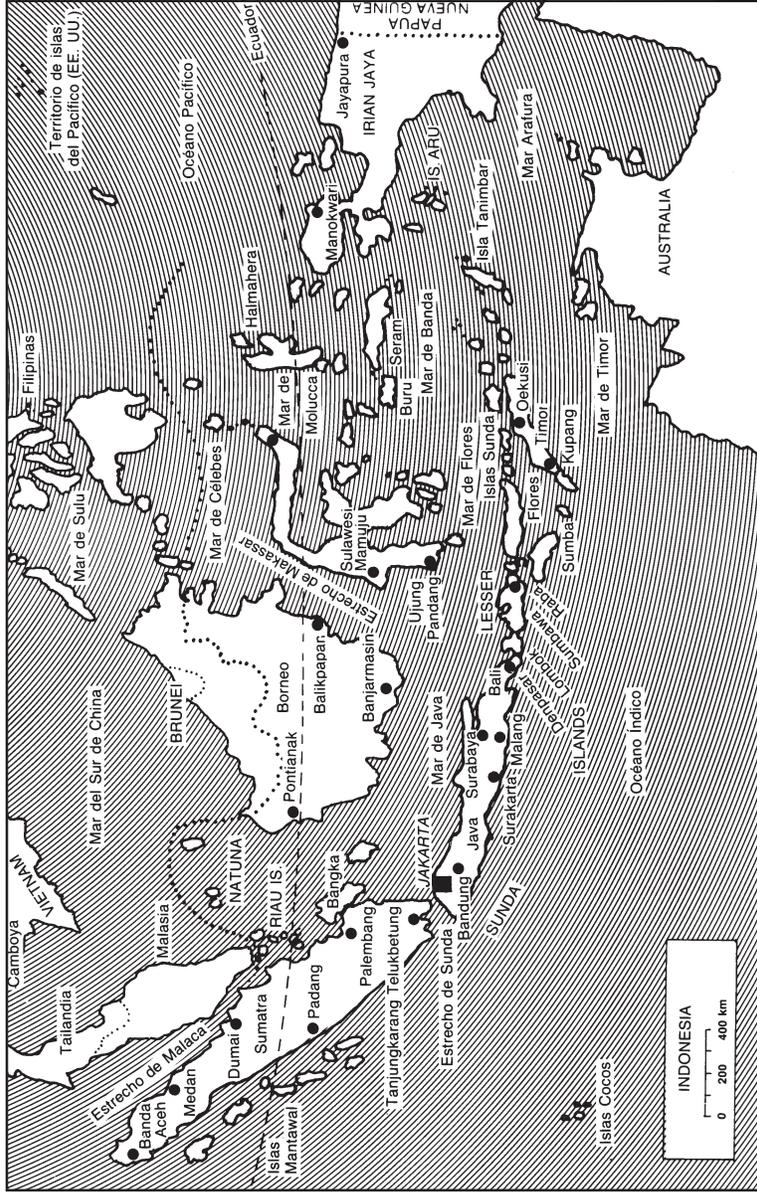




INDONESIA





INDONESIA

DULCE MARÍA MONCADA GARCÍA
El Colegio de México

INTRODUCCIÓN

El presidente Susilo Bambang Yudhoyono ha logrado en su primer año de gobierno el manejo conjunto de varios grandes problemas a los que se enfrenta la nación, entre ellos mantener la estabilidad económica, lograr la reconstrucción después del tsunami, combatir el terrorismo y sortear la crisis de los combustibles.

POLÍTICA INTERNA

El primer año de gobierno de SBY-JK

En octubre de 2005 cumplieron un año de gobierno el presidente Susilo Bambang Yudhoyono (SBY) y el vicepresidente Mohammad Jusuf Kalla (JK). Con una población de más de 220 millones de habitantes, y millones de ellos viviendo bajo la línea de pobreza y otros millones desempleados, todo lo relativo al bienestar y a la justicia social es de suma importancia.

El blanco de las críticas ha sido el equipo económico del nuevo gobierno. Pese a las presiones para impulsar los cambios en el gabinete, el gobierno se había negado a llevarlos a la práctica. Finalmente el 5 de diciembre se realizó una limitada reestructuración¹ con el propósito de que el nuevo equipo logre

¹ Boediono, quien había ocupado el cargo de ministro de Finanzas dentro del gabinete de la presidenta Megawati, reemplazó a Aburizal Bakrie como ministro coordinador de Economía,

priorizar los intereses de la población. Se introdujeron al gabinete tres nuevos ministros, se rotaron otros tres dentro del mismo, y tres fueron destituidos.²

Desde su llegada al poder el presidente SBY manifestó que uno de sus objetivos primordiales sería erradicar la corrupción, y que para ello se valdría de un programa que dirigiría él mismo. Las actuales estructuras institucionales de la burocracia son un legado del Nuevo Orden del presidente Soeharto y fueron diseñadas para brindar apoyo a un gobierno fuerte y estable conforme a un enfoque autoritario.

