

**ASIA
PACÍFICO
1999**

Programa de Estudios

APEC

**Centro de Estudios
de Asia y África**

EL COLEGIO DE MÉXICO

ASIA PACÍFICO 1999

Publicación anual del Centro de Estudios de Asia y África
Director y editor responsable en turno: Eugenio Anguiano Roch

NÚM. 6

1999

ÍNDICE

Asia Pacífico: los sucesos más relevantes de 1998, <i>Eugenio Anguiano</i>	11
La evolución de la crisis económica	14
Reajuste económico, reformas estructurales y futuro	19
ANSEA, <i>Carla Moreno</i>	21
Introducción	21
La problemática desde 1997	22
Camboya	23
Myanmar	25
Incendios	27
Junta Informal de la ANSEA, 1997, "ANSEA más tres"	28
Tiempos actuales, tiempos de caos	29
ASEM	30
ANSEA	30
Reuniones posministeriales	32
FRA	32
Ministros de Economía	33
AFTA	34
AICO y AIA	35
Hanoi 1998	36
ANSEA Plus Three	38

Portada de Irma Eugenia Alva Valencia

D.R. © El Colegio de México
Camino al Ajusco 20
Pedregal de Santa Teresa
10740 México, D.F.

ISSN 1405-1893

Tipografía y formación: Juan Pablos Editor, S.A.
Impresión: Reproducciones y Materiales, S.A. de C.V.
Presidentes 189, col. Portales, 03300 México, D.F.

SE TERMINÓ DE IMPRIMIR EN OCTUBRE DE 1999

Certificado de licitud de título núm. 8536 y de contenido núm. 6016, expedidos por la Comisión Calificadora de Publicaciones y Revistas Ilustradas el 20 de abril de 1995. Número de reserva 3662/94

Impreso en México/Printed in Mexico

Retos	39
Económicos y políticos	40
Comerciales	41
China	42
Estados Unidos	43
Seguridad	43
Liderazgo	44
El futuro de la ANSEA	45
Bibliografía	46
Camboya: análisis del año, <i>John Martson</i>	51
Antecedentes de las elecciones	51
Las elecciones	57
El periodo posterior	62
Derechos humanos	69
Economía	71
Trabajo	74
Relaciones exteriores	76
Apéndice	80
China, <i>Romer Cornejo Bustamante</i>	85
Las inundaciones	85
China frente a la crisis económica en Asia	86
De la economía y sus problemas	88
Sindicatos	91
Inversión extranjera	92
Las formas de propiedad	93
Política interna	94
Relaciones con el exterior	97
China-Estados Unidos	98
China-Asia	99
China-América Latina	102
China-Taiwan	103
Problemas sociales	104
Descontento social y participación política	105
Apéndice	106
La Península Coreana, <i>Alfredo Romero Castilla</i>	115
Kim Dae-jung el presidente de la crisis	116

La reforma económica	118
Corea del Norte en el camino de la crisis	125
El efecto de la crisis en las relaciones intercoreanas	130
Apéndice	133
Las Filipinas en 1998, <i>Asunción Benítez-Rush</i>	143
Esfera sociopolítica	143
Elecciones	143
Toma de posesión de Estrada	146
Nuevo gabinete	146
Nuevo congreso	149
Agenda presidencial	151
Comisión Presidencial sobre el Buen Gobierno	154
Ombudsman desentendido	156
Regreso de los Marcos y sus secuaces	157
Situación de paz y orden	159
Pena de muerte	160
Una región autónoma en Mindanao Musulmán	161
Frente Moro Islámico de Liberación	162
Frente Nacional Democrático	164
Esfera económica	165
Recesión	165
Indicadores económicos	166
Trabajadores filipinos en el exterior	168
Amnistía tributaria	168
Pérdida de línea aérea nacional	169
Inversionistas indecisos	170
Seguridad alimentaria	170
Desempleo	171
Alivio a la pobreza	171
Asuntos internacionales	173
Expo mundial 2002	174
Visitas al exterior del jefe de Estado	175
Apoyo a Anwar Ibrahim	176
APEC	177
ANSEA	178
Controversia sobre las islas Spratly	179
Acuerdo sobre visitas de fuerzas militares	181

Conclusión	184
Apéndice	186
Hong Kong, <i>Marisela Connelly</i>	195
Política	196
Política económica	205
Economía	207
Comercio exterior	209
Consideraciones finales	211
Apéndice	213
India y Pakistán. Pruebas nucleares en el sur de Asia: las razones y las repercusiones, <i>Varun Shani</i>	221
Las razones	223
India: incertidumbre adentro, inseguridad afuera	223
Pakistán: la inseguridad de la asimetría	227
Las repercusiones	229
Efectos internos	230
Repercusiones bilaterales	232
Consecuencias regionales	236
Impacto mundial	238
Conclusiones	241
Apéndice	243
Indonesia, <i>Gabriela Uranga</i>	249
Crisis económica	250
Demostraciones de descontento	252
Reacción del gobierno	252
Último mandato de Suharto	253
Descontento generalizado	254
Ataques a sino-indonesios	256
Caída de Suharto	257
Ascenso de Habibie	258
Gabinete de Habibie	259
Reformas económicas	260
Reformas políticas	260
Partidos políticos	262
Libertad de prensa	263
Timor Oriental	264

Deterioro de la economía	264
Descontento y reacción del gobierno	266
Perspectivas	266
Apéndice	267
Japón, crisis económica y reacomodo político, <i>Mireya Solís</i>	275
Introducción	275
Estancamiento económico y crisis bancaria	276
Repercusiones políticas de la recesión	281
Recesión y urnas: el votante japonés exige cambios en el liderazgo político	281
La política detrás del rescate bancario	283
Los compromisos en Asia: solidaridad financiera y diplomacia nuclear	287
Las responsabilidades de Japón como economía dominante en la región	287
Tensiones nucleares y la respuesta japonesa	289
1998: un balance	291
Bibliografía	292
Apéndice	294
Laos, <i>Andrés del Castillo Sánchez</i>	301
Laos y su millón de elefantes	302
Preámbulo histórico	303
Sociedad y población	305
Las minorías étnicas	307
Política interna	307
Chintanakan Mai, la <i>perestroika</i> laosiana	308
¿Se está retrocediendo en las reformas?	309
Economía	310
El plan económico	310
La energía hidroeléctrica	311
Minerales	312
Arroz	314
Turismo	314
Laos y la ayuda al desarrollo	315
El contrabando	316
Laos y la crisis asiática	317

Relaciones internacionales	318
Laos ¿Estado colchón?	318
Relaciones con Tailandia	319
Laos y China	320
Vietnam, el enemigo y fiel camarada	320
Laos en la ANSEA	321
Relaciones con Rusia y los países de Europa del Este	321
Relaciones con otros países	322
El Mekong, río de conflictos	322
El Mekong, río de cooperación	323
Medio ambiente y ecología	323
La presa Nam Theun II, el desastre ecológico	323
Laos, tierra de bombas	324
Comentarios finales	324
Bibliografía	325
Apéndice	327
Myanmar, <i>Tin Maung Maung Than</i>	335
Antecedentes políticos	335
Myanmar: un país estancado	336
Política interna	336
La junta rejuvenece	337
NLD: desafiando al gobierno	340
El proceso constitucional	346
Insurrecciones	347
Relaciones exteriores	347
Turbulencia en la frontera	351
La economía: impulso titubeante	354
El presupuesto 1998-1999	357
Inversión extranjera directa	358
Préstamos y ayuda internacional	359
Turismo	360
El sector energético	361
Conclusión	362
Apéndice	363
Singapur 1998, <i>Juan José Ramírez Bonilla</i>	369
Desempeño económico	370

Deflación, un efecto de la crisis ¿pasajero o permanente?	375
Comercio exterior: un canal de difusión de la crisis	376
Inversiones	380
El sistema de gestión social de la producción en tiempos de crisis: funcionamiento y límites	384
Establecimiento de consensos ante la crisis	385
Fricciones en las relaciones bilaterales con los gobiernos vecinos	391
Conclusiones	397
Apéndice	398
Tailandia, <i>Marcela Romero García</i>	407
Esquemas políticos para una reestructuración económica	408
Plan económico de recuperación: expectativas internacionales vs. realidades nacionales	411
Los bancos tailandeses han dejado de pertenecer a la familia	418
Las reformas no resuelven las necesidades inmediatas de la sociedad	423
Una política exterior frente a la crisis	425
Apéndice	429
Taiwan 1998, <i>Marisela Connelly</i>	437
Política	437
Relaciones con China	440
Política exterior	444
Economía	446
Apéndice	448

ASIA PACÍFICO: LOS SUCESOS MÁS RELEVANTES DE 1998

EUGENIO ANGUIANO

Coordinador del Programa de Estudios APEC

El año de 1998, año del tigre de acuerdo con el calendario lunar chino, acarreó un bagaje de grandes conmociones económicas, sociales y políticas para Asia oriental y sudoriental. El principal factor que disparó dichas conmociones fue la crisis monetaria y financiera que se inició en el segundo semestre de 1997 y que para finales de ese año había arrastrado a todas las economías asiáticas en desarrollo, y había contagiado al resto de los llamados mercados emergentes del mundo. En medio del vendaval especulativo y de la fuga de capitales, Tailandia, Indonesia y Corea del Sur —esta última una economía considerada internacionalmente como de reciente industrialización y que hacía poco había ingresado a la Organización para la Cooperación Económica y el Desarrollo, el club ya no tan exclusivo de los países desarrollados— recurrieron al auxilio del Fondo Monetario Internacional (FMI), el cual armó para cada una de esas atribuladas economías paquetes millonarios de rescate.

De la inestabilidad financiera y las devaluaciones desordenadas de varias monedas de la región, se pasó a la adopción, por parte de sus gobiernos, de draconianos programas de ajuste o de “choque” económico, tanto por la obligación derivada de acuerdos suscritos con el FMI como por decisión propia. Naturalmente, esto condujo a la caída de la economía real en la mayoría de los países que disciplinaron sus finanzas para recuperar la confianza de los inversionistas extranjeros en ellos. Esta caída condujo en varios casos a fracturas políticas, y acarreó impactos sociales negativos —desempleo, aumento de la pobreza, reducción del gasto público en bienestar social— cuyas consecuencias serán, a la larga, más graves que las

devaluaciones, la inflación o el derrumbe de las bolsas de valores. “Olvídese de la oferta monetaria, los niveles de endeudamiento y los paquetes de rescate —advierte un analista.¹ Fíjense en cambio en el desempleo. Allí reside la semilla del cambio potencial.”

¡Y vaya que hubo cambios en 1998! El presidente Suharto de Indonesia, que acababa de asegurar su séptima reelección gracias a un congreso legislativo sumiso por más de treinta años a la voluntad del líder, tuvo que renunciar luego de graves enfrentamientos y motines populares en Jakarta y otras ciudades del país. Antes, en noviembre de 1997, había caído por la vía institucional el primer ministro de Tailandia, Chavalit Yongchaiyudh, y en Corea ganaba las elecciones presidenciales Kim Dae Jung, candidato de oposición. En Japón se producía también la renuncia obligada del primer ministro Ryutaro Hashimoto, luego de un fracaso de su partido en elecciones parciales, pero teniendo como trasfondo la quiebra de importantes bancos y empresas financieras, y el hecho de que la segunda economía más grande del mundo entraba en franca recesión. China fue la única economía que aguantó la presión sin devaluar su moneda y logró un crecimiento que, si bien menos elevado que el de su tendencia de los últimos 15 años, fue el mayor de Asia.

La crisis financiera, y en varios casos también económica, influyó en las relaciones políticas habidas entre los miembros de bloques o grupos regionales de cooperación. En el caso de la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ANSEA), los problemas monetarios y financieros, así como los incendios forestales y los conflictos políticos internos en Camboya —un país de la región al que debido a conflictos políticos internos aún no se ha aceptado como parte de la asociación— vulneraron uno de los pilares sobre los que descansa la cohesión política del grupo: la no intervención en asuntos considerados como domésticos. Ante los impactos nocivos de los incendios forestales ocurridos en Indonesia, Malasia, Tailandia y Filipinas, que contaminaron la ecología compartida, aparecieron críticas entre los vecinos sobre la falta de medidas internas adecuadas por parte de los gobiernos para prevenirlos o combatirlos a tiempo. Lo mismo ocurrió con la crisis financiera, subproducto, en opinión de muchos, de políticas erróneas en unos países, desde los cuales se “contagió” a los demás. Tai-

¹ Enzo von Pfeil, “Watch for Social Unrest”, and Faith Keenan (comp.), *The After-shock*, Review del FEER, 1998, p. 17.

landia, Filipinas y Singapur trataron infructuosamente de modificar ese criterio de no intervención para hacer el diálogo multilateral más flexible y, sobre todo, más efectivo en cuanto a la adopción de medidas colectivas para afrontar crisis regionales.

La ANSEA perdió gran parte de su fuerza colectiva ante otros foros o ante cuestiones específicas como la seguridad en el área. La vulnerabilidad de sus miembros ante la crisis económica y los drásticos cambios políticos que ella trajo al interior de varios de ellos, hicieron pasar a segundo término el interés del grupo. Por ejemplo, lo que ANSEA había avanzado para colocar a Beijing en una posible tesitura de negociación colectiva con el fin de resolver las diferencias territoriales y patrimoniales en el Mar del Sur de China, se perdió en 1998. Por otra parte, la vulnerabilidad de la asociación ante la inestabilidad financiera y su limitación para encontrar soluciones de grupo, llevó a sus integrantes a invitar a China, Corea y Japón (“ANSEA más tres”), para ver si entre todos juntos eran capaces de poner en marcha un mecanismo asiático de recuperación financiera y económica. Tokio se encargó de volver a la realidad a una ANSEA desesperada por ayuda: cualquier paquete de rescate al que se uniera Japón debería llevar el aval del FMI, única organización capaz de involucrar a países y a otras instituciones internacionales en las operaciones de salvamento monetario y financiero en boga.

Las debilitadas economías del Sudeste de Asia perdieron fuerza negociadora en relación con otros foros. Por ejemplo, en la segunda Reunión Asia-Europa (*Asia Europe Meeting*, o ASEM), celebrada en Londres en abril de 1998, y propiciada por la ANSEA para impulsar las relaciones económicas y políticas más cercanas con los países de Europa, resultó evidente la disminución de la influencia de la ANSEA. Aquí se llegó a un acuerdo “pragmático” con la Unión Europea (UE) para que en el encuentro entre ambos, programado para el mes de junio en Bangkok, los representantes de Myanmar (Birmania) se autoexcluyeran de participar, a fin de evitar a los europeos el tener que aparecer con quienes han repudiado políticamente, debido, entre otras cosas, a violaciones a los derechos humanos. Un año antes, los voceros de la ANSEA habían rechazado semejante posibilidad.

Al igual que en el Foro Regional de la ANSEA de 1998, en donde asistieron los representantes de 25 países, en APEC (Cooperación Económica en Asia Pacífico) se registró un claro estancamiento en cuanto a la dinámica de este peculiar grupo de consenso y diálogo, que puso en riesgo su futuro. En la reunión cumbre de APEC, en Kuala Lumpur, fue obvio el aislamiento

en que quedó el primer ministro Mahathir de Malasia, anfitrión del cónclave, y su fracaso al no lograr que en la declaración conjunta de los líderes económicos de APEC quedara algún tipo de legitimación a la adopción de controles parciales a los movimientos internacionales de capitales, con el fin de evitar que los países sufran ataques especulativos contra sus monedas y sus mercados bursátiles.

Por último, los reacomodos geopolíticos de la región y la persistencia de espacios de conflicto potencial también registraron sucesos trascendentes. Las detonaciones nucleares experimentales que efectuaron India y Pakistán abren una nueva relación de balances estratégicos en Asia meridional, y tienen alcances en el resto de la región y del mundo. Las visitas del presidente Clinton a China y a Corea del Sur sirvieron para fortalecer la estrategia estadounidense de involucrar plenamente al gobierno chino en los procesos económicos, sociales y políticos de Asia y el mundo. A su vez, Washington empleó su peso para neutralizar las acciones de Corea del Norte que llevaron a su adversario del Sur a un punto de rompimiento en lo referente al programa destinado a impedir que Pyongyang vuelva a emprender cualquier intento de desarrollar su propia capacidad nuclear dual (tanto para usos pacíficos como militares).

No ocurrió en el año episodio alguno que afectara gravemente el clima de paz en Asia-Pacífico, a pesar de los brotes de descontento social habidos en algunos países, y de otros acontecimientos, como el misil sin carga explosiva norcoreano que violó el espacio aéreo de sus vecinos, o los ensayos nucleares indios y pakistaníes. Sin embargo, el futuro de la región se vuelve incierto y vulnerable a brotes de violencia social.

LA EVOLUCIÓN DE LA CRISIS ECONÓMICA

El desastre que sufrieron por las economías consideradas hasta antes del segundo semestre de 1997 como verdaderos ejemplos de acelerado crecimiento y de mercados boyantes ("los tigres asiáticos"), donde los grandes intermediarios financieros del mundo estaban obligados a poner sus ojos y parte del dinero de sus clientes, tuvo primero la característica de una crisis de confianza, que condujo a ataques especulativos o precautorios (salida de dinero) contra las monedas asiáticas, al abandono de los tipos de cambio fijos y a una sucesión de devaluaciones desordenadas que parecían no tener fin.

El otrora ejemplar modelo asiático de pronto fue exhibido como un caso de capitalismo de compadrazgo plagado de corrupción y amiguismo, y de una doblemente errónea función del Estado: por un lado, los gobiernos asiáticos persistían —se denunciaba— en proteger a las empresas nacionales (muchas de ellas monopolios privados o estatales) de la libre competencia comercial y financiera del exterior; mientras que por el otro, se censuraba a las autoridades nacionales por no contar con mecanismos establecidos de regulación en la intermediación financiera y las operaciones bancarias. De haber establecido dichos mecanismos, se hubiera impedido o amortiguado el nocivo fenómeno de la burbuja especulativa en valores bursátiles y bienes raíces, acumulación de carteras crediticias incobrables y, en suma, la falta de transparencia en los arreglos y operaciones financieras internas que ha asolado a Asia.

Como en la primera fase de la crisis hubo fuga de capitales, devaluaciones, quiebras financieras, inflación e inestabilidad monetaria, la medicina que se adoptó para curar esos males —ya fuera por obligación de acuerdos internacionales a cambio de recibir auxilio, o por autodisciplina— fue la de contraer la economía: reducción del gasto público para bajar o eliminar déficit fiscales; elevación de las tasas de interés para detener la fuga de dinero; contracción de la oferta monetaria para amortiguar presiones inflacionarias, y el compromiso de evitar controles cambiarios. Hacia fines de 1997, el hundimiento de monedas como el baht tailandés, el won coreano y sobre todo la rupia indonesia, había alcanzado el fondo de la devaluación arrastrando a otras monedas de la región. El dólar de Hong Kong fue la excepción, ya que en este país existe una junta monetaria que mantiene fija la paridad. Por otro lado, el yuan chino se mantuvo estable gracias a un compromiso político por parte de Beijing de no poner a flotar su moneda para evitar una nueva oleada de inestabilidad cambiaria en Asia.

El FMI movilizó unos 118 000 millones de dólares por medio de paquetes de apoyo financiero a Tailandia, Indonesia y Corea del Sur, quienes suscribieron acuerdos de derecho de giro con esa institución. Obviamente no todo ese dinero provenía del FMI, pues también participaron el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y varios países; tampoco hubo un desembolso de todos esos recursos. El impacto del apoyo fue fundamental, al igual que las medidas de ajuste adoptadas por los países, para así lograr una relativa recuperación de la estabilización monetaria y financiera en la región. Los resultados de un año de reajuste se reflejan en

las siguientes cifras, que aunque son demasiado agregadas como para reflejar todos los efectos de la crisis, permiten apreciar que sólo las economías taiwanesa y china registraron tasas de crecimiento superiores a la media mundial (que apenas sobrepasará, según datos preliminares de octubre, 3% en 1998). Mientras, el resto de las economías asiáticas tuvo un crecimiento cercano a cero —Singapur y Japón—; o sufrió caídas relativamente “leves”, como en el caso de Filipinas; graves para otros, incluyendo a Corea; y catastróficas, como en el caso de Indonesia.

CUADRO 1
Situación financiera, 1998
(porcentajes)

	Crecimiento económico 1998 ^a	Variación cambiaria 30 dic. 1997 30 dic. 1998 ^b	Tasas de interés a corto plazo 31 dic. 1997 30 dic. 1998 ^c	Variación bursátil 31 dic. 1997 30 dic. 1998 ^d
GRAN CHINA:				
China, R.P.	+7.6	0.0	9.00	-2.9
Hong Kong	-4.6	0.0	5.62	-5.6
Taiwan	+4.7	+1.24	6.00	-20.0
SUDESTE DE ASIA:				
Filipinas	-1.2	+3.32	13.13	+7.3
Indonesia	-18.4	-30.81	41.18	-32.4
Malasia	-5.8	-2.31	6.53	-1.0
Singapur	+0.2	+1.20	1.75	-7.3
Tailandia	-7.0	+28.07	7.25	+25.4
NORESTE DE ASIA:				
Corea del Sur	-6.0	+36.14	7.70	+110.9
Japón	+0.3	+13.04	0.50	+2.8

^a Estimaciones de variación del PIB hechas por *Goldman Sachs (Asia)*.

^b Variaciones del tipo de cambio de cada moneda nacional frente al dólar, que es la inversa de la relación que muestra cuántas unidades monetarias de cada país compraba un dólar estadounidense en las fechas usadas como comparación.

^c En todos los casos se trata de tasas de interés anuales, excepto en el de Japón, que se refiere a tasas de interés trimestrales.

^d Variaciones bursátiles medidas en términos de dólares estadounidenses.

Fuentes: *Far Eastern Economic Review*, 31 de diciembre de 1998 y enero de 1999, p. 123; y *The Economist*, 2 de enero de 1999, pp. 89 y 90.

La turbulencia monetaria alcanzó su punto más bajo en enero de 1998 para la rupia (81% de devaluación),² el ringgit (44%) y el baht (55%); mientras el won sudcoreano se había depreciado 55% en diciembre de 1997. A partir de allí, las monedas asiáticas se comenzaron a recuperar, a medida que las salidas de capitales de la región se mitigaron y las posiciones de balanza de pagos en cuenta corriente comenzaron a repuntar. A pesar de que a mediados de 1998 el yen japonés, una divisa internacional, sufrió presiones a la baja frente a otras monedas fuertes; y de que hubo rumores de una inminente devaluación del yuan (renminbi) chino y del dólar hongkonés (las cuales no cristalizaron), la mayoría de las otras monedas asiáticas no volvió a declinar gravemente. Al finalizar el año la situación era como se describe en las cifras anteriores: China y Hong Kong sin variación cambiaría en un lapso de 12 meses; Corea del Sur y Tailandia con “revaluaciones” considerables; Japón con una recuperación cambiaría notable; Taiwan y Singapur con revaluaciones moderadas; y solamente Malasia, y dramáticamente Indonesia, siguieron acumulando depreciaciones cambiarías.

Comparando la de fines de 1998 con la situación prevaleciente antes del inicio de la crisis monetaria en Asia, las variaciones del tipo de cambio de las monedas eran como sigue:

CUADRO 2

	Unidades por dólar EUA 25 jun. 1997	Unidades por dolar EUA 30 dic. 1998	Variación inversa (%)
Renminbi chino	8.29	8.28	+0.12
Dólar hongkonés	7.75	7.75	—
Nuevo dólar taiwanés	27.90	32.20	-13.35
Peso filipino	26.40	39.20	-32.65
Rupia indonesia	2 432	8 050	-69.79
Ringgit malasio	2.52	3.80	-33.68
Dólar singapurense	1.43	1.66	-31.14
Baht tailandés	25.30	36.70	-31.06
Won sudcoreano	888	1 201	-26.06
Yen japonés	114	115	-0.87

² Es muy importante aclarar que la depreciación (devaluación) de una moneda se mide por lo que ella compra de otra moneda internacionalmente fuerte, como el dólar estadouniden-

En cuanto a los mercados de valores, según un estudio del FMI,³ la turbulencia creada por la crisis asiática no ha tenido precedentes debido a la extrema volatilidad registrada en las bolsas de valores, tanto de los “mercados emergentes asiáticos en crisis” (Indonesia, Corea, Malasia y Tailandia), como en el resto de esos mercados. Además de una creciente volatilidad de las monedas asiáticas, hubo incrementos excesivos en los costos de transacciones en el mercado del día y en los de futuros y derivados; esto hizo bajar drásticamente la liquidez, la cual había logrado una modesta recuperación al terminar el primer semestre de 1998.

Una característica de la crisis asiática es que, sumando los flujos de capital externo en cinco países del área —Tailandia, Malasia, Filipinas, Indonesia y Corea— se registró una drástica reversión entre 1996, cuando hubo ingresos netos por 40 000 millones de dólares de préstamos a bancos comerciales de esas naciones; y 1997 en que la salida neta por el mismo concepto fue de 30 000 millones de dólares. Una sangría total de 70 000 millones, que representaba 7% de la suma del PIB de esas cinco naciones. Las inversiones extranjeras directas (IED) y las inversiones en portafolio declinaron entre esos dos años 8 500 y 2 400 millones respectivamente, aunque mantuvieron saldos positivos en 1997 (la caída no fue tan precipitada como los créditos a los bancos).

A diferencia de la crisis mexicana de 1994-1995, en la que fueron las inversiones en portafolio (acciones y bonos de empresas radicadas en México), con una pérdida acumulada de 37 000 millones de dólares (13% del PIB) y, en menor medida, los préstamos a los bancos en donde se manifestó la huida de capitales; en Asia el descalabro fue en el sector bancario y de empresas de intermediación financiera. En los dos casos, la caída se produjo después de uno o varios años de creciente entrada de capital privado externo, y en ambos ocurrió de forma abrupta. En los mercados emer-

se. Por ejemplo, cuando el peso mexicano bajó de una paridad de aproximadamente 3 pesos por dólar, a principios de diciembre de 1994, a unos 10.25 pesos por dólar a fines de enero de 1999, ello no significa que se hubiera producido una devaluación de 242%, sino la inversa: el peso bajó de 33 centavos de dólar a cerca de un centavo, lo que significa una devaluación de 70.7%. Con esta medición, nunca puede haber una devaluación de 100%; el extremo último sería un valor que tendería infinitesimalmente a 100, sin llegar jamás a ese límite.

³ *International Capital Markets: Developments, Prospects, and Key Policy Issues*, FMI, Washington D.C., septiembre de 1998.

gentes asiáticos, la salida total de capital privado fue cercana a los 100 000 millones de dólares⁴ y, contrariamente al caso mexicano, en el que una parte de los fondos que corrieron de allí se fue a la misma Asia y a otros mercados emergentes del mundo, el dinero que huyó de los “tigres asiáticos” se invirtió en los mercados bursátiles maduros de los países desarrollados, provocando una crisis de confianza en cadena en economías tales como la rusa, la brasileña, etcétera.

REAJUSTE ECONÓMICO, REFORMAS ESTRUCTURALES Y FUTURO

El llamado milagro asiático no ha sido el resultado de fuerzas sobrenaturales, sino de cinco muy terrenales: políticas gubernamentales favorables a los mercados, un capital humano sobresaliente por su calidad y destreza, creciente liberalización comercial y financiera, elevadas tasas de ahorro interno, y un alto nivel de empleo.⁵ Si uno o varios de esos pilares sobre los que se ha fundamentado el acelerado crecimiento asiático de las últimas tres décadas falla, el milagro se acaba. Precisamente, las medidas de ajuste económico puestas en vigor en las economías emergentes más afectadas por la crisis, están debilitando a las fuerzas que han empujado el crecimiento.

El caso más evidente es el del empleo, una de las primeras víctimas de la recesión y de las medidas de “shock” adoptadas. Con reducciones del PIB como las habidas en 1998 en Indonesia, Tailandia y Malasia, en donde a pesar del progreso logrado subsisten los defectos de las economías y sociedades duales (ricos y pobres), y en donde el amplio sector de economía informal, el incremento de los desempleados, la pobreza, y el hambre, han llevado a brotes masivos, Indonesia, con 200 millones de habitantes y con los estallidos de violencia social que, entre otras cosas, causaron la salida del todopoderoso presidente Suharto, es una auténtica bomba de tiempo en la región. En términos de promedio nacional, el indicador más revelador de lo que ha sucedido en esta atribulada nación es el ingreso per cápita, que se derrumbó en un año de 3 038 a 600 dólares estadounidenses. Si a esto se agrega que la riqueza nacional está muy desi-

⁴ Véase el estudio citado del FMI, especialmente las pp. 5-15.

⁵ Enzo von Pfeil, *op. cit.*, p. 19.

gualmente distribuida, puede el lector imaginarse la gravedad, no de la crisis económica, sino de la crisis social.

Según la Organización Internacional del Trabajo, 10 millones de personas han perdido sus empleos en Asia oriental,⁶ debido a la contracción de las economías nacionales y la caída de las exportaciones, tanto del grupo de las llamadas economías de reciente industrialización (Hong Kong, Corea del Sur y Taiwan), como del conjunto que forma la ANSEA. El desempleo constituye la semilla más fértil para los brotes de descontento social: la violencia organizada o espontánea, el repunte de odios interétnicos o religiosos y, en suma, los enfrentamientos y diferendos políticos como los registrados en 1998 en Indonesia, Malasia, Corea del Sur, Tailandia y Filipinas.

⁶ Citado en *Far Eastern Economic Review*, número doble, 31 de diciembre de 1998 y 7 de enero de 1999, p. 21.

ANSEA

CARLA MORENO
El Colegio de México

INTRODUCCIÓN

A lo largo de su existencia, la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ANSEA) ha probado que su propósito de actuar en conjunto con el fin de lograr una relación posible y exitosa entre sus miembros ha sido una realidad. Los problemas bilaterales a que se han enfrentado algunos de sus miembros fundadores desde 1967, no han representado un impedimento para que alcanzara los objetivos establecidos en la Declaración de Bangkok, bajo los cuales la ANSEA fue constituida. A lo largo de sus 31 años, ha logrado la estabilidad y la seguridad deseadas en la región por medio de la cooperación política, y también ha promovido la colaboración económica y social para beneficio de sus miembros.

No todo ha sido gloria para la ANSEA; su decimotercer aniversario celebrado el 8 de agosto de 1997, estuvo marcado por diferentes acontecimientos que sacudieron a la asociación a lo largo de 1998. Problemas de medio ambiente, económicos y financieros, así como políticos e institucionales, han creado dificultades internas en los países e inestabilidad entre ellos, ocasionando rupturas dentro del organismo.

Mientras se disfrutó de tiempos de auge y prosperidad en la región, la labor de la ANSEA fue relativamente fácil y sus principios estuvieron acordes a los momentos, sin embargo actualmente se enfrenta a otro panorama y sus principios de cooperación parecen no estar funcionando en tiempos tan complicados.

El papel de la ANSEA resulta hoy día sumamente importante, ya que es el único acuerdo con que cuenta la región para mantener la estabilidad global en Asia oriental. Es por ello que ahora, más que nunca, debe adecuarse el organismo al cambio para poder demostrar que su papel de mediador y estabilizador de la región está vigente y que puede seguir siendo fundamental para la convivencia pacífica asiática. Sus grandes retos radican en seguir cumpliendo con sus metas en una forma acertada, adecuándose a los tiempos actuales.

LA PROBLEMÁTICA DESDE 1997

A lo largo de 1997, la gran oleada de problemas en que se vieron envueltos los países asiáticos —los incendios en Indonesia, las malas políticas económicas en Tailandia, las migraciones de Myanmar, el golpe de Estado en Camboya, los ataques verbales a inversionistas internacionales por parte de Malasia, y la crisis financiera que se desató a partir del segundo semestre—, han ocasionado tensiones dentro y entre los países del sudeste de Asia, marcando el inicio de una etapa crítica en la vida de la ANSEA.

Estos problemas han puesto a prueba la efectividad del grupo como organismo estabilizador de la región. Tal parece que el espíritu de cooperación que estuviera presente entre sus miembros durante tantos años, y que los llevara a concretar enormes aciertos, hoy resulta insuficiente para encontrar fórmulas adecuadas de acción colectiva para afrontar los problemas descritos.

Durante su vida, la ANSEA demostró algunas veces una actitud ambigua ante las crisis que afectaron la región, sin que ello modificara el ambiente de tranquilidad y confianza característico de la vida de la asociación. Sin embargo, a causa de esa ambigüedad en momentos de crisis mayores, como los de 1997-1998, el papel de la ANSEA resultó irrelevante. Esto conduce al planteamiento de interrogantes como ¿cuál será la aportación de la ANSEA para la resolución de la crisis económica?, ¿cómo coordinará esfuerzos que eviten futuros traumas ecológicos como los causados por los incendios forestales?, ¿cómo conciliará el principio de la no intervención en los asuntos internos de los países miembros como es el caso del rechazo de Camboya como miembro del organismo en respuesta al golpe de Estado de Hun Sen?, y además otras cuestiones.

Camboya

Durante el segundo semestre de 1997, además de la crisis financiera, se presentaron tres acontecimientos de trascendencia en la región: el golpe de Estado en Camboya y la postergación de su aceptación en la ANSEA; los incendios en Indonesia y sus enormes repercusiones en toda la zona; y la convertida aceptación de Myanmar a la asociación.

El golpe de Estado llevado a cabo el día 6 de julio 1997, en Camboya por Hun Sen, quien fungía como segundo primer ministro, dejó fuera del poder al primer ministro el príncipe Ranariddh, con quien formaba un gobierno de coalición desde 1996. Este suceso tuvo lugar dos semanas antes de que el país fuera aceptado como miembro de la ANSEA. La respuesta del organismo fue rápida: el 10 de julio pospuso la admisión de Camboya y designó a los ministros de Relaciones Exteriores de Filipinas, Indonesia y Tailandia para actuar como mediadores entre Ranariddh y Hun Sen, en unas pláticas que se celebraron del 16 al 19 de julio. Hun Sen rechazó abiertamente lo que calificó como la intromisión de la ANSEA en la política interna de Camboya.

En la cuarta reunión del Foro Regional de la ANSEA (FRA),¹ que tuvo lugar en Kuala Lumpur, el 27 de julio de 1997,² y a la que asistieron 21 países miembros, uno de los temas que dominaron la agenda fue el asunto de Camboya (junto con Myanmar). En este encuentro, los miembros³ se cuestionaron respecto a su papel en Camboya y sobre la forma de presionar a Hun Sen para llegar a un acuerdo, sin que esto pudiera representar una violación al principio de no intervención del organismo. Surgieron diferencias entre los participantes: Estados Unidos y Australia suspendieron toda ayuda, mientras que Japón decidió seguir brindando su asistencia;⁴ los miembros de la ANSEA, por su parte, no tenían claro su papel.

A raíz del golpe de Estado en Camboya, la ANSEA se ha enfrentado a varios dilemas. Este hecho atrae sobre ella la responsabilidad de encontrar

¹ Asean Regional Forum, el cual inició en 1994, es un foro anual de consulta y diálogo para hablar temas de seguridad nacional que afectan a Asia y el Pacífico.

² La tercera reunión se llevó a cabo en Jakarta en julio de 1996.

³ Los nueve países de la ANSEA, Australia, Canadá, China, la Unión Europea, Japón, Nueva Zelanda, Papua Nueva Guinea, la República de Corea, la Federación Rusa, Estados Unidos, India, Mongolia y Camboya como observador.

⁴ Argumentando que la mitad del presupuesto de Camboya provenía del extranjero y que Japón, siendo su mayor proveedor, no podía hacer lo mismo.

una solución pacífica al conflicto, que representa una amenaza a la seguridad regional. Por otro lado, desde 1978, durante la intervención de Vietnam, la ANSEA ha estado ligada a Camboya, y desde entonces le ha brindado su apoyo, aun interviniendo ante la comunidad internacional con el fin de presionar a Vietnam para que se retirara de ahí.⁵ ¿Debería ahora hacer una excepción, como en otras ocasiones,⁶ a su principio de no intervención en los asuntos domésticos de los países? Tal intervención en asuntos internos ha sido justificada sólo en situaciones críticas, cuando la estabilidad y seguridad de la región corren peligro, y siempre y cuando esto sea llevado a cabo "a la manera de la ANSEA", primero por consulta y diálogo privado y después, en caso de que la situación llegue a empeorar, mediante declaraciones públicas.

Fue difícil para la ANSEA la decisión de no permitir la entrada de Camboya, y no sólo por lo ya mencionado, sino por el hecho de que para la asociación es importante en estos tiempos servir como contrapeso contra el poderío y la pujanza de China en la región. Para ello necesita, entre otras cosas, incrementar el número de aliados en la zona y evitar que China forme bloques con otros países. De ahí la importancia de incluir entre sus miembros a Laos, Myanmar⁷ y Camboya. El posponer la participación de Camboya en la ANSEA, retrasa sus planes indefinidamente y deja un vacío que puede ser llenado por China.

La ANSEA deseaba que Camboya formara parte de la organización, pero no antes de que recuperara su estabilidad política, la cual, según su criterio, sólo podría alcanzar por medio de elecciones libres con monitoreo y supervisión internacional de las Naciones Unidas. Dichas elecciones se llevaron a cabo el 26 de julio de 1998, y resultó ganador Hun Sen, aunque no con suficientes votos como para formar un gobierno unipartidista. El proceso electoral dejó mucho que desear y la sociedad de Camboya lo calificó de fraudulento, ya que estuvo marcado por una serie de amenazas, matanzas y manipulación de casillas que demuestran su supuesta ilegalidad. En contrapartida, las Naciones Unidas aceptaron tales elecciones como legales y democráticas. Hasta hoy siguen realizándose manifestaciones violentas para exigir democracia, y se están llevando a cabo pláticas

⁵ Lo cual tuvo lugar hasta 1989.

⁶ Camboya 1978, Filipinas 1980.

⁷ Éstos fueron aceptados en la reunión llevada a cabo por los ministros de Relaciones Exteriores del 24 al 25 de julio de 1997, en Kuala Lumpur.

entre los partidos con el fin de formar un gobierno de coalición conforme a los resultados de las elecciones de 1998.

En estos momentos los países de la ANSEA están muy ocupados con sus propios problemas y no pueden darle mucha importancia a Camboya. Por lo pronto en la Sexta Reunión Cumbre de la ANSEA llevada a cabo en Hanoi en diciembre de 1998, se rechazó una vez más su aceptación a este organismo hasta que logre garantizar una armonía política. Este tema, debido a las repercusiones que podría tener en la zona, debiera merecerle mayor atención. Por ahora lo único que le queda es involucrarse en los aspectos sociales, políticos y económicos de Camboya, y fomentar diálogos constantes con los funcionarios en el poder intentando llegar a una solución pacífica.

Myanmar

Myanmar, junto con Laos, fue admitido en la ANSEA el 23 de julio de 1997 en la trigésima reunión de los ministros de Relaciones Exteriores; la integración de Myanmar les causó problemas a lo largo del año. El hecho de haber aceptado y rechazado a Camboya ha sido un tema controvertido por el hecho de que ambos gobiernos fueron tomados de forma ilegítima, y no se sabe qué criterios aplicó la ANSEA, para aceptar a uno y no al otro. En Myanmar, la junta militar llamada SLORC,⁸ dio un golpe militar el 18 de septiembre de 1988. En 1990 se llevaron a cabo elecciones, donde resultó ganadora Auung San Suu Kyi (Premio Nobel de la Paz 1998), candidata de la Liga Nacional para la Democracia. Para 1998 los militares aún no habían reconocido su propia derrota, por lo que no estaban dispuestos a ceder el poder.

En el Foro Regional de la ANSEA de julio de 1997, tanto Japón como otros países occidentales condenaron el gobierno de Myanmar y rechazaron la decisión de aceptarlo como miembro. Los responsables de la ANSEA justificaron su acción, argumentando que en Myanmar era necesaria una política de "compromiso constructivo",⁹ la cual se proporcionaría mediante la consulta y el diálogo con el fin de lograr una reforma política, y de

⁸ State Law and Order Restoration Council.

⁹ *Constructive Engagement*.

igual manera, incrementar las relaciones de Myanmar con el sudeste asiático y reducir su dependencia hacia China.

Este hecho deterioró las relaciones de la organización con los gobiernos democráticos miembros del FRA, quienes no sólo manifestaron estar en contra de la ilegitimidad del gobierno de Myanmar, sino que recriminaron a la ANSEA el hecho de haber aceptado a un país cuyas violaciones a los derechos humanos y laborales —mediante torturas, violaciones y asesinatos—, así como su claro involucramiento en el tráfico y comercialización de drogas, han sido condenados por la comunidad internacional.

Tanto Estados Unidos como Australia y los países de la Unión Europea calificaron lo ocurrido con Myanmar como una anomalía de la ANSEA y reprobaron rotundamente su aceptación. El rechazo de Europa se hizo patente cuando se canceló la segunda reunión Asia Europa (ASEM),¹⁰ que tendría lugar del 17 al 19 de noviembre de 1997 en Bangkok. La Unión Europea rechazó la participación de Myanmar en esta reunión, lo que el primer ministro de Malasia interpretó no sólo como discriminación contra Myanmar sino contra la ANSEA en su totalidad.

La ANSEA confió en Myanmar, y creyó que su capacidad de injerencia repercutiría positivamente no sólo en los asuntos políticos, de derechos humanos y narcóticos, sino que también contribuiría a disminuir la cercanía de su relación con China. “Una razón de peso para la aceptación de Myanmar en la zona fue debido a su cercana relación con la República Popular de China, siendo ésta el principal proveedor de armas de Yangón; esto con el fin de disminuir la dependencia de Myanmar hacia China.”¹¹ Hoy día la realidad es que nada ha cambiado, y la influencia de China en este país como era de esperarse, no ha aminorado.

Myanmar fue aceptado dentro de la ANSEA, entre otras causas, por las presiones de Indonesia, quien por medio de Suharto fungía como fiel protector de este país, debido en parte a su estrecha relación con el anterior presidente Ne Win. Desde un inicio Suharto fijó su postura en este aspecto, y lo manifestó en su visita a Yangón en febrero de 1997, para mantener pláticas con el general Than Shwe, presidente del SLORC. Con Suharto fuera, y carente este país de defensor, la presión de la ANSEA debe ser mu-

¹⁰ Junta propiciada por la ANSEA para impulsar relaciones económicas y políticas más cercanas con los países de Europa.

¹¹ Donald E. Weatherbee, *ASEAN and the Challenges of Expansion*, internet: <http://www.asean.org>.

cho más directa y comprometedora para que se cumplan los estándares especificados para todo miembro de la asociación.

La ANSEA debe tratar de crear incentivos para fomentar el cambio político en Myanmar, así como establecer mecanismos que den solución a los problemas de derechos humanos y drogas. Por otro lado, debe poner un especial énfasis en controlar y ayudar a la enorme cantidad de exiliados que se refugian en los países vecinos, lo cual representa un problema que está afectando a la región y en especial a Tailandia. La gran oleada de migraciones podría ser la causa de serios conflictos no muy lejanos en toda la región, y sus repercusiones son mayores cuando las condiciones económicas de los países receptores están en momentos difíciles.

Incendios

Los incendios que sufrió Indonesia en la segunda mitad de 1997, fueron también determinantes en la vida de la ANSEA y trastocaron nuevamente la forma de diálogo entre sus miembros y el principio de no intervención en los asuntos internos de los países. Los gobiernos de Malasia y Singapur acusaron a Indonesia de no hacer lo necesario para poner fin a los incendios en las islas de Borneo y Sumatra, que finalmente acabaron con alrededor de 750 000 hectáreas de bosque. Este problema de medio ambiente trascendió fronteras nacionales: el humo, la ceniza y la lluvia ácida afectaron la salud de millones de seres vivos en toda la región; los países de la ANSEA se vieron forzados a olvidarse de su política de cordialidad y a lanzar críticas abiertas contra el miembro más grande de la asociación, a quien antes solían tratar con deferencia. Indonesia calificó dichas declaraciones como una intromisión a su política doméstica, y se ocasionaron tensiones en las relaciones vecinales.

En 1991 y 1994 ya había surgido este tipo de problemas también a causa de incendios en Indonesia. Después del último incidente se formuló un Plan de Cooperación de la ANSEA¹² para tratar de dar solución a este tipo de problemas. En él se formularon propuestas y acuerdos con el fin de compartir información tecnológica para prevenir futuros incendios, pero la realidad es que en la práctica poco se hizo al respecto. Desafortunadamen-

¹² Que fue llamado Plan on Transboundary Pollution.

te tuvo que ocurrir otro desastre ecológico, el de 1997, para que la ANSEA tomara las acciones pertinentes. Desde noviembre de 1997 y durante el primer trimestre de 1998, convocó a juntas mensuales con la intención de tomar decisiones adecuadas y poner fin a los incendios, así como para analizar las consecuencias de los mismos y actuar en la prevención de posibles desastres.¹³

Junta Informal de la ANSEA, 1997, "ANSEA más tres"

La crisis económica que sufrió Asia oriental a partir de julio de 1997 provocó cambios en las políticas económicas nacionales, con importantes efectos en el corto y mediano plazos —depreciación de sus monedas, inflación, altas tasas de interés, desempleo, concentración del ingreso, disminución en los flujos de inversión, cierre de bancos, empresas en bancarrota—, que no pudieron ser asimilados por el grupo de las nueve naciones de la ANSEA. En la reunión informal¹⁴ de los jefes de gobierno y de Estado¹⁵ de la ANSEA, efectuada el 14 y 15 de diciembre de 1997, en Kuala Lumpur, el principal tema de discusión fue la crisis financiera y las acciones necesarias para solucionarla. Ante la vulnerabilidad de la asociación e incapacidad para plantear soluciones, fueron invitados a esta reunión el primer ministro de Japón, Ryutaro Hashimoto, el presidente de China, Jiang Zemin, y el primer ministro de Corea del Sur, Koh Kun, a lo que se llamó "ANSEA más tres",¹⁶ con el fin de plantear soluciones en conjunto. Esta reunión destaca en la vida de Asia porque fue la primera vez en la historia que se reunieron los líderes del noreste y sudeste.

¹³ Formaron entonces un Plan de Acción Regional con el fin de incrementar los esfuerzos de comunicación en este aspecto, involucrar a mayor número de instituciones meteorológicas y actuar como región en aquellos problemas ecológicos que trasciendan fronteras nacionales.

¹⁴ En la Cuarta Reunión Cumbre de la ANSEA llevada a cabo en Singapur 1992, se estableció que las reuniones formales de jefes de Estado/gobierno, se llevarían a cabo cada tres años, y en Bangkok 1995, Quinta Reunión Cumbre de la ANSEA, se acordó llevar a cabo juntas anuales informales por los jefes de gobierno de los países miembros. Por otro lado la junta formal anual de los ministros de Relaciones Exteriores fue llevada a cabo el 24-25 de julio en Kuala Lumpur.

¹⁵ Indonesia fue representada por el ministro de Relaciones Exteriores Ali Alatas, lo cual suscitó una serie de especulaciones acerca de la salud de Suharto.

¹⁶ "ANSEA Plus Three".

En esta reunión se replanteó el tema de constituir un fondo monetario asiático, y se habló de establecer políticas conjuntas entre los miembros para el control de los problemas económicos y financieros, e instrumentar un mecanismo de monitoreo. En ninguno de estos aspectos se llegó a un consenso y el resultado fueron pocas iniciativas tanto de los miembros como de los invitados. Japón demostró que, aunque sus intenciones de ayudar a Asia eran buenas, no podía ofrecer más ayuda ni solución específica fuera de los diferentes paquetes de auxilio otorgados ya en lo individual a algunos países.¹⁷ Sus propios problemas domésticos le impedían, por otra parte, incrementar las importaciones de los países de la región con el fin de fomentar mayor dinamismo económico.

China, por lo contrario, tuvo una importante participación en dicha junta, la cual marcó su reaparición en el ámbito regional y su creciente importancia en la zona. La contribución de China fue representativa tanto en términos económicos como de seguridad. En lo económico China prometió no devaluar el yuan, incrementar el comercio en el sudeste de Asia y abstenerse de subsidiar sus exportaciones. Todo esto aunado al crédito otorgado con anterioridad a Tailandia por mil millones de dólares estadounidenses y otros mil millones por parte de Hong Kong. De igual forma se concretó que anualmente se organizaran juntas informales entre la ANSEA y China, con el fin de incrementar su comunicación y mejorar las relaciones entre ambas. En cuanto a seguridad, se llevaron a cabo pláticas sin precedente entre China y los miembros de la ANSEA para resolver los problemas de disputas en el Sur del Mar de China.¹⁸ Se acordó tratar de resolver dichos conflictos por medios pacíficos y consultas amigables, sin el uso de fuerza o amenazas.

TIEMPOS ACTUALES, TIEMPOS DE CAOS

El año de 1998 ha marcado el principio de la nueva era a la que se enfrentará la ANSEA. La crisis está ocasionando problemas económicos, políti-

¹⁷ Japón otorgó 17 000 millones de dólares estadounidenses a Tailandia en agosto de 1997; y en septiembre, otros 900 millones.

¹⁸ Estas pláticas no tuvieron precedente, por el hecho de que China se rehusó a discutir asuntos de seguridad en el mar del sur de China, durante muchos años. Aun en 1996 cuando fue aceptado como socio de diálogo, no accedió a hablar del asunto. En estas disputas territoriales están involucrados Malasia, Vietnam, Brunei y Filipinas.

cos, sociales y étnicos en cada uno de los países que la integran; sus miembros, ocupados con sus propios problemas, parecen estarse perfilando en diferentes direcciones. Las discrepancias para resolver los actuales problemas se acentúan conforme pasa el tiempo: cada uno está estableciendo sus propias estrategias económicas sin importarle las consecuencias en la región. Los puntos de vista en cuanto a los principios de la ANSEA, están siendo cuestionados a raíz de los recientes cambios de líderes en varias naciones; se están viendo dañados como resultado sus lazos bilaterales.

ASEM

En la segunda reunión Asia-Europa (ASEM),¹⁹ que tuvo lugar en Londres del 3 al 4 de abril, participaron 10 países asiáticos y 15 europeos; entre los de Asia estaban siete de los nueve miembros de la ANSEA, Japón, China y Corea. A pesar de haberse ya aceptado a Myanmar y Laos en la asociación, ninguno de los dos pudo tomar parte en la reunión debido a un acuerdo establecido entre los dos bloques, con el fin de evitar los conflictos que llevaron a cancelar la que debió de haber sido la segunda reunión ASEM en noviembre de 1997. Este suceso fue representativo para la ANSEA, ya que evidenció su creciente debilidad colectiva y la pérdida en su fuerza negociadora ante la comunidad internacional.

En dicha reunión, el tema básico a tratar fue la crisis asiática y los problemas que de ella se derivan. Las llamadas de ayuda por parte de Asia a Europa, fueron acompañadas por expresiones de descontento hacia la Unión Europea por su escasa contribución a los paquetes de ayuda organizados por Estados Unidos y el FMI. Aunque abundaron las intenciones de ayuda por parte de los países europeos, no se llegó a nada en concreto.

ANSEA

Los días 24 y 25 de julio de 1998 tuvo lugar la Trigésima Primera Reunión Ministerial de la ANSEA, la cual se caracterizó por la no acción de sus miembros y por las manifestaciones exteriorizadas que comprobaron el hecho

¹⁹ La primera tuvo lugar en Bangkok en marzo de 1996.

de que los países no están dispuestos a aprobar el desarrollo colectivo si tiene implicaciones en los asuntos políticos o monetarios de los mismos, o bien cuando signifique algún sacrificio mayor por parte de ellos.

En esta reunión Tailandia demostró que su camino va en una dirección distinta a la de sus compañeros. Surin Pitsuwan, ministro de Relaciones Exteriores, quien contó con el apoyo de Filipinas —con Domingo Siazon—, alegó la necesidad de replantear el principio de no intervención, para así poder discutir abiertamente los problemas individuales de los países que afectan a la región, así como los que sucedieron durante 1997. Habló de diseñar una “intervención constructiva”,²⁰ argumentando que en la actualidad el principio de no intervención los está obstaculizando para resolver sus conflictos, y que sus miembros debieran de contar con la madurez necesaria para discutir abiertamente sobre aquellos asuntos económicos y políticos que tienen consecuencias perjudiciales más allá de sus fronteras. Esto lo dijo no únicamente por los casos de Myanmar y Camboya, sino por muchos otros temas que están afectando a la región como la migración ilegal, la intervención del gobierno en las finanzas, la prostitución de niños, etcétera.

Aunque el ministro Surin, de 48 años de edad, el más joven en el grupo, accedió a darle un nombre más diplomático a dicho término llamándolo “involucramiento flexible”,²¹ su propuesta fue rechazada al no contar con el apoyo de otras naciones además de Filipinas. Singapur y Malasia se mantuvieron a la expectativa procediendo con cautela; Vietnam y Laos se opusieron silenciosamente al mismo. En donde sí hubo un acuerdo colectivo fue en un término nuevo llamado *enhanced interaction*, o “interacción reforzada”, cuyo fin es demostrar mayor apertura en la discusión de asuntos regionales —tales como piratería e incendios forestales—, sin interferir en los asuntos internos “sensibles” de sus miembros. Lo cual nos lleva cuestionar el significado de “sensible”.

Dadas las circunstancias en el sudeste de Asia y la diferencia de opiniones en torno a la ANSEA, Tailandia ha decidido enfocar sus esfuerzos a ampliar acuerdos con los países del este y noreste de Asia, así como con Europa y América del Sur, confiando en que al incrementar sus relaciones con otros países contribuirá a su propio beneficio económico. El hecho de que uno de los principales actores de la ANSEA esté perdiendo la confian-

²⁰ *Constructive Intervention*.

²¹ *Flexible Engagement*.

za en el organismo demuestra su actual debilidad y su falta de unidad y gestión.

En aquella reunión ministerial, nuevamente se trató de buscar mecanismos para aminorar la crisis. Tuvo reincidencia el tema de establecer un sistema de seguridad o monitoreo para prever los problemas económicos y así llevar un control de los flujos de capital, de las prácticas bancarias, y de los indicadores macroeconómicos. Esto con el fin de ofrecer recomendaciones y llevar a cabo acciones en conjunto para evitar futuras catástrofes financieras y económicas. Su contribución no se materializó; dicho tema fue apoyado por muchos países, pero de igual manera fue rechazado por otros, quienes argumentaron que el compartir ese tipo de información, resultaba una violación a la soberanía de los países.

Reuniones posministeriales

La reunión posministerial ejecutada el 27 de julio con los socios de diálogo²² de la ANSEA, a su vez se propuso encontrar soluciones viables para los problemas económicos. Dichos socios no estuvieron en posición de brindar mucha ayuda; la respuesta por parte de Japón fue vaga y sin mucho apoyo, y, al igual que Estados Unidos, propuso apegarse a las reformas del Fondo Monetario Internacional.

FRA

El quinto Foro Regional de la ANSEA²³ tuvo lugar el 27 de julio en Manila, Filipinas. Asistieron los delegados de sus 21 miembros; adicionalmente acudió Mongolia, admitido recientemente. "Este foro se caracterizó por

²² Estos socios de diálogo surgen por la necesidad de ampliar las relaciones externas con sus principales socios económicos, con el fin de lograr mayor cooperación bilateral en materia comercial, de inversión y tecnología. Éstos son: Australia, Japón, Nueva Zelanda, Estados Unidos, UE, Birmania, Camboya, Canadá, Corea, China, India y Rusia.

²³ Foro formado en 1993 para discutir asuntos de seguridad. Formado por los miembros de la ANSEA junto con Australia, Canadá, Corea del Sur, China, Japón, Rusia, Nueva Zelandia, Papua Nueva Guinea, Estados Unidos y la Unión Europea. En 1996 se unieron India y Myanmar, y posteriormente Mongolia, quedando como observador Camboya.

ser el más abierto y cándido desde que tuvo sus inicios hace cinco años."²⁴ La discusión abordó varios temas. El asunto de Myanmar suscitó nuevamente mucha controversia y crítica entre los miembros. Por otro lado, las pruebas nucleares efectuadas entre India y Pakistán a lo largo del año exacerbaron las tensiones pues nuevamente la región se enfrenta al tema de una posible carrera nuclear. Dichas pruebas, pusieron en entredicho el Tratado de Desnuclearización del Sudeste de Asia, SEANWFZ,²⁵ firmado en 1995 en la Quinta Reunión Cumbre de la ANSEA en Bangkok, con la presencia de Laos, Camboya y Myanmar, y cuya finalidad fue construir una zona libre de armas nucleares y lograr una mayor estabilidad regional.

Sin duda, el hecho que provocó mayor preocupación entre los miembros del FRA fue que China se negara de nueva cuenta a discutir las diferencias territoriales en el Mar del Sur de China. Esto marcó un revés para el FRA (cuyo objetivo es mantener la estabilidad en la zona por medio del diálogo y buscar el consenso para la toma de decisiones en conjunto), ya que los avances de negociación a los que se había llegado con China en 1997, respecto a llevar a cabo pláticas colectivas que plantearan soluciones viables para poner fin a las disputas territoriales, se vinieron abajo en 1998.

Ministros de Economía

En la reunión de los ministros de economía que se realizó del 6 al 7 de octubre de 1998 en Manila, Filipinas, se habló una vez más, de la necesidad de crear o instrumentar mecanismos para la reactivación de sus economías. Entre ellos, se planteó la necesidad de establecer un mecanismo bilateral de pagos para incrementar el número de transacciones en moneda local entre Indonesia, Malasia y Filipinas, y así evitar el uso de dólares estadounidenses. Tanto Malasia como Filipinas decidieron firmar un acuerdo bilateral para llevarlo a la práctica, pero Indonesia decidió rechazarlo debido a la inestabilidad de su moneda.

El 7 de octubre se anunció, al fin, el establecimiento de un sistema conjunto de monitoreo con el fin de prever futuros problemas económicos

²⁴ *Keesings Record World Events*, julio de 1998.

²⁵ Southeast Asia Nuclear Weapon Free Zone.

en la región. Dicho sistema consistiría en intercambiar información voluntaria —relativa a las tasas de interés, los tipos de cambios y los flujos de capital— que sería discutida en las reuniones de ministros de finanzas y economía, por lo menos dos veces al año.

En cuanto a cuestiones comerciales, en esta reunión se reiteraron firmemente los objetivos del Tratado de Libre Comercio de la ANSEA, AFTA,²⁶ en cuanto a crear una zona de libre comercio para el año 2003.²⁷ El hecho de que se diera seguimiento a esta política, a pesar de la situación actual, brindó un poco de estabilidad en el ámbito internacional, ya que la ANSEA mandó el claro mensaje de que los países en la zona no caerían en el juego del proteccionismo bajo ninguna circunstancia. Se recalcó, por otro lado, que dicha tarea no sería nada fácil debido a que los nuevos obstáculos²⁸ que presentaban sus economías a raíz de la crisis, sin duda, representarían un problema al momento de liberalizar el comercio.

