

TAILANDIA



TAILANDIA

GUADALUPE E. IBARRA KURKA
El Colegio de México

Tailandia es uno de los países del sudeste asiático que ha llamado la atención mundial por su alto crecimiento económico. De esencialmente agrícola y exportador de materias primas en 1980, su posición en la economía internacional se reorientó a la exportación de manufacturas. Para Muscat, Tailandia es ya el "quinto tigre" asiático.¹

Para el año 1995 el Banco de Tailandia (BT) ha pronosticado un crecimiento económico de 8.5%, igual al de 1994, con la diferencia de que el nivel de inflación bajará de 5.0 a 4.8%.² De acuerdo con estas cifras, el crecimiento económico de Tailandia será el cuarto más alto en Asia. La Organización para la Cooperación Económica y el Desarrollo (OCDE) también pronosticó que para 1995 y 1996 la economía de este país será de las más dinámicas entre las asiáticas, ocupando el segundo lugar después de China. Según la OCDE, la economía de Tailandia crecerá 8.6% en 1995, decreciendo un poco en 1996, a 8.4 por ciento.

A principios de los noventa, la economía de Tailandia pasó por una transformación importante. En 1993 las exportaciones de media y alta tecnologías, como computadoras, aparatos electrónicos y circuitos integrados, sobrepasaron a los productos de exportación de mano de obra intensiva, como los textiles, ropa, calzado, piedras preciosas y joyería. Mientras que los viejos productos industriales todavía gozan de un nivel de crecimiento de exportación de 7 a 8%, los productos de alta tec-

¹ R. Muscat, *The Fifth Tiger. A Study of Thai Development Policy*, Tokio, Japón, The United Nations University Press, 1994.

² *Thailand Update*, núm. 3, 1 de enero de 1995.

CUADRO 1

El crecimiento económico de los "tigres asiáticos"

	1995	1996
	Porcentaje	Porcentaje
Malasia	8.5	8.3
Singapur	7.6	6.8
Corea del Sur	7.5	7.0
Taiwan	6.3	6.2
Hong Kong	5.4	5.3
Tailandia	8.6	8.4

Fuente: Organización para la Cooperación Económica y el Desarrollo.³

nología están alcanzando un crecimiento de exportación de 25 a 40%.⁴ La estructura actual de las exportaciones de Tailandia ha cambiado de tal forma que es comparable con la anterior transformación, ocurrida en 1985, cuando los productos industriales rebasaron los agrícolas. La transformación de 1985 fue tan rápida que, en el transcurso de unos años, los dos sectores eran casi incomparables.⁵ El cambio que observamos en los noventa podría ser tan rápido y tan dramático que podría afectar a todos los sectores sociales y contribuir al desarrollo de una sociedad cada vez más compleja, en comparación con la que encontrábamos ahí hace 20 años. Mientras que Tailandia se ha beneficiado de estos cambios, en el futuro podrá encontrar una amplia gama de obstáculos y tendrá que enfrentar los costos sociales de una rápida industrialización.

Tailandia se nos presenta como un caso interesante, tanto por su crecimiento económico como por su desarrollo político. El sistema político tailandés probablemente no difiere mucho del de otros países en desarrollo, donde los experimentos con la democracia son frecuentemente interrumpidos por golpes de estado militares. El último "giro pendular" que ahí presenciamos y que llevó a los militares de nuevo al poder ocurrió a principios de los noventa. En los ochenta este país se movía hacia un sistema político más representativo, y 1988 marcó el triunfo del primer ministro electo desde 1976. Este proceso fue interrumpido en 1991 por un golpe de Estado, cuando una *clique* militar

³ *Ibidem*.⁴ *Economic Review Year-End, 1994*, de Bangkok Post.⁵ *Ibid.*

llamada Consejo Nacional de Pacificación (CNP) hizo el último esfuerzo por detener el ascenso de las fuerzas políticas emergentes.

No obstante, los ciclos no democráticos de las últimas dos o tres décadas, políticamente Tailandia se ha sostenido como uno de los países más estables y más abiertos del sudeste asiático. Políticamente difiere de los otros "dragones asiáticos", pues mientras que en la mayoría de estas naciones se han establecido sistemas autoritarios, la "democracia parlamentaria" de Tailandia ha funcionado de una manera relativamente continua entre 1975 y 1991; la única interrupción se presentó en un breve periodo entre 1976 y 1977, bajo el gobierno de Thanin Kraivichian. Al mismo tiempo, no hay duda de que sus cambios políticos han sido turbulentos. Después de los acontecimientos de 1992 su experimento con la democracia se ha enfrentado a un camino espinoso, con conflictos de intereses entre los partidos de coalición, gobiernos plagados por la corrupción y otros problemas.

El crecimiento económico de Tailandia y el complejo desarrollo de su sociedad han sido factores importantes que han provocado un notable impacto en la política, cuyos cambios se reflejan en la forma abierta en que los académicos y otros analistas abordan los temas políticos y sociales del país. A finales de los ochenta, varios académicos y comentaristas empezaron a debatir si la fase de "la política burocrática", que fue el marco teórico que dominó los estudios sobre la política en Tailandia por décadas, había terminado. Esta etapa se caracterizó por el predominio de los burócratas en el gobierno y la ausencia de fuerzas extraburocráticas. En la última década, los académicos, comentaristas y analistas han destacado el pluralismo de la política tailandesa y el impulso que le han dado los grupos que han influido en ella. Bastaría mencionar las demostraciones de 1992, en las que resultaron muertos muchos tailandeses, que finalmente repercutieron en el avance de la democracia en el reino.

Otro de los notables cambios políticos, en donde la industrialización y el crecimiento económicos han jugado un papel central, es la creciente importancia política que han ido adquiriendo las áreas rurales en años recientes. En las elecciones nacionales resultan determinantes los votos provinciales, y no los de algunos distritos electorales urbanos, como Bangkok. Las políticas de descentralización han tenido un impacto importante desde 1975 en el desarrollo regional, especialmente en lo que respecta a centros urbanos fuera de Bangkok. Además, como consecuen-

cia de la representación parlamentaria, las áreas rurales se han vuelto bases políticas muy importantes.

Como podemos advertir, la industrialización y la democracia son fuerzas dinámicas que han provocado turbulencias y cambios en las esferas sociales, económicas y políticas de Tailandia.

INDUSTRIALIZACIÓN, CRECIMIENTO ECONÓMICO Y COMPLEJIDAD DE LA SOCIEDAD TAILANDESA

Las tres características que resaltan en la industrialización de Tailandia son su novedad, su rápido desarrollo y su improvisación.

La industrialización en Tailandia ha sido exclusivamente una consecuencia de los años sesenta. Antes, sobresalía como un país agrícola, con 90% de su población en la agricultura, de donde derivaba más o menos la mitad del ingreso nacional. El ingreso per cápita real no era más alto en 1950 que en 1913. Aunque la transición industrial ya era evidente en 1980, la agricultura todavía sobrepasaba la industria en su contribución al PIB, y más de 70% de su población se empleaba en labores agrícolas. Sólo 8% de la fuerza de trabajo pertenecía al sector manufacturero, y la población urbana constituía 13% del total, concentrada en Bangkok.⁶ Además, la agricultura aún no se había diversificado; la mayor parte de la superficie agrícola era utilizada para el cultivo del arroz. Por lo tanto, la de Tailandia era una economía "arrocéntrica" con agricultores a pequeña escala.

Fue a mediados de los ochenta cuando empezó por atraer la atención de la comunidad internacional. Entre 1980 y 1988 la industrialización del país fue acompañada por un crecimiento económico en casi todos los sectores de la economía y crecientes ingresos per cápita.⁷ Este crecimiento continuó de manera estable desde 1986 hasta 1991, bajo el Sexto Plan del Desarrollo Económico y Social. A partir de entonces, Tailandia empezó a considerarse como el siguiente "dragón asiático".

