 24 de abril, el Frente Nacional Democrático (FND) celebró su 25 aniversario como la organización paraguas de los grupos comunistas en Filipinas. Estos grupos han llevado a cabo una “guerra continuada del pueblo” contra el gobierno, por cerca de tres décadas; una de las últimas insurrecciones de inspiración comunista que quedan en el Sudeste de Asia. Las conversaciones de paz entre el gobierno y el FND, que se iniciaron en 1992, prosiguieron el año pasado con el acostumbrado ciclo de rupturas y reencuentros.

Cuando Estrada tomó posesión como presidente, mantuvo a Howard Dee, antiguo embajador, como negociador gubernamental en jefe con el FND y nombró al abogado de derechos humanos René Sarmiento, a la activista de organizaciones no gubernamentales Risa Hontiveros-Baraquel, y a los senadores Franklin Drilon y Rodolfo Biazon como miembros de la delegación gubernamental para la paz. En agosto, el presidente Estrada suscribió con el FND la denominada “ley humanitaria internacional y acuerdo integral sobre derechos humanos”, que es el primero de cuatro temas centrales de la agenda de negociaciones para la paz. Aunque dicho acuerdo había sido en principio aprobado en abril por el entonces todavía presidente Ramos, algunas condiciones interpuestas por ambas partes llevaron a la suspensión temporal de las pláticas. Según Dee, el acuerdo de agosto “constituye un gran avance en la generación de un clima de paz en el país, mientras el gobierno aborda el problema de la pobreza”.<sup>38</sup> Estrada confía en que en el lapso de un año se firme con los rebeldes comunistas un acuerdo de paz definitivo.

Mientras tanto, divisiones en el interior del Partido Comunista de Filipinas (PCP) —una de las diecisiete organizaciones del FND— aparecieron nuevamente en septiembre, después de que muchos de sus cuadros renunciaron para incorporarse en un nuevo bloque integrado por dirigentes del PCP que fueron expulsados en 1996. Las causas de las expulsiones fueron algunos desacuerdos sobre las políticas relativas a la legalidad del movimiento político, el concepto del FND y la futura dirección de la lucha armada. El movimiento comunista se ha dividido en dos facciones principales: los “reafirmantes” leales a José María Sison, presidente fundador del PCP que ahora reside en Holanda, y los “rechazantes”, que repudiaron el lide-

<sup>38</sup> PDI, 20 de agosto de 1998, p. 8.

razgo de Sison o que fueron expulsados del PCP. El gobierno está tratando con la facción de Sison en las negociaciones de paz.

En octubre, el sector militar expresó preocupación por el incremento de 23% en las fuerzas de las guerrillas comunistas, que afirman que esto ocurrió en cuatro meses, lo cual amenaza las iniciativas de paz del gobierno con los rebeldes. En un informe preparado por su red de inteligencia, las fuerzas armadas de Filipinas declararon que el número regular de los miembros del PCP y su brazo militar, el nuevo ejército del pueblo, aumentó de 6 798 en diciembre de 1997 a 8 393 en marzo de 1998. El informe agrega que el número de frentes de la guerrilla comunista seguía siendo de 57 en todo el país: 51 pertenecientes a los reafirmantes y seis a los rechazantes. Asimismo se dice que el liderazgo comunista supervisaba a 84 “organizaciones sectoriales del frente”, 39 de ellas aliadas con los reafirmantes y 45 con los rechazantes.<sup>39</sup> Este informe debe verse a la luz de las necesidades militares, pues es sabido que las FAF suelen modificar los datos sobre la fortaleza de los rebeldes, particularmente cuando se llevan a cabo audiencias sobre el presupuesto en el Congreso, en un esfuerzo por convencer a los legisladores de que incrementen los gastos en defensa.

Últimamente, las pláticas de paz se estancaron de nuevo. Por un lado, el FND insiste en implantar el acuerdo en derechos humanos firmado recientemente, según sus propias reglas; por otro, el gobierno sostiene que las negociaciones deben llevarse a cabo en el marco de la Constitución. La comisión gubernamental ha propuesto que las pláticas formales con el FND se realicen en Filipinas, o en un país cercano, en vista de las restricciones presupuestales (las reuniones anteriores se efectuaron en Holanda). En noviembre, el nuevo jefe de Estado de las FAF, el general Joselin Nazareno, propuso un cese al fuego de 45 días con los rebeldes comunistas, durante la temporada navideña, similar al que el gobierno declaró unilateralmente en 1997.

### ESFERA ECONÓMICA

#### Recesión

La economía de Filipinas cayó en una ligera recesión durante el tercer trimestre del año debido a las severas pérdidas en el campo ocasionadas por

<sup>39</sup> PDI, 8 de octubre de 1998, p. 3.

la sequía ocasionada por "El Niño" y por un sector manufacturero debilitado en su mayoría. El producto interno bruto (PIB) se contrajo en 0.1% en los tres meses previos a septiembre, seguidos por una caída de 0.7% en los tres meses anteriores a junio. (Dos trimestres consecutivos de crecimiento negativo en el PIB técnicamente constituyen una recesión.) Esto colocó a Filipinas como el octavo país del Asia en recesión, junto con Japón, Indonesia, Corea del Sur, Tailandia, Malasia, Hong Kong y Singapur.

El secretario de Planeación Socioeconómica Felipe M. Medalla dijo que la buena noticia era que el producto nacional bruto (PNB) había crecido en 0.8% en el tercer trimestre. Adjudicó la diferencia entre el desarrollo del PNB y del PIB, a las remesas de divisas que aportaron cerca de cuatro millones de filipinos que trabajan en el extranjero, las cuales aumentaron en 13%, al pasar en un año de 98.4 mil millones de pesos a 133.2 mil millones. Sin embargo, admitió que la última meta oficial de crecimiento para 1998 de 1.5% del PIB, prevista por el gobierno y el FMI, no podrá lograrse dada la vulnerabilidad mostrada por varios sectores económicos en el último trimestre; los pronósticos oficiales últimos son un crecimiento de entre 0.5 y 1%, mientras la inflación se mantendrá en el rango establecido 9.25 a 9.75 por ciento anual.\*

### Indicadores económicos

De acuerdo con la Junta Nacional de Estadísticas y Coordinación (JNEC), la producción de manufactura se elevó en 0.9% en el tercer trimestre, revertiendo la contracción del trimestre anterior de 0.9%. La industria manufacturera fue estimulada por importaciones de artículos electrónicos, autopartes, componentes para computadora, muebles y accesorios.

La JNEC aseguró que la producción doméstica mostró signos de mejora debido a la que contracción del sector agrícola, ocasionada por la sequía, especialmente en Mindanao, fue de sólo 3.1% en el tercer trimestre, contra 11.5% de caída habida en el segundo.<sup>40</sup> Sin embargo, aún no se registran en la economía los desastrosos efectos de los dos tifones que se presentaron en octubre, con sólo unos días de diferencia entre uno y otro.

\* Las estimaciones al concluir 1998, son: crecimiento del PIB, 0.3% e inflación 10.4% [nota del coordinador].

<sup>40</sup> PDI, 28 de noviembre de 1998, pp. 1, 6.