AFTA²⁹

La reunión de ministros de economía fue el preámbulo de la décima junta de AFTA, que tendría lugar el 8 de octubre, junto con los ministros de comercio e industria. Aquí se reiteró lo acordado por los ministros de economía en cuanto a la instauración del Arancel Común Preferencial Efectivo, CEPT,³⁰ o esquema para la desgravación arancelaria de los productos de AFTA, y el hecho de acelerar la aplicación de AFTA para el 2003. Las acciones fueron enfocadas a tomar una serie de medidas en concreto para incrementar la confianza y facilitar la recuperación económica mediante el comer-

²⁶ Asean Free Trade Agreement.

²⁷ Inicialmente se hablaba del 2008.

²⁸ Sistemas financieros con problemas, deudas muy grandes, créditos incobrables, problemas comerciales.

²⁹ En 1992 la ANSEA concertó uno de los acuerdos más importantes y de mayor trascendencia comercial en la región. AFTA surge como respuesta a los cambios económicos, a la creación de bloques comerciales como NAFTA, CEE, APEC, así como a la apertura económica de China, y al miedo de que en tiempos de recesión la prosperidad regional se viera dañada.

³⁰ El Acuerdo Marco para el Mejoramiento de la Cooperación Económica, contiene las bases fundamentales de AFTA y el plazo de instrumentación, el cual está acompañado del CEPT.

cio, la inversión y el turismo. Se realizaron esfuerzos para disminuir la fecha y los porcentajes del arancel para la liberalización, con el fin de obtener un promedio de tarifas de los productos de AFTA de 5.37% en 1998, con la expectativa de reducirlas a 4% para el 2000 y 2.68% para el 2003.

AICO y AIA

En cuanto al Acuerdo Básico sobre Cooperación Industrial de la ANSEA, AICO,³¹ se acordó realizar diversas mejoras durante este año. Dicho acuerdo se creó con el fin de intensificar la cooperación en el sector industrial y alentar la inversión de alto contenido tecnológico y de mayor valor agregado entre sus miembros. Una forma de lograr sus objetivos, es fomentando y apoyando a los llamados triángulos de crecimiento o triángulos industriales. Así también, se planteó el hecho de que todas aquellas industrias que operen en dos o más países de la ANSEA, gozarán de los beneficios totales de AFTA. Esto, con la idea de tener un esquema de AICO mucho más abierto, que atraiga a la región mayor número de inversionistas en diversas áreas como ciencia y tecnología, medio ambiente, cultura, información, desarrollo social, etcétera.

En 1998 fue firmado el esquema del Área de Inversión de la ANSEA.³² Este acuerdo fue traducido en un esquema cuya finalidad es facilitar la inversión productiva regional, y su objetivo es formar una región atractiva para la inversión extranjera directa. Este año se concretó el compromiso entre sus miembros de ofrecer mayor apertura en el sector industrial, dando un "tratamiento nacional" a todas aquellas inversiones que provengan de la región o de otras partes del mundo. Se discutió sobre las actividades preliminares y los instrumentos necesarios para instaurar el programa en el 2010. Se trató sobre los tiempos y la apertura en ciertas industrias, la simplificación de los procesos de inversión, y la manera de promover los flujos de capital, recursos humanos, y tecnología entre sus miembros.

³¹ El tratado que originó AICO se firmó en la reunión de Ministros de Economía de la ANSEA, el 27 de abril de 1996 en Singapur.

³² En la Quinta Reunión Cumbre de la ANSEA, en Bangkok 1995, se estableció un acuerdo para incrementar la inversión y la competitividad en relación con los flujos de inversión en dicho organismo.

A finales de 1998 se decidió adelantar el establecimiento de AIA para el año 2003, siete años antes de lo programado, con el fin de abrir mayor número de industrias a la inversión extranjera y dar a los inversionistas de fuera de la región el mismo derecho legal que a los inversionistas locales. AIA permitirá 100% de inversión extranjera y otorgará concesiones e incentivos fiscales con el fin de incrementar la inversión de los inversionistas de la ANSEA y las de todo el mundo. Éste es un tema preocupante para la ANSEA, ya que desde el inicio de la crisis económica en julio de 1997, la inversión extranjera en la región ha disminuido 33.6%. De aquí obviamente fueron excluidos Filipinas, que cuenta con restricciones constitucionales en cuanto a propiedad extranjera; y Vietnam, que no permite la propiedad privada.

Hanoi 1998

En la Sexta Reunión Cumbre de la ANSEA, la cual tuvo lugar en Hanoi el 15 y 16 de diciembre de 1998, dos fueron los asuntos clave: la Declaración de la ANSEA de Medidas Centrales, "ANSEA Statement on Bold Measures", planteadas entre sus miembros con el fin primordial de activar sus economías mediante la acelerada liberalización comercial e incentivos a la inversión; y la no admisión formal de Camboya como miembro de la ANSEA. A pesar de los esfuerzos realizados por los líderes de la asociación para lograr mayor unidad, la reunión mostró reiteradas señales de división entre sus miembros.

En este encuentro los líderes aprobaron un plan de seis años, a partir de 1999, cuyo fin es reactivar las economías de la región, incluyendo a la mayoría de las economías del sudeste de Asia. Entre sus principales objetivos figura el fortalecer la cooperación macroeconómica y financiera, adoptando e instrumentando estándares de sistemas financieros internacionales y liberalizando cuentas de capital; así como reforzar un sistema de vigilancia al sector financiero, y analizar la posibilidad de utilizar una moneda común; asimismo, fomentar la liberalización, transparencia y apertura del sector.

Junto con este plan de acción se adoptó La Declaración de la ANSEA de Medidas Centrales, y la Declaración de Hanoi para lograr una mayor integración económica. Entre las principales medidas económicas plantea-

das en dichas declaraciones está el acelerar la eliminación de tarifas al comercio para el año 2002, un año antes de lo acordado con anterioridad. A pesar de que esta medida excluye a los miembros más pobres de la región —Vietnam, Laos y Myanmar—, este tema fue muy controvertido y suscitó muchos debates por la diversidad de posiciones al respecto. Países como Singapur, Tailandia y Filipinas apoyaron "la inevitable y necesaria apertura de los mercados" y abogaron por una mayor reducción tarifaria, con el fin de demostrarle al mundo su decisión de continuar con las reformas para restaurar la confianza del inversionista.

Por otro lado, Vietnam y Malasia hablaron de los daños que ocasiona la globalización y abogaron por la reforma de las instituciones financieras y monetarias. Mahatir, primer ministro de Malasia, uno de los que más hablaron en esta reunión, mantuvo su filosofía de culpar a la comunidad financiera internacional por los problemas que aquejan a la región, y reiteró su decisión de mantener los controles de capitales adoptados en Malasia al comienzo de 1998 hasta que el sistema financiero mundial sea reformado.

Otro asunto que le preocupa a Malasia, es el apearse al principio de no intervención; en contrapartida el presidente de Filipinas, Joseph Estrada, propuso la creación de un consejo ministerial para solucionar los conflictos regionales. Por su parte el primer ministro de Tailandia, Chuan Leekpai, reiteró el concepto de "involucramiento flexible" con el fin de consultar aquellos asuntos que en el pasado fueron considerados como internos.

En el debate entre los miembros de la ANSEA para la aceptación de Camboya, mientras Indonesia, Malasia y Vietnam abogaron y respaldaron la anexión de Camboya con el fin de formar "ANSEA 10"; Singapur, Tailandia y Filipinas se opusieron hasta percibir mayor evidencia de estabilidad política en Phon Penh. A pesar de la no aceptación formal de Camboya en Hanoi 1998, los líderes de la ANSEA reiteraron que pronto formará parte del grupo, pues sólo hace falta tiempo para probar la credibilidad del gobierno de coalición instaurado entre Hun Sen (con el Partido Popular de Camboya CPP) y el príncipe Ranariddh (con el Frente Unido por una Camboya Independiente, Neutral, Pacífica y Cooperativa, FUNCINPEC).

La aceptación fue diferida indefinidamente y se encomendó a los ministros de Relaciones Exteriores de los países miembros la labor de completar la integración legal, en una reunión extraordinaria cuya fecha no fue definida, y que podría ser programada en semanas o meses, dependiendo de los avances en Camboya. Estos avances serán medidos atendiendo

a las reformas constitucionales que se promulguen y a la creación de un nuevo senado en Camboya.

Hun Sen, quien estuvo en Vietnam en visita de Estado y asistió a la reunión de la ANSEA como observador, reaccionó con resignación diciendo: "Camboya puede esperar, tarde o temprano seremos parte de la ANSEA."

Para cerrar, en la Sexta Reunión Cumbre de la ANSEA se llegó a varias conclusiones muy importantes en cuanto a su forma de trabajar: seguirá con sus principios de respeto mutuo, no interferencia, toma de decisiones por consenso, diálogo y consulta. Estemos o no de acuerdo con dicha resolución, para sus miembros es el camino a seguir.

La relevancia de esta reunión fue cuestionada por la comunidad internacional debido a que las medidas tomadas no lograron el impacto deseado ni trascendieron como para darle un giro importante a la crisis financiera que ha prevalecido durante los últimos 17 meses. A pesar de que el objetivo principal de la reunión fue restablecer la confianza internacional, sus planes fueron ignorados por el mercado mundial, que en general atribuyó a dichas medidas un alcance a mediano y largo plazos, sin mayor efecto en el mercado financiero preocupado por el corto plazo.

ANSEA Plus Three

El 17 de diciembre se llevó a cabo la segunda reunión de la ANSEA con los líderes de China (vicepresidente Hu Jintao), Japón (primer ministro Keizo Obuchi), y Corea del Sur (presidente Kim Dae Jung), "The ASEAN Plus Three Summit";³³ las partes demostraron su interés de cooperación, debido a su creciente interdependencia. Japón anunció un nuevo paquete de ayuda para las economías de la región. Ofreció un plan para otorgar 600 000 millones de yens —5 100 000 millones de dólares estadounidenses— en préstamos de bajos intereses —de 0.75 a 1%—, para el financiamiento de proyectos públicos y de desarrollo de infraestructura. De igual manera, anunció un nuevo paquete de ayuda a Tailandia, en tanto que otros miembros se quedaron a la espera de dicha asistencia. Además del dinero, el primer ministro de Japón no ofreció mayores contribuciones.

³³ La primera tuvo lugar en Kuala Lumpur en diciembre de 1997 en la junta informal de la ANSEA.

Respecto a China, ésta ha reiterado su interés por ayudar a la región mediante la reforma a sus propias políticas económicas y su compromiso de no devaluar el yuan. Asimismo, se consideró la posibilidad de formar una red que abarque el sistema financiero de los países de la ANSEA y el de China, cuyo objetivo sería incrementar sus lazos financieros.

En términos de seguridad, se reiteró el interés por lograr el reconocimiento de la ANSEA como una zona libre de armas nucleares y por incrementar los esfuerzos para llegar a acuerdos pacíficos colectivos en cuanto a las disputas del Mar del Sur de China, tema en que no se avanzó a lo largo del año. En otros asuntos la ANSEA mostró su firme propósito de mantener el liderazgo en el Foro Regional de la ANSEA, FRA, con el fin de dar seguimiento a sus objetivos originales. Con ello mandó un claro mensaje a Estados Unidos para que abandone la idea de alternar el liderazgo del FRA, valiéndose de la excusa de que el número de países que están fuera de la ANSEA es ya mayor que el de los miembros de la misma.

RETOS

Han sido muchos los buenos propósitos, y al mismo tiempo muy pocos los avances habidos en la ANSEA este año. Podemos afirmar que la ANSEA no puede resolver los problemas por sí sola, debido a que escapa a sus atribuciones la naturaleza de los mismos; y debido a que éstos no únicamente involucran a los gobiernos, sino además a muchos sectores dentro de cada país. Lo que sí puede hacer este organismo es identificar y coordinar más eficientemente las respuestas, cambiar el ambiente que se respira en el mercado, y hacer posible una recuperación regional dinámica. Para ello debe reforzar el sentimiento de comunidad perdido entre sus miembros y con la colectividad internacional a raíz de la crisis. Debe crear un ambiente de estabilidad, reforzando, con acciones y no sólo con palabras cuantas veces sea necesario, sus objetivos de cooperación económica, política y social entre sus miembros.

El trigésimo primer aniversario de la ANSEA se ha conmemorado en un año de turbulencia, por lo que debería de reexaminarse el papel de esta organización para así poder definir y analizar sus fallas y replantearse aquello que esté fuera de contexto en estos tiempos. Hay ocasiones en que las organizaciones olvidan su objetivo inicial, se institucionalizan y se formalizan hasta que el proceso llega a ser más importante que el objetivo. Des-

pués de treinta años de funcionamiento relativamente incuestionable, la ANSEA no está operando hoy día con la capacidad que exigen las condiciones actuales. La crisis económica y los problemas que se han presentado a lo largo de los últimos dos años muestran que el modelo de cooperación regional se está agotando. Aunque durante muchos años cumpliera con los objetivos que se planteó, y alcanzara innumerables éxitos, los hechos recientes han demostrado su incapacidad de proveer respuestas. Es por ello que tiene por delante numerosos retos que deberá afrontar para garantizar su supervivencia.

Económicos y Políticos

El gran desafío de la ANSEA es ayudar a la región a superar la crisis y los trastornos que ha traído con ella. Sus efectos han ocasionado en las economías de estos países consecuencias desastrosas en el corto plazo. La tasa de desempleo se ha incrementado, la balanza comercial presenta problemas, la inversión extranjera ha disminuido, los tipos de cambio están fuera de control, y la inflación es cada vez mayor. La ANSEA debe buscar la manera de establecer políticas o instrumentos de control que hagan vislumbrar una salida viable a dicho rompecabezas.

Un importante reto político para la asociación es ejercer en una forma efectiva y verdadera su papel conciliador en los conflictos de la región, lo cual resulta difícil bajo el principio de no intervención. Los problemas actuales en la zona no son los mismos que en otros tiempos: están causando conflictos políticos, sociales y étnicos que incrementan las tensiones entre los países, de ahí que la manera de resolverlos no pueda ser la misma que se aplicara durante 30 años; su participación en la zona es fundamental y sus acciones tienen que ser cautelosas y a la vez acertadas.

Por otro lado, la decisión tomada por la ANSEA de incrementar sus miembros, aceptando a Vietnam inicialmente, y luego a Laos y Myanmar, no ha sido la más adecuada en estos tiempos; los problemas económicos, las tensiones políticas, choques culturales y diferencias de toda índole se acrecientan en su interior, y le resulta más difícil mantener orden con nueve países que con seis.

Por principio, los seis miembros originales comparten una economía de mercado mucho más desarrollada que la de Vietnam, Myanmar, Laos, o la misma Camboya. La ANSEA empezó con un grupo de integrantes anti-

comunistas, con una orientación de mercado; hoy, con estas nuevas economías, la cohesión política se pone en peligro a causa de sus grandes disparidades.

Estas diferencias hacen que la ANSEA corra el peligro de separarse en dos frentes: países prósperos y países pobres, lo cual podría dificultar el diálogo y el consenso en las decisiones, causando dificultades en la región. No sólo se enfrentan al problema de integrar a sus miembros, sino también al de acordar posiciones respecto a las relaciones extrarregionales. Es evidente que Myanmar no adoptará la misma posición que Vietnam respecto a China o Filipinas, y será difícil establecer un consenso.

Una verdadera prueba para la ANSEA, es que la disparidad económica entre sus miembros implica que unos necesitan más ayuda que otros, y los más estables tendrán que asistir económicamente a aquellos que más lo necesitan. Por otro lado, el futuro de estas naciones no sólo depende de ellas, sino que también recae en las condiciones macroeconómicas de Japón, China, y Corea, lo cual incrementa la vulnerabilidad de la región. Por eso se modificó *de facto* la mecánica de la ANSEA a "ANSEA Plus Three".

No cabe duda de que la ANSEA está realizando su mayor esfuerzo para que la diversidad entre sus miembros los lleve a crear una fuerza centrífuga que los una cada vez más. Es cierto que la pluralidad existente en esta asociación es mucho mayor que la de otras; esta diversidad le acarrea un problema adicional, porque no puede modificar sus instituciones y sus procesos de forma radical, actuando conforme las condiciones lo exigen.

Comerciales

En el ámbito comercial, la ANSEA enfrenta la disyuntiva de integrar completamente en un tiempo reducido, a Vietnam, Laos y Myanmar dentro del esquema de AFTA. Son tan grandes las diferencias económicas y políticas que existen entre estos países que será difícil subsanarlas en tan corto tiempo. A esto se suman los problemas técnicos, de logística y de presupuesto entre los nuevos miembros, que les impedirán unirse de inmediato al acuerdo. Por esta razón se les dio un plazo mayor para cumplir con los objetivos de AFTA: Vietnam se integrará en el año 2006, y Laos y Myanmar hasta el 2008. Es necesario que estas economías ejecuten en el corto plazo los cambios que les permitan llevar sus sistemas económicos a una uniformidad y armonía con el resto del grupo.

Son enormes las dificultades que AFTA enfrentará en el camino, principalmente a causa de la actual inestabilidad económica que puede dificultar la apertura de la región en el corto plazo. De igual manera, la crisis agravará más las diferencias entre sus miembros, haciendo más laboriosa la armonización de las políticas e instrumentos necesarios para dicha apertura.

Es muy importante mencionar que un factor que determinará la dirección futura del desarrollo de la ANSEA, es la liberalización no sólo de la región, sino de todo el entorno comercial internacional, los principios y provisiones del GATT³⁴ y los acuerdos de la Ronda de Uruguay, los cuales frenarán o acelerarán las políticas de apertura e instrumentación de AFTA,³⁵ dependiendo de sus propios avances en diversas áreas.

China

La ANSEA enfrenta en estos tiempos el reto de servir como balance en el crecimiento económico y político de China; está consciente de ello, y de ahí su preocupación por el hecho de que Camboya, Myanmar y Laos estuvieran fuera de su ámbito, dadas su alianza y cercanía con China. De igual manera, los miembros de este organismo saben que la importancia de China en la región va en aumento, y es probable que en un futuro no muy lejano sea la pieza clave para muchos de los aspectos por resolver en Asia. Es por esto que consideraron importante que China pasara a ser socio de diálogo y a formar parte de la ARF, ya que este tipo de asociaciones son de suma importancia para resolver conflictos mediante el común acuerdo de objetivos y el reconocimiento mutuo entre las partes, reduciendo así las posibilidades de riesgo en la zona.

A raíz de estos acuerdos las relaciones bilaterales entre China y los países de la ANSEA se están normalizando, y los esfuerzos para resolver disputas de todo tipo entre las partes son cada vez mayores, mas no suficientes. Mientras que China ha puesto especial énfasis en el desarrollo del intercambio económico como base para la paz y la estabilidad regionales; la ANSEA le da mayor importancia a las relaciones políticas, con el fin de

³⁴ General Agreement of Trade and Tariff.

³⁵ Áreas como requerimientos de contenido local y *binding of tariff*.

resolver los problemas del Mar del Sur de China, ya que durante estos tres años se ha suscitado una serie de fricciones que pone en entredicho las intenciones de China de entablar buenas relaciones con la región.³⁶ Hay mucho por hacer todavía para lograr un balance entre ellos que logre contrarrestar de alguna manera el poderío de ese gran jugador: China.

Estados Unidos

Otro aspecto necesario para mantener un balance en la zona, es mantener a Estados Unidos políticamente involucrado en la región. Al ampliar sus relaciones con China, la ANSEA no debe descuidar sus relaciones con los estadounidenses por varias razones: la primera es que Estados Unidos sigue siendo su mayor aliado comercial; además algunos países miembros, como Tailandia y Filipinas, llevan a cabo prácticas militares conjuntas con Estados Unidos y su séptima flota y, por último, porque la renovación del Tratado de Seguridad entre Japón y Estados Unidos en 1997 garantiza la estabilidad en la región.

Seguridad

Lo que representa la ANSEA en términos de seguridad en la región, lo ha logrado por el hecho de no permitir el uso de la fuerza militar para resolver sus problemas, y porque ha establecido reglas de conducta y políticas internas y externas entre sus miembros para aminorar las repercusiones de las desavenencias que pudieran presentarse entre sus vecinos en términos de seguridad.

Sin embargo, debido a la situación actual, la inestabilidad política imperante en varios de los países hace más difícil la labor de la ANSEA para continuar con su papel de estabilizador de la región. La lista de focos rojos en la región es materia de consideración: en Indonesia, Suharto ha renun-

³⁶ Problemas con la ANSEA cuando en 1995 Vietnam se convirtió en miembro. Problemas con Filipinas al ocupar en febrero de 1995 Mischief Reef, una zona económica exclusiva de Filipinas. Problemas en 1997 cuando nuevamente un barco chino entró a una zona de Filipinas, y nuevamente con Vietnam al llevar a cabo exploraciones de gas en aguas pertenecientes a Hanoi.

ciado después de 30 años en el poder dejando a Habibie como continuador de su mandato, lo cual ha ocasionado inestabilidad social y política. Mahatir, en Malasia podría seguir el mismo camino a raíz de las inconformidades y manifestaciones que han suscitado el arresto de Anwar y la situación económica. El gobierno de Chuan, en Tailandia, no ha cumplido con las expectativas de la gente al no poder sacar al país de su difícil situación económica actual. Los problemas en Camboya y Myanmar carecen del apoyo de los países de la región. Todas estas situaciones conflictivas podrían llegar a ser incontrolables en el corto plazo. La ANSEA tiene un arduo papel por delante.

Liderazgo

Los retos actuales que enfrenta la ANSEA son significativos y muy diversos, de ahí que requiera un buen liderazgo. La salida de Suharto ha provocado dos repercusiones en la asociación. La primera de fondo, por el hecho de que él era uno de los líderes con mayor fuerza, y de los que más apoyaban el principio de no intervención; y por el otro, por el papel de liderazgo que Suharto asumía en dicho organismo; esto nos lleva a abordar la cuestión de quién tomará la cabeza de este organismo a raíz de su salida. Como consecuencia, el liderazgo de Indonesia ha ido decayendo, pues ha caído en una etapa de introspección donde sus problemas internos absorben toda su energía. Como su papel en la región es fundamental, lo que suceda en Indonesia tendrá profundas implicaciones en la zona, no solamente en términos comerciales y económicos, sino políticos y sociales.³⁷ La ANSEA debe justipreciar la pérdida de liderazgo e inestabilidad de su mayor y más influyente miembro, ya que se afectará con esto su autoridad política y económica.

Desde el término del gobierno de Suharto, el papel del primer ministro de Malasia, Mahatir Mohamad, ha sido preponderante en la dirección de la asociación, pero tanto su gobierno como sus intervenciones han sido muy cuestionados. Su débil estructura política en estos momentos sólo da inestabilidad a la ANSEA como tal. Por otro lado, es dudoso el apoyo que Mahatir, un líder viejo y con ideas un tanto conservadoras, podría recibir

³⁷ Millones de indonesios podrían emigrar a Malasia y Singapur, lo cual inquieta a los líderes de otros países.

de líderes nuevos como los de Indonesia, Filipinas, Tailandia y Singapur. Es evidente que en la medida en que líderes más jóvenes gobiernen dichos países, las políticas de la ANSEA se irán adecuando a los tiempos y los dirigentes con ideas conservadoras tendrán menor injerencia.

Contar con un líder adecuado es un elemento clave para la supervivencia del organismo, ya que habrá de influir en sus objetivos y capacidades durante su corta o larga vida. Tanto Tailandia como Malasia han tratado de ocupar este vacío. Cabe preguntarse si alguno de estos países podrá adoptar una política más proactiva y asertiva acorde a los tiempos.

EL FUTURO DE LA ANSEA

Los sucesos de los últimos tiempos han cambiado el ambiente económico y político de la ANSEA; esto suscita dos preguntas muy comunes en nuestros tiempos; una es cómo responderá la organización a estos cambios, y la segunda, si será capaz de sobrevivir y de qué manera.

No podemos juzgar a la ANSEA sin entender su razón de ser. Este organismo no fue formado como una entidad supranacional independiente, sino como una asociación cuyo objetivo es lograr una cooperación voluntaria entre sus miembros para alcanzar un fin común. La ANSEA ha funcionado valiéndose de declaraciones informales basadas en buenas intenciones y acuerdos voluntarios, no obligatorios; es por ello que su institucionalización ha sido lenta y gradual. Debe ser medida con base en sus propósitos y objetivos, sin olvidar sus limitaciones, producto del carácter de su sencilla estructura y su tan informal estilo.³⁸

No cabe duda de que el gran reto en este sentido es que aunque dicha estructura y su posibilidad de tomar decisiones, fueron adecuadas durante muchos años, hoy no parece ocurrir así. Los acontecimientos actuales exigen mayor coordinación e integración entre sus miembros, de ahí que la ANSEA debiera transformarse en un organismo con un carácter de obligatoriedad, en donde sus miembros establezcan compromisos irrevocables por medio de procesos formales.

Por otro lado, los problemas recientes han llevado a las partes a tener una constante comunicación para estar al tanto de los diversos cambios. El

³⁸ Rodolfo Severiano, *What ASEAN is and what it stands for*, Secretary General of ASEAN, University of Sydney, Australia, 22 de octubre de 1998.

reto radica en establecer una relación mucho más abierta y franca entre sus miembros para poder lograr la interacción y coordinación de la región de manera más ágil, intensa y libre. Esto podría ocasionar problemas en el corto plazo, y al confundirse con una intromisión o intervención en los asuntos internos, de ahí que deba manejarse adecuadamente.

La actual diversidad de sus miembros dificultará la toma de decisiones por consenso —bajo la que la ANSEA suele funcionar—, y se obstaculizará la eficiente solución de controversias o toma de decisiones. Para ello cabe cuestionar la posibilidad de modificar su mecanismo de toma de decisiones, adoptando el de mayoría de votos, para que la variedad de ideologías no la lleve a ser incapaz de formular estrategias políticas comunes.

Los conflictos actuales han opacado los innumerables éxitos de la región y han llevado a muchos a cuestionarse sobre la utilidad y efectividad de la ANSEA como organismo. A pesar de sus dificultades, ha demostrado su capacidad de adaptación a lo largo del tiempo. Por ello debemos esperar que lo haga nuevamente, aplicando cambios radicales y necesarios para adecuarse a las demandas actuales.

Hoy día, la ANSEA es el único organismo que se propone la estabilidad global en el sudeste de Asia, por ello es necesario que reciba el voto de confianza y el apoyo no sólo de sus miembros, sino de la comunidad mundial en general. En la medida en que exista una ANSEA fuerte, racional y activa, perpetuará la seguridad en la región y continuará un desarrollo económico bien encauzado en la zona.

BIBLIOGRAFÍA

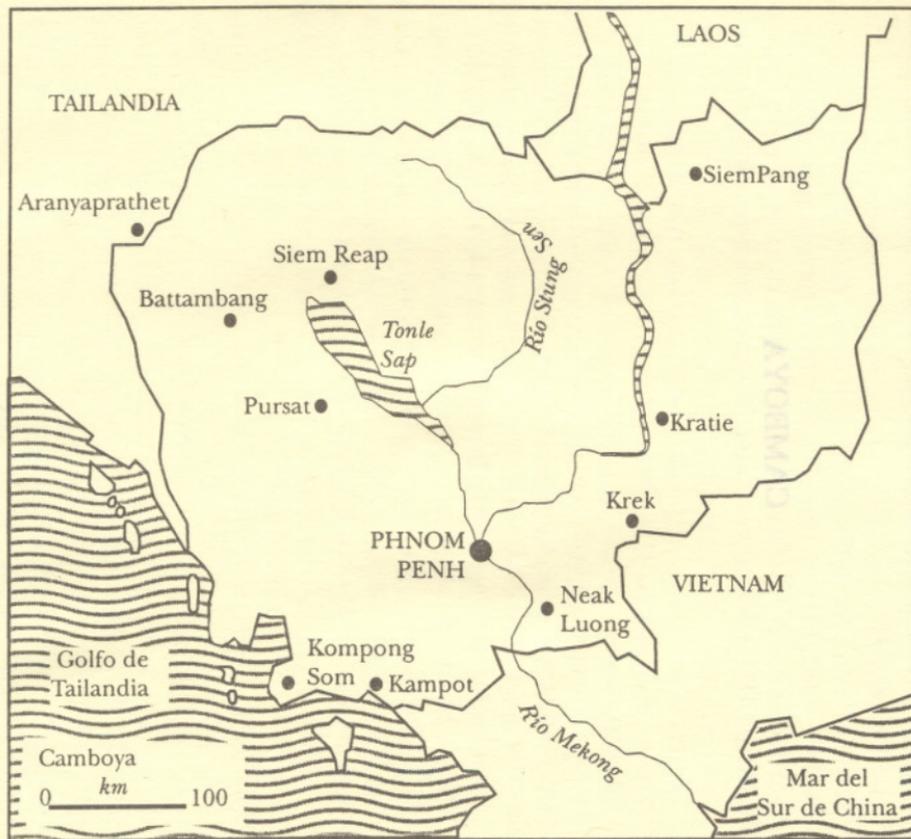
- Anuario Asia Pacífico 1997*, El Colegio de México, 1997.
Far East Asia and Australasia, 1998, 1997.
 Michael R., J. Vatikiotis, *Political Change in Southeast Asia: Trimming the Banyan Tree*, London Routledge Press, Londres, 1996.
 Severiano, Rodolfo, *What ASEAN is and what it stands for*, Secretary General of ASEAN, University of Sydney, Australia, 22 de octubre de 1998.
Southeast Asian Affairs 1997, Institute of Southeast Asian Studies, 1997.
 The Annual Register, *1997 Keesings Worldwide*.
 Weatherbee, Donald E., *ASEAN and the Challenges of Expansion*, internet: <http://www.asean.org>.

Publicaciones periódicas

- Asia Review 1998*, Far Eastern Economic Review.
Business Times, "ANSEA", 8 de agosto de 1998.
The Asian Wall Street Journal, "ANSEA", 15 de octubre de 1998; 20 de agosto de 1998.
The Economist, "The game goes on", 1 de agosto de 1998.
The Wall Street Journal, 30 de julio de 1998; 18 de agosto de 1998; 15 de octubre de 1998, Dow, Jones & Company.
Washington Post, "Southeast Asia", 17 de diciembre de 1997.

DOCUMENTOS

- Asean Secretariat*, 1997.
The Asean Declaration, Bangkok, 8 de agosto de 1967.
La ampliación de la ANSEA y sus vinculaciones económicas con América Latina y el Caribe, Sistema Económico Latinoamericano 1997.



CAMBOYA: ANÁLISIS DEL AÑO

JOHN MARTSON

Los sucesos del año en Camboya deben ser analizados con relación a dos eventos fundamentales: el golpe de Estado del 5 y 6 de julio de 1997 y las elecciones del 26 de julio de 1998. Las consecuencias del golpe constituyeron los antecedentes inmediatos de las elecciones, que a su vez tuvieron sus propias repercusiones violentas. Ambos acontecimientos se relacionan con procesos más amplios. Desde el Acuerdo de París de 1991, Camboya ha tratado de desarrollar una identidad postsocialista, considerando las realidades políticas heredadas de los años ochenta, la lógica social de la cultura camboyana, y las demandas de la opinión internacional y de la economía regional de los años noventa. A lo largo del año el conflicto social ha girado alrededor de la problemática de la legitimidad del Estado camboyano, tanto en el ámbito nacional como en el internacional. Esta dificultad está relacionada con una búsqueda, todavía muy problemática, de su "identidad" como una nación moderna; identidad que a veces pareciera contradecir su afán por la estabilidad.

ANTECEDENTES DE LAS ELECCIONES

Hay quienes percibieron el golpe de 1997 como una marcha hacia atrás respecto a los avances que se habían logrado en las elecciones —supervisadas por las Naciones Unidas— de 1993, donde se habían dado pasos fundamentales hacia una democracia liberal. Sin embargo, dicho punto de vista exagera la profundidad en que la democracia liberal se había arraigado, pues subestima el grado en que Hun Sen y el Partido del Pueblo de Camboya (CPP), al orquestar el golpe, eran ya entidades totalmente dife-

rentes de lo que fueron durante los años socialistas de los ochenta. En cierto sentido el complejo sistema de distribución del poder, elaborado después de las elecciones de 1993, entre el CCP y el Frente Nacional Unido para una Camboya Independiente, Neutral, Pacífica y Cooperativa (FUNCINPEC), siempre fue aparente, ya que el poder real estaba en las manos del CPP. El golpe sólo subrayó la realidad respecto a cuán débiles eran las maniobras del FUNCINPEC para adquirir mayor poder. De cualquier manera, la transformación social sí tuvo lugar y, en cierto sentido, el golpe de Estado representó la consolidación en el poder del segundo primer ministro Hun Sen; un poder personalizado, muy diferente al poder de los ochenta, ahora elaborado en relación con una nueva economía de mercado, a un nuevo CPP, y a un nuevo FUNCINPEC. El golpe ayudó a evidenciar las dinámicas de poder subyacentes en estas transformaciones, en formas que inquietaban incluso a quienes apoyaban al CPP. La brutalidad del golpe en las calles de Phnom Penh y el horror del consiguiente saqueo de los soldados del CPP, ciertamente modificaron la manera en que éste y Hun Sen podían ser percibidos.

Para fines de 1997 ya estaban de regreso algunas de las figuras de la oposición política y varios periodistas que habían huido del país en el momento del golpe. Cabe destacar el regreso el 27 de noviembre de Sam Rainsy, líder del Partido de la Nación Khmer (ក្រម), que después se llamó simplemente el Partido de Sam Rainsy (SRP). Sin embargo, una población de cerca de 60 000 refugiados que había huido hacia Tailandia durante los días posteriores al golpe, mantuvo una continua presencia; y las fuerzas del FUNCINPEC, encabezadas por el general Nhek Bun Chhay, severamente derrotadas después del golpe, continuaron enfrentándose periódicamente con las Fuerzas Armadas Reales de Camboya (RCAF). Durante las secuelas del golpe, el ingreso ya programado de Camboya a la ANSEA fue congelado y la ayuda proveniente de Estados Unidos y Alemania fue recortada.¹ El Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial suspendieron sus operaciones en el país y el lugar que Camboya ocupaba en las Naciones Unidas, lugar que disputaban los representantes del gobierno de Hun Sen y el expulsado primer ministro, príncipe Norodom Ranariddh, quedó vacante.²

¹ Lenaaghan, N., "Asean Says 'No'-Foreign Aid Put on Ice", *Phnom Penh Post* (PPP), julio 12-24:9.

² "IMF/Bank Suspend Programs", *PPP*, septiembre 26-octubre 9, 1997:1.

Debido a estos acontecimientos, las elecciones de 1998 tuvieron mucho peso político. El gobierno de Hun Sen en especial, vio las elecciones como una manera de consolidar su legitimidad con carácter internacional, al igual que los partidos de oposición, FUNCINPEC y SRP. Las ONG y las comunidades diplomáticas estaban convencidas de que, independientemente de si el golpe era o no justificable, las elecciones serían una manera de restaurar el flujo de ayuda del extranjero, y de normalizar las relaciones diplomáticas.

La Asamblea Nacional aprobó una ley electoral el 12 de diciembre de 1997 que fijaba como fecha para realizar elecciones el 26 de julio de 1998. Se formó una Comisión Nacional Electoral (NEC), encabezada por Cheng Phon, ex ministro de Cultura durante gran parte del periodo socialista y fundador de un centro de meditación.

Muchos cuestionaron las condiciones básicas imperantes para la elección. Mientras que la victoria del CCP podría consolidar su legitimidad, pocos creían que éste cedería el poder si perdía, dado su control sobre el ejército y la policía. Aunque se habían dado señales de que se integraría a las tropas del FUNCINPEC con la policía después de las elecciones de 1993, éstas siempre fueron menores. Después del golpe de 1997, algunas tropas y policías del FUNCINPEC huyeron hacia la frontera con Tailandia, otros fueron arrestados y después ejecutados o torturados, y muchos fueron despojados de sus armas y relegados a posiciones sin poder.³ Hubo informes interesantes sobre secciones dentro del ejército del CPP que se negaron a participar en el golpe de 1997.⁴ Sin embargo, una ley aprobada por la Asamblea Nacional en septiembre, la cual declaraba la neutralidad del ejército,⁵ más parecía estar diseñada para neutralizar a los militares aliados al FUNCINPEC que para establecer su neutralidad ante el CPP. La policía, encabezada en el ámbito nacional por Hok Lundy, conocido por su notoria brutalidad, había desarrollado estrechos vínculos con Hun Sen.

Además de esto, el gobierno local continuaba en manos de los mismos oficiales nombrados por el CPP en los ochentas. Para 1993 ya se había pro-

³ Naciones Unidas, "Report of the Special Representatives of the Secretary General on the Situation of Human Rights in Cambodia", 20 de febrero, 1998; Human Rights Watch, "Cambodia: Fair election not possible", *Reporte de 1998*, junio.

⁴ Grainger, M., "RCAF's Fractured Past Points to Future", *PPP*, junio 19-julio 2, 1998: 8-9.

⁵ *Reuters*, "Cambodia Introduced Military Neutrality Law", septiembre 15, 1997.

gramado que las elecciones locales se realizaran antes que las elecciones nacionales de 1998. Sin embargo, tal vez no se llevaron a cabo por cálculo político del CPP, o simplemente por falta de organización y fondos. Esto significaba que el CPP tenía una red de funcionarios estatales listos para obtener el voto en su favor, y que si un partido distinto triunfaba en las elecciones, difícilmente lograría el control local.

Según la ley electoral, la gente votaría —como en 1993— no por candidatos, sino por partidos. Las curules en la Asamblea Nacional serían asignadas a partir del total de votos de los partidos, de acuerdo al porcentaje que cada partido obtuviera en una determinada provincia. El primer ministro provendría del partido mayoritario, y el sistema de dos primeros ministros —que se negoció después de la elección de 1993— ya no sería aplicado.

Ranariddh no había estado en Camboya desde el golpe. Una vez tomada la decisión de llevar a cabo las elecciones, Hun Sen accedió a que éste regresara con la condición de que fuera sometido a un juicio y luego el rey le otorgara la amnistía. Esto se negoció junto con un cese al fuego entre las tropas del RCAF y del FUNCINPEC, en la frontera de Tailandia.

Juzgado en ausencia el 4 y el 17 de marzo de 1998, Ranariddh fue declarado culpable por introducir armas ilegalmente al país y conspirar con el Khmer Rouge para “destruir al gobierno y a la población”.⁶ Los juicios, llevados a cabo en las oficinas del Ministerio de Defensa y no en la corte militar, y conducidos sin el intento de defender a Ranariddh, merecen ser calificados como “juicios teatrales”. Ranariddh fue sentenciado a 30 años de prisión y multado por 54 millones de dólares. Tres días después fue perdonado por el rey, su padre, y regresó a Phnom Penh el 19 de mayo.

Mientras el público se mostraba escéptico ante las acusaciones contra Ranariddh, desde hacía tiempo crecía un malestar por la corrupción imperante en el FUNCINPEC y por la incompetencia de Ranariddh como líder, ya que a pesar de haber sido primer ministro titular durante cuatro años, no había podido establecer una posición de poder para sí mismo ni para su partido. Percepciones sobre su incompetencia fueron subrayadas por la difusión de documentos internos del Khmer Rouge, poco tiempo después del regreso del príncipe a Phnom Penh. Estos documentos muestra-

⁶ Samreth Sopha y Eric Pape, “Weapons and Dead Men”, *PPP*, marzo 27- abril 9, 1998:6, *ibid.*, “Chorus of Criticism Follows Prince’s Trial”, *PPP*, marzo 14-27:5.

ban que Ranariddh había hecho ofertas al Khmer Rouge a nombre del recién constituido Frente Unido, integrado por el FUNCINPEC y el Partido de la Nación Khmer; ofertas que el Khmer Rouge aceptaba simplemente como una forma de infiltrar el movimiento y tomar el poder. El considerable apoyo popular de que gozaba Ranariddh, probablemente se debía al reconocimiento de su triunfo en las elecciones de 1993, y al hecho de que era hijo del rey, cuestión todavía muy importante en Camboya, ya que el FUNCINPEC se asocia con la realeza.

La insatisfacción por el desempeño de FUNCINPEC alimentó el crecimiento del SRP. Sam Rainsy fue expulsado del FUNCINPEC y de su posición como ministro de Finanzas en 1994; desde entonces se ha desempeñado como un político fuerte. Abogado titulado en Francia, hijo de un político conocido (y asesinado) en la época de Sihanouk, Sam Rainsy fue demostrando su habilidad política conforme iba escalando posiciones. En un principio se identificó con la reforma financiera y la batalla en contra de la corrupción, e incluso se le llegó a asociar con el incipiente movimiento laboral en Camboya. Rainsy es visto como un “populista”, cosa que Ranariddh jamás podría ser, ya que él se asocia con la monarquía. Durante un mitin político, el 30 de marzo de 1997, unos agresores lanzaron granadas a la multitud, resultando 17 muertos y 100 heridos. El hecho de sobrevivir al ataque y arriesgar su vida varias veces, ha contribuido a consolidarlo como una figura carismática. Muchos lo describen por su don natural para la política y por su habilidad para convocar a las masas y llevar a cabo confrontaciones políticas. También ha demostrado más habilidad en sus negociaciones con la prensa extranjera que el CCP o el FUNCINPEC. Al igual que éste, goza de un amplio apoyo popular entre los camboyanos que viven en países occidentales, factor importante para el apoyo financiero de su organización.

Quienes critican a Sam Rainsy lo ven como un “agente provocador”. Un camboyano de mediana edad, proveniente de una familia campesina pobre, que vive ahora en Estados Unidos, describió el estilo de confrontación de Sam Rainsy como una forma “No muy propia camboyana” de hacer política. Muchos observadores occidentales se han sentido incómodos con la postura antivietnamita de Sam Rainsy y sus compañeros de partido, postura que oculta en sus discursos en inglés, pero que resulta incendiaria en sus arengas públicas en Khmer. Se le asocia con la búsqueda de una identidad camboyana “pura”, y hay quienes vinculan su postura antivietnamita a actos de violencia ejercidos en contra de los inmigrantes

vietnamitas. En la oposición de Sam Rainsy al CPP (y en menor grado, en la oposición del FUNCINPEC al CPP), queda implícita la sugerencia de que Hun Sen está bajo el mando de los vietnamitas.

Después de regresar a Phnom Penh, Ranariddh intentó minimizar su relación con las tropas del FUNCINPEC en la frontera con Tailandia. Un artículo de la nueva ley electoral, obviamente dirigida a Ranariddh, declaraba la ilegitimidad de cualquier candidato que contara con fuerzas armadas propias, y el CPP utilizaba periódicamente este artículo para descalificar a Ranariddh. Incluso, el FUNCINPEC descartó la posibilidad de que existiera cualquier tipo de alianza entre las tropas de Nhek Bun Chhay y la guerrilla del Khmer Rouge que operaba en los alrededores, aun cuando era claro que en los momentos inmediatos al golpe los dos ejércitos habían trabajado juntos,⁷ y de ser necesario, lo harían nuevamente, como lo hicieron en los años ochenta.

La resistencia armada del Khmer Rouge, el movimiento de guerrilla radical que estuvo en el poder entre 1975 y 1979 (Kampuchea Democrática), siguió desintegrándose a lo largo del año, a pesar de que su presencia en la frontera tailandesa todavía "atormentaba" a los políticos de Phnom Penh. La muerte de Pol Pot, el 15 de abril aparentemente por causas naturales, tuvo un enorme peso simbólico, aunque poco significado político.⁸ En una serie de reportajes, el periodista del *Far Eastern Economic Review*, Nate Thayer, dijo que Pol Pot había sido juzgado y puesto bajo arresto domiciliario en junio de 1997 por otro importante líder del Khmer Rouge, Ta Mok. De manera que, al menos en teoría, Pol Pot ya no estaba en el poder, y para el momento de su muerte Ta Mok había tomado el liderazgo como líder del Khmer Rouge. El movimiento, sin embargo, estaba enredado en divisiones internas y su impacto había disminuido enormemente debido a la desertión de tropas en favor del gobierno de Phnom Penh.

Por su parte, el FUNCINPEC y el SRP se manifestaron escépticos ante las amnistías que Hun Sen otorgó a importantes figuras del Khmer Rouge, insinuando que la etapa de servicio militar de Hun Sen con el Khmer Rouge podría haber influenciado su decisión. Seguramente para Hun Sen (co-

⁷ Chaumeau, C. y T. Fitzgerald, "F'Pec Turns to KR as O'Smch Fights rages on", *PPP*, agosto 29-septiembre 11, 1997:1.

⁸ Rochburg, K., "Pol Pot's Agonizing Last Days: Khmer Rouge Chief Was Sick, Hungry, Scared of Dying", *Washington Post Foreign Service*, abril 23, 1998:A27; *FEER*, "Pol Pot dies on verge of handover", abril 16, 1998, vol. 161, núm. 17.

mo para Ranariddh antes del golpe), "amnistía", implicaba un tipo de negociación en el que podía cederse poder y un lugar en las redes personales a personajes de alto rango del Khmer Rouge, a cambio de apoyo táctico.

Desde los primeros informes sobre la destitución de Pol Pot del poder, el gobierno de Estados Unidos había realizado arreglos para juzgarlo ante un tribunal internacional. Su muerte, según Thayer, se suscitó sólo unas horas después de que el Khmer Rouge acordara entregarlo a las autoridades internacionales. Después de eso Estados Unidos y otros países siguieron presionando para llevar a juicio a los líderes sobrevivientes del Khmer Rouge. Este movimiento fue verbalmente apoyado por los tres partidos mayoritarios de Camboya, pero se complicó por las amnistías otorgadas por Hun Sen y la subsecuente incorporación de estos líderes en complejas redes de "clientelismo" político.

LAS ELECCIONES

El Centro de Estudios Avanzados llevó a cabo una encuesta preelectoral sobre la concientización política de los votantes.⁹ Se encontró que 93% de los encuestados tenía la intención de votar en las elecciones, aunque la mayoría desconocía el procedimiento para ello. Aunque 19% expresó temor por las elecciones por venir, sólo 35% sentía que éstas no serían peligrosas, y 50% estaba seguro. El 47% dijo creer que el voto sería secreto, comparado con 52% que no sabía. (En contraste, 78% pensaba que la votación supervisada por las Naciones Unidas en 1993 fue secreta y sólo 4% que no lo fue.)

Finalmente, cerca de 92% de los posibles votantes se registró para votar entre el 18 de mayo y el 15 de junio, a pesar de las denuncias por parte de la oposición en contra del bloqueo a sus simpatizantes a la hora de registrarse.¹⁰ Estas elevadas cifras probablemente reflejan la participación del CPP en la promoción y organización del padrón electoral, pero también un entusiasmo real en torno a las elecciones. El papel proactivo del CPP en

⁹ Collins, W. et al., *Final Report: Baseline Survey of Voter Knowledge and Awareness*, Phnom Penh, Centro de Estudios Avanzados, 1998.

¹⁰ *Reuters*, "Cambodian Voters registration begins 12:59 a.m.", mayo 18, 1998. Eckhardt, J., "Voter registration tops 97%", *PPP*, junio 19-julio 2, 1998:3. Fontaine, C. y Chea Sotheacheath, "Voter numbers appear overestimated", *PPP*, julio 3-16, 1998:5.

el padrón electoral fue visto por los partidos de oposición como un intento de controlar el proceso. En las zonas rurales, el CPP a veces acarreaba grandes grupos de personas para registrarse, y el personal electoral les daba preferencia. A algunos individuos que llegaban por sí mismos a registrarse, se les decía que regresarán más tarde con el líder del CPP de su grupo.¹¹ Los partidos de oposición presentaron quejas de que se estaba registrando a menores de edad y a vietnamitas que no eran ciudadanos, y otros señalaron casos de ciudadanos de etnia vietnamita a quienes se les negaba el derecho al registro.¹²

El donador más importante para las elecciones fue la Unión Europea (UE), cuya pronta decisión de contribuir con 11.5 millones de dólares para las elecciones —antes de la negociación del retorno de Ranariddh— fue sonoramente criticada por los partidos de oposición.¹³ La contribución de la UE se utilizó para el financiamiento del padrón electoral, el entrenamiento de los medios de comunicación nacionales, y para cubrir el costo de los monitores electorales de la UE. Japón, que desempeñó un papel importante en la negociación del regreso de Ranariddh, garantizó 3 millones de dólares inmediatamente antes del juicio, y después otros 7 millones. El papel de Estados Unidos fue más ambivalente; inicialmente, anunció su plan de contribuir con 7 millones de dólares, pero después, dudando de la legitimidad de las elecciones, disminuyó su apoyo a 2.3 millones, los cuales serían destinados a los observadores internacionales, la Secretaría de las Naciones Unidas, y a las ONG. Los órganos gubernamentales de Camboya no recibieron dinero de Estados Unidos.¹⁴ Más tarde, a principios de julio, Estados Unidos reiteró su escepticismo anunciando que no participaría en el informe conjunto emitido por observadores internacionales, pero que un grupo patrocinado por ese país, observaría las elecciones conforme a lo planeado.¹⁵

¹¹ Human Rights Watch, "Cambodia: Fair Elections not possible", *Reporte de 1998*, junio.

¹² Chea Sotheacheath y Moorthy, E., "Ethnic vietnamese face discrimination during registration", *PPP*, junio 19-julio 2, 1998:5.

¹³ AFP, "Cambodia, European Union Signs Agreement to Fund Upcoming Election", enero 15, 1998; *Reuters*, "Cambodian Opposition Blasts EU over Electoral Aid", enero 16, 1998.

¹⁴ Grainger, M., "US set to give \$7m for Election", *PPP*, abril 10-23, 1998; AFP, "US Slashes Election Aid to Cambodia over Concerns", mayo 27, 1998.

¹⁵ *The Cambodia Daily*, julio 15, 1998:8.

Aun cuando la mayor atención fue puesta sobre los tres partidos mayoritarios, el CPP, el FUNCINPEC y el SRP, participaron 39 partidos en las elecciones. Los dos más notables eran encabezados por políticos del FUNCINPEC, quienes se separaron de Ranariddh durante el golpe de Estado; Ung Huoth, nombrado primer ministro para reemplazar a Ranariddh, y Loy Sim Chheang, vicepresidente de la Asamblea Nacional.¹⁶ Pen Sovann, la primera figura líder de Camboya —después de que Vietnam derrocará a Pol Pot— quien pasó un tiempo en cárceles e instituciones mentales vietnamitas, creó su propio partido. También destaca el Partido Democrático Liberal Budista, cuyos líderes venían de una facción de la resistencia armada, habían sido signatarios de los Acuerdos de París, y obtuvieron varios asientos parlamentarios en la elección de 1993. Desde entonces dicho partido se había dividido en dos, ambos contendientes en estas elecciones (muchos dijeron que la división había sido astutamente manipulada por el CPP). Sin embargo, éste se encontró muy debilitado por las deserciones en favor del SRP antes de las elecciones de 1998. Muchos de los pequeños partidos restantes tenían pocas esperanzas de obtener un lugar en el parlamento, y parecían más bien estar motivados por la vanidad, por la posibilidad de subir a un foro en el cual declamar sus ideas, o por la oportunidad de movilizar a sus seguidores personales. Una intelectual camboyana me aseguró saber de primera mano que la mayoría de estos pequeños partidos recibía algún apoyo financiero de Hun Sen. De ser cierto, esto reflejaría la importancia que las elecciones —de carácter teatral o libre— tenían para el CPP, o simplemente su deseo de fragmentar la escena política. Resulta consistente con un patrón en el cual el CPP asumió el papel de organizador en el padrón electoral, o cuando en 1993, el CPP hizo declaraciones que parecían insinuar que las Naciones Unidas estaba ayudándoles amablemente con las elecciones que ellos estaban organizando; la implicación siempre era que el CPP tenía el control de todo y que todos debían de saber que las cosas sólo podrían funcionar si el CPP mantenía firmemente el control.

En abril el CPP llevó a cabo una campaña de reclutamiento partidista que muchos percibieron como táctica de intimidación. Pocas personas se sentían capaces de rechazar la invitación de las autoridades locales para incorporarse al CPP —se les tomaba su huella digital y se registraba su nú-

¹⁶ *Reuters*, "Cambodian Royalists Quite, From new parties", febrero 1, 1998.

mero. Algunos sintieron que esto presionó a los aldeanos para que votaran por ese partido. También se especuló que era “parte de una estrategia para cuestionar los resultados de la elección en el caso de que perdiera el CPP”.¹⁷

A principios del año, el partido lanzó una campaña en la provincia en la cual los funcionarios locales convocaban a reuniones masivas o iban de casa en casa para solicitar las huellas digitales y pedir a la población que votara por el CPP, a menudo a cambio de regalos. El CPP reactivó su llamado “sistema de células”, utilizado en la elección de 1993, en donde personas incondicionales del partido son asignadas para monitorear y ejercer presión sobre diez o doce familias, teniendo como requisito cumplir con cuotas fijas en el número de votos que estos “líderes de grupo del partido” debían entregar.¹⁸

Después del golpe de Estado, el FUNCINPEC y el SRP notaron que las organizaciones partidistas en la provincia estaban socavadas, y no en condiciones de organizar de manera sistemática el apoyo popular en las semanas previas a la elección. Sin embargo, una perspectiva más crítica de los partidos de oposición podría sostener que incluso antes del golpe no habían creado una organización popular arraigada. En contraste con la bien atrincherada maquinaria del CPP, las organizaciones de oposición parecen sustentadas por sus relaciones antagónicas con dicho partido, por el carisma de sus líderes y, en el caso del FUNCINPEC, por su relación con la realeza.

En los meses anteriores a la elección hubo numerosos incidentes de violencia en contra de miembros de los partidos de oposición, la mayoría en áreas rurales retiradas, al igual que en Phnom Penh, en algunos casos conspicuos.¹⁹

A pesar de este patrón de coerción, el CPP claramente quería promover la idea de que las elecciones eran libres e imparciales. Aunque los críticos de la oposición bien podrían argumentar que estaba más interesado en el “teatro” de las elecciones libres, uno podría preguntarse si dicho “teatro” contribuyó, irónicamente, a promover la idea de elecciones libres. Los anuncios televisivos pagados por patrocinadores extranjeros y aparentemente elaborados conforme al modelo programado por las Naciones

¹⁷ Human Rights Watch, “Cambodia: Fair Elections Not Possible”, *Reporte de 1998*, junio.

¹⁸ *Idem.*

¹⁹ *Ibid.*:7-11.

Unidas en 1993, ponían énfasis en el carácter secreto de las casillas y alenaban a los votantes a no aceptar dádivas o dejarse coaccionar. Los partidos de oposición criticaron el hecho de que no se permitiera la transmisión de anuncios de campaña en la televisión privada, y que se les hubiera limitado a un formato establecido para la presentación pública de sus ideas en el canal de televisión estatal. Esto sin duda limitó la difusión de información sobre los partidos de oposición. Sin embargo, también es justo decir que estas presentaciones fueron vistas y discutidas con gran avidez por muchos camboyanos. Incluso el NEC le permitió al SRP incluir en su tiempo asignado, partes de un video del bombardeo llevado a cabo el 30 de marzo de 1997, en el mitin de Sam Rainsy.²⁰

Cuando llegué a Camboya, a fines de junio, después de leer varias noticias donde se informaba que la victoria de Hun Sen era inevitable, quedé sumamente asombrado cuando al hablar con los camboyanos en Phnom Penh, éstos expresaron con entusiasmo estar a la expectativa de los resultados de las elecciones, ya que aún no se habían definido.

Al estilo de la campaña electoral de 1993, que se pareció a las procesiones de los festivales budistas *kathin* en Camboya, los distintos partidos usaron grandes camiones llenos de gente para desfilan por la ciudad, compitiendo unos con otros para demostrar sus respectivos apoyos masivos. Me causó un enorme impacto percibir por primera vez el entusiasmo de una procesión de camiones del FUNCINPEC, acompañada por un pequeño ejército de taxistas en motocicleta; o más tarde ver camiones llenos de jóvenes alborotados, esperando para iniciar una procesión en favor de Sam Rainsy. Todavía más impresionantes eran las procesiones organizadas por el CPP que, en su afán por no ser superadas por los otros partidos, organizaron largos e increíbles desfiles con decenas de camiones que parecían un río interminable en la distancia, y sin duda ofrecían una demostración impresionante del poder de organización del CPP, que en cierta forma, parecía demasiado grandioso para ser una simple convocatoria de espontaneidad o entusiasmo.

En los días anteriores a las elecciones, las universidades cancelaron sus clases y las fábricas de textiles cerraron. Según la opinión pública esta suspensión de actividades se debió probablemente a que los estudiantes y los trabajadores de las fábricas eran considerados como la base de apoyo

²⁰ *The Cambodian Daily*, “Rainsy TV Spot, Draws Criticism”, julio 21, 1998:8.

de los partidos de oposición. El CPP por su parte, esperaba que estas gentes regresaran a sus provincias, lo cual les impediría votar en el lugar en donde se registraron. El entusiasmo general de las elecciones se fue convirtiendo en el transcurso del día en un estado de temor ante posibles sucesos de violencia semejantes a los ocurridos durante el golpe. Se difundieron rumores de movimientos de tropas y aumentó el precio de los alimentos básicos. Las tiendas de venta de oro y las joyerías cerraron, recordando los saqueos que hubo cuando el golpe.²¹ Un comerciante de motocicletas usadas que conocí, vació sus lotes y amontonó las motos en los departamentos de sus parientes cercanos.

EL PERIODO POSTERIOR

Al momento de escribir este texto, a principios de noviembre de 1998, los resultados de las elecciones del 26 de julio aún están en disputa, después de tres meses de manifestaciones, violencia, e intentos fallidos de negociación. A las denuncias hechas por los partidos de oposición en contra de las tácticas sucias del CPP y las irregularidades en el recuento de los votos, se unieron otros problemas. Los asuntos se complicaron por pleitos respecto a cuestiones técnicas sobre el procedimiento electoral y por la dificultad para cubrir los requisitos, prácticamente imposibles, que establece la Constitución, como contar con una mayoría de dos terceras partes para formar un nuevo gobierno.