⁶ M. Falkus, "Thai Industrialization: An Overview", en Medhi Kronkaew (ed.), *Thailand's Industrialization and its Consequences*, Nueva York, St. Martin's Press, 1995, pp. 13-32.

⁷ Véase el índice.

En 1994 el Consejo Nacional para el Desarrollo Económico y Social (CNDES) afirmó que el crecimiento económico anual de Tailandia durante el periodo del Séptimo Plan del Desarrollo Económico y Social (1992-1996) llegaría a alcanzar el objetivo de 8.2%. Aunque la economía no se ha recobrado completamente desde 1992, funcionarios del CNDES están de acuerdo en que ha crecido constantemente durante la primera etapa de dicho Plan.⁸ Hasta finales de 1994 la economía se ha mostrado estable. Terminaron las preocupaciones por la inflación a fines de 1994, manteniéndose a 4.1% por año. El déficit ha permanecido en 7.1% del PIB. Las reservas extranjeras crecieron de 18 416 millones en 1991 a 22 239 millones de dólares estadounidenses en 1993. La brecha entre ahorro e inversión se recuperó de 8.2% a finales de 1991 a 5.2% del PIB en 1993. El de 1994 resultó ser un año mejor de lo esperado, con un crecimiento que superó 8% y una distribución de ingresos que no pareció haber empeorado, debido a la fuerza de los precios agrícolas.

Uno de los factores principales en el crecimiento industrial y económico ha sido la demanda interna. Los elevados niveles de ingresos reales, el crecimiento de Bangkok, una sociedad con más recursos y una clase media en expansión constituyen una nueva categoría de consumidores conscientes de la moda y en busca de artículos de lujo. El desarrollo de megacentros comerciales y centros de diversión, y la creciente demanda de automóviles y teléfonos celulares⁹ revelan el auge económico del país. El grupo tailandés de compañías Charoen Pokphand, una de las transnacionales más grandes en China, está planeando la construcción de "nuevas zonas comerciales" que combinarán pequeñas tiendas con miniteatros ligados a satélites, en todas las provincias.¹⁰

En general, la industrialización ha sido apoyada consistentemente por la política gubernamental desde 1950. El gobierno ha tratado de fortalecer el crecimiento industrial y económico mediante una orientación liberal hacia el mercado, y dentro de un marco de estabilidad económica y con una política monetaria conservadora.

⁸ *Thailand Update*, núm. 35, 1 de octubre de 1994.

⁹ El número de suscripciones a teléfonos celulares aumentó de 10 000 en 1987 a más de 215 000 en 1993. A finales de 1994, tienen teléfonos celulares casi 800 000 suscriptores, un incremento aproximado de 400% en un año (*Bangkok Post*, 1994).

¹⁰ *Thailand Update*, núm. 39, 1 de febrero de 1995.

Desde 1991 el gobierno ha empezado a minimizar su papel en el desarrollo económico, siguiendo los consejos del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. Bajo el Séptimo Plan de Desarrollo se ha aprobado la privatización del sector de comunicaciones y se proyecta privatizar las Aerolíneas Tailandesas Internacionales, las Vías Férreas Estatales de Tailandia, el departamento de Puertos y otras agencias. Sin embargo, en el caso de este país no debe sobrevalorarse el papel que han desempeñado los factores internos, ya que los externos han sido de importancia primordial.

El crecimiento de Tailandia se atribuye a una estrategia de industrialización orientada a la exportación. Los recursos del crecimiento industrial 1960-1970 demuestran la tendencia de cambio de sustitución de importaciones a un desarrollo orientado hacia la exportación.

CUADRO 2
Fuentes del crecimiento industrial, 1966-1978

	1966 - 1972	1972 - 1975	1975 - 1978
Demanda interna	64.1	91	80.0
Sustitución de importaciones	29.4	0.5	-7.7
Crecimiento a exportaciones	6.5	8.5	28.0
Total	100.0	100.0	100.0

Fuente: Banco Mundial, *Thailand: Growth with Stability A Challenge for the Sixth Plan Period. A Country Report*, vol. 2, the Main Report, Washington, D. C.: Banco Mundial, 1986.

Para los sectores que más rápidamente se han abierto, frecuentemente financiados por la inversión extranjera, el mercado de exportación desempeñó un papel determinante. Una economía mundial más abierta y el rápido crecimiento de Japón, Corea del Sur, Singapur, Taiwan y otros países de Asia, han ejercido un impacto positivo sobre la economía tailandesa. Los más importantes destinos de sus exportaciones son Estados Unidos, Japón y los países de la ANSEA.¹¹

A finales de 1994 el desempeño comercial de Tailandia resultó mejor de lo esperado. El gobierno celebró haber logrado el primer to-

¹¹ Véase el apéndice.

tal de exportaciones que excediera al trillón de bahts, y el Ministerio de Comercio pronosticó que en 1995 el total llegaría a 1.3 trillones de bahts, incrementándose 16.6%.¹² Este récord fue posible gracias a la recuperación de la economía mundial, especialmente la de Estados Unidos, Europa y Japón; el fortalecimiento del yen y de las monedas europeas, así como el incremento de los precios de los productos agrícolas.

Los productos de la industria manufacturera de textiles y ropa siguen siendo la exportación número uno, y representando un ingreso importante de divisas. A fines de 1994 la industria del vestido logró un total de 98.5 billones de bahts, lo que significó un crecimiento de 9.9%. Gracias a la competencia e incrementos en los costos de la mano de obra, el sector de textiles y ropa está introduciendo nueva tecnología y maquinaria desde 1993; pero son los productos de alta tecnología los que están registrando un crecimiento de exportación de entre 25 y 40%. Las manufacturas se han diversificado de manera impresionante con motocicletas, automóviles, aparatos eléctricos y partes de computadoras. Los productos electrónicos y eléctricos han destacado como el sector de exportación que está creciendo más rápidamente. En 1992 los ingresos por las exportaciones de este sector fueron iguales a los de los textiles, y en 1994 y 1995 las computadoras están sólo después de los textiles. Las computadoras han continuado su ascenso extraordinario. A finales de 1994 las exportaciones fueron de 88.5 billones de bahts, lo que representó un crecimiento de 36 por ciento.

Tailandia también se está transformando en un centro importante de producción de automóviles ahora que Japón y otros países desarrollados se están moviendo hacia áreas de alta tecnología.¹³ Su competitividad continúa basada en recursos baratos, mano de obra y materias primas. El *boom* de la inversión japonesa en ANSEA empezó en Tailandia y, de entre los países de ANSEA tiene el más alto nivel de inversión japonesa. La nueva ola de inversión japonesa es acaparada por empresas medianas y pequeñas que dominan en la industria de apoyo para automóviles, aparatos electrónicos y otras industrias de manufacturas.¹⁴ Mientras que el gobierno de Chuan Likphai en sus visitas a Ja-

¹² *Economic Review Year End, 1994*, de Bangkok Post.

¹³ Véase el apéndice.

¹⁴ *Thailand Update*, núm. 35, 1 de octubre de 1994.

pón apoyó consistentemente la inversión japonesa, también hizo mención del hecho de que en 1994 el déficit de Tailandia con Japón alcanzó los 194 billones de bahts, lo que constituye 80% del déficit del país.¹⁵

Los otros productos en la lista de sus diez exportaciones más importantes a finales de 1994 son: piedras preciosas y joyería (crecieron 9%) camarón congelado (11%), circuitos integrados (18%), arroz (3%), goma (16%), calzado y componentes (7%) y mariscos y productos alimenticios del mar enlatados (10 por ciento).¹⁶

Como se puede notar, la diversificación en el sector agropecuario ha contribuido de manera muy importante al crecimiento económico. Mientras tanto, la importancia del arroz está en descenso y ahora son más significativos el maíz, cassava, tapioca, azúcar o otros. La agricultura se ha industrializado por medio del crecimiento de las agroindustrias. Los mariscos y productos alimenticios del mar enlatados y la piña enlatada son ahora exportaciones importantes. Tailandia ha remplazado a Estados Unidos como el mayor exportador de mariscos y productos alimenticios del mar.¹⁷ Éste podría estar entre los países ganadores de la liberación del comercio agrícola en Asia; es el mayor productor de alimentos en la región, el primer exportador de arroz, tapioca y goma, y el número dos en azúcar. Los funcionarios en Bangkok predicen que los precios globales de las materias primas, especialmente arroz y azúcar, aumentarán como resultado del acuerdo de Marrakesh; también se espera que el volumen de exportaciones agrícolas de Tailandia aumente.¹⁸

El sector de servicios también ha elevado su importancia. La demanda de servicios, tanto interna como externa, se ha incrementado, y al mismo tiempo los recursos internos y externos tienen interés por participar en el desarrollo de la infraestructura: transportes, telecomunicaciones, servicios legales, franquicias, seguros, zonas industriales, hoteles, campos de golf y otros. La industria mayor de servicios de Tai-

¹⁵ *Thailand Update*, núm. 34, 1 de septiembre de 1994.