El primero destruyó las cosechas de tabaco, arroz y vegetales en el norte de Luzon, en tanto que el segundo golpeó áreas de cultivo de coco y arroz en la región de Bicol, dañando propiedades y cosechas con valor de 3 000 millones de pesos. Estas calamidades naturales definitivamente afectarán la distribución de alimentos y sus precios durante el último trimestre del año. Así, la inflación media en los once meses de 1998, calculada por el índice de precios al consumidor base 1994, fue de 9.7 por ciento.<sup>41</sup>

Por el lado de la demanda, la inversión real se contrajo en 13.8%, debido a que la confianza de los inversionistas siguió muy debilitada por la crisis regional. Para 1998, el gobierno espera generar inversiones por 500 000 millones de pesos, meta rectificada a la baja, en dos ocasiones de lo transcurrido del año: 700 000 millones de pesos a 550 000 millones en el segundo trimestre, y luego a 500 000 millones en julio. La UNCTAD, en su informe anual, *World Investment Report*, estima que las inversiones extranjeras directas a Filipinas caerán de 1.3 mil millones de dólares estadounidenses en 1997 a 1.1 mil millones en 1998, de la misma moneda.<sup>42</sup>

Para amortiguar el impacto de inversiones menores, el gobierno aumentó el gasto en 0.6%. El Fondo Monetario Internacional, que ha vigilado los programas económicos de Filipinas durante dos décadas, está permitiendo que el país incurra en un déficit presupuestario de hasta 67 000 millones de pesos en 1999, como parte de una estrategia de impulso inicial a la economía, a través del gasto deficitario. Sin embargo, el secretario de Finanzas dijo que el gobierno reduciría el déficit a 45 000 millones, aunque otros administradores económicos piensan que un gasto adicional de 22 000 millones de pesos daría un mayor margen para el crecimiento económico.<sup>43</sup>

Como reflejo de la disminución en la demanda interna, las importaciones de bienes bajaron 11.7%; de 24.26 mil millones de dólares estadounidenses en el tercer trimestre de 1997 a 23.81 mil millones en el mismo periodo de este año. El alto costo del capital y la depreciación de más de 32% del peso desde julio de 1997 (a septiembre de 1998), hicieron caer la demanda de importaciones. Se espera que en los próximos meses el peso se mantenga estable en su paridad frente al dólar estadounidense, gracias a los ingresos por préstamos, la ayuda externa, algunas inversiones di-

<sup>41</sup> PDI, 5 de diciembre de 1998, p. B1.

<sup>42</sup> PDI, 11 de noviembre de 1998, p. B2.

<sup>43</sup> PDI, 16 de noviembre de 1998, p. B1.

rectas, arreglos corporativos y remesas de trabajadores en el extranjero. El gobierno espera retirar 260 millones de dólares del crédito precautorio de 1.35 mil millones de dólares que le fue otorgado por el FMI; así como obtener 225 millones de dólares en préstamos del Banco Mundial, el Banco de Desarrollo Asiático y otros prestamistas extranjeros, incluidos posibles fondos del paquete de ayuda que anunciara el ministro de Finanzas de Japón, Kiichi Miyazawa, para las economías asiáticas afectadas por la crisis, de alrededor de 30 000 millones de dólares estadounidenses.

### Trabajadores filipinos en el exterior

Con la devaluación del peso en 1997 y las perspectivas poco prometedoras de empleo en el país, 747 696 trabajadores filipinos salieron al extranjero en 1997, el mayor número en la historia del programa de empleo en el extranjero (no se incluye a los trabajadores indocumentados). Este año, el gobierno espera que todavía más gente vaya a trabajar fuera del país. En los primeros tres meses de 1998, cerca de 181 841 filipinos salieron a trabajar al extranjero, de los cuales la mayoría se fue al Medio Oriente, a medida que las economías de Asia siguieron decayendo. Esto representó un incremento de 11% respecto al mismo periodo del año anterior. Sin embargo, algunos analistas piensan que podrían empezar a regresar numerosos trabajadores filipinos, conforme los mercados de trabajo en la región vayan enfrentando una creciente presión para recurrir a la mano de obra local, ante el aumento del desempleo.<sup>44</sup> Las remesas de divisas de los trabajadores filipinos en el exterior sumaron un total de 5 700 millones de dólares estadounidenses en 1997. Este año se espera que sean más de 6 000 millones de dólares.<sup>45</sup>

### Amnistía tributaria

En 1997, la Oficina de Ingresos Tributarios (OIT) incumplió nuevamente sus metas de recaudación de impuestos, y para la primera mitad de 1998

<sup>44</sup> *PDI*, 6 de noviembre de 1998, p. 9.

<sup>45</sup> *PDI*, 6 de julio de 1998, p. 3.

los esfuerzos por recaudar impuestos también habían quedado cortos en casi 15 000 millones de pesos. Por esto y por la baja en el crecimiento general de la economía, el secretario de Finanzas propuso un paquete de medidas impositivas, que incluye un programa de amnistía a impuestos atrasados, a fin de recaudar 13 000 millones de pesos en ingresos adicionales. Pero el Congreso se ha manifestado por una moratoria en la aprobación de nuevos impuestos, debido a la creencia del público de que la amnistía beneficiará a personas influyentes (por ejemplo el magnate Lucio Tan) de los cargos por evasión fiscal.

Además, históricamente, las amnistías tributarias nunca han sido una forma efectiva para recaudar impuestos. Las estadísticas muestran que las nueve leyes de amnistía a impuestos aprobadas por la administración Marcos, generaron sólo 1.1 mil millones de pesos adicionales. La ley de amnistía de una sola vez de la administración Aquino, recaudó apenas 1.4 millones de pesos, en tanto que el programa de gravamen voluntario aplicado por la OIT en 1997 generó sólo 356 millones de pesos.

### Pérdida de línea aérea nacional

El 23 de septiembre, Aerolíneas de Filipinas (ALP), la más antigua de Asia, cerró a causa de una huelga de los pilotos que comenzó en junio. Cuando fue privatizada ya se encontraba en problemas financieros, pero su comprador, el empresario Lucio Tan, lanzó un ambicioso programa de reequipamiento y expansión, que dejó a ALP con una deuda de 2.1 mil millones de dólares cuando comenzó la crisis monetaria de Asia. El 11 de septiembre, Tan envió un ultimátum a los líderes del sindicato de ALP: o renunciaban al derecho de huelga durante 10 años a cambio de 20% de las acciones de la compañía, o ALP cerraba. Dos semanas después, los dirigentes sindicales accedieron a las condiciones de Tan y ALP reanudó sus operaciones, pero la aerolínea sigue padeciendo un desorden fiscal.

Aunque se han añadido algunos vuelos nacionales e internacionales, todavía siguen realizándose las negociaciones con posibles inversionistas. *Cathay Pacific Airways* de Hong Kong, *Northwest Airlines* de Estados Unidos y *Singapore Airlines*, han mostrado interés en tomar el control de ALP. Mientras tanto, el turismo bajó 1.26% en los primeros ocho meses de 1998, debido tanto a la crisis de la región como a la clausura temporal de ALP.

### Inversionistas indecisos

Aun cuando parece que Filipinas logrará una recuperación de la crisis asiática, no hay consenso sobre si tal crisis ya tocó fondo o no.<sup>46</sup> Algunas compañías multinacionales se sienten optimistas respecto al panorama de recuperación del país, pero dudan en invertir en Filipinas, no sólo por la actual crisis regional, sino también por una crisis de confianza en la administración de Estrada. Están preocupadas por la indecisión populista del presidente, las fallas en sus declaraciones y la revocación de sus promesas; también el retorno de los amigos de Marcos a posiciones de influencia crea incertidumbre. Los inversionistas potenciales mencionan con frecuencia tres impedimentos básicos para hacer negocios en Filipinas: las deficiencias en la infraestructura, el papeleo y los trámites burocráticos, y el desquiciante problema del tráfico vehicular en las ciudades.<sup>47</sup>

### Seguridad alimentaria

En su informe a la nación después de cien días como presidente, Estrada dijo: "Debido a que cerca de tres cuartas partes de la población que vive en la pobreza depende de la agricultura, hemos puesto la más alta prioridad en la modernización de este sector. Nuestros objetivos son incrementar los ingresos de los trabajadores agrícolas y fortalecer en el largo plazo la seguridad alimentaria de los filipinos."<sup>48</sup> Hay poca evidencia de que esto esté ocurriendo, ya que en el presupuesto de 1999 se coloca al sector agrícola en el cuarto lugar de las asignaciones, con 15.9 mil millones de pesos, después de educación (81.29 mil millones), defensa (51.62 mil millones) y gobiernos locales (30.68 mil millones). No hay ninguna asignación para el Acta de Modernización de la Agricultura y la Pesca, que supuestamente es el marco de la política gubernamental en esta materia. Esta acta, aprobada por el anterior Congreso, privilegia la investigación y el desarrollo agrícola, los programas de comercialización, crédito, riego e ins-

<sup>46</sup> *FEER*, 25 de junio de 1998, p. 73; y 24 de septiembre de 1998, p. 62; *PDI*, 13 de julio de 1998, p. B2; 6 de noviembre de 1998, p. 9; y 28 de noviembre de 1998, pp. 1, 6.