La votación el 26 de julio fue realmente pacífica, con una asistencia a las urnas de 93.74% de los votantes registrados, según el NEC.²² Claramente había gran interés y entusiasmo por el proceso electoral en todo Camboya.²³ Con base en los resultados del NEC, Hun Sen obtuvo la victoria, con una pequeña mayoría de asientos en la Asamblea Nacional. Si ignoramos, por el momento, la controversia que surgió en torno a la fórmula de asignación de lugares en la asamblea, se anunció que el CPP había ganado 64 curules (52%), el FUNCINPEC 43 curules (35%) y el SRP 15 curules

²¹ Thayer, N., "No real Winners", *FEER*, julio 30, 1998:21-22.

²² NEC, *Boletín de prensa*, agosto 13, 1998.

²³ Thayer, Nate y Rodney Tasker, "We are scared", *FEER*, agosto 13, 1998. *PPP*, "Polling Day a Peaceful Affair for Voters", julio 31-agosto 6, 1998:4.

(12%).²⁴ En términos de votación popular directa, el CPP obtuvo 41.4%; el FUNCINPEC, 31.7%; y el SRP, 14.3%. Ninguno de los otros partidos obtuvo suficientes votos para lograr un lugar en la Asamblea Nacional. El gran dilema aquí es que la elección pareció dar el control de la Asamblea Nacional al CPP, aunque, en términos de votación directa, los dos principales partidos de oposición, juntos, obtuvieron más votos.

Al final, muy pocos podrían decir que las elecciones fueron totalmente libres e imparciales. Sin embargo, fue muy difícil decir si la falta de libertad y de imparcialidad se había dado a un grado tal que las elecciones pudieran ser legítimamente anuladas. La declaración inicial del Grupo Conjunto de Observadores Internacionales (JIOG) respecto al carácter "limpio y libre" de las elecciones, hecha un día después de que cerraran las casillas y durante el recuento de votos, fue duramente criticada por los partidos de oposición.²⁵ Otros grupos de observadores, que inicialmente se mostraron optimistas, fueron más cuidadosos de no emitir juicios anticipadamente. El Instituto Democrático Nacional, de origen estadounidense, y especialmente el Instituto Republicano Internacional, emitirían posteriormente evaluaciones mucho más críticas.²⁶

Pocos observadores, incluyendo al JIOG, negaron que la campaña del CPP había aplicado métodos de intimidación y de soborno. Quienes apoyaron los resultados de la elección creyeron que era evidente que los camboyanos no habían permitido que esta campaña les afectara indebidamente, por el hecho de que el CPP sólo obtuvo 41% del voto popular. (En términos de votación directa, el 41% que obtuvo el CPP fue ligeramente menor al que había obtenido en 1993, cuando el FUNCINPEC pudo ganar por mayoría.)

Los partidos de oposición estaban convencidos de que hubo irregularidades generalizadas en el recuento de votos. La enorme diferencia entre los cómputos de las urnas privadas y el resultado general de la elección; así como por los rumores difundidos por todo el país, en los que se reiteraban acusaciones de fraude electoral, parecían apoyar esta sospecha. Estas

²⁴ Fontaine, C., "Preliminary Results in, But Questions Remain", *PPP*, agosto 7-20, 1998:2.

²⁵ Grainger, M., "Critics Say JIOG jumps the gun", *PPP*, julio 31-agosto 6, 1998:2.

²⁶ Instituto Democrático Nacional, "The Cambodian Elections process: The National Democratic Institute's Second Post-Election Statement", agosto 22, 1998; Craner, L. W., *Testimonio ante el Subcomité para asuntos de Asia y el Pacífico del Comité de Relaciones Internacionales*, septiembre 28, 1998; reimpresso en *PPP*, octubre 16-29, 1998:10.

denuncias nunca han sido revisadas adecuadamente y son difíciles de evaluar. Muchos, y me incluyo, creemos que a pesar de algunos casos documentados de fraude y de numerosas irregularidades insignificantes, todavía no hay evidencia concreta de fraude a una escala suficientemente grande como para afectar los resultados electorales de manera considerable.

Al final, la verdad o falsedad de estas denuncias era mucho menos importante que la creencia generalizada de que eran ciertas, especialmente en Phnom Penh, en donde, incluso en los informes oficiales del NEC y el Comité Constitucional, el CPP obtuvo sólo un tercio de la votación. Las denuncias en contra del CPP se agravaron cuando el NEC y el Comité Constitucional, supuestos organismos neutrales, mostraron poca voluntad para volver a contar los votos o para negociar los asuntos en pleito.

Uno de los aspectos más extraños de la elección fue que, a fin de cuentas, los resultados demostraron que se dependía en gran medida de una fórmula para traducir el voto popular en un número de asientos por provincia en la Asamblea Nacional. La ley electoral señalaba que los lugares en la Asamblea serían asignados utilizando una fórmula "de acuerdo al porcentaje más alto", pero dicha fórmula se dejó a la discreción del NEC. Apparentemente, la fórmula fue escogida por el asesor canadiense del NEC, Theo Noel, quien se basó en libros de texto estándares sobre procedimientos electorales como referencia. Escogió una fórmula distinta a la que se utilizó en las elecciones de 1993, la cual tendía a dar a los partidos más pequeños una mayor oportunidad de obtener asientos en la Asamblea. La nueva fórmula tendía a favorecer al ganador de la elección. Este asunto se complicó aún más por el hecho de que la fórmula que se había explicado en los documentos iniciales del NEC sobre los procedimientos electorales, fue cambiada posteriormente sin darle atención general al asunto. El NEC aclaró más adelante que se trataba simplemente de corregir un error en la manera en que la fórmula había sido presentada. La elección de la fórmula se convirtió en un tema esencial, porque según la de 1993 y la originalmente presentada en los documentos del NEC, el número de asientos del CPP en la Asamblea Nacional hubiera sido inferior a 50%. No obstante las denuncias de la oposición, parecía improbable que Theo hiciera cambios a la fórmula en favor del CPP. Pero la falta de voluntad del NEC para dar a conocer las minutas de la reunión en la que se aprobaron los cambios (si alguna vez realmente fueron aprobados), y la clara falta de voluntad del CPP para hablar sobre el asunto, echaron más leña al fuego.

Además, independientemente de quién ganó la elección, se originó un problema mayor por el hecho de que, según la constitución camboyana, sólo podría formarse un gobierno con una mayoría de dos terceras partes de la Asamblea Nacional. Esto implica que sólo podría formarse un gobierno si el FUNCINPEC o el SRP estuvieran dispuestos a formar una coalición con el CPP.

Durante los días inmediatamente posteriores a la elección, muchos políticos de oposición huyeron de Phnom Penh; sin embargo, los funcionarios de derechos humanos de las Naciones Unidas concluyeron que los muchos casos de intimidación menor que ocurrieron entonces, no eran parte de un plan organizado del CPP.²⁷

Los partidos de oposición realizaron una conferencia de prensa, el 28 de julio, en la que denunciaron el acoso que sufrieron los votantes, así como irregularidades en las urnas, solicitando una investigación a fondo. Afuera del hotel donde se llevó a cabo la conferencia, se aglutinó una pequeña multitud de simpatizantes de Sam Rainsy; él dejó la conferencia de prensa para unirlos, y hablarles a través un altavoz. Este acto sirvió para anunciar que la oposición reclamaba fraude y que se acercaban tiempos turbulentos.

Una lista de 304 denuncias por parte de la oposición fue rechazada por el NEC el 11 de agosto. El NEC dijo que en el futuro las quejas debían remitirse al Consejo Constitucional (CC), un órgano designado como árbitro final de las elecciones.²⁸ A pesar de que el FUNCINPEC y Sam Rainsy enviaron entonces 850 quejas al CC, éste también las rechazó y confirmó el triunfo del CPP el 31 de agosto. Al negarse a revisar las demandas, el NEC y el CC parecieron confirmar las sospechas de los partidos de oposición de que no eran organismos verdaderamente neutrales.

En la noche del 20 de agosto, Sam Rainsy anunció sus planes de realizar un plantón permanente en el Ministerio del Interior, con la intención de evitar que en el futuro las elecciones pudieran ser manipuladas. Esa misma noche, después de hablar en la calle con los reporteros, Rainsy entró al recinto del ministerio; al poco rato, una granada cayó en la puerta del Ministerio matando a un chofer del *Kyodo News Service*. Aun cuando el ataque parecía ir dirigido a Rainsy (él culpó "a un grupo del Ministerio

²⁷ AFP, "UN Dismisses Claims of 'Political Killings'", agosto 20, 1998; Moorthy, E., "Hundreds Flee Represalies; Hun Sen calls for calm", PPP, agosto 7-20, 1998:4.

²⁸ NEC, *Conferencia de prensa*, agosto 12, 1998.

del Interior”), éste fue detenido e interrogado durante varias horas y el Ministerio del Interior anunció que tomaría acción judicial en su contra por realizar actividades ilegales en propiedad del Ministerio.²⁹ El domingo 22 de agosto se realizó una manifestación de protesta masiva en el estadio olímpico de Phnom Penh, a la que asistieron entre 5 000 y 10 000 personas, a quienes se dirigieron Sam Rainsy y funcionarios del FUNCINPEC.³⁰ Esa noche, Rainsy y algunos cientos de simpatizantes durmieron en el mismo parque, junto a la Asamblea Nacional, en el que un mitin de Rainsy había sido atacado en marzo de 1997. Muchos portaron listones amarillos para simbolizar la democracia. Las manifestaciones continuaron el día siguiente en el estadio, y más y más gente se unía al grupo que acampaba en el parque por la noche.

La multitud se negó a escuchar las peticiones oficiales de dispersarse y las manifestaciones en el parque siguieron creciendo durante la semana. Ranariddh volvió de Tailandia y se unió a las protestas. El domingo siguiente, hubo otra manifestación masiva en el estadio; de 15 000 a 17 000 manifestantes marcharon desde el estadio hasta el parque, que para entonces era llamado el “Parque de la Democracia”. Algunos la describieron como la manifestación política más grande en la historia de Camboya. La gente ahí reunida, fuera o no representativa del pueblo de Camboya, las manifestaciones parecían significar una nueva manera de representar metafóricamente la idea de una nación. Hun Sen declaró públicamente el 30 de agosto que los manifestantes podían continuar indefinidamente; siempre y cuando la protesta fuera pacífica.³¹ (Sin embargo, un reporte publicado más tarde en el *Phnom Penh Post*, denunciaba que Hun Sen le había pedido al ministro de Defensa Tea Banh que acabara con las protestas a finales de la primera semana. Tea Banh se negó, argumentando que ese asunto correspondía a la policía y no al ejército.)³²

Aun cuando las manifestaciones en el Parque de la Democracia evocaron conscientemente el simbolismo idealista de Tianammen y de Laban

²⁹ AFP, “Cambodia’s Interior Ministry Vows Court Action Against Sam Rainsy”, agosto 21, 1988.

³⁰ Birsel, R., “Thousand Defy and Join Cambodia Poll Protest”, *Reuters*, agosto 23, 1998.

³¹ AP, “Protesters Can Stay for Moths, Says Hun Sen”, agosto 31, 1998.

³² Bou Saroeun y Grainger, M., “Lundy’s Police Act after Tea Banh Refusal”, *PPP*, septiembre 12-17, 1998:7.

en las Filipinas, también evocaron sentimientos antivietnamitas. El primer día de manifestaciones, la policía tuvo que rescatar a un hombre vietnamita que iba a ser atacado por la multitud. El 29 de agosto, al final de la primera semana en el Parque de la Democracia, unos manifestantes destrozaron el Monumento de la Amistad Camboya-Vietnam, un legado de los años ochenta de estilo heroico socialista, el cual representa a un soldado camboyano y uno vietnamita parados detrás de una mujer Khmer que sostiene a un niño en sus brazos. Durante la segunda semana de manifestaciones, en otra parte de Phnom Penh una pandilla mató a cuatro vietnamitas acusados erróneamente de envenenar vino. Sam Rainsy condenó este acto brutal. Muy pocos dudaron de que las manifestaciones actuaron como un catalizador para el ánimo general en la ciudad, y que esto había influido en los actos violentos. Las manifestaciones empezaron a aterrorizar a la población vietnamita.³³

Las protestas en el Parque de la Democracia continuaron durante 17 días, hasta que el 7 de septiembre dos granadas fueron lanzadas a la casa de Hun Sen en Phnom Penh. Nadie fue lastimado; Hun Sen no se encontraba ahí en ese momento —se sabe que vive en una casa palaciega en la provincia cercana de Kandal. Los partidos de oposición declararon que el ataque era un pretexto, planeado por el CPP, para después tomar medidas severas. Posteriormente, Hun Sen anunció que despejaría el Parque de la Democracia y que arrestaría a Rainsy (una amenaza de arresto de la que pronto se retractó).³⁴ Sam Rainsy se declaró bajo la protección de las Naciones Unidas y pidió asilo en las oficinas de este organismo en el Hotel Cambodiana.

La evacuación del Parque de la Democracia tomó sólo unos minutos, sin embargo, esto trajo como consecuencia una serie de confrontaciones con la policía, en las cuales, en el transcurso de una semana, se cree que hubo docenas de muertos. Cadáveres enterrados en pozos, que mostraban signos de tortura, fueron encontrados por los trabajadores de derechos humanos. Los reportes más recientes informan que fueron 40 los muertos, muchos los heridos y cientos los que desaparecieron.³⁵ Un video que mos-

³³ Watkin, H., “Viets live in fear ready to flee again”, *SCMP*, septiembre 8, 1998.

³⁴ *Reuters*, “Grenades Explode at Cambodia Leaders’ Compound”, septiembre 7, 1998.

³⁵ “Democracy Square Flattened, but protests live on”, *PPP*, septiembre 12-17, 1998:8; Moorthy, B. y Bou Saroeun, “¿Corpses in Saffron? Death tolls climbs to 18”, *PPP*, septiembre 18-octubre 1:1; Amnistía Internacional, “Kingdom of Cambodia: demonstrations Crushed

traba a un policía golpeando a una mujer de 60 años en el Parque de la Democracia, se convirtió internacionalmente en el símbolo de la represión que se daba en Camboya. Igualmente escandaloso fue el uso de la violencia policiaca en contra de los monjes budistas, quienes llegaron a figurar de manera importante en las protestas. Se cree que al menos cuatro monjes fueron asesinados; el rey tuvo que intervenir inmediatamente para condenar los ataques.³⁶ Otros reportajes informaron sobre la intimidación que sufrieron algunos monjes dentro de sus templos.³⁷

El 11 de septiembre miles de manifestantes de provincia se trasladaron a la ciudad para apoyar al CPP. Durante los días siguientes marcharon por toda la ciudad llevando cadenas y palos. Se registraron diferentes enfrentamientos entre los grupos de oposición en varios lugares, y se informó de saqueos por parte de los manifestantes partidarios del CPP. Los marchistas a favor del CPP se instalaron en el estadio olímpico con el propósito de bloquear el acceso a los manifestantes de la oposición. El 14 de septiembre se canceló un mitin de la oposición por temor a confrontaciones violentas. Para entonces, las protestas de la oposición estaban fuera del control de sus dirigentes respectivos.³⁸ Rainsy y Ranariddh acordaron poner fin a dichas manifestaciones y llevar a cabo reuniones con el rey para iniciar un proceso de negociación hacia la formación de un nuevo gobierno. Después del 15 de septiembre la situación en Phnom Penh se estabilizó.

A pesar de los muchos problemas para llegar a un acuerdo, el FUNCINPEC y el SRP acordaron enviar a sus representantes ante la Asamblea Nacional en Siem Reap el 24 de septiembre, con la esperanza de que el CPP hiciera más concesiones en el proceso de elaboración de un acuerdo para alcanzar el mandato constitucional de una mayoría de dos terceras partes.

with Excessive Use of Force", septiembre 22, 1998; Comunicación personal, Kate Frieson, noviembre 9, 1998.

³⁶ "Carta de su Majestad el Rey Norodom Sihanouk dirigida a Hun Sen", difundida por la oficina de Norodom Ranariddh, septiembre 7, 1998.

³⁷ Support Committee for Patriots and Democrats in Cambodia, "Monks Beaten in Three Pagodas", septiembre 9, 1998. Un monje de Camboya con quien hablé en Estados Unidos dijo que también sabía que se habían propinado golpizas en una cuarta Pagoda.

³⁸ Reuters, "One Dead as Pro-Hun Sen Crowd Marches in Cambodia" septiembre 11, 1998; Bou Sareun y Eckardt, J., "CPP Demons: The Empire Strikes Back", PPP, septiembre 18-octubre 1, 1998.

Una vez más, sin embargo, ocurrió un desastre cuando una granada explotó en el momento en que los miembros de la asamblea iban en camino hacia la ceremonia de toma de juramento, matando a dos transeúntes. Hun Sen declaró el acontecimiento, que además ocurrió muy cerca de su comitiva personal, como un ataque sobre su persona.³⁹ Aunque después retiraría los cargos específicos de responsabilidad a los partidos de oposición, Ranariddh y Rainsy huyeron rápidamente a Bangkok.⁴⁰ Después de estos acontecimientos no se dieron mayores manifestaciones. Ranariddh y Rainsy prolongaron su estancia fuera del país, lo que para muchos representaba, más que una demostración de temor, una táctica de negociación. Al momento de escribir este artículo, las negociaciones para la formación de un nuevo gobierno siguen estancadas.

DERECHOS HUMANOS

El panorama general de los derechos humanos en Camboya debe verse en relación con el frágil sistema jurídico y la personalización de la autoridad, que permite a oficiales de alto rango actuar con impunidad. Mientras que los incidentes de violencia relacionados con el golpe de julio de 1997 ya habían quedado en el pasado, las organizaciones de derechos humanos todavía se encontraban, ya avanzado el año de 1998, exigiendo la investigación y el castigo, sin efecto alguno.⁴¹

Durante los primeros meses de 1998, las organizaciones de derechos humanos investigaron las denuncias de violencia en contra de miembros de los partidos de oposición. Funcionarios de derechos humanos de las Naciones Unidas anunciaron que estaban investigando más de 20 asesinatos que se creía ocurrieron por razones políticas.⁴² Durante el mes de abril se incrementaron los incidentes de violencia;⁴³ éstos incluyeron el ase-

³⁹ Brunnstrom, D., "Attack Dims, Not Shatters, Cambodia Hopes", Reuters, septiembre 24, 1998.

⁴⁰ AFP, "Opposition Leaders Quit Cambodia as Police Probe Assassination Bid", septiembre 25, 1998.

⁴¹ Naciones Unidas "Report of the Special Representatives of the Secretary-General on the Situation of Human Rights in Cambodia", febrero 20:1998.

⁴² Watkins, H., "Cambodia/Politics", Voice of America (VOA), febrero 16, 1998.

⁴³ Watkins, H. "Cambodia/ Human Rights Violations", VOA, abril 28, 1998.

sinato de altos funcionarios de seguridad e inteligencia de los partidos de oposición en Phnom Penh, así como numerosos incidentes violentos y de hostigamiento a funcionarios menores en las provincias. En ocasiones, era difícil distinguir los incidentes de violencia política de los actos de delincuencia o venganza personal, lo que implica que la violencia política se disfrazaba como delincuencia y venganza personal, o que algunos estaban convencidos de que la delincuencia y la venganza personal en contra de miembros de los partidos de oposición no sería castigada.⁴⁴

Sorprendentemente, las semanas del periodo oficial de campaña para las elecciones de julio transcurrieron con relativa calma. Se hicieron declaraciones posteriores a las elecciones donde se comentaba que esta elección había sido mejor que la de 1993, y no más violenta que la de otros países en la región.⁴⁵ Desafortunadamente esto ha ido revirtiéndose por los acontecimientos sucedidos desde la elección, y por un patrón de violencia política más amplio, que se ha venido desarrollando desde el golpe de 1997.

Las tensiones entre los funcionarios del gobierno y las organizaciones de derechos humanos se mantuvieron a lo largo del año. Como ejemplo destaca la supuesta golpiza que la policía propinó a un camboyano, miembro del *staff* de la oficina de Derechos Humanos de la ONU, a principios de abril,⁴⁶ y de igual manera, denuncias públicas en contra de la oficina de Derechos Humanos de las Naciones Unidas presentadas por el gobierno de Camboya y por académicos occidentales simpatizantes de éste.⁴⁷

A lo largo del año se dieron casos de agresión en contra de vietnamitas, siendo los más dramáticos los asesinatos de agosto en Phnom Penh narrados anteriormente, y la masacre de 23 personas, el 19 de abril, en una aldea de pescadores en el Tonle Sap Lake, por la cual el Khmer Rouge tomó la responsabilidad.⁴⁸

⁴⁴ Human Rights Watch, "Cambodia: Fair Elections not possible", junio, 1998:7-9.

⁴⁵ AFP, "UN Dismisses Claims of 'Political Killings'", agosto 20, 1998.

⁴⁶ Amnistía Internacional, "Cambodia: Human Rights worker Attack", *Boletín de Prensa*, abril 3, 1998.

⁴⁷ AFP, "Cambodia Slams UN Rights Workers for the Latest Execution allegations", abril 9, 1998; Vickery, M., "From Info-Ed to the UN Centre for Human Rights", *PPP*, abril 10-23, 1998:11.

⁴⁸ Watkin, H., "Cambodia: Four arrested over massacre of 23 villagers", *SCMP*, abril 27, 1998.

ECONOMÍA

La dificultad para evaluar el impacto de la crisis económica de Asia sobre Camboya se debe a que ésta ocurrió casi al mismo tiempo que el golpe de julio de 1997, el cual también incidió sobre la economía severamente, afectando el turismo, la inversión extranjera, y la asistencia internacional, de la cual Camboya todavía es muy dependiente (antes del golpe, ésta constituía casi 40% del ingreso gubernamental).⁴⁹ Cuando visité Phnom Penh entre junio y julio de 1998, percibí un notable incremento de la prosperidad urbana en relación con mi última visita al país en 1995. Sin embargo, los camboyanos estaban muy conscientes de haber padecido un descenso económico durante el pasado año. Pocos camboyanos considerarían esto como efecto de la crisis económica de Asia; la mayoría lo atribuye a los problemas políticos y espera una recuperación económica después de las elecciones (la cual parece todavía lejana).

La economía de Camboya está fuertemente dolarizada, tanto que la mayor parte de las transacciones se realizan en dólares o en oro. El uso de la moneda camboyana, el riel, se reserva para las compras cotidianas como comida, ropa, jabón y cigarrillos. El riel representa entre 10 y 30% del total circulante y no se negocia internacionalmente, aunque es, por supuesto, el medio más importante para el intercambio entre los segmentos más pobres de la población.

Generalmente se cree que la fuerte dolarización de la economía camboyana la protegió del impacto inicial de la crisis económica, pero que en el largo plazo plantea dificultades al hacer a Camboya menos competitiva que sus vecinos asiáticos (en particular, respecto a Tailandia) en la medida en que otras monedas se devaluaron en relación con el dólar.⁵⁰ De manera que la industria de textiles, que es la industria en crecimiento más importante de Camboya desde que cambió a una economía de mercado, continuó expandiéndose, probablemente por sus vínculos con los mercados de Estados Unidos y la UE. Las industrias más directamente relacionadas con las economías de los países vecinos, o en directa competencia con ellas, tales como los productos madereros, el cemento y la cerveza, resin-

⁴⁹ Lenaghan, N. y Watkins, H., "Budget Blowout Looms", *PPP*, octubre 10-23, 1997:1.

⁵⁰ Robinson, K., "Asia Woes Hit Investment in dollar-heavy Cambodia", *Reuters*, enero 15, 1998. Birsell, R., "Cambodian Industry Seeks Protection from Thais", *Reuters*, enero 18, 1998.

tieron de inmediato los problemas económicos.⁵¹ De manera similar, la inversión de los países de la ANSEA en Camboya, que ya había disminuido en el periodo de 1995 a 1997, descendió dramáticamente después de la crisis económica. No hubo ninguna inversión nueva de Tailandia en Camboya durante el primer cuatrimestre de 1998.⁵²

La caída, en febrero, del valor del riel, se atribuyó a la demanda regional de dólares y al fenómeno de compra de los mismos, que la gente hizo anticipando una inestabilidad en el momento de las elecciones.⁵³ Entre febrero y mayo de 1998 creció la inflación a 7.3%, y a 19% durante junio, afectando a aquellos más dependientes de la venta de productos en riel. En el mismo periodo, los comerciantes se quejaron de que el consumo se había reducido.⁵⁴ El impacto fue más resentido por los trabajadores más vulnerables, como los porteros, los conductores de bicicletas, y los pequeños vendedores, cuyos ingresos, según una encuesta realizada en Phnom Penh, habían caído hasta en 50% desde el golpe de julio de 1997.⁵⁵

En mayo de 1998 el precio del arroz aumentó notablemente, lo cual afectó a la población más pobre. El aumento en el precio del arroz se debió a la depreciación del riel en relación con el baht tailandés, afectando a las provincias de la zona occidental del país, que son productoras de arroz, y donde los productores sólo aceptan pagos en dólares o en bahts. Por otro lado, la venta de arroz a Tailandia, de forma legal e ilegal, es considerable. De manera similar, la demanda de arroz por parte de Vietnam era considerable debido a la sequía y a las exportaciones vietnamitas de arroz a Indonesia y Malasia.⁵⁶ En junio, el Ministerio de Comercio anunció la necesidad de importar 40 000 toneladas de arroz de países vecinos para contrarrestar la escasez creada por el contrabando generalizado.⁵⁷ A pesar de que Camboya ha producido una sobreoferta de 105 000 toneladas de arroz, casi 500 000 se exportaron ilegalmente a Vietnam y a Tailandia, de acuerdo a un informe del Ministerio de Comercio.⁵⁸ La pobreza

⁵¹ Chan Sophal, Tea Savara y So Sovannarith, "Impact of the Regional Economic Crisis", *Cambodian Development Review*, junio, 1998:1-5.

⁵² *Ibid.*

⁵³ *Reuters*, "Cambodian Riel down on Political, Regional Concerns", febrero 13, 1998.

⁵⁴ Chan Sophal *et al.*, *op. cit.*

⁵⁵ Chan Sophal *et al.*, *op. cit.*

⁵⁶ Chan Sophal *et al.*, *op. cit.*

⁵⁷ *Reuters*, "Cambodia Needs to Import 40 000 tons of Rice", junio 2, 1998.

⁵⁸ Watkin, H., "200 000 Facing Food Crisis in Southwest", *PPP*, julio 16, 1998:1.

de las cosechas, ocasionada por la sequía y la plaga de insectos, dio como resultado una escasez general de alimentos en julio y agosto; momento en el que Camboya solicitó la ayuda de donadores internacionales.⁵⁹ En octubre, Japón donó 16 500 toneladas de arroz a Camboya.⁶⁰

El turismo, que podría ser una de las mayores fuentes de divisas en Camboya, disminuyó drásticamente a causa de la situación política y, posiblemente, de la crisis económica asiática. En los primeros ocho meses de 1998, disminuyó 25%, en comparación con el mismo periodo en 1997.

Es difícil evaluar la manera en que la situación económica afectó a diferentes segmentos de la población, así como sus efectos en los resultados de la elección o manifestaciones que le siguieron. Como ya se mencionó, los problemas económicos parecieron afectar más a quienes dependían de la economía del riel, y en general, a los pobres. El salario real de los trabajadores registrados disminuyó 16% durante la segunda mitad de 1997, tal vez reflejando los efectos inmediatos de la crisis económica asiática.⁶¹

Durante el mismo periodo, el salario real de los empleados gubernamentales, que siempre ha sido sumamente bajo, se incrementó 12%; sin embargo, para el periodo poselectoral de 1998, las arcas del gobierno estaban casi vacías, agotadas por el costo de la elección y por las anteriores campañas militares en contra del Khmer Rouge. Las finanzas públicas fueron privadas de la ayuda internacional y enfrentan problemas endémicos en la recaudación de impuestos y de obligaciones aduanales.⁶² Para octubre, los empleados públicos se quejaban de que no se les había pagado en tres meses, lo que era un problema grave en el caso de los soldados armados y los militares.⁶³ La exigencia de dinero a quienes viajaban por carreteras públicas, en los retenes militares, volvió nuevamente a representar un problema que había sido erradicado.⁶⁴ En términos más generales, la

⁵⁹ Watkin, H., "Cambodia, Food Shortage", *VOA*, agosto 11, 1998. *Reuters*, "Cambodia Appeals for help with Rice Shortage", agosto 17, 1998.

⁶⁰ *Kyodo News Service*, "Japan Donates 16 500 Tons of Rice to Cambodia", octubre 1998.

⁶¹ Katu, Toshiyatu, Long Von Piseth y Chan Sophal, "Economy Watch", *CDR*, junio, 1998:14-17.

⁶² Watkin, H., "Private Armies Ban Taxman as Nation's Pockets Empty", *SCMP*, marzo 16, 1998.

⁶³ Samreth Sophea, "Payment Crisis for Civil Service", *PPP*, octubre 16-29, 1998:6.

⁶⁴ Samreth Sophea, "Unrest cuts into Business and Religion", *PPP*, septiembre 28-octubre 1, 1997.

criminalidad también se incrementó. Para octubre, los economistas especulaban que sería desastroso para la economía de Camboya el que no se formara un gobierno para finales del año.⁶⁵

TRABAJO

Uno de los aspectos sobresalientes del desarrollo económico del país desde su transición a una economía de libre mercado ha sido el crecimiento de fábricas de textiles extranjeras, crecimiento que ha continuado, a pesar de los efectos de la crisis económica asiática sobre otros sectores de la economía. Camboya se presta para dicha industria debido a su disponibilidad de mano de obra barata —el salario mínimo es actualmente de sólo 40 dólares al mes. En un informe de la Comisión de Derechos Humanos de la ONU se señalan las condiciones paupérrimas bajo las cuales se trabaja en estas fábricas, lo cual constituye una violación a las previsiones protectoras que marca el Código Laboral.⁶⁶

La organización laboral, un fenómeno nuevo en Camboya, tuvo comienzo a fines de 1996 y principios de 1997, y fue uno de los movimientos con los que el líder político de la oposición, Sam Rainsy, se identificó. El Sindicato de Trabajadores de Libre Comercio del Reino de Camboya (FTUWKC) se proclama como el primer sindicato del libre comercio constituido en Camboya. La inquietud laboral extendida a principios de 1997 se disipó con el golpe de julio, cuando algunos sindicalistas del sector del comercio huyeron del país y se ocultaron. Los activistas denuncian que como consecuencia del golpe los salarios decrecieron por debajo del salario mínimo y los trabajadores fueron forzados a trabajar tiempo extra de hasta 72 horas a la semana sin pago adicional.⁶⁷

Las manifestaciones de activistas laborales comenzaron nuevamente, casi al tiempo en que, bajo la supervisión de la ONU, empezaron a regresar a Camboya algunas personalidades políticas de la oposición. Una marcha

⁶⁵ Eckardt, J., "Economy given two months to melt down", *PPP*, octubre 16-29, 1998:1.

⁶⁶ Naciones Unidas, "Report of the Special Representatives on the Secretary-General on the Situation of Human Rights in Cambodia", febrero 20, 1998.

⁶⁷ Ou Mary, "Set-back for Cambodian Workers' Rights after the July Coup d'Etat", *Boletín de prensa* por correo electrónico del Sindicato de Trabajadores del Libre Comercio del Reino de Camboya.

laboral en la Asamblea Nacional que demandaba el cumplimiento de la ley laboral se llevó a cabo el 26 de enero.⁶⁸ A mediados de febrero hubo cinco huelgas distintas de trabajadores de la industria textil.⁶⁹ Los manifestantes se concentraron en la embajada norteamericana y pidieron a Estados Unidos que vincularan su *status* comercial preferencial con las condiciones laborales.⁷⁰ El 17 de febrero los trabajadores en huelga, con la presencia cercana de Sam Rainsy, atacaron una compañía cuyos propietarios eran de Taiwan y saquearon una bodega. El 25 de febrero fueron obligados a poner sus nombres y huellas digitales en un pliego petitorio donde declaraban que estaban satisfechos con el pago y las condiciones de trabajo y molestos con Rainsy.⁷¹ En una huelga sostenida del 13 al 19 de marzo en otra fábrica, se acordó por primera vez que los trabajadores recibieran vacaciones pagadas.⁷² El 10 de abril, en una marcha efectuada frente a la embajada estadounidense nuevamente se pedía que Estados Unidos presionara por el cumplimiento de la ley laboral de Camboya.⁷³ Más tarde, en los días posteriores a las elecciones, el sindicato de origen estadounidense, AFL-CIO pidió la exclusión de Camboya del Sistema Generalizado de Preferencias (GSP).⁷⁴

Durante el año, el creciente problema de la explotación de los camboyanos que estaban trabajando en el exterior surgió como tema relevante. A fines de 1997 los trabajadores de derechos humanos descubrieron una red que, al menos durante dos años, llevaba niños y hombres jóvenes a trabajar a Tailandia, casi siempre en contra de su voluntad. Eran drogados con anfetaminas para que pudieran trabajar día y noche sin cansarse. Se calcula que esta red había llevado a Tailandia entre 300 y 500 niños por mes.⁷⁵ Más tarde, en el mismo año, aparecieron informes sobre mujeres

⁶⁸ Cochrane, J., "Cambodia Fury at Foreign-Owned Sweatshops", *South China Morning Post*, enero 27, 1998.

⁶⁹ Reuters, "Cambodia Unrest Spreads, Sparks Worry", febrero 13, 1998.

⁷⁰ Reuters, "Cambodian Workers Ask U.S. to Watch Labor Laws", febrero 15, 1998.

⁷¹ "Workers caught up in Political Fray", *PPP*, febrero 27-marzo 13, 1997:1.

⁷² Ou Mary, "Strike ends at Pernas Garments", FTUWKC, *Boletín de prensa*, marzo 19, 1998.

⁷³ FTUWKC, *Boletín de prensa*, abril 10, 1998.

⁷⁴ AFP, "Top US Labour Union Urges Revocation of Cambodia's Preferential Trade Status", agosto 18, 1998.

⁷⁵ Pape, E., "Victims Rescued as Thai Salve Labour Ring Exposed", *PPP*, diciembre 19, 1997-enero 1, 1998:1.

camboyanas que habían sido entrenadas y enviadas a Malasia como sirvientas, donde las golpeaban o les pagaban menos de lo prometido. A un grupo de mujeres que se rehusaron a trabajar las encerraron en el piso superior de un edificio junto con sirvientas de otros países y las mantuvieron con una dieta de hambre.⁷⁶

RELACIONES EXTERIORES

Para muchos camboyanos, el objetivo final de la elección era crear las condiciones propicias para que se restituyera el flujo de ayuda extranjera, y para que el país ingresara en la ANSEA y obtuviera nuevamente su lugar en las Naciones Unidas. Desde la perspectiva de estos objetivos, las diferentes posturas de las potencias mundiales hacia Camboya, antes y después de las elecciones, fue particularmente importante.

Estados Unidos se mostró mucho más crítico del CPP, antes y después de las elecciones, que otras potencias; sin embargo un informe del Departamento de Estado al Comité del Senado, enviado en octubre, afirma que los funcionarios estadounidenses creían que las elecciones representaban “el mínimo de credibilidad”.⁷⁷ Casi todas las grandes potencias interesadas en las elecciones estaban horrorizadas por los disturbios que vinieron después, y procuraban que se estableciera un compromiso para formar un gobierno.

El principal financiamiento para las elecciones provino de la UE, Japón y Estados Unidos, aunque este último redujo drásticamente el apoyo originalmente anunciado, y sus observadores no participaron en el informe del Grupo Conjunto de Observadores Internacionales (JIOG).

El JIOG publicó un informe inicial en el que reconocía los elementos “oscuros” de la elección, pero declaraba el proceso electoral libre e imparcial y, por lo tanto, un paso fundamental hacia la democracia. Las declaraciones posteriores fueron más cuidadosas, y un informe del Instituto Republicano Internacional Norteamericano fue abiertamente condenato-

⁷⁶ Chea Sotheacheath, “Cambodia Maids beaten and Detained in Malaysia”, *PPP*, septiembre 18-octubre 1, 1998:1.

⁷⁷ Testimonio de Stanley O. Roth, secretario adjunto para asuntos del Este Asiático y el Pacífico, Comité de Relaciones Exteriores del Senado, Subcomité para Asia y Pacífico, octubre 2, 1998.

rio. Japón avaló los resultados de la elección el 3 de septiembre.⁷⁸ Tal vez la respuesta más elocuente a la revuelta poselectoral fue una resolución emitida por el parlamento europeo en la que reconocía que no se había establecido plenamente una atmósfera política neutral en el momento de las elecciones; pero frente al rápido deterioro de la situación de los derechos humanos, llamó a los partidos políticos al compromiso y a la búsqueda de un acuerdo, argumentando que la falta de una mayoría parlamentaria clara “creaba la obligación política y moral en los tres principales partidos de cooperar”.⁷⁹

Los países vecinos de la ANSEA parecían estar ansiosos de resolver el asunto, le pidieron a la oposición que se comprometiera a aceptar el nuevo gobierno, refiriéndose a la elección como “libre e imparcial”. Los países de la ANSEA probablemente estaban motivados por el deseo de dar a Camboya la membresía que le habían negado al momento del golpe de 1997, aunque al final votaron de manera informal para aplazar esta consideración hasta que se constituyera un gobierno.⁸⁰ Solamente Hanoi respaldó la admisión de Camboya a la ANSEA, independientemente del arreglo de sus problemas políticos poselectorales, viendo en esto, tal vez, una manera de dar credibilidad al gobierno de Hun Sen.⁸¹

China y Vietnam criticaron abiertamente las manifestaciones poselectorales. La Radio Nacional de Camboya informó que el embajador de China consideró las protestas “ilegales e inútiles”.⁸² Vietnam condenó el ataque al Monumento de la Amistad de Camboya y Vietnam, así como las agresiones a vietnamitas, y, al igual que China, el embajador de Vietnam declaró que reconocía la elección y criticó las manifestaciones de la oposición.⁸³

Mientras que la política oficial del Departamento de Estado de Estados Unidos era más mesurada, la congresista Dana Rohrbacher —quien

⁷⁸ *Kyodo News Service*, “Japan Endorses Cambodian Election Outcome”, septiembre 3, 1998.

⁷⁹ European Parliament, “Resolution on the Situation in Cambodia”, septiembre 17, 1998.

⁸⁰ *Reuters*, “Cambodia Reconciliation Needed to Join ASEAN”, septiembre 8, 1998.

⁸¹ *Reuters*, “FOCUS: Hanoi Backs Cambodia on ASEAN”, septiembre 8, 1998.

⁸² *Foreign Broadcast Information Service (FBIS)*, Translation of Phnom Penh National Radio of Cambodia broadcast, septiembre 16, 1998.

⁸³ *Ibid.*, septiembre 17, 1998; *Reuters*, “Vietnam protests Attacks on Cambodian Monument”, agosto 31, 1998.

tiene una relación cercana con Sam Rainsy— presentó una medida condenatoria en contra de Hun Sen, la cual fue aprobada unánimemente por la Cámara de Representantes de Estados Unidos el 10 de octubre. La resolución, tal como fue aprobada por la cámara, modificó los términos originales de la carta en la que acusaba a Hun Sen de “crímenes de guerra, crímenes contra la humanidad y genocidio”, y utilizaba, en su lugar, la frase “violación de la ley humanitaria internacional”. No obstante, el tono incendiario de la resolución agravó a los funcionarios del CPP, quienes amenazaron con cerrar los dos periódicos de habla inglesa que eran publicados por estadounidenses en Phnom Penh y con negar credenciales a periodistas de ese país. El embajador de Estados Unidos, Kenneth Quinn, pudo apaciguar a Hun Sen anunciando públicamente que dicha resolución, debido a que sólo había sido aprobada por la Cámara de Representantes, no era de ninguna manera obligatoria. No obstante, las noticias de la resolución, transmitidas en el *Voice of America* de Camboya, fueron muy comentadas, y las amenazas del gobierno respecto a las represalias contra los periodistas estadounidenses, que a pesar de que nunca se llevaron a cabo, deterioraron las relaciones entre ambos países.⁸⁴ Sam Rainsy testificó ante el Comité de Relaciones Exteriores del Senado de Estados Unidos casi al mismo tiempo que se aprobaba la resolución Rohrbacher.

No todos los acontecimientos importantes estaban directamente relacionados con las elecciones. En diciembre de 1997 llegaron a Camboya camiones y jeeps militares manufacturados en China con valor de 2.8 millones de dólares, como parte de un préstamo mayor que China le otorgaba. Esto fue interpretado como una muestra del fortalecimiento de los vínculos entre China y el gobierno de Hun Sen, que aparentemente era resultado de las negociaciones realizadas inmediatamente después del golpe de 1997, cuando los representantes de Taiwán fueron expulsados temporalmente de Camboya. Esto fue motivo de preocupación para los países de la ANSEA, quienes temían que la nueva relación de China con Camboya, pudiera ser utilizada por ésta para obtener ventajas sobre la región.⁸⁵

⁸⁴ Grainger, M., “The Great American Confusion”, *PPP*, octubre 16-29, 1998:1; Watkin H., “Media Threats Sour U.S.-Cambodia Ties”, *The Australian*, octubre 12, 1998; Wolfson, P., “Congress-Cambodia”, *VOA*, octubre 10, 1998.

⁸⁵ Chameau, C., “Chinese Deals with Hun Sen Draw Fire”, *PPP*, diciembre 19, 1997-enero 1, 1998; Wikfulk, M., “Opposition Takes Issue with VN Border Talks”, *PPP*, julio 17-23, 1998:4.

Durante el año siguieron las negociaciones respecto a los límites marítimos entre Vietnam y Camboya, un asunto extremadamente delicado y que formó parte de los temas de la campaña electoral. Camboya había objetado las exploraciones de petróleo y gas en las zonas en disputa del Golfo de Tailandia, por parte de Tailandia y de Vietnam.⁸⁶

A fines de octubre, en lo que pareció ser un incidente aislado, hubo un tiroteo entre tropas de Camboya y de Tailandia, cuando soldados camboyanos cruzaron la frontera para capturar a 15 líderes del Khmer Rouge en un campo de refugiados. Tres soldados de Camboya y un rehén del Khmer Rouge resultaron muertos y un oficial tailandés fue herido.⁸⁷

⁸⁶ *Reuters*, “Cambodia Against Thai-Vietnam Oil, Gas Exploration”, mayo 7, 1998.

⁸⁷ Sanoh Woralak, “Four killed in Border Clash”, *Bangkok Post*, octubre 26, 1998.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	Reino de Camboya
<i>Capital</i>	Phnom Penh
<i>Extensión territorial</i>	181 035 kilómetros cuadrados
<i>Religión</i>	Budismo
<i>Idioma</i>	Camboyano
<i>Gobierno</i>	Estado unitario en el cual el rey cumple con la Constitución y una democracia liberal multipartidista
<i>Gobierno actual</i>	Coalición del Partido FUNCINPEC, El Partido Popular de Camboya, El Partido Liberal Democrático Budista y Molinaka
<i>Jefe de Estado</i>	El rey Norodom Sihanouk
<i>Primer primer ministro y ministro de Relaciones Exteriores</i>	Ing Huot
<i>Segundo primer ministro</i>	Hun Sen
<i>Viceprimer ministro y coadministrador del Interior</i>	Ing Kieth, Sar Kheng
<i>Viceprimer ministro y ministro de Obras Públicas y Transportes</i>	Ing Kiet

ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

<i>Extensión territorial</i> (kilómetros cuadrados)	181 035
<i>Población total</i> (1995)	9 836 000
<i>Densidad de población</i> (mediados de 1995)	54.3

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
(PROMEDIO DE PERSONAS A MEDIADOS DE 1980)

	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Total</i>
Agricultura y otros	1 346	1 107	2 454
Industria	130	90	220
Servicios	439	187	625
Total	1 915	1 384	3 299

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.PIB POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(MILLONES DE RIELES)

	1992	1993	1994
Agricultura, cacería, silvicultura y pesca	1 198.3	2 742.0	3 139.6
Minería	8.5	16.2	17.5
Manufactura	126.9	285.5	324.9
Electricidad y agua	16.3	38.5	43.5
Construcción	178.2	403.1	467.2
Comercio, restaurantes y hoteles	406.6	812.0	909.0
Transporte y comunicaciones	86.1	173.1	195.4
Residencia ocupadas por dueños	172.2	311.6	335.9
Gobierno y educación	108.4	216.0	232.2
Otros servicios	206.4	416.1	465.8
PIB a valor de compra	2 508.0	5 414.0	6 131.0

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

COMERCIO EXTERIOR

IMPORTACIONES FOB (MILLONES DE DÓLARES)

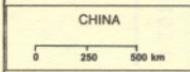
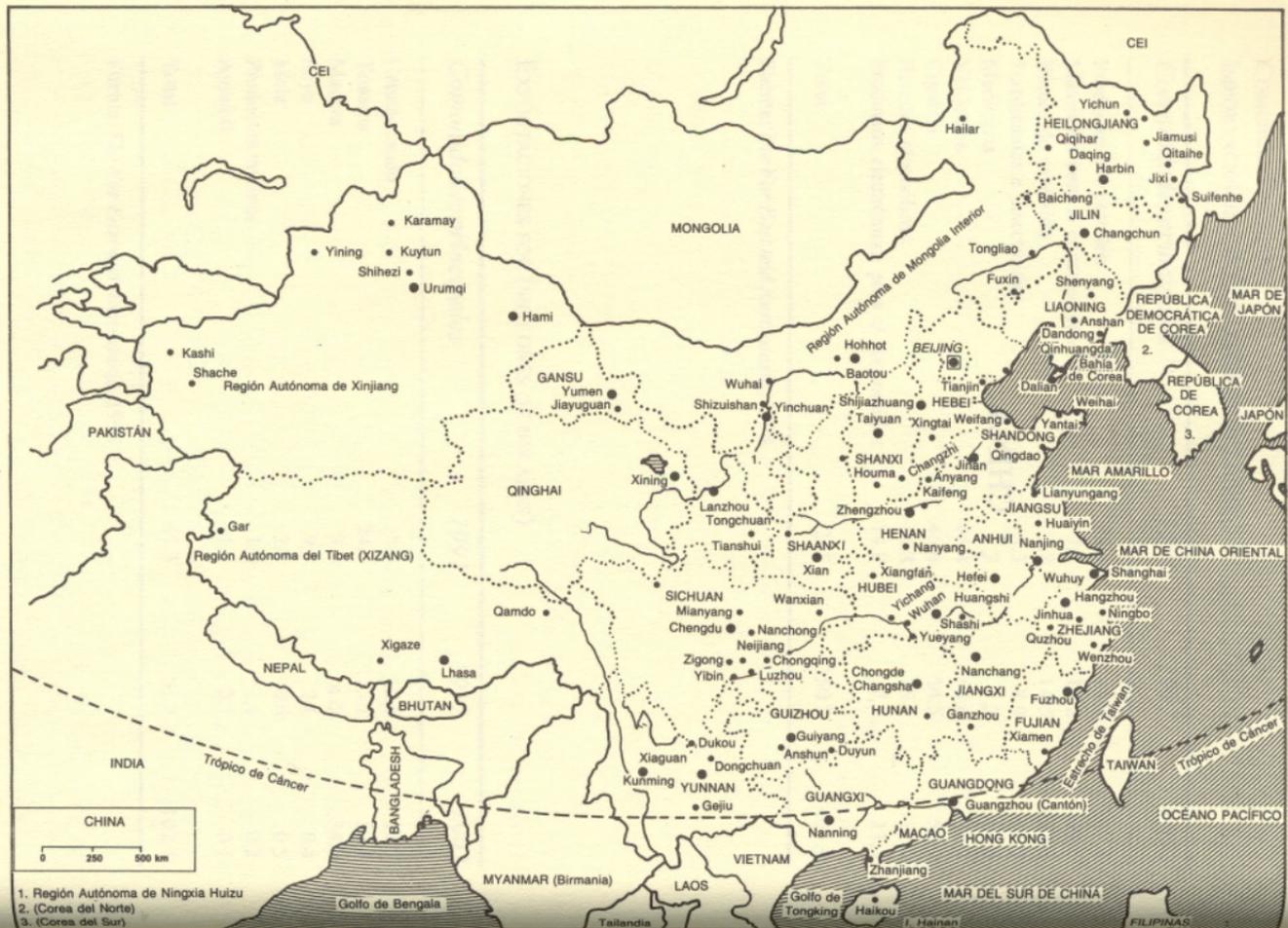
<i>Comodidades principales</i>	1991	1992	1993
Productos del petróleo	35.6	41.7	47.1
Materiales para la construcción	7.1	13.2	49.0
Bienes de inversión	1.8	14.5	37.4
Fertilizantes e insecticidas	3.3	8.9	11.5
Medicinas	1.3	5.2	14.6
Vehículos	46.4	55.6	31.3
Cigarros	46.4	34.5	56.9
Bebidas alcohólicas	14.8	15.3	12.4
Productos electrónicos para el consumidor	14.0	7.2	33.3
Total	245	350.7	403.9

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

EXPORTACIONES FOB (MILLONES DE DÓLARES)

<i>Comodidades principales</i>	1991	1992	1993
Caucho crudo	18.7	12.6	13.9
Troncos	24.6	25.1	50.4
Madera	3.7	n.d.	34.0
Soya	9.9	2.1	0.4
Maíz	2.3	0.6	0.5
Productos marinos	1.6	1.4	0.2
Ajonjolí	1.2	2.1	0.1
Total	67.3	51.3	102.1

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.



1. Región Autónoma de Ningxia Huizu
2. (Corea del Norte)
3. (Corea del Sur)

CHINA

ROMER CORNEJO BUSTAMANTE
El Colegio de México

Durante 1998 China se ha visto afectada por dos acontecimientos importantes que escapan al control de los planificadores del Estado. El más obvio son las severas inundaciones que han azotado al país, y que junto a la pérdida de vidas han significado serios obstáculos para la producción y las comunicaciones. El otro acontecimiento es la crisis económica asiática que amenaza con generalizarse, ya que afecta no sólo a las exportaciones sino a la llegada de capitales al país. Ambos acontecimientos, junto con otros problemas estructurales, han afectado el ritmo de crecimiento económico del país, de ahí que sea previsible un descenso en la tasa de crecimiento del producto interno bruto —de 8.8% en 1997 a 7% en 1998.

LAS INUNDACIONES

Una parte importante del territorio chino sufrió las consecuencias de fuertes y constantes lluvias desde mediados de junio hasta fines de agosto, lo que provocó importantes inundaciones provocadas por el desbordamiento del río Yangzi, que afectaron principalmente cuatro provincias: Hubei, Hunan, Jiangxi y Sichuan. Para el 10 de agosto se calculaba que las catástrofes habían cobrado 2 000 vidas, mientras que cerca de 14 millones de personas habían sido evacuadas y 240 millones habían sufrido, de algún modo, los efectos de esta catástrofe natural. Pero para el 25 de agosto “una autoridad del gobierno” comunicaba que se habían registrado 4 000 muertes, destruido 6 millones de hogares, y dañado otros 12 millones.¹

¹ *Far Eastern Economic Review*, 20 de agosto y 3 de septiembre de 1998.

Algunos economistas calculan que solamente en la provincia de Hubei las inundaciones han costado cerca de 30 000 millones de renminbi (3.6 mil millones de dólares). Cerca de 1.7 millones de hectáreas de cultivo se inundaron en esa provincia. La agricultura, que representa 22% del PNB, se trastocó gravemente, por lo que se espera que se vea afectado el índice general de crecimiento. Sin embargo otros analistas consideran que en realidad la crisis que ocasionaron las inundaciones va a beneficiar al gobierno y al ejército. Al gobierno porque así tiene pretexto para no alcanzar la meta de crecimiento de 8%, y porque ha atraído la atención de las poblaciones urbanas, distrayéndola del creciente desempleo. Al ejército, por la propaganda que se ha hecho respecto a su empeño por restaurar las zonas dañadas y por prevenir más desbordamientos fluviales. Asimismo, se considera que las inundaciones tendrán el efecto de reducir la oferta de grano en 10%, lo cual incrementará los precios (que el gobierno ha sido incapaz de aumentar), beneficiando a las zonas rurales productoras de granos (las que no se inundaron) y aumentando ahí el consumo. Finalmente, se podrá justificar un aumento de la inversión en infraestructura, pilar de la política para mantener el crecimiento económico.

CHINA FRENTE A LA CRISIS ECONÓMICA EN ASIA

La crisis económica en Asia ha afectado directamente la inversión extranjera en China, así como sus exportaciones. Para 1997 China había acaparado casi la mitad de los capitales invertidos en la región asiática del Pacífico y un tercio de los destinados a los países en desarrollo. Los países del sudeste de Asia, Corea del Sur, Hong Kong y Japón son la fuente de más de 60% de los flujos de capitales extranjeros en China.

En junio de 1998 China aprobó el establecimiento de 2 361 empresas con fondos extranjeros, 25.79% más que en el mismo periodo del año anterior. Realmente el capital extranjero usado fue de 5.56 mil millones de dólares, 0.89% menos que en el mismo periodo del año anterior. Durante el primer semestre de 1998 el país usó 20.45 mil millones de dólares en inversión extranjera directa, 1.31% menos que en el mismo periodo del año anterior. Para fines de junio China había aprobado un total de 314 533 empresas con fondos extranjeros, con una inversión contratada agregada de 545.37 mil millones de dólares, de los cuales se han usado unos 242.32 mil millones de dólares. Debido a la crisis en Asia la inversión de Hong Kong,

Macao, Taiwan, Japón, Tailandia, Filipinas, Malasia, Singapur, Indonesia y Corea del Sur descendió considerablemente. En el primer semestre del año las inversiones provenientes de los países y regiones citados fue de 13.54 mil millones de dólares, 11.7% menos que en el mismo periodo del año anterior. Sin embargo la inversión proveniente de la Unión Europea y Estados Unidos subió considerablemente: la de la primera se elevó 19.55% y la del segundo 27.47 por ciento.²

Es difícil que los efectos de la crisis de Asia sobre China la lleguen a afectar de la misma manera que lo han hecho en otros países de la región, pues su legislación sobre inversiones extranjeras ha impedido la entrada masiva del capital especulativo. Es muy probable que los efectos ya hayan llegado a su límite y que el crecimiento de la economía retome su ritmo a finales de 1998, considerando las medidas de estímulo introducidas.

Financieramente, algunas características particulares del proceso de reformas han protegido a la economía de China de los efectos de la crisis. La moneda china no es convertible, lo que la protege de los especuladores; además, el Banco Central mantiene la capacidad de rescatar a las instituciones financieras. En términos de la sanidad de la economía, el mencionado nivel bajo del déficit fiscal, junto a unas reservas internacionales de más de 140 000 millones de dólares proporciona una capacidad de manobra importante; además la deuda externa permaneció a menos de 14% del PIB a finales de 1997, y 85% de esa deuda es de largo plazo.

Por otra parte, la magnitud del mercado interno, combinada con las mencionadas medidas para estimular el consumo, puede hacer al país menos vulnerable ante los vaivenes de los mercados internacionales.

La devaluación del yuan ha sido uno de los efectos más temidos de la crisis asiática sobre China. Sin embargo ésta no se ha producido y los funcionarios chinos se han cuidado de desmentir cualquier rumor al respecto, y han puesto en la estabilidad de la moneda una participación importante del país para no agravar más la crisis. En realidad, la devaluación de la moneda podría traer a China más consecuencias negativas que positivas, pues la desconfianza afectaría los niveles de inversión extranjera directa, y podría ocasionar inflación al aumentar el precio de las importaciones que representan 20% del PIB, llegando a provocar aumentos en los precios de los bienes de consumo final; además se encarecería la deuda externa en términos de *renminbi*. La devaluación también complicaría las

² *Beijing Review*, núm. 34, 1998.

negociaciones para el posible ingreso de China a la OMC. Finalmente, generaría una reacción en cadena de devaluaciones en toda Asia, lo cual pondría en verdadero peligro sus exportaciones, pues la región capta 60% de las exportaciones de China y aporta tres cuartas partes de sus flujos de inversión extranjera directa.

Además, al valor actual de la moneda, los costos de mano de obra en China permanecen competitivos regionalmente. El salario promedio es de 56 dólares al mes, comparado con el promedio tailandés de 130. La única excepción es Indonesia, donde los salarios eran el doble de los chinos antes de la crisis, y que ahora han descendido a menos de un tercio en promedio. Aun así, los trabajadores chinos se consideran tres veces más productivos que los indonesios.

DE LA ECONOMÍA Y SUS PROBLEMAS

Durante 1998 el gobierno de China continuó con las medidas de ajuste en el proceso de reforma. Este proceso enfrenta algunos retos en los que se han concentrado los esfuerzos del gobierno para este año. Uno de ellos es enfrentar el lento descenso del crecimiento económico después de las medidas tomadas para enfriar la economía, y asociados con éste están el descenso de la demanda interna y los efectos de la crisis económica en Asia, antes mencionados, y, por supuesto, la reducción de los efectos de las severas inundaciones. En relación con la profundización de las reformas, ha requerido especial atención en los últimos años la situación de las empresas estatales. Esta reforma ha consistido básicamente en la privatización y en la reestructuración interna para hacerlas más productivas. La privatización se ha enfrentado a problemas de corrupción y cierta oposición política, y la reestructuración ha colaborado de manera significativa a aumentar el desempleo. Los más recientes informes sobre el proceso de venta de industrias estatales dan cuenta de la corrupción local en la venta de empresas de diversos tamaños y en el uso privado de sus provechos por parte de los funcionarios.³ La publicación de estas informaciones podría interpretarse como una justificación del freno a la política de privatización y venta de las empresas estatales, lo cual puede vincularse a la razón política de la pérdida de poder económico de la burocracia central y al obvio

³ *China Daily*, 23 de noviembre de 1998.

problema de desempleo que se ha venido agravando. Ello no quiere decir que los problemas de corrupción en la venta de esas empresas no estén también presentes. Por otra parte, el proceso de reforma y privatización de las empresas estatales ha enfrentado al gobierno con muchos problemas. Uno de los más importantes por sus implicaciones sociales y políticas es la ausencia de un sistema de seguridad social eficaz; con miras a solucionarlo se ha establecido el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

El gobierno chino ha tomado este año algunas medidas concretas en relación con la reestructuración de industrias estatales particulares. Las medidas tomadas en la industria petrolera pueden ser un buen ejemplo de la tendencia futura para empresas similares. El 27 de julio se crearon dos gigantes industriales estatales en el sector petrolero, la Corporación Nacional de Petróleos de China (CNPC), con un capital de 470 000 millones de yuanes, y la Corporación Petroquímica de China (Sinopec), con un capital de 380.6 mil millones de yuanes. Ambas organizaciones habían funcionado casi como departamentos del gobierno; ahora se pretende que funcionen como corporaciones industriales que compitan eficazmente en el mercado mundial. Según los planes del gobierno se espera producir 107.85 millones de toneladas de petróleo y 15.1 mil millones de metros cúbicos de gas en 1998.⁴

Se pretende poner en práctica esta política para otras empresas estatales. Entre 1995 y fines de 1997 las empresas públicas transformadas en compañías por acciones pasaron de 3 600 a 9 000 en el país.