El presidente SBY se enfrenta al gran reto de reformar la burocracia y el servicio civil y acabar con la corrupción, la colusión y el nepotismo. Ha dado un paso hacia adelante al crear por decreto presidencial un “Equipo coordinador para la erradicación de la corrupción”.³ No obstante, tales medidas parecen lentas a los ojos de la población, que esperaba ver a los corruptos encarcelados dos o tres meses después de haberse promulgado el decreto. El presidente ya ha autorizado que se investigue a varios gobernadores provinciales y a miembros del parlamento acusados de corrupción, muchos de los cuales ya están siendo interrogados o detenidos, e incluso algunos han sido encontrados culpables de corrupción.⁴

La primera elección directa de jefes regionales

Después de la primera elección presidencial directa celebrada en 2004, la reforma democrática en Indonesia enfrenta otro reto: las elecciones directas

quien fue nombrado nuevo ministro coordinador de Bienestar Social remplazando a Alwi Shihab. Erman Suparno, vicepresidente de la V comisión de la Cámara de Representantes DPR y tesorero del Partido del Despertar Nacional PKB, remplazó a Fahmi Idris como ministro de Recursos Humanos y Transmigración. Fahmi fue nombrado ministro de Industria. Un nuevo integrante es Pazca Suzetta, del Partido Golkar, que remplazó a Sri Mulyani Indrawati como presidente del Consejo Nacional de Planeación para el Desarrollo Bappenas, y ella fue instalada como nueva ministra de Finanzas.

² Alwi Shihab fue nombrado enviado especial para el Medio Oriente y la Organización de la Conferencia Islámica y Jusuf Anwar recibirá un nombramiento diplomático.

³ El movimiento anticorrupción comenzaría en las oficinas del propio presidente, del vicepresidente y de los miembros del gabinete.

⁴ Tal es el caso del gobernador de Aceh, Abdullah Puteh, a quien tras suspenderlo se sentenció en marzo a 10 años de cárcel por haber inflado el precio de un helicóptero ruso que adquirió para la provincia. Posteriormente se hizo público que había corrupción dentro de la Comisión General Electoral (KPU).

de jefes regionales. La primera de éstas se llevó a cabo el 27 de junio de 2005 en 181 regiones y la gente designó de manera directa a ocho nuevos gobernadores y vicegobernadores y a 178 regentes y alcaldes. Otras elecciones regionales se realizaron entre julio y diciembre para cubrir las vacantes que dejaron 4 gobernadores, 33 regentes y 9 alcaldes.

Muhammadiyah estrena liderazgo

Durante el 45 congreso de la organización Muhammadiyah,⁵ que se celebró del 3 al 8 de julio en Madang, Java del Este, fue elegido el nuevo líder de la asociación para el periodo 2005-2010. Fue el doctor Din Syamsuddin, que antes fungía como vicepresidente, a quien se nombró presidente del comité central de la organización en sustitución del doctor Syafi'i Ma'arif.

Terrorismo

La policía y los líderes musulmanes han entablado una guerra en contra del terrorismo interno en dos frentes: la policía lucha en el frente físico y los ulemas en el ideológico a fin de contrarrestar las falsas enseñanzas islámicas difundidas por los terroristas.⁶

⁵ Muhammadiyah cuenta con 20 millones de miembros y es la segunda organización islámica en Indonesia después de Nahdlatul Ulama (NU). Fue fundada en 1912 en la ciudad de Yogyakarta, como una organización social para el progreso del islam enfocada en las áreas educativas y socioculturales. Se le considera "modernista", en contraste con la "tradicionalista" NU.

Muhammadiyah alguna vez estuvo inmersa en el terreno de la práctica política, especialmente durante los primeros años de la independencia del país, cuando constituyó la columna vertebral del partido político Masyumi. Desacuerdos internos hicieron que se separara de Masyumi en los cincuenta, aunque muchos de sus miembros continuaron como líderes del partido. Durante la era de la reforma estuvo a un paso de volverse a involucrar en la política cuando su entonces presidente, Amien Rais, decidió crear un nuevo partido político, el PAN. Muhammadiyah decidió mantenerse firme en sus principios y no permitir que sus directivos centrales o regionales se aliara con algún partido político, de ahí que Amien Rais renunciara a la presidencia de la organización de manera voluntaria para enfocarse en su trabajo como líder del PAN. Aun así, mucho se habló en las elecciones de 2004 respecto a que esa organización apoyaba la candidatura de Amien Rais y Siswono Yudohusodo.

⁶ Aseveración hecha por el vicepresidente Jusuf Kalla el 22 de noviembre en el marco de una ceremonia que se llevó a cabo en las oficinas centrales de la Policía Nacional en Yakarta.

El 28 de mayo dos bombas hicieron explosión en un mercado y afuera de un banco en Tentena, Celebes del Sur, y mataron a 23 personas. Aunque aparentemente el blanco no eran los extranjeros, se colocó un fuerte dispositivo de seguridad en los hoteles y embajadas de Yakarta. Estos atentados han sido los más violentos en Indonesia desde los perpetrados en Bali en 2002. Ahí en Tentena se reunieron líderes cristianos y musulmanes para expresar sus condolencias. Dicha reunión fue crucial, ya que se temía que se reiniciara la violencia comunal en la provincia, en donde murieron más de mil personas en dos años de violencia antes de 2001.⁷ Los explosivos encontrados por la policía eran similares a los que se habían hallado anteriormente en las áreas de conflicto; las sospechas relacionan los atentados con conflictos comunales previos, con la rivalidad presente en las primeras elecciones regionales directas, e incluso con asuntos de inversión y con el terrorismo islámico. En conferencia de prensa, el vicepresidente JK comentó que los perpetradores eran gente “de fuera” que buscaba echar abajo el proceso de reconciliación en la región.⁸

Tres años después de los sangrientos ataques en la isla, Bali volvió a convertirse en el blanco del terrorismo con la explosión simultánea de bombas en tres diferentes restaurantes la noche del 1 de octubre, en donde murieron 23 personas,⁹ incluyendo los tres terroristas suicidas, y más de 100 personas resultaron heridas.¹⁰ Los atentados ocurrieron el mismo día que Indonesia cortó sus subsidios al petróleo (que resultó en la elevación de los precios del combustible 125%), dos días antes del comienzo del Ramadán, mes sagrado para los musulmanes, y 11 días antes de que se cumpliera el tercer aniversario de los atentados de 2002. Además, estos atentados se perpetraron durante el periodo de vacaciones en algunos estados de Australia, cuando se calculaba que 7 500 australianos estaban de visita en Bali.