<sup>47</sup> *PDI*, 26 de octubre de 1998, p. B10.

<sup>48</sup> *PDI*, 23 de noviembre de 1998, p. 18.

talaciones para procesar cosechas. Filipinas tiene el presupuesto más bajo en agricultura del sudeste de Asia.<sup>49</sup>

### Desempleo

En julio, el Banco Mundial publicó un informe acerca del impacto socioeconómico de la crisis financiera en Filipinas; en él se destaca que el índice de pobreza es más elevado entre las familias cuyo empleo depende del campo.<sup>50</sup> La tasa de desempleo de 13.3 registrada en abril, se debió en gran parte a la drástica caída del empleo agrícola causada por el fenómeno de El Niño, que afectó sobre todo a los trabajadores agrícolas no asalariados y a los campesinos independientes.<sup>51</sup> Sin embargo, de acuerdo a la Secretaría del Trabajo y Empleo (STE), el sector más golpeado por la crisis en 1998 fue el manufacturero, del que proviene más de la mitad de los 82 839 trabajadores que fueron despedidos en los primeros siete meses del año; esta cifra seguramente aumentará al concluir el año, debido al anuncio de que otras 123 empresas se retirarán del mercado.<sup>52</sup> También ha habido fuertes recortes de trabajadores en los ramos de construcción, comercio de mayoreo y menudeo, transporte, almacenamiento y comunicaciones.

La STE afirma que la creciente competitividad resultante de la globalización y de las devaluaciones en Asia ha causado cambios en el mercado laboral de Filipinas, de manera que un número creciente de trabajadores se ha movido al sector informal o se ha adaptado a contratos temporales de empleo, con lo cual se ve privado de los beneficios complementarios al salario. También hay un aumento alarmante de mano de obra infantil y de la economía subterránea (ambulante, circulación de vehículos no regulados y actividades caseras).

### Alivio a la pobreza

Poco tiempo después de que el presidente Estada tomara posesión de su cargo, varios cientos de personas que se congregaban en el Palacio Ma-

<sup>49</sup> *PDI*, 16 de octubre de 1998, p. 16.

<sup>50</sup> *PDI*, 6 de noviembre de 1998, p. 9.

<sup>51</sup> *PDI*, 12 de octubre de 1998, p. 7.

<sup>52</sup> *PDI*, 5 de octubre de 1998, p. B9.

lacañang, atraídas por las promesas hechas durante su campaña electoral en cuanto al alivio de la pobreza, sitiaron materialmente la oficina presidencial exigiendo que tales promesas se hicieran realidad. Para resolver el problema, el presidente Estrada reactivó el Centro de Acción Presidencial (CAP), que había sido creado durante la administración de la señora Aquino, con el fin de hacer más expedita la entrega de servicios básicos a los pobres.<sup>53</sup> Dos veces por semana los solicitantes de ayuda tenían que llenar formularios para obtener la ayuda prometida, en los cuales informaban sobre sus datos personales y requerimientos esenciales. Una vez entregada la solicitud, se establecía una fecha posterior para una entrevista, de la cual se derivaría la entrega de la ayuda material. Pronto se acumuló un retraso de solicitudes y entrevistas equivalente a cinco meses de gestiones, con lo cual tuvo que ordenarse una interrupción temporal del procedimiento del CAP. Esto provocó en agosto un tumulto de solicitantes tal en las puertas del palacio, que causaron la muerte de por lo menos dos mujeres.

El 30 de junio se estableció también la Comisión Nacional Contra la Pobreza (CNCP), creada por una ley emitida durante la administración del presidente Ramos en diciembre de 1997, pero que entraría en vigor hasta seis meses después, justo el mismo día en que el nuevo presidente entraba en funciones. La CNCP fija las bases para la participación de los sectores pobres de la sociedad en la toma de decisiones relacionadas con las políticas de lucha contra la pobreza. La Comisión está encabezada por el mismo presidente de la República y participan también otros importantes miembros del gabinete, entre ellos Orlando Sakay, designado como principal comisario de la CNCP. Se trata de un experto en cooperativas, consultor del Banco Mundial y colaborador de la administración de Marcos, que fue el principal arquitecto del programa *Samahang Nayon*.

A diferencia de otros órganos que le precedieron, la CNCP no tiene la encomienda de emitir planes propios de combate a la pobreza, sino de asegurar que las políticas del gobierno orientadas a tal fin, sean parte sustantiva de los programas de trabajo de la Comisión en todos sus departamentos.<sup>54</sup> Corresponde a la Agenda para la Reforma Social, otro órgano del gobierno, lograr la participación popular en la distribución de activos que sirvan para aliviar la pobreza.

<sup>53</sup> PDI, 25 de agosto de 1998, p. 5.

<sup>54</sup> PDI, 2 de agosto de 1998, p. 9.

La postura del presidente Estrada en favor de los pobres, ha revivido la cadena de tiendas *Sari-sari* de la época de Marcos (pequeñas tiendas de abarrotes vecinales), las cuales venden, a menor precio que en el comercio ordinario bienes de consumo básico, como arroz, azúcar, café, aceite de cocina, etc., en zonas marginales. Conocidas también como tiendas ERAP (*Enhanced Retail Access for the Poor*), estos pequeños establecimientos instaurados por la Autoridad Nacional de Alimentos, son operados por una cooperativa de objetivos múltiples y por el presidente del *barangay* (unidad básica social). La primera tienda ERAP abrió el 30 de julio en un *barangay* de la ciudad "General Santos", de Mindanao, cuya población de dos mil habitantes es, en su mayoría, de la tribu B'laan, que se dedica al cultivo del maíz.

De acuerdo con el informe elaborado por países del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el índice de pobreza en Filipinas ha disminuido ligeramente desde 1994, mientras la distribución del ingreso ha empeorado. El 10% más rico de la población absorbe ahora veinticuatro veces más ingreso que el 10% ubicado en el segmento más pobre.<sup>55</sup> Más de la tercera parte de los 70 millones de filipinos se encuentra por debajo de la línea de pobreza (equivalente a 1 257 dólares estadounidenses por familia de seis miembros). En áreas rurales, la proporción llega a 47%, comparado con el 24% en las áreas urbanas.<sup>56</sup> Con cifras tan alarmantes, no es sorprendente que el PNUD advierta que "el combate a la pobreza será la tarea más difícil" de la administración Estrada.<sup>57</sup>

#### ASUNTOS INTERNACIONALES

Filipinas parece conducir a tropicónes sus relaciones internacionales en el gobierno de Estrada. Esto se percibe en las declaraciones, impulsivas y confusas, así como en las decisiones respecto a las relaciones con el exterior, que toman miembros del gabinete y el propio presidente de la República. La confusión aumenta cuando demasiadas voces (con frecuencia contradictorias) tratan de interpretar la política exterior, o cuando se manifiestan ante los medios de comunicación opiniones personales que son tomadas como oficiales. Parece que el problema esencial reside no sólo en

<sup>55</sup> PDI, 17 de octubre de 1998, p. 2.