Por otra parte, se ha tratado de sanear a las empresas que por mala administración o por cálculos inapropiados en sus planes de inversión han operado con pérdidas. El 6 de octubre la Guandong International Trust and Investment Co. (GITIC) cerró sus puertas agobiada por una deuda de 2.4 mil millones de dólares; éste es el quiebre más grande desde que se iniciaron las reformas. Esta compañía operaba en finanzas, comercio, bienes raíces y turismo tanto en China como en Hong Kong. Al parecer las razones de su caída fueron inversiones especulativas mal calculadas. Este mismo año el Banco Central cerró el Banco de Desarrollo de Hainan y la China Venturetech Investment Corp.

A fines de octubre el gobierno de China advirtió a los bancos extranjeros que no rescataría a las empresas financieras en problemas. El ministro de finanzas, Xiang Huaicheng, advirtió a los bancos que antes de con-

⁴ *China Daily*, 1 de septiembre de 1998.

ceder préstamos debían conocer muy bien las leyes chinas. En China hay más de 100 corporaciones internacionales y de inversión, la mayoría establecidas por los gobiernos provinciales para atraer inversiones extranjeras principalmente para infraestructura. Esas instancias han sido acusadas de evadir las restricciones para préstamos extranjeros establecidas por el gobierno central. Los bancos extranjeros habían prestado un total de 10 000 millones de dólares a esas empresas, creyendo que estaban respaldadas por el gobierno central. Como es obvio, reaccionaron a estas advertencias frenando algunos préstamos contratados.

Cifras oficiales muestran que, en general, las empresas que cotizan sus acciones operan mucho mejor. En 1996 cuando 65% de las empresas del Estado registró pérdidas, la tasa de pérdidas de las empresas cotizadas fue solamente de 4%. En el pasado las empresas simplemente se apoyaban en el financiamiento bancario, lo que daba como resultado muchas deudas impagables. Además, les quedaban pocos fondos para desarrollar la producción luego de pagar los impuestos e intereses bancarios.

En el mes de junio de 1997 el gobierno chino aprobó a las empresas la emisión de bonos con un valor nominal de 300 000 millones de yuanes, tras la distribución de 15 000 millones de yuanes en acciones el año anterior. Los 400 000-500 000 millones de yuanes de capital obtenidos se destinaron a la restructuración de unas mil empresas estatales grandes y muy grandes.

Hasta la fecha, las empresas chinas han captado capitales por un total de 350 000 millones de yuanes en los mercados de valores de China continental, Hong Kong, Estados Unidos, Singapur, Australia y otros lugares. Más de 100 de las 500 principales empresas de China cotizan en bolsa. El año pasado, la proporción entre el valor de mercado de las acciones y el PIB, llegó a 25%, en comparación con 4% registrado en 1995. Con la emisión de 30 000 millones de yuanes en acciones de 1997, se espera que la tasa aumente a 35 por ciento.⁵

Debido probablemente a la propensión de la población a ahorrar cuando existe un clima de despidos más o menos generalizado, se ha constatado una disminución importante en el consumo, por lo que el índice de precios al consumidor disminuyó respecto al año anterior y se espera que la deflación continúe. Una de las estrategias ideadas por el gobierno de China para hacer frente a este efecto negativo de la crisis ha sido la inver-

⁵ *Beijing Informa*, núm. 12, 1998, p. 22.

sión en grandes proyectos de desarrollo de infraestructura, con lo que se espera enfrentar el problema del desempleo y aumentar el consumo. A fines de agosto, la APN aprobó la emisión de bonos del tesoro por un valor de 100 000 millones de yuanes con la intención de no bajar tanto el ritmo del crecimiento amenazado.⁶ Esto obedece a la estrategia general de estimular la demanda interna, acelerando la inversión en infraestructura, dentro de un marco de deflación de precios. Los precios al menudeo en los primeros siete meses de 1998 disminuyeron 2.2% en comparación con el año anterior, mientras los precios al consumidor tuvieron una deflación de 0.4%. Desde agosto el gobierno comenzó a tomar medidas con la intención de no bajar el índice de crecimiento, previendo las consecuencias políticas que esta medida pudiera acarrear. Su interés por ofrecer una imagen internacional de estabilidad, influye en que las cifras se hayan convertido en poco confiables. Por lo tanto es difícil evaluar los datos del Buró Estatal de Estadísticas, que informan que la producción industrial creció 10.6% hasta el mes de octubre de 1998. Asimismo, estimaciones oficiales preliminares predicen una producción de granos de 500 millones de toneladas.⁷

Según declaraciones de Xiang Huaicheng, nuevo ministro de finanzas, el déficit presupuestario de China es todavía muy bajo comparativamente: 1.45% del PIB para 1997, asimismo la deuda del gobierno es de sólo 8.12% del PIB. Por su parte los ahorros de las familias chinas en el sistema bancario están entre los más altos del mundo, pues representaban 40% del PIB para fines de septiembre de 1998. Hasta agosto de 1998, la mitad del gasto gubernamental (894.3 mil millones de renminbi) había sido asignado a la construcción de carreteras, ferrocarriles, plantas eléctricas, etcétera. Esta medida no obedece sólo a razones coyunturales, pues es muy evidente la carencia de infraestructura en China. Por ejemplo, la dotación de carreteras en China es inferior a 11 km por cada 100 km cuadrados, comparada con 41 km en Corea y 33 en Tailandia.

Sindicatos

El plan de la Federación de Sindicatos de China para los próximos cinco años es proporcionar los medios para que los sindicatos se aseguren de la

⁶ *Renmin Ribao*, 31 de agosto de 1998.

⁷ *China Daily*, 10 de noviembre de 1998.

vigencia de la Ley del Trabajo, la cual requiere que las compañías los consulten para la firma de los contratos colectivos de trabajo. La federación también ha hecho un llamado a las empresas para que los representantes de los trabajadores tengan voz en la decisión de asuntos básicos, tales como el reclutamiento de trabajadores, salarios, seguros y protección en los lugares de trabajo. Se espera que en 1998, 70% de las empresas estatales y 40% de las de capital extranjero pongan en práctica el sistema de contrato colectivo y de consulta. A la fecha, de las 140 000 empresas extranjeras que están haciendo negocios en China y que en total emplean 17 millones de trabajadores chinos, sólo en 50 000 están funcionando los sindicatos. Se considera que una tarea política prioritaria es ayudar a los trabajadores sin recursos y a los despedidos a encontrar trabajo.⁸

Inversión extranjera

La inversión extranjera acumulada sobrepasa los 240 000 millones de dólares. Muchos de los proyectos con participación extranjera tienen un peso importante en el comercio exterior del país. Para 1996, 47% del comercio exterior estaba fundamentado en la producción de estas empresas. Unas 120 000 empresas extranjeras o mixtas emplean actualmente cerca de 17 millones de trabajadores, lo que equivale a un décimo de la fuerza de trabajo laboral urbana. Las exportaciones equivalen a más de 18% del producto interno bruto. La empresa privada participa con 10% del PIB. La capacidad del Estado para recolectar impuestos está en crisis, de allí que la parte de los impuestos en el PIB haya pasado de 30% en 1989 a 12% en 1997.

Es importante notar que China tiene una posición privilegiada para el Banco Mundial. Jean Michel Severino, vicepresidente del Banco Mundial para la región de Asia Oriental y el Pacífico, visitó China del 7 al 10 de abril de 1998. En dicha visita expresó que el Banco Mundial ya ha dado más de 1 500 millones de dólares anualmente en préstamos para proyectos de infraestructura. A su vez, dijo que la institución está dispuesta a apoyar al gobierno chino en su propósito de desarrollar fondos de inversión en infraestructura y mecanismos de financiamiento por medio de bonos vinculados a los proyectos del banco, con el fin de incrementar los recursos provenientes de los ahorros privados, en lugar de utilizar los ingresos fiscales.

⁸ *China Daily*, 20 de octubre de 1998.

El Banco Mundial y el gobierno de China están discutiendo intensamente el uso de préstamos "duros" del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento para los proyectos sociales de alivio de la pobreza, cuando los préstamos "blandos" de la Asociación Internacional del Desarrollo terminen a fines de 1999. Hasta la fecha, el Banco Mundial ha apoyado 186 proyectos ubicados en casi todas las provincias de China, con un total de 28 600 millones de dólares. China fue el mayor prestatario del Banco Mundial en los años fiscales de 1993 a 1997.⁹

Las formas de propiedad

Uno de los elementos que más llaman la atención de la economía de China es la gran diversidad de sus formas de propiedad. Esta diversidad resulta confusa a la hora de definir el sistema económico de China como capitalista, socialista o capitalismo de Estado, por lo tanto resulta útil reseñar esquemáticamente las diversas formas de propiedad.

- Empresas de propiedad exclusivamente estatal. Responde a "la necesidad de mantener la estabilidad social y política y garantizar la seguridad económica del Estado". En este ramo entran las actividades que conciernen a la soberanía y seguridad del Estado, industrias básicas o de explotación de recursos naturales, industrias estratégicas y de procesamiento, sectores con fuertes grados de monopolio, etcétera.
- Economía colectiva. Es una forma de propiedad pública, los medios de producción y los frutos del trabajo son poseídos por las masas.
- Propiedad por acciones. Aplican el principio de participación voluntaria: administración autónoma, responsabilidad por pérdidas y ganancias y asunción de riesgos de operaciones comerciales. Funcionan con derechos de propiedad y responsabilidades claramente definidos, separación de la propiedad y mecanismos de administración científicos.
- Sistema de copropiedad. "Es un nuevo tipo de propiedad colectiva y una nueva forma de propiedad pública, por la cual todos los empleados se convierten en accionistas." El pago se basa en el criterio de la distribución de acuerdo con el trabajo, y los beneficios después del pago de im-

⁹ *Beijing Informa*, núm. 18, 1998, p. 17.

puestos se distribuyen considerando las contribuciones individuales de los trabajadores y la participación en el capital de acuerdo con la posesión de acciones.

- Propiedad de fondos sociales. Los fondos de seguridad social están en manos de importantes entidades con capacidad de inversión. Los activos no pertenecen al Estado ni tampoco a los colectivos o las empresas. Tampoco son de los individuos sino de todos los miembros interesados en la sociedad. Esta forma surgió ante la necesidad de establecer un sistema de seguridad social. Existen diversas modalidades, como los destinados a las personas de edad avanzada, a los seguros médicos y a la vivienda.

- Encargo de la administración. Este sistema se basa en la comercialización de la capacidad administrativa. Por medio de procedimientos legales los dueños de una empresa encargan su administración a entidades o individuos a cambio de una remuneración.

- Sistema de responsabilidad en la separación de activos. El Estado y la empresa firman un contrato de responsabilidad que designa las metas de conservación e incremento de los activos, las tasas de remuneración y las multas fijadas para los administradores durante un periodo dado.*

POLÍTICA INTERNA

En relación con la política interna, el suceso más relevante de 1998 fue la reunión de la IX Asamblea Popular Nacional en marzo, en la que confluyeron varios movimientos políticos y reestructuraciones importantes, que tienden a consolidar el liderazgo de Jiang Zemin, quien fue reelecto como presidente de China. Uno de sus resultados más notorios fue el nombramiento de Zhu Rongji como primer ministro, en sustitución de Li Peng, quien pasó a ser presidente del comité permanente de la Asamblea Popular Nacional. Zhu, de 69 años, es una de las personalidades más descollantes del nuevo gobierno chino. Zhu nació en Changsha, Hunan, al igual que Mao, y se graduó en ingeniería en la Universidad Qinghua de Beijing, el politécnico más prestigiado del país. Zhu ha sido criticado dos veces, en 1957 durante la campaña antiderechista y en 1965 al inicio de la revolución cultural. Fue rehabilitado en 1979 y su carrera comenzó a ascender

* Tomado de *Beijing Informa*, núm. 1, 1998.

CUADRO 1
Indicadores económicos (enero-septiembre, 1998)

Indicadores	Unidad	Cifra absoluta	Comparación con el mismo periodo del año anterior %
PIB:	Miles de millones Y	5 443.5	7.2
Industria primaria	Miles de millones Y	857.9	2.5
Industria secundaria	Miles de millones Y	2 748.8	8.3
Industria terciaria	Miles de millones Y	1 836.8	7.6
Inversión fija por sectores del Estado:	Miles de millones Y	1 086.4	20.0
Construcción básica	Miles de millones Y	625.8	20.9
Renovación técnica	Miles de millones Y	215.2	18.7
Bienes raíces	Miles de millones Y	187.2	18.9
Otros:	Miles de millones Y	58.2	19.6
Ventas totales de bienes de consumo:	Miles de millones Y	2 083.3	6.3
Ciudades	Miles de millones Y	1 281.1	6.5
Distrito	Miles de millones Y	258.6	4.8
Nivel por debajo del distrito	Miles de millones Y	543.6	6.6
Índice general de precios	Porcentaje		-0.7
Índice de precios al menudeo	Porcentaje		-2.5
Total de importaciones y exportaciones:	Dólares estadounidenses		
Exportaciones	Miles de millones	232.9	2.4
Importaciones	Miles de millones	134.1	3.9
	Miles de millones	98.8	0.4

Fuente: *Beijing Review*, núm. 46, 1998.

en 1988 cuando fue nombrado alcalde de Shanghai. Zhu Rongji es conocido por su marcada intolerancia hacia la corrupción y la ineficiencia. Sus retos más importantes son la reforma de las empresas estatales y el saneamiento del sistema financiero, y paralelamente el mantenimiento de las metas políticas de baja inflación y bajo desempleo. Otro movimiento político importante fue la elección de Hu Jintao como vicepresidente. Hu, de 55 años, es el miembro más joven del buró político del comité central del partido, y ha ocupado puestos provinciales importantes, el último

de los cuales fue el de secretario regional del partido en la región autónoma de Tibet, donde estuvo los cuatro años previos a 1992, cuando fuera electo miembro del comité permanente del buró político del partido.

También a lo largo del año se discutió en diversas oportunidades la reestructuración del aparato gubernamental. Actualmente China tiene, según datos oficiales, 33 millones de funcionarios en las planillas del Estado. De ellos, 8 millones son cuadros del Estado y del partido, y los otros 25 millones trabajan en diferentes instituciones y departamentos. Sin embargo ese aparato es considerado pesado e ineficiente. Esta reestructuración puede tener consecuencias políticas importantes dado el papel que la burocracia desempeña en el sistema político. Asimismo, se ha planteado reformar al otro actor central de la escena política china: el ejército.

Como resultado de una serie de reuniones que empezó en agosto, el ejército de liberación popular se ha visto compelido a actuar como una rama más del gobierno: teniendo que cabildear por sus intereses. Las discusiones se han centrado en la división de poderes entre dos cuerpos de gran influencia: el Departamento de Armamentos Generales (recientemente creado dentro del ejército para dirigir el desarrollo de las armas) y la Comisión Estatal de Ciencia, Tecnología e Industria para la Defensa Nacional (responsable de las fábricas de armas).

Los diversos cambios que se han dado dentro del ejército son, en resumen:

- El ejército ahora tiene que pagar el equipo a precios de mercado.
- El 22 de julio Jiang Zemin anunció la prohibición de los negocios y empresas dirigidos por el ejército aduciendo su supuesta complicidad en el contrabando.

Estas dos reformas sugieren que ahora el ejército dependerá cada vez más del presupuesto estatal, incrementando el gasto en defensa. De acuerdo con algunos analistas, posiblemente el gobierno asigne al ejército cerca de 2 000 millones de dólares en 1998 para compensar la pérdida de ingreso a consecuencia del cierre de sus empresas, cuyas ganancias anuales se estiman en cerca de 3 000 millones de dólares.

- Desde 1997 ha comenzado a reducirse el número de efectivos militares (comenzando por medio millón de hombres). Para el año 2000 se calcula que llegará a 2.5 millones, en vez de 5 millones que tenía a finales de los años sesenta. Por otra parte, ha aumentado el número de efectivos de la policía armada, probablemente en previsión de problemas en las ciudades.

- El ejército carece de representación en el Comité Permanente del Buró Político del partido comunista. El general Liu Huaqing, quien se retiró del comité en septiembre de 1997, no ha sido reemplazado.

La modernización del sistema de producción de armamento ha redefinido el poder del ejército. Con ello se busca que esta institución no interfiera en la industria de la defensa, la cual comprende 30 000 fábricas con 3 millones de obreros, y produce desde armamento hasta utensilios civiles. De hecho, según cifras oficiales, más de 80% de la producción es para usos civiles, con el fin de subsidiar los precios a los cuales las fábricas estaban obligadas a vender equipo al ejército. Pese a la composición de la producción de dichas fábricas, las pérdidas de esta industria en años recientes han abarcado una tercera parte de los “números rojos” de las empresas estatales.

A pesar de los costos económicos de las reformas, se considera que se tendrá un efecto positivo tanto en la profesionalización del ejército como en lo político, pues el ejército dejará de ser un rival para el gobierno.

Sin embargo, es peligroso el intento de “regresar al ejército a los cuarteles”, puesto que sigue siendo una fuerza importante en la política exterior, especialmente respecto a Taiwan, en las decisiones sobre venta de armas y equipo, y en la proliferación de armamentos estratégicos.

Finalmente, se discute la posibilidad de reestructurar internamente al ejército —que actualmente se organiza en siete comandos regionales o “regiones militares” y es una fuente de enorme influencia para el EPL sobre los gobiernos y las economías locales. Jiang quiere disolverlo y crear, por separado la armada, la fuerza aérea y el ejército nacionales.

Es posible que estas reformas también impliquen colocar al ejército más bajo el mando del gobierno que del partido, lo que parecería una tendencia lógica dado el poder que la tecnocracia va adquiriendo en detrimento de los líderes provenientes del ámbito político.

RELACIONES CON EL EXTERIOR

Las relaciones con el exterior continúan siendo un apoyo importante para los proyectos de desarrollo económico y de consolidación nacional. Por lo tanto las acciones importantes están directamente vinculadas al comercio exterior. Las inversiones y la participación del país en las organizaciones internacionales de comercio se proponen obstaculizar el reconocimiento

a Taiwan y a los militantes tibetanos, tanto como lograr la afirmación estratégica regional del país. En 1998, sin menoscabar la importancia de Estados Unidos para el país, cabe destacar el acento que se ha puesto a las relaciones con el sudeste de Asia. Regiones como América Latina y África son tomadas en cuenta como arena de la competencia con Taiwan, ya que obviamente la cooperación económica con estas regiones tiene este tinte político.

Las relaciones con la Comunidad Europea estuvieron fuertemente centradas en la cooperación económica y el monitoreo de los posibles apoyos a Taiwan y Tibet. Llama la atención el acercamiento cada vez mayor con Rusia en el marco de una llamada "sociedad estratégica" formada desde 1996. Jiang visitó Moscú en noviembre, antes de su viaje a Japón, y en sus discursos enfatizó en el papel que el acercamiento entre ambos países puede tener para la seguridad regional, refiriéndose a la seguridad de Asia. Como es obvio, ambos países comparten inseguridades ante el papel que Japón, con el apoyo de Estados Unidos, pueda desempeñar en la seguridad de Asia.

China-Estados Unidos

Las relaciones con Estados Unidos en 1998 no tuvieron ningún elemento significativo, con excepción de la visita del presidente William Clinton a Beijing a fines de junio. En términos de resultados, la visita no sobrepasó el marco de lo simbólico. Políticamente la visita fue aprovechada por China como una legitimación de su política de apertura. Muchos analistas en Europa y Estados Unidos opinaron que con la tónica de su visita, Clinton apoyó la política del gobierno chino en relación con el desarrollo de armas nucleares y de su particular posición sobre los derechos humanos. La opinión pública de Taiwan reaccionó vigorosamente contra los compromisos de Clinton en relación con la situación de la isla. Sin embargo, podríamos inferir que el apoyo de Clinton al gobierno de Beijing está más vinculado a la seguridad de las inversiones de su país en China, en una época de inseguridades financieras, de ahí que probablemente supeditara las posibles presiones sobre armamentos nucleares y derechos humanos al interés económico. Se informó de la firma de acuerdos entre empresas estadounidenses y chinas por 3 120 millones de dólares, acuerdos ya concertados y que se firmaron aprovechando el viaje. Asimismo, se firmaron un pacto para el

uso pacífico de la energía nuclear y una carta de intención sobre el control de la calidad del aire en las zonas urbanas. Clinton manifestó su conformidad con la política de "una China" respecto a Taiwan y, en el caso de Tibet, declaró estar de acuerdo con que es una región autónoma de China. Para la política interna de China fue un símbolo importante el hecho de que se le concediera a Clinton la transmisión de una audiencia en vivo por la televisión y la emisión de su discurso en la Universidad de Beijing.

Por otra parte, la campaña republicana en contra de Clinton sacó a la luz pública las contribuciones que para su campaña electoral hiciera la hija de un general del ejército chino. En el mismo tono, algunos grupos religiosos dentro de Estados Unidos han tratado de influir sobre el gobierno estadounidense para que presione a China en beneficio de la situación de los cristianos en ese país.

En 1997 el intercambio comercial entre los dos países llegó a un total de 48 999 millones de dólares, 14.3% superior al año anterior. Estados Unidos es el tercer socio comercial de China, y ésta es el cuarto socio comercial de aquel país. El 15 de julio la corporación Westinghouse y la Corporación Nacional Nuclear de China firmaron un memorándum de entendimiento para la cooperación en plantas nucleares de uso pacífico.

China-Asia

Las relaciones de China con sus vecinos de la región mantuvieron en general la tónica de los años anteriores. Cabe resaltar el desacuerdo del gobierno de Beijing por el desarrollo del programa nuclear de la India, así como su preocupación por la cooperación en materia de seguridad entre Japón y Estados Unidos, que China percibe como una amenaza regional. Igualmente China mostró su preocupación en relación con el uso de la fuerza contra Irak, pero no llegó a vetar la resolución respectiva en el Consejo de Seguridad. Se reiteraron los lazos de amistad con Pakistán y las repúblicas fronterizas de Asia central.

Este año, en noviembre, tuvo lugar la primera visita de un presidente de China a Japón, un hecho histórico de importancia particular hoy día, cuando la relación entre los dos países no está en su mejor momento histórico. Tres factores enturbian la concordancia entre ambos países. Uno es la preocupación mutua por la seguridad regional. China ha mostrado su desacuerdo por la anuencia de Estados Unidos respecto al rearme de Ja-

pón, y al papel de éste en la seguridad regional. En conexión con lo anterior, China ha solicitado a Japón que le brinde seguridades en cuanto a su no apoyo a la independencia de Taiwan, pues mantiene una actitud de desconfianza a pesar de las declaraciones de Japón en el sentido de reafirmar la unidad de China, en vista de que estando Taiwan ubicada en una zona que puede ser considerada estratégica para Japón, no son desconocidas las simpatías de los independentistas taiwaneses con ese país. Por último China aún requiere de que se le ofrezca una disculpa más enfática por los crímenes de guerra cometidos por el ejército japonés contra su población durante la invasión, y no está conforme con el tratamiento que algunos textos de historia japoneses dan a esos hechos.

Las relaciones económicas entre ambos países han sido buenas. Japón figura entre los socios comerciales de China más importantes en los últimos años. En 1997 el volumen de comercio entre ambos países fue de 60.81 mil millones de dólares. Asimismo, Japón es uno de los grandes inversionistas en China. Para fines de 1997 había invertido en el país 18.5 mil millones de dólares y hecho contratos por 16 000 proyectos valuados en 31.5 mil millones de dólares.¹⁰

Respecto al sureste de Asia, China externó su preocupación por la inestabilidad en Indonesia, y particularmente por las agresiones a la comunidad de origen chino en ese país. Esta región es un foco central de las relaciones de China en Asia, no sólo por las posibilidades de intercambio económico, sino en términos de alianzas políticas, independientemente de que los desacuerdos por asuntos fronterizos continúen enturbiando sus relaciones con Filipinas, Vietnam, Brunei y Malasia.

China ha puesto especial atención a sus relaciones con la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia, que agrupa a nueve países: Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur, Tailandia, Brunei, Vietnam, Myanmar y Laos. En 1997 el premier chino Li Peng y el vicepremier Wu Banguo, realizaron visitas a Malasia, Singapur, Myanmar, Laos y Tailandia. A su vez, los dirigentes de Singapur, Malasia, Tailandia, Vietnam y Laos visitaron China. En el mes de diciembre de ese año, el presidente Jiang Zemin participó en una conferencia informal de los países de la ANSEA, Japón, la República de Corea y China, donde emitieron un comunicado conjunto en el que acordaban "tomar como meta el desarrollo de una asociación de buena

¹⁰ *China Daily*, 26 de septiembre de 1998.

vecindad y mutua confianza". Respecto al asunto de Taiwan, esos países han reafirmado la política de "una China".

En 1991 China fue admitida como participante consultora en las reuniones de la ANSEA y comenzó a intervenir en las conferencias posministeriales; ese mismo año participó como integrante del Foro Regional de la ANSEA. En 1995 China y la ANSEA establecieron un sistema de consulta política de jerarquía viceministerial. En julio de 1996, China fue admitida en las reuniones posministeriales como socio de diálogo de la ANSEA en forma plena. En febrero de 1997 se estableció el Comité Unido de Cooperación China-ANSEA.

El volumen comercial entre China y la ANSEA ha pasado de 3 350 millones de dólares registrados en 1986 a más de 25 000 millones de dólares en 1996, con una tasa de crecimiento anual de 20%. Entre enero y septiembre de 1997, el volumen comercial entre las dos partes fue de 17 300 millones de dólares, con un incremento de 23.8% en relación con el mismo periodo del año anterior.

A fines de 1996 China había aprobado 12 342 proyectos de inversión de los países de la ANSEA, por un total negociado de 34 300 millones de dólares y una inversión real de 9 400 millones de dólares. En la primera mitad de 1997 los países de la ANSEA invirtieron en 596 proyectos en China; el volumen negociado de inversión fue de 2 950 millones de dólares y la inversión real llegó a 1 240 millones. Según las estadísticas del Ministerio de Comercio y Cooperación Económica con el Exterior, China había establecido 529 empresas mixtas en los países de la ANSEA hasta fines de junio de 1997, con una inversión total de 850 millones de dólares. De este total, 310 millones eran de origen chino.

Cabe destacar que de los 25.1 mil millones de dólares objeto del comercio entre China y los países de la ANSEA en 1997, Singapur participó con 8.78 mil millones de dólares, y durante ese año fue también el quinto más grande inversionista en China, con 8.75 mil millones de dólares comprometidos en ese año. El comercio entre ambos cayó 5.2% en la primera mitad de 1998, y las inversiones comprometidas de Singapur bajaron 42% en el mismo periodo.¹¹ Es interesante contrastar el tamaño de Singapur con su papel económico regional.¹²

¹¹ *The Strait Times*, 22 de octubre de 1998.

¹² Véanse los datos ofrecidos en este *Anuario* sobre Singapur y los demás países de la región.

Respecto a Taiwan se dice que las autoridades de la isla tratan de impulsar el desarrollo de relaciones sustanciales con la ANSEA por medio del dinero y la diplomacia pragmática. El renovado interés de China en la región obedece a su percepción de que estos países, afectados por la crisis económica y necesitados de capital e inversiones urgentes, pueden ser atraídos por la estrategia de cooperación económica de Taiwan.¹³

China-América Latina

China ha mantenido un interés especial por la región de América Latina, la que ha expresado tanto en visitas de alto nivel como en intercambios de carácter cultural y científico. Este interés obedece, por una parte, a su afán de competir con Taiwan por el reconocimiento, y por la otra, a su interés por los potenciales económicos de la región, en la cual es probable que surjan importantes pactos regionales de carácter económico.

Según datos incompletos, el volumen del comercio bilateral superó 7 000 millones de dólares hasta fines de 1997, frente a 6 700 millones registrados en 1996. Los principales productos chinos exportados a la región son: máquinas y equipos, aparatos electrodomésticos y productos textiles, mientras que en China hay una gran demanda de productos procedentes de América Latina de origen marino, materiales petroquímicos, celulosa y minerales.

Chile invirtió 70 millones de dólares en el establecimiento de una planta en el sur de China. Por su parte, China —según fuentes de la Comisión Estatal de Economía y Comercio— ha manifestado su intención de trasladar una parte de su capacidad manufacturera de decenas de productos a América Latina. También está proyectando una serie de medidas y regulaciones que estimulen a las empresas chinas a crear empresas en el extranjero, y particularmente en esa región.

En el país hay más de 500 productos cuya potencia manufacturera sólo se ha explotado en menos de 60%. Algunas empresas de motocicletas, refrigeradores y televisores en color han empezado a invertir y crear filiales en América Latina y otras partes del mundo. La empresa china de motocicletas "Jincheng" puso en marcha una planta en Colombia en no-

¹³ *Beijing informa*, núm. 8, 1998.

viembre de 1996. Otras dos empresas de motocicletas ligeras de Jinan y el Grupo del Sur han firmado convenios para crear empresas en Argentina. Una planta maderera y otra de tractores en Tianjin, la mayor ciudad portuaria del norte de China, han invertido 4.5 millones de dólares y 2.45 millones en Brasil, respectivamente. La empresa privada china Dalian Hua Feng Enterprises firmó el 10 de diciembre de 1997 un acuerdo de inversión con la empresa argentina, Carnes de San Justo S.A., para la construcción de un frigorífico; dicha empresa china, uno de cinco socios junto con empresas de Argentina, Italia, Alemania y Estados Unidos, invertirá 4 millones de dólares en ese país. La inversión total del proyecto será de 150 millones de dólares, de los cuales, 40 millones serán aportados por los socios y otros 110 millones se reunirán valiéndose de la colocación de bonos en Estados Unidos y Europa. Por otra parte, la Corporación Limitada de Mercado de China ha realizado una inversión de 3 millones de dólares para establecer un mercado comercial en São Paulo, Brasil.

Según datos incompletos, las empresas chinas han invertido 5 370 millones de dólares en 4 839 empresas en más de 180 países del mundo. En América Latina se han creado más de 200 empresas chinas que se dedican a los sectores de explotación de recursos, agricultura, ganadería, ensamblaje de automóviles, servicios médicos, construcción de proyectos, restaurantes, etcétera.¹⁴

La mayoría de los países latinoamericanos que mantienen relaciones con Beijing ha apoyado al país en relación a su postura hacia Taiwan y al Tíbet.

China-Taiwan

Aunque en sentido estricto las relaciones con Taiwan no pueden considerarse relaciones con el exterior, podemos incluirlas en este apartado debido a sus repercusiones. En este año se tomaron medidas importantes para limar las asperezas que se presentaron en los dos años anteriores. Koo Chen-fu, presidente de la Fundación para el Intercambio a través del Estrecho de Taiwan, visitó China a mediados de octubre con una delegación de 12 miembros. Se entrevistó, entre otros funcionarios, con Jiang Zemin.

¹⁴ *Beijing Informa*, núm. 3, 1998.

La importancia de este hecho radica en que se reanudaron las conversaciones después de dos años de tensiones; sin embargo no se llegó a ningún acuerdo específico significativo.

Según las autoridades del China el gobierno de Taiwan aún impone barreras para la comunicación y el comercio. Taiwan mantiene la prohibición a las empresas chinas de invertir en la isla, no permite la comunicación postal, ni los contactos de transporte y comerciales directos. Para septiembre de 1998 se tenía oficialmente en China la cifra de 40 000 empresas taiwanesas operando en el continente, con un capital contratado de 40 000 millones de dólares. Los fondos realmente usados eran de 50 por ciento.

PROBLEMAS SOCIALES

El gobierno de China reconoce la existencia en 1998 de 58 millones de personas que viven por debajo del nivel de subsistencia elemental. En relación con la solución de este problema, el gobierno chino ha puesto un fuerte énfasis en la educación. Por medio del Proyecto de Educación Obligatoria en las Zonas Pobres, se planea invertir 5.49 millones de yuanes en el establecimiento de 14 942 escuelas primarias y secundarias, en los próximos tres años. Éste es un proyecto ambicioso que superará los 10 000 millones de yuanes; diversas instancias del gobierno están implicadas en su financiamiento. El Banco Mundial aprobó este año dos nuevos proyectos con el objetivo de combatir la pobreza: uno de desarrollo forestal y otro de mejoramiento de la administración de las zonas costeras.

El desempleo urbano reconocido oficialmente para 1997 fue de 3.1%, en esto influyó de manera importante la restructuración de las empresas estatales y de los organismos del gobierno. De los 146 684 000 trabajadores urbanos, 107 659 000 pertenecen al sector estatal; 28 170 000 están en las empresas colectivas y 10 855 000 en otros sectores. El número de empleados del sector público disminuyó en ese año en más de 3 200 000 personas, mientras que en el sector no público aumentó en 1 500 000. Muchos analistas oficiales coinciden al señalar que en el campo hay aún un exceso de 130 millones de trabajadores.¹⁵

¹⁵ *Beijing Informa*, núm. 27, 1998, p. 18.

Descontento social y participación política

Sin duda el sistema político en China ha estado permitiendo, cada vez más, alguna expresión política a la sociedad al margen del partido. Al parecer la tendencia ha sido tolerar estas manifestaciones en la medida en que no critiquen directamente a las máximas autoridades del gobierno. Por lo tanto ha comenzado a percibirse una serie de expresiones de protesta por asuntos tales como pensiones y salarios, reclamos de tierras, despidos, etcétera. Además ha surgido un sinnúmero de asociaciones civiles a las que el gobierno ha tratado de controlar y vigilar imponiendo una serie de trámites engorrosos para oficializar su registro; se han reconocido, sin embargo más de 200 000 de estas "organizaciones de masas". No obstante es discutible la autonomía de estas organizaciones registradas.

En septiembre de 1998 una bomba estalló en Wuhan matando a 16 personas e hiriendo a 30; las sospechas recayeron sobre los musulmanes y los trabajadores descontentos. El desempleo actualmente se calcula en 142 millones de personas, de las cuales 12 millones habitan en las ciudades. Por otra parte, se han producido protestas que están directamente asociadas con los problemas del empleo, como la de Hefei, en la provincia de Anhui donde alrededor de 400 trabajadores de la industria textil demandaron nuevos empleos.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República Popular de China
<i>Capital</i>	Beijing
<i>Extensión territorial</i>	9 571 300 kilómetros cuadrados
<i>Religión</i>	El budismo es la religión predominante; la mayoría de la población profesa una religión popular que mezcla elementos del budismo, taoísmo y culto a los ancestros. Existen minorías cristianas y musulmanas.
<i>Idioma</i>	El chino (de Beijing) es el idioma oficial; se hablan diversos dialectos
<i>Moneda</i>	Yuan, renminbi
<i>Gobierno</i>	El Partido Comunista gobierna como partido único desde 1949
<i>Jefe de Estado</i>	El Jefe de Estado es el presidente Jiang Zemin; es elegido por la APN por un periodo de cinco años renovables
<i>Organizaciones políticas</i>	
<i>El Partido Comunista Chino (ccp)</i>	Jiang Zemin (secretario general)
<i>Comité Permanente del Politburó</i>	Li Peng Li Ruihan Zhu Rongji Li Lanqing Qian Qichen Wu Bangguo Wen Jiabao
<i>Miembros del gobierno</i>	
<i>Presidente:</i>	Jiang Zemin
<i>Vicepresidente</i>	Hu Jintao
<i>Premier</i>	Zhu Rongji
<i>Viceprimeros ministros</i>	Li Lanqing Qian Qichen Wu Bangguo Wen Jiabao
<i>Ministerios y comisiones</i>	
<i>Ministerio de Finanzas</i>	Xiang Huaicheng
<i>Relaciones Exteriores</i>	Tang Jiaxuan
<i>Ministerio de Comercio y cooperación económica</i>	Shi Guangsheng
<i>Ministerio de Defensa</i>	Chi Haotian
<i>Comisión Estatal para el desarrollo y la planificación</i>	Zeng Peiyan
<i>Comisión Estatal para la economía y el gobierno</i>	Zeng Huaren
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Dai Kianglong

ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

<i>Extensión territorial</i> (kilómetros cuadrados)	9 571 300
<i>Población total</i> (julio 1, 1990)	1 130 510 638
<i>Hombres</i>	581 820 407
<i>Mujeres</i>	548 690 231
<i>Población</i> (1996)	1 223 890 000
<i>Densidad de población</i> (diciembre 31, 1996) (Personas por kilómetro cuadrado)	127.9

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA

	1993	1994	1995
Agricultura, silvicultura y pesca	339 660	333 860	330 180
Minería	9 320	9 150	9 320
Manufacturera	92 950	96 130	98 030
Electricidad, gas y agua	2 400	2 460	2 580
Construcción	30 500	31 880	33 220
Transporte almacenamiento y comunicación	16 880	18 640	19 420
Comercio y abastecimiento	34 590	39 210	42 920
Banca y seguros	2 700	2 640	2 760
Servicios sociales	5 430	6 260	7 030
Cuidado médico, deportes y bienestar social	4 160	4 340	4 440
Educación, cultura, artes, radio, cine y televisión	12 100	14 360	14 760
Agencias gubernamentales	10 300	10 330	10 420
Otros	41 230	45 460	48 800
Total	602 200	614 700	623 880

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

INDICADORES ECONÓMICOS

	1994	1995	1996	1997
PIB a precios del mercado corrientes (trillones de Rmb)	4 711.1	5 940.5	6 936.6	7 607.7
PIB, crecimiento real (%)	12.6	10.5	9.7	8.8
Índice de precios al consumidor (promedio)	24.1	17.1	8.3	2.8
Exportaciones de mercancías FOB (miles de millones de dólares)	102.6	128.1	151.1	182.7
Importaciones de mercancías FOB (miles de millones de dólares)	95.3	110.1	131.5	136.4
Cuenta corriente (miles de millones de dólares)	6.9	1.6	7.2	29.7
Deuda externa total (miles de millones de dólares)	103.7	130.2	141.5	150.9
Reservas excluyendo oro (miles de millones de dólares)	52.9	75.4	107.0	142.8
Tasa de cambio promedio (Rmb/dólaresEU)	8.6	8.4	8.3	8.3

Fuente: EIU Country Report, The People's Republic of China, 4º trimestre de 1998.

ORÍGENES DEL PIB (1997)
porcentaje del total

Industria primaria	18.7
Industria secundaria	49.2
Industria terciaria	32.1
Total	100.0

Fuente: EIU Country Report, The People's Republic of China, 4º trimestre de 1998.

PRINCIPALES EXPORTACIONES (1997)
miles de millones de dólares

Textiles y vestiduras	45.6
Maquinaria y equipos eléctricos	38.3
Vestidos y accesorios	31.8
Textiles, hilo y tejido	13.8
Alimentos, bebidas y tabaco	12.1
Calzado, cascos y paraguas	10.2
Químicos y productos químicos	9.4
Combustible mineral y electricidad	7.0

Fuente: EIU Country Report, The People's Republic of China, 4º trimestre de 1998.

PRINCIPALES IMPORTACIONES (1997)
miles de millones de dólares

Maquinaria y equipo eléctrico	46.7
Textiles y artículos textiles	17.2
Químicos y productos químicos	10.3
Combustibles minerales	10.3
Hierro y acero	6.7

Fuente: EIU Country Report, The People's Republic of China, 4º trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO DE LAS EXPORTACIONES (1997)
porcentaje del total

Hong Kong	24.0
Estados Unidos	17.9
Japón	17.4
Corea del Sur	5.0
Alemania	3.6
Holanda	2.4
Singapur	2.4
Taiwan	1.9

Fuente: EIU Country Report, The People's Republic of China, 4º trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO DE LAS IMPORTACIONES (1997)
porcentaje del total

Japón	20.4
Taiwan	11.5
Estados Unidos	11.4
Corea del Sur	10.5
Hong Kong	4.9
Alemania	4.4
Singapur	3.2
Rusia	2.9

Fuente: *EU Country Report, The People's Republic of China*, 4º trimestre de 1998.

COMERCIO MÉXICO-CHINA

	1994	1995	1996	1997
Exportaciones (miles de dólares)	41 071	37 008	38 286	54 887
Importaciones (miles de dólares)	428 571	520 588	759 711	1 247 354
Saldo	-386 500	-483 580	-721 425	-1 201 467

Fuente: INEGI (1998), *Estadísticas del Comercio Exterior de México, Información Preliminar*, enero-julio, vol. XXI, núm. 7.

MEDIOS DE COMUNICACIÓN

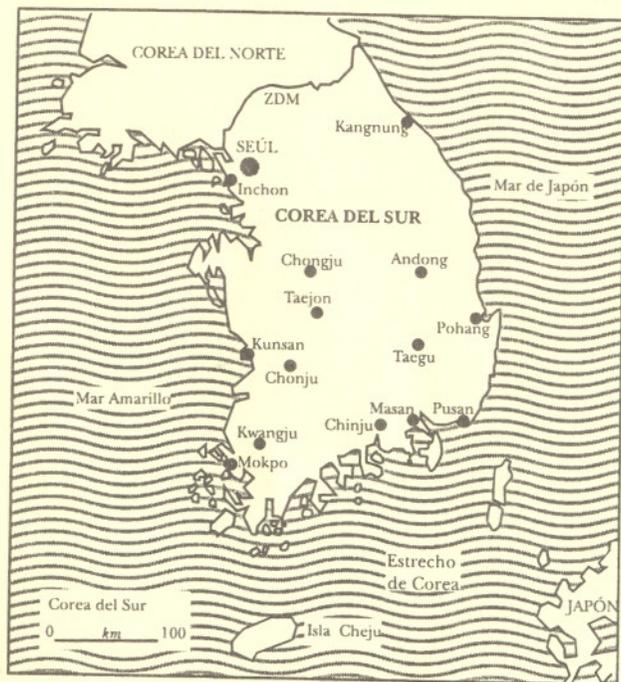
	1993	1994	1995
Radio receptores (miles en uso)	219 550	220 000	n.d.
Televisores receptores (miles en uso)	n.d.	227 880	n.d.
Periódicos (millones de copias imprimidas)	19 260	17 790	17 890
Revistas (millones de copias imprimidas)	2 350	2 210	2 340
Libros (millones de copias imprimidas)	5 930	6 010	6 320
Teléfonos (miles en uso)	26 129	28 874	57 623

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

EDUCACIÓN (1995)

	Instituciones	Maestros	Estudiantes
Kindergarden	180 438	875	27 112
Escuelas (primaria)	668 685	5 664	131 952
Escuelas generales (secundaria)	81 020	3 334	131 952
Escuelas técnicas (secundaria)	3 152	195	2 874
Escuelas (Agricultura y técnicas)	10 147	292	4 483
Escuelas especiales	933	18	83
Educación terciaria	1 054	401	2 906

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.



LA PENÍNSULA COREANA

ALFREDO ROMERO CASTILLA

Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM

Paradojas de la historia: cuando en 1948 se bifurcaron los caminos del nacionalismo coreano dando lugar a la división territorial y política de la nación, se produjo una ruptura que condujo a un enfrentamiento bélico en el que no hubo vencedores ni vencidos. La guerra terminó por ahondar la rivalidad entre dos regímenes políticos y económicos que, a partir de entonces, han impulsado dos modelos antagónicos de crecimiento. Hoy, cinco décadas más tarde, esta vía paralela de competencia ha convergido en una crisis económica que pone a ambas partes en un plano de igualdad, aunque por circunstancias de muy diversa índole y con muy distintas perspectivas de solución.

Al iniciarse la separación, tanto la República de Corea como la República Popular Democrática de Corea tuvieron que remontar la herencia dejada por la política colonial japonesa que, entre otras cosas, las hiciera perder su complementariedad económica. La destrucción que causara la guerra civil agudizó todavía más el deterioro económico. La pobreza se generalizó en todo el territorio de la península.

La República Popular de Corea logró recuperarse de manera más rápida desarrollando un eficiente sistema agrícola e impulsando la construcción de una industria pesada cuyas bases había heredado de la época japonesa, de ahí que registrara altas tasas de crecimiento. Tiempo después, la República de Corea consiguió, a su vez, un crecimiento económico muy dinámico que mejoró la calidad de vida de la población en el lapso de una generación.

Con el transcurso del tiempo ambas economías empezaron a presentar grandes contrastes. En Corea del Sur se implantó un sistema orientado

a la exportación; en Corea del Norte se optó por fortalecer un sistema de industria pesada. La primera se integró a la economía mundial; la segunda buscó la autodependencia. En el sur irrumpieron los bienes de consumo a los que tuvo acceso la población; en el norte los medios de producción, distribución e intercambio permanecieron en propiedad del Estado o de cooperativas. A la luz de esta sucinta perspectiva, debe apuntarse que ambos procesos constituyeron en sus respectivos tipo, tiempo y espacio, dos experiencias ejemplares de transformación económica aunque situadas en paralelos encontrados.

Así, mientras en los últimos años los logros de Corea del Sur reafirmaban el dinamismo del sistema, en Corea del Norte paulatinamente la producción industrial se aletargaba y la agricultura se estancaba, entrando en una fase de abierto deterioro que se complicó aún más después de la caída del bloque socialista. De esta manera, a medida que empeoraba el sistema económico de Corea del Norte, la economía de Corea del Sur parecía continuar ininterrumpidamente su ascenso, hasta que súbitamente, a finales de 1997, una crisis financiera iniciada meses atrás entre sus vecinos del Sudeste de Asia vino a poner en evidencia que el carácter exitoso de su modelo de crecimiento no estaba exento de fisuras.

Cincuenta años después la crisis vuelve a empatar la historia de las dos sociedades establecidas en la península coreana, imponiendo la necesidad de efectuar cambios en las estrategias de desarrollo, los que a su vez entrañan la búsqueda de mecanismos de cooperación entre ambas. Esta coyuntura es diferente a la de 1948, cuando se optó por la vía de un desarrollo separado. Por tanto, de ahora en adelante, se impone observar el desarrollo futuro de la península coreana de acuerdo con el curso que tomen las medidas de solución de la crisis económica sudcoreana y las propuestas de cooperación hechas por el nuevo presidente de la República de Corea; las que eventualmente podrían incidir en la transformación del régimen de Corea del Norte y redundar en un acercamiento entre ambas Coreas.

KIM DAE-JUNG, EL PRESIDENTE DE LA CRISIS

La llegada al poder de un político de oposición con una larga trayectoria en la disidencia constituye todo un acontecimiento histórico en la política de Corea del Sur. Empero, su triunfo electoral no dejó de plantear interrogantes sobre su idoneidad como el gobernante que la actual situación

del país requería debido a que, como candidato presidencial, se mostró en un principio renuente a aceptar las medidas sugeridas por el Fondo Monetario Internacional, llegando incluso a plantear la renegociación del acuerdo en caso de resultar vencedor en las elecciones. No obstante, pronto terminó por aceptar esta nueva realidad económica y asumir los compromisos que de ella se derivaban.

La nueva administración enfrenta una serie de problemas económicos, políticos y sociales cuyas propuestas de solución han sido presentadas en una plataforma política que el nuevo presidente ha definido como "democracia económica", según la cual ha llegado la hora de hacer efectivo un gobierno del pueblo, capaz de emprender las reformas democráticas y económicas que rompan con la tradición asiática tendiente a impulsar un sistema de relaciones viciadas entre los funcionarios gubernamentales y los grupos industriales.¹

A este respecto Kim Dae-jung afirmó en su discurso de toma de posesión que la razón primordial de los fracasos económicos acaecidos en Asia, y naturalmente en Corea del Sur, obedecieron a la ausencia de una auténtica democracia. Por tanto, la manera más idónea para remediarlos consiste en romper con los profundos vínculos de corrupción habidos entre el gobierno y el mundo de los negocios. Dicho en palabras de Kim Dae-jung, "Esta desafortunada situación no hubiera tenido lugar si los dirigentes políticos, económicos y financieros de este país no hubieran incurrido en relaciones viciadas entre la política y los negocios auspiciados por una banca controlada por el gobierno y si por su parte los grandes consorcios, los *chebol*, no hubieran prolijado un gran número de empresas subsidiarias insolventes".²

De acuerdo con Kim, la solución de todos estos problemas no puede ser otra que el impulso simultáneo de la democracia y la economía de mercado, dos condiciones fundamentales para poder llevar a cabo una serie de cambios, que han sido esbozados en una plataforma política donde se establecen como prioridades generales las siguientes: resolver la crisis económica, eliminar la corrupción, fortalecer el sistema político, eliminar los conflictos entre las regiones, reformar al sistema educativo y reducir la tensión entre las dos Coreas.³

¹ "Economic Democracy", *Business Korea*, marzo de 1998, p. 30.

² *Ibidem*, pp. 30-31.

³ *Ibidem*, p. 31.

Si bien desde una perspectiva teórica la idea de impulsar al mismo tiempo la democracia y la economía de mercado es discutible, dado que no es claro el tipo de políticas requeridas para lograr su consecución, resulta evidente que en la visión de Kim la política de reforma a seguir debe fundarse sobre el imperio de la ley, y no de la política del poder como hasta ahora ha acontecido. En este sentido, para el presidente Kim, la democracia y el mercado son las dos caras de una misma moneda y ambas deberán contribuir a lograr la transparencia de las transacciones financieras. Se debe por tanto establecer nuevas reglas que permitan el fomento de una sólida estructura financiera para poder impulsar el desarrollo de las pequeñas industrias vitales para la economía nacional, y poder así allanar el camino para el flujo de la inversión extranjera, la cual aparece como el medio más efectivo para el pago de la deuda externa y el incremento de la competitividad industrial.⁴

El nuevo presidente ha sido enfático respecto al carácter de la crisis, y en algunos momentos sus palabras han revestido un tono dramático según lo muestra el siguiente texto contenido en su discurso de toma de posesión: "Los precios y el desempleo aumentarán este año. Los ingresos descenderán y muchas empresas irán a la quiebra. Todos habremos de sudar y derramar lágrimas."⁵

Kim Dae-jung se enfrenta ante una gran responsabilidad, el tono de sus discursos tiene el mérito de haber llamado a las cosas por su nombre, pero la puesta en práctica de sus propuestas requiere ir más allá de la retórica y la búsqueda de mecanismos realmente efectivos capaces de contribuir al impulso de las iniciativas de concertación necesarias para lograr la colaboración de la gente, las que a su vez deberán imbuir la confianza en que la crisis habrá de tener solución.

LA REFORMA ECONÓMICA

Las condiciones actuales de la economía sudcoreana imponen como prioridad máxima una nueva estrategia gubernamental que permita atacar los

⁴ *Idem.*

⁵ Shim Jae Hoon y Charles S. Lee, "Reality Check. Kim Dae Jung walks a tightrope between political expediency and economic reform", *Far Eastern Economic Review*, 12 de marzo de 1998, p. 19.

problemas más ingentes derivados de la crisis económica, entre los que figuran: la estabilización de los precios al consumo, el control de la crisis monetaria, la solución al desempleo y la reforma de los *chebol*.

Al iniciarse la crisis se generó un sentimiento de desconcierto y frustración entre la población, que redundó en una reacción de manifiesto rechazo al consumo. Diversos grupos de ciudadanos hicieron llamados a la austeridad mediante campañas para persuadir a la gente a limitar sus gastos, renunciar a la adquisición de productos extranjeros y en su lugar consumir productos nacionales. El resultado fue una depresión del mercado que para el mes de mayo registraba una baja de las ventas en 16.3% en relación con el porcentaje habido un año atrás. Se redujo el consumo de bienes duraderos, entre los que se encuentran los automóviles y los refrigeradores, y el de bienes no duraderos, como gasolina y ropa. Entre abril y mayo la compra de productos importados descendió 44.8 por ciento.⁶

Por lo que se refiere al mercado financiero, éste ha sido fluctuante en términos generales. Seis meses después de iniciada la crisis parecían observarse indicios de una recuperación al asentarse las tasas de interés y registrarse una estabilidad en el tipo de cambio del won frente al dólar. Las tasas de interés tuvieron un deslizamiento de alrededor de 11%, luego de haber registrado 20% a principios del presente año, mientras que la cotización del won bajó de 2 000 wones por dólar a 1 300. La situación parece estabilizarse rápidamente; no obstante muchos observadores de la economía se muestran escépticos sobre la estabilidad del mercado. El Fondo Monetario Internacional ha recomendado mantener altas las tasas de interés y la cotización de la moneda, como estrategia para la solución de la crisis financiera; empero estas medidas han sido muy difíciles de sostener para la economía de Corea del Sur, y lo más probable es que las tasas de interés habrán de continuar flotando por el resto del año.⁷

Mientras el ajuste de los precios, las tasas de interés y la paridad del tipo de cambio son cuestiones relativamente variables, hay otras que revisten un carácter distinto, por tratarse de programas tendientes a la reestructuración de la economía y a la liberación del mercado de capital. Desde la firma del acuerdo con el Fondo Monetario Internacional el gobierno ha llevado a cabo acciones que han procurado crear nuevos sistemas más

⁶ Economic Trends, *Business Korea*, agosto de 1998, p. 8.

⁷ "Stability Might be Illusive", *Business Korea*, agosto de 1998, p. 57.

acordes con la práctica financiera internacional. Entre estas acciones merecen mencionarse: la revisión de la administración del Korea First Bank y del Banco de Seúl; la abolición del control de las tasas de interés; la revisión de las leyes que norman el cierre, la asignación y la reducción de los haberes de las instituciones financieras en quiebra, la participación de extranjeros en los directorios de los bancos y la completa apertura de los distintos instrumentos financieros emitidos a corto plazo en el mercado financiero; y la eliminación del techo de protección de las inversiones de las acciones corporativas.⁸

El efecto de estas medidas aún no puede apreciarse y el pronóstico más optimista sobre el repunte de la economía se estima para la segunda mitad de 1999. El hecho irreversible, a pesar del malestar imperante, es que la economía de Corea del Sur no tiene más opción que proceder a crear las condiciones para que la libre competencia pueda sentar sus reales beneficios, mediante una política en pro de la inversión extranjera.

Mientras empiezan a ponerse en práctica las medidas de reforma apuntadas, la situación económica continúa registrando índices negativos, y el sector en donde resulta más evidente esta situación es el de los trabajadores. El desempleo ha alcanzado cifras sin precedente en la historia de Corea del Sur desde que empezó su proceso de crecimiento económico a finales de los años sesenta. En el mes de agosto se reconocían oficialmente 1.59 millones de desempleados, que bien podrían llegar a alcanzar cerca de dos millones, lo cual es una fuente de gran descontento.

El 1 de mayo, decenas de miles de trabajadores y desempleados se reunieron en una violenta manifestación en el centro de Seúl. Aproximadamente 22 000 trabajadores y activistas estudiantiles se enfrentaron contra la policía antimotines que les salió al paso lanzándoles gases lacrimógenos. Los manifestantes demandaban medidas especiales de protección a los desempleados, estabilidad laboral, la reforma de los conglomerados y la renegociación del acuerdo con el Fondo Monetario Internacional.

Éste es ciertamente un grave problema para el presidente Kim Dae-jung, quien a lo largo de su trayectoria como disidente político siempre buscó vincularse con los obreros, los cuales le dieron su apoyo. Un ejemplo de lo anterior son las últimas elecciones en las que un importante porcentaje de los votos que lo llevaron al triunfo, provino de ese sector. Por

⁸ Ahn Choong-yong, "Economic and Political Reforms in Korea", *Korea Focus*, septiembre-octubre de 1998, p. 63.

tanto, no deja de representar una ironía que sea ahora este mismo gobierno el que tenga que aplicar políticas que no satisfacen las demandas de los trabajadores.⁹

El desempleo es sin duda el mayor problema para un gobierno que ha expresado como su preocupación el bienestar de las mayorías. La cruda realidad muestra cómo, por un lado, se multiplica la suspensión de nuevas contrataciones, y por otro, se trata de no afectar la situación del personal activo. En abril, Hyundai Motors anunció su intención de recortar a aproximadamente 10 000 trabajadores, cifra que representa cerca de 20% de toda su fuerza de trabajo, en virtud de que sus líneas de ensamblaje estaban trabajando a 50% de su capacidad. Los trabajadores se opusieron a estos planes de despido por considerar que son ellos los más afectados y no la parte empresarial. Empresas como Daewoo y Korean Air han hecho esfuerzos para evitar los despidos y el gobierno ha iniciado programas de apoyo a los desempleados.¹⁰

El gobierno planea invertir 5.11 mil millones de wones (cerca de 365 millones de dólares) para crear empleos. No obstante tales esfuerzos no serán suficientes para detener el desempleo. Tal pareciera que los funcionarios gubernamentales no saben con certeza qué hacer. Mientras, Lee Ki-Ho, el ministro del Trabajo, estimaba que la cifra de desempleados no excedería el millón y medio de personas, otros analistas pronosticaron que ésta rebasaría al final del año los dos millones. Por su parte, el presidente Kim se ha referido a su gabinete como "un gabinete para acometer el problema del desempleo", expresión que ciertamente destaca la gravedad del problema, cuya solución, según apuntó el ministro de Finanzas y Economía, Lee Kyu-Song, podría venir una vez que se haya llevado a cabo la restructuración de las instituciones financieras y de los conglomerados industriales.¹¹

Por tanto, el problema continúa agravándose pese a los esfuerzos gubernamentales por paliarlo. Ello obedece a que "tanto el gobierno como las organizaciones sociales no han sabido encontrar una salida satisfactoria al problema del desempleo", escribió Chang Hyun-joon, en el *JoongAng*

⁹ "Unemployment. Violent Labor Strife Threatens Recovery", *Business Korea*, mayo de 1998, p. 11.

¹⁰ *Idem.*

¹¹ *Idem.*

Ilbo, "y este fardo ha recaído sobre los hombros de las familias atribuladas".¹²

Las razones que explican este fracaso radican, en primer lugar, en que el gobierno pareciera no reconocer que el desempleo debería tener más prioridad que la reestructuración industrial. Pero mientras a esta última se le da una mayor importancia debido a los malos tiempos, el desempleo es considerado como algo gravoso e impopular. En segundo lugar, el gobierno confunde la necesidad de abatir el desempleo con un programa de asistencia social, y no se percató de que hay distintos tipos de desempleados que requieren de políticas específicas, porque no son lo mismo los trabajadores eventuales que los oficinistas despedidos de ciertas instituciones financieras, los obreros de las fábricas o los estudiantes universitarios recién graduados que no han podido conseguir trabajo. En tercer plano, las autoridades del Ministerio del Trabajo no han mostrado una adecuada capacidad para enfrentar el problema de los despidos en gran escala. Finalmente, la estructura socioeconómica sudcoreana no tiene flexibilidad para buscar fórmulas que impulsen la creación de empleos, y da por sentado que el desempleo y los despidos masivos pueden acontecer en cualquier momento.¹³

El incremento del desempleo representa una bomba de tiempo que la actual administración debe enfrentar. La cifra estimada de dos millones de desempleados coloca a la sociedad al borde de la protesta masiva. Según informes de expertos en cuestiones laborales, la situación podría empeorar en la primavera, cuando converja en las filas de los desocupados de 1998 un nuevo grupo de graduados universitarios, para los que no hay expectativas de lograr un empleo.