Las tres explosiones se produjeron con unos minutos de diferencia; la primera en Kuta (Raja Cafe) y las otras dos en Jimbaran (Menega Cafe y Nyoman Cafe), dos de las atracciones turísticas principales de la isla. Aunque las bombas no fueron tan potentes como las de Legian de 2002, indicaron un cambio de patrón, ya que los terroristas suicidas pueden tener acceso

“RI Wages ‘Two-Front War’ on Terrorism”, *Image Indonesia*, vol. XIII, núm. 12, diciembre de 2005, p. 20.

⁷ Tentena es considerada una regencia predominantemente cristiana.

⁸ “Tentena Blast Kills 21”, *Image Indonesia*, vol. XII, núm. 6, junio de 2005, p. 15.

⁹ Entre los fallecidos había 16 nacionales indonesios, cuatro australianos, un japonés y los tres perpetradores suicidas.

¹⁰ “More Bali bombs”, *The Economist*, 6 de octubre de 2005.

al corazón mismo de áreas repletas de gente y no sólo a las calles, como ocurría con los coches-bomba utilizados en el pasado. La policía informó que los atentados fueron perpetrados por kamikazes que llevaban el sello de la red terrorista regional Yamaah Islamiyah (JI).¹¹ A pesar de que aún no se ha confirmado su conexión con JI, los atentados fueron inmediatamente condenados como ataques terroristas.¹² A Azahari bin Husin¹³ y a su compatriota malasio Noordin M. Top¹⁴ se les acusa de ser autores intelectuales de los bombazos en Indonesia en años recientes.

En noviembre el gobierno informó que a los tres detenidos¹⁵ en torno a los atentados de Bali en 2002 se les aplicaría la nueva ley antiterrorista que incluye la pena de muerte.¹⁶ La policía está buscando a cinco miembros de una red dirigida por Imam Samudra, quien fue sentenciado a muerte por su participación en los atentados de Bali de 2002.¹⁷

Según la Agencia de Inteligencia Estatal (BIN) la suma de dinero obtenida por grupos locales de terroristas, incluida la red de Azahari, alcanza 75 000 dólares estadounidenses, los cuales han sido canalizados en los últimos años a grupos de terroristas en Indonesia. Se cree que el dinero proviene de fuentes extranjeras: individuos que residen en países del Medio Oriente y Asia.

Papua

En consideración a la ley núm. 21/2001 sobre la autonomía especial para la provincia de Papua se decidió conformar en 2005 una asamblea constituida

¹¹ También se le responsabiliza de otros atentados en Indonesia, incluyendo las explosiones de Bali de 2002, la del Hotel Marriot en Yakarta y el atentado contra la embajada de Australia en 2004.

¹² Después de los ataques, Abu Bakar Bashir, supuesto líder espiritual de JI, envió un comunicado desde su celda en el que condenaba el ataque; no obstante agregó que las explosiones eran una señal de que Dios se encontraba molesto con el gobierno de Indonesia.

¹³ Azahari, “el terrorista más buscado del Sudeste Asiático”, murió en noviembre 2005 durante un cateo de la policía a la casa que rentaba en Malang, Java del Este. Asimismo, meses antes (a fines de junio) la policía arrestó a 18 personas, incluyendo a Abdullah Sonata, uno de los sospechosos del atentado en la embajada de Australia del 9 de septiembre de 2004.

¹⁴ Aún prófugo.

¹⁵ Ali Gufon, Imam Samudra y Amrozi.

¹⁶ *CNN En Español*, 16 de noviembre de 2005.

¹⁷ Tres de los cinco hombres ya han cumplido sentencias en prisión por posesión de explosivos pertenecientes a Samudra. Se encontraban bajo vigilancia policiaca, pero ahora han desaparecido.

por 42 miembros: la Asamblea del Pueblo de Papua (MRP: Majelis Rakyat Papua); fue oficialmente instituida el 31 de octubre por el ministro de Asuntos Internos, Mohammad Ma'ruf. Sus 42 miembros representan las culturas indígenas, y cada una de las 14 regencias cuenta con tres representantes, uno por cada sector que conforma la triada de elementos culturales papuanos: 1) las costumbres y tradiciones (*adat*); 2) las mujeres, y 3) la religión. Se requiere la recomendación y la aceptación de esta nueva asamblea para todo asunto relacionado con la creación de nuevas provincias¹⁸ y con el nombramiento de los candidatos a gobernadores y vicegobernadores en Papua. En la junta presidida por el vicepresidente Jusuf-Kalla y celebrada el 24 de noviembre entre los representantes del gobierno central y los de la Asamblea del Pueblo de Papua (MRP) y el Consejo Regional de Representantes de Papua (DPRP) se llegó a un acuerdo en cuanto al manejo de los asuntos concernientes a Papua, a fin de que siguiera siendo una sola entidad económica, social y cultural.

Parece que el gobierno va por buen camino en cuanto a la búsqueda de una solución a los asuntos, ya que ha dado prioridad al papel de la MRP en el crecimiento de Papua y en la elección de gobernadores y vicegobernadores. Mientras el DPRP representa más a los partidos políticos existentes, la MRP prioriza los elementos socioculturales, de ahí que la MRP será un factor clave en la solución de los problemas en el futuro, así como en el desarrollo, especialmente en lo concerniente a la adopción de la autonomía especial.