¹⁶ Hay aproximadamente diez compañías produciendo circuitos integrados en Tailandia. Éstas incluyen: Oki, National Semi-conductor, Sony Semi-conductor, Sanyo Semi-conductor, AMD, Phillips Semi-conductor, AT&T Micro Electronic, Alphatec y Ngarn Tawee Electronics. Todas las fábricas exportan 80% de su producción. *Thailand Update*, núm. 38, 1 de enero de 1995.

¹⁷ *Thailand Update*, núm. 34, 1 de septiembre de 1994.

¹⁸ *Far Eastern Economic Review*, 28 de abril de 1994.

landia es el turismo, y no es sólo una fuente importante de divisas, sino que, también debido a su capacidad de descentralización, genera empleos en las provincias y apoya el desarrollo de áreas rurales.

Para algunos analistas, en 1994 el crecimiento económico fue sostenido por fuertes exportaciones; mientras que para 1995, su fuerza podría llegar a ser la inversión, cuando se lleven a cabo grandes proyectos de infraestructura, como la carretera y el ferrocarril elevado de Hopewell, el proyecto del tren eléctrico en Bangkok y el desarrollo de zonas industriales como Eastern Seaboard Development.¹⁹

El crecimiento económico ha provocado un impacto positivo en el ámbito social. En las áreas rurales, en donde tradicionalmente se ha concentrado la pobreza, el desarrollo agrícola obtenido en los sesenta y setenta incrementó los ingresos de la población en todas las áreas y regiones, resultando en un declive general en la incidencia de la pobreza. Gracias a los incrementos en los precios agrícolas en 1994, la distribución del ingreso no parece haber empeorado. Para 1995, se predice que el sector agrícola crecerá a 3.4%; los ingresos del campesinado se incrementarán 7%, y, desde luego, los gastos en las áreas rurales aumentarán como consecuencia de la percepción de ingresos más altos.²⁰

Estos cambios han hecho posible que se realicen avances en las áreas de salud y educación. Se han observado increíbles resultados en el aumento de la productividad, en el mejoramiento del nivel de vida en general, de la salud pública y la movilidad social, y un equilibrio entre el número de nacimientos y el de muertes.

La extrema desnutrición ha sido eliminada y el promedio de consumo de calorías satisface los requerimientos. Esto ha hecho posible un declive en la tasa de la mortalidad infantil. El promedio de vida aumentó de 60 a 66 años entre 1980 y 1990; se beneficiará también de los ciclos demográficos, ya que según algunas fuentes, el nivel de crecimiento de la población se ha reducido de 3.3% en 1970 a 1.5% en 1990.²¹ En este aspecto, los programas de planificación familiar y las oportunidades educativas y económicas para la mujer han sido dos de los factores más relevantes para este cambio.

¹⁹ *Economic Review Year End, 1994, Bangkok Post*, p. 11.

²⁰ *Thailand Update*, núm. 38, 1 de enero de 1995.

²¹ Véase el apéndice.

CUADRO 3
Tasas de crecimiento poblacional

Periodo	Promedio porcentual p.a.
1985-1990	1.32
1990-1995	1.27
1995-2000	0.98
2000-2005	0.92
2010-2015	0.67
2020-2025	0.39

Respecto a la educación, la expansión de la inscripción escolar ha sido rápida y los niveles de alfabetización están entre los más altos de la región.²² Según la UNESCO, el nivel de analfabetismo en la población adulta en 1990 era sólo 7% (entre los hombres 3.9 y entre las mujeres 10.1 por ciento).

El desarrollo humano ha sido una importante contribución al desarrollo económico y social de Tailandia y será uno de los factores más importantes que determinará el continuo crecimiento de la economía.

OBSTÁCULOS Y COSTOS SOCIALES

Los beneficios de la industrialización y el crecimiento económico han sido evidentes; sin embargo Tailandia podría encontrar en el futuro múltiples obstáculos que podrían revertir los resultados positivos de los cambios dinámicos de las dos últimas décadas.

El doctor Chalongphob Sussangkarn, quien encabeza el Programa de Macroeconomía en el Instituto Tailandés de Investigación del Desarrollo, comentó que uno de los problemas de su país es que la alta tecnología no ha sido inventada o desarrollada allí; su diseño y desarrollo provienen del extranjero, y Tailandia es un destino para ensamblar los productos.²³ Podría perder su competitividad tan pronto como la calidad de la mano de obra y su costo perdieran rendimientos. Los incrementos salariales repercutían en la inversión extranjera, ya que otros países, como China, pueden ofrecer mejores ganancias debido a

²² Véase el apéndice.

²³ *Economic Review Year End, 1994, Bangkok Post*, p. 11.

que el costo de la mano de obra es menor. En septiembre de 1994, el gobierno, los empleados y empleadores acordaron incrementar el salario mínimo en tres bahts, a 135 bahts por día.²⁴

Chalongphob también comenta que Tailandia podría confrontar presiones por falta de trabajo, ya que muy pocos tailandeses continúan su educación secundaria. El bajo nivel de ingresos a la secundaria y el amplio sector de la fuerza de trabajo que ha cursado apenas la primaria puede ser un obstáculo clave para obtener un crecimiento sostenido y una mejor distribución de ingresos en el futuro. En el pasado, el crecimiento tuvo lugar en una situación en la que la mano de obra era barata y la educación secundaria era una de las más bajas en Asia.

CUADRO 4
Promedio de inscripciones escolares en algunos países de Asia, 1988

	Primaria	Secundaria	Terciaria
Tailandia (1990)	95	29	10
Corea del sur	104	87	37
Singapur	111	9	12 (datos de 1985)
Hong Kong	106	74	13 (datos de 1985)
Indonesia	119	48	7 (datos de 1985)
Malasia	102	57	7
Filipinas	110	71	28

Fuente: datos de Tailandia no publicados. Datos de los otros países proporcionados por el Banco Mundial. *World Development Report*, 1991.²⁵

Ahora la industria de alta tecnología requiere de personal más calificado y las industrias de mano de obra intensiva están eliminando la mano de obra no calificada. Aunque bajo el gobierno de Chuan Lik-phai se pusieron en práctica algunos programas para solucionar este problema, en 1994 muchas personas en edad laboral no asistían a la secundaria. En comparación con Indonesia y Malasia, en Tailandia sólo una pequeña parte de la población continúa sus estudios secundarios.

²⁴ *Ibid.*, pp. 31-32.

²⁵ Véase Sirilaksana Khoman, "Thailand's Industrialization: Implications for Health, Education, and Science and Technology" en *Medhi Krongkaew* (ed.), p. 304.