El gobierno se debate ante el dilema de atacar el desempleo o reconstruir la industria, y pareciera haber optado por esto último, lo cual plantea otra cuestión no exenta de complejidades: la reforma de los grandes conglomerados.

La característica más relevante de la transformación económica de Corea del Sur la ha representado el binomio gobierno-*chebol*. Estos últimos actuaron como agentes de la industrialización, desempeñando un

¹² Chang Hyun-joon, "Realistic Measures Needed for the Unemployed", *JoongAng Ilbo*, 24 de septiembre de 1998. Reproducido en *Korea Focus*, septiembre-octubre de 1998, p. 133.

¹³ *Ibidem*, pp. 134-135.

papel importante en el desarrollo de las fuerzas de producción. Durante tres décadas el dinamismo económico de Corea del Sur ha girado en torno a las actividades de los grandes conglomerados, que constituyeron una élite industrial y financiera, formada por una gama muy diversa que se dedica a distintos tipos de actividades industriales y de comercialización. Las características más importantes de estos conglomerados son: el control por una sola familia, una dirección paternalista, un sistema de planeación, una clara orientación empresarial, una estrecha relación con el gobierno, y los vínculos de pertenencia a una misma institución educativa.¹⁴

Treinta años después, el papel preponderante desempeñado por los *chebol* pareciera haberse revertido, y hoy, los que antaño fueron considerados como elementos positivos en la construcción del modelo sudcoreano, revisten un carácter negativo debido a: las incongruencias en la forma de tener acceso a las fuentes financieras; el carácter viciado de las relaciones entre el gobierno, los bancos y las empresas; una excesiva influencia política; conflictos entre la concepción de propiedad, entidad social, y lo que debe ser una empresa.¹⁵

La reforma de los *chebol* es una de las medidas propuestas por el FMI que el presidente Kim ha aceptado acometer. Empero, el proceso ha sido lento, porque mientras la mayoría de las empresas ha aceptado las recomendaciones gubernamentales, los cinco grandes consorcios Hyundai, Samsung, Daewoo, SK y LG, parecieran no estar dispuestos a aceptar directrices. Éstos se han opuesto, llevando incluso el asunto a los tribunales como una forma de presionar al gobierno, que no ha cedido a las presiones y ha fijado como último plazo para cumplir con la reforma de los conglomerados el fin de año.

El 7 de diciembre los cinco conglomerados aceptaron firmar un acuerdo con el gobierno en el que se comprometen a reducir casi a la mitad el número de sus subsidiarias y a reestructurar sus líneas de producción, un proceso que de manera gradual irá efectuando los cambios hasta llegar a marzo del año 2000. Asimismo, acordaron impulsar nuevos mecanismos de financiamiento y autoprotección, entre los que figura la concurrencia de los bienes personales de los conglomerados a las operaciones de las

¹⁴ Richard M. Steers, Yoo Keun Shim y Gerardo R. Ungsan, *The Chaebol. Korea's New Industrial Might*, Nueva York, Harper and Row Publishers, 1989, pp. 34-37.

¹⁵ Yoo Seng-min, "Democracy, Efficiency, Equity and Chaebol Reform", *Korea Focus*, vol. 6, núm. 4, julio-agosto de 1998, pp. 8-9.

empresas. La puesta en práctica de estas medidas quedó plasmada en una agenda donde se especifican las acciones a tomar y un compromiso de informar periódicamente sobre los avances logrados por la reforma.

La firma de este acuerdo constituye un vasto programa de reforma que habrá de conducir a la reorganización de la planta industrial de Corea del Sur y constituye, sin duda, un gran logro para el gobierno de Kim Dae-jung, que lo considera como un nuevo capítulo en la historia económica, ya que representa la disolución *de facto* de la actual estructura de los *chebol*.

Sin embargo, mientras los economistas del gobierno y de los institutos de investigación públicos y privados coinciden con la visión gubernamental, voces menos optimistas han expresado que el resultado de las reformas pactadas todavía es incierto. Convendría entonces hacer una recapitulación y advertir que la economía sudcoreana tiene todavía un largo trecho por caminar para remover los resabios aún presentes de la antigua estructura industrial que por largo tiempo ha sido afectada por la competitividad de la industria y las instituciones financieras. Es necesario liquidar a las compañías insolventes y establecer una nueva estrategia política que acabe con la inversión excesiva y una industria ineficiente.

Por otro lado, no deben pasarse por alto hechos como la caída de los salarios y las tasas de interés, ni confiar en que la recuperación de la paridad del won frente al dólar de Estados Unidos y otras divisas, pueda redundar efectivamente en la competitividad de las exportaciones. Asimismo, todavía no hay suficientes indicios de que el problema de la insolvencia de los bancos se haya resuelto; es necesario crear otro tipo de instituciones que conduzcan a la eficiencia financiera, de ahí que se requiera liquidar la excesiva deuda de las corporaciones. Finalmente, debido a que persisten las presiones e intervención del Estado, apenas se empieza a avanzar, aunque no sobre la base de una reforma institucional, hacia la creación de una auténtica estructura de mercado.¹⁶

Es de esperarse, empero, que el acuerdo concluido entre el gobierno y los cinco grandes conglomerados efectivamente represente el inicio de un proceso que conduzca a una completa reestructuración industrial. Mientras tanto, se debe ser muy cauteloso al intentar predecir la recuperación de la economía sudcoreana.

¹⁶ Cho Yoon-je, "Industrial Restructuring Still Far Short of Completion", *Korea Focus*, vol. 6, núm. 6, noviembre-diciembre de 1998, pp. 26-27.

COREA DEL NORTE EN EL CAMINO DE LA CRISIS

El observador de los asuntos coreanos que busque formarse una noción más completa de lo que acontece en la República Democrática Popular de Corea, tropieza siempre con un obstáculo: el carácter parcial de la información. La mayoría de las veces Corea del Norte suele aparecer como un lugar ignoto y extraño, envuelto en una cadena de mitos contruidos tanto en el exterior como en su propio territorio que, por un lado, la presentan como una sociedad cerrada, estancada por las políticas equivocadas de un gobierno tiránico y despótico que no respeta al individuo. Por otro, se habla de una sociedad independiente y autosuficiente, regida por un líder carismático que simboliza la identidad de todo el pueblo, basada en un espíritu intensamente nacionalista, y que por tanto le confiere el carácter de una sola familia que encarna a toda la nación.¹⁷

En consecuencia, la tarea de comprender a Corea del Norte resulta muy compleja porque implica romper con los discursos del "orientalismo", y el de las visiones construidas sobre los criterios del liberalismo, que no empatan para explicar la realidad norcoreana. De esta manera, Corea del Norte aparece como una aberración histórica en la que se ha establecido un sistema irracional y totalitario, derivado del sistema soviético y por tanto, destinado a correr la misma suerte de la Europa Oriental después de 1989.

Esta idea ha hecho de Corea del Norte un satélite de la Unión Soviética que posee también algunos elementos del modelo chino. Todos ellos la caracterizan como un régimen estalinista al que se le atribuyen también orígenes "asiáticos", argumento que ha sido utilizado para equiparar a Stalin con personajes del pasado como Gengis Kan y Tamerlán y con figuras más contemporáneas como Mao Zedong y Kim Il Song.¹⁸ Ésta es, desde luego, una llamada de atención sobre la necesidad de comprender a Corea del Norte y las razones de la continuidad de su sistema, sobre parámetros distintos a los que por analogía han sido utilizados para el estudio de la Unión Soviética y los países socialistas de Europa Oriental.

¹⁷ Véase Charles K. Armstrong, "The Myth of North Korea", en Bruce Cummings (ed.), *Chicago Occasional Papers on Korea*, Chicago, The University of Chicago, pp. 177-203.

¹⁸ Véase Bruce Cummings, "The Corporate State in North Korea", en Hagen Koo, *State and Society in Contemporary Korea*, Ithaca y Londres, Cornell University Press, 1993, pp. 197-230.

La década de los años ochenta marca para Corea del Norte el fin de una época caracterizada por un pujante crecimiento económico que en sus mejores momentos llegó a superar los logros de su rival Corea del Sur. El declive de este dinamismo económico obligó al Estado a revisar el confinamiento al que voluntariamente se había sometido bajo la ideología *chuche*, autodependencia, que ha sido el eje en torno al cual ha girado toda la existencia de Corea del Norte, y que había marcado la política de sólo mantener vínculos con sus dos vecinos socialistas: la URSS y China.¹⁹

Cuando en estos aliados se empezaron a gestar reformas que por su carácter se alejaban de la teoría económica socialista y que los llevaron incluso a establecer relaciones con sus otrora enemigos, Corea del Norte se quedó sola como el último baluarte del socialismo en la región. Empero, la idea *chuche*, le ha permitido afirmar la legitimidad del régimen y a su vez mantener la supervivencia, aunque también inhibió la posibilidad de plantear las reformas que estaban teniendo lugar entre sus vecinos. Durante estos años también tuvo lugar la muerte de Kim Il Song, el padre fundador del socialismo norcoreano, y su reemplazo por Kim Jong Il, quien luego de un pausado proceso, se ha ido consolidando como el verdadero impulsor de la política económica de Corea del Norte.

Durante el cincuentenario de la fundación de la República Popular de Corea, en septiembre de 1983, Kim Il Song expresó la necesidad de buscar soluciones más efectivas para proveer satisfactoriamente de comida y ropa a la población. Esta inusitada declaración implicaba un cambio en la política debido a que la economía había empezado a dar muestras de perder la capacidad de satisfacer las necesidades básicas de la gente.

Un año antes Kim Il Song había visitado China, donde hizo un recorrido en compañía de Deng Xiaoping por las zonas económicas especiales que China había puesto en marcha como parte de su programa de reformas. Al año siguiente, Kim Jong Il visitó también China, y todo parece indicar que el propósito de su viaje fue estudiar la posibilidad de llevar a cabo una reforma económica con miras a generar mecanismos de intercambio comercial y cooperación mediante una limitada apertura al exterior.

Para este efecto se creó un Comité de Política Económica, que fue el órgano encargado de establecer las formas en que la apertura del país de-

¹⁹ La información sobre la que se basa esta sección proviene del artículo de Sofie Bosma, "The North Korean Struggle for Survival: 1980-1990", *Transactions Royal Asiatic Society, Korea Branch*, Seúl, vol. 72, 1997, pp. 43-60.

bería llevarse a cabo. Para ello, el 8 de septiembre de 1984 se promulgó una ley de coinversiones donde se proponía extender y desarrollar un intercambio técnico y de cooperación, con todos aquellos países que respetando la soberanía y la independencia de Corea del Norte, estuvieran dispuestos a formar empresas conjuntas. El mensaje estaba dirigido principalmente a las compañías de Europa Occidental e incluía a los *chongryon*, los coreanos residentes en Japón.

Estos proyectos de inversión comprendían la electrónica, maquinaria, metalurgia, minería, químicos, alimentos, ropa, bienes de consumo cotidiano, construcción, transporte y turismo. La importación de bienes para la operación de estas coinversiones estaría exenta de impuestos, y las ganancias obtenidas estarían también exentas durante un primer periodo de tres años, después de los cuales se estimarían en 25% ajustable hacia abajo, dependiendo del monto de las ganancias. En el transcurso de ese año se informó de la concertación de diez proyectos y la negociación de otros treinta.

Al mismo tiempo que se procuraba llevar a cabo estos proyectos, apareció otro documento en el que se establecía un programa de incremento de la producción de bienes de consumo como ropa, zapatos, utensilios domésticos y mobiliario, en cuya fabricación debería utilizarse material de desecho, mano de obra intensiva e innovación. Según este documento, la industria local debería producir para el consumo interno. Para este efecto, Kim Jong Il dio instrucciones de abrir nuevas tiendas donde se pondrían al alcance de la población los bienes de consumo más necesarios. Estos productos se empezaron a vender directamente al público. Este programa implicaba el brindar un mayor impulso a la industria ligera utilizando algunos excedentes de la industria pesada lo cual reflejaba que había escasez de recursos para desarrollar la industria ligera. Naturalmente, este objetivo no se consiguió.

Para 1986 aparecieron informes de una escasez de materias primas, según podía inferirse de una campaña que invitaba a producir más con menos recursos. Los trabajadores de las fábricas y de las cooperativas agrícolas formaron equipos de trabajo especiales para producir bienes de consumo diario, lo cual era indicativo de que las carencias y dificultades iban en aumento.

De esta manera la economía fue encaminándose hacia una crisis cada vez más difícil de manejar y cuya solución requería del acopio de recursos externos, que no podían ser obtenidos debido al problema de la deuda de

779 millones de dólares, cuyos intereses no pudieron seguirse pagando. El país requería divisas que no eran fáciles de conseguir con la venta de los únicos productos comercializables: metales no ferrosos y productos marinos.

Por otro lado, las coinversiones no llegaron en el número esperado. Éstas fueron únicamente empresas establecidas por algunos grupos leales de coreanos residentes en Japón y en menor escala China y la URSS. Para finales de 1989 se estimaba un número aproximado de 102 empresas, la mayoría de las cuales eran pequeñas fábricas especializadas en la producción de bienes de consumo. Las razones de este resultado son las dudas que los probables inversores tenían sobre la viabilidad de tales empresas debido a la rigidez ideológica, la imposibilidad de vislumbrar la obtención de beneficios, la ausencia de una infraestructura de transporte, las limitaciones del mercado y la falta de credibilidad internacional.

La crisis económica corría el riesgo de traducirse en una crisis política que el gobierno trató de evitar. En su mensaje de año nuevo de 1989 Kim Il Song, junto con el refrendo de la ideología *chuche*, informó que el país estaba sufriendo escasez de alimentos e hizo un llamado a redoblar esfuerzos para salir adelante. Sin embargo, la enorme erogación que significó la organización del Festival Mundial de la Juventud y los Estudiantes, celebrado ese mismo año, terminó por agravar más la situación.

De esta manera, los esfuerzos desplegados desde mediados de la década de los años ochenta con la intención de efectuar las reformas iniciadas en China primero, y en la URSS después, no fructificaron, y su destino se hizo más incierto al desatarse los acontecimientos en el bloque socialista, y que fueron interpretados por el gobierno de Corea del Norte como una amenaza.

El resultado ha sido que el gobierno ha reforzado la idea de la autosuficiencia aunque no deja de reconocer que la crisis sólo podría ser solventada mediante el intercambio con el exterior. El problema de fondo es cómo administrar la crisis sin que ello implique un riesgo para el sistema político. El único medio será continuar invocando la ideología *chuche* como la única filosofía capaz de permitir la supervivencia y evitar la pérdida de credibilidad; el alejamiento de estos principios representaría el fracaso del sistema. Éste es justamente el desenlace que ha querido evitarse a toda costa, y ello explica por qué la aplicación de las reformas tuvo resultados limitados en comparación con las llevadas a cabo en China.

Es por ello también que la experiencia habida en los otrora países socialistas es vista con recelo; el fracaso del socialismo estuvo acompañado

de una crisis económica que intentó ser paliada por medio de la apertura, una medida extrema que terminó por socavar la legitimidad política del régimen. En consecuencia, pareciera no haber otro camino para mantener la supervivencia, que el de redefinir la ideología en términos que permitan abarcar otras posibles formas de desarrollo económico. En este sentido la idea *chuche* es presentada como algo distinto de otras formas de socialismo.

A finales de la década de los años noventa Corea del Norte mantiene sus bases ideológicas aunque continúa intentando atraer capital externo. Después de el lento camino que Kim Jong Il tuvo que recorrer para consolidarse como sucesor de su padre, todo parece indicar que no hay cambio de rumbo.

...El camarada Kim Jong Il ha consolidado la situación política e ideológica de nuestro país y, al mismo tiempo, ha dirigido toda su energía a fortalecer al ejército del pueblo, el pilar de nuestra revolución y la fuerza primordial para continuar con la revolución *chuche*, él conduce al partido, al ejército y al pueblo a mantener en alto la bandera de la autosuficiencia, para poder enfrentar el bloqueo económico imperialista y los frecuentes desastres nacionales y lograr la construcción socialista de la economía.

Es verdaderamente un milagro haber podido elevar la dignidad y el honor de Corea, el solar natal de la idea *chuche*, y poder defender al socialismo con nuestras propias fuerzas.²⁰

A partir de 1995 los pronósticos sobre el inminente colapso económico de Corea del Norte son más frecuentes. Pero a pesar de los continuos informes sobre los estragos causados por la hambruna que ha acabado con la vida de miles de personas y la agudización de la crisis económica, el gobierno se mantiene firme y la continuidad política pareciera estar asegurada. En ese mismo año el país empezó a sufrir su primera racha de inundaciones, con los consiguientes daños a la agricultura, que las autoridades consideran causantes de la hambruna. Desde entonces han lanzado voces de auxilio para lograr ayuda del exterior, a las que han respondido la Unión Europea, el Programa Alimentario Mundial de las Naciones Unidas y otras organizaciones no gubernamentales que se han establecido en Pyongyang, para efectuar la distribución de alimentos.

²⁰ Sofie Bosma, *op. cit.*, p. 58.

En 1998 el panorama no parece haber cambiado. Los informes sobre la carencia de alimentos y sus efectos sobre la salud de la gente son cada vez más dramáticos. El doctor Eric Goemae, director general del grupo Médicos sin Fronteras, después de una visita hecha a Corea del Norte para inspeccionar la distribución de alimentos y observar los servicios médicos, difundió a finales de 1997 un video en el que se presentan las pésimas condiciones en que se encuentran los hospitales. Por otro lado, la FAO informó que la cosecha de 1997 sólo podría alcanzar para tres meses y calculó la carencia de granos en un millón de toneladas.²¹

La hambruna efectivamente ha minado la salud de la población, pero es difícil saber con exactitud el número de decesos por esta causa. A finales de agosto de 1997, un grupo de congresistas de Estados Unidos que realizó una visita al país, afirmó en conferencia de prensa en Beijing que mueren al año entre 300 000 y 800 000 personas. Cuatro meses antes, una delegación del Consejo de Relaciones Exteriores de Nueva York calculó en dos millones el número de muertes acaecidas entre 1996 y 1997. Por su parte, el disidente norcoreano que hoy vive en Seúl, estimó en el mes de junio de 1998 la cantidad de defunciones en dos millones y medio. La cifra más alta fue dada por la organización budista de Corea del Sur, *Compartir*, la cual aseguró el fallecimiento de tres millones de personas.²²

Al margen de estas estimaciones, resulta evidente la gravedad del problema y la ingente necesidad de lograr la ayuda extranjera como única vía para paliar la escasez de alimentos.

EL EFECTO DE LA CRISIS EN LAS RELACIONES INTERCOREANAS

Como ya se ha expuesto, 1998 es el año que marca la convergencia de ambas Coreas en una crisis económica que, si bien obedece a distintas circunstancias, les ha impuesto la necesidad de efectuar reformas económicas. Asimismo, han tenido lugar cambios políticos importantes. Kim Dae-jung ha iniciado un nuevo gobierno en Corea del Sur, mientras que en la del Norte, Kim Jong Il ha proseguido el camino de su consolidación como dirigente máximo y ha asumido la secretaría general del Partido de los Tra-

²¹ Joana Slater, "North Korea. Hospital Horrors. On top of famine a medical crisis", *Far Eastern Economic Review*, 15 de enero de 1998, p. 26.

²² Ignacio Cembrero, "Corea del Norte", *El País*, 27 de septiembre de 1998, p. 2.

bajadores, tres años después del deceso de su padre. La pregunta que se infiere de ambos sucesos es si estos cambios podrán redundar en el mejoramiento de las relaciones intercoreanas.

El gobierno del Sur ha adoptado una actitud que difiere de las políticas adoptadas en el pasado. En su discurso de toma de posesión, Kim Dae-jung expuso tres principios sobre los que sustentaría su política hacia Corea del Norte: no se aceptará ningún tipo de provocación del Norte, el proyecto de unificación no estaría basado en un intento de absorción y se buscaría la reconciliación mediante la cooperación.²³

Sin embargo, esta oferta de coexistencia pacífica pareciera no haber motivado la aceptación inmediata por parte de Corea del Norte. Si bien existe una conciencia de que las cosas deben cambiar, hasta ahora no se han percibido indicios de que se haya abandonado la política de hostilidad. Esto se observa en el incidente acaecido el 22 de junio de 1998, cuando un submarino norcoreano fue encontrado en aguas territoriales de Corea del Sur, enredado en una red de pescar, llevando a bordo los cuerpos de cinco espías y cuatro miembros de la tripulación.

El momento no pudo ser más inoportuno para el presidente Kim Dae-jung porque puso a prueba su llamada política de "calor solar" hacia Corea del Norte. Desde su campaña, Kim expresó que su gobierno dejaría en libertad a los ciudadanos de Corea del Sur de negociar directamente con ciudadanos de Corea del Norte y llevar a cabo relaciones de comercio, inversiones y ayuda. Asimismo, cualquier persona residente en Corea del Sur podría visitar Pyongyang, si así lo deseara, con sólo presentar una invitación escrita.

La primera persona que ha aprovechado esta disposición ha sido Chung Ju-yung, el patriarca del grupo Hyundai, quien cruzó la línea divisoria en Panmunjom con mil cabezas de ganado que transportó como una donación a los habitantes de su pueblo natal. Este gesto ha sido bien visto por el gobierno del Norte y mereció que el empresario fuera recibido por el mismo Kim Jong Il, con lo cual parece haberse abierto la puerta para la realización de futuros intercambios. Hyundai no es el único grupo interesado en el intercambio; con antelación el grupo Daewoo llevó a cabo una coinversión para la fabricación de ropa y bolsas de plástico. Sin embargo ninguno de estos grupos ha intentado emprender operaciones en mayor

²³ Suh Jae-jean, "Will North Korea Really Change?", *Korea Focus*, vol. 6, núm. 3, mayo-junio de 1998, p. 57.

escala debido a que no tienen la certeza de encontrar garantías para la inversión.²⁴

La respuesta de Kim Dae-jung al incidente, entonces, fue calmada. Por principio señaló que éste no alteraría su política de impulso al diálogo y la cooperación económica con el Norte e instó al gobierno norcoreano a que asumiera su responsabilidad por la incursión del submarino y tratara de evitar su repetición. La posición de Kim resulta sin duda un signo de madurez, que contrasta con las reacciones que ante incidentes similares se produjeron entre otros gobiernos sudcoreanos. Pareciera que Kim no necesita recurrir a la manipulación de este tipo de actos por razones de política interna, porque está consciente de que su gobierno tiene un margen de fuerza que demuestran la superioridad militar del Sur y el hecho de que en las últimas elecciones locales triunfaron los candidatos de la coalición gubernamental. Luego entonces, con la confianza de que cuenta con el apoyo mayoritario, puede continuar con su política de reconciliación.²⁵

Sin embargo, no toda la gente parece pensar así. Algunos grupos opositores han enjuiciado esta política criticando la falta de reciprocidad por parte del gobierno del Norte que no ha dado muestras de buscar realmente la coexistencia; argumentan que el gobierno del Norte no ha renunciado a su política de agresión según lo muestran otros incidentes además de lo ocurrido con el submarino: la declaración del gobierno del Norte de querer construir un gobierno "fuerte y próspero", el lanzamiento del satélite Kwangmyong-1, y el control de Kim Jong Il de la Comisión de Defensa Nacional. ¿Significan estas acciones realmente una negativa a aceptar la vía pacífica para buscar el intercambio y la cooperación entre ambas Coreas? La respuesta a esta y otras preguntas permanece, por hoy, en el aire.

²⁴ Shim Jae Hoon, "The Koreas. Spring Thaw? South Korea tries a new gentler approach to North", *Far Eastern Economic Review*, 11 de junio de 1998, pp. 30, 32.

²⁵ Shin Jae Hoon, "The Koreas. Kim the Cool. South's reaction to North's intrusion signals new maturity", *Far Eastern Economic Review*, 4 de julio de 1998, p. 16.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República de Corea del Sur
<i>Extensión territorial</i>	99 268 km ²
<i>Capital</i>	Seúl
<i>Religión</i>	Mayoría budista con una minoría en ascendencia de cristianos
<i>Idioma</i>	Coreano
<i>Gobierno</i>	Sistema presidencial; el presidente y la Asamblea Nacional son directamente elegidos
El ejecutivo	El presidente (elegido por un solo periodo de 5 años)
Jefe de Estado	Presidente elige al Consejo Estatal (Gabinete)
Miembros clave del Consejo Estatal del Gobierno	Presidente
<i>Presidente</i>	Kim Dae-Jung
<i>Primer Ministro</i>	Kim Jong-pil
<i>Ministro de Finanzas y Economía</i>	Lee Kyu-Sung
<i>Ministros</i>	
<i>Construcción y transporte</i>	Lee Jung-moo
<i>Defensa</i>	Cheon Yong-taek
<i>Educación</i>	Lee Hai-chan
<i>Medio ambiente</i>	Choi Jae-wook
<i>Relaciones exteriores y comercio</i>	Park Chung Soo
<i>Administración pública</i>	Kim Jung-kil
<i>Salud y bienestar</i>	Kim Mo-im
<i>Industria y energía</i>	Park Tae-young
<i>Información y comunicación</i>	Bao Soon-hoon
<i>Justicia</i>	Park Sang-cheon
<i>Trabajo</i>	Lee Ki-ho
<i>Unificación nacional</i>	Kang In-duck
<i>Ciencia y tecnología</i>	Kang Chang-hee
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Chon Chol-hwan
<i>Nombre oficial</i>	República Popular Democrática de Corea
<i>Extensión territorial</i>	122 762 kilómetros cuadrados
<i>Capital</i>	Pyong Yang
<i>Religión</i>	Budismo con una minoría cristiana y católica
<i>Idioma</i>	Coreano
<i>Moneda</i>	Won
<i>Gobierno</i>	Estado unipartidista con un sistema presidencial
<i>Partidos políticos</i>	Partido Chondoist Chongu - Secretaria General, Ryu Mi Yong
	Partido Coreano Social Demócrata Coreano - Secretario General, Kim Pyong Sik
	Partido de los Trabajadores Coreanos - Secretario General, Kim Chong Il
Gabinete:	
<i>Presidente</i>	Kim Il Sung finado elevado al rango de "presidente Eterno"
<i>Vicepresidentes</i>	Park Song-chol, Li Jong-ok, Kim Yong-ju, Kim Byong-sik

COREA DEL SUR

ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

Extensión territorial (kilómetros cuadrados)	99 268
Población total (noviembre 1 de 1995)	44 606 199
Hombres	22 397 492
Mujeres	22 208 707
Población total (mediados de 1997)	45 991 257
Densidad de población (mediados de 1997) (personas por kilómetro cuadrado)	463.3

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA

(promedio anual, miles de personas de 15 años y mayores)

	1994	1995	1996
Agricultura, silvicultura y pesca	2 699	2 541	2 405
Minería	40	27	24
Manufactura	4 695	4 773	4 677
Electricidad, agua y gas	71	69	74
Construcción	1 777	1 896	1 968
Comercio, restaurantes y hoteles	5 198	5 358	5 628
Transporte, almacenaje y comunicación	1 006	1 068	1 111
Finanzas, seguros, bienes raíces y servicios empresariales	1 494	1 635	1 667
Comunidad, servicios sociales y servicios personales	2 857	3 009	3 105
Otras actividades	n.d.	n.d.	105
Total de empleados	19 837	20 377	20 764
Desempleados	489	419	425
Fuerza de trabajo total	20 326	20 797	21 188
Hombres	12 167	12 433	12 620
Mujeres	8 159	8 363	8 568

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

INDICADORES ECONÓMICOS

	1994	1995	1996	1997
PIB a precios corrientes del mercado (miles de millones de wones)	306.0	352.0	390.0	421.0
PIB, crecimiento real (%)	8.6	8.7	7.3	5.5
Índice de precios al consumidor (promedio %)	6.2	4.5	4.9	45.5
Exportaciones FOB (miles de millones de dólares)	93.7	123.2	130.0	138.6
Importaciones FOB (miles de millones de dólares)	96.8	127.9	144.9	142.5
Cuenta corriente (miles de millones de dólares)	-3.9	-8.3	-23.0	-8.6
Reservas excluyendo el oro (miles de millones de dólares)	25.6	32.7	34.0	21.1
Deuda externa total (miles de millones de dólares)	81.5	108.5	137.7	170.5
Relación servicio/deuda externa (%)	6.9	7.3	8.8	11.0
Tasa de cambio promedio (Won/dólar EU)	803.5	771.3	804.5	951.3

Fuente: *EIU Country Report, South Korea*, 3er. trimestre de 1998.ORÍGENES DEL PIB (1997)
porcentaje del total

Agricultura, silvicultura y pesca	5.7
Minería	0.3
Manufactura	25.7
Electricidad, gas y agua	2.3
Construcción	14.6
Comercio, restaurantes y hoteles	11.3
Transporte, almacenaje y comunicación	7.3
Finanzas y servicios empresariales	17.6
Servicios gubernamentales	8.3
PIB a precios del mercado actuales (incluyendo otros)	100.0

Fuente: *EIU Country Report, South Korea*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES EXPORTACIONES (1997)
 millones de dólares

Transistores, semiconductores y otros	19 663
Textiles, tela e hilo	10 617
Automóviles de pasajeros	9 264
Barcos y estructuras marítimas	6 520
Productos de petróleo refinados	5 099
Total incluyendo otros	136 164

Fuente: *EIU Country Report, South Korea*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES IMPORTACIONES (1997)
 millones de dólares

Maquinaria y equipo de transporte	48 722
Combustible, minerales y lubricantes	27 381
Químicos	13 110
Materia cruda	10 424
Alimentos y animales vivos	6 517
Total incluyendo otros	144 616

Fuente: *EIU Country Report, South Korea*, 3er. trimestre de 1998.

**PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO DE LAS
EXPORTACIONES (1997)**
 porcentaje del total

Estados Unidos	15.9
Japón	10.8
China	10.3
Hong Kong	8.6
Singapur	4.3

Fuente: *EIU Country Report, South Korea*, 3er. trimestre de 1998.

**PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN DE LAS
IMPORTACIONES (1997)**
 porcentaje del total

Estados Unidos	20.7
Japón	19.2
China	6.7
Saudi Arabia	4.9
Australia	4.1

Fuente: *EIU Country Report, South Korea*, 3er. trimestre de 1998.

COMERCIO MÉXICO-COREA DEL SUR

	1994	1995	1996	1997
Exportaciones (miles de dólares)	38 252	88 522	196 699	68 405
Importaciones (miles de dólares)	733 721	974 172	1 177 441	1 831 023
Saldo	-695 469	-885 650	-979 742	-1 762 618

Fuente: INEGI (1998), *Estadísticas del Comercio Exterior de México, Información preliminar*, enero-julio, vol. XXI, núm. 7.

MEDIOS DE COMUNICACIÓN

	1993	1994	1995
Radio receptores (miles en uso)	44 250	44 700	45 300
Televisores receptores (miles en uso)	9 300	9 500	14 408
Teléfonos (miles de líneas en uso)	15 593	16 686	17 647
Producción de libros			
Títulos (miles)	27 889	30 861	34 204
Copias (miles)	136 392	151 344	160 305
Diarios (millones de copias imprimidas)			
Número	63	n.d.	62
Circulación (miles de copias)	18 000	n.d.	18 000

EDUCACIÓN (1995)

	Instituciones	Maestros	Estudiantes
Kindergarden	8 960	25 576	529 265
Escuelas primarias	5 772	138 369	3 905 163
Escuelas (secundaria)	2 683	99 931	2 481 848
Preparatoria	1 830	97 067	2 157 880
Escuelas técnicas	145	10 384	569 820
Escuelas para maestros	11	766	19 650
Universidades	131	45 087	1 187 735
Universidades y otras	n.d.	n.d.	112 728

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

COREA DEL NORTE

ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

Extensión territorial (kilómetros cuadrados)	122 762
Población total (diciembre de 1993)	21 213 378
Hombres	10 329 699
Mujeres	10 883 679
Población total (1996)	22 446 000
Densidad de población (personas por kilómetro cuadrado)	183

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (1980)
(miles de personas)

	Hombres	Mujeres	Total
Agricultura, etcétera	1 484	1 870	3 355
Industria	1 654	719	2 373
Servicios	1 103	1 007	2 110
Total	4 241	3 597	7 838

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

INDICADORES ECONÓMICOS

	1994	1995	1996	1997
PIB, crecimiento real (%)	-2.0	-4.2	-3.7	-6.8
Producción de arroz (miles de toneladas)	n.d.	n.d.	1 340	n.d.
Exportaciones (millones de dólares)	840	740	730	910
Importaciones (millones de dólares)	1 270	1 310	1 250	1 270
Saldo de balance comercial (millones de dólares)	-430	-880	-549	-270
Deuda Externa (millones de dólares)	9.8	n.d.	n.d.	n.d.
Tipo de cambio promedio (Won/dólares EU)	2.17	2.15	2.15	2.20

Fuente: *EIU Country Report, North Korea*, 3er. trimestre de 1998.ORÍGENES DEL PIB (1994)
porcentaje del total

Agricultura, silvicultura y pesca	29.5
Minería	7.8
Manufactura	23.6
Electricidad, gas y agua	4.8
Construcción	6.3
Servicios	27.9
Total	100.00

Fuente: *EIU Country Report, North Korea*, 3er. trimestre de 1998.PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO DE LAS
EXPORTACIONES (1995)
porcentaje del total

Japón	27.9
Corea del Sur	20.8
China	5.2
Alemania	4.0
Rusia	1.2

Fuente: *EIU Country Report, North Korea*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN DE LAS
IMPORTACIONES (1995)
porcentaje del total

China	32.6
Japón	17.2
Rusia	4.7
Corea del Sur	4.3
Alemania	2.9

Fuente: *EIU Country Report, North Korea*, 3er. trimestre de 1998.

MEDIOS DE COMUNICACIÓN

	1992	1993	1994
Radio receptores (miles en uso)	2 750	2 850	2 950
Televisores receptores (miles en uso)	n.d.	n.d.	1 000
Teléfonos (miles de líneas en uso)	840	1 089	n.d.
Diarios			
Número	11	n.d.	11
Circulación promedio	5 000	n.d.	5 000

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

EDUCACIÓN (1987/1988)

	Instituciones	Maestros	Estudiantes
Preprimaria	16 964	35 000	728 000
Primaria	4 813	50 000	1 543 000
Secundaria	n.d.	111 000	2 468 000
Universidades	519	23 000	325 000
Otras instituciones terciarias	n.d.	4 000	65 000

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

LAS FILIPINAS EN 1998

ASUNCIÓN BENÍTEZ-RUSH

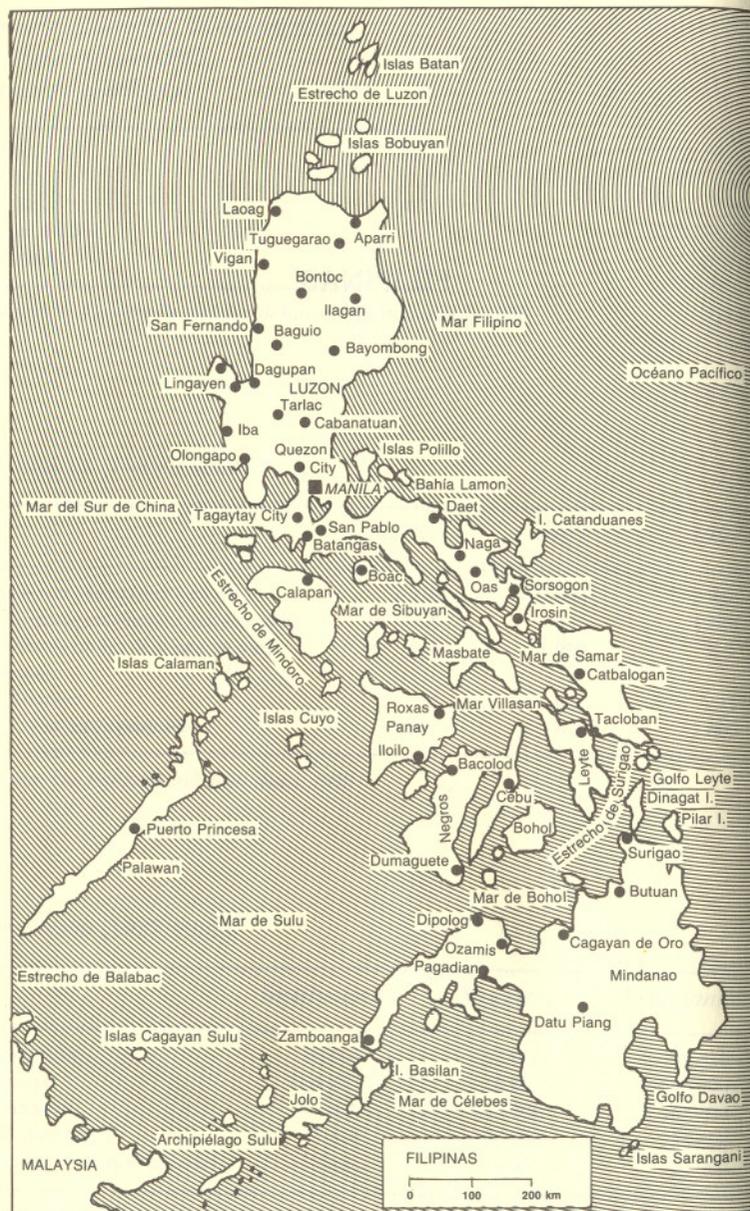
ESFERA SOCIOPOLÍTICA

El año de 1998 fue decisivo para Filipinas por la particular confluencia de dos acontecimientos históricos: el centenario y las elecciones presidenciales. El 12 de junio se celebró el centésimo aniversario de la declaración de independencia de España, un hecho que terminó con casi cuatro siglos de mandato colonial y distinguió a los filipinos por ser los primeros en lograr el establecimiento de una democracia constitucional en el sudeste de Asia. Hoy, la tradición democrática continúa como lo demuestran los comicios nacionales que se realizaron pacíficamente el 11 de mayo y la transmisión ordenada del poder ejecutivo que tuvo lugar el 30 de junio.

Elecciones

Aun con la descalificación que en 1998 hizo la Comisión Electoral de 72 de las 83 personas que habían postulado sus candidaturas para la presidencia de la República, las 11 restantes constituyeron un número sin precedente en la historia de Filipinas. Entre éstas estuvieron:

- José de Venecia, Jr., ex líder de la Cámara de Representantes, quien fue designado por el entonces presidente Fidel V. Ramos como el candidato oficial del partido Lakas-UNDC (Unión Nacional de Demócratas Cristianos);



- Alfredo S. Lim, ex jefe de la policía y ex alcalde de Manila, quien tuvo el fuerte apoyo tanto de la ex presidente Corazón C. Aquino como del exvertido arzobispo de Manila Jaime Cardinal Sin;

- Renato S. de Villa, ex jefe del estado mayor de las fuerzas armadas y secretario de Defensa durante el mandato de Ramos, el cual no apoyó a Villa y éste formó su propio partido político que tuvo el respaldo de influentes grupos empresariales;

- Raúl S. Roco, abogado y senador, apoyado por muchas mujeres e intelectuales de la clase media;

- Emilio Osmeña, hombre de negocios, ex gobernador de Cebu, nieto de un anterior presidente,* asesor económico y recaudador de fondos para la elección de Ramos;

- Meriam Defensor Santiago, abogada, senadora, y por segunda vez aspirante a la presidencia, quien se dice despojada del triunfo durante la elección presidencial de Ramos en 1992.

La ex primera dama Imelda R. Marcos retiró su candidatura en el último momento, alegando que era previsible un fraude electoral y temía el estallido de la violencia; sin embargo, una encuesta previa a las elecciones reveló que sólo gozaba del apoyo de 2% de los votantes.¹

Quien se mantuvo consistentemente a la cabeza de todas las encuestas electorales desde 1997 fue el entonces vicepresidente Joseph E. Estrada, un estudiante que abandonó su carrera y un actor convertido en político. Estrada obtuvo la presidencia con un triunfo aplastante de 40% de los votos, más de 35% previsto, mientras que su rival más cercano, De Venecia, logró apenas 16%. A diferencia de su predecesor Fidel Ramos, quien fue el sucesor designado por la presidenta Aquino, Estrada ganó como candidato de oposición. La senadora Gloria Macapagal Arroyo, que sí tenía el respaldo de Ramos para postularse por la vicepresidencia, ganó por un margen todavía mayor: 47% de los votos. Los analistas creen que la partición de los votos entre tantos aspirantes para la presidencia incrementó en buena medida las oportunidades de Estrada.

Es más, al unirse el senador Edgardo Angara a la fórmula de Estrada como candidato a la vicepresidencia, en lugar de buscar su propia postu-

* Sergio Osmeña (1878-1961) presidente del gobierno en el exilio, después de la muerte de Quezon (1944). Perdió las elecciones presidenciales de 1946, frente a Manuel Roxas [nota del coordinador].

¹ *Far Eastern Economic Review (FEER)*, 14 de mayo de 1998, p. 15.

lación para la presidencia, aumentaron las posibilidades de Estrada y se evitó el rompimiento de su partido de coalición, *Laban ng Makabayang Masang Pilipino* (LMPF, o Lucha de las Masas Patrióticas Filipinas). Angara, un prominente abogado corporativo y rector de la Universidad de Filipinas hasta antes de ser electo senador en 1980, gozaba de amplio apoyo en los círculos empresariales y entre la clase media. El partido de Angara, *Laban ng Demokratikong Pilipino* (LFD, o Lucha de los Filipinos Democráticos), se unió en diciembre de 1997 al de Estrada, el *Partido ng Masang Pilipino* (Partido de las Masas Filipinas) y a la Coalición Nacionalista del Pueblo, encabezada por Eduardo Cojuangco, gran amigo del ex presidente Ferdinand Marcos, para formar el LMPF.

Aunque algunos de los otros candidatos presidenciales trataron de inducir tendencias de votación en bloque durante la campaña, apoyándose en lealtades regionales o lingüísticas, la estrategia de Estrada se concentró en un acercamiento orientado a las clases. Como en sus películas, Estrada se proyectó como el conocedor de la gente pobre, a pesar de provenir, en la vida real, de la clase media alta. Adoptó el *jeepney* (considerado el vehículo de las masas) como su símbolo de campaña, en tanto su eslogan *Erap para sa mahirap* (Erap para los pobres), se ajustó perfectamente con el objetivo central de su campaña: la superación de la pobreza. (Su apodo "Erap", resulta de deletrear al revés la palabra *pare*—expresión coloquial de *compadre* en español— es el término que en jerga se utiliza para decir amigo.)

Estrada es el octavo de diez hijos procreados por una maestra de escuela y un ingeniero sanitario (quien murió en 1977), Estrada abandonó el Instituto Tecnológico de Mapua en Manila, después de estudiar dos años de ingeniería mecánica. Siendo parte de una familia de profesionistas, inicialmente sus padres le habían prohibido utilizar su apellido "Ejercito" cuando Estrada escogió, hace cerca de cuarenta años, una carrera menos intelectual en el cine, y por eso adoptó como apellido artístico el de "Estrada";² hoy usa el nombre de Joseph Ejercito Estrada. Se hizo popular como estrella de películas de acción en la década de los sesenta, pero tuvo también una carrera como político: fue por diecisiete años alcalde de San Juan en la zona metropolitana de Manila; cinco años senador y seis años vicepresidente de la República.

² *Philippine Daily Inquirer (PDI)*, 1º de julio de 1998, p. 21.

Toma de posesión de Estrada

Para subrayar la significación del año del centenario, Estrada rindió ante el magistrado Andres Narvasa su protesta como decimotercer presidente, en la Iglesia Barasoain en Bulacan, donde el primer presidente de Filipinas, Emilio Aguinaldo, tomó posesión; actos similares anteriores se realizaban en el Parque Luneta de Manila. Además, Estrada pronunció en filipino (lengua de las masas), su discurso inaugural, en lugar de hacerlo en inglés, como sus predecesores, subrayando así la intención de que su administración se concentraría en el bienestar de las masas. “Es hora de usar el poder del pueblo para el pueblo”, afirmó.³ Estrada enfatizó tres temas: la transferencia del flujo de recursos hacia programas en favor de los pobres, la eliminación de la criminalidad y acabar con la corrupción. Sin embargo, no ofreció fechas para el logro de estas metas y mencionó muy poco los programas económicos. Advirtió de la necesidad de ajustarse el cinturón y hacer sacrificios frente a la crisis financiera.⁴

Nuevo gabinete

El mismo día de su toma de protesta, Estrada presidió la primera reunión de gabinete, en la cual nombró a los miembros del mismo y formuló tres directrices presidenciales, una de las cuales fue un código de conducta para los funcionarios. Dicho código enfatiza el trabajo de equipo entre los miembros del gabinete: civilidad, decencia y humildad en el desempeño de sus obligaciones; la proyección al público de una imagen amistosa de la administración, y una advertencia en contra del abuso de poder por parte de funcionarios y del tráfico de influencias que pudieran hacer los miembros de la familia de Estrada.⁵

Sin embargo, el presidente designó de entre sus antiguos amigos, parientes, socios, y de las siete personalidades más importantes que formaron su círculo cercano durante la campaña electoral, a varios de sus principales colaboradores, por ejemplo: Eduardo Cojuangco, que en 1992 fue su

³ PDI, 1º de julio de 1998, pp. 1, 20.

⁴ PDI, 1º de julio de 1998, pp. 1, 19.

⁵ PDI, 1º de julio de 1998, p. 9.

compañero de fórmula en la carrera por la presidencia; el banquero Edgardo B. Espiritu, quien, según se dijo, apoyó la alianza Estrada-Angara;⁶ el empresario y ex consejero de San Juan, Roberto N. Aventajado, quien de manera no oficial trabaja como jefe de la oficina de Estrada; el ex senador y periodista de televisión Orlando Mercado, administrador de la campaña de Estrada; el magnate minero y Manuel B. Zamora, quien fue el tesoro del partido político de Estrada; y el ex congresista Ronaldo B. Zamora (hermano menor de Manuel), estratega político de Estrada quien —por cierto— trabajó como secretario ejecutivo adjunto durante el gobierno de Marcos, a principios de los años setenta.⁷ El mayor de los Zamora fue quien convenció a Estrada de entrar en la política a fines de los años sesenta.

Del grupo, Estrada designó a Ronaldo Zamora como secretario ejecutivo, Espiritu en Finanzas, Mercado en Defensa y Aventajado como asesor presidencial para asuntos económicos. Angara fue nombrado presidente del Banco Nacional de Filipinas (considerado como una corporación semiprivada, aunque el gobierno posee el control de las acciones), mientras se espera a que transcurra el año que marca la Constitución para permitir a los candidatos que hayan perdido en las elecciones ocupar cargos públicos. Se cree que Angara será nombrado secretario de Agricultura en 1999.

Para demostrar la seriedad de su propósito de combatir la elevada tasa de criminalidad, Estrada tomó personalmente el mando de la Secretaría Interior y de Gobiernos Locales, que tiene jurisdicción sobre la policía. También nombró a Macapagal Arroyo, la nueva vicepresidenta, como secretaria de Servicio Social y Desarrollo. En un movimiento que se vio como intento de ganarse la confianza internacional y de los empresarios hacia su administración, Estrada mantuvo a varios de los funcionarios nombrados por Ramos, como a Gabriel Singson, gobernador del *Bangko Sentral ng Pilipinas* (Banco Central de Filipinas) y a Domingo L. Siazon, Jr., secretario de Relaciones Exteriores —este último también fue compañero de clase de Estrada en la preparatoria de la Universidad Ateneo de Manila, administrada por jesuitas. Otros de los compañeros de escuela del presidente que recibieron nombramiento fueron: Mario V. Tiaoqui, secretario de Energía; Felícito Payumo, presidente de la Autoridad Metropolitana

⁶ PDI, 1º de julio de 1998, p. B5, y 11 de julio de 1998, pp. B1, B2.

⁷ FEER, 13 de agosto de 1998, p. 20.

na de Subic Bay; y Rafael Buenaventura, que se dice ocupará la dirección del Banco Central cuando Singson se retire en 1999.

Durante la campaña, Estrada abogó en favor de los pobres y atrajo a un grupo de economistas y catedráticos de la Universidad de Filipinas, algunos de los cuales ahora forman su *think-tank* para política económica. Entre éstos se incluye al rector de la Escuela de Economía, Felipe M. Medalla, quien quedó concurrentemente como secretario de Planeación Socioeconómica y director general de la Autoridad de Desarrollo y Economía Nacional (ADEN); el profesor Benjamín E. Diokno, secretario de Presupuesto y Administración; y la profesora Leonor Briones, tesorera nacional.

Otro grupo de seguidores de Estrada está conformado por varios ex comunistas, quienes se supone constituyen "la conciencia" de la nueva administración, dándole una perspectiva más reformista. La mayor parte de ellos fue responsable de movilizar el apoyo entre las organizaciones no gubernamentales (ONG) y los campesinos, mediante una extensión de la campaña de Estrada conocida como JEEP, o Movimiento Ciudadano a favor de la Justicia, la Economía, el Medio Ambiente y la Paz (o lo que resulta su equivalente, el Movimiento de Joseph-Ejercito-Estrada-para-presidente). Este grupo incluye a Horacio R. Morales, Jr., un tecnócrata de alto rango en el gobierno de Marcos, que rompió con él en 1976 para unirse al clandestino Frente Democrático Nacional, del cual posteriormente fue presidente. En 1982 fue arrestado por los militares y liberado en 1986, después de la Revolución EDSA. Encabezó una ONG involucrada en el desarrollo comunitario rural hasta que Estrada lo nombró secretario de Reforma Agraria.

Aunque muy pocos cuestionan los antecedentes individuales y las capacidades de los nuevos funcionarios, algunos observadores advierten que Estrada ha recompensado la lealtad personal con ventajosas posiciones. En octubre, durante un "discurso de privilegio" ario en el Senado, el líder de la minoría, Teofisto Guingona, Jr., acusó a Estrada de favorecer a sus amigos y parientes con importantes nombramientos en el gobierno, en contradicción con su promesa del discurso inaugural.⁸ Guingona identificó 57 posiciones de consultores, asistentes, y asesores presidenciales creadas por Estrada, en áreas especiales como: "inversionistas extranjeros

⁸ *PDI*, 13 de octubre de 1998, p. 2.

chinos", "protección ante incendios", y "educación de computadora", cuyas funciones podrían ser cubiertas por oficinas gubernamentales ya existentes. Durante las primeras semanas del gobierno de Estrada, la rivalidad política por los nombramientos fue tan aguda, que en algunos casos se nombró a dos individuos diferentes para el mismo puesto, luego de que el presidente firmara autorizaciones contrapuestas que le presentaron diferentes asistentes.⁹

Nuevo congreso

De los 208 miembros de la Cámara de Representantes (diputados), 140 son los nuevos legisladores surgidos de las elecciones del 11 de mayo. Ahora hay más jóvenes que nunca en dicha cámara: una quinta parte del total está por debajo de los cuarenta años, en comparación con sólo doce que había en la anterior legislatura.¹⁰ Esto refleja claramente la juventud del electorado: más de la mitad de los votantes filipinos tiene entre 18 y 35 años de edad. El nuevo líder de la mayoría en la Cámara tiene 41 años.

También los actuales miembros del Congreso cuentan, en general, con más educación que sus predecesores, ya que muchos poseen alguna profesión independiente de la política (siete doctores en medicina, 71 administradores de empresas, 75 abogados, 20 burócratas gubernamentales, etcétera). Es notable que cerca de 41 nuevos miembros de la cámara baja sean cónyuges o hijos de anteriores miembros del Congreso. En tres casos, el padre aún está en el Senado, mientras que el hijo es diputado,¹¹ lo cual es indicativo de un intenso dominio de ciertos clanes en la política regional. Entre los miembros recientemente electos de estas familias políticas se encuentran María Imelda Marcos (hija de Ferdinand e Imelda, y cuyo hermano, Ferdinand, Jr., también fue electo gobernador de la provincia del padre, Ilocos Norte), Juan Ponce Enrile, Jr. (hijo del veterano senador y secretario de Defensa en los gobiernos de Marcos y Aquino), Benigno Aquino II (hijo único de la ex presidenta Cory Aquino y del asesinado líder de oposición Benigno, Jr.), Carlos Cojuangco (hijo de Eduardo Cojuangco, amigo del ex presidente Marcos, y actual dirigente del partido gobernante

⁹ *FEER*, 20 de agosto de 1998, p. 33.

¹⁰ *FEER*, 27 de agosto de 1998, p. 23.

¹¹ *Idem*.

de Estrada), y Alfredo Romualdez (hijo del recién electo gobernador Alfredo Romualdez, hermano de Imelda Marcos).

Un fenómeno recurrente en ambas cámaras del Congreso es la inconsistencia política. El nuevo líder de la cámara, Manuel B. Villar, Jr., era miembro de Lakas (el antiguo partido de Ramos), pero se cambió al partido de Estrada después de la elección y se llevó con él a otros 63 correligionarios de Lakas. La nueva alianza resultó en un partido de coalición expandido llamado *Laban ng Masang Pilipino* (LAMP). Inclusive, el propio sobrino de Ramos, el legislador Ranjit Shahani, se ha incorporado al LAMP, dejando a Lakas-UNDC moribundo. El Senado, encabezado por otro miembro de LAMP, Marcelo B. Fernan, quedó reducido a 23 miembros, cuando un senador renunció para incorporarse al gabinete como secretario de Defensa, y sólo dos senadores continúan afiliados al anterior partido gobernante, Lakas-UNDC.

Una situación legal pero extremadamente irregular fue la reelección, para otro periodo de tres años, del congresista Romeo Jalosjos, quien hizo su campaña desde la prisión y ganó con la divisa del LAMP, mientras cumple dos condenas de cadena perpetua que le fueron impuestas en 1997 por múltiples cargos de violación estatutaria y actos lascivos (el veredicto está en apelación). Las leyes vigentes señalan que sólo el fallo final de la Suprema Corte decidirá que, se postule o permanezca en un puesto público o de elección popular. De esta forma, un funcionario encarcelado puede continuar gozando de los privilegios, aunque esté incapacitado para representar apropiadamente a sus electores. Aunque hay una iniciativa de ley en el Congreso para corregir esta anomalía, cualquier reforma jurídica no se aplicaría a Jalosjos, por el principio de que la retroactividad sólo se opera en beneficio de un acusado.

Aparte de los 208 miembros de la Cámara de Diputados nominados por los distritos electorales, la Constitución también prevé un sistema de diputados por lista de partidos, hasta por 20% del total (52 curules), los cuales se reservan para representaciones sectoriales de los grupos tradicionalmente marginados, como los campesinos, las mujeres, los discapacitados y los ancianos. Antes de la elección de mayo, la Comisión Electoral (COMELEC) fue instruida por mandato de ley para familiarizar a los votantes filipinos con el sistema, pero su acción provocó más confusión. Después del conteo de votos, sólo 14 candidatas —provenientes de partidos que acumulaban por lo menos 2% de los votos emitidos para la lista de partidos— calificaron legalmente para incorporarse a la Cámara Baja. El

COMELEC decidió llenar los 38 asientos restantes con un representante de cada uno de los partidos registrados en la lista. Esto indignó a algunos de los partidos que habían logrado 2% del voto requerido para ocupar curules, como lo marca la ley.

Agenda presidencial

La filosofía y el marco teórico de la presidencia de Estrada puede tomarse del plan de diez puntos que presentó a la comunidad empresarial poco tiempo después de su elección; de su informe ante el Congreso el 27 de julio; de la agenda legislativa; del tradicional informe presidencial a la nación después de sus primeros cien días de gobierno, el 8 de octubre; y de algunos otros discursos y pronunciamientos que él o miembros de su gabinete han hecho. Cuando Estrada tomó el poder, la frágil economía filipina se encontraba al borde de una recesión, tambaleándose entre una demoleadora crisis monetaria regional, la bancarrota del gobierno, el aumento de precios en los alimentos, el hambre en Mindanao, y el nerviosismo de los inversionistas debido a una pandemia de violencia y persistentes insurrecciones en varias partes del país. La respuesta inmediata de su administración a la crisis económica fue el recorte de 25% del gasto gubernamental nacional, 10% de reducción en las asignaciones presupuestales de los gobiernos locales, suspensión del programa de modernización de las fuerzas armadas y la abolición de los fondos discrecionales del Congreso. A fin de lograr una recaudación adicional, Estrada propuso la privatización de empresas estatales y la venta de las acciones restantes del gobierno en grandes empresas como la Manila Electric Company, Philippine National Bank y la Petron Corporation.

Originalmente la administración de Estrada tenía 79 iniciativas en su agenda legislativa, pero a fines del año el presidente había certificado ante el Congreso sólo nueve de ellas consideradas prioritarias. Éstas se refieren a: (1) el presupuesto nacional para 1999; (2) regresar el control de la policía nacional de Filipinas a los gobiernos locales; (3) reglamentación más rígida al sistema bancario; (4) la reorganización del Departamento Nacional de Investigación; (5) amnistía de impuestos; (6) expedita terminación de los proyectos de infraestructura gubernamental, con el fin de limitar las órdenes de suspensión temporal emitidas por las cortes; (7) otorgar derecho de paso a proyectos de infraestructura del gobierno; (8) la conversión

de la Región Administrativa de la Cordillera (RAC) en la "Región Cordillera" para ahorrar millones de pesos que se gastan en mantener agencias RAC separadas; y (9) participación del Congreso en el decreto presidencial número 91 que garantiza la amnistía a los rebeldes.

El Acta General de Asignaciones para 1999, la más alta prioridad de Estrada, fijaba un presupuesto nacional de 579.5 mil millones de pesos¹² (51 000 millones o 9.7%, más que en el presupuesto de 1998). Estrada retiró pronto las medidas impositivas que proponía su gabinete (originalmente establecida como segunda prioridad) para cumplir con su promesa de campaña de no crear nuevos impuestos. Dichas propuestas incluían impuestos a tierras ociosas, a los usuarios de carreteras, vehículos automotores de lujo y sobre modificación del uso de suelo. El impuesto sobre el uso de carreteras y el de vehículos, dejaría exentos al transporte público, como autobuses y *jeepneys*, con el propósito de no penalizar a ahorradores de bajos ingresos. El impuesto a la modificación del uso de suelo, que se esperaba generaría mil millones de pesos, variaría dependiendo del uso que se diera a la propiedad. Por ejemplo, la tierra agrícola que se convirtiera en un campo de golf o en un centro comercial, pagaría mayor gravamen que si se utilizara para vivienda.