Aceh y la reconstrucción después del tsunami

La respuesta al tsunami en el Océano Índico pasó del rescate, la ayuda y el entierro inmediato de los muertos,¹⁹ a retos de más largo plazo como la recuperación y la reconstrucción, que tardarán una década y habrán de ser costosos.²⁰

¹⁸ Esto responde a las protestas por la creación de la provincia de Irian Jaya Occidental por instrucción presidencial núm. 3/2003 de la entonces presidenta Megawati Soekarnoputri. Esta acción resultó en una inmediata controversia debido a que la élite política en Papua veía la creación de la nueva provincia como un intento por fomentar su desunión interna.

¹⁹ El ejército de Indonesia (TNI) desempeñó un papel importante en la distribución de ayuda, la evacuación de cadáveres y la limpieza de escombros; fue auxiliado por voluntarios nacionales y extranjeros que llegaron a Banda Aceh.

²⁰ Conforme a la estrategia establecida por el presidente SBY en el mes de enero, que incluye tres etapas: 1) el rescate de víctimas, la ayuda a los sobrevivientes y el entierro de los di-

Se estima que sólo en Sumatra el costo podría elevarse a más de 5 000 millones de dólares estadounidenses.²¹ Fue arrasado 80% de las siete regencias en el oeste de Aceh (Singkil, Aceh del Sur, Aceh del Noroeste, Nagan Raya, Aceh Jaya, Aceh Besar y Banda Aceh)²² y destruida casi toda la infraestructura.

El 6 de enero se llevó a cabo una reunión especial de ANSEA en Yakarta a fin de examinar los daños causados por el terremoto y el tsunami. Asistieron 15 jefes de gobierno, 12 ministros extranjeros y 18 observadores, incluyendo el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y la Comisión Europea. El secretario general de Naciones Unidas, Kofi Annan, también estuvo presente.

Para diciembre de 2005 sólo había reconstruido sus casas una minoría de los damnificados a causa del desastre; otros han encontrado cobijo con algún familiar o amigo, o en albergues “de transición” proporcionados por donantes. A un año de la catástrofe cerca de 67 500 víctimas del tsunami en Indonesia aún están viviendo en tiendas de campaña, mientras otras 50 000 se encuentran hacinadas en barracas temporales. Pasará un año o año y medio para que sea posible construir casas para todos ellos. Medio millón de indoneses aún dependen en su totalidad de las raciones de ayuda, lo que indica que gran cantidad de individuos y familias no posee ningún medio de subsistencia.

Las acciones de ayuda de emergencia emprendidas inmediatamente después del desastre resultaron exitosas, ya que muy pocos fallecieron a causa del brote de enfermedades, por falta de agua limpia o por inanición. En algunos campos la recuperación ha sido bastante rápida: gran parte de los niños de áreas afectadas por el tsunami ha reanudado sus clases, aunque no siempre en construcciones hechas para ese fin, puesto que en muchos casos se trata de escuelas temporales.

Asimismo las autoridades han establecido agencias especiales para monitorear la rehabilitación, como es el caso de la Agencia para la Rehabilitación y la Reconstrucción de Aceh y Nias (BRR) creada en abril.²³ El mayor

funtos (lo que llevaría de 3 a 6 meses); 2) la rehabilitación (la cual se llevara un año aproximadamente); y 3) la reconstrucción y reubicación (para lo que se necesitarán cinco años).

²¹ “After the Tsunami: Rebuilding Over the Long-Haul”, *Observer*, East-West Center, invierno de 2005, p. 1.

²² “Rebuilding NAD Province”, *Image Indonesia*, vol. XI, núm. 2, febrero de 2005, pp. 4-5.

²³ Esta agencia manejará un total de 4 810 millones de dólares estadounidenses en fondos para la reconstrucción en un periodo de cinco años y realizará licitaciones dirigidas al sector privado para la tarea de reconstrucción. “Special Agency Established for Aceh, Nias Reconstruction”, *Image Indonesia*, vol. XII, núm. 5, abril de 2005, p. 13.

obstáculo al esfuerzo de reconstrucción es la escala de la devastación. Hacen falta mano de obra capacitada y materiales de construcción. Debido a la escasez de obreros, maquinaria e insumos, no es posible construir en Aceh más de 5 000 casas al mes. Se ha tenido que importar madera de Australia y Nueva Zelanda, ya que localmente no se produce suficiente y se pretende que provenga de fuentes legales.

En la revisión del presupuesto estatal de 2005 se dirigió a la provincia de Aceh gran parte²⁴ de la moratoria de deuda que el Club de París otorgó a Indonesia como ayuda después del tsunami.²⁵

El establecimiento de un sistema de alarma temprana en el Océano Índico para reducir el número de víctimas en caso de futuros tsunamis ha resultado más difícil de lo esperado. La Comisión Oceanográfica Intergubernamental espera colocar un sistema de sensores marítimos profundos en 2008. Mientras tanto algunos países están instalando sistemas propios. Se espera que Indonesia muy pronto coloque en las cercanías de la costa de Sumatra el primer sensor de los seis que se tienen proyectados.²⁶

El proceso de paz en Aceh

Después de varios intentos de negociaciones de paz fallidos,²⁷ el gobierno de Indonesia y el Movimiento de Liberación de Aceh (GAM) se reunieron nuevamente en Helsinki, Finlandia, el pasado 15 de agosto y acordaron un pacto de paz que podría poner fin a casi 30 años de conflicto en Aceh.