<sup>56</sup> FEER, 8 de enero de 1998, p. 13.

<sup>57</sup> PDI, 17 de octubre de 1998, p. 2.

que los miembros del gabinete expresan declaraciones discordantes sobre la política exterior, sino también en el aparente fracaso del presidente en imponer su autoridad en la formulación de la política exterior. Un analista político describe tal situación como “una diplomacia por impulso e instinto que pretende utilizar el método de aproximaciones sucesivas de cálculo-error”.<sup>58</sup>

Este inconsistente patrón de manejo de la diplomacia puede verse, entre otros casos, en el conflicto con Malasia en torno al problema de Anwar Ibrahim; en el súbito retiro de Filipinas como sede de la Feria Internacional de Comercio, “Expo Mundial 2002”; en la participación de Estrada en la reunión cumbre del foro de Cooperación Económica Asia Pacífico (APEC), en Kuala Lumpur, Malasia; y en la respuesta de Filipinas frente al incremento reciente de las actividades de China en el Arrecife *Panganiban* en las Islas Spratly.

### Expo Mundial 2002

El 23 de septiembre anunció el presidente Estrada, mediante un memorándum, que se declinaba el papel de anfitrión de Filipinas de la feria internacional de comercio conocida como “Expo Mundial 2002”, debido a la crisis económica del país. No se dio aviso previo alguno de esta decisión a la comisión local de la Expo, ni tampoco a la Cámara de Comercio e Industria de Filipinas (PCCI), que estaba directamente involucrada en los preparativos del encuentro. El gobierno filipino había ganado a Australia la sede de esta conocida feria en un reñido cotejo efectuado en junio de 1998 en las oficinas del órgano de las Naciones Unidas establecido en París, que se encarga de coordinar los preparativos de cada Expo Mundial (Filipinas estuvo representada en la puja por obtener la sede por el secretario de Turismo del presidente Ramos).

La decisión de Estrada pone en situación embarazosa al país, ya que generalmente se toma como “compromiso nacional” la responsabilidad de organizar acontecimientos internacionales como el mencionado, independientemente de cuál haya sido la administración gubernamental que los adquirió. El sector privado filipino ha anunciado que tratará de recaudar los 116 millones de dólares que se necesitan para financiar la feria, lo cual representa 32% del costo total y que fue lo ofrecido para ganar la sede a

<sup>58</sup> Amando Doronila en su columna “Análisis”, *PDI*, 9 de noviembre de 1998, p. 18.

fin de revertir la decisión. Si eventualmente Filipinas fungiera como anfitriona de la Expo, ésta sería la primera en efectuarse en el sudeste de Asia.

### Visitas al exterior del jefe de Estado

En octubre Estrada realizó su primera visita oficial al exterior, y viajó a Singapur para reunirse con su homólogo, el presidente Ong Teng Cheong, y con el primer ministro Goh Chok Tong, a fin de revisar el estado de las relaciones bilaterales entre ambos países; Singapur es el primer socio comercial de Filipinas de entre los miembros de la ANSEA, y el tercero a nivel mundial. Sin embargo, a lo que se dio mayor realce de esa visita de cuatro días fue al discurso de Estrada ante la séptima reunión económica cumbre de Asia oriental, patrocinada por el Foro Económico Mundial (WEF, por sus siglas en inglés), que reúne anualmente en Davos, Suiza, a líderes políticos y empresariales de diferentes partes del mundo, para dialogar sobre diferentes temas.

Dicho discurso fue manejado por los encargados de la imagen presidencial en Filipinas como un éxito rotundo, y Estrada lo consideró quizá como reflejo de su pasado histriónico, su “debut en el escenario mundial”.<sup>59</sup> En la preparación del discurso de Estrada hubo, según la prensa, un acalorado debate entre dos bandos de su gabinete.<sup>60</sup> Al final se impuso el borrador preparado por el secretario de Relaciones Exteriores, Domingo Siazon, que respalda las recetas prescritas por el FMI para la solución de la crisis financiera de Asia; sobre la versión redactada por el equipo del secretario ejecutivo, Zamora, que contenía una posición contraria al FMI.

En diciembre, Estrada asistirá a la reunión cumbre de la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ANSEA) que se realizará en Hanoi, Vietnam; antes hará una visita de Estado a Tailandia. El presidente ha dicho que no visitará muchos países, fuera de los del grupo regional de la ANSEA, a fin de hacer honor a su promesa de campaña electoral de limitar los viajes al extranjero para ahorrar dinero de la tesorería gubernamental (Estrada criticó acremente el despilfarro de su predecesor causado por sus viajes al extranjero). Se sabe que ha rechazado invitaciones de China, Japón y Estados Unidos para realizar visitas oficiales.

<sup>59</sup> *PDI*, 16 de octubre de 1998, p. 2.

<sup>60</sup> *PDI*, 9 de noviembre de 1998, pp. 1, 18.

### Apoyo a Anwar Ibrahim

Mientras realizaba su primera visita de Estado, Estrada se encontró brevemente con el presidente de Indonesia B.J. Habibie, en la isla de Batam, un parque industrial que está a 20 kilómetros de Singapur. Ambos personajes habían desarrollado una relación amistosa con el cesado viceprimer ministro de Malasia, Anwar Ibrahim, cuando ellos eran vicepresidentes de sus respectivos países. En ese encuentro, los ahora presidentes de Filipinas e Indonesia hablaron sobre la situación política de su ex colega. A su regreso a Manila, Estrada recibió a la hija de Anwar, de dieciocho años de edad, Mirul Izzah Anwar, que se encontraba de visita en Filipinas.

Estrada, apoyado por Habibie, ha expresado su preocupación en varios foros públicos, por la seguridad y el bienestar de su "amigo personal" Anwar, después de que éste fuera detenido en Kuala Lumpur, y arrestado por cargos de corrupción y conducta sexual impropia. Este apoyo de Estrada a Anwar ha provocado opiniones encontradas entre los filipinos; por un lado aquellos que acogieron bien ese apoyo: la clase media politizada, los veteranos de la "revolución del poder popular" que derrocó a la dictadura, y quienes defienden los derechos humanos y las tradiciones democráticas. Y por otro lado, los activistas que negocian la liberación de los prisioneros políticos en las cárceles filipinas, quienes acusan al presidente de tener una posición ambivalente: apoyo a derechos humanos de extranjeros y permisibilidad para violar los mismos derechos en el interior del país.

Al margen de esas diferencias de interpretación, un grupo de cinco legisladores filipinos, entre los que hay víctimas del régimen de Marcos, se desplazaron a Kuala Lumpur para "observar" el inicio del juicio contra Anwar, en un esfuerzo por incrementar la presión internacional para que se conduzca un procedimiento penal justo en Malasia.

Mientras tanto, el gobierno de ese país presentó una protesta diplomática por la "injerencia" del presidente Estrada en los asuntos internos de Malasia, que fue seguida por la cancelación de una reunión de cooperación en defensa conjunta programada en octubre. Ingenuamente Estrada se disculpó, diciendo que sólo había expresado una opinión privada. El gobierno malasio refutó tal disculpa recordando que en política internacional no se puede separar una expresión privada de un jefe de Estado de su posición oficial. Hubo también virulentos ataques en la prensa malasia controlada por el gobierno, en contra de Estrada y Habibie. También se suscitó una

serie de manifestaciones orquestadas frente a la embajada de Filipinas en Kuala Lumpur, y se amenazó con la expulsión de trabajadores filipinos (alrededor de 310 000, en su mayoría empleados domésticos y en las plantaciones de palma) como represalia por la actitud del gobierno filipino.