Entre otras iniciativas incluidas en la agenda, que Estrada no ha enviado al Congreso porque se cree que podrían generar fuertes resistencias por parte de intereses creados, están aquellas que pretenden realizar reformas en el sector de energía, la liberalización del comercio al menudeo y la reorganización de la burocracia. Las iniciativas sobre seguridad alimentaria y agricultura tienen una mejor oportunidad de convertirse en leyes, porque los legisladores saben que la reducida productividad agrícola ha obstaculizado el crecimiento nacional. Las granjas se han secado y el agua ha llegado a sus niveles más bajos, debido al fenómeno de "El Niño". La producción agrícola ha disminuido y más de un millón de trabajadores agrícolas han sido desplazados, con lo cual los precios de los bienes alimentarios se han elevado drásticamente. En junio, la tasa de inflación era de 10.7%.¹³ En su informe, Estrada declaró que su administración presionaría para la prohibición total de la tala forestal y la "condo-

¹² A menos que se especifique otra cosa, los montos de dinero se refieren a pesos filipinos.

¹³ *PDI*, 27 de julio de 1998, p. B8.

nación" de cuotas de riego, como parte de un programa de irrigación sustentado sobre "tecnologías efectivas".¹⁴ También habló sobre la construcción de 140 000 kilómetros de nuevas carreteras para acelerar el abasto de productos del campo o industria al mercado. Sin embargo, no está claro cómo conseguirá el gobierno los 484 000 millones de pesos que se necesitan para dicho programa de infraestructura.

Como lo prometió durante su campaña, Estrada abolió los fondos presupuestales que se utilizaban con bastante discreción en el Congreso, para asignaciones locales, eliminando el Fondo de Desarrollo del Campo (FDC), mediante el cual cada diputado recibía 12 millones de pesos por proyectos de infraestructura que presentasen y 18 millones por senador. Aparte de esto, los legisladores también podían introducir al presupuesto otros proyectos pequeños como "asignaciones para iniciativas legislativas", las cuales también fueron suprimidas. Como el partido de Estrada tiene el control de ambas cámaras del Congreso, su proyecto de presupuesto ha sido autorizado sólo con pequeños cambios. En un acuerdo entre Estrada y Villar, líder de la cámara de diputados, cada legislador puede proponer proyectos de financiamiento de hasta 30 millones de pesos, siempre que caigan dentro de los programas prioritarios del presidente. Algunos legisladores alegan que al eliminar los fondos discrecionales del Congreso y pasarlos a su oficina ejecutiva, Estrada controlará 43.9 mil millones de pesos en el nuevo presupuesto.¹⁵

El 28 de noviembre, Estrada suscribió un decreto del Ejecutivo para la creación de la Comisión Preparatoria sobre Reforma Constitucional (CPRC) que se encargará de estudiar y recomendar cambios a la Constitución de 1987. Al frente de ese organismo de 25 miembros puso a la juez retirada Cecilia Muñoz-Palma, quien ganó credibilidad cuando presidió la comisión que en 1986 preparó los cambios constitucionales de entonces. Los miembros de la nueva comisión incluirán a tres jueces retirados de la Suprema Corte, cuatro representantes de la academia, dos del sector religioso, y uno por cada uno de los siguientes sectores: empresarial, medios de comunicación, laboral, gobierno, agrícola, juventud y mujeres, así como de la barra de abogados de Filipinas. Los presidentes de las comisiones de reformas constitucionales del Senado y de la Cámara de Diputados tam-

¹⁴ *PDI*, 29 de julio de 1998, p. 8.

¹⁵ *PDI*, 11 de noviembre de 1998, pp. 1, 18.

bién estarán incluidos. Entre los temas de la Carta que se han propuesto para su revisión están los relacionados con la propiedad en manos de extranjeros y la elección de senadores por región (en vez de ser electos nacionalmente), con el fin de tener una representación más equitativa y para reducir los gastos electorales. Los críticos temen que el presidente use esta oportunidad para modificar el límite vigente de un único periodo presidencial de seis años, y así perpetuarse en el poder. Esto a pesar de las declaraciones públicas de Estrada de estar en contra de cualquier ampliación del periodo presidencial y de favorecer las reformas a la Constitución para que entren en vigor hasta después de que termine su mandato en el año 2004.¹⁶

Comisión Presidencial sobre el Buen Gobierno

En el informe sobre el estado de la nación, Estrada declaró que la Comisión Presidencial sobre el Buen Gobierno (CPBG) sería abolida al transcurrir un año (después dijo que dos años), para cerrar definitivamente un amargo periodo de la historia de Filipinas y concluir una década de cicatrización nacional, luego de que la revolución EDSA derrocara la dictadura de Marcos. Establecer la CPBG fue el primer acto oficial de la presidenta Aquino en 1986, con el objeto de recuperar la supuesta fortuna mal habida que amasaron la familia Marcos, sus parientes y sus secuaces.

Doce años después de su creación, la CPBG ofrece un pobre registro en sus investigaciones jurídicas. De los 113 casos que presentó en 1986 en contra de los amigos de Marcos, 32 han sido desechados y ninguno ha merecido una sentencia condenatoria. De hecho, se han presentado 99 contrademandas de la CPBG y de sus miembros por razones tales como impedir la votación en una empresa embargada. Más de la mitad de estos casos ha sido ganada por los demandantes.¹⁷ Hasta octubre de 1998, cerca de 500 empresas se encuentran todavía bajo embargo, con alrededor de 235 casos pendientes en diversas cortes; 152 se consideran inactivos por varias razones. Entre los bienes embargados sin resolución se encuentran muchas estaciones de radio y televisión, cuya propiedad ha quedado sofocada en montañas de documentos de apariencia legal.¹⁸

¹⁶ PDI, 28 de noviembre de 1998, pp. 1-20.

¹⁷ FEER, 16 de julio de 1998, p. 28.

¹⁸ PDI, 27 de octubre de 1998, p. 7.

En términos económicos, la CPBG ha recuperado, desde su creación, una cantidad neta de 23.9 mil millones de pesos en efectivo y cerca de 30 000 millones en bienes de la familia Marcos y sus amistades (a un costo de \$1.3 mil millones en los gastos de su operación).¹⁹ Esto es aparte de los 40 millones de dólares que los bancos suizos depositaron en el Banco Nacional de Filipinas, como garantía, en espera de una resolución final de la demanda de la CPBG contra Marcos. El asunto involucra depósitos en bancos suizos sobre los que se encontraron extensos documentos en el Palacio de Malacañang, poco después de que la familia Marcos huyera del país el 25 de febrero de 1986. Estos documentos muestran que desde marzo de 1968 la familia Marcos había mantenido depósitos secretos con nombres falsos en diversos bancos suizos. En diciembre de 1990 la Corte Federal de Suiza admitió la demanda de la CPBG, a condición de que el gobierno de Filipinas diera inicio a los procesos judiciales en contra de la familia Marcos, que condujeran a su sentencia condenatoria por "actividades penales". Menos de cinco años después, la legislación suiza modificó su ley, de manera que el único requisito que ahora se necesita para la devolución del dinero es "la orden de una corte".²⁰

En diciembre de 1991, el procurador general presentó la demanda de un caso ante el *Sandiganbayan* (la corte antisoborno), a nombre del pueblo filipino con el propósito de que Marcos perdiera derecho sobre su fortuna malhabida, particularmente sus depósitos en los bancos suizos. Siete años después, el caso parece encontrarse en un limbo jurídico, complicado por demandas impuestas por diferentes partidos. Además del gobierno y los herederos de Marcos, unas diez mil víctimas de violaciones a los derechos humanos, durante la dictadura, reclaman indemnizaciones derivadas de demandas ganadas en contra de los bienes de Marcos y que quedaron resueltas en la novena corte del circuito de Estados Unidos por un monto de 1.9 mil millones de dólares estadounidenses (con los intereses acumulados la cifra asciende a 2.3 mil millones). Recientemente, por diferencias estratégicas, las víctimas de derechos humanos se han dividido en dos grupos representados por diferentes organizaciones: Demandantes 1801 y *Samahan ng mga ExDetainees Laban sa Detensyon at Para sa Amnestiya* (SELDA). Se ha vinculado a este grupo con el comunista Frente Nacional Democrático que, a su vez, ha hecho de la indemnización a las víctimas

¹⁹ *Idem.*

²⁰ PDI, 8 de octubre de 1998, p. 9.

una de las condiciones para el restablecimiento del diálogo de paz con el gobierno.

El caso se ha complicado aún más por los rumores de supuestos acuerdos secretos habidos entre los herederos de Marcos y la CPBG; sin embargo, la Suprema Corte desestimó en un fallo de marzo tales rumores. Legalmente hay otro obstáculo para el pago de indemnizaciones a las víctimas de violaciones a los derechos humanos; de acuerdo a la ley que creó el Programa de Reforma Agraria Integral, las fuentes de financiamiento para la reforma agraria deberán incluir “todos los recibos por los bienes recuperados y de las ventas de las fortunas y patrimonios malhabidos que haya recuperado la CPBG”.²¹ Por tanto, primero tendrá que enmendarse la ley para que las víctimas de violaciones a los derechos humanos puedan compartir las indemnizaciones.

Ombudsman desentendido

La Constitución ordena a la Oficina del Ombudsman, que realice la tarea de investigar y actuar judicialmente en actos de soborno y corrupción en contra de funcionarios públicos o de empleados gubernamentales. Desde su nombramiento a finales de 1995, el ombudsman Aniano Desierto ha desechado más de treinta casos en contra de familiares y socios cercanos del destituido presidente Ferdinand Marcos y de su esposa Imelda. De estos casos, cuatro involucraban soborno, mientras que 27 se refieren a préstamos privilegiados. Desierto desechó los casos invariablemente por las mismas razones técnicas: la falta de evidencia y la prescripción de un lapso de diez años que marca la vigencia de demandas presentadas. La CPBG argumenta, no obstante, que la Constitución establece que la recuperación de bienes malhabidos “no será resuelta por prescripción de plazo”, y por lo tanto la regla de diez años no puede aplicarse.²² La CPBG también afirma que el periodo de prescripción, de aplicarse, debería empezar a partir de la fecha en que se descubrió la evidencia penal y no a partir del momento en que se cometió un delito.

Hay por lo menos doce casos más de asignación de préstamos privilegiados en la oficina del ombudsman, que involucran a empresas a las

²¹ PDI, 4 de octubre de 1998, p. 9.

²² Constitución de Filipinas (1987), artículo 11, sección 15.

que supuestamente Marcos favoreció con sumas cercanas a 113.5 millones de dólares estadounidenses.²³ En octubre de 1992, se formó el Comité Presidencial *ad-hoc* para Préstamos por Mandato, a fin de investigar los préstamos gubernamentales e identificar anomalías en las transacciones que conduzcan a futuras persecuciones de delitos. Los funcionarios de la CPBG afirman que el ombudsman no debió desechar los resultados de las investigaciones del Comité, ya que los créditos otorgados “carecían de colaterales, estaban descapitalizados y se otorgaban apresuradamente”; y los beneficiarios no habrían tenido acceso a créditos de instituciones financieras gubernamentales si no hubieran contado con la “intervención, la amistad y la influencia de altos funcionarios gubernamentales”.²⁴ Los casos desechados se encuentran ahora ante la Suprema Corte de Justicia en espera de la decisión final.

Regreso de los Marcos y sus secuaces

El 7 de julio, Eduardo Cojuangco, uno de los socios más cercanos del ex presidente Marcos y ahora del presidente Estrada, fue electo presidente y director general de la empresa San Miguel Corporation, el consorcio más grande de alimentos y bebidas. Cojuangco es el único accionista particular mayoritario en San Miguel, aunque el gobierno confiscó sus acciones en 1986 y ha mantenido el control sobre ellas desde entonces. Con el regreso de Cojuangco a los puestos que ocupó de 1983 a 1986, ha iniciado la recuperación del vasto imperio económico que perdió hace doce años, cuando huyó del país con los Marcos. Es más, si los casos pendientes sobre la propiedad de los fondos embargados de la procesadora de coco, también confiscados por el gobierno, se fallan en su favor, Cojuangco recuperará el control sobre la mayor parte del quinto banco más importante del país, el *United Coconut Planters Bank*.

El 6 de octubre, la Suprema Corte, reunida en pleno y en votación 8-5, revirtió una decisión tomada anteriormente, y absolvió a la ex primera dama Imelda Marcos de los cargos de soborno. Se salvó de ser condenada a doce años de cárcel en el único proceso donde se le había encontrado, hasta entonces, culpable de soborno cometido durante la administración

²³ PDI, 13 de noviembre de 1998, pp. 1, 5, y 4 de diciembre de 1998, pp. 1, 20.

²⁴ PDI, 2 de diciembre de 1998, pp. 1, 19.

de su marido. Esto sienta un precedente, ya que la Suprema Corte de Justicia rara vez ha contravenido una decisión tomada en alguna de sus instancias (sólo en casos en que está involucrada la pena de muerte). Curiosamente, todos los jueces que votaron por la absolución de la señora Marcos habían sido nombrados por el presidente Ramos, con excepción de uno que fue asignado por la presidenta Aquino. Los registros muestran, además, que cuatro de los jueces que absolvieron a la señora Marcos habían trabajado para Estelito Mendoza cuando fue procurador general durante el régimen de corte marcial.²⁵ Mendoza es ahora el principal abogado defensor de la señora Marcos.

En otro indicador del retorno de los secuaces de Marcos a la luz pública, el comisionado de la Oficina de Ingresos Internos recomendó en noviembre abandonar los cargos de fraude fiscal en contra de Lucio Tan, el magnate de cerveza y cigarros, conocido como uno de los que financiaron la campaña presidencial de Estrada.²⁶ Calificando de débil la acusación del gobierno en contra de Tan, tanto el secretario de Finanzas como el vocero presidencial, se unieron a la opinión del comisionado. Las demandas penales contra la principal empresa de Tan, la Fortune Tobacco, acusada de evadir el pago de impuestos por 25.27 mil millones de pesos entre 1991 y 1992, fueron paradas. Sin embargo, la Suprema Corte ha turnado otra vez el caso al departamento de Justicia, sobre la base de que a Tan se le estaba "negando el proceso justo" mediante algunos tecnicismos. A principios de diciembre, el Departamento de Justicia presentó nueve cargos por evasión fiscal en contra de Tan. Los observadores políticos están muy pendientes de la evolución del asunto para ver si acaso se conceden privilegios presidenciales.

El notorio regreso de los Marcos y sus socios a la vida política y económica de Filipinas parece coincidir con la llegada de Joseph Estrada a la presidencia. No es sorprendente, dado que durante la Revolución EDSA de 1986, Estrada figuraba entre los políticos populares que apoyaron al dictador Marcos y no a Corazón Aquino. Con la repatriación el pasado mes de noviembre de los restos del general Fabián Ver, jefe de las fuerzas armadas durante el mandato de Marcos y que muriera en el exilio en Tailandia, así como el retorno de su familia, la pandilla de Marcos parece completa.

²⁵ PDI, 8 de octubre de 1998, pp. 1, 6.

²⁶ PDI, 29 de noviembre de 1998, p. 8.

Situación de paz y orden

Casos de Secuestro

Según Hiscox, una aseguradora internacional con base en Londres y especializada en materia de secuestros y rescates, Filipinas ocupa el cuarto lugar entre los países del mundo donde hay mayor número de secuestros (después de Colombia, México, y Brasil).²⁷ Incluso se dice medio en broma, que el secuestro es la última "industria en crecimiento" y, sin embargo, Hiscox advirtió que la crisis financiera global podría conducir a que en el futuro cercano se incrementaran dichos casos.

En 1996, cerca de 241 personas fueron secuestradas en 147 incidentes y se pagó por su rescate alrededor de 110 millones de pesos. En 1997, hubo 249 personas secuestradas en 152 incidentes y el monto de rescate se triplicó a 306 millones; lo que indica que los familiares de las víctimas estuvieron mejor dispuestos a pagar.²⁸ Para el 8 de octubre de 1998, la policía nacional de Filipinas había informado sobre 121 personas secuestradas y el pago de, al menos 96.19 millones de pesos por los rescates. En ciertos casos, las víctimas sufrieron una muerte violenta, ya fuera a manos de sus secuestradores o en un intento fallido de interrumpir el curso del rescate. Por eso, y por el hecho de que pocos secuestradores han sido capturados, las familias de las víctimas con frecuencia se rehusan a cooperar con la policía y se niegan a difundir los montos del rescate.

Los filipinos de origen chino y los extranjeros, han sido durante mucho tiempo objeto de secuestro por su visible opulencia. Los inversionistas de Taiwan evitan ir a Filipinas y prefieren otros países vecinos, por la gran cantidad de secuestros, especialmente en la zona metropolitana de Manila y en Mindanao. El Consejo Empresarial China-Filipinas, con sede en Taiwan, reveló que las inversiones taiwanesas en Filipinas habían caído 87.6%, durante el primer semestre del año.²⁹

En su discurso inaugural, el presidente Estrada se comprometió en hacer de Filipinas "el lugar más seguro del mundo" para sus ciudadanos. El 22 de julio, emitió un decreto mediante el cual se creó la Comisión Presidencial Anti-Crimen Organizado (CPACO), distinta a la extinta Comisión

²⁷ PDI, 13 de octubre de 1998.

²⁸ *Idem*.

²⁹ *Filipinas Magazine*, octubre de 1998, p. 12.

Presidencial Anti-Crimen, que él mismo presidió cuando era vicepresidente de la República durante la administración de Ramos. La nueva CPACO tiene la tarea de acabar con los secuestros, los asaltos, el tráfico de drogas, el contrabando de armas, el secuestro de aviones, y delitos mayores, incluidos el soborno y la corrupción; asimismo, está encargada de detener, investigar y consignar expeditamente a los criminales. La comisión está integrada por Estrada como presidente, el secretario de Justicia Serafín R. Cuevas como vicepresidente, y los siguientes miembros: el subsecretario del Interior y Gobiernos Locales, el jefe de las fuerzas armadas, el director de la policía nacional de Filipinas, el director de la Agencia Nacional de Investigación y cuatro civiles de la cruzada contra el crimen.

Estrada también creó las fuerzas especiales de la CPACO, brazo operativo de la Comisión, que encabeza el controvertido jefe de la policía, superintendente Pánfilo Lacson. Recientemente Lacson fue exonerado de la acusación por violación de derechos humanos en una supuesta masacre de una banda de delincuentes que se hallaba bajo custodia policial. El presidente ha dado a las fuerzas especiales la fecha límite de enero de 1999 para que obtengan resultados concretos en su guerra contra la delincuencia. Les ha ordenado perseguir a todos los criminales, especialmente a los "rufianes uniformados" (en referencia a los policías corruptos), quienes son protegidos por los "ampolles de *barón tagalo*" (funcionarios gubernamentales corruptos), y absueltos por los "rufianes de túnica" (los jueces corruptos).³⁰

Pena de muerte

El presidente Estrada parece decidido a poner el ejemplo con el violador de niños Leo Echegaray, quien será el primero en ser ejecutado bajo la pena de muerte en 22 años. Estrada ha ignorado las peticiones de clemencia presidencial por parte de varios grupos, incluidos la Conferencia Episcopal Católica de Filipinas, el Vaticano, varios senadores y otras ONG. La Constitución de 1987 abolió la pena de muerte, pero fue impuesta nuevamente en 1994, después de una ola de espantosos secuestros y asesinatos. La pena de muerte abarca "crímenes horribles" que van desde el tráfico de drogas, la traición a la patria, la corrupción a gran escala, el incendio

³⁰ *PDI*, 1º de julio de 1998, pp. 1, 19.

premeditado, la violación a menores y otras formas de violación, hasta el secuestro y el asesinato. Más de 844 personas han sido sentenciadas a la pena máxima desde 1995, año en que el Congreso reemplazó a la silla eléctrica por el uso de la inyección letal como forma de ejecución.

Una región autónoma en Mindanao Musulmán

El acuerdo de paz de 1996, firmado entre el gobierno y el Frente Moro de Liberación Nacional (FMLN) que dirige Nur Misuari, dio lugar a la creación, mediante un decreto oficial, de un organismo transitorio de tres años llamado Consejo Sureño de Filipinas para la Paz y el Desarrollo (CFSPD). La función de este órgano era supervisar los esfuerzos de paz desplegados en trece provincias y nueve ciudades de Mindanao y Palawan, las cuales habían sido declaradas "zonas de autonomía" mediante el acuerdo de Trípoli de 1976. Desde entonces, el Consejo se expandió para incluir otras catorce provincias y diez ciudades. Luego, el Congreso fue encargado de promulgar una ley para modificar el estatuto previo que había creado la Región Autónoma en Mindanao Musulmán (RAMM) y así permitir una mayor cobertura del CFSPD hacia otras partes de la región. Existe un proyecto de ley para dicho propósito, pero ni siquiera se ha dado fecha para su deliberación en el Congreso.

El pacto de paz también establecía que sólo las áreas sufragantes de un plebiscito —que se efectuaría a los dos años de creada la Comisión— formarían parte de la nueva región autónoma. El gobernador del RAMM Nur Misuari, quien también es el presidente del CFSPD, ha pedido el aplazamiento del plebiscito (programado para marzo o septiembre de 1999) hasta el año 2003, con el argumento de dar tiempo a que se realicen las reformas electorales en Mindanao. Sin embargo, sus críticos dicen que Misuari teme que su lamentable desempeño, tanto en el RAMM como en el CFSPD, conlleve a una derrota segura en el plebiscito, sobre la expansión de la región autónoma. De hecho, los observadores señalan que las cuatro provincias del RAMM (Sulu, Tawi-Tawi, Lanao del Sur, y Maguindanao) votarían en contra de su inclusión en el nuevo RAMI, si el plebiscito se llevara a cabo hoy.³¹

³¹ *PDI*, 11 de julio de 1998, p. 16.

En su primer informe en 1997, Misuari se mostró excesivamente ambicioso respecto al futuro de Mindanao; veía la isla como un "nuevo Hong Kong".³² Un año después, estaba culpando a la administración de Ramos por no haber autorizado los fondos prometidos para los masivos proyectos de infraestructura en Mindanao. No obstante, los críticos afirman que los escasos fondos asignados al RAMM los ha consumido el "desmesurado" estilo de vida de Misuari. En el presupuesto nacional de 1999, la partida para el RAMM se ha reducido en cerca de 20%, para colocarse en 4.6 mil millones de pesos, insuficientes incluso para cubrir los salarios del gobierno local. Es por ello que Misuari ha estado viajando recientemente al extranjero, en busca de ayuda e inversiones para la región. Ha convencido al Banco de Desarrollo Islámico en Jeddah de invertir 60 millones de dólares en nuevas instalaciones de salud y educación para Mindanao.³³

La fortuna política de Misuari empezó a desbaratarse durante las elecciones de mayo, cuando su candidato fue derrotado por el actual gobernador de Sulu, uno de los principales instigadores de la idea de abandonar el RAMM. Misuari se abstuvo de respaldar a un candidato presidencial en los comienzos de la campaña, pero después apoyó a De Venecia, maniobra que fue un grave error político, pues Estrada ganó estrepitosamente en las cuatro provincias de la RAMM, aun sin el apoyo del FMLN. Los problemas de Misuari se deben al hecho de que algunos miembros descontentos del FMLN se han dedicado al secuestro y a otros delitos. Éstas son las guerrillas de los moros que no fueron integradas en las fuerzas militares o policíacas cuando se firmó el pacto de paz.

Frente Moro Islámico de Liberación

Cuando el gobierno firmó un acuerdo de paz con el FMLN, el 2 de septiembre de 1996, la administración Ramos declaró que había acabado el "problema Bangsamoro" (separatista) que llevaba décadas de duración. Sin embargo el Frente Moro Islámico de Liberación (FMIL), grupo musulmán más radical que rompió con el FMLN a fines de los años setenta, para lanzar su propia lucha secesionista contra del gobierno cenftral de Manila se negó a terminar la lucha. El FMIL, bajo el liderazgo político y espiritual de Sa-

³² *Idem.*

³³ *FEER*, 5 de noviembre de 1998, p. 21.

lamt Hashim, afirma que el problema Bangsamoro es una permanente "lucha de sobrevivencia como pueblo... [en un] sistema de vida que ha sido corrompido por la dominación extranjera".³⁴ La meta del FMIL es establecer un Estado islámico independiente en el sur de Filipinas.

De acuerdo con algunos observadores, el FMIL reclama *de facto* una décima parte del territorio de Mindanao, que abarca básicamente las dos provincias con predominio de musulmanes, Lanao del Sur y Magindano, unidas por la carretera "Narciso Ramos", que tiene dos años de antigüedad y conecta a las ciudades de Marawi y Cotabato.³⁵ Aunque el FMIL afirma que cuenta con una fuerza armada de 120 000 hombres, militares filipinos dicen que son sólo 10 500 efectivos y fuentes de inteligencia occidental la calculan en 45 000.³⁶

Poco después de firmarse el acuerdo de paz con el FMLN, el gobierno inició contactos exploratorios con el FMIL, que resultaron en una inestable tregua marcada más por las violaciones a la misma que por su observancia. El FMIL está utilizando el cese al fuego para reconstruir su fuerza militar en sus dos bases principales: el campo Abubakar y el campo Bushra. Por su parte, el gobierno ha enviado dos divisiones de infantería para rodear los campos rebeldes. Los enfrentamientos esporádicos continúan y ambas partes se culpan entre sí por la violación al cese al fuego.

Cuando Estrada tomó la presidencia, volvió a nombrar al anterior administrador nacional de irrigación, Orlando Soriano, como jefe del grupo gubernamental que participa en las negociaciones con el FMIL. También comisionó al diputado por Maguindanao, Didagen Dilangalen y a Emily Marohombsar, presidenta de la Universidad Estatal de Mindanao en la ciudad de Marawi, para participar en tales negociaciones. Estrada manifestó su esperanza de firmar un pacto de paz con el FMIL en agosto de 1999. Sin embargo, los contactos iniciales se estancaron en noviembre, cuando los negociadores gubernamentales se negaron a reconocer el control del FMIL sobre 64 campamentos guerrilleros en Mindanao, diciendo que hacerlo sería una violación a la Constitución. A cambio, el gobierno propone llamar a estas áreas "zonas de paz y desarrollo".³⁷

³⁴ *PDI*, 11 de julio de 1998, p. 116.

³⁵ *FEER*, 19 de febrero de 1998, p. 26.

³⁶ *Ibid.*, p. 27.

³⁷ *PDI*, 7 de noviembre de 1998, p. 3.

Frente Nacional Democrático

El 24 de abril, el Frente Nacional Democrático (FND) celebró su 25 aniversario como la organización paraguas de los grupos comunistas en Filipinas. Estos grupos han llevado a cabo una “guerra continuada del pueblo” contra el gobierno, por cerca de tres décadas; una de las últimas insurrecciones de inspiración comunista que quedan en el Sudeste de Asia. Las conversaciones de paz entre el gobierno y el FND, que se iniciaron en 1992, prosiguieron el año pasado con el acostumbrado ciclo de rupturas y reencuentros.

Cuando Estrada tomó posesión como presidente, mantuvo a Howard Dee, antiguo embajador, como negociador gubernamental en jefe con el FND y nombró al abogado de derechos humanos René Sarmiento, a la activista de organizaciones no gubernamentales Risa Hontiveros-Baraquel, y a los senadores Franklin Drilon y Rodolfo Biazon como miembros de la delegación gubernamental para la paz. En agosto, el presidente Estrada suscribió con el FND la denominada “ley humanitaria internacional y acuerdo integral sobre derechos humanos”, que es el primero de cuatro temas centrales de la agenda de negociaciones para la paz. Aunque dicho acuerdo había sido en principio aprobado en abril por el entonces todavía presidente Ramos, algunas condiciones interpuestas por ambas partes llevaron a la suspensión temporal de las pláticas. Según Dee, el acuerdo de agosto “constituye un gran avance en la generación de un clima de paz en el país, mientras el gobierno aborda el problema de la pobreza”.³⁸ Estrada confía en que en el lapso de un año se firme con los rebeldes comunistas un acuerdo de paz definitivo.

Mientras tanto, divisiones en el interior del Partido Comunista de Filipinas (PCP) —una de las diecisiete organizaciones del FND— aparecieron nuevamente en septiembre, después de que muchos de sus cuadros renunciaron para incorporarse en un nuevo bloque integrado por dirigentes del PCP que fueron expulsados en 1996. Las causas de las expulsiones fueron algunos desacuerdos sobre las políticas relativas a la legalidad del movimiento político, el concepto del FND y la futura dirección de la lucha armada. El movimiento comunista se ha dividido en dos facciones principales: los “reafirmantes” leales a José María Sison, presidente fundador del PCP que ahora reside en Holanda, y los “rechazantes”, que repudiaron el lide-

³⁸ PDI, 20 de agosto de 1998, p. 8.

razgo de Sison o que fueron expulsados del PCP. El gobierno está tratando con la facción de Sison en las negociaciones de paz.

En octubre, el sector militar expresó preocupación por el incremento de 23% en las fuerzas de las guerrillas comunistas, que afirman que esto ocurrió en cuatro meses, lo cual amenaza las iniciativas de paz del gobierno con los rebeldes. En un informe preparado por su red de inteligencia, las fuerzas armadas de Filipinas declararon que el número regular de los miembros del PCP y su brazo militar, el nuevo ejército del pueblo, aumentó de 6 798 en diciembre de 1997 a 8 393 en marzo de 1998. El informe agrega que el número de frentes de la guerrilla comunista seguía siendo de 57 en todo el país: 51 pertenecientes a los reafirmantes y seis a los rechazantes. Asimismo se dice que el liderazgo comunista supervisaba a 84 “organizaciones sectoriales del frente”, 39 de ellas aliadas con los reafirmantes y 45 con los rechazantes.³⁹ Este informe debe verse a la luz de las necesidades militares, pues es sabido que las FAF suelen modificar los datos sobre la fortaleza de los rebeldes, particularmente cuando se llevan a cabo audiencias sobre el presupuesto en el Congreso, en un esfuerzo por convencer a los legisladores de que incrementen los gastos en defensa.

Últimamente, las pláticas de paz se estancaron de nuevo. Por un lado, el FND insiste en implantar el acuerdo en derechos humanos firmado recientemente, según sus propias reglas; por otro, el gobierno sostiene que las negociaciones deben llevarse a cabo en el marco de la Constitución. La comisión gubernamental ha propuesto que las pláticas formales con el FND se realicen en Filipinas, o en un país cercano, en vista de las restricciones presupuestales (las reuniones anteriores se efectuaron en Holanda). En noviembre, el nuevo jefe de Estado de las FAF, el general Joselin Nazareno, propuso un cese al fuego de 45 días con los rebeldes comunistas, durante la temporada navideña, similar al que el gobierno declaró unilateralmente en 1997.

ESFERA ECONÓMICA

Recesión

La economía de Filipinas cayó en una ligera recesión durante el tercer trimestre del año debido a las severas pérdidas en el campo ocasionadas por

³⁹ PDI, 8 de octubre de 1998, p. 3.

la sequía ocasionada por "El Niño" y por un sector manufacturero debilitado en su mayoría. El producto interno bruto (PIB) se contrajo en 0.1% en los tres meses previos a septiembre, seguidos por una caída de 0.7% en los tres meses anteriores a junio. (Dos trimestres consecutivos de crecimiento negativo en el PIB técnicamente constituyen una recesión.) Esto colocó a Filipinas como el octavo país del Asia en recesión, junto con Japón, Indonesia, Corea del Sur, Tailandia, Malasia, Hong Kong y Singapur.

El secretario de Planeación Socioeconómica Felipe M. Medalla dijo que la buena noticia era que el producto nacional bruto (PNB) había crecido en 0.8% en el tercer trimestre. Adjudicó la diferencia entre el desarrollo del PNB y del PIB, a las remesas de divisas que aportaron cerca de cuatro millones de filipinos que trabajan en el extranjero, las cuales aumentaron en 13%, al pasar en un año de 98.4 mil millones de pesos a 133.2 mil millones. Sin embargo, admitió que la última meta oficial de crecimiento para 1998 de 1.5% del PIB, prevista por el gobierno y el FMI, no podrá lograrse dada la vulnerabilidad mostrada por varios sectores económicos en el último trimestre; los pronósticos oficiales últimos son un crecimiento de entre 0.5 y 1%, mientras la inflación se mantendrá en el rango establecido 9.25 a 9.75 por ciento anual.*

Indicadores económicos

De acuerdo con la Junta Nacional de Estadísticas y Coordinación (JNEC), la producción de manufactura se elevó en 0.9% en el tercer trimestre, revertiendo la contracción del trimestre anterior de 0.9%. La industria manufacturera fue estimulada por importaciones de artículos electrónicos, autopartes, componentes para computadora, muebles y accesorios.

La JNEC aseguró que la producción doméstica mostró signos de mejora debido a la que contracción del sector agrícola, ocasionada por la sequía, especialmente en Mindanao, fue de sólo 3.1% en el tercer trimestre, contra 11.5% de caída habida en el segundo.⁴⁰ Sin embargo, aún no se registran en la economía los desastrosos efectos de los dos tifones que se presentaron en octubre, con sólo unos días de diferencia entre uno y otro.

* Las estimaciones al concluir 1998, son: crecimiento del PIB, 0.3% e inflación 10.4% [nota del coordinador].

⁴⁰ PDI, 28 de noviembre de 1998, pp. 1, 6.

El primero destruyó las cosechas de tabaco, arroz y vegetales en el norte de Luzon, en tanto que el segundo golpeó áreas de cultivo de coco y arroz en la región de Bicol, dañando propiedades y cosechas con valor de 3 000 millones de pesos. Estas calamidades naturales definitivamente afectarán la distribución de alimentos y sus precios durante el último trimestre del año. Así, la inflación media en los once meses de 1998, calculada por el índice de precios al consumidor base 1994, fue de 9.7 por ciento.⁴¹

Por el lado de la demanda, la inversión real se contrajo en 13.8%, debido a que la confianza de los inversionistas siguió muy debilitada por la crisis regional. Para 1998, el gobierno espera generar inversiones por 500 000 millones de pesos, meta rectificada a la baja, en dos ocasiones de lo transcurrido del año: 700 000 millones de pesos a 550 000 millones en el segundo trimestre, y luego a 500 000 millones en julio. La UNCTAD, en su informe anual, *World Investment Report*, estima que las inversiones extranjeras directas a Filipinas caerán de 1.3 mil millones de dólares estadounidenses en 1997 a 1.1 mil millones en 1998, de la misma moneda.⁴²

Para amortiguar el impacto de inversiones menores, el gobierno aumentó el gasto en 0.6%. El Fondo Monetario Internacional, que ha vigilado los programas económicos de Filipinas durante dos décadas, está permitiendo que el país incurra en un déficit presupuestario de hasta 67 000 millones de pesos en 1999, como parte de una estrategia de impulso inicial a la economía, a través del gasto deficitario. Sin embargo, el secretario de Finanzas dijo que el gobierno reduciría el déficit a 45 000 millones, aunque otros administradores económicos piensan que un gasto adicional de 22 000 millones de pesos daría un mayor margen para el crecimiento económico.⁴³

Como reflejo de la disminución en la demanda interna, las importaciones de bienes bajaron 11.7%; de 24.26 mil millones de dólares estadounidenses en el tercer trimestre de 1997 a 23.81 mil millones en el mismo periodo de este año. El alto costo del capital y la depreciación de más de 32% del peso desde julio de 1997 (a septiembre de 1998), hicieron caer la demanda de importaciones. Se espera que en los próximos meses el peso se mantenga estable en su paridad frente al dólar estadounidense, gracias a los ingresos por préstamos, la ayuda externa, algunas inversiones di-

⁴¹ PDI, 5 de diciembre de 1998, p. B1.

⁴² PDI, 11 de noviembre de 1998, p. B2.

⁴³ PDI, 16 de noviembre de 1998, p. B1.

rectas, arreglos corporativos y remesas de trabajadores en el extranjero. El gobierno espera retirar 260 millones de dólares del crédito precautorio de 1.35 mil millones de dólares que le fue otorgado por el FMI; así como obtener 225 millones de dólares en préstamos del Banco Mundial, el Banco de Desarrollo Asiático y otros prestamistas extranjeros, incluidos posibles fondos del paquete de ayuda que anunciara el ministro de Finanzas de Japón, Kiichi Miyazawa, para las economías asiáticas afectadas por la crisis, de alrededor de 30 000 millones de dólares estadounidenses.

Trabajadores filipinos en el exterior

Con la devaluación del peso en 1997 y las perspectivas poco prometedoras de empleo en el país, 747 696 trabajadores filipinos salieron al extranjero en 1997, el mayor número en la historia del programa de empleo en el extranjero (no se incluye a los trabajadores indocumentados). Este año, el gobierno espera que todavía más gente vaya a trabajar fuera del país. En los primeros tres meses de 1998, cerca de 181 841 filipinos salieron a trabajar al extranjero, de los cuales la mayoría se fue al Medio Oriente, a medida que las economías de Asia siguieron decayendo. Esto representó un incremento de 11% respecto al mismo periodo del año anterior. Sin embargo, algunos analistas piensan que podrían empezar a regresar numerosos trabajadores filipinos, conforme los mercados de trabajo en la región vayan enfrentando una creciente presión para recurrir a la mano de obra local, ante el aumento del desempleo.⁴⁴ Las remesas de divisas de los trabajadores filipinos en el exterior sumaron un total de 5 700 millones de dólares estadounidenses en 1997. Este año se espera que sean más de 6 000 millones de dólares.⁴⁵

Amnistía tributaria

En 1997, la Oficina de Ingresos Tributarios (OIT) incumplió nuevamente sus metas de recaudación de impuestos, y para la primera mitad de 1998

⁴⁴ *PDI*, 6 de noviembre de 1998, p. 9.

⁴⁵ *PDI*, 6 de julio de 1998, p. 3.

los esfuerzos por recaudar impuestos también habían quedado cortos en casi 15 000 millones de pesos. Por esto y por la baja en el crecimiento general de la economía, el secretario de Finanzas propuso un paquete de medidas impositivas, que incluye un programa de amnistía a impuestos atrasados, a fin de recaudar 13 000 millones de pesos en ingresos adicionales. Pero el Congreso se ha manifestado por una moratoria en la aprobación de nuevos impuestos, debido a la creencia del público de que la amnistía beneficiará a personas influyentes (por ejemplo el magnate Lucio Tan) de los cargos por evasión fiscal.

Además, históricamente, las amnistías tributarias nunca han sido una forma efectiva para recaudar impuestos. Las estadísticas muestran que las nueve leyes de amnistía a impuestos aprobadas por la administración Marcos, generaron sólo 1.1 mil millones de pesos adicionales. La ley de amnistía de una sola vez de la administración Aquino, recaudó apenas 1.4 millones de pesos, en tanto que el programa de gravamen voluntario aplicado por la OIT en 1997 generó sólo 356 millones de pesos.

Pérdida de línea aérea nacional

El 23 de septiembre, Aerolíneas de Filipinas (ALP), la más antigua de Asia, cerró a causa de una huelga de los pilotos que comenzó en junio. Cuando fue privatizada ya se encontraba en problemas financieros, pero su comprador, el empresario Lucio Tan, lanzó un ambicioso programa de reequipamiento y expansión, que dejó a ALP con una deuda de 2.1 mil millones de dólares cuando comenzó la crisis monetaria de Asia. El 11 de septiembre, Tan envió un ultimátum a los líderes del sindicato de ALP: o renunciaban al derecho de huelga durante 10 años a cambio de 20% de las acciones de la compañía, o ALP cerraba. Dos semanas después, los dirigentes sindicales accedieron a las condiciones de Tan y ALP reanudó sus operaciones, pero la aerolínea sigue padeciendo un desorden fiscal.

Aunque se han añadido algunos vuelos nacionales e internacionales, todavía siguen realizándose las negociaciones con posibles inversionistas. *Cathay Pacific Airways* de Hong Kong, *Northwest Airlines* de Estados Unidos y *Singapore Airlines*, han mostrado interés en tomar el control de ALP. Mientras tanto, el turismo bajó 1.26% en los primeros ocho meses de 1998, debido tanto a la crisis de la región como a la clausura temporal de ALP.

Inversionistas indecisos

Aun cuando parece que Filipinas logrará una recuperación de la crisis asiática, no hay consenso sobre si tal crisis ya tocó fondo o no.⁴⁶ Algunas compañías multinacionales se sienten optimistas respecto al panorama de recuperación del país, pero dudan en invertir en Filipinas, no sólo por la actual crisis regional, sino también por una crisis de confianza en la administración de Estrada. Están preocupadas por la indecisión populista del presidente, las fallas en sus declaraciones y la revocación de sus promesas; también el retorno de los amigos de Marcos a posiciones de influencia crea incertidumbre. Los inversionistas potenciales mencionan con frecuencia tres impedimentos básicos para hacer negocios en Filipinas: las deficiencias en la infraestructura, el papeleo y los trámites burocráticos, y el desquiciante problema del tráfico vehicular en las ciudades.⁴⁷

Seguridad alimentaria

En su informe a la nación después de cien días como presidente, Estrada dijo: "Debido a que cerca de tres cuartas partes de la población que vive en la pobreza depende de la agricultura, hemos puesto la más alta prioridad en la modernización de este sector. Nuestros objetivos son incrementar los ingresos de los trabajadores agrícolas y fortalecer en el largo plazo la seguridad alimentaria de los filipinos."⁴⁸ Hay poca evidencia de que esto esté ocurriendo, ya que en el presupuesto de 1999 se coloca al sector agrícola en el cuarto lugar de las asignaciones, con 15.9 mil millones de pesos, después de educación (81.29 mil millones), defensa (51.62 mil millones) y gobiernos locales (30.68 mil millones). No hay ninguna asignación para el Acta de Modernización de la Agricultura y la Pesca, que supuestamente es el marco de la política gubernamental en esta materia. Esta acta, aprobada por el anterior Congreso, privilegia la investigación y el desarrollo agrícola, los programas de comercialización, crédito, riego e ins-

⁴⁶ *FEER*, 25 de junio de 1998, p. 73; y 24 de septiembre de 1998, p. 62; *PDI*, 13 de julio de 1998, p. B2; 6 de noviembre de 1998, p. 9; y 28 de noviembre de 1998, pp. 1, 6.

⁴⁷ *PDI*, 26 de octubre de 1998, p. B10.

⁴⁸ *PDI*, 23 de noviembre de 1998, p. 18.

talaciones para procesar cosechas. Filipinas tiene el presupuesto más bajo en agricultura del sudeste de Asia.⁴⁹

Desempleo

En julio, el Banco Mundial publicó un informe acerca del impacto socioeconómico de la crisis financiera en Filipinas; en él se destaca que el índice de pobreza es más elevado entre las familias cuyo empleo depende del campo.⁵⁰ La tasa de desempleo de 13.3 registrada en abril, se debió en gran parte a la drástica caída del empleo agrícola causada por el fenómeno de El Niño, que afectó sobre todo a los trabajadores agrícolas no asalariados y a los campesinos independientes.⁵¹ Sin embargo, de acuerdo a la Secretaría del Trabajo y Empleo (STE), el sector más golpeado por la crisis en 1998 fue el manufacturero, del que proviene más de la mitad de los 82 839 trabajadores que fueron despedidos en los primeros siete meses del año; esta cifra seguramente aumentará al concluir el año, debido al anuncio de que otras 123 empresas se retirarán del mercado.⁵² También ha habido fuertes recortes de trabajadores en los ramos de construcción, comercio de mayoreo y menudeo, transporte, almacenamiento y comunicaciones.

La STE afirma que la creciente competitividad resultante de la globalización y de las devaluaciones en Asia ha causado cambios en el mercado laboral de Filipinas, de manera que un número creciente de trabajadores se ha movido al sector informal o se ha adaptado a contratos temporales de empleo, con lo cual se ve privado de los beneficios complementarios al salario. También hay un aumento alarmante de mano de obra infantil y de la economía subterránea (ambulante, circulación de vehículos no regulados y actividades caseras).

Alivio a la pobreza

Poco tiempo después de que el presidente Estada tomara posesión de su cargo, varios cientos de personas que se congregaban en el Palacio Ma-

⁴⁹ *PDI*, 16 de octubre de 1998, p. 16.

⁵⁰ *PDI*, 6 de noviembre de 1998, p. 9.

⁵¹ *PDI*, 12 de octubre de 1998, p. 7.

⁵² *PDI*, 5 de octubre de 1998, p. B9.

lacañang, atraídas por las promesas hechas durante su campaña electoral en cuanto al alivio de la pobreza, sitiaron materialmente la oficina presidencial exigiendo que tales promesas se hicieran realidad. Para resolver el problema, el presidente Estrada reactivó el Centro de Acción Presidencial (CAP), que había sido creado durante la administración de la señora Aquino, con el fin de hacer más expedita la entrega de servicios básicos a los pobres.⁵³ Dos veces por semana los solicitantes de ayuda tenían que llenar formularios para obtener la ayuda prometida, en los cuales informaban sobre sus datos personales y requerimientos esenciales. Una vez entregada la solicitud, se establecía una fecha posterior para una entrevista, de la cual se derivaría la entrega de la ayuda material. Pronto se acumuló un retraso de solicitudes y entrevistas equivalente a cinco meses de gestiones, con lo cual tuvo que ordenarse una interrupción temporal del procedimiento del CAP. Esto provocó en agosto un tumulto de solicitantes tal en las puertas del palacio, que causaron la muerte de por lo menos dos mujeres.

El 30 de junio se estableció también la Comisión Nacional Contra la Pobreza (CNCP), creada por una ley emitida durante la administración del presidente Ramos en diciembre de 1997, pero que entraría en vigor hasta seis meses después, justo el mismo día en que el nuevo presidente entraba en funciones. La CNCP fija las bases para la participación de los sectores pobres de la sociedad en la toma de decisiones relacionadas con las políticas de lucha contra la pobreza. La Comisión está encabezada por el mismo presidente de la República y participan también otros importantes miembros del gabinete, entre ellos Orlando Sakay, designado como principal comisario de la CNCP. Se trata de un experto en cooperativas, consultor del Banco Mundial y colaborador de la administración de Marcos, que fue el principal arquitecto del programa *Samahang Nayon*.

A diferencia de otros órganos que le precedieron, la CNCP no tiene la encomienda de emitir planes propios de combate a la pobreza, sino de asegurar que las políticas del gobierno orientadas a tal fin, sean parte sustantiva de los programas de trabajo de la Comisión en todos sus departamentos.⁵⁴ Corresponde a la Agenda para la Reforma Social, otro órgano del gobierno, lograr la participación popular en la distribución de activos que sirvan para aliviar la pobreza.

⁵³ PDI, 25 de agosto de 1998, p. 5.

⁵⁴ PDI, 2 de agosto de 1998, p. 9.

La postura del presidente Estrada en favor de los pobres, ha revivido la cadena de tiendas *Sari-sari* de la época de Marcos (pequeñas tiendas de abarrotes vecinales), las cuales venden, a menor precio que en el comercio ordinario bienes de consumo básico, como arroz, azúcar, café, aceite de cocina, etc., en zonas marginales. Conocidas también como tiendas ERAP (*Enhanced Retail Access for the Poor*), estos pequeños establecimientos instaurados por la Autoridad Nacional de Alimentos, son operados por una cooperativa de objetivos múltiples y por el presidente del *barangay* (unidad básica social). La primera tienda ERAP abrió el 30 de julio en un *barangay* de la ciudad "General Santos", de Mindanao, cuya población de dos mil habitantes es, en su mayoría, de la tribu B'laan, que se dedica al cultivo del maíz.

De acuerdo con el informe elaborado por países del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el índice de pobreza en Filipinas ha disminuido ligeramente desde 1994, mientras la distribución del ingreso ha empeorado. El 10% más rico de la población absorbe ahora veinticuatro veces más ingreso que el 10% ubicado en el segmento más pobre.⁵⁵ Más de la tercera parte de los 70 millones de filipinos se encuentra por debajo de la línea de pobreza (equivalente a 1 257 dólares estadounidenses por familia de seis miembros). En áreas rurales, la proporción llega a 47%, comparado con el 24% en las áreas urbanas.⁵⁶ Con cifras tan alarmantes, no es sorprendente que el PNUD advierta que "el combate a la pobreza será la tarea más difícil" de la administración Estrada.⁵⁷

ASUNTOS INTERNACIONALES

Filipinas parece conducir a tropicónes sus relaciones internacionales en el gobierno de Estrada. Esto se percibe en las declaraciones, impulsivas y confusas, así como en las decisiones respecto a las relaciones con el exterior, que toman miembros del gabinete y el propio presidente de la República. La confusión aumenta cuando demasiadas voces (con frecuencia contradictorias) tratan de interpretar la política exterior, o cuando se manifiestan ante los medios de comunicación opiniones personales que son tomadas como oficiales. Parece que el problema esencial reside no sólo en

⁵⁵ PDI, 17 de octubre de 1998, p. 2.

⁵⁶ FEER, 8 de enero de 1998, p. 13.

⁵⁷ PDI, 17 de octubre de 1998, p. 2.

que los miembros del gabinete expresan declaraciones discordantes sobre la política exterior, sino también en el aparente fracaso del presidente en imponer su autoridad en la formulación de la política exterior. Un analista político describe tal situación como “una diplomacia por impulso e instinto que pretende utilizar el método de aproximaciones sucesivas de cálculo-error”.⁵⁸

Este inconsistente patrón de manejo de la diplomacia puede verse, entre otros casos, en el conflicto con Malasia en torno al problema de Anwar Ibrahim; en el súbito retiro de Filipinas como sede de la Feria Internacional de Comercio, “Expo Mundial 2002”; en la participación de Estrada en la reunión cumbre del foro de Cooperación Económica Asia Pacífico (APEC), en Kuala Lumpur, Malasia; y en la respuesta de Filipinas frente al incremento reciente de las actividades de China en el Arrecife *Panganiban* en las Islas Spratly.

Expo Mundial 2002

El 23 de septiembre anunció el presidente Estrada, mediante un memorándum, que se declinaba el papel de anfitrión de Filipinas de la feria internacional de comercio conocida como “Expo Mundial 2002”, debido a la crisis económica del país. No se dio aviso previo alguno de esta decisión a la comisión local de la Expo, ni tampoco a la Cámara de Comercio e Industria de Filipinas (PCCI), que estaba directamente involucrada en los preparativos del encuentro. El gobierno filipino había ganado a Australia la sede de esta conocida feria en un reñido cotejo efectuado en junio de 1998 en las oficinas del órgano de las Naciones Unidas establecido en París, que se encarga de coordinar los preparativos de cada Expo Mundial (Filipinas estuvo representada en la puja por obtener la sede por el secretario de Turismo del presidente Ramos).

La decisión de Estrada pone en situación embarazosa al país, ya que generalmente se toma como “compromiso nacional” la responsabilidad de organizar acontecimientos internacionales como el mencionado, independientemente de cuál haya sido la administración gubernamental que los adquirió. El sector privado filipino ha anunciado que tratará de recaudar los 116 millones de dólares que se necesitan para financiar la feria, lo cual representa 32% del costo total y que fue lo ofrecido para ganar la sede a

⁵⁸ Amando Doronila en su columna “Análisis”, *PDI*, 9 de noviembre de 1998, p. 18.

fin de revertir la decisión. Si eventualmente Filipinas fungiera como anfitriona de la Expo, ésta sería la primera en efectuarse en el sudeste de Asia.

Visitas al exterior del jefe de Estado

En octubre Estrada realizó su primera visita oficial al exterior, y viajó a Singapur para reunirse con su homólogo, el presidente Ong Teng Cheong, y con el primer ministro Goh Chok Tong, a fin de revisar el estado de las relaciones bilaterales entre ambos países; Singapur es el primer socio comercial de Filipinas de entre los miembros de la ANSEA, y el tercero a nivel mundial. Sin embargo, a lo que se dio mayor realce de esa visita de cuatro días fue al discurso de Estrada ante la séptima reunión económica cumbre de Asia oriental, patrocinada por el Foro Económico Mundial (WEF, por sus siglas en inglés), que reúne anualmente en Davos, Suiza, a líderes políticos y empresariales de diferentes partes del mundo, para dialogar sobre diferentes temas.

Dicho discurso fue manejado por los encargados de la imagen presidencial en Filipinas como un éxito rotundo, y Estrada lo consideró quizá como reflejo de su pasado histriónico, su “debut en el escenario mundial”.⁵⁹ En la preparación del discurso de Estrada hubo, según la prensa, un acalorado debate entre dos bandos de su gabinete.⁶⁰ Al final se impuso el borrador preparado por el secretario de Relaciones Exteriores, Domingo Siazon, que respalda las recetas prescritas por el FMI para la solución de la crisis financiera de Asia; sobre la versión redactada por el equipo del secretario ejecutivo, Zamora, que contenía una posición contraria al FMI.

En diciembre, Estrada asistirá a la reunión cumbre de la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ANSEA) que se realizará en Hanoi, Vietnam; antes hará una visita de Estado a Tailandia. El presidente ha dicho que no visitará muchos países, fuera de los del grupo regional de la ANSEA, a fin de hacer honor a su promesa de campaña electoral de limitar los viajes al extranjero para ahorrar dinero de la tesorería gubernamental (Estrada criticó acremente el despilfarro de su predecesor causado por sus viajes al extranjero). Se sabe que ha rechazado invitaciones de China, Japón y Estados Unidos para realizar visitas oficiales.

⁵⁹ *PDI*, 16 de octubre de 1998, p. 2.

⁶⁰ *PDI*, 9 de noviembre de 1998, pp. 1, 18.

Apoyo a Anwar Ibrahim

Mientras realizaba su primera visita de Estado, Estrada se encontró brevemente con el presidente de Indonesia B.J. Habibie, en la isla de Batam, un parque industrial que está a 20 kilómetros de Singapur. Ambos personajes habían desarrollado una relación amistosa con el cesado viceprimer ministro de Malasia, Anwar Ibrahim, cuando ellos eran vicepresidentes de sus respectivos países. En ese encuentro, los ahora presidentes de Filipinas e Indonesia hablaron sobre la situación política de su ex colega. A su regreso a Manila, Estrada recibió a la hija de Anwar, de dieciocho años de edad, Mirul Izzah Anwar, que se encontraba de visita en Filipinas.

Estrada, apoyado por Habibie, ha expresado su preocupación en varios foros públicos, por la seguridad y el bienestar de su "amigo personal" Anwar, después de que éste fuera detenido en Kuala Lumpur, y arrestado por cargos de corrupción y conducta sexual impropia. Este apoyo de Estrada a Anwar ha provocado opiniones encontradas entre los filipinos; por un lado aquellos que acogieron bien ese apoyo: la clase media politizada, los veteranos de la "revolución del poder popular" que derrocó a la dictadura, y quienes defienden los derechos humanos y las tradiciones democráticas. Y por otro lado, los activistas que negocian la liberación de los prisioneros políticos en las cárceles filipinas, quienes acusan al presidente de tener una posición ambivalente: apoyo a derechos humanos de extranjeros y permisibilidad para violar los mismos derechos en el interior del país.

Al margen de esas diferencias de interpretación, un grupo de cinco legisladores filipinos, entre los que hay víctimas del régimen de Marcos, se desplazaron a Kuala Lumpur para "observar" el inicio del juicio contra Anwar, en un esfuerzo por incrementar la presión internacional para que se conduzca un procedimiento penal justo en Malasia.

Mientras tanto, el gobierno de ese país presentó una protesta diplomática por la "injerencia" del presidente Estrada en los asuntos internos de Malasia, que fue seguida por la cancelación de una reunión de cooperación en defensa conjunta programada en octubre. Ingenuamente Estrada se disculpó, diciendo que sólo había expresado una opinión privada. El gobierno malasio refutó tal disculpa recordando que en política internacional no se puede separar una expresión privada de un jefe de Estado de su posición oficial. Hubo también virulentos ataques en la prensa malasia controlada por el gobierno, en contra de Estrada y Habibie. También se suscitó una

serie de manifestaciones orquestadas frente a la embajada de Filipinas en Kuala Lumpur, y se amenazó con la expulsión de trabajadores filipinos (alrededor de 310 000, en su mayoría empleados domésticos y en las plantaciones de palma) como represalia por la actitud del gobierno filipino.

APEC

El presidente Estrada finalmente asistió a la reunión cumbre del foro de Cooperación Económica en Asia Pacífico (APEC), realizada en Kuala Lumpur el 16 y 17 de noviembre, a pesar de las señales contradictorias que había dado antes respecto a su participación. Llegó a expresar que boicotearía dicha reunión como protesta por el rudo tratamiento de Mahathir a Anwar; sin embargo fue persuadido por el secretario de Relaciones Exteriores de no hacerlo. Estrada también había anunciado previamente que no sostendría ningún diálogo bilateral con Mahathir durante la reunión, pero al día siguiente de tal declaración, su secretario ejecutivo dijo lo contrario.

Las tensiones habidas dentro de la delegación que acompañó a Estrada a la cumbre de APEC fueron muy fuertes; Siazon logró arreglar un encuentro conciliatorio entre su presidente y el primer ministro Mahathir, así como disuadir a Estrada de que intentase visitar a Anwar en la cárcel. Sin embargo, Estrada se entrevistó con la esposa de Anwar, la señora Azizah Ismail, encuentro que fue arreglado a último momento por los senadores que viajaban con el presidente a Malasia.

Por otra parte, sostuvo conversaciones con otros colegas, como el presidente de China, Jiang Zemin, y el vicepresidente Al Gore, quien representó a Estados Unidos en sustitución del presidente Clinton. Estrada fue el único de los participantes de la cumbre que abiertamente apoyó el discurso de Gore, en el cual se exigió respeto a los derechos humanos y políticos en países de la región (refiriéndose implícitamente a Malasia, Indonesia y Vietnam).

En relación con la agenda económica de APEC, Filipinas estuvo en favor del programa de liberación voluntaria adelantada (EVSL), en lo referente a todos los sectores involucrados: pesca y productos pesqueros, bienes y servicios ambientales, autopartes, juguetes, pedrería, equipo médico, y productos forestales. Más tarde, se adhirió al compromiso de reducir aranceles a tres sectores del programa que habían quedado fuera del mismo: fertilizantes, plástico sintético, y aeronaves civiles. Como Japón (la se-

gunda economía más grande en la APEC) se negó a incluir la pesca y los recursos forestales en el programa, éste no fue finalmente aprobado en la APEC, sino que se remitió para su consideración a la Organización Mundial del Comercio, donde eventualmente se negociará una desgravación arancelaria de carácter global.