CUADRO 5
Porcentaje de la fuerza laboral con educación primaria o menos

Tailandia (1990)	83.0
Corea del Sur (1980)	49.1
Taiwan (1980)	44.0
Singapur (1980)	62.7
China (1982)	71.3
Malasia (1980)	58.4
Filipinas (1980)	56.5

Fuente: datos de Tailandia no publicados. Datos de los otros países: Pscharapoulos y Arriagada, 1986, citado en Pernia (ed.), *Human Resource Development in Asia*, Asian Development Bank, Manila, 1990.²⁶

La carencia de mano de obra calificada ya se está resintiendo. El Instituto Tailandés del Desarrollo considera que se han logrado avances importantes en el área educativa; sin embargo, también ha señalado que aun cuando la educación podría llegar a 100% en 1996, 72% de la fuerza laboral (casi tres cuartas partes) sólo habría recibido instrucción primaria. Muchos de estos problemas se deben a la desigualdad en la distribución de la educación en las regiones rurales fuera de los centros urbanos: la mayoría de la juventud que no la recibe está concentrada en las áreas rurales.

La educación, como es evidente, es uno de los factores decisivos para sostener incrementos en los niveles de ingreso y la movilidad social y, por lo tanto, tendrá un impacto en todos los sectores de la sociedad tailandesa. Los logros en el área económica han sido relevantes pero las estadísticas siguientes sugieren que todavía es necesario hacer mucho para alcanzar al más pobre de los "tigres asiáticos".

CUADRO 6
pib per cápita GNP, 1991 (US\$)

Japón	27 065
Hong Kong	13 800
Singapur	13 600
Taiwan	8 685
Corea del Sur	6 245
Tailandia	1 605

Fuente: Banco Mundial, *World Development Report 1993*.

²⁶ *Ibid.*, p. 303.

Es una realidad que el ingreso per cápita general se incrementó; no obstante tanto la desigualdad de ingresos como la social han empeorado. La brecha entre ricos y pobres y entre áreas rurales y urbanas es notable. La incidencia de la pobreza bajó de 40% en 1960 a 21% en 1988.²⁷ De los doce millones de pobres 89% está concentrado en las áreas rurales;²⁸ ello nos da una idea de las disparidades regionales. La promesa de ayudar a las regiones más pobres de Tailandia no se ha cumplido; la brecha socioeconómica entre las áreas rurales y Bangkok y otros centros urbanos sigue ampliándose. En el campo los problemas son serios: la tierra de buena calidad se agotó y hasta ahora el incremento de la producción agrícola no se ha realizado por medio de la tecnología, sino por la expansión de tierras bajo cultivo. En muchas provincias, como en el norte y el nordeste, la mayor parte de los terrenos son fértiles y la falta de sistemas de riego ha empeorado la situación de los campesinos. Aunque Tailandia es uno de los dos países exportadores netos de alimentos en Asia (el otro es Vietnam), su agricultura no es especialmente productiva; tiene uno de los niveles de productividad por área más bajos en el mundo, considerablemente inferior al de Indonesia y Vietnam. Debido a estas desigualdades, la migración de jóvenes, y sobre todo de mujeres, a las áreas urbanas en busca de trabajo se ha incrementado.

Tailandia también ha tenido que enfrentar algunas de las consecuencias negativas de la industrialización y el crecimiento económico, como es el deterioro del medio ambiente. Se ha discutido extensamente acerca del impacto negativo que tiene la destrucción de los "recursos naturales" sobre el PIB. En Tailandia los recursos naturales han jugado un papel decisivo en el crecimiento económico y al mismo tiempo han sido el recurso de sobrevivencia de la mayoría de los tailandeses en el campo. La destrucción del medio ambiente amenaza los recursos que contribuirán al PIB y significa la destrucción de un modo de vida. Los campesinos son los más afectados, situación que no está mejorando con las políticas de desarrollo, que han beneficiado más a Bangkok. La capital ahora está padeciendo sus propios problemas con la contaminación y el tránsito provocados por su rápido crecimiento y empeorados por una

²⁷ Pranee Tinakorn, "Industrialization and Welfare: How Poverty and Income Distribution are Affected", en *Medhi Krongaew* (ed.), *op. cit.*, p. 230.

²⁸ *Ibid.*

planificación urbana pobre. La economía ha crecido en algunos aspectos más rápido de lo que la infraestructura puede soportar. Los políticos han tratado de popularizarse ofreciendo solución a los problemas del congestionamiento, pero no se ha hecho mucho en términos prácticos.

Debido a la seriedad del problema ecológico tanto en la ciudad como en el campo no es de sorprender que el tema haya surgido últimamente como una de las cuestiones políticas más importantes. En el campo, las ONG ecologistas trabajan con los campesinos pobres y han surgido como una fuerza política, mientras que en Bangkok es casi imposible para los políticos buscar apoyo sin prometer la solución de los problemas de tráfico y contaminación, áreas en las que hasta el rey Bhumipol ha intervenido, llamando la atención del gobierno.

Los retos que Tailandia encontrará en el ámbito de su desarrollo económico estarán acompañados por otros no menos importantes en el campo político.

DESARROLLO POLÍTICO EN TAILANDIA

Así como en el económico, Tailandia se encuentra en una encrucijada por lo que toca a su desarrollo político: aún no está democratizada, aunque sí han surgido fuerzas que luchan por la democratización del país.

La industrialización y el desarrollo socioeconómico han creado una clase media que, gracias a la expansión de las comunicaciones y transportes, se ha visto expuesta a los modos de vida internacionales, a la cultura occidental y a estilos políticos que impulsarán nuevas fuerzas sociales y políticas. Al mismo tiempo existen fuertes grupos de presión en la provincia, antagónicos a las inclinaciones de Bangkok, que buscan proteger y ampliar sus intereses por medio del proceso de democratización. También existe un gran número de grupos en auge que está ejerciendo un impacto importante en la política: debemos recordar las protestas de 1992 que mostraron la falta de legitimidad del gobierno y los sentimientos antimilitares de la sociedad. Otros grupos de opinión son los ecologistas, los obreros organizados, los intelectuales, las sectas budistas y las organizaciones no gubernamentales, que trabajan con campesinos pobres e integran una de las más activas y efectivas fuerzas opositoras fuera de la esfera política.

En el proceso de democratización, Tailandia se ha encontrado con numerosos obstáculos. Los partidos están desorganizados y a las fuerzas sociales y económicas en auge les falta consolidar su poder. El proceso democrático está plagado por problemas de continuidad, faccionalismo y fragmentación, sin dejar de citar la corrupción gubernamental.

La autoridad pública tampoco se ha institucionalizado, debido a la carencia de legitimidad de las instituciones políticas. Los militares, ya sin el imperativo de la seguridad nacional, han visto que su poder se desvanece; los gobiernos militares han ido y venido, pero no han logrado institucionalizar su control político sobre la sociedad, como en los casos de Taiwan o Indonesia. La mayoría de las dictaduras militares han sido frágiles cuando se han enfrentado con movimientos masivos, como se vio durante la caída de la *clique* Thanom-Prapass en octubre de 1973, y en la incapacidad de los militares para controlar de una manera pasiva el levantamiento de mayo de 1992.

Uno de los aspectos más interesantes en la política tailandesa ha sido la estabilidad relativa dentro de un sistema que cuenta con estas fuerzas de oposición. Chainan Samudavanija, exmiembro del Senado, y cuyo trabajo ha sido una de las más sobresalientes contribuciones en esta área, opina que la única fuerza sólida o marco de referencia ha sido la monarquía.²⁹ También explica que, en tanto que la monarquía continúe siendo legítima y fuerte, actuará como el centro moderador que mantendrá unidas las fuerzas de oposición. En años recientes la monarquía ha desempeñado su papel no político, resolviendo y minimizando crisis políticas. En las mayores crisis de Tailandia, la intervención real fue requerida para llegar a una solución después de las demostraciones de Bangkok. La intervención real fue seguida por la renuncia de Suchinda, comandante supremo de las Fuerzas Armadas, y la nominación de Somboon Rahong, líder del Chart Tai, como primer ministro por el gobierno de coalición de cinco partidos. Sin embargo, debido a que Somboon parecía tener relaciones cercanas con líderes militares, su nombramiento fue negado. En junio de 1992, el rey nombró de nuevo a Anand Panyarachu, que se desempeñó como primer ministro bajo el régimen militar entre 1991 y 1992. Anand gozaba de buena reputación por ser un hombre honesto y una

²⁹ Chainan Samudavanija, "Economic Development and Democracy" en Medhi Kronkaew (ed.), *op. cit.*, pp. 235-250.

figura que había contribuido a la transparencia del proceso político en Tailandia. Otro conflicto en el cual el rey Bhumipol logró destacar su papel como moderador fue, en 1992, durante la disputa fronteriza entre Tailandia y Myanmar. Aquí los militares buscaron fortalecer su papel político como guardianes de la soberanía tailandesa, promoviendo un enfrentamiento con Myanmar. Chuan Likphai por su parte, entonces primer ministro, buscaba prevenir tal conflicto. Aquí el rey no sólo logró aplacar la oposición y a los militares, sino que también contribuyó a un proceso de discusión entre Tailandia y Myanmar.