### APEC

El presidente Estrada finalmente asistió a la reunión cumbre del foro de Cooperación Económica en Asia Pacífico (APEC), realizada en Kuala Lumpur el 16 y 17 de noviembre, a pesar de las señales contradictorias que había dado antes respecto a su participación. Llegó a expresar que boicotearía dicha reunión como protesta por el rudo tratamiento de Mahathir a Anwar; sin embargo fue persuadido por el secretario de Relaciones Exteriores de no hacerlo. Estrada también había anunciado previamente que no sostendría ningún diálogo bilateral con Mahathir durante la reunión, pero al día siguiente de tal declaración, su secretario ejecutivo dijo lo contrario.

Las tensiones habidas dentro de la delegación que acompañó a Estrada a la cumbre de APEC fueron muy fuertes; Siazon logró arreglar un encuentro conciliatorio entre su presidente y el primer ministro Mahathir, así como disuadir a Estrada de que intentase visitar a Anwar en la cárcel. Sin embargo, Estrada se entrevistó con la esposa de Anwar, la señora Azizah Ismail, encuentro que fue arreglado a último momento por los senadores que viajaban con el presidente a Malasia.

Por otra parte, sostuvo conversaciones con otros colegas, como el presidente de China, Jiang Zemin, y el vicepresidente Al Gore, quien representó a Estados Unidos en sustitución del presidente Clinton. Estrada fue el único de los participantes de la cumbre que abiertamente apoyó el discurso de Gore, en el cual se exigió respeto a los derechos humanos y políticos en países de la región (refiriéndose implícitamente a Malasia, Indonesia y Vietnam).

En relación con la agenda económica de APEC, Filipinas estuvo en favor del programa de liberación voluntaria adelantada (EVSL), en lo referente a todos los sectores involucrados: pesca y productos pesqueros, bienes y servicios ambientales, autopartes, juguetes, pedrería, equipo médico, y productos forestales. Más tarde, se adhirió al compromiso de reducir aranceles a tres sectores del programa que habían quedado fuera del mismo: fertilizantes, plástico sintético, y aeronaves civiles. Como Japón (la se-

gunda economía más grande en la APEC) se negó a incluir la pesca y los recursos forestales en el programa, éste no fue finalmente aprobado en la APEC, sino que se remitió para su consideración a la Organización Mundial del Comercio, donde eventualmente se negociará una desgravación arancelaria de carácter global.

#### ANSEA

El primer ministro Mahathir había visitado Manila en febrero de 1998 para promover con el entonces presidente Ramos su propuesta de que los países del sudeste de Asia utilizaran sus monedas en el intercambio comercial regional, a fin de disminuir la dependencia del dólar estadounidense y enfrentar la crisis económica. Antes Mahathir había también propuesto el establecimiento de un fondo asiático para armar paquetes de rescate de las economías regionales con problemas, sin tener que recurrir al FMI. Esta última idea fue completamente ignorada, en tanto que la primera tuvo cierto apoyo entre los economistas filipinos, a pesar de que su país se halla bajo la estricta supervisión del FMI.

La sugerencia de Mahathir de utilizar las divisas de la ANSEA durante los periodos de crisis tiene validez limitada de acuerdo con algunos economistas, debido a que es en esos periodos cuando el volumen de comercio intrarregional cae por debajo de las tendencias normales; representando únicamente una salida parcial. Por ejemplo, en 1996, antes de la crisis devaluatoria, el comercio entre los miembros de la ANSEA representaba apenas 22.8% del comercio exterior total de esas naciones (170.6 mil millones de dólares estadounidenses).<sup>61</sup>

Por otra parte, cuando el presidente Estrada manifestó su opinión sobre el caso Anwar, desafiando la tradición que inhibe a los gobiernos de los países miembros de la asociación para tratar asuntos políticos internos de otros asociados, las relaciones dentro de la ANSEA pasaban probablemente por un cambio fundamental. En 1997, fungiendo Anwar todavía como viceprimer ministro de Malasia, propuso a sus colegas de la asociación que se adoptara una política de "intervención constructiva", para prevenir que una crisis política, como la que entonces sacudía a Camboya, socavara la estabilidad regional (la idea de la ANSEA de aceptar a ese país como

<sup>61</sup> FEER, 19 de febrero, de 1998, p. 25.

miembro pleno fue frustrada por el violento golpe de Estado habido en Phnom Penh).

En junio de 1998, el ministro de Relaciones Exteriores de Tailandia, Surin Pitsuwan, retomó la idea anterior, denominándola "compromiso flexible", lo cual significaba que los estados miembros estarían abiertos a la crítica constructiva de una amplia gama de asuntos internos, que siendo de carácter interno tienen claros efectos sobre los demás países integrantes del grupo, tales como: migración ilegal, tráfico de drogas, prostitución infantil, incendios forestales masivos y otros aspectos del medio ambiente, financiamiento a bienes raíces, seguridad en las fronteras, etcétera. Filipinas apoyó de inmediato la idea, Singapur y Malasia fueron más cuidadosos, mientras que Laos y Vietnam se opusieron discretamente.

Aunque Surin falló en el intento de convencer a los otros ministros de Relaciones Exteriores de la ANSEA, en la reunión en Manila del 23 al 30 de julio, éstos adoptaron algo parecido, pero con el nombre de "interacción ampliada" (término acuñado por Ali Alatas de Indonesia), en acontecimientos que ocurran en un país y que afecten a los demás. Con el estallido de la crisis financiera asiática, los miembros de la ANSEA han ido reconociendo en forma creciente que los problemas políticos y económicos que aquejan a alguno de ellos, tienen serias repercusiones para el resto y, por tanto, la sobrevivencia de la ANSEA como bloque regional exige una mayor transparencia, involucramiento y compartimiento entre las naciones integrantes del mismo.

Quizá como resultado de este *glasnot*, fue que en la reunión del Foro Regional de la ANSEA (FRA) de julio en Manila entre los estados miembros de la asociación y sus socios de diálogo (China, Unión Europea, Rusia, Estados Unidos y otros), se informara de la manera más abierta y cándida, desde que se inició el Foro en 1993, sobre los debates habidos.<sup>62</sup>

#### Controversia sobre las islas Spratly

Durante la primera reunión cumbre habida entre Japón, China y Corea del Sur con los nueve miembros de la ANSEA, en diciembre de 1997 en Kuala Lumpur, China y algunos de sus vecinos del Sudeste de Asia que tienen interpuestas demandas territoriales conflictivas y yuxtapuestas sobre el

<sup>62</sup> FEER, 13 de agosto de 1998, p. 35.

grupo de islas llamadas Spratly, se comprometieron a “resolver sus controversias en el Mar del Sur de China mediante consultas amistosas”.

Desde entonces no se había informado sobre penetraciones por parte de unos a territorios reclamados por otros; pero en noviembre de 1998, Filipinas presentó una protesta diplomática por las construcciones erigidas por los chinos sobre algunas de las estructuras que previamente ya habían hecho en el arrecife de *Panganiban* (conocido en el exterior como arrecife *Mischief*). Éste se encuentra a unas 187 millas náuticas del Puerto Princesa en Palawan, y forma parte del grupo de islas llamadas Kalayaan, que Filipinas reclama como su territorio, pero que también China reivindica [y llama islas *Nansha*].\* Se cree que las Spratly se asientan sobre vastos depósitos de petróleo y minerales, además de que se localizan en medio de las principales rutas marítimas y de comunicación de Japón con el resto de la región. El área también es reclamada, totalmente o en parte, por Vietnam, Taiwan, Malasia y Brunei.