ANSEA

El primer ministro Mahathir había visitado Manila en febrero de 1998 para promover con el entonces presidente Ramos su propuesta de que los países del sudeste de Asia utilizaran sus monedas en el intercambio comercial regional, a fin de disminuir la dependencia del dólar estadounidense y enfrentar la crisis económica. Antes Mahathir había también propuesto el establecimiento de un fondo asiático para armar paquetes de rescate de las economías regionales con problemas, sin tener que recurrir al FMI. Esta última idea fue completamente ignorada, en tanto que la primera tuvo cierto apoyo entre los economistas filipinos, a pesar de que su país se halla bajo la estricta supervisión del FMI.

La sugerencia de Mahathir de utilizar las divisas de la ANSEA durante los periodos de crisis tiene validez limitada de acuerdo con algunos economistas, debido a que es en esos periodos cuando el volumen de comercio intrarregional cae por debajo de las tendencias normales; representando únicamente una salida parcial. Por ejemplo, en 1996, antes de la crisis devaluatoria, el comercio entre los miembros de la ANSEA representaba apenas 22.8% del comercio exterior total de esas naciones (170.6 mil millones de dólares estadounidenses).⁶¹

Por otra parte, cuando el presidente Estrada manifestó su opinión sobre el caso Anwar, desafiando la tradición que inhibe a los gobiernos de los países miembros de la asociación para tratar asuntos políticos internos de otros asociados, las relaciones dentro de la ANSEA pasaban probablemente por un cambio fundamental. En 1997, fungiendo Anwar todavía como viceprimer ministro de Malasia, propuso a sus colegas de la asociación que se adoptara una política de "intervención constructiva", para prevenir que una crisis política, como la que entonces sacudía a Camboya, socavara la estabilidad regional (la idea de la ANSEA de aceptar a ese país como

⁶¹ FEER, 19 de febrero, de 1998, p. 25.

miembro pleno fue frustrada por el violento golpe de Estado habido en Phnom Penh).

En junio de 1998, el ministro de Relaciones Exteriores de Tailandia, Surin Pitsuwan, retomó la idea anterior, denominándola "compromiso flexible", lo cual significaba que los estados miembros estarían abiertos a la crítica constructiva de una amplia gama de asuntos internos, que siendo de carácter interno tienen claros efectos sobre los demás países integrantes del grupo, tales como: migración ilegal, tráfico de drogas, prostitución infantil, incendios forestales masivos y otros aspectos del medio ambiente, financiamiento a bienes raíces, seguridad en las fronteras, etcétera. Filipinas apoyó de inmediato la idea, Singapur y Malasia fueron más cuidadosos, mientras que Laos y Vietnam se opusieron discretamente.

Aunque Surin falló en el intento de convencer a los otros ministros de Relaciones Exteriores de la ANSEA, en la reunión en Manila del 23 al 30 de julio, éstos adoptaron algo parecido, pero con el nombre de "interacción ampliada" (término acuñado por Ali Alatas de Indonesia), en acontecimientos que ocurran en un país y que afecten a los demás. Con el estallido de la crisis financiera asiática, los miembros de la ANSEA han ido reconociendo en forma creciente que los problemas políticos y económicos que aquejan a alguno de ellos, tienen serias repercusiones para el resto y, por tanto, la sobrevivencia de la ANSEA como bloque regional exige una mayor transparencia, involucramiento y compartimiento entre las naciones integrantes del mismo.

Quizá como resultado de este *glasnot*, fue que en la reunión del Foro Regional de la ANSEA (FRA) de julio en Manila entre los estados miembros de la asociación y sus socios de diálogo (China, Unión Europea, Rusia, Estados Unidos y otros), se informara de la manera más abierta y cándida, desde que se inició el Foro en 1993, sobre los debates habidos.⁶²

Controversia sobre las islas Spratly

Durante la primera reunión cumbre habida entre Japón, China y Corea del Sur con los nueve miembros de la ANSEA, en diciembre de 1997 en Kuala Lumpur, China y algunos de sus vecinos del Sudeste de Asia que tienen interpuestas demandas territoriales conflictivas y yuxtapuestas sobre el

⁶² FEER, 13 de agosto de 1998, p. 35.

grupo de islas llamadas Spratly, se comprometieron a “resolver sus controversias en el Mar del Sur de China mediante consultas amistosas”.

Desde entonces no se había informado sobre penetraciones por parte de unos a territorios reclamados por otros; pero en noviembre de 1998, Filipinas presentó una protesta diplomática por las construcciones erigidas por los chinos sobre algunas de las estructuras que previamente ya habían hecho en el arrecife de *Panganiban* (conocido en el exterior como arrecife *Mischief*). Éste se encuentra a unas 187 millas náuticas del Puerto Princesa en Palawan, y forma parte del grupo de islas llamadas Kalayaan, que Filipinas reclama como su territorio, pero que también China reivindica [y llama islas *Nansha*].* Se cree que las Spratly se asientan sobre vastos depósitos de petróleo y minerales, además de que se localizan en medio de las principales rutas marítimas y de comunicación de Japón con el resto de la región. El área también es reclamada, totalmente o en parte, por Vietnam, Taiwan, Malasia y Brunei.

Como Filipinas carece del suficiente poderío militar para expulsar a los chinos del arrecife, el gobierno confía en resolver el problema por los conductos diplomáticos. Para ello, el presidente Estrada se reunió en privado con su colega chino, Jiang Zemin, durante la cumbre de APEC de noviembre, y ambos acordaron dejar que sus ministros de Relaciones Exteriores prosiguieran negociaciones “que fortalezcan la confianza mutua” en torno al asunto de la soberanía sobre las Spratly. Posteriormente, el canciller Siazon declaró que los expertos de ambos países discutirían la posibilidad de hacer uso conjunto de las instalaciones chinas existentes en el arrecife Panganiban. A Vietnam le preocupa que tal propuesta sea aceptada por China y ello la estimule a ocupar otras áreas en disputa de las Spratly, y construya en ellas nuevas estructuras.

Debido a ciertos problemas de comunicación interna habidos en la propia cancillería filipina, el gobierno de Manila se tardó en denunciar que lo notificado previamente por el ministro chino de Relaciones Exteriores, como trabajos de reparación en el arrecife, era en realidad una clara expansión de instalaciones.⁶³ Por su parte, los chinos alegan que esas instalaciones servirán para brindar facilidades a los pescadores que se vean precisados a atracar en el arrecife, mientras que el gobierno de Filipinas sospecha

* Nota del coordinador.

⁶³ *PDI*, 11 de noviembre de 1998, p. 9.

que son de carácter militar. El secretario de Defensa, Orlando Mercado, denunció que las construcciones chinas podrían ser utilizadas por embarcaciones navales de mayor tamaño, y que la ampliación de las mismas constituía una “invasión silenciosa” de territorio reclamado por Filipinas. Ello, subrayó Mercado, confirma la necesidad de que se mantenga la presencia militar estadounidense en la región del sudeste asiático, a fin de preservar la estabilidad de la misma. Sin embargo, algunos observadores especulan que la tardía protesta diplomática y la repentina atención puesta en las Spratly, no son sino pretextos de la administración de Estrada para reforzar su cabildeo en favor de la ratificación, por parte del Senado, del acuerdo con el gobierno de Estados Unidos sobre visitas de fuerzas navales de ese país a puertos filipinos.⁶⁴

Acuerdo sobre visitas de fuerzas militares

Resulta una ironía que dos de los senadores del grupo, que en 1991 votaron contra la renovación del acuerdo sobre las bases militares estadounidenses, sean hoy los principales proponentes del nuevo “Acuerdo sobre Visitas de Fuerzas Militares” (AVM) con Estados Unidos. Tanto el presidente Estrada como el secretario de Defensa Orlando Mercado fueron miembros del Senado que rechazó la renovación del tratado sobre bases militares de Estados Unidos, lo que forzó el retiro de ellas de Filipinas. Ambos políticos argumentan que hoy día las responsabilidades de sus actuales funciones exigen de ellos respuestas diferentes a las de antaño, puesto que las implicaciones de seguridad estratégica que tiene el AVM superan en importancia al concepto llano de soberanía.

En 1992, después del retiro militar de Estados Unidos, el presidente Ramos otorgó a ese país acceso a puertos y bases aéreas de Filipinas, de barcos de guerra y aviones militares, para visitas limitadas y aun pequeñas maniobras militares. En noviembre de 1994 el Pentágono pidió que se extendiera este acceso bajo el Acuerdo de Adquisición y Servicio de Paso (AASP), pero las protestas generalizadas obligaron a la administración de Ramos a abandonar el proyecto. En noviembre de 1997 se le presentó a Ramos un borrador de un acuerdo sobre el *Status* de Fuerzas Armadas (SOFA),

⁶⁴ *Idem*.

que definía derechos y privilegios de las fuerzas armadas estadounidenses, estacionadas temporalmente en Filipinas, el cual incluía cláusulas que lesionan algunos elementos de soberanía filipina.

Dado que las elecciones nacionales estaban a pocos meses de llevarse a cabo, el gobierno de Ramos dejó a un lado el explosivo asunto y evitó que el acceso al país de personal militar estadounidense se mezclase con el debate electoral. No obstante, el 10 de febrero de 1998, el secretario de Relaciones Exteriores, Siazon, y el embajador de Estados Unidos, Thomas Hubbard, suscribieron en representación de los gobiernos de Ramos y Clinton, el acuerdo sobre visitas de fuerzas militares, el cual era una versión del SOFA con nombre distinto, pero que incluía las controvertidas cláusulas.

Algunas de ellas establecen que (parfraseando): (1) las autoridades militares de Estados Unidos tendrán la prerrogativa de ejercer jurisdicción sobre el personal estadounidense, cuando surjan faltas derivadas de cualquier acto u omisión cometidos por dicho personal, durante el desempeño de sus deberes oficiales; (2) reconociéndose la responsabilidad de las autoridades militares de Estados Unidos de mantener el buen orden y la disciplina de sus fuerzas, las autoridades filipinas renunciarán, cuando haya petición expresa de los estadounidenses, a su derecho de jurisdicción para perseguir faltas, excepto en casos de particular importancia para Filipinas, y (3) cuando a juicio de un comandante militar de Estados Unidos se determine que ha habido ofensas del personal estadounidense, derivadas de actos de omisión durante el desempeño de tareas oficiales, y por las cuales la autoridad filipina entable una acción persecutoria, dicho comandante expedirá un certificado en el que se dé cuenta de tal apreciación.

Bajo el AVM, el personal militar y civil de Estados Unidos puede ingresar al país sin pasaporte o visa, e introducir libres de impuestos todos los artículos que necesite para sus funciones. Aunque la autoridad filipina puede efectuar inspecciones en navíos visitantes, éstas serán sólo de carácter sanitario y se harán bajo la supervisión del comandante del navío estadounidense. Aún más, muchos de los privilegios otorgados al personal militar y civil de Estados Unidos en el AVM no son de naturaleza recíproca.

Quienes respaldan el acuerdo, argumentan que éste podría servir como disuasivo contra amenazas externas a la seguridad nacional y ofrecería capacitación a las fuerzas armadas filipinas. Para justificar el AVM, el embajador Hubbard citó como posibles amenazas las provenientes de Corea del Norte, las derivadas de las disputas territoriales habidas entre India y

Pakistán, y las de los reclamos territoriales sobre las islas Spratly.⁶⁵ El presidente Estrada ha advertido en su programa de radio que Estados Unidos podría reducir la cuota de exportaciones de azúcar y ropa a Filipinas si llegaran a descarrilarse las negociaciones del AVM.⁶⁶

El secretario de Defensa, Mercado, ha dicho que con la suspensión del programa de modernización de las fuerzas armadas, Filipinas debe, con mayor razón, vincularse a la red de seguridad regional que se sustenta de manera significativa en la presencia militar de Estados Unidos. Desde 1990, Estados Unidos ha firmado cuando menos 35 nuevos acuerdos de acceso militar alrededor del mundo. La racionalidad de esta red de alianzas bilaterales se encuentra en el informe de la administración Clinton de 1995, sobre su estrategia en Asia oriental; en el que se afirma que el despliegue ofensivo de fuerzas estadounidenses y el “fortalecimiento de las alianzas bilaterales, han sido el corazón de la estrategia estadounidense por más de cuarenta años”, lo cual ha garantizado la estabilidad regional y la prosperidad económica.⁶⁷

Los críticos del AVM argumentan que no hay nada en él que sugiera que los ejercicios militares conjuntos facilitarán el camino para la modernización de las fuerzas armadas de Filipinas. Tampoco hay ningún indicio, más allá de las vagas y obsoletas formulaciones del ya existente Tratado para la Defensa Mutua—que se firmó en 1951—de una disposición de Estados Unidos para acudir al rescate de Filipinas si, por ejemplo, estallara una guerra por las islas Spratly. Grupos de ciudadanos han argumentado que no hay nada en el AVM para prevenir la entrada de armas de destrucción masiva (químicas, biológicas y nucleares) al país, dado que la política de Estados Unidos ha sido de no confirmar ni negar la presencia de tales armas en sus naves militares, aéreas o navales.⁶⁸ La Constitución de 1987 claramente prohíbe las armas nucleares en territorio filipino.

La Iglesia católica, mediante la influencia de la Conferencia Episcopal Católica de Filipinas (CECF), ha pedido enérgicamente a la administración Estrada que rechace el propuesto acuerdo sobre visitas de fuerzas militares, y dice haber recabado por lo menos un millón de firmas en Cebu, que se oponen al proyecto. La CECF expone que el AVM fue firmado sin la con-

⁶⁵ *PDI*, 31 de octubre de 1998, p. 15.

⁶⁶ *PDI*, 11 de agosto de 1998, p. 2.

⁶⁷ *PDI*, 26 de agosto de 1998, p. 9.

⁶⁸ “El Acuerdo de Fuerzas de Inspección de US-RP”, *IBON Special Release*, núm. 34 (abril de 1998), p. 6.

sulta popular; y que dicho acuerdo otorga inmunidad diplomática a las fuerzas estadounidenses visitantes, y con ello se "renuncia a nuestra soberanía en favor del gobierno de Estados Unidos"⁶⁹

Hasta ahora, sólo tres senadores se han declarado abiertamente en contra del AVM, y aunque se necesitan dos terceras partes de los votos (16) del Senado para ratificar el acuerdo, su rechazo requiere de sólo ocho votos. Los observadores políticos dicen que probablemente la mayoría de los senadores votarán de conformidad con la línea dictada por el partido dominante, lo que significa que Estrada podrá decidir el resultado final. Sin embargo, porque es un asunto políticamente delicado, el líder de la mayoría en el Senado, Franklin Drilon, ha dicho que la votación sobre el AVM tendrá lugar posiblemente en mayo de 1999, poco antes del inicio de sesiones ordinarias en el Senado, fijado para el 3 de junio del mismo año.

CONCLUSIÓN

Apenas seis meses después de tomar posesión, el presidente Estrada ha cometido muchos errores difíciles de olvidar. Ha dado marcha atrás en tantos asuntos, que la mayoría de la gente ya no se sorprende por sus pronunciamientos contradictorios. No mucho después de convertirse en presidente, emitió un decreto que ordenaba el uso de la lengua filipina como idioma oficial para las comunicaciones y transacciones del gobierno. El ordenamiento causó vehementes reacciones; algunos dijeron que contravenía la Constitución, la cual establece el inglés y el filipino como idiomas oficiales de Filipinas, otros objetaron el ordenamiento porque deja de lado otras lenguas regionales. El presidente tuvo que dar marcha atrás a la idea.

Luego, Estrada declaró prohibida la portación de armas en lugares públicos por parte de personas civiles, pero pronto revocó la orden cediendo a la presión informal del poderoso "lobby" de los vendedores de armas. También anunció que el *jueteng*, un juego de números ilegal pero muy popular, sería despenalizado, sólo para retractarse de esta posibilidad, debido a la vehemente oposición de la influyente Iglesia católica.

En agosto, la credibilidad del presidente recibió otro golpe devastador después de que se supo que planeaba realizar dos grandes remodelaciones:

⁶⁹ PDI, 11 de agosto de 1998, p. 2.

la del yate presidencial *Ang Pangulo*, a un un costo de 10 millones de pesos, y la de la residencia presidencial Malacañang con un gasto de 85 millones. Lo anterior sucedió poco después de que en su discurso inaugural, el presidente anunciara que el país se encontraba en bancarrota y que la gente debía estar preparada para enfrentar medidas de austeridad y sacrificio. Los proyectos de remodelación quedaron detenidos.

En octubre, Estrada se metió en otro campo político minado cuando asistió a la boda de una popular actriz con el sobrino de Imelda Marcos, en lugar de presenciar la celebración del centenario de la fundación de la Academia Militar de Filipinas, en el que debía rendir un discurso ante los cadetes. Empeoró las cosas cuando aclaró que era su prerrogativa como presidente elegir los actos a los que asistiría.

Tal vez la decisión política más explosiva que ha tomado el presidente Estrada fue permitir que el cuerpo embalsamado del ex presidente Marcos fuera enterrado en el Cementerio de los Héroes en Manila, que es el lugar reservado para los ciudadanos más venerados de la nación. La decisión provocó enfurecidas protestas, especialmente de la anterior presidenta, la señora Aquino, y de otras víctimas de la dictadura de Marcos. Para ellos la decisión de Estrada significó la legitimación del régimen opresor de Marcos. La tremenda protesta pública obligó a Estrada a retractarse de su decisión.

Los acontecimientos del año pasado marcaron los cambios y continuidades en la vida política y económica de Filipinas. El gran despliegue de la bandera y otras visibles manifestaciones de nacionalismo durante el año de celebración del centenario permitió que la gente sintiera el patriotismo y el orgullo nacional. La elección nacional, que siempre es un acontecimiento emotivo para los filipinos, logró su propósito esencial; es decir, la selección democrática de nuevos líderes, lo cual sigue siendo un raro privilegio en Asia. Sin embargo, tanto el proceso electoral como el nuevo régimen derivado de él, exhibieron las grandes anomalías que durante mucho tiempo ha padecido la democracia filipina. Entre ellas, su incapacidad para movilizar los recursos y la voluntad política necesarios para llevar a cabo los programas sociales y económicos que sus líderes fervientemente prometen, su debilidad ante los poderosos intereses, así como frente a la impunidad y a sus opositores políticos armados, y la exagerada personificación del poder en su cultura política.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República de las Filipinas
<i>Capital</i>	Manila
<i>Extensión territorial</i>	300 000 kilómetros cuadrados
<i>Religión</i>	Mayoría católica e importante minoría musulmana que se concentra en el sur
<i>Idioma</i>	El idioma oficial es el tagalo y el segundo el inglés: además de varios dialectos
<i>Moneda</i>	Peso filipino
<i>Gobierno</i>	Democracia basada en la separación de poderes entre la presidencia ejecutiva, legislatura bicameral y una judicaria independiente
<i>Organizaciones políticas</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Laban ny Masang Pilipino (Lamp) —Una nueva coalición proadministrativa, compuesta de Coalición Populista Nacional (NPC) y Laban ng Demokratikong Pilipino (Laban) • Lakas ng Edsa —La unión nacional de cristianos demócratas (Lakas), el partido gubernamental bajo el presidente anterior, Ramos • El Partido Comunista de las Filipinas • El Frente Moro de Liberación • El Frente de Liberación Islámico Moro
<i>Presidente y ministro del Interior y Gobierno Local</i>	Jose "Erap" Estrada
<i>Vicepresidente</i>	Gloria Macapagal Arroyo
<i>Presidente del Senado</i>	Marcelo Fernan
<i>Vocero de la Cámara de Representantes</i>	Manuel B. Villar, Jr.
<i>Presidente de la Suprema Corte de Justicia</i>	Hilario Davide
<i>Gabinete:</i>	
<i>Secretario ejecutivo</i>	Ronaldo B. Zamora
<i>Reforma Agraria</i>	Horacio R. Morales, Jr.
<i>Agricultura</i>	William D. Dar
<i>Presupuesto y Administración</i>	Benjamin E. Diokno
<i>Educación, Cultura y Deportes</i>	Bro. Andrew Gonzales
<i>Energía</i>	Mario V. Tiaoqui
<i>Medio ambiente y recursos naturales</i>	Antonio Cerilles
<i>Finanzas</i>	Edgardo B. Espiritu
<i>Asuntos Exteriores</i>	Domingo L. Siazon, Jr.
<i>Salud</i>	Alberto O. Romualdez
<i>Gobierno del Interior y Local</i>	Joseph Ejercito Estrada
<i>Justicia</i>	Serafin R. Cuevas
<i>Trabajo y Empleo</i>	Bienvenido Laguesma

<i>Defensa Nacional</i>	Orlando Mercado
<i>Prensa</i>	Rudolfo T. Reyes
<i>Obras Públicas y Carreteras</i>	Gregorio R. Vigilar
<i>Ciencia y Tecnología</i>	William G. Padolina
<i>Trabajo Social y Desarrollo</i>	Gloria Macapagal Arroyo
<i>Turismo</i>	Gemma Cruz Araneta
<i>Comercio e Industria</i>	José S. Prado
<i>Transporte y Comunicación</i>	Vicente C. Rivera, Jr.
<i>Jefe del Consejo de Seguridad Nacional y asesor de Seguridad Nacional</i>	Alexander P. Aguirre
<i>Gobernador del Banco Central de las Filipinas</i>	Gabriel C. Singsong
<i>Director general de Economía Nacional y Autoridad en Desarrollo</i>	Felipe M. Medella
<i>Procurador general</i>	Ricardo Galvez
<i>Presidente de la Comisión Presidencial para el Buen Gobierno</i>	Magdangal Elma
<i>Vocero presidencial</i>	Fernando Barrican
<i>Asesor presidencial para Asuntos Económicos</i>	Roberto N. Aventajado
<i>Jefe de la Oficina de Administración Presidencial y secretaria de Gabinete</i>	Leonora Vasquez de Jesús
<i>Asesor presidencial para Vivienda</i>	Karina C. David
<i>Asesor principal para el Proceso de Paz</i>	Manuel Yan
<i>Jefe de la Asesoría Presidencial en Asuntos Legales</i>	Harriet Demetriou
<i>Jefe de la Oficina de Coordinación de la Presidencia con el Legislativo</i>	José Jaime Policarpio, Jr.

ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

<i>Extensión territorial</i>	
(kilómetros cuadrados)	300 000
<i>Población total (mayo 1 de 1990)</i>	60 559 116
Hombres	30 443 187
Mujeres	30 115 929
<i>Población total (1995)</i>	68 424 000
<i>Densidad de población (1995)</i>	
(personas por kilómetro cuadrado)	228.7

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
(miles de personas de 15 años de edad y mayores)

	1993	1994	1995
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	11 194	11 249	11 323
Minería	130	101	95
Manufactura	2 455	2 582	2 571
Electricidad, gas y agua	106	100	103
Construcción	1 102	1 187	1 239
Comercio (mayoreo y menudeo)	3 415	3 563	3 745
Transporte, almacenaje y comunicaciones	1 359	1 402	1 489
Finanzas, seguros, bienes raíces y servicios empresariales	496	494	551
Servicios a la comunidad, sociales y personales (incluye restaurantes y hoteles)	4 174	4 480	4 559
Otras actividades	13	8	21
Total empleado	24 443	25 166	25 698
Desempleados	2 379	2 317	2 342
Fuerza de trabajo total	26 822	27 483	28 040
Hombres	16 852	17 347	17 547
Mujeres	9 970	10 136	10 493

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

INDICADORES ECONÓMICOS

	1994	1995	1996	1997
PIB a precios del mercado corriente (miles de millones de pesos filipinos)	1 692.9	1 906.0	2 171.9	2 423.6
PIB, crecimiento real (%)	4.4	4.7	5.9	5.2
Índice de precios al consumidor (promedio %)	9.3	8.1	8.4	5.1
Balanza fiscal (% del PIB)	1.0	0.6	0.3	0.1
Exportaciones FOB (millones de dólares)	13 483	17 447	20 543	25 228
Importaciones FOB (millones de dólares)	21 333	26 391	31 885	36 355
Cuenta corriente (millones de dólares)	-2 950	-3 297	-3 953	-4 303
Reservas excluyendo el oro (millones de dólares)	6 017	6 372	10 030	7 266
Deuda externa total (miles de millones de dólares)	40.0	39.4	41.2	47.7
Relación deuda/servicio (miles de millones de dólares)	4.64	5.33	5.78	5.74
Tasa de cambio promedio (Peso filipino/dólar EU)	26.42	25.71	26.22	29.47

Fuente: *EU Country Report, The Philippines*, 4º trimestre de 1998.

ORÍGENES DEL PIB (1997)
porcentaje del total

Agricultura, silvicultura y pesca	18.7
Minería	0.7
Manufactura	22.3
Construcción	6.4
Servicios	2.7
Transporte y comunicación	4.9
Comercio	13.1
Gobierno y otros servicios	31.2
Total	100.0

Fuente: *EU Country Report, The Philippines*, 4º trimestre de 1998.

PRINCIPALES EXPORTACIONES (1997)
 millones de dólares

Equipo eléctrico y electrónico	13 200
Maquinaria y equipo de transporte	2 691
Vestidura	2 349
Productos de coco	835
Químicos	383
Pescados	291
Cobre	275
Total incluyendo otros	25 228

Fuente: *EIU Country Report, The Philippines*, 4º trimestre de 1998.

PRINCIPALES IMPORTACIONES (1997)
 millones de dólares

Equipo de telecomunicación y maquinaria eléctrica	6 437
Partes para la manufactura de equipo eléctrico	5 407
Manufactura semiprocesada	3 983
Equipo para la generación de energía y maquinaria especializada	3 804
Combustibles minerales	3 074
Total incluyendo otros	36 355

Fuente: *EIU Country Report, The Philippines*, 4º trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO DE LAS EXPORTACIONES (1997)
 porcentaje del total

Estados Unidos	34.9
Japón	16.6
Holanda	6.6
Singapur	6.4
Hong Kong	4.6
Reino Unido	4.3
Alemania	4.3

Fuente: *EIU Country Report, The Philippines*, 4º trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES (1997)
 porcentaje del total

Estados Unidos	21.8
Japón	20.3
Singapur	6.0
Corea del Sur	5.9
Taiwan	4.9
Hong Kong	4.3

Fuente: *EIU Country Report, The Philippines*, 4º trimestre de 1998.

COMERCIO MÉXICO-FILIPINAS

	1994	1995	1996	1997
Exportaciones (miles de dólares)	7 071	6 472	14 458	283 485
Importaciones (miles de dólares)	71 306	68 594	137 806	189 445
Saldo	-64 235	-62 122	-123 348	-254 106

Fuente: INEGI (1998), *Estadísticas del Comercio Exterior de México, Información preliminar*, enero-julio, vol. XXI, núm. 7.

MEDIOS DE COMUNICACIÓN

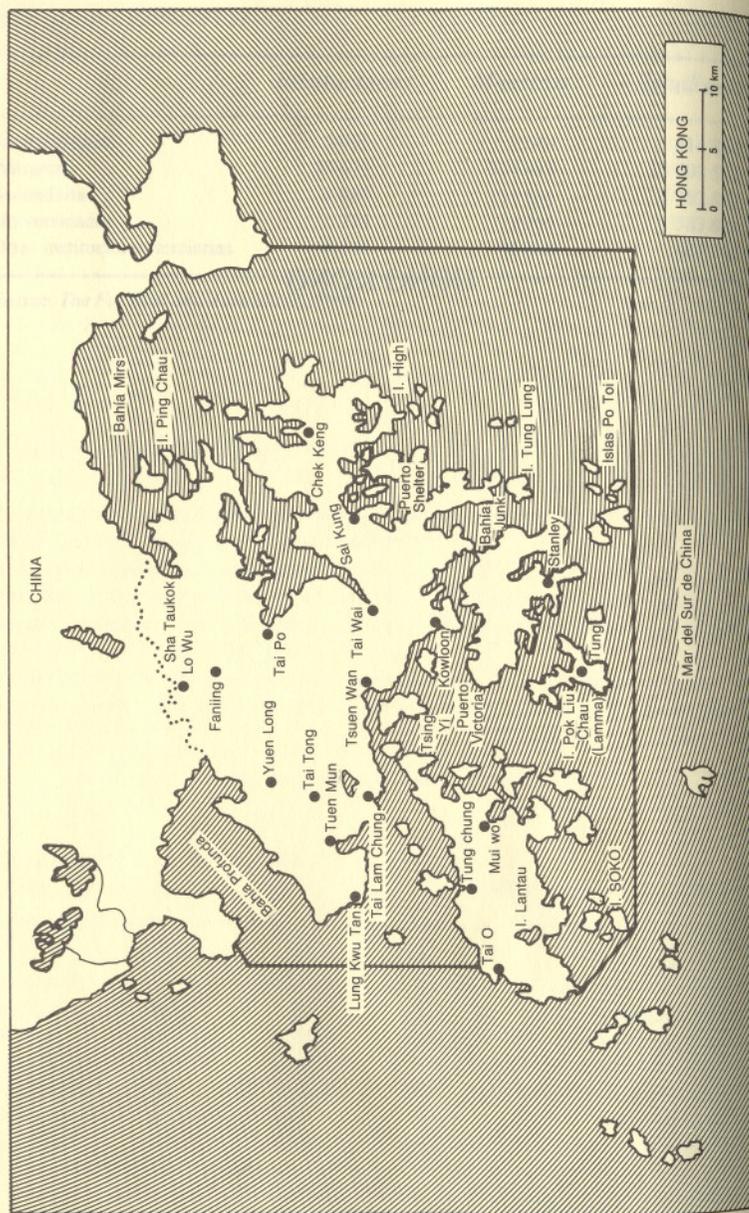
	1992	1993	1994
Radio receptores (miles en uso)	9 030	9 260	9 500
Televisores receptores (miles en uso)	2 900	3 050	3 200
Teléfonos (miles de líneas en uso)	661	860	1 100
Producción de libros (títulos)	1 016	n.d.	1 233
Diarios (número)	43	n.d.	42
Circulación promedio (miles de copias)	3 200	n.d.	4 286

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

EDUCACIÓN (1994/1995)

	<i>Instituciones</i>	<i>Maestros</i>	<i>Estudiantes</i>
Kindergarden	5 035	9 644	416 894
Primaria	35 671	324 418	10 903 529
Secundaria	5 880	131 831	4 762 877
Universidades	975	13 265	1 583 820
Otras instituciones terciarias	1 235	56 880	464 736

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.



HONG KONG

MARISELA CONNELLY
El Colegio de México

La incertidumbre generada por el inminente cambio de soberanía en Hong Kong hizo presuponer que la debacle política sobrevendría después del 30 de junio de 1997, con el consecuente impacto en la economía. Sin embargo esto no sucedió; los habitantes de la nueva Región Administrativa Especial (RAE) poco a poco se percataron de que su vida continuaba como antes, y apenas percibieron su nuevo estatus en el ondear de la bandera china en los edificios públicos en lugar de la británica. El gobierno central de China se ha guardado de intervenir en los asuntos internos de Hong Kong, y no ha permitido que los funcionarios provinciales lo hagan tampoco. Ha seguido la política de *zhuada fangxiao*, es decir, tener control de los asuntos importantes y dejar que los menores sigan su curso. El modo de vida de los hongkoneses ha prevalecido, con sus manifestaciones callejeras, sus carreras de caballos, sus partidos políticos, etcétera. Pero al mismo tiempo, se sujetan los puntos clave como son: el gobierno ejecutivo, la supervisión de las políticas adoptadas, el énfasis en la campaña para hacer sentir a los hongkoneses que son parte de China, la integración económica que prosigue su curso a pasos agigantados y el control de la influencia política de la RAE sobre China.¹

Sin embargo la crisis económica iniciada en la segunda mitad de 1997 en los países del Sudeste Asiático afectó seriamente a la RAE al presentarse la caída de la bolsa y del mercado de bienes raíces, del turismo y del con-

¹ Por ejemplo, se permite que la Alianza en Apoyo de la Democracia en China siga realizando sus actividades sin interferencia, pero a su Comité Permanente se le niega la entrada a China.

sumo. En el segundo trimestre de 1998 los problemas se agudizaron, las expectativas de crecimiento se redujeron, y el desempleo avanzó lo mismo que el cierre de comercios y empresas. El gobierno declaró la recesión. Toda esta situación provocó el malestar de la población y la crítica hacia el gobierno de Tung Chee-hwa, que se percibe como ineficaz para dar una pronta respuesta a la situación de crisis. El año de 1998 fue uno de los peores que han vivido los hongkoneses en mucho tiempo.

POLÍTICA

En el mes de enero, el gobierno de Hong Kong decidió abandonar la política de "primer asilo" con el fin de parar la ola de inmigrantes de origen vietnamita. En el futuro no habrá trato especial para ellos; serán como cualquier otro inmigrante ilegal y serán repatriados. Hong Kong había sido "el puerto de primer asilo" desde que llegó el primer grupo de vietnamitas en mayo de 1975.²

Durante el mismo mes, la agencia Xinhua llevó a cabo cambios en su personal de la oficina en Hong Kong. Los subdirectores Zhang Junsheng y Qin Wenjun fueron removidos de sus cargos. Además, el negociador de la parte china en el Grupo de Enlace Conjunto, Chen Zuo'er fue promovido como subdirector de la Oficina de Asuntos de Hong Kong y Macao. Por otro lado, esta agencia se vio envuelta en un problema por negarse a proporcionar a Emily Lau Wai-hing una copia de su expediente personal, que supuestamente guardaba en sus archivos. De acuerdo con la ley, en un plazo de 40 días debía de dar respuesta, pero pasaron 10 meses al cabo de los cuales respondió que no existía ningún expediente de Emily Lau. Xinhua violó la ley porque no respondió dentro del tiempo establecido. Sin embargo, la secretaria de Justicia Elsie Leung Oi-sie decidió no enjuiciar a la agencia,³ y por si fuera poco, el 10 de marzo, el jefe ejecutivo Tung Chee-hwa defendió la decisión argumentando que la acción de Xinhua era "una infracción técnica, no substancial" de la ley de privacidad. Esta situación causó malestar porque se estaba mostrando que la ley no se aplicaba a los organismos dependientes del gobierno central chino.

² *China Daily*, edición de Hong Kong, 8 de enero de 1998, p. 1.

³ *South China Morning Post*, 28 de febrero de 1998, p. 1.

Otro asunto que también causó malestar fue el relativo al proyecto de adaptación de leyes, en las que reemplazaban los privilegios de la corona británica con los privilegios del Estado. Aunque este hecho fue mostrado simplemente como un cambio técnico por la administración de Tung Chee-hwa, en realidad implicaba una excepción de las leyes para varios órganos del gobierno chino pues implicaba definir al "Estado" como el gobierno de la RAE, más las autoridades centrales de la República Popular China y órganos subordinados que actúan dentro de su esfera de autoridad y que no ejecutan funciones comerciales, esto es, la oficina de Xinhua, la guarnición del Ejército Popular de Liberación en Hong Kong, la oficina del Ministerio de Relaciones Exteriores y la oficina del Grupo de Enlace Conjunto. El 7 de abril este proyecto de adaptación de leyes fue aprobado por el Consejo Legislativo Provisional sin mayor discusión, por 46 votos a favor y seis en contra, sin abstenciones. Tanto la barra de abogados como los académicos, la Sociedad de Derecho, grupos políticos y organizaciones de derechos humanos, criticaron severamente dicha aprobación.⁴

Los grupos pro Beijing empezaron a cuestionar las transmisiones de la radio y la televisión de Hong Kong (RTHK) en las que se criticaba la actuación del gobierno de la RAE. En especial, Xu Simin, miembro del Comité Permanente de la Conferencia Política del Pueblo Chino, en una reunión de un subgrupo de dicha conferencia celebrada el 4 de marzo en Beijing, recriminó a la RTHK por criticar al gobierno y al jefe ejecutivo. Tung por su parte declaró: "Aunque la libertad de expresión es importante, también lo es el presentar la política gubernamental en forma positiva...".⁵ Pero la secretaria para la Administración, Anson Chan Fang On-sang advirtió que el ataque de Xu Simin a RTHK podía ser visto como una invitación para que el gobierno central interviniera en los asuntos de Hong Kong. Además, añadió que el gobierno daba la bienvenida a la crítica de la política oficial. Recalcó que era totalmente inapropiado expresar el tipo de comentarios como los hechos por Xu, en Beijing y no en Hong Kong.⁶ Posteriormente Tung, a su regreso de Beijing, después de asistir a la inauguración de la sesión anual de la Asamblea Nacional Popular, hizo una defensa de la independencia editorial de RTHK, enfatizando el papel de los

⁴ *Ibidem*, 29 de marzo de 1998, p. 4.; 7 de abril de 1998, p. 1 y 16; 8 de abril de 1998, p. 1 y 6.

⁵ *Ibidem*, 5 de marzo de 1998, p. 1.

⁶ *Ibidem*, 6 de marzo de 1998, p. 1.

medios de comunicación como vigilantes de las políticas gubernamentales, pero al mismo tiempo les pidió que sus informes sobre dichas políticas fueran objetivos.

Indudablemente, en este cambio de actitud de Tung se veía la influencia del gobierno central, que mostró que no deseaba iniciar confrontaciones ni mucho menos que la sociedad hongkonesa pensara que había interferencia en los asuntos de la RAE. Esto se advirtió también en la decisión que se tomó de amonestar a Xu Simin. En un discurso ante los diputados de Hong Kong y Macao a la Comisión Política Consultiva Popular de China (CPCPC), Li Ruihuan, su presidente, expresó que los asuntos de Hong Kong no debían ser discutidos, y menos ahora que las dudas sobre la política de “un país, dos sistemas”, se habían despejado. Afirmó además, que los diputados de la CPCPC no tenían derecho de monitorear al gobierno ni de discutir la política de la administración de la RAE.

Jiang Zemin por su parte, al reunirse con 35 diputados de Hong Kong a la CPCPC volvió a poner énfasis en el punto de no intervenir en los asuntos de Hong Kong. Los diputados de la RAE, dijo, sólo toman parte en la discusión de los asuntos nacionales en representación de los hongkoneses.⁷

Durante la visita del primer ministro Zhu Rongji a Francia, se suscitó un incidente relacionado con la prensa de Hong Kong. El reportero John Liauw Chung-ping de TVB, estación local de Hong Kong, hizo una pregunta a Zhu relativa a lo que sintió cuando un grupo de “reporteros sin fronteras” le lanzó fotos del reportero Gao Yu actualmente preso en China. Le respondió solamente que no había visto nada. Pero el primer secretario de la embajada de China en Francia, Su Xu, amonestó severamente a John Liauw Chung-ping por haber hecho ese tipo de pregunta en público al primer ministro y ante las cámaras. Lo amenazó con dejar de cooperar con él si volvía a ocurrir un incidente parecido. Todo esto fue filmado, y cuando se transmitió en Hong Kong, inmediatamente se alzaron voces de protesta por lo que se consideraba limitación de la libertad de prensa. El gobierno chino optó por no dar importancia al asunto. El vocero del Ministerio de Relaciones Exteriores, Tang Guoqiang aseguró que los funcionarios chinos en París sólo estaban tratando de guardar el orden y que eso no tenía nada que ver con la libertad de prensa.

En el mes de marzo la secretaria de Justicia, Elsie Leung Oi-sie, se expuso de nueva cuenta a las críticas de la sociedad hongkonesa cuando

⁷ *Ibidem*, 10 de marzo de 1998, p. 1.

eximió de cargos a la presidenta del *Sing Tao Holdings*, firma que publica el diario *Hong Kong Standard*. Dos de sus ejecutivos y su anterior director de circulación fueron acusados de alterar las cifras de circulación del diario, defraudando con ello a los anunciantes. Sin embargo, la presidenta, Sally Aw Sian, no fue acusada. Esta situación causó dudas y desconfianza pública sobre la preeminencia del Estado de derecho, sobre todo porque la señora Aw era miembro de la CPCPC y además amiga de la familia de Tung Chee-hwa. La secretaria de Justicia se concretó a decir que su decisión de no enjuiciar a la señora Aw fue tomada en función del interés público, y no dio más detalles.

El Consejo Legislativo que se eligió en mayo es considerado como el primero de la RAE y estará en funciones por dos años. Fueron elegidos diez miembros por un comité de elección compuesto por 800 miembros; 30 miembros elegidos por los grupos funcionales; y 20 miembros elegidos en forma directa dentro de los cinco distritos electorales geográficos: la isla

CUADRO 1

Composición de la Primera Legislatura de la RAE

<i>Distritos geográficos electorales (20 curules)</i>	<i>Grupos funcionales (30 curules)</i>	<i>Comité de Elección (10 curules)</i>
Legisladores elegidos por el sistema de representación proporcional.	Legisladores elegidos por sus respectivas cámaras:	Legisladores elegidos por el Comité de Elección, cuyos miembros provienen de:
5 distritos electorales:	Deportiva, entretenimiento, cultura y editorial.	Sectores industrial, comercial y financiero
Isla de Hong Kong	Laboral	200
Este de Kowloon	Importación y exportación	Profesional
Oeste de Kowloon	Textiles y prendas	Laboral, religioso y popular
Este de NT	Comercio al mayoreo y menudeo	200
Oeste de NT	Tecnología e informática	Miembros del CLP, delegados de Hong Kong ante CPCPC, ANP, CDP y RP
	Transporte	
	Agricultura y pesca	200
	Seguros	Total
		800

CPCPC- Comisión Política Consultiva Popular de China.

ANP- Asamblea Nacional del Pueblo.

CDP- Consejos Distritales Provisionales.

CLP- Consejo Legislativo Provisional

RP- Representantes Distritales.

de Hong Kong, el este de Kowloon, el oeste de Kowloon, el este de los Nuevos Territorios y el oeste de los Nuevos Territorios. El método que se usó para la elección directa fue el de representación proporcional, en el cual el partido que obtenga más de 50% del total de los votos por distrito tendrá dos curules en el mismo. El resto sería distribuido entre los otros partidos de acuerdo al porcentaje de votos que hubieran obtenido.

Las elecciones para seleccionar al segundo Consejo Legislativo se llevarán a cabo en el año 2000 y la duración en el cargo será de 4 años.

El 2 de abril se efectuó la selección de los miembros del Comité de Elección entre los grupos profesionales y organizaciones. De los 800 miembros que componen dicho comité, 588 fueron elegidos, 95 no tuvieron contrincantes (de modo que quedaron automáticamente incluidos), 40 miembros de representantes de organizaciones religiosas en Hong Kong, 77 miembros del Consejo Legislativo Provisional (CLP), la Asamblea Nacional del Pueblo (ANP), y el CPCPC. De los 140 000 votantes registrados sólo acudieron a las urnas 32 630, es decir, sólo 23.38 por ciento.⁸

Las elecciones que atrajeron mayor interés fueron las de los distritos geográficos en donde los partidos políticos hicieron una gran campaña. Cada uno de ellos presentó sus respectivas plataformas:

El Partido Democrático proponía un mayor grado de autonomía y un gobierno abierto y democrático para Hong Kong; participación y comentarios sobre los asuntos de China; articulación de los puntos de vista de los residentes de Hong Kong sobre las políticas del gobierno chino que afectan a Hong Kong; agilización del desarrollo de un sistema democrático de gobierno; mantener la libre y justa competencia en la economía de mercado de Hong Kong; y propugnar por que todos los miembros de la sociedad compartan los frutos del éxito económico.

El Partido de los Ciudadanos pugnaba por realizar reformas democráticas; elecciones directas por medio del sufragio universal; mejorar los derechos humanos; gobierno limpio, abierto y claro; desregulación de monopolios; protección ambiental; impulsar la competitividad de Hong Kong; revisar el sistema educativo; mejorar la asistencia de seguridad social; luchar por los derechos de la mujer; asignar mayor gasto para la salud; y más vivienda pública.

La Alianza para la Democracia y el Mejoramiento de Hong Kong (ADMKH) proponía el logro de una economía opulenta; hacer de Hong

Kong una sociedad pacífica y satisfecha; sufragio universal; asegurar el ejercicio efectivo del poder político; pedir al gobierno chino que fuera signatario de los convenios internacionales sobre derechos humanos; políticas industriales; promover el intercambio económico entre Hong Kong y China; combatir la pobreza; agilizar la construcción de vivienda pública; e instrumentar un esquema de retiro para los trabajadores.

El Partido Liberal ponía énfasis en enfocarse en la economía y en lo concerniente al bienestar del pueblo; mantener un sistema de bajos impuestos; desarrollar sistemáticamente la democracia; crear un ambiente político progresista para el pueblo, con competencia e integridad para mantener el bienestar de Hong Kong; asegurar la estricta adherencia a la Declaración Conjunta y a la Ley Básica; revitalizar la economía de Hong Kong; y construir una sociedad justa y equitativa.

El Grupo Frontera postulaba: China debe respetar los derechos humanos e institucionalizar la democracia y el Estado de derecho; modificar la Ley Básica de acuerdo con los deseos del pueblo de Hong Kong; sufragio universal; monitorear la puesta en práctica de los convenios internacionales sobre derechos humanos; defender la libertad de prensa; la Corte de Última Instancia debe tener poder para interpretar la Ley Básica; apoyo a la economía de libre mercado; oposición a la importación de mano de obra; y baja de los impuestos en dos puntos porcentuales.

Como puede observarse, el Partido Democrático, el Grupo Frontera y el Partido de los Ciudadanos eran los que mayor énfasis ponían en el desarrollo de la democracia y la defensa de los derechos humanos. Las plataformas de los partidos son muy generales, poco definidas en cuanto a cómo se podrían lograr esos objetivos, y no presentan propuestas específicas para llevar a cabo sus planes. Y por supuesto, tocan los puntos que interesan primordialmente a los hongkongneses, relativos al desarrollo equilibrado de la economía para lograr una mejor distribución de la riqueza, y la necesidad de ayudar a las clases bajas, pero sin mostrar una estrategia integral para llevar a cabo sus propósitos.

El Partido Liberal, defensor de los intereses de la comunidad empresarial, se concentró en la captación de curules dentro de las elecciones en los grupos funcionales y en los distritos geográficos. En estos últimos colocó a cuatro candidatos, entre ellos a su presidente, Allen Lee Pengfei.

La Alianza Progresista de Hong Kong (APHK) decidió no participar en las elecciones en distritos geográficos, admitiendo de antemano las pocas

⁸ *Ibidem*, 30 de abril de 1998, p. 1.

posibilidades que tenía de ganar. Prefirió concentrarse en las curules elegidas por el Comité de Elección y en los elegidos por grupos funcionales. Su presidente, Ambrose Lau Hon-chuen, participó como candidato para las curules del Comité de Elección.

La Alianza Democrática para el Mejoramiento de Hong Kong (ADMHK), catalogada como pro China, sufrió sendas derrotas en las elecciones de 1991 y 1995. En esta última su presidente Tsang Yok-sing y su secretario general Chang Kai-nam, fueron derrotados. En las elecciones de 1998, el ADMHK puso especial énfasis en los temas económicos y mejoras del nivel de vida de la población. A pesar de que sus miembros provienen prácticamente de la clase media, el ADMHK trató de ganarse el apoyo de los estratos más bajos de la población.

En estas elecciones, celebradas el 24 de mayo, el porcentaje de votantes fue más alto que en 1995. En ese año fue de 35.8%, y esta vez de 53%. El resultado mostró puntos interesantes sobre el desarrollo de la política de partidos. De las 20 curules en distritos geográficos, sólo uno fue ganado por un político sin afiliación partidista: Andrew Wong Wan-fat; 14 curules fueron para los miembros del Partido Democrático y los de la ADMHK. El Grupo Frontera ganó cuatro curules y una el Partido de los Ciudadanos. Los candidatos del Partido Liberal, incluyendo a Allen Lee Peng-fei, sufrieron una estrepitosa derrota. Lo mismo sucedió con Frederick Fung Kin-kee de la Asociación para la Democracia y Bienestar del Pueblo; sus vacilaciones en la toma de decisiones, y sus posiciones ambiguas sobre temas que afectaban directamente a la comunidad, propiciaron su fracaso y el de los otros cinco candidatos de su partido.

El Partido Democrático, con sus nueve curules ganadas en las elecciones en distritos geográficos y cuatro en los grupos funcionales, se convirtió en el partido mayoritario en el Consejo Legislativo. El ADMHK ganó cinco curules en distritos geográficos, dos en grupos funcionales y dos en el Comité de Elección; en total, nueve curules. Después de las elecciones el sindicalista Chan Kwok-keung quien obtuvo una curul, anunció su incorporación al ADMHK haciendo con esto un total de 10 curules para este partido. El Partido Liberal obtuvo nueve curules en los grupos funcionales y uno en el Comité de Elección. La APHK ganó dos curules en grupos funcionales y tres en el Comité de Elección.

Entre los que obtuvieron una curul en las elecciones en el Comité de Elección se encontraba Rita Fan Hsu Lai-tai, quien presidía el anterior Consejo Legislativo Provisional. Y en las elecciones de grupos fun-

CUADRO 2
Procedencia y composición del Consejo Legislativo de 1998

<i>Partido</i>	<i>Distritos geográficos</i>	<i>Grupos funcionales</i>	<i>Comité de Elección</i>	<i>Número de curules</i>
Democrático	9	4	—	13
Liberal	—	9	1	10
APHK	—	2	3	5
Frontera	4	—	—	4
ADMHK	5	2	2	10
De los Ciudadanos	1	—	—	1
Independientes	1	13	4	17
Total	20	30	10	60

cionales, Margaret Ng Ngoi-yu retuvo su curul, que había ganado en 1995.⁹

En el mes de julio, el nuevo Consejo Legislativo entró en funciones y varios miembros del Partido Democrático, encabezados por Martin Lee, volvieron al balcón del edificio legislativo como hace un año, para mostrar que habían cumplido su promesa de volver a trabajar en dicho consejo. En su primera reunión, los miembros del Consejo llevaron a cabo la votación para elegir a su presidente. Los candidatos eran Rita Fan Hsu Lai-tai y Andrew Wong Wang-fat, ganando la primera por 34 votos contra 24. Rita Fan logró el triunfo con el apoyo del Partido Liberal, del ADMHK, y del APHK, en tanto que Wong mantuvo el apoyo del Partido Democrático, el Frontera, y a varios legisladores independientes.

Con las nuevas reglas establecidas para la legislatura, además de limitar la introducción de cualquier propuesta relativa al gasto público sin el consentimiento del Ejecutivo (como en los tiempos coloniales), las propuestas concernientes a la estructura del gobierno y a la política gubernamental

⁹ Véase los ejemplares del 25 de mayo de 1998 de los diarios *Hong Kong Standard*, *South China Morning Post*, *Ming Pao*, *China Daily*, edición de Hong Kong, sobre los resultados de las elecciones.

mental también necesitarán la autorización escrita del Ejecutivo antes de ser presentadas ante el Consejo. También hay un nuevo método para votar las propuestas. El Consejo Legislativo se divide en dos: por un lado las 30 curules de los grupos funcionales y por el otro, las 30 curules de los distritos geográficos y el Comité de Elección. Para pasar una propuesta se necesita la mayoría en los dos grupos.¹⁰

El gobierno de Tung Chee-hwa está tratando de concentrar funciones al proponer la abolición de los Consejos Provisionales Urbano y Regional a fines de 1999. El argumento que esgrime es que los consejos no han manejado con eficiencia las cuestiones de higiene ambiental y de alimentos, y por tanto, éstas deben ser responsabilidad directa del gobierno. El Consejo Legislativo, no está en su mayoría, de acuerdo con esto. Alrededor de 75% de los miembros de los Consejos Urbano y Regional han sido elegidos en forma directa, y por ello muchos legisladores opinan que si se disuelven se dará marcha atrás al proceso democrático. Desafortunadamente, estos consejos han sido muy criticados por la comunidad por su incompetencia, que ha tenido consecuencias como las frecuentes enfermedades provocadas por la falta de higiene en los mercados de alimentos que están bajo su responsabilidad. Dichos legisladores, que pugnan por la permanencia de estos consejos, opinan que se pueden llevar a cabo algunas modificaciones en su organización para que sean más eficientes.

Por otro lado, los grupos de tendencia democrática en el Consejo Legislativo empezaron a presionar para que se discutiera y aprobara una moción en la que se proponía agilizar el desarrollo de la democracia en Hong Kong mediante la elección directa de la legislatura en dos años, y del Jefe Ejecutivo en el 2002. Pero el gobierno respondió que se actuaría de acuerdo a lo establecido en la Ley Básica y que el avance democrático sería gradual.

En contra de lo que se pensaba, el 4 de junio la Alianza en Apoyo del Movimiento Patriótico y Democrático de China realizó su acostumbrada manifestación con velas encendidas en conmemoración de los sucesos de 1989 en la Plaza Tiananmen de Beijing. Se ejecutó en forma pacífica y sin interferencia por parte del gobierno.

En el mes de julio se inauguró el nuevo aeropuerto de Chek Lap-kok en la Isla de Lantau, lo que ocasionó un problema para la administración

¹⁰ El 8 de julio, un legislador sindicalista hizo una propuesta para aliviar el problema del desempleo y fue rechazada porque con el nuevo método de votación, en el grupo de legisladores de grupos funcionales la votación fue 13 en contra y siete a favor. Véase *South China Morning Post*, 9 de julio de 1998, p. 6.

de Tung Chee-hwa, pues nada funcionaba como se había planeado. El sistema de computación central se descompuso ocasionando retrasos en las llegadas y salidas, pérdidas de equipaje, etcétera. Tampoco funcionaban el agua de los baños ni los anuncios de información de vuelos. Pero peor fue el colapso en el servicio de carga. Fue necesario poner en práctica un programa de emergencia del 16 de julio al final de agosto. Esta dislocación ocasionó pérdidas por 4 600 millones de dólares de Hong Kong.

El 2 y 3 de julio, el presidente de Estados Unidos Bill Clinton visitó Hong Kong y se entrevistó con Tung Chee-hwa. Discutieron sobre la crisis económica en el área y sus posibles soluciones.

En este año, Tung Chee-hwa efectuó cambios en su gabinete. Peter Lai Hing-ling renunció como secretario de seguridad y en su lugar fue nombrada Regina Ip Lau Suk-yu, que ocupaba el puesto de secretaria de Migración. Como cabeza de esa secretaría se nombró a Lee Siu-kwong. Por otro lado, Denise Yue Chung-yea fue designada secretaria del Tesoro y Brian Chan Tak-hay ocuparía el puesto de Denise en la Secretaría de Industria y Comercio.

En el mes de octubre Tung Chee-hwa rindió su segundo informe de gobierno ante el Consejo Legislativo, en el que confirmó las políticas que se seguían para resolver la crisis económica (véase el apartado de Política económica) y la decisión de abolir los Consejos Urbano y Regional. Además, anunció la formación de un Consejo Internacional que incluía a varios ejecutivos de grandes compañías internacionales y a Paul Volcker, ex presidente del Banco Central de Estados Unidos y de la Reserva Federal. Se espera que este consejo se reúna cada año, empezando en enero de 1999.

En términos generales, el jefe ejecutivo Tung Chee-hwa no ha tenido un año afortunado. La crisis económica y la lentitud con la que reaccionó su gobierno ante ella, hicieron que la comunidad de Hong Kong criticara cada vez más su actuación. Las encuestas realizadas por diversas organizaciones han mostrado que su popularidad va a la baja.

POLÍTICA ECONÓMICA

En el mes de febrero, el secretario de Finanzas Donald Tsang Yam-kuan presentó el presupuesto 1998-1999, que contenía medidas para estimular el crecimiento y crear confianza mediante rebajas de impuestos, concesio-

nes e incentivos. Advirtió que el año sería de “ajuste y adaptación”, pronosticando un crecimiento económico de 3.5%, dado que la crisis financiera regional había aumentado la competencia por los mercados de exportación, la baja en la demanda interna y altos intereses. Tsang indicó que los incentivos intentaban ayudar a la clase media que había sido golpeada por la crisis y no tenía apoyos gubernamentales. Todavía pronosticó un excedente presupuestal de HK\$ 10 700 millones.

Los impuestos, tanto individual como empresarial, se redujeron, y al mismo tiempo se aumentaron las bonificaciones. Con el fin de ayudar a las familias que estaban pagando su hipoteca y que habían sufrido los estragos de las alzas de intereses, se les concedía una deducción de impuesto salarial de hasta HK\$ 100 000 por año, sólo para que pudieran pagar la hipoteca de la casa que habitaban. El impuesto corporativo sobre ganancias se redujo de 16.5% a 16%. Con el afán de incentivar el turismo, se redujo el impuesto por acomodación en hoteles de 5% a 3% y también se redujo a la mitad el impuesto de aeropuerto —de HK\$100 a HK\$50— a partir de la inauguración del nuevo aeropuerto. Además, Tsang anunció la puesta en práctica de varios programas de inversión pública: HK\$ 46 040 millones en infraestructura; HK\$ 10 360 millones en educación; HK\$ 3 460 millones para limpiar el medio ambiente; HK\$ 2 500 millones para salud; y HK\$ 550 millones para mejorar la policía.¹¹

Las predicciones de crecimiento económico presentadas en el presupuesto quedaron simplemente en el papel porque la crisis económica se fue profundizando. En marzo, el jefe ejecutivo Tung Chee-hwa reconoció que no podía prever cuándo saldrían de la crisis; posteriormente, en mayo afirmó que en dos años se recuperaría la economía. El pesimismo creció cuando se anunció que la economía se había constreñido 2.8% en el primer trimestre de 1998. El gobierno se vio obligado a echar a andar un plan de siete puntos para estimular los sectores de bienes raíces, bancos y turismo, y para crear más liquidez en el sistema financiero. En este plan se extendía el periodo de preventa de departamentos incompletos de 15 a 20 meses y se suspendía también una serie de medidas que se tomaron en 1994 y en 1997 para controlar la especulación. Para alentar el turismo, se eliminó una serie de restricciones que afectaban a los turistas taiwaneses que viajaban

¹¹ *The 1998-99 Budget, riding on the storm, Renewing Hong Kong Strengths*, discurso de presentación del presupuesto del secretario de finanzas Donald Tsang, 18 de febrero de 1998, Government Printing Office.

a China vía Hong Kong. Además, se aumentó en 30% la cuota de visitantes procedentes de las provincias de China. Se anunció también la construcción de un teleférico hasta la estatua del Buda Gigante en la Isla de Lantau, como nueva atracción turística.¹²

Este plan no fue suficiente para detener el deterioro de la economía; por ello, el 22 de junio el gobierno de Tung Chee-hwa se vio obligado a poner en práctica un paquete de rescate por HK\$ 44 000 millones, en el que se incluía: exención de impuestos a los ahorros de las corporaciones depositados en bancos locales, suspensión de la venta de tierra hasta marzo de 1999, aumento de la cuota para el esquema de préstamos para compra de vivienda de 4 500 a 10 000 familias, reducción del impuesto al diesel en 30%, congelamiento de los sueldos de funcionarios del gobierno por un año, préstamos para las pequeñas y medianas empresas que no podían adquirir fondos de los bancos.