El memorando de entendimiento firmado en Helsinki acuerda el retiro de territorio achenense de las fuerzas de seguridad que no sean locales, así como el decomiso de 824 armas del GAM; asimismo se establecen los lineamientos

²⁴ Aceh recibió alrededor de 925 millones de dólares estadounidenses.

²⁵ La moratoria exime por un año a Indonesia de cualquier pago de la deuda y de los intereses correspondientes. "Tsunami-hit Aceh to get Lion's Share of Debt Moratorium", *Image Indonesia*, vol. XII, núm. 7, julio de 2005, p. 16.

²⁶ "Relief but little rebuilding", *The Economist*, 20 de diciembre de 2005.

²⁷ El primer intento se realizó durante el gobierno del presidente Abdurrahman Wahid; se lograron una tregua humanitaria y un acuerdo de cese al fuego en ciertos periodos a fin de facilitar la entrega de ayuda humanitaria a las áreas afectadas por el conflicto. Se dio un segundo intento durante el gobierno de la presidenta Megawati Soekarnoputri, el cual llevó a la firma de un Acuerdo para el Cese de Hostilidades en diciembre de 2002. No obstante, en esa ocasión el gobierno asumió que el GAM estaría dispuesto a renunciar a su propósito de que Aceh se independizara de Indonesia.

para la relación entre el gobierno central y el gobierno de Aceh. En esta forma el GAM reúne las tres fases de las negociaciones previas en un solo paquete: el cese de hostilidades (la entrega de las armas del GAM en un periodo de cuatro meses) seguido por la reintegración de las fuerzas del GAM a la sociedad.

Con el proceso de paz por buen camino, el gran reto para el gobierno de Indonesia es cumplir con su promesa de permitir la participación del GAM en la política local por medio de la creación de un partido político,²⁸ asunto que fue discutido ampliamente durante las pláticas de paz. Falta aún que la Cámara de Representantes en Yakarta enmiende la legislación a fin de permitir la creación de partidos políticos locales en Aceh como caso excepcional, puesto que un trato así no es extensivo a otras provincias de la nación.²⁹ Otro reto del gobierno es la reintegración de los ex miembros del GAM a la sociedad, como lo requiere el tratado de paz. En cuanto al reparto de tierra y de capital a los ex miembros del GAM, el gobierno ya les ha dado ayuda financiera a fin de que se reinserten en la sociedad, y los gobiernos locales en Aceh han comenzado a distribuir paquetes de ayuda económica con valor de un millón de rupias³⁰ a los otrora rebeldes, como parte de las obligaciones del gobierno dentro del pacto. Asimismo se brindó ayuda económica a los prisioneros que fueron liberados por amnistía.

El gobierno central, el regional, el GAM y los académicos de Aceh se disponen a llevar a cabo la ardua tarea de formular la legislación administrativa para Aceh, que deberá entrar en vigor en abril de 2006, cuando se realizará la siguiente ronda de elecciones del ejecutivo regional. Los miembros del GAM que hayan recibido la amnistía podrán votar y ser votados para y como “jefe del gobierno de Aceh”; y en un futuro las medidas administrativas que desee aplicar el gobierno de Indonesia respecto a Aceh deberán ser consultadas con y aprobadas por el jefe del gobierno de Aceh. Esto significa que si el GAM gana el puesto de “jefe del gobierno de Aceh” tendrá poder de veto so-

²⁸ En conferencia de prensa el GAM anunció oficialmente el 27 de diciembre de 2005 la disolución de su ala armada —conocida como TNA o Ejército Nacional de Aceh— y la creación de un Comité de Transición para Aceh (KPA: Komite Peralihan Aceh) encargado de mantener a todos los miembros del GAM disciplinados y bajo control a fin de honrar el pacto de paz. Se tenía planeado hacer el anuncio un día antes, aprovechando la visita del presidente SBY para la celebración de una ceremonia solemne con motivo del primer aniversario del desastre del tsunami, pero Kuzakir Manaf, jefe del TNA, no pudo llegar. El GAM no se desintegrará hasta que sean llevados a la práctica todos los puntos del acuerdo de paz.

²⁹ “Peace in Aceh: A momentum too strong to resist”, *The Jakarta Post*. Versión electrónica: www.thejakartapost.com/review/nat02.asp

³⁰ Alrededor de 100 dólares estadounidenses.

bre las decisiones que tome el gobierno. Asimismo, en 2009, cuando la nueva legislatura regional entre en funciones, la electa en 2004 no podrá promulgar ninguna ley sin el consentimiento del jefe del gobierno de Aceh, lo que consolida la autoridad y el poder de éste frente al gobierno central y frente a la actual legislatura. Así, el GAM tendrá un vehículo legítimo para controlar la legislatura regional en 2009. Con las nuevas disposiciones se asegura el control absoluto —ejecutivo y legislativo— de Aceh sobre sus propios asuntos.³¹

ECONOMÍA

Durante el último trimestre de 2004 la economía estaba aún expandiéndose a una tasa alta de 6.7%; después vino la cuesta abajo. En los tres meses anteriores a septiembre de 2005 creció a una tasa de 5.3%, la menor en todo el año.³² En términos de una economía “que sube y baja”, la indonesia está de nuevo a la baja. El incremento en los precios del petróleo, una mayor inflación y las tasas de interés más elevadas han acarreado una disminución del gasto del consumidor, lo que ha traído consigo una menor tasa de crecimiento. El gasto del consumidor es aún el principal factor de crecimiento de la economía indonesia, y muy pronto la inversión y las exportaciones deberán convertirse en sus principales motores. Era de esperarse una desaceleración económica cuando el precio mundial del petróleo aumentó desmedidamente —lo cual ya venía ocurriendo desde mediados de 2004— y la rupia se devaluó. La única forma de resolver la situación fue aumentar los precios internos de los combustibles, que experimentaron un incremento promedio de 29%.³³ Para la población de menores recursos éste fue un duro golpe que aún se hace sentir con la desmesurada subida de los precios de los satisfactores básicos. Llegaron como resultado los despidos, el aumento del desempleo y la tasa de pobreza, y no podían faltar consecuentemente las manifestaciones callejeras.³⁴