En Tailandia no parece haber un centro único de poder, ni siquiera, aparentemente el militar más poderoso. Por encima de éstos, la monarquía se considera aún la "base fundamental de la legitimidad". Por lo tanto, es importante abordar su desempeño en la política de Tailandia para entender el desarrollo de la nación. Sin embargo, en 1994 y 1995 la actuación de los partidos políticos recibió atención de carácter internacional.

ACONTECIMIENTOS POLÍTICOS DE 1994 Y 1995

El acontecimiento más relevante en el escenario político tailandés en el transcurso de 1994 fue la reforma constitucional, y en 1995, el de las elecciones.

En los últimos meses de 1994, el gobierno de coalición de cinco partidos del primer ministro Chuan Likphai atravesó por una serie de crisis. A fines de 1994 el Partido Nueva Aspiración, el segundo más grande del país, con 51 escaños en el parlamento, encabezado por el general Chawalit, junto con la oposición y el Consejo Nacional para la Pacificación (CNP), votó contra el gobierno respecto a las reformas a los artículos 198 y 199 de la Carta de Enmienda a la Constitución. Mientras que el gobierno apoyó la versión revisada de los dos artículos, que requería de la elección directa de todos los miembros de cuerpos administrativos locales, el Partido Nueva Aspiración, que hasta finales de 1994 formó parte de la coalición del gobierno de Chuan Likphai, reclamó que los artículos podrían afectar la autoridad de los *kamnan* y los *phu yai baan*³⁰ y, por lo tanto, votó en favor de la versión que apoyaba la oposición.

³⁰ Kamnan: jefe de subdistrito. Phu yai baan: jefe de aldea.

Las versiones originales de los artículos 198 y 199 no eran específicas en cuanto a la descentralización del poder político a las áreas rurales. La versión revisada de dichos artículos de la Carta de Enmienda constitucionales impedían a los *kamnan* y los *phu yai baan* servir en los gobiernos locales en el ámbito de *tambon*.³¹ Este cambio fue considerado por algunos políticos como uno de los medios más importantes para ampliar la democracia a las áreas rurales y prevenir que los *kamnan* y los *phu yai baan* pudieran presionar a los electores rurales para que votaran por ciertos partidos o que estas autoridades rurales obtuvieran dinero para la compra de votos. La influencia de los *kamnan* y los *phu yai baan* en los procesos de elección son un factor determinante. En varias provincias del país se ha incrementado la compra de votos por magnates regionales, que gracias a su poder económico logran ser elegidos para puestos gubernamentales. Mientras que la legitimidad de este sistema descansa sobre el apoyo de la población tailandesa, y los políticos no pueden ignorar las necesidades de sus constituyentes, la corrupción e importancia del poder económico en la política son evidentes.³²

Tras la rebelión del Partido Nueva Aspiración contra el gobierno, Chuan Likphai se vio obligado a separar el partido, dejando a la coalición en una posición muy débil en el Parlamento. No cabe duda de que la oposición intentó remover al gobierno de Chuan tratando de forzar al primer ministro a renunciar y disolver el Parlamento. Fue alarmante para otros el hecho de que el CNP votó con la oposición y el Partido Nueva Aspiración contra el gobierno, lo que significaba que el CNP todavía aspiraba a influir en la política. El regreso del CNP, que estuvo detrás del golpe de Estado en 1991, parecería un retroceso en los avances logrados.

La salida del Partido Nueva Aspiración fue seguida por la inclusión del Partido Chart Pathana a la coalición de Chuan, tras los debates sobre la forma en que el gobierno podría resolver su crisis sin tener que disolver el Parlamento, lo cual pudo haber significado la renuncia de Chuan. La nueva coalición comprometió a 201 parlamentarios (79 del Partido Demócrata, 60 de Chart Pathana, 46 de Phaland Than, ocho del Partido de Solidaridad y ocho del Partido Sertham). Aunque

³¹ Subdistrito.

³² Somurudee Nicro, "Thailand's NIC Democracy: Studying from General Elections", *Pacific Affairs*, vol. 66, núm. 2, verano de 1993, pp. 167-182.

la inclusión del Chart Patthana logró resolver la crisis de la coalición, los conflictos dentro de la nueva seguían manifestándose y los escándalos que rodeaban al Partido Demócrata no lograron desaparecer.

Los conflictos entre el líder del Partido Demócrata, Chuan Likphai, y el líder del Chart Patthana han sido tradicionales y constantes. El Chart Patthana también votó contra el gobierno sobre los artículos 198 y 199. Hubo sospechas de que la inclusión del Chart Patthana era una manera de evadir y cubrir el escándalo que causó la cuestión de la reforma agraria en Phuket, en donde diez familias ricas con contactos dentro del Partido Demócrata obtuvieron tierras que supuestamente correspondían a un proyecto para familias pobres. La inclusión del líder del Chart Patthana, cuyo gobierno fue criticado por la corrupción, no mejoró la imagen del gobierno de Chuan Likphai. Consecuentemente, algunos ven a Chuan como el campeón de la democracia, pero otros perdieron la esperanza de que el gobierno de Chuan sería la respuesta democrática a las protestas de 1992. De hecho, la gran mayoría de las encuestas sobre la popularidad de Chuan Likphai entre la clase media señalaron que ésta no estaba muy satisfecha con el gobierno de Chuan y sí con el desempeño de los militares *bajo una administración civil*.³³

Sin duda, los problemas que rodearon a la coalición de Chuan Likphai contribuyeron a incrementar su impopularidad y constituyeron razones importantes por las cuales el Partido Demócrata no logró obtener un apoyo mayoritario en las elecciones de 1995, y perdió contra el Partido Chart Tai, cuya coalición, a sólo algunos meses de su victoria, parece estar confrontando los mismos problemas que tuvo el gobierno anterior.

Después de obtener la victoria en las elecciones del domingo 2 de julio de 1995, el Partido Chart Tai anunció una coalición gubernamental de seis partidos. No obstante el pequeño margen de la victoria y la falta de una mayoría absoluta, una situación similar a la experiencia del Partido Demócrata, el sistema tradicional tailandés establece que al líder del partido que gane la mayoría de los escaños se le otorgará la primera oportunidad para formar un gobierno de coalición, lo que en algunos casos puede durar semanas. Pero Banharn, demostrando su habilidad política, rápidamente formó una coalición con otros seis partidos.

³³ FBIS-EA, 1994, núm. 245, 21 de diciembre de 1991.

Banharn Silpa-archa, líder del Chart Tai, cuyo apoyo viene principalmente de las áreas rurales, ocupó el cargo de primer ministro después de que su partido consiguió 92 escaños en un nuevo Parlamento de 391. El Chart Tai ni siquiera se tomó la molestia de presentar candidatos en la capital, Bangkok. El Partido Demócrata de Chuan Likphai, en cambio, había logrado 86 escaños cuando llegó al poder en 1992. Banharn Silpa-archa, con 63, un político veterano con fuertes lazos en la provincia, pero con poco apoyo en Bangkok, será el primer ministro número 21 de Tailandia.