El congelamiento de la venta de tierras fue bien visto por los inversionistas en bienes raíces, pues esa medida estabilizaría el mercado. Alrededor de 55 áreas quedarían sin subastarse, además de otras seis destinadas a la construcción de viviendas para la clase media. Este paquete le costó muy caro al gobierno, pues el excedente que se pensaba obtener de acuerdo al presupuesto anunciado en febrero de HK\$ 10 700 millones se convirtió en un déficit de HK\$ 21 400 millones, el más grande desde la década de 1980.

La comunidad hongkonesa en general, recibió con recelo estas medidas, que considera sólo como paliativos y no como una solución a la crisis. Además, la suspensión de la venta de tierras por parte del gobierno fue vista como una forma de beneficiar a los inversionistas en bienes raíces. Los partidos políticos también consideraron que estas medidas no eran suficientes y que el gobierno debería de buscar soluciones a largo plazo.

ECONOMÍA

El crecimiento económico en 1997 fue de 5.2%. En el último trimestre del año se observó una baja debida a los efectos de la crisis que empezaron a

¹² *South China Morning Post*, 30 de mayo de 1998, p. 1. *China Daily*, edición de Hong Kong, 30 de mayo de 1998, p. 1.

profundizarse por la reducción en el precio de los bienes raíces y la disminución del turismo; esto a su vez afectó al comercio al menudeo y las ganancias de hoteles y restaurantes. La situación se agravó en 1998. En el primer trimestre la economía se contrajo 2.8%, por primera vez en 15 años. Las causas se atribuyeron a la baja en el consumo y en el turismo, y al deterioro en general en los países asiáticos. Donald Tsang anunció que en el segundo trimestre continuaría esta tendencia y efectivamente así sucedió: la contracción de la economía llegó a 5.2%. Con esto, la recesión fue declarada.

El desempleo para el periodo agosto-octubre fue de 5.3% y el subempleo de 2.7%. Un número importante de tiendas pequeñas y almacenes departamentales han cerrado sus puertas y han dejado a sus empleados sin trabajo. En los sectores financiero, de seguros y de bienes raíces también se ha dado el despido de trabajadores; lo mismo ha ocurrido en el sector de la construcción y en el de transporte. Algunas compañías están congelando los salarios, otras los están disminuyendo, con el argumento de que por la crisis han tenido pérdidas. En el mes de junio, el gobierno hizo público un paquete de doce puntos para la creación de empleos.

El mercado de bienes raíces está deprimido. Los precios han caído 50% desde su punto más alto en el año de 1997. Los propietarios con adeudos de hipotecas a los bancos se han visto en serias dificultades, al mismo tiempo que sus patrimonios se han devaluado. Las medidas adoptadas por el gobierno (véase lo relativo a política económica) no han sido suficientes para la recuperación.

En el mes de agosto, el gobierno de Hong Kong intervino en el mercado financiero para detener a los especuladores que nuevamente atacaron al dólar hongkongnés. Tung Chee-hwa defendió esta posición argumentando que era necesaria para proteger la moneda y al mercado de valores. En ese momento el gobierno no informó cuánto había invertido ni en qué compañías. En octubre, el gobierno presentó esta información a la opinión pública: gastó HK\$ 118 100 millones para adquirir acciones de 33 de las empresas más importantes de Hong Kong.¹³

Por otro lado, Hong Kong está perdiendo su lugar como primera economía más libre y a nivel de competitividad. El *World Economic Forum*, con sede en Ginebra, colocó a Hong Kong en segundo lugar, después de Singapur, debido a los prospectos actuales y de largo plazo para el creci-

¹³ *The Asian Wall Street Journal*, 23 de octubre de 1998.

miento, que son clave para su competitividad.¹⁴ La *Heritage Foundation*, con sede en Estados Unidos, también colocó a Hong Kong en segundo lugar, después de Singapur, como economía más libre, debido a la masiva intervención del gobierno hongkongnés en el mercado de valores, en el mes de agosto. En su informe, la fundación argumenta su decisión diciendo que el gobierno de Hong Kong no sólo no dejó a las fuerzas del mercado actuar, sino que violó una de las reglas más importantes de las economías de libre mercado: la relativa a que los gobiernos deben de evitar la propiedad directa de compañías privadas.

COMERCIO EXTERIOR

En el año de 1997 el comercio exterior experimentó un crecimiento moderado de 4.7% en relación con el año anterior. Las reexportaciones aumentaron 5%, mostrando con ello la importancia de Hong Kong como puerto de factoraje. El valor total de las reexportaciones fue de 1 244 500 millones de dólares hongkongneses. Las importaciones también crecieron 5.2% con un valor de HK\$ 1 615 100 millones. El valor total de las exportaciones fue de HK\$ 1 455 900 millones y el déficit comercial de HK\$ 159 000 millones. Sus más importantes socios comerciales fueron China, Estados Unidos y Japón.¹⁵

En los primeros nueve meses de 1998 el valor de las reexportaciones fue de HK\$ 866 700 millones: 4.7% más bajo que en el mismo periodo de 1997. De entre los 10 primeros destinos de las reexportaciones, decrecieron: Japón (-17.5%), Singapur (-14.4%), Alemania (-7.0%), Taiwan (-4.9%) y China (-4.4%). Hubo aumento en el valor de las reexportaciones a: Inglaterra (+10.5%), Francia (+7.3%), Canadá (+2.8%), Holanda (+1.5%) y Estados Unidos (+1.32 por ciento).

El valor de las exportaciones domésticas fue de HK\$ 142 500 millones, decreciendo 7.9% en relación con el mismo periodo de 1997. Tomando en cuenta los diez primeros destinos, disminuyeron en: Singapur (-40.1%), Japón (-37.4%), Holanda (-7.8%), China (-7.4%), Alemania (-5.6%), Francia (-5.6%), Inglaterra (-4.6%), Canadá (-4.3%), y Taiwan (-1.0%), pero aumentaron hacia Estados Unidos (5.2 por ciento).

¹⁴ *Hong Kong Standard*, 4 de junio de 1998, p. 2.

¹⁵ *Hong Kong. A New Era*, Hong Kong, Information Service Department, 1998, p. 91.

Las importaciones hicieron un total de 1 082 500 millones de dólares hongkoneses, decreciendo 9.1% en comparación con el mismo periodo de 1997. Las importaciones procedentes de Italia bajaron (-22.4%), de Singapur (-19.5%), de Inglaterra (-17.1%), de Japón (-15.0%), de Malasia (-14.1%), de Taiwan (-13.9%), de Estados Unidos (-12.9%), de Alemania (-7.9%), de Corea del Sur (-4.9%), y de China (-3.0 por ciento).

CUADRO 3
Reexportaciones

<i>Destino</i>	<i>Enero-sept., 1998 (millones de dólares de HK)</i>	<i>Enero-sept., 1998/enero-sept., 1997 (porcentaje cambio)</i>
China	307 104	-4.4
Estados Unidos	194 103	+1.3
Japón	47 575	-17.5
Alemania	31 397	-7.0
Inglaterra	30 669	+10.5
Taiwan	20 656	-4.9
Singapur	18 435	-14.4
Francia	15 717	+7.3
Holanda	14 677	+1.5
Canadá	13 311	+2.8

Fuente: Hong Kong Census and Statistics Department. En Internet.

CUADRO 4
Exportaciones domésticas

<i>Destino</i>	<i>Enero-sept., 1998 (millones de dólares de HK)</i>	<i>Enero-sept., 1998/enero-sept., 1997 (porcentaje cambio)</i>
China	43 152	-7.4
Estados Unidos	41 287	+5.2
Inglaterra	7 467	-4.6
Alemania	7 177	-5.6
Japón	4 981	-37.4
Taiwan	4 897	-1.0
Singapur	3 892	-40.1
Holanda	3 503	-7.8
Canadá	2 795	-4.3
Francia	2 256	-5.6

Fuente: Hong Kong Census and Statistics Department. En Internet.

CUADRO 5
Importaciones

<i>Proveedor</i>	<i>Enero-sept., 1998 (millones de dólares de HK)</i>	<i>Enero-sept., 1998/enero-sept., 1997 (porcentaje cambio)</i>
China	433 335	-3.0
Japón	138 585	-15.0
Estados Unidos	80 905	-12.9
Taiwan	78 570	-13.9
Corea del Sur	51 802	-4.9
Singapur	48 076	-19.5
Alemania	25 781	-7.9
Malasia	24 486	-14.1
Inglaterra	22 653	-17.1
Italia	18 121	-22.4

Fuente: Hong Kong Census and Statistics Department. En Internet.

CONSIDERACIONES FINALES

El gobierno de Tung Chee-hwa se ha enfrentado a grandes dificultades económicas y su reacción ante ellas no ha sido lo rápida y efectiva que hubiera deseado la población. Tung se ha percatado de que no es lo mismo manejar una empresa que gobernar una Región Administrativa Especial. Su carencia de liderazgo y su falta de sensibilidad han hecho que la gente lo perciba lejano, ajeno a sus problemas cotidianos, sobre todo en este tiempo en el que la comunidad ha sido golpeada por la crisis. Por ello, su popularidad ha ido bajando, según las encuestas que han realizado tanto periódicos como instituciones académicas. No se ha visto con buenos ojos su tendencia a centralizar todos los asuntos en el Ejecutivo, ni su poca disponibilidad para negociar con los partidos políticos democráticos. Una reacción a esta situación fue el voto mayoritario en las elecciones del 24 de mayo a favor de estos partidos. El servicio civil sigue siendo eficiente en su trabajo, pero no se le concede una mayor participación en la toma de decisiones; no ha podido establecer relaciones de cooperación con el Consejo Ejecutivo, sino por el contrario, en ocasiones se han enfrentado veladamente. Tung Chee-hwa no ha sabido delegar funciones ni tampoco organizar a su equipo de trabajo en forma coordinada. De ahí las fallas en el manejo de la crisis económica.

El gobierno chino se ha mostrado respetuoso de la autonomía de Hong Kong, sabiendo que es crucial pasar la prueba del primer año. Ha parado los intentos de representantes locales para limitar las actividades y las críticas de los medios de comunicación. Sin embargo, su estrategia de integrar a Hong Kong con el sur de China ha seguido avanzando. Durante 1998, tanto Anson Chan como el mismo Tung Chee-hwa han viajado varias veces a Guangzhou para coordinar políticas de cooperación. Los magnates hongkoneses por su parte, siguen invirtiendo en obras de infraestructura en las provincias chinas del sur, con el fin de extender la red de comunicaciones con la RAE.

En fin, en este año los hongkoneses han empezado a entender dos cosas: una, que la prosperidad económica es frágil y dos, que Hong Kong es parte de China.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	Región Administrativa Especial de China (Hong Kong)
<i>Extensión territorial</i>	1 075 kilómetros cuadrados
<i>Idioma</i>	Inglés (oficial); el chino cantonés es hablado por la mayoría
<i>Religión</i>	El budismo en su versión china es la predominante; existen minorías musulmanas y cristianas
<i>Moneda</i>	Dólar de Hong Kong (para el tipo de cambio véase indicadores económicos)
<i>Gobierno</i>	Región Administrativa Especial de Hong Kong con su propia constitución (la ley Básica) que le garantiza un "alto nivel de autonomía" los próximos 50 años. Encabezado por un jefe ejecutivo
<i>El Ejecutivo</i>	14 miembros en el Consejo Ejecutivo (Exco), consejeros al Jefe Ejecutivo
<i>Sistema legal</i>	Basado en la ley inglesa Las relaciones exteriores y la defensa están bajo la responsabilidad del gobierno central en Beijing
<i>Elecciones</i>	Septiembre de 1994 distritales marzo de 1995 consejos municipales julio de 1997 Consejo Legislativo Provisional, que reemplazó a Legco (elegido en 1995) Las siguientes elecciones del Legco serán en el año 2000
<i>Partidos Políticos</i>	DP Partido Demócrata LP Partido Liberal DAB Alianza Democrática pro China para el mejoramiento de Hong Kong Frontera
<i>Jefe ejecutivo</i>	Tung Chee-hwa
<i>Secretario mayor para la administración</i>	Anson Chan
<i>Secretario de Finanzas</i>	Donald Tsang
<i>Secretario de Justicia</i>	Elsie Leung
<i>Jefe ejecutivo de la autoridad monetaria de Hong Kong</i>	Joseph Jam

ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

Extensión territorial (kilómetros cuadrados)	1 075
Población total (marzo 15 de 1991)	5 674 114
Hombres	2 900 344
Mujeres	2 773 770
Población total (mediados de 1996)	6 311 000
Densidad de población (personas por kilómetro cuadrado)	5 763

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
(miles de personas mayores de 15 años)

	Empleados	Desempleados
Agricultura y pesca	11 900	200
Minería y cantera	500	—
Manufactura	482 100	18 600
Electricidad, gas y agua	21 400	—
Construcción	269 600	10 900
Comercio, restaurantes y hoteles	887 400	26 500
Transporte, almacenaje y comunicaciones	331 880	8 000
Finanzas, seguros, bienes raíces y otros servicios	353 600	5 200
Comunidad y servicios sociales y personales	649 500	7 100
Desempleados sin trabajo previo		9 600
Total de fuerza laboral	3 007 700	86 100

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

INDICADORES ECONÓMICOS

	1994	1995	1996	1997
PIB a precios corrientes del mercado (miles de millones de dólares HK)	1 010.9	1 077.1	1 192.4	1 333.9
PIB, crecimiento real (%)	5.4	3.9	5.0	5.3
Índice de precios al consumidor (promedio %)	8.1	8.7	6.0	5.7
Exportaciones FOB (miles de millones de dólares)	151.4	173.8	180.7	188.1
Importaciones CIF (miles de millones de dólares)	162.3	193.3	199.1	209.2
Tasa de cambio promedio (dólar HK/dólar EU)	7.73	7.74	7.74	7.75

Fuente: *EIU Country Report, Hong Kong*, 3er. trimestre de 1998.

ORÍGENES DEL PIB (1996)
porcentaje del total

Industrias primarias	0.1
Manufactura	7.2
Servicios	2.4
Transporte, almacenaje, comunicaciones	10.2
Construcción	5.8
Comercio	25.4
Finanzas, seguros, bienes raíces y servicios empresariales	24.9
Total incluyendo otros	100.0

Fuente: *EIU Country Report, Hong Kong*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES EXPORTACIONES DOMÉSTICAS (1997)
millones de dólares

Vestidura	9 320
Maquinaria, eléctrica y aparatos	4 253
Textiles	1 633
Relojes y equipo fotográfico	1 393
Maquinaria de oficina	1 002
Total incluyendo otros	27 279

Fuente: *EIU Country Report, Hong Kong*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES IMPORTACIONES CIF (1997)
millones de dólares

Mercancías de consumo	75 741
Materia cruda y semimanufacturada	72 563
Bienes de capital	46 828
Alimento	9 400
Combustibles	3 867
Total	208 399

Fuente: *EIU Country Report, Hong Kong*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO DE LAS
EXPORTACIONES (1997)*
porcentaje del total

China	34.9
Estados Unidos	21.7
Japón	6.1
Alemania	3.9
Reino Unido	3.4
Singapur	2.6

* Incluye reexportaciones.

Fuente: *EIU Country Report, Hong Kong*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN DE LAS
IMPORTACIONES (1998)
porcentaje del total

China	37.7
Japón	13.7
Estados Unidos	7.8
Taiwan	7.7
Singapur	4.9
Corea del Sur	4.5

Fuente: *EIU Country Report, Hong Kong*, 3er. trimestre de 1998.

COMERCIO MÉXICO-HONG KONG

	1994	1995	1996	1997
Exportaciones (miles de dólares)	134 800	505 719	433 069	283 485
Importaciones (miles de dólares)	249 535	159 439	129 205	189 445
Saldo	-114 735	346 280	303 864	94 040

Fuente: INEGI (1998), *Estadísticas del Comercio Exterior de México, Información Preliminar*, enero-julio, vol. XXI, núm. 7.

MEDIOS DE COMUNICACIÓN

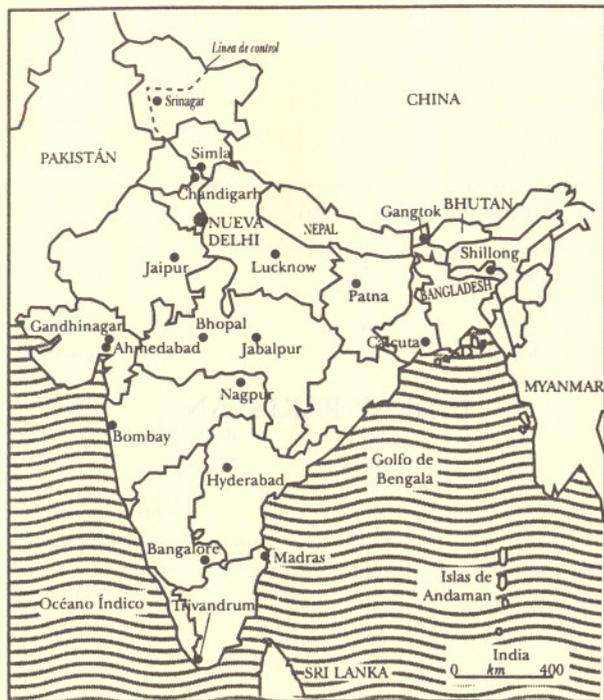
	1994	1995	1996
Teléfonos	4 050 000	4 230 000	4 400 000
Revistas	663	675	625
Diarios	76	59	58

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

EDUCACIÓN

	<i>Instituciones</i>	<i>Maestros</i>	<i>Estudiantes</i>
Preprimaria	734	8 438	180 771
Escuelas primarias	856	19 710	466 507
Escuelas secundarias	498	22 777	477 608
Escuelas especiales	68	1 424	8 697
Institutos técnicos	7	756	48 837
Escuelas técnicas	2	354	13 872
Institutos de enseñanza postsecundaria	1	133	2 434
Otros institutos	16	n.d.	3 061
Universidades	8	5 154	87 411
Institutos de educación abierta	1	n.d.	20 451
Institutos para la educación del adulto	411	n.d.	92 570

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.



INDIA Y PAKISTÁN PRUEBAS NUCLEARES EN EL SUR DE ASIA: LAS RAZONES Y LAS REPERCUSIONES

VARUN SHANI

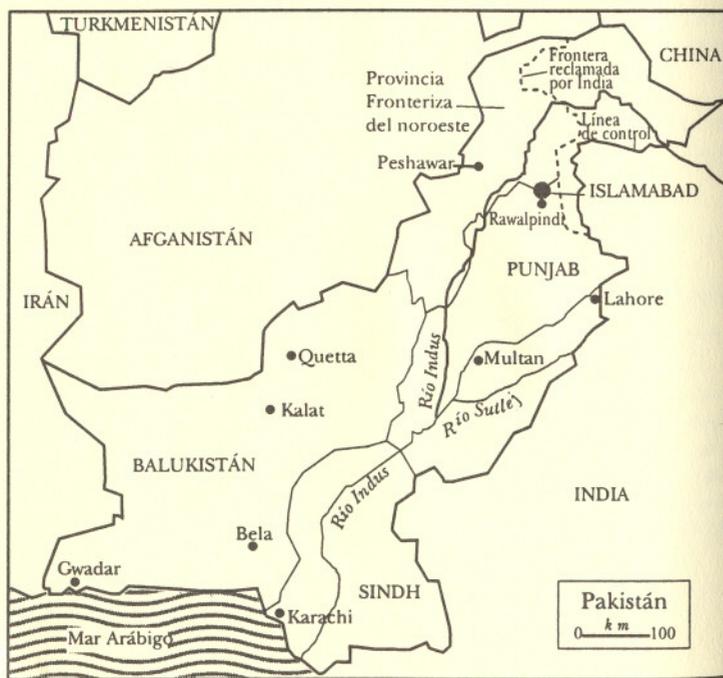
Centro de Investigación y Docencia Económicas

El 11 de mayo de 1998 India llevó a cabo tres ensayos nucleares subterráneos y otros dos los efectuó 48 horas más tarde. Dos semanas después, Pakistán respondió con sus propias seis pruebas nucleares. Mientras la noticia fue acogida con júbilo en las calles de India y Pakistán, la reacción del resto del mundo osciló, desde la desaprobación tibia, hasta la condena más enérgica.¹ La decisión de los dos países sudasiáticos ha sido percibida por otros Estados como un salto enorme en la dirección incorrecta, porque incrementa el peligro de la proliferación nuclear y socava los titubeantes esfuerzos logrados hasta ahora para reducir el riesgo de una confrontación nuclear.²

Los primeros ensayos nucleares de la India se realizaron repentinamente, tomando por total sorpresa a las agencias de "inteligencia" más gran-

¹ John F. Burns, "India glows with pride as outrage rises abroad", *The New York Times*, 13 de mayo de 1998, p. A12. No obstante, hubo algunas voces estridentes en India contra los ensayos. Véase, por ejemplo, "Strategically irrelevant", *The Economic Times* (Nueva Delhi), 15 de mayo de 1998; "Pokhran Quickfix", *The Times of India* (Nueva Delhi), 14 de mayo de 1998; Praful Bidwai, "Dangerous Descent: Flawed Logic of Nuclear Tests", *The Times of India* (Nueva Delhi), 15 de mayo de 1998; T.K. Arun, "Anti-India", *The Economic Times* (Nueva Delhi), 15 de mayo de 1998.

² En palabras de William Walker, "Pese a que no se rompió ningún compromiso legal, hubo un sentido de violación palpable de normas muy anheladas y difíciles de alcanzar, mismas que fueron pisoteadas...". Véase William Walker, "International nuclear relations after the Indian and Pakistani test explosions", *International Affairs*, vol. 74, núm. 3, 1998, p. 505.



des del mundo.³ No obstante, para muchas otras dicha acción era absolutamente predecible, mucho tiempo antes de que éstas fueran realizadas.⁴ Las dos pruebas nucleares adicionales indias, del 13 de mayo, se llevaron a cabo a pesar de la amenaza de sanciones económicas por parte de Estados Unidos, Japón y otras naciones.⁵ Un conjunto de factores, internos y externos, impulsaron a India por el camino de las pruebas nucleares. La reacción pakistaní, en contraste, fue absolutamente prevista. Los preparativos para los ensayos pakistaníes fueron emprendidos con una agonizante lentitud y a la vista de los satélites espías de los estados más poderosos del mundo.⁶

El propósito de este capítulo es analizar la racionalidad de las pruebas nucleares de India y Pakistán, así como estudiar sus innumerables implicaciones. Para facilitar su análisis, el capítulo se divide en dos partes. En la primera, se analizan las razones que condujeron a los gobiernos de India y Pakistán a virar de una tradicional postura de ambigüedad nuclear a una nuclearización abierta. El impacto de las acciones de India y Pakistán se analizarán en la segunda parte del capítulo.

³ Tim Weiner, "U.S. Blundered on Intelligence, Officials Admit", *The New York Times*, 13 de mayo de 1998, p. A1. Evidentemente, es imposible saber cómo monitorean las potencias las actividades militares de otros estados por medio de satélites espías. Sin embargo, para tener una idea de cómo funciona este monitoreo vía satélite, véase Vipin Gupta y Frank Pabian, "Investigating the Allegations of Indian Nuclear Test Preparations in the Rajasthan Desert: A CTB Verification Exercise Using Commercial Satellite Imagery", *Science & Global Security*, vol. 6, 1997, pp. 101-188.

⁴ Por ejemplo, Barry Buzan, Ole Waever y Jaap de Wilde predijeron, antes de los ensayos nucleares en el sur de Asia que con el fin de la guerra fría India y Pakistán perderían el apoyo de las superpotencias y que a menos de que Pakistán lo compensara estrechando sus relaciones con la comunidad islámica o China, podría esperarse una postura de mayor disuasión nuclear en la región con el fin de equilibrar el poderío militar superior de India. Véase Buzan, Waever y De Wilde, *Security: A New Framework for Analysis*, Boulder, Lynne Rienner Publishers, 1998, pp. 67-68.

⁵ Gerard Baker y Amy Louise Kazmin, "India carries out two more nuclear tests", *The Financial Times* (Londres), 14 de mayo de 1998, p. 1; John F. Burns, "Indians Conduct 2 More Atom Tests Despite Sanctions", *The New York Times*, 14 de mayo de 1998, p. A1; "India Explodes Two More Nukes", www.abcnews.com, 13 de mayo de 1998.

⁶ "Pakistan's Nuclear Punch", www.abcnews.com, 14 de mayo de 1998; "Pakistan, answering India, carries out nuclear Tests; Clinton's appeal rejected", *The New York Times*, 29 de mayo de 1998, p. A1.

LAS RAZONES

Los estados se vuelven nucleares por motivos de seguridad o prestigio. En la mayoría de los casos, se puede distinguir una mezcla de ambas motivaciones. Scott Sagan ha propuesto tres modelos para explicar por qué los estados optan por las armas nucleares. De acuerdo con el "modelo de seguridad" los estados construyen armas nucleares para incrementar su seguridad nacional ante amenazas externas, en especial amenazas nucleares. El "modelo de política interna" percibe a las armas nucleares como instrumentos políticos utilizados para sustentar intereses locales o burocráticos. Según el "modelo normativo", la decisión sobre las armas nucleares se adopta porque la adquisición o disminución del desarrollo de éstas otorga un importante símbolo normativo de la modernidad e identidad de un Estado.⁷ Sagan considera claramente que el "modelo de política interna" es la mejor explicación al programa de armas nucleares de India,⁸ y el "modelo de seguridad" para la contraparte pakistaní.⁹ En su análisis, la decisión de ensayar armas nucleares de India se condujo básicamente por consideraciones de política interna, mientras que el respectivo programa pakistaní es producto de preocupaciones de seguridad nacional *vis-à-vis* la India. Sin embargo, como lo muestra el estudio que presentamos a continuación, tanto el programa de armas nucleares de la India como el de Pakistán están influenciados por una variedad de elementos. No hay explicación alguna que por sí misma sea suficiente para exponer por qué la India llevó a cabo los ensayos nucleares en mayo de 1998 y por qué Pakistán creyó que su única opción era seguir el mismo camino.

India: incertidumbre adentro, inseguridad afuera¹⁰

Para analizar las razones que llevaron a India a abandonar su política de ambigüedad y continencia nuclear, debemos atender tanto a los factores inmediatos, internos como externos, como a las consideraciones de largo

⁷ Scott D. Sagan, "Why do States Build Nuclear Weapons? Three Models in Search of a Bomb", *International Security*, vol. 21, núm. 3, invierno de 1996/97, p. 55.

⁸ Sagan, *op. cit.*, p. 68.

⁹ Sagan, *op. cit.*, p. 85.

¹⁰ Esta sección está basada en un artículo anterior del autor. Véase Varun Sahni, "¡En esta ocasión Buda no sonríe!", *Este País*, núm. 88, julio 1998, pp. 65-67.

plazo. El factor interno está relacionado con la política interna partisana de India. La actual coalición gobernante en Nueva Delhi está encabezada por el Partido *Bharatiya Janata* (BJP), de tendencia hindú-nacionalista, y dispuesto a poner en marcha una agenda eminentemente nacionalista. El BJP se ha inclinado, desde hace varios años, en favor de que India haga evidente su capacidad nuclear¹¹ y lo manifestó así en su documento de campaña electoral de febrero de 1998. A pesar de la predisposición ideológica del BJP, la decisión popular y con tintes populistas, de armar la capacidad de disuasión nuclear india, fue motivada por asuntos internos; es decir, por el deseo de hacer frente a la incertidumbre e inestabilidad inherente en la política de coaliciones.

No obstante, la dinámica fluida que caracteriza a la democracia india ofrece únicamente una explicación parcial. La segunda razón que puede elucidar la decisión india está relacionada con el desarrollo regional. Resulta claro que el entorno de seguridad externa para la India ha empeorado en los últimos años. Unas semanas antes de las pruebas nucleares indias, Pakistán realizó experimentos con un misil de alcance medio que India sospechaba había sido desarrollado con asistencia china.¹² El liderazgo indio fue confrontado con la clara evidencia de que China y Pakistán habían incrementado la cooperación en el campo nuclear y en el de los misiles.¹³ Por ejemplo, existen informes confiables de que Pakistán ha suministrado

¹¹ Como ha comentado anteriormente el autor, "es bien sabido entre quienes apoyan al BJP que... la India nuclear reclamaría su herencia espiritual y tecnológica". Véase Varun Sahni, "Going Nuclear: Establishing an Overt Nuclear Weapons Capability", en David Cortright y Amitabh Mattoo (coords.), *India and the Bomb: Public Opinion and Nuclear Options*, Notre Dame, University of Notre Dame Press, 1996, p. 89.

¹² Hay evidencia sustancial de que China ha transferido tecnología a Pakistán para sus misiles M-11. Véase Lawrence C. Trost, "Ballistic Missile Control and Monitoring Options", Reporte VST-077, Centro de Monitoreo Cooperativo, Laboratorios Nacionales Sandia, Albuquerque, Nuevo México, julio 1996. Como Trost expresa en las páginas 16-17: "Se cree que la India y Pakistán están a punto de desplegar sistemas operativos de misiles balísticos. India posee un programa de desarrollo interno amplio mientras que Pakistán tiene su propio programa y ha sido acusado de comprar sistemas de misiles a China."

¹³ Otros observadores de la actividad militar en el sur de Asia han notado también la dependencia pakistaní de la asistencia china para su programa de armas nucleares. Por citar un ejemplo, la Universidad de Defensa Nacional, con sede en el Fuerte Leslie McNair en Washington, D.C., expone en su apreciación estratégica de 1998 que "el desarrollo nuclear de la India es apoyado desde el interior, mientras que el programa pakistaní ha dependido de asistencia externa, principalmente de China". Véase *Strategic Assessment 1998: Engaging Power for Peace*, Washington, D.C., National Defense University, 1998, p. 54.

a China tecnología para la explotación de uranio y a cambio ha recibido asistencia en misiles y tecnología de propulsión. Consiguientemente, los ensayos nucleares indios pueden ser considerados como un intento por responder al cercamiento militar notorio existente entre los ya tradicionales rivales de la India.

Si bien éstas son las razones inmediatas, existen también consideraciones de largo alcance, las cuales a menudo son ignoradas por analistas fuera de la India. De éstas, la más importante es el "factor China". Ciertamente, en los últimos años las relaciones bilaterales entre la India y China han mejorado sustancialmente. Sin embargo, China permanece como el eje cardinal de las futuras relaciones exteriores de la India. El señalamiento esencial que se debe hacer en este punto es que cualquier definición geoestratégica del sur de Asia (en contraposición a la meramente geográfica), debe necesariamente incluir a China en la ecuación.¹⁴ Geoestratégicamente, China está localizada en el corazón de Asia. En efecto, China define a Asia; no hay duda de ello. Es el único país asiático que colinda con cada una de las subregiones asiáticas, ya sea el noreste, el sudeste, la parte central o el sur; en otras palabras, forma parte del complejo de seguridad de la India.¹⁵ Se trata de un país con el cual la India peleó una guerra en 1962, y de una región en donde se han desplazado medio millón de soldados indios ubicados en la disputa fronteriza con China. Por consiguiente, resulta absurdo esperar que la India ignore la capacidad nuclear de su vecino del norte.

A pesar de esto, varios analistas del sur de Asia insisten persistentemente en ignorar el "factor China" en la planeación de seguridad india y se obstinan en dibujar una ecuación espuria y artificial entre Pakistán e India.¹⁶ Esta última tiene una población de 980 millones de habitantes, re-

¹⁴ Analistas de seguridad sudasiática incluyen regularmente a China en los cálculos regionales. Por ejemplo, Larry Trost incluye a los misiles chinos en su análisis sobre la proliferación de misiles balísticos en el sur de Asia. Véase Trost, "Ballistic Missile Control", *op. cit.*, Table 3, p. 17.

¹⁵ Un complejo de seguridad puede ser definido como "un conjunto de estados para quienes sus principales percepciones y preocupaciones de seguridad nacional están tan vinculadas entre sí que sus problemas de este carácter no pueden ser analizados o resueltos razonablemente por separado". Véase Buzan, Waever y De Wilde, *Security...*, *op. cit.*, p. 12. También puede verse Barry Buzan, *People, States & Fear*, 2da edición, Boulder, Lynne Rienner, 1991, pp. 186-229.

¹⁶ Como Deepa Olapally y Raja Ramanna describen el problema, la tendencia a considerar equivalentes a India y Pakistán "disminuye artificialmente las preocupaciones de seguridad nacional indias, mostrando como irrazonable algún otro cálculo estratégico por parte de

presenta 80% de la población china (con 1 200 millones de pobladores) y es ocho veces más grande que la de Pakistán (con 120 millones de pobladores). No obstante este hecho, el intento de India por contener a China es considerado como un osado y ambicioso ejercicio sin esperanza, mientras que la determinación pakistaní de igualar el potencial indio, es visto como perfectamente natural.¹⁷ Esta falsa percepción de una ecuación India-Pakistán está presente en el corazón del dilema de seguridad en el Asia meridional.¹⁸

De esta manera, podemos darnos cuenta de que no existe explicación única a la decisión de India de ensayar sus armas nucleares.¹⁹ Consideraciones de política interna y burocrática proporcionan únicamente una explicación parcial. Las preocupaciones de seguridad de la India *vis-à-vis* China, y los estrechos vínculos de esta última con Pakistán, son factores que deben tomarse también en cuenta. Finalmente, no puede negarse que debido a algunos elementos que caracterizan a la élite política india, la capacidad nuclear compensa la falta de poder de la India en ciertas áreas de la política internacional. Una disuasión nuclear india, desde esta perspectiva, contribuye también a aminorar su complejo de inferioridad *vis-à-vis* China.

la India". Véase Deepa Olapally y Raja Ramanna, "U.S. India Tensions: Misperceptions on Nuclear Proliferation", *Foreign Affairs*, vol. 74, núm. 1, enero/febrero de 1995, p. 15.

¹⁷ James Manor y Gerald Segal dan inicio a su artículo sobre India planteando la siguiente pregunta, "¿Por qué China recibe mucho mayor atención internacional que la India?" Véase James Manor y Gerald Segal, "Taking India Seriously", *Survival*, vol. 40, núm. 2, verano de 1998, pp. 53-70.

¹⁸ "Un dilema de seguridad existe cuando los preparativos militares de un Estado crean una incertidumbre irresoluble en las mentes de otros y en tanto que esos preparativos tengan únicamente objetivos de defensa [para reforzar su seguridad en un mundo incierto] o con fines ofensivos [para inclinar el *status quo* a su favor]." Esta definición deriva de Nicholas J. Wheeler y Ken Booth, "The Security Dilemma", en John Baylis y N.J. Regger (coords.), *Dilemmas of World Politics*, Oxford, Oxford University Press, 1992, p. 30.

¹⁹ Como expone William Walker, "Las pruebas nucleares que la India realizó el 11 y 13 de mayo pueden ser consideradas como una embestida contra Pakistán, China, los estados poseedores de armas nucleares y, el régimen de no-proliferación nuclear. El programa de armas nucleares de la India ha estado siempre motivado por su sed de prestigio." Véase Walker, "International nuclear relations", *op. cit.*, p. 512.

Pakistán: la inseguridad de la asimetría²⁰

Pakistán condujo sus propias pruebas atómicas unas semanas después de los estallidos nucleares indios. La diplomacia pakistaní ha citado las declaraciones incendiarias de algunos de los ministros de más alta jerarquía en India, manifiestas a raíz de las recientes explosiones indias.²¹ Los pakistaníes han sugerido que la India representa una "amenaza clara y presente" para la seguridad nacional de su país. Esta resonante declaración, lejos de esclarecer, oscurece el hecho de que Pakistán tiene cuatro motivos de peso para el desarrollo de su capacidad nuclear.

La primera razón tiene que ver con la ausencia de un fondo estratégico —en otras palabras, profundidad estratégica— relativo con India. A diferencia de India, la cual posee un vasto territorio seguro de un ataque pakistaní (es decir, que puede "absorber" una ofensiva pakistaní), el territorio de este país es vulnerable para un ataque armado indio, si hubiera guerra entre ellos. Los estrategas de defensa pakistaníes están familiarizados con la estrategia de guerra preferida por India; es decir, una estocada blindada en el sector de las llanuras del Punjab y el Sindh, acompañados de un intento por obtener la superioridad aérea. Las probabilidades de que India asalte con un ataque armado se incrementan en razón de que varias de las ciudades grandes de Pakistán, como Lahore, están localizadas cerca de la frontera India-Pakistán.

En segundo lugar, Pakistán posee una inferioridad numérica *vis-à-vis* las fuerzas convencionales indias. Debido a estas dos poderosas razones —geográficas y numéricas— está en el interés de Islamabad el poseer una fuerza nuclear que al menos iguale a la de la India. Sólo un Pakistán con armas nucleares podría establecer la paridad estratégica con India, independientemente de que ésta posea o no sus propias armas nucleares.

De hecho, uno puede llevar este análisis al extremo y sugerir que está en el interés de Pakistán integrar sus armas nucleares a las fuerzas de ataque regulares. Durante el clímax de la guerra fría, Estados Unidos rechazó concederle a la Unión Soviética una garantía de "no ser los primeros en

²⁰ Para una versión anterior de los argumentos presentados en esta sección, véase Varun Sahni, "Asimetría e inseguridad: Paquistán y la bomba atómica", *Este País*, núm. 89, agosto de 1998, pp. 58-59.

²¹ Véase, por ejemplo, un artículo escrito por el encargado de negocios en la embajada de Pakistán en la ciudad de México: M. Nehal Waris Khan, "Los argumentos de Pakistán", *Reforma*, 7 de junio de 1998, p. 24A.

usar" (en inglés, *no first use*) las armas nucleares. La OTAN, sobrepasada por las fuerzas convencionales del Pacto de Varsovia desplegadas en Europa central, debió convencer a su contraparte de que usaría sus bombas en caso de que fuera presionada para hacerlo. Por lo tanto, sería racional esperar que Pakistán llegará a una conclusión similar frente a la superioridad convencional de India.

Asimismo, Pakistán requiere de sus armas nucleares por razones de identidad. Si bien existe una población india de origen musulmán igual que el número de todos los habitantes de Pakistán, cabe destacar que este último continúa identificándose como el hogar de los pueblos en peligro; es decir, los musulmanes del subcontinente indio. Pakistán retendrá a cualquier precio sus armas nucleares, para preservar ese hogar contra posibles agresiones por parte de su eterno enemigo, la India hindú.²²

Este aspecto tiene paralelismos obvios con la política de disuasión nuclear israelí o con la antigua política nuclear de Sudáfrica. Cabe destacar que los *Afrikaners* renunciaron, simultáneamente, al arma nuclear y al *Apartheid*, después de haber desarrollado seis bombas.²³ Israel y Pakistán renunciarán a la posesión de armas nucleares únicamente cuando se sientan totalmente seguros de que no habrá ataques en el futuro, no antes ni después. Para estos países, la renuncia nuclear sería el último paso en el establecimiento de relaciones cordiales entre los ya tradicionales enemigos.

Las razones expuestas líneas arriba, se relacionan todas con las preocupaciones de seguridad pakistaní. Como Estado islámico moderno, Pakistán puede también retener su capacidad nuclear por razones de prestigio. Un motivo poderoso para nuclearizarse es el prestigio que envuelve la proeza tecnológica en el mundo moderno. Mientras la tan citada "bomba

²² Es importante destacar que esta perspectiva de conflicto cultural y de sobrevivencia prevalece aún más en los cálculos de la política pakistaní. La construcción de la "identidad nacional" india se ha reflejado siempre como un Estado multicultural y multiétnico. Por ejemplo, el científico militar de más alto nivel en India (el asesor científico del ministro de Defensa) es musulmán. Pese a que la carrera nuclear entre India y Pakistán debiera ser considerada una conquista cultural, véase Denise Groves, "India and Pakistan: A Clash of Civilizations?", *The Washington Quarterly*, vol. 24, núm. 4, otoño de 1998, pp. 17-20. Véase también el ensayo que inauguró el debate sobre la competencia futura entre las civilizaciones: Samuel Huntington, "The Clash of Civilizations", *Foreign Affairs*, vol. 72, núm. 3, verano de 1993, pp. 22-49.

²³ Véase Waldo Stumpf, "South Africa's Nuclear Weapons Programme", en Kathleen C. Bailey (coord.), *Weapons of Mass Destruction: Costs and Benefits*, Nueva Delhi, Manohar, 1994.

islámica" es claramente un mito, no debemos obviar que Pakistán es el único país islámico que cuenta con un laureado Nobel en ciencias naturales.²⁴

Si Pakistán estuviera localizado en cualquier otra región (un absurdo contra la realidad, puesto que en ese caso Pakistán no sería Pakistán) sería, muy probablemente una potencia regional. Muchos pakistaníes perciben la abrumadora predominancia india con tedio y furia. Visto desde esta perspectiva, la bomba no sólo coloca a Pakistán en una condición de igualdad frente a India, sino además otorga al país la trascendencia que merece y no posee.

Aún más, la bomba nuclear es un símbolo crucial para la unidad nacional, en especial en un contexto de fuertes tensiones sociales, ausencia de una política de consensos y débiles instituciones democráticas. Se trate uno de esos magros logros, además de los deportivos, sobre los cuales los pakistaníes pueden sentirse orgullosos. De esta manera, parecería que el programa de armas nucleares de Pakistán es producto legítimo de seguridad *vis-à-vis* la India, tradicional rival y enemigo que es más poderoso. Sin embargo, otros factores tales como las consideraciones de política interna y la búsqueda de prestigio en el sistema internacional, particularmente dentro del mundo islámico, también desempeñan un papel fundamental en los cálculos nucleares de Pakistán.

LAS REPERCUSIONES

Las implicaciones de los ensayos nucleares de India y Pakistán son múltiples, como sus causas. Entre ambos países, las pruebas nucleares crearon interrogantes, no sólo acerca de la política internacional sino también en relación con la política interna. Las sanciones económicas impuestas a ambos países tienen un impacto inmediato en sus economías nacionales, en particular el caso de Pakistán. Obviamente, las pruebas nucleares tuvieron un efecto en las relaciones bilaterales. Las relaciones India-Pakistán empeoraron de manera drástica inmediatamente después de los estallidos, aunque subsecuentemente se han estabilizado. En efecto, se ha iniciado una ronda de encuentros entre ambos gobiernos a nivel de secre-

²⁴ Abdus Salam ganó el Premio Nobel de Física en 1979, juntamente con Sheldon L. Glashow y Steven Weinberg, por la teoría de la débil unidad e interacción electromagnética entre partículas elementales.

tarios de Relaciones Exteriores.²⁵ La manifiesta nuclearización del sur de Asia ha planteado nuevas preguntas sobre la seguridad y estabilidad de la región. Finalmente, las pruebas nucleares de India y Pakistán representan el mayor reto al Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares (TNP) y a la pretendida arquitectura de seguridad del "nuevo orden mundial". Con el fin de analizar sistemáticamente las diversas consecuencias de los desarrollos nucleares en el sur de Asia, este trabajo se organiza en cuatro niveles bien definidos: interno, bilateral, regional y global.

Efectos internos

Las decisiones nucleares de India y Pakistán vienen acompañadas de costos significativos. Por ejemplo, Estados Unidos impuso sanciones económicas que privaron a la India de casi 21 000 millones de dólares, provenientes en su mayoría de créditos y préstamos de varios organismos internacionales;²⁶ así Washington vetó a la India de recibir casi 3 600 millones de dólares en créditos concedidos por el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, mientras que Japón y Suecia dieron a conocer la puesta en marcha de medidas similares. Los efectos de estos hechos se dejaron sentir inmediatamente después de los ensayos, y una vez anunciadas las sanciones, el rupee de la India cayó a niveles históricos,²⁷ la bolsa de valores en Mumbai (anteriormente Bombay) registró varios descensos y el gobierno indio también se ha visto forzado a revisar el presupuesto anual.²⁸

No obstante, estas sanciones son insignificantes en el largo plazo, ya que sólo 1% del total de la inversión en la economía india proviene de préstamos y créditos otorgados por las instituciones financieras internacionales.

²⁵ Dentro de la organización administrativa de ambos países, el secretario es el segundo funcionario de mayor jerarquía de la cancillería, abajo del ministro. [Nota del coordinador.]

²⁶ Steven Lee Myers, "Penalties on India over Atomic Tests", *The New York Times*, 13 de mayo de 1998, p. A1; "Clinton Punishes India", <http://www.abcnews.com>, 13 de mayo de 1998; James Bennet, "Clinton Calls Tests a 'Terrible Mistake' and Announces Sanctions Against India", *The New York Times*, 14 de mayo de 1998, p. A9; "It's not chicken feed, it's \$21 b: US", *The Economic Times*, Nueva Delhi, 15 de mayo de 1998.

²⁷ "Sanctions bomb to all-time low of 40.77", *The Economic Times*, Nueva Delhi, 15 de mayo de 1998.

²⁸ "Sanctions force govt to rework budget", *The Economic Times*, Nueva Delhi, 14 de mayo de 1998.

les. El verdadero problema para el gobierno indio radica en mantener la confianza entre las empresas extranjeras y en que éstas perciban al mercado indio como seguro para sus inversiones.²⁹ Para mantener esta credibilidad entre las corporaciones multinacionales, varios ministerios han aprobado los proyectos de inversión extranjeros pendientes. El gobierno indio también tiene como objetivo recibir las remesas de la muy amplia, numerosa y próspera diáspora india, para contener los efectos depresivos de las sanciones económicas. Por ejemplo, los bonos adquiridos por indios en el extranjero y emitidos por el Banco Estatal de la India, el banco comercial más grande del gobierno, se elevaron 5 000 millones de dólares en tan sólo tres semanas.

El impacto político interno ha sido mínimo. Las consecuencias inmediatas de las pruebas nucleares permitieron a la coalición gobernante encabezada por el BJP, ganar una enorme popularidad, colocando a los partidos de oposición a la defensiva. Sin embargo, éste fue un beneficio de corto plazo ya que al cabo de un mes el caos y la confusión en la coalición política india regresaron. Y en noviembre de 1998 el gobierno estuvo en peligro de perder las elecciones en dos estados clave.

El impacto económico de las sanciones fue más grave para la economía pakistaní, la cual es más pequeña y vulnerable que la de su contraparte india. El gobierno pakistaní se vio obligado a adoptar medidas drásticas de austeridad para permanecer solvente. No obstante, las sanciones económicas parecen hoy algo del pasado, dado que Estados Unidos y Japón anunciaron recientemente su suspensión.³⁰

De alguna forma, el impacto político interno de los ensayos nucleares de Pakistán es mucho más preocupante que las ramificaciones regionales y globales. Pakistán es el primer Estado nuclear en donde las fuerzas armadas no se encuentran firmemente subordinadas a la autoridad civil. En los estados nuclearizados, el control civil sobre el ejército se traduce en control político sobre las armas nucleares. Se trata de un asunto crucial, ya que la bomba nuclear es un arma política más que militar; su objetivo es disuadir más que destruir. Los civiles encabezan la política en países democráticos tales como Estados Unidos, Reino Unido y Francia, todos ellos

²⁹ Un artículo que manifiesta preocupación por el impacto de las pruebas nucleares en la habilidad de India para atraer inversión extranjera es Narendra Pani, "Closing an economic option", *The Economic Times*, Nueva Delhi, 15 de mayo de 1998.

³⁰ *The Financial Times*, Londres, 11 de noviembre de 1998, p. 8.

nucleares. En la ex Unión Soviética y China, el poder reside más en el Partido Comunista que en las fuerzas armadas. A su vez, India e Israel poseen regímenes democráticos consolidados. En Pakistán, por el contrario, las fuerzas armadas se desempeñan con cierta autonomía del poder civil y dominan sobre casi todos los aspectos de la política nuclear.³¹ ¿Debilitarán las armas nucleares el proceso de transición democrática en Pakistán? Ésta es una interrogante permanente y habrá que esperar para saber si Pakistán puede ser un Estado nuclearizado y, simultáneamente, un país democrático.

Repercusiones bilaterales

Por las razones antes mencionadas, se puede afirmar que tanto India como Pakistán requieren legítimamente de las armas nucleares para garantizar su seguridad nacional. ¿Acaso esto significa que es probable el que se dé un intercambio nuclear durante una futura guerra entre ambos países? Este escenario es poco factible. Se debe considerar que India y Pakistán mantienen aún relaciones diplomáticas y tienen fuertes relaciones bilaterales en otros campos, a pesar de la reciente avalancha de propaganda beligerante por parte de ambos gobiernos. Por ejemplo, el tráfico aéreo comercial de los dos países despega y aterriza diariamente en cada una de las ciudades metropolitanas de ambos. Las posibilidades de que se dé algún tipo de actividad hostil entre los dos rivales puede ser descontada y la situación está muy lejos de culminar en una guerra nuclear o convencional.

¿Por qué razón la India y Pakistán no renuncian a sus aspiraciones nucleares simultáneamente como en su momento lo hicieron Argentina y Brasil, el ejemplo por excelencia de renunciación nuclear bilateral? Se pueden enunciar, cuando menos, cinco diferencias importantes entre las ecuaciones Argentina-Brasil e India-Pakistán, las cuales hacen difícil concebir un arreglo bilateral nuclear entre los dos rivales del Asia meridional.

1. La comunidad internacional ve únicamente dos caminos hacia la desnuclearización en el sur de Asia: un acuerdo bilateral entre India y Pa-

³¹ Véase un excelente artículo reciente de Hasan-Askari Rizvi, "Civil-Military Relations in Contemporary Pakistan", *Survival*, vol. 40, núm. 2, verano de 1998, particularmente la p. 99 sobre el tema nuclear.

kistán o una zona libre de armas nucleares. Ninguna de estas opciones es aceptable para India, por la simple y llana razón de que China —una preocupación de seguridad nacional importante para la India— estaría fuera de esta ecuación en ambos escenarios. En el cono sur, por el contrario, la relación Argentina-Brasil no estaba sujeta a la triangularidad presente en el sur de Asia.

2. Una razón de peso que condujo a que Argentina y Brasil renunciaran a la posesión de armas nucleares fue el implícito paraguas nuclear de Estados Unidos en el hemisferio occidental. En contraste, el sur de Asia jamás ha contado con ese tipo de garantía por parte de cualquiera de las potencias hegemónicas extrarregionales, y es poco probable que esa garantía exista en el futuro.

3. La sombra del pasado es mucho más oscura en el Asia meridional que en América del sur. La última vez que Argentina y Brasil combatieron fue en 1852, y antes tuvieron otro conflicto armado en 1828; en ambos casos se enfrentaron un gobierno independiente contra uno colonial. En contraste, la última guerra entre India y Pakistán ocurrió en 1971, ésta condujo a la pérdida de la mitad del territorio y la población pakistani. Aun más, a diferencia del sur de Asia, la rivalidad entre Argentina y Brasil no estaba basada en las disputas territoriales o de identidad.

4. Argentina y Brasil superaron su tradicional desconfianza mutua y se hicieron aliados cercanos cuando descubrieron que los intereses comunes superaban los antagonismos de antaño. Los regímenes militares de Argentina y Brasil cerraron filas de cara a la amenaza común de Estados Unidos. El proceso se fortaleció por el apoyo de Brasil a Argentina durante la guerra por las Malvinas en contra de Gran Bretaña. Por lo tanto, cuando ocurrió la transición política en ambos países, los gobiernos civiles encontraron que el camino de la cooperación bilateral en el campo nuclear ya había sido abierto por los generales que los antecedieron.

Esta situación es totalmente diferente a la que existe entre la India y Pakistán. No hay una amenaza común que enfrenten los dos países. Por el contrario, la India representa la amenaza más clara para la seguridad nacional de Pakistán, y el eje Pakistán-China lo mismo para India. En otras palabras, la pareja sudasiática está muy lejos de descubrir una comunidad de intereses como los sudamericanos.

5. Finalmente, en suma es improbable que la India y Pakistán se unan a Argentina y Brasil, en hacerse miembros del TNP, el cual es patentemente discriminatorio. A diferencia de Argentina y Brasil, India y Pakistán son

estados poscoloniales del siglo xx y extremadamente sensibles a cualquier tipo de arreglo internacional que los discrimine.

¿Implica esto que la carrera de las armas nucleares entre los dos países es inevitable? Hay dos razones que sugieren que es poco probable. En primer lugar, India y Pakistán tienen una historia militar de conducta madura y moderada. Por ejemplo, ambos países se han abstenido de bombardear las ciudades y poblaciones de la contraparte en guerras anteriores.³² En segundo lugar, las suposiciones de una carrera de armas nucleares entre la India y Pakistán están basadas en la experiencia de Estados Unidos y la Unión Soviética durante la guerra fría. En realidad, hay buenas razones para argumentar que la carrera armamentista entre las superpotencias fue una aberración histórica, y que ni India ni Pakistán tienen los recursos e intenciones de embarcarse en una carrera nuclear sin límites.³³

¿Significa esto que no existe esperanza de paz entre India y Pakistán? Cabe recordar que el antagonismo indio-pakistaní tiene raíces en cuestiones ideológicas y de identidad. Pakistán fue fundado bajo la teoría de "las dos naciones", una ideología que confiere identidades nacionales distintas a los hindúes y a los musulmanes. Esto sugiere que el transcurso del tiempo es, probablemente, la mejor solución para el problema India-Pakistán. Para la élite india, que pertenece a la generación pospartición, Pakistán siempre ha sido considerado como un país extranjero; incluso es dibujado con un color distinto en los mapas escolares. Para esta nueva generación, la ecuación *Pakistán = hogar de los musulmanes indios* es un sin sentido, ya que existen tantos indios musulmanes como pobladores pakistaníes. Por lo tanto, las condiciones para una paz duradera se fincarán en la medida en que la generación pospartición obtenga puestos de influencia en ambos países.

¿Qué repercusiones tendrán estos ensayos en la relación bilateral con China? La reacción inicial de China fue de desconcierto y calculada indignación.³⁴ Días antes de que se llevaran a cabo las pruebas nucleares de la

³² Véase Sumit Ganguly, *The Origins of War in South Asia: Indo-Pakistan Conflicts Since 1947*, Boulder, Westview, 1994.

³³ Este punto es muy convincente en David J. Karl, "Proliferation Pessimism and Emerging Nuclear Powers", *International Security*, vol. 21, núm. 3, invierno de 1996/97, pp. 87-119. Karl argumenta (p. 117) que "el comportamiento nuclear de China, India y Pakistán no son congruentes con las expectativas que se derivan de la experiencia Estados Unidos-Unión Soviética".

³⁴ Erik Eckholm, "China is 'Seriously Concerned' But Restrained in its Criticism", *The*

India, el ministro de Defensa de la India, George Fernandes, declaró que China era la principal preocupación de seguridad nacional, lo cual fue algo inesperado para el gobierno chino.³⁵ Los estallidos nucleares de India tomaron por total sorpresa a China, así como también lo hizo la táctica india de señalar la capacidad nuclear de China y sus vínculos en el campo nuclear y en el de misiles con Pakistán como una justificación a sus pruebas. De cualquier manera, las relaciones sino-indias parecen estar volviendo a la normalidad, en gran parte gracias a la diplomacia india en Beijing.

Sin embargo, aún persisten escollos en la relación China-India. Conversaciones bilaterales sobre la frontera en disputa se han convertido en un aspecto institucionalizado de ambas diplomacias, pero no han mostrado progreso sustancial en los últimos años. Los vínculos militares y estratégicos de China con Pakistán permanecen como una preocupación constante de la India, al igual que las actividades de cooperación con implicaciones militares de China en Birmania (Myanmar). Mientras que las pruebas nucleares de la India implican que un antiguo rival de China ha resurgido, no hay indicios de que ésta tome en serio tal competencia por ganar influencia en Asia.

Paradójicamente, puede esperarse que los lazos militares y estratégicos de China con Pakistán sufran las consecuencias de los ensayos nucleares en el sur de Asia. Esta nueva situación ha destacado el papel de China como el proliferador principal de tecnología militar sensible. Se espera que las presiones sobre este país aumenten, particularmente por parte de Estados Unidos. En el futuro, China puede no tener otra opción que abandonar su relación militar con Pakistán, con el fin de mantener relaciones cordiales con Estados Unidos. No obstante, es imprescindible recordar que la relación sino-pakistaní es multidimensional, por lo que una disminución en el aspecto militar, no necesariamente representaría una merma total e importante en la relación bilateral de ambos países.

Las pruebas nucleares tuvieron también un gran impacto en las relaciones bilaterales de India con Estados Unidos. Antes de los ensayos nucleares, la administración Clinton había abandonado el enfoque esta-

New York Times, 13 de mayo de 1998, p. A13; "China asks India to sign CTBT", *The Times of India*, Nueva Delhi, 15 de mayo de 1998.

³⁵ En una conferencia ampliamente difundida del día 3 de mayo de 1998, George Fernandes declaró que China planteaba la más grande amenaza de largo plazo para India. *The Times of India*, Nueva Delhi, 4 de mayo de 1998.

dunidense acerca de la proliferación nuclear en sus relaciones con India, e iniciado en su lugar una política más flexible, con el propósito de incrementar la seguridad, así como la cooperación en materia económica y de política exterior.³⁶ La reacción estadounidense a los ensayos de la India fue de cólera. El presidente Clinton consideró la acción india como una afrenta personal y rápidamente anunció una larga lista de sanciones económicas. Sin embargo, a seis meses de que tales sanciones fueran anunciadas, Estados Unidos parece haber llegado a la conclusión de que su intento por aislar a India tiene pocas posibilidades de éxito y que una diplomacia sutil puede tener mayores efectos en la política nuclear india. Es claro que la interacción diplomática (discreta pero de alto nivel) entre Strobe Talbott y Jaswant Singh, respectivos negociadores de Estados Unidos e India, desempeñó un papel primordial en el anuncio de que India suscribiría el Tratado de Prohibición Total de Ensayos Nucleares en 1999. A pesar de ello, Estados Unidos insiste en su proyecto de desarme nuclear de India, creando así un insuperable obstáculo a largo plazo en las relaciones bilaterales con este país.

Consecuencias regionales

¿Qué efectos acarreará el insuperable desacuerdo entre India y Pakistán para la seguridad regional y la estabilidad en el sur de Asia? Muchos especialistas en seguridad consideran a esta región como “la más peligrosa del mundo”. Esta es, en el mejor de los casos, una afirmación sumamente exagerada. Irónicamente, las pruebas nucleares de India y Pakistán pueden tener