³¹ Además, cualquier acuerdo internacional que vaya a ser firmado y que tenga que ver con Aceh, así como cualquier decisión sobre éste que tomen la Cámara de Representantes o el gobierno de Indonesia deberá ser acordada por la legislatura regional de Aceh.

³² “Economic Overview”, *Image Indonesia*, vol. XIII, núm. 12, diciembre de 2005, pp. 11-13.

³³ El precio del queroseno casi se triplicó y el del diesel subió más del doble debido a que los subsidios al petróleo se hicieron más caros.

³⁴ Fueron encabezadas por estudiantes y organizaciones no gubernamentales; rechazaron

El manejo de las tasas de interés está en manos del Banco de Indonesia, el cual se vio en la necesidad de subirlas después del incremento del precio de los combustibles.³⁵ Esta acción tuvo como efecto inmediato el aumento de la inflación de 17.9% en octubre a 18.38% (pese a que el Banco Central había estimado que para el año 2005 sería de 12%), y continúa creciendo.³⁶

Conforme a las cifras de la Agencia Central de Estadística, las exportaciones han aumentado: durante los primeros 10 meses del año, las no petroleras crecieron 19%, de 45 900 millones de dólares estadounidenses a 54 500 millones, debido principalmente al gran desarrollo del mercado chino. Indonesia, famoso por exportar materias primas e insumos, se ha convertido en exportador de productos mecánicos y electrónicos, cuyas ventas se incrementaron 9%, de 5 600 millones a 6 100 millones de dólares.

Las importaciones aumentaron 37 660 millones para el periodo de enero a octubre de 2004 a 48 630 millones de dólares estadounidenses para el mismo periodo en 2005. La balanza comercial se mantuvo positiva y registró un excedente de 21 600 millones para octubre 2005.³⁷

RELACIONES INTERNACIONALES

Australia

El presidente SBY visitó Australia en abril a fin de fortalecer la relación bilateral y la cooperación aérea y marítima. Las naciones emitieron una declaración conjunta tras convenir la negociación de un nuevo acuerdo en materia de seguridad (que no llegará a ser un tratado de no agresión).³⁸

la decisión del gobierno de subir los precios del combustible y demandaron que los corruptores fueran llevados a juicio y sentenciados severamente.

³⁵ El presidente SBY decidió poner fin a los subsidios al petróleo y con ello aumentó el precio de los combustibles. Como compensación, el gobierno anunció un plan para canalizar el “ahorro” de estos subsidios hacia la educación y la salud. Sin embargo los manifestantes se quejan de que dicha canalización queda en manos del corrupto aparato burocrático y los recursos nunca llegan a quienes los necesitan. En 2004, durante el gobierno de la presidenta Megawati, sólo 30% de los subsidios “ahorrados” llegó a su destino (“Reformation of the Bureaucracy”, *Image Indonesia*, vol. XII, núm. 5, abril de 2005, pp. 6-7).

³⁶ Los analistas no esperan que disminuya la inflación antes de mediados de 2006.

³⁷ “Economic Overview”, *Image Indonesia*, vol. XIII, núm. 12, diciembre de 2005, pp. 11-13.

³⁸ “New era of RI-Australian Relations”, *Image Indonesia*, vol. XII, núm. 4, abril de 2005, p. 21.

Singapur y Malasia

Reunidos en Batam, los ministros de Relaciones Exteriores de Indonesia, Malasia y Singapur³⁹ acordaron el 2 de agosto no permitir la intervención de otros países en la vigilancia y protección del Estrecho de Malaca, a pesar de que algunos, como China, Japón y Corea, usan la vía, y su abastecimiento de petróleo depende del estrecho, de ahí su interés por la seguridad del mismo. Se discutieron cuestiones de seguridad a fin de evitar actos de piratería y ataques a los usuarios de la vía. Indonesia y Malasia ya han rechazado el ofrecimiento de tropas de Estados Unidos.

Vietnam

El presidente SBY visitó Hanoi el 30 de mayo. Se firmó un memorando de entendimiento entre las dos naciones para fomentar la cooperación en la prevención y el combate del crimen transnacional, incluyendo el terrorismo y la piratería marítima.

ANSEA

Varios líderes de las economías de ANSEA dialogaron en noviembre en el marco de la Cumbre del APEC a fin de aumentar la cooperación activa en el combate al terrorismo y a la diseminación de la gripe aviar. En dicha reunión el presidente SBY comentó que el mundo se enfrenta hoy día a cuatro enemigos primordiales: el terrorismo, la corrupción, los narcóticos y la gripe aviar.

China

En abril ambas naciones firmaron acuerdos enfocados al fortalecimiento de las relaciones bilaterales en materia de política, seguridad, comercio, inversión y asuntos sociales. Signaron también un memorando de entendimiento en cooperación marítima, recursos naturales e infraestructura. Para Indonesia, rica en recursos naturales, los acuerdos responden a un esfuerzo por benefi-

³⁹ Los tres países que comparten la soberanía del estrecho.

ciarse de la creciente economía china y lograr en el futuro una alianza en los sectores de seguridad y defensa.