Los otros miembros de la coalición incluyen el Partido Nueva Aspiración con 57, el Phalang Dharma con 23, el Partido de Acción Social con 22, el Pachakorn Tai con 18 y el Muon Chon con 3 (Mass Party). En el último minuto el Partido Nam Tai, que ganó 18 escaños, fue incluido en la coalición. Dicha coalición logró reunir 233 parlamentarios contra los 176 de la oposición, que incluye el Partido Demócrata. Se dice que la mayoría de estos partidos es de "tendencia conservadora".³⁴

No obstante su victoria en las elecciones, el Chart Tai se ha visto acompañado de escándalos que llegan a una escala más seria de la de aquellos que rodearon al Partido Demócrata. El Chart Tai fue acusado de haber comprado votos y aplicado otros métodos "tradicionales" de la "política de patronazgo" para obtener la victoria.³⁵ La experiencia de Banharn en las elecciones libres de Tailandia, que tienen la reputación de ser muy caras, le han ganado el apodo de "míster ATM". Las actividades de Banharn como ministro del interior, en un gabinete que fue eliminado por el golpe de estado militar en 1991, llevaron a sospechar que Banharn era "sumamente rico" y sus bienes fueron temporalmente congelados. Críticos del nuevo gobierno están a la expectativa y listos para señalar cualquier indicio de que el gabinete de Banharn está abusando de las tesorerías del gobierno. Algunos han pronosticado elevados gastos para pagar favores políticos y cosechar los beneficios del dinero utilizado para asegurar su triunfo. Además, a dos miembros del partido les fueron negadas visas de Estados Unidos debido a sospechas de su participación en el narcotráfico.

Los analistas estiman que el "toque populista" de un gobierno guiado por el Chart Tai será bueno para el crecimiento económico de Tai-

³⁴ *Financial Times*, núm. 32, 3 de julio de 1995.

³⁵ *Ibid.*

landia, porque probablemente aumentará los gastos del gobierno y apresurará la aprobación de importantes contratos de construcción; pero parece que estas expectativas no se cumplirán completamente. En el primer informe del gobierno al parlamento se prometió un incremento en los gastos del gobierno,³⁶ lo que revela que se ha enfatizado la disciplina monetaria. Además existen preocupaciones en cuanto al aumento de la corrupción, ya que muchos parlamentarios del Chart Tai están involucrados en negocios de construcciones. Según un artículo en *The Economist*, el Chart Tai no es muy confiable para muchos comentaristas e inversionistas;³⁷ poco después de que el Chart Tai ganó las elecciones, inversionistas locales y extranjeros estaban tomando su tiempo para observar la forma en que este gobierno distribuiría las carteras de Estado. El nuevo ministro de Finanzas, Surakart Sathirathai, abogado de 37 años, no parece tener la experiencia necesaria para manejar este puesto. Por lo tanto, según *The Economist*, los comentaristas e inversionistas ya señalan que la corrupción e incompetencia continuarán.

La corrupción, como se puede advertir, ha desempeñado un papel muy controvertido en el desarrollo político de este país. En opinión de algunos especialistas, como Ockey, los partidos y facciones políticas existentes han creado un sistema en donde la corrupción es parte integral del proceso político.³⁸ Vale comentar que en 1991 los militares apoyados por tecnócratas, trataron de popularizar el golpe de Estado declarando que la corrupción bajo administraciones civiles era el enemigo número uno. La amenaza a la monarquía —la excusa tradicional para un golpe de Estado— en esta ocasión fue sólo considerada como la quinta razón más importante para el golpe. El declive de la influencia militar, como resultado de la transición gradual a un gobierno civil, fue acelerado por la popularidad de las políticas del gobierno de Chatichai y por el apoyo de la monarquía a ese gobierno. Evidentemente, no obstante su corrupción e incompetencia, el gobierno civil recibió una recepción tan amigable, que la única área en donde los militares podían sostenerse para obtener apoyo popular para el golpe de Estado era la cuestión de la corrupción gubernamental. Sin embargo, la relativa faci-

³⁶ *The Economist*, agosto-septiembre de 1995.

³⁷ *Ibid.*

³⁸ J. Ockey, "Political Parties, Factions, and Corruption in Thailand", *Modern Asian Studies*, vol. 28, núm. 2, 1991, pp. 251-277.

lidad con la cual el golpe se llevó al cabo revela que la población tailandesa no está dispuesta a tolerar la corrupción ni a defender regímenes corruptos contra los militares.

Esto nos permite entender la razón por la cual, cuando las fuerzas armadas en Tailandia empezaron a criticar la corrupción e incompetencia en el gobierno, crecieron las sospechas de que los militares buscaban remplazarlo. Durante el gobierno demócrata de Chaun Likphai, las fuerzas armadas mantuvieron sus opiniones políticas para sí mismas. Sin embargo, bajo el gobierno del Chart Tai parece que esto ha cambiado. El 25 de agosto, según *The Economist*³⁹ una emisión por radio de las fuerzas armadas hizo un llamado a favor de "un líder fuerte y firme que guiara al país con justicia y firmeza". Esta ha sido la segunda ocasión en que los militares han criticado el nuevo gobierno del Chart Tai. Posteriormente, un periódico de las fuerzas armadas satirizó el acercamiento del gobierno a la reforma política. Mientras que pocos esperan los tanques en las calles de Bangkok, después de la humillación de las fuerzas armadas frente al rey, el señor Banharn no puede ignorar los síntomas de que algunos militares desean incrementar su influencia política. Sumados a esto, están las críticas de la prensa, los empresarios y el rey.

Además de las críticas de la oposición, parece que los conflictos dentro de la coalición permiten sospechar que esta administración no durará mucho. Para algunos, la coalición del señor Banharn no será estable. Según Yang Razali Kassim, la alianza de conveniencia de los partidos ya está demostrando serios conflictos, y la probabilidad de una defección futura no se puede descartar.⁴⁰ Algunos de los miembros de la coalición ya lo han hecho, está claro que no desean compartir el gobierno con líderes del Chart Tai acusados de haber traficado con droga. Aunque el señor Banharn confía en que la nueva coalición no sufrirá los conflictos internos que confrontó el gobierno de Chuan, la distribución de las carteras de Estado lo expuso al primer "campo de batalla" dentro de la coalición. Pocos días después de ganar las elecciones, el señor Banharn anunció las carteras de Estado que serían asignadas a cada partido (puede ser que algunas de éstas hayan cambiado):

³⁹ *The Economist*, 2-8 de septiembre de 1995.

⁴⁰ *Business Times*, Singapore, 4 de julio de 1995.

- Chart Tai: ministros en la Oficina del Premier, Interior, Finanzas, Salud Pública, Comercio, Justicia y Asuntos Universitarios, más el cargo de líder de la Cámara.

- Partido Nueva Aspiración: Defensa, Transportes, Comunicaciones y Trabajo. (Éste se reunirá con el Partido Phalang Dharma para decidir quién asumirá las carteras de Industria y Educación.)

- Partido Phalang Dharma: Tránsito en Bangkok y Educación o Industria.

- Prachakorn Tai: Ciencia y Tecnología y Medio Ambiente, más el Ministerio de Tránsito Nacional, excluyendo Bangkok.

- Acción Social, Agricultura y Cooperativas

- Nam Tai: Relaciones Exteriores, Economía e Inversión Extranjera.

- Partido Muon Chon: al líder del Partido Chalermsera le será asignado un puesto apropiado.

Para algunos, la inclusión de Nam Tai a última hora fue una estrategia para resolver un problema que parecía no tener solución (la competencia por la distribución del poder fue sobresaliente). Este callejón sin salida derivaba de la competencia entre Thaksin Shinawatra, un magnate billonario de telecomunicaciones del Partido Phalang Dharma y el Partido Prachakorn Tai por el control de Bangkok, sobre todo la solución del problema del tránsito. La capital es la base del poder de estos dos partidos, y los problemas del tránsito, la contaminación y la falta general de infraestructura en la capital han surgido como las cuestiones políticas más importantes para una población capitalina que exige una administración más responsable. Hasta en este aspecto, el rey Bhumipol se ha unido a las críticas en contra del nuevo gobierno, llamándole la atención por su incompetencia para resolver los problemas de Bangkok.