Como Filipinas carece del suficiente poderío militar para expulsar a los chinos del arrecife, el gobierno confía en resolver el problema por los conductos diplomáticos. Para ello, el presidente Estrada se reunió en privado con su colega chino, Jiang Zemin, durante la cumbre de APEC de noviembre, y ambos acordaron dejar que sus ministros de Relaciones Exteriores prosiguieran negociaciones “que fortalezcan la confianza mutua” en torno al asunto de la soberanía sobre las Spratly. Posteriormente, el canciller Siazon declaró que los expertos de ambos países discutirían la posibilidad de hacer uso conjunto de las instalaciones chinas existentes en el arrecife Panganiban. A Vietnam le preocupa que tal propuesta sea aceptada por China y ello la estimule a ocupar otras áreas en disputa de las Spratly, y construya en ellas nuevas estructuras.

Debido a ciertos problemas de comunicación interna habidos en la propia cancillería filipina, el gobierno de Manila se tardó en denunciar que lo notificado previamente por el ministro chino de Relaciones Exteriores, como trabajos de reparación en el arrecife, era en realidad una clara expansión de instalaciones.<sup>63</sup> Por su parte, los chinos alegan que esas instalaciones servirán para brindar facilidades a los pescadores que se vean precisados a atracar en el arrecife, mientras que el gobierno de Filipinas sospecha

\* Nota del coordinador.

<sup>63</sup> *PDI*, 11 de noviembre de 1998, p. 9.

que son de carácter militar. El secretario de Defensa, Orlando Mercado, denunció que las construcciones chinas podrían ser utilizadas por embarcaciones navales de mayor tamaño, y que la ampliación de las mismas constituía una “invasión silenciosa” de territorio reclamado por Filipinas. Ello, subrayó Mercado, confirma la necesidad de que se mantenga la presencia militar estadounidense en la región del sudeste asiático, a fin de preservar la estabilidad de la misma. Sin embargo, algunos observadores especulan que la tardía protesta diplomática y la repentina atención puesta en las Spratly, no son sino pretextos de la administración de Estrada para reforzar su cabildeo en favor de la ratificación, por parte del Senado, del acuerdo con el gobierno de Estados Unidos sobre visitas de fuerzas navales de ese país a puertos filipinos.<sup>64</sup>

#### Acuerdo sobre visitas de fuerzas militares

Resulta una ironía que dos de los senadores del grupo, que en 1991 votaron contra la renovación del acuerdo sobre las bases militares estadounidenses, sean hoy los principales proponentes del nuevo “Acuerdo sobre Visitas de Fuerzas Militares” (AVM) con Estados Unidos. Tanto el presidente Estrada como el secretario de Defensa Orlando Mercado fueron miembros del Senado que rechazó la renovación del tratado sobre bases militares de Estados Unidos, lo que forzó el retiro de ellas de Filipinas. Ambos políticos argumentan que hoy día las responsabilidades de sus actuales funciones exigen de ellos respuestas diferentes a las de antaño, puesto que las implicaciones de seguridad estratégica que tiene el AVM superan en importancia al concepto llano de soberanía.

En 1992, después del retiro militar de Estados Unidos, el presidente Ramos otorgó a ese país acceso a puertos y bases aéreas de Filipinas, de barcos de guerra y aviones militares, para visitas limitadas y aun pequeñas maniobras militares. En noviembre de 1994 el Pentágono pidió que se extendiera este acceso bajo el Acuerdo de Adquisición y Servicio de Paso (AASP), pero las protestas generalizadas obligaron a la administración de Ramos a abandonar el proyecto. En noviembre de 1997 se le presentó a Ramos un borrador de un acuerdo sobre el *Status* de Fuerzas Armadas (SOFA),

<sup>64</sup> *Idem*.

que definía derechos y privilegios de las fuerzas armadas estadounidenses, estacionadas temporalmente en Filipinas, el cual incluía cláusulas que lesionan algunos elementos de soberanía filipina.

Dado que las elecciones nacionales estaban a pocos meses de llevarse a cabo, el gobierno de Ramos dejó a un lado el explosivo asunto y evitó que el acceso al país de personal militar estadounidense se mezclase con el debate electoral. No obstante, el 10 de febrero de 1998, el secretario de Relaciones Exteriores, Siazon, y el embajador de Estados Unidos, Thomas Hubbard, suscribieron en representación de los gobiernos de Ramos y Clinton, el acuerdo sobre visitas de fuerzas militares, el cual era una versión del SOFA con nombre distinto, pero que incluía las controvertidas cláusulas.

Algunas de ellas establecen que (parfraseando): (1) las autoridades militares de Estados Unidos tendrán la prerrogativa de ejercer jurisdicción sobre el personal estadounidense, cuando surjan faltas derivadas de cualquier acto u omisión cometidos por dicho personal, durante el desempeño de sus deberes oficiales; (2) reconociéndose la responsabilidad de las autoridades militares de Estados Unidos de mantener el buen orden y la disciplina de sus fuerzas, las autoridades filipinas renunciarán, cuando haya petición expresa de los estadounidenses, a su derecho de jurisdicción para perseguir faltas, excepto en casos de particular importancia para Filipinas, y (3) cuando a juicio de un comandante militar de Estados Unidos se determine que ha habido ofensas del personal estadounidense, derivadas de actos de omisión durante el desempeño de tareas oficiales, y por las cuales la autoridad filipina entable una acción persecutoria, dicho comandante expedirá un certificado en el que se dé cuenta de tal apreciación.

Bajo el AVM, el personal militar y civil de Estados Unidos puede ingresar al país sin pasaporte o visa, e introducir libres de impuestos todos los artículos que necesite para sus funciones. Aunque la autoridad filipina puede efectuar inspecciones en navíos visitantes, éstas serán sólo de carácter sanitario y se harán bajo la supervisión del comandante del navío estadounidense. Aún más, muchos de los privilegios otorgados al personal militar y civil de Estados Unidos en el AVM no son de naturaleza recíproca.

Quienes respaldan el acuerdo, argumentan que éste podría servir como disuasivo contra amenazas externas a la seguridad nacional y ofrecería capacitación a las fuerzas armadas filipinas. Para justificar el AVM, el embajador Hubbard citó como posibles amenazas las provenientes de Corea del Norte, las derivadas de las disputas territoriales habidas entre India y

Pakistán, y las de los reclamos territoriales sobre las islas Spratly.<sup>65</sup> El presidente Estrada ha advertido en su programa de radio que Estados Unidos podría reducir la cuota de exportaciones de azúcar y ropa a Filipinas si llegaran a descarrilarse las negociaciones del AVM.<sup>66</sup>

El secretario de Defensa, Mercado, ha dicho que con la suspensión del programa de modernización de las fuerzas armadas, Filipinas debe, con mayor razón, vincularse a la red de seguridad regional que se sustenta de manera significativa en la presencia militar de Estados Unidos. Desde 1990, Estados Unidos ha firmado cuando menos 35 nuevos acuerdos de acceso militar alrededor del mundo. La racionalidad de esta red de alianzas bilaterales se encuentra en el informe de la administración Clinton de 1995, sobre su estrategia en Asia oriental; en el que se afirma que el despliegue ofensivo de fuerzas estadounidenses y el “fortalecimiento de las alianzas bilaterales, han sido el corazón de la estrategia estadounidense por más de cuarenta años”, lo cual ha garantizado la estabilidad regional y la prosperidad económica.<sup>67</sup>

Los críticos del AVM argumentan que no hay nada en él que sugiera que los ejercicios militares conjuntos facilitarán el camino para la modernización de las fuerzas armadas de Filipinas. Tampoco hay ningún indicio, más allá de las vagas y obsoletas formulaciones del ya existente Tratado para la Defensa Mutua—que se firmó en 1951—de una disposición de Estados Unidos para acudir al rescate de Filipinas si, por ejemplo, estallara una guerra por las islas Spratly. Grupos de ciudadanos han argumentado que no hay nada en el AVM para prevenir la entrada de armas de destrucción masiva (químicas, biológicas y nucleares) al país, dado que la política de Estados Unidos ha sido de no confirmar ni negar la presencia de tales armas en sus naves militares, aéreas o navales.<sup>68</sup> La Constitución de 1987 claramente prohíbe las armas nucleares en territorio filipino.