Posteriormente se firmaron cinco acuerdos en materia de economía, tecnología de defensa, educación y proyectos de apoyo a la reconstrucción por el tsunami, además de convenios para la construcción de cuatro proyectos de infraestructura.⁴⁰

Corea del Sur

Se ha abierto un nuevo panorama en las relaciones económicas entre Indonesia y Corea del Sur. Recientemente los productos surcoreanos de empresas como Hyundai Motors, LG, Samsung y otras han comenzado a penetrar en el mercado indonesio. Hasta ahora las inversiones surcoreanas se habían aplicado en industrias de mano de obra intensiva, pero el futuro de la relación bilateral estaría incompleto si se limitase únicamente a la industria manufacturera, de ahí que estén considerándose otras áreas, como finanzas, desarrollo de recursos humanos, desarrollo de industrias de apoyo, e investigación y desarrollo.

Japón

Ambas naciones firmaron en junio un plan de inversión estratégica que consiste en una lista de medidas concretas para solucionar los problemas que enfrentan los inversionistas en cuatro rubros: impuestos, mano de obra, infraestructura y competitividad industrial.

Además, el gobierno de Indonesia, con ayuda del de Tokio, ha utilizado un sistema de preservación de documentos históricos para restaurar miles de escrituras que se encontraban en las oficinas del registro de la propiedad y que fueron dañadas con el tsunami en Aceh. El proceso final comenzó el 23 de noviembre y Japón ha proporcionado su experiencia técnica y 146 millones de dólares estadounidenses en equipo para la realización de esta tarea.

⁴⁰ La construcción de la refinería de Tuban en Java del Este, de una línea ferroviaria de 158 kilómetros que una a Cirebon en Java del Este con Kroya en Java Central, la construcción de una planta energética y la de la presa Jatigede en Java Occidental.

India

Durante la visita de tres días del presidente SBY a la India en noviembre, ambos países redactaron un comunicado conjunto en donde se detalla la cooperación estratégica en los sectores de defensa, empresarial y de tecnología. Asimismo firmaron un memorando de entendimiento en cooperación marítima y pesca.

Pakistán

En la visita del presidente SBY a Pakistán durante el mes de noviembre, ambos países acordaron por escrito establecer un grupo conjunto de trabajo para la lucha contra el terrorismo. Estas dos naciones han sido blanco de ataques en los últimos cinco años, y varios indoneses musulmanes extremistas han estudiado en universidades de Pakistán. Algunos de ellos utilizan a Pakistán como puente hacia Afganistán, en donde asisten a campos de entrenamiento terrorista.

Estados Unidos y Rusia

El presidente Susilo Bambang Yudhoyono se reunió por separado con el presidente estadounidense George W. Bush y con el presidente ruso Vladimir Putin el 19 de noviembre, durante la cumbre de Cooperación Económica Asia Pacífico en Busan, Corea del Sur, a fin de entablar pláticas sobre varios temas, incluyendo el fortalecimiento de la capacidad de defensa de Indonesia. En la reunión con Bush se discutió el plan estadounidense de reanudar los lazos militares con Indonesia, después de que el Congreso de EU emitiera una ley para levantarle el embargo de armas,⁴¹ que había paralizado parcialmente el sistema de defensa del país. Después de la reunión el presidente SBY dijo en conferencia de prensa que no imploraba que se reanudaran los lazos militares, pero que Indonesia merecía ser reconsiderada, ya que había pasa-

⁴¹ Washington puso un alto a la cooperación militar en 1991 y sometió a Indonesia a un embargo de armamento y refacciones militares como resultado del incidente en el cementerio de Santa Cruz en el entonces Timor Oriental, por el cual Estados Unidos culpó a la milicia indonesia.

do por un largo proceso de reforma militar⁴² donde puso especial interés en el respeto a los derechos humanos y la democracia.⁴³ Asimismo SBY aseguró que, a diferencia de ocasiones anteriores, Indonesia ya no dependerá de uno o dos países proveedores de equipo militar, y Estados Unidos no será el único.

Aunque Indonesia no sigue del todo las políticas estadounidenses en asuntos mundiales, la policía y las fuerzas armadas de ambos países han estado trabajando juntas en materia de seguridad, especialmente en la lucha contra el terrorismo. Como resultado del levantamiento de este embargo, Indonesia incrementará sus esfuerzos en la lucha contra el terrorismo y el crimen transnacionales, por lo que esto en realidad beneficia a los intereses estadounidenses en la región del sudeste asiático, incluyendo el manejo del terrorismo y la salvaguarda del estrecho de Malaca para los intereses comerciales estadounidenses.

En cuanto a la reunión con Putin, el presidente SBY indicó que la cooperación con Rusia en materia de defensa será explorada seriamente, considerando que Indonesia está buscando proveedores alternativos de equipo militar. El presidente Putin ofreció asimismo cooperación en entrenamiento militar e intercambio de oficiales. Indonesia acordó con Rusia que en un futuro le comprará de 12 jets de combate Sukhoi y misiles.

Mientras tanto la marina ha vuelto sus ojos hacia Corea del Sur y Europa para comprar buques de guerra y botes patrulla. Asimismo Yakarta y Beijing están en la fase inicial del establecimiento de una cooperación militar más estrecha.