La iniciativa de Banharn al integrar el Nam Tai también podría verse como una manera de asegurar la estabilidad de su coalición en caso de que los partidos Phalang Dharma y Prachakorn Tai abandonen la coalición. Este fue un movimiento políticamente estratégico por medio del cual Banharn evitará una crisis semejante a la que el gobierno de Chuan Likphai enfrentó a finales de 1994.

Se estima que una de las mayores preocupaciones es la postura internacional del Chart Tai, un área en la que los líderes de este partido no han tenido experiencia. Se dice que una de las razones por las cuales el Chart Tai invitó al Nam Tai, cuyos miembros incluyen profesionales y empresarios, es porque este partido traería a la coalición experiencia

económica y un conocimiento de las relaciones internacionales, particularmente importante ahora que Tailandia tiene que afirmar la confianza de que su papel diplomático en ANSEA y Asia Pacífico no será reducida. Tailandia necesita desarrollar una cooperación económica internacional para servir a los intereses nacionales y actuar como grupo, compartiendo el punto de vista de ANSEA e Indochina. Esto requiere una estabilidad y estrategia diplomática que el Chart Tai no parece ofrecer. Tailandia requiere ahora activar su política exterior, que ha sufrido ya cambios constantes en su liderazgo político. Mientras que el gobierno de Chuan Likphai también sufrió problemas de continuidad en su política exterior, desde 1992 los gobiernos han dejado una base sobre la cual el nuevo gobierno puede trabajar e inspirar confianza. Durante el gobierno de Chuan se promovieron áreas subregionales de crecimiento económico como en el sur de Tailandia, en donde la región de crecimiento Indonesia-Tailandia-Malasia-Singapur se estaba implementando. Al mismo tiempo se discutieron regiones similares de crecimiento económico, como el de crecimiento del este, que comprende Malasia, Filipinas, Indonesia y Brunei Darussalam. La promoción de la cooperación regional en la subregión del Gran Mekong, que incluye Tailandia, Myanmar, Vietnam, Camboya, Laos y la provincia de Yunnan en China, podría proporcionar a Tailandia grandes beneficios económicos, sobre todo con las obras de infraestructura que enlazarían estas zonas. En esta región los intereses económicos de Tailandia en Camboya y Myanmar han sido políticamente controvertidos.

En años recientes las relaciones con Camboya han empeorado. Tailandia ha sido blanco de condenas por parte de Camboya y otros países, después de que el gobierno de Camboya no ha logrado eliminar al Khemer Rouge. Los problemas bilaterales son delicados y requieren un trato diplomático de lo más cuidadoso. El golpe de Estado de julio de 1994 involucró a algunos tailandeses que fueron acusados en las cortes de Camboya como culpables. Unido a esto se halla la cuestión del general Sin Song, responsable del golpe, que fue detenido y arrestado en Tailandia. El gobierno también ha acusado al gobierno de Camboya por la falta de investigación respecto al asesinato de 17 tailandeses en Camboya. Mientras que se ha establecido una comisión que discutirá los problemas fronterizos (terrestres y marítimos), son frecuentes los tiroteos, a pequeña escala, entre los soldados de Camboya y la policía tailandesa en la frontera, así como el contrabando de armas.

Las relaciones entre Tailandia y Myanmar han mejorado relativamente desde 1992. Sin embargo, continúan las constantes batallas entre los militares birmanos y los estudiantes de la Unión Nacional Karen. A Tailandia le preocupa que estos conflictos puedan provocar un movimiento masivo de refugiados; las tropas tailandesas ya han sido enviadas a la frontera para prevenir que se extienda la guerra, y por lo tanto, la situación sigue siendo delicada.

Podemos esperar que el nuevo gobierno, guiado por el Chart Tai, enfrentará los mismos problemas que arrojó el gobierno de Chuan Likphai tanto en política nacional como en política exterior.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	Reino de Tailandia
<i>Capital:</i>	Bangkok
<i>Extensión territorial:</i>	513 115 km ²
<i>Religión:</i>	La mayor parte de la población practica el budismo; hay minorías de cristianos y musulmanes
<i>Idioma:</i>	Tai o tailandés (oficial); las minorías utilizan sus propias lenguas
<i>Moneda:</i>	Baht (25.14 = 1 dólar)
<i>Gobierno:</i>	Monarquía constitucional
<i>Principales organizaciones políticas:</i>	Partido Chart Tai Partido Nueva Aspiración Partido de Acción Social Partido Demócrata
• Miembros del gabinete	
Primer ministro y ministro del Interior:	Banharn Siapa-archa
Viceprimer ministro y ministro de Defensa:	General Chaulit Youngchai yudh
Viceprimeros ministros:	Somboon Rahong Thaksin Shinawatra Boonphan Khae Wattana Samak Suntharavej Amnuay Virawan
• Ministros	
Relaciones Exteriores:	Kasem S. Kasemsri
Finanzas:	Surakiat Sathienthai
Agricultura:	Montri Pongpanich
Comercio:	Chucheep Hansawat
Transporte y Comunicaciones:	Wan Nuhammadnor Natha
Educación:	Sukavit Rangsitpol
Industria:	Chaiwat Sinsuwong
Salud Pública:	Snoh Thienthong
Energía, Ciencia y Tecnología:	Yingpan Manasikarn
Justicia:	Chalerm Yoobamrung
Relaciones Universitarias:	Boonchoo Treethong
Trabajo y Previsión Social:	Phisan Mullasartsathorn

Ministros asignados a la oficina del primer ministro: Pongpol Adireksan
Ruengvit Lik
Piyanat Watcharaporn
Prasong Buranapong
Rakkiet Sugthana

Gobernador del Banco de Tailandia: Vijit Supinit

DATOS DE POBLACIÓN

	1990	1991	1992	1993	1994
Población total (millones)	56.08	56.92	57.76	58.58	59.40
Densidad de población (personas por km ²) ¹	106.30	-	112.6	113.7	-

¹ Al 1 de abril.

Fuentes: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales* y *The Far East and Australasia*.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD
(Miles de personas mayores de 11 años), agosto de 1992

Agricultura, silvicultura, caza y pesca	19 704.8
Minería y canteras	62.3
Manufacturas	3 600.1
Construcción, reparación y demolición	1 318.7
Electricidad, gas, agua y servicios sanitarios	121.3
Comercio	3 399.1
Transportes, almacenes y comunicaciones	779.2
Servicios	3 366.8
Actividades no definidas adecuadamente	31.7
Total	32 384.7

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COSTO DE LA VIDA
(Índice de precios al consumidor; base: 1986 = 100)

	1992	1993
Alimentos	140.5	143.5
Vivienda	119.8	122.6
Vestido	131.9	139.7
Total (incluye otros)	130.8	135.1

Fuente: *The Far East and Australasia*.

EDUCACIÓN, 1993

	Planteles	Profesores	Estudiantes
Comisión Nacional de Educación Primaria	31 438	363 386	6 734 653
Comisión de Educación Privada	2 935	66 475	1 676 722
Departamento General de Educación			
Administración metropolitana de Bangkok, municipalidades y Muang Pattaya	909	23 931	515 444
Departamento de Educación Vocacional	193	16 091	290 324
Ministerio de Asuntos Universitarios	54	20 000	282 729
Policía Fronteriza	166	1 060	18 409
Departamento de Formación de Maestros	61	6 496	99 442
Total (incluye otras)	38 341	614 228	11 855 624

Fuente: *The FarEast and Australasia*.