La Iglesia católica, mediante la influencia de la Conferencia Episcopal Católica de Filipinas (CECF), ha pedido enérgicamente a la administración Estrada que rechace el propuesto acuerdo sobre visitas de fuerzas militares, y dice haber recabado por lo menos un millón de firmas en Cebu, que se oponen al proyecto. La CECF expone que el AVM fue firmado sin la con-

<sup>65</sup> PDI, 31 de octubre de 1998, p. 15.

<sup>66</sup> PDI, 11 de agosto de 1998, p. 2.

<sup>67</sup> PDI, 26 de agosto de 1998, p. 9.

<sup>68</sup> “El Acuerdo de Fuerzas de Inspección de US-RP”, *IBON Special Release*, núm. 34 (abril de 1998), p. 6.

sulta popular; y que dicho acuerdo otorga inmunidad diplomática a las fuerzas estadounidenses visitantes, y con ello se "renuncia a nuestra soberanía en favor del gobierno de Estados Unidos"<sup>69</sup>

Hasta ahora, sólo tres senadores se han declarado abiertamente en contra del AVM, y aunque se necesitan dos terceras partes de los votos (16) del Senado para ratificar el acuerdo, su rechazo requiere de sólo ocho votos. Los observadores políticos dicen que probablemente la mayoría de los senadores votarán de conformidad con la línea dictada por el partido dominante, lo que significa que Estrada podrá decidir el resultado final. Sin embargo, porque es un asunto políticamente delicado, el líder de la mayoría en el Senado, Franklin Drilon, ha dicho que la votación sobre el AVM tendrá lugar posiblemente en mayo de 1999, poco antes del inicio de sesiones ordinarias en el Senado, fijado para el 3 de junio del mismo año.

#### CONCLUSIÓN

Apenas seis meses después de tomar posesión, el presidente Estrada ha cometido muchos errores difíciles de olvidar. Ha dado marcha atrás en tantos asuntos, que la mayoría de la gente ya no se sorprende por sus pronunciamientos contradictorios. No mucho después de convertirse en presidente, emitió un decreto que ordenaba el uso de la lengua filipina como idioma oficial para las comunicaciones y transacciones del gobierno. El ordenamiento causó vehementes reacciones; algunos dijeron que contravenía la Constitución, la cual establece el inglés y el filipino como idiomas oficiales de Filipinas, otros objetaron el ordenamiento porque deja de lado otras lenguas regionales. El presidente tuvo que dar marcha atrás a la idea.

Luego, Estrada declaró prohibida la portación de armas en lugares públicos por parte de personas civiles, pero pronto revocó la orden cediendo a la presión informal del poderoso "lobby" de los vendedores de armas. También anunció que el *jueteng*, un juego de números ilegal pero muy popular, sería despenalizado, sólo para retractarse de esta posibilidad, debido a la vehemente oposición de la influyente Iglesia católica.

En agosto, la credibilidad del presidente recibió otro golpe devastador después de que se supo que planeaba realizar dos grandes remodelaciones:

<sup>69</sup> PDI, 11 de agosto de 1998, p. 2.

la del yate presidencial *Ang Pangulo*, a un un costo de 10 millones de pesos, y la de la residencia presidencial Malacañang con un gasto de 85 millones. Lo anterior sucedió poco después de que en su discurso inaugural, el presidente anunciara que el país se encontraba en bancarrota y que la gente debía estar preparada para enfrentar medidas de austeridad y sacrificio. Los proyectos de remodelación quedaron detenidos.

En octubre, Estrada se metió en otro campo político minado cuando asistió a la boda de una popular actriz con el sobrino de Imelda Marcos, en lugar de presenciar la celebración del centenario de la fundación de la Academia Militar de Filipinas, en el que debía rendir un discurso ante los cadetes. Empeoró las cosas cuando aclaró que era su prerrogativa como presidente elegir los actos a los que asistiría.

Tal vez la decisión política más explosiva que ha tomado el presidente Estrada fue permitir que el cuerpo embalsamado del ex presidente Marcos fuera enterrado en el Cementerio de los Héroes en Manila, que es el lugar reservado para los ciudadanos más venerados de la nación. La decisión provocó enfurecidas protestas, especialmente de la anterior presidenta, la señora Aquino, y de otras víctimas de la dictadura de Marcos. Para ellos la decisión de Estrada significó la legitimación del régimen opresor de Marcos. La tremenda protesta pública obligó a Estrada a retractarse de su decisión.

Los acontecimientos del año pasado marcaron los cambios y continuidades en la vida política y económica de Filipinas. El gran despliegue de la bandera y otras visibles manifestaciones de nacionalismo durante el año de celebración del centenario permitió que la gente sintiera el patriotismo y el orgullo nacional. La elección nacional, que siempre es un acontecimiento emotivo para los filipinos, logró su propósito esencial; es decir, la selección democrática de nuevos líderes, lo cual sigue siendo un raro privilegio en Asia. Sin embargo, tanto el proceso electoral como el nuevo régimen derivado de él, exhibieron las grandes anomalías que durante mucho tiempo ha padecido la democracia filipina. Entre ellas, su incapacidad para movilizar los recursos y la voluntad política necesarios para llevar a cabo los programas sociales y económicos que sus líderes fervientemente prometen, su debilidad ante los poderosos intereses, así como frente a la impunidad y a sus opositores políticos armados, y la exagerada personificación del poder en su cultura política.

## APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República de las Filipinas
<i>Capital</i>	Manila
<i>Extensión territorial</i>	300 000 kilómetros cuadrados
<i>Religión</i>	Mayoría católica e importante minoría musulmana que se concentra en el sur
<i>Idioma</i>	El idioma oficial es el tagalo y el segundo el inglés: además de varios dialectos
<i>Moneda</i>	Peso filipino
<i>Gobierno</i>	Democracia basada en la separación de poderes entre la presidencia ejecutiva, legislatura bicameral y una judicaria independiente
<i>Organizaciones políticas</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Laban ny Masang Pilipino (Lamp) —Una nueva coalición proadministrativa, compuesta de Coalición Populista Nacional (NPC) y Laban ng Demokratikong Pilipino (Laban)</li> <li>• Lakas ng Edsa —La unión nacional de cristianos demócratas (Lakas), el partido gubernamental bajo el presidente anterior, Ramos</li> <li>• El Partido Comunista de las Filipinas</li> <li>• El Frente Moro de Liberación</li> <li>• El Frente de Liberación Islámico Moro</li> </ul>
<i>Presidente y ministro del Interior y Gobierno Local</i>	Jose "Erap" Estrada
<i>Vicepresidente</i>	Gloria Macapagal Arroyo
<i>Presidente del Senado</i>	Marcelo Fernan
<i>Vocero de la Cámara de Representantes</i>	Manuel B. Villar, Jr.
<i>Presidente de la Suprema Corte de Justicia</i>	Hilario Davide
<i>Gabinete:</i>	
<i>Secretario ejecutivo</i>	Ronaldo B. Zamora
<i>Reforma Agraria</i>	Horacio R. Morales, Jr.
<i>Agricultura</i>	William D. Dar
<i>Presupuesto y Administración</i>	Benjamin E. Diokno
<i>Educación, Cultura y Deportes</i>	Bro. Andrew Gonzales
<i>Energía</i>	Mario V. Tiaoqui
<i>Medio ambiente y recursos naturales</i>	Antonio Cerilles
<i>Finanzas</i>	Edgardo B. Espiritu
<i>Asuntos Exteriores</i>	Domingo L. Siazon, Jr.
<i>Salud</i>	Alberto O. Romualdez
<i>Gobierno del Interior y Local</i>	Joseph Ejercito Estrada
<i>Justicia</i>	Serafin R. Cuevas
<i>Trabajo y Empleo</i>	Bienvenido Laguesma