Conferencia Asia-África

El 22 y 23 de abril Indonesia fue sede de la Conferencia Asia-África, a la que acudieron 70 jefes de Estado y de gobierno de Asia y África, además de delegaciones de 25 miembros del Movimiento de Países No Alineados provenientes

⁴² Esta reforma incluye el fin del doble rol (o *dwi fungsi*) de los militares en el gobierno (lo que les permitía tener un papel activo en la política) y el fortalecimiento del control civil sobre los procesos presupuestales y la ley al vigilar y detener a los militares involucrados en negocios.

⁴³ "U.S. should not be the Only Arms Supplier", *Image Indonesia*, vol. XIII, núm. 12, diciembre de 2005, p. 2.

tes de otros continentes. Asimismo se llevaron a cabo las celebraciones por los 50 años de la Conferencia de Bandung de 1955 de los países de Asia y África. Se firmó la declaración sobre la Nueva Alianza Estratégica Asia-África y así se revigorizó el espíritu de Bandung con el comienzo de una nueva solidaridad entre estas naciones.

CONCLUSIONES

El gobierno del presidente Susilo Bambang Yudhoyono ha tenido que enfrentarse en su primer año a grandes retos y tareas, algunos de ellos heredados de sus predecesores, como la resolución de los conflictos en Aceh, Papua y las Molucas; algunos casos de violación de los derechos humanos; la eliminación del subsidio al precio del petróleo, entre otros. A esto hay que agregar que el desempleo y la pobreza, además de los desastres naturales⁴⁴ han golpeado al país. El tsunami del 26 de diciembre de 2004 destruyó gran parte de la provincia de Aceh, cobró la vida de más de 150 000 personas⁴⁵ y dejó a más de medio millón sin hogar. El gobierno de SBY se vio en la necesidad de enfocar su atención hacia programas de ayuda para el desastre y hacia la planeación de programas de rehabilitación y reconstrucción.

Con la firma del Acuerdo de Paz en Helsinki en agosto de 2005 todo indica que el espíritu de paz por fin echará raíces firmes en Aceh, y en ese sentido el tsunami ayudó a reducir tensiones. Todas las organizaciones e individuos relacionados con el proceso de paz en Aceh, trátase del Movimiento de Liberación de Aceh (GAM), de civiles achenenses o del gobierno indonesio, están cansados del desgastante y largo conflicto que ya ha costado alrededor de 15 000 vidas.

En lo que respecta al ámbito internacional, y como resultado del levantamiento del embargo de armas impuesto por Washington desde 1991, el presidente SBY viajó al extranjero durante el año 2005 en busca de acuerdos de cooperación en materia de defensa a fin de disminuir la dependencia indonesia del armamento estadounidense y británico.

⁴⁴ Al terremoto y tsunami de 2004 hay que agregar el terremoto de 8.7 grados en la escala de Richter que sacudió la isla de Nias el 29 de marzo de 2005, provocando pánico general.

⁴⁵ Se estima que la cifra total de personas fallecidas en los 12 países afectados fue de alrededor de 273 000.

En el último trimestre de 2005 Indonesia se enfrentó a una “mini-crisis” provocada por el aumento de las importaciones y los precios de los combustibles. El tipo de cambio alcanzó 12 000 rupias por dólar antes de estabilizarse, de ahí que el gobierno se viera forzado a cortar los grandes subsidios que otorgaba a los combustibles. Esto llevó a que se duplicara y casi se triplicara el precio al consumidor de los combustibles, dando como resultado una inflación de dos dígitos.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República de Indonesia (RI)
<i>Capital</i>	Yakarta
<i>Extensión territorial (km²)</i>	1 905 270
<i>Población 2005</i>	216 452 952
<i>Religión(es)</i>	Mayoría musulmana (88%). Existe una minoría cristiana (protestantes 5%, católicos 3%) e hindú (2%), además de budistas (1%) y otras (1%)
<i>Idioma(s)</i>	El bahasa indonesio es el idioma oficial. Existe un gran número de idiomas regionales
<i>Moneda¹</i>	Rupia/Rp
<i>Gobierno</i>	Combinación de sistema presidencial con parlamentario (las recientes enmiendas a la Constitución le quitan poderes al Ejecutivo, otorgándole más poder al Legislativo). División administrativa: 30 provincias, 2 territorios especiales y 1 distrito especial de la ciudad capital
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente Susilo Bambang Yudhoyono (SBY)
<i>Vicepresidente</i>	Muhammad Jusuf Kalla (MJK)
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Demócrata (PD), Partido Democrático Indonesio de Lucha (PDI-P); Partido Golkar, Partido Unido del Desarrollo (PPP), Partido del Despertar Nacional (PKB), Partido del Mandato Nacional (PAN), Partido de Justicia y Prosperidad
<i>Ministros clave:²</i>	
<i>Ministro coordinador para asuntos políticos, legales y de seguridad</i>	Widodo Adi Sutjipto
<i>Ministro coordinador para asuntos económicos</i>	Boediono
<i>Ministro coordinador para el bienestar social</i>	Aburizal Bakrie
<i>Del Interior</i>	Mohammad Ma'ruf
<i>Relaciones exteriores</i>	Hassan Wirayuda
<i>Defensa</i>	Juwono Sudarsono
<i>Finanzas</i>	Sri Mulyani Indrawati
<i>Energía y recursos minerales</i>	Purnomo Yusgiantoro
<i>Comercio</i>	Mari Elka Pangestu
<i>Industria</i>	Fahmi Idris
<i>Recursos humanos y trasmigración</i>	Erman Suparno
<i>Asuntos religiosos</i>	Maftuh Basyuni
<i>Educación</i>	Bambang Soedibyo
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Burhanuddin Abdullah
<i>Procurador General</i>	Abdurrahman Saleh

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos fue en mayo de 2005.

Fuentes: diversas.