COMUNICACIONES

	1989	1990	1991
Radiorreceptores (miles)	10 000	10 300	10 550
Televisores (miles)	6 000	6 250	6 300
Libros (títulos)	11 217	7 783	7 676
Periódicos (miles)	n.d.	4 000	n.d.
Teléfonos (miles)	1 158	1 325	n.d.

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

OTROS INDICADORES SOCIALES, 1992
(Por mil habitantes)

	Porcentaje
Tasa de natalidad	21
Tasa de mortalidad	6

Fuente: *Estado Mundial de la Infancia, 1994*.

BALANZA DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1991	1992	1993	1994
Cuenta corriente, niop	-7 571	-6 355	-5 176	-4 580
Exportaciones FOB	28 232	32 100	36 398	44 478
Importaciones FOB	34 222	-36 261	-40 648	-48 187
Balanza comercial	-5 989	-4 161	-4 250	-3 709

Fuentes: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

CUENTAS NACIONALES
(Miles de millones de baht)

	1991	1992	1993	1994
Consumo del gobierno	233.3	283.2	325.7	364.1
Formación bruta de capital	1 042.7	1 112.7	1 241.0	1 412.3
Consumo privado	1 383.7	1 540.3	1 716.8	1 955.9
PIB	2 519.6	2 833.3	3 170.5	3 601.6
PIB a precios de 1990	2 375.3	2 563.4	2 774.1	3 011.1

Fuentes: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Millones de baht)

	1990	1991	1992*
Agricultura, silvicultura y pesca	279 268	316 781	332 917
Minería y canteras	34 638	39 004	41 755
Manufacturas	595 181	708 868	793 449
Construcción	136 235	165 338	186 447
Electricidad y agua	47 757	53 486	63 925
Transportes y comunicaciones	156 565	176 671	201 901
Comercio mayorero y menudeo			
restaurantes y hoteles	386 078	427 878	465 940
Banca, seguros y bienes raíces	120 551	133 343	174 556
Propiedades de viviendas			
Servicios comunitarios y personales	358 261	397 762	437 754
Servicios gubernamentales	76 560	86 498	106 291
PIB a valores de compra	2 191 094	2 505 629	2 804 935

* Provisional.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

RESERVAS INTERNACIONALES
 (Millones de dólares)

	1992	1993	1994	1995 ¹
Oro ²	823	967	947	947
DEG	12	22	32	43
Reservas en el FMI	335	373	416	473
Divisas	20 012	24 078	28 884	34 319
Total de reservas menos oro	20 359	24 473	29 332	34 835

¹ Tercer trimestre.

² Valuación nacional.

Fuentes: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COMERCIO INTERNACIONAL. POR GRUPO DE MERCANCÍAS
 (Millones de dólares)

	1990	1991	1992
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alimentos y animales vivos	1 414.4	1 767.2	1 935.1
Materias primas, excepto combustibles	2 061.7	2 202.6	2 423.4
Combustibles minerales y lubricantes	3 113.3	3 499.5	3 368.1
Productos químicos y derivados	3 408.3	3 529.4	4 213.3
Manufacturas básicas	7 023.3	8 728.5	8 269.9
Maquinaria y equipo de transporte	13 687.0	14 881.5	17 020.1
Total (incluye otros)			
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
	1989	1990	1991
Alimentos y animales vivos	6 730.3	6 495.0	7 510.9
Materias primas, excepto combustibles	1 425.2	1 314.7	1 415.5
Productos químicos y derivados	336.8	457.6	716.1
Manufacturas básicas	2 682.0	3 161.5	3 615.7
Maquinaria y equipo de transporte	3 516.1	5 066.3	6 813.1
Varios artículos manufacturados	4 903.6	6 009.1	7 579.9
Total (incluye otros)	20 058.3	23 068.7	28 420.9

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
 (Millones de baht)

	1992	1993
<i>Importaciones (CIF)</i>		
Alemania, República Federal	54 961	62 847
Arabia Saudita	13 177	12 263
Australia	23 166	24 088
Bélgica	9 499	13 304
Brasil	11 626	8 651
Canadá	10 309	10 827
China, República Popular	30 979	27 610
Corea, República de	45 353	49 316
Emiratos Árabes Unidos	8 025	11 319
Estados Unidos	121 218	136 047
Francia	23 962	23 221
Hong Kong	12 519	13 577
India	8 505	13 231
Indonesia	7 392	12 968
Italia	15 816	22 962
Japón	302 372	353 505
Malasia	40 526	42 384
Países Bajos	10 863	10 207
Reino Unido	23 984	26 824
Rusia	8 331	15 698
Singapur	75 438	75 188
Suecia	8 310	10 541
Suiza	13 937	14 552
Taiwan	57 085	59 129
Total (incluye otros)	1 033 245	1 170 846
<i>Exportaciones (FOB)</i>		
Alemania, República Federal	36 255	37 458
Arabia Saudita	9 763	12 705
Australia	13 333	12 958
Bélgica	11 394	14 655
Canadá	11 337	13 117
China, República Popular	9 801	13 636
Emiratos Árabes Unidos	9 127	12 063
Estados Unidos	185 006	202 227
Francia	18 770	19 553
Hong Kong	38 271	49 584
Italia	13 814	11 735
Japón	144 391	159 479
Malasia	21 375	26 323
Países Bajos	35 662	29 286
Polonia	9 263	11 058
Reino Unido	29 758	30 083
Singapur	7 685	112 845
Taiwan	15 705	18 693
Total (incluye otros)	824 643	940 863

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1993
(Millones de dólares)

Exportaciones		Importaciones	
Textiles y prendas de vestir	4 403	Maquinaria no eléctrica y partes	6 884
Computadoras y partes	2 376	Maquinaria eléctrica	4 781
Aparatos eléctricos	2 180	Combustibles y lubricantes	3 568
Piedras preciosas y joyería	1 693	Químicos	3 480
Productos plásticos	1 559	Vehículos y partes	3 268
Total (incluye otros)	36 963	Total (incluye otros)	46 076

Fuente: *Country Report, Thailand*, núm. 4, 1995.

PRINCIPALES PAISES SOCIOS COMERCIALES EN 1993

Exportaciones		Importaciones	
Estados Unidos	21.7	Japón	30.4
Japón	17.2	Estados Unidos	11.5
Singapur	12.1	Singapur	6.5
Hong Kong	5.3	Alemania	5.4
Alemania	4.0	Taiwan	5.1

Fuente: *Country Report, Thailand*, núm. 4, 1995.

RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-TAILANDIA
(Miles de dólares)

Año	Exportaciones	Cambio anual	Importaciones	Cambio anual	Balance	Cambio anual	Porcentaje	
							Exportaciones	Importaciones
1980	730	-	296	-	434	-	0.00	0.00
1981	9 243	1 166.16	295	-0.34	8 948	1 961.75	0.05	0.00
1982	3 522	-61.90	100	-66.10	3 422	-61.75	0.02	0.00
1983	1 417	-59.77	129	29.00	1 288	-62.36	0.01	0.00
1984	2 833	99.93	14 088	10 820.93	-11 255	-973.84	0.01	0.12
1985	16 622	486.73	8 600	-38.96	8 022	-171.27	0.08	0.06
1986	33 546	101.82	337	-96.08	33 209	313.97	0.21	0.00
1987	46 567	38.82	516	53.12	46 051	38.67	0.23	0.00
1988	25 536	-45.16	815	57.95	24 721	-46.32	0.12	0.00
1989	27 014	5.79	7 596	832.02	19 418	-21.45	0.12	0.03
1990	12 517	-53.66	57 705	659.68	-45 188	-332.71	0.05	0.18
1991	4 592	-63.31	43 139	-25.24	-38 547	-14.70	0.02	0.11
1992	8 848	92.68	96 183	122.96	-87 335	126.57	0.03	0.20
1993	3 480	-60.67	115 280	19.85	-111 800	28.01	0.02	0.26
1994	6 123	n. d.	66 684	n. d.	-60 561	n. d.	n. d.	n. d.

n.d.: no disponible.

Fuente: Banco de México.