<i>Defensa Nacional</i>	Orlando Mercado
<i>Prensa</i>	Rudolfo T. Reyes
<i>Obras Públicas y Carreteras</i>	Gregorio R. Vigilar
<i>Ciencia y Tecnología</i>	William G. Padolina
<i>Trabajo Social y Desarrollo</i>	Gloria Macapagal Arroyo
<i>Turismo</i>	Gemma Cruz Araneta
<i>Comercio e Industria</i>	José S. Prado
<i>Transporte y Comunicación</i>	Vicente C. Rivera, Jr.
<i>Jefe del Consejo de Seguridad Nacional y asesor de Seguridad Nacional</i>	Alexander P. Aguirre
<i>Gobernador del Banco Central de las Filipinas</i>	Gabriel C. Singsong
<i>Director general de Economía Nacional y Autoridad en Desarrollo</i>	Felipe M. Medella
<i>Procurador general</i>	Ricardo Galvez
<i>Presidente de la Comisión Presidencial para el Buen Gobierno</i>	Magdangal Elma
<i>Vocero presidencial</i>	Fernando Barrican
<i>Asesor presidencial para Asuntos Económicos</i>	Roberto N. Aventajado
<i>Jefe de la Oficina de Administración Presidencial y secretaria de Gabinete</i>	Leonora Vasquez de Jesús
<i>Asesor presidencial para Vivienda</i>	Karina C. David
<i>Asesor principal para el Proceso de Paz</i>	Manuel Yan
<i>Jefe de la Asesoría Presidencial en Asuntos Legales</i>	Harriet Demetriou
<i>Jefe de la Oficina de Coordinación de la Presidencia con el Legislativo</i>	José Jaime Policarpio, Jr.

## ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

<i>Extensión territorial</i>	
(kilómetros cuadrados)	300 000
<i>Población total (mayo 1 de 1990)</i>	60 559 116
Hombres	30 443 187
Mujeres	30 115 929
<i>Población total (1995)</i>	68 424 000
<i>Densidad de población (1995)</i>	
(personas por kilómetro cuadrado)	228.7

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA  
(miles de personas de 15 años de edad y mayores)

	1993	1994	1995
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	11 194	11 249	11 323
Minería	130	101	95
Manufactura	2 455	2 582	2 571
Electricidad, gas y agua	106	100	103
Construcción	1 102	1 187	1 239
Comercio (mayoreo y menudeo)	3 415	3 563	3 745
Transporte, almacenaje y comunicaciones	1 359	1 402	1 489
Finanzas, seguros, bienes raíces y servicios empresariales	496	494	551
Servicios a la comunidad, sociales y personales (incluye restaurantes y hoteles)	4 174	4 480	4 559
Otras actividades	13	8	21
<b>Total empleado</b>	<b>24 443</b>	<b>25 166</b>	<b>25 698</b>
Desempleados	2 379	2 317	2 342
<b>Fuerza de trabajo total</b>	<b>26 822</b>	<b>27 483</b>	<b>28 040</b>
Hombres	16 852	17 347	17 547
Mujeres	9 970	10 136	10 493

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

## INDICADORES ECONÓMICOS

	1994	1995	1996	1997
PIB a precios del mercado corriente (miles de millones de pesos filipinos)	1 692.9	1 906.0	2 171.9	2 423.6
PIB, crecimiento real (%)	4.4	4.7	5.9	5.2
Índice de precios al consumidor (promedio %)	9.3	8.1	8.4	5.1
Balanza fiscal (% del PIB)	1.0	0.6	0.3	0.1
Exportaciones FOB (millones de dólares)	13 483	17 447	20 543	25 228
Importaciones FOB (millones de dólares)	21 333	26 391	31 885	36 355
Cuenta corriente (millones de dólares)	-2 950	-3 297	-3 953	-4 303
Reservas excluyendo el oro (millones de dólares)	6 017	6 372	10 030	7 266
Deuda externa total (miles de millones de dólares)	40.0	39.4	41.2	47.7
Relación deuda/servicio (miles de millones de dólares)	4.64	5.33	5.78	5.74
Tasa de cambio promedio (Peso filipino/dólar EU)	26.42	25.71	26.22	29.47

Fuente: *EIU Country Report, The Philippines*, 4º trimestre de 1998.

ORÍGENES DEL PIB (1997)  
porcentaje del total

Agricultura, silvicultura y pesca	18.7
Minería	0.7
Manufactura	22.3
Construcción	6.4
Servicios	2.7
Transporte y comunicación	4.9
Comercio	13.1
Gobierno y otros servicios	31.2
<b>Total</b>	<b>100.0</b>

Fuente: *EIU Country Report, The Philippines*, 4º trimestre de 1998.

**PRINCIPALES EXPORTACIONES (1997)**  
 millones de dólares

Equipo eléctrico y electrónico	13 200
Maquinaria y equipo de transporte	2 691
Vestidura	2 349
Productos de coco	835
Químicos	383
Pescados	291
Cobre	275
Total incluyendo otros	25 228

Fuente: *EIU Country Report, The Philippines*, 4º trimestre de 1998.

**PRINCIPALES IMPORTACIONES (1997)**  
 millones de dólares

Equipo de telecomunicación y maquinaria eléctrica	6 437
Partes para la manufactura de equipo eléctrico	5 407
Manufactura semiprocesada	3 983
Equipo para la generación de energía y maquinaria especializada	3 804
Combustibles minerales	3 074
Total incluyendo otros	36 355

Fuente: *EIU Country Report, The Philippines*, 4º trimestre de 1998.

**PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO DE LAS EXPORTACIONES (1997)**  
 porcentaje del total

Estados Unidos	34.9
Japón	16.6
Holanda	6.6
Singapur	6.4
Hong Kong	4.6
Reino Unido	4.3
Alemania	4.3

Fuente: *EIU Country Report, The Philippines*, 4º trimestre de 1998.

**PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES (1997)**  
 porcentaje del total

Estados Unidos	21.8
Japón	20.3
Singapur	6.0
Corea del Sur	5.9
Taiwan	4.9
Hong Kong	4.3

Fuente: *EIU Country Report, The Philippines*, 4º trimestre de 1998.

**COMERCIO MÉXICO-FILIPINAS**

	1994	1995	1996	1997
Exportaciones (miles de dólares)	7 071	6 472	14 458	283 485
Importaciones (miles de dólares)	71 306	68 594	137 806	189 445
Saldo	-64 235	-62 122	-123 348	-254 106

Fuente: INEGI (1998), *Estadísticas del Comercio Exterior de México, Información preliminar*, enero-julio, vol. XXI, núm. 7.

**MEDIOS DE COMUNICACIÓN**

	1992	1993	1994
Radio receptores (miles en uso)	9 030	9 260	9 500
Televisores receptores (miles en uso)	2 900	3 050	3 200
Teléfonos (miles de líneas en uso)	661	860	1 100
Producción de libros (títulos)	1 016	n.d.	1 233
Diarios (número)	43	n.d.	42
Circulación promedio (miles de copias)	3 200	n.d.	4 286

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

## EDUCACIÓN (1994/1995)

	<i>Instituciones</i>	<i>Maestros</i>	<i>Estudiantes</i>
Kindergarden	5 035	9 644	416 894
Primaria	35 671	324 418	10 903 529
Secundaria	5 880	131 831	4 762 877
Universidades	975	13 265	1 583 820
Otras instituciones terciarias	1 235	56 880	464 736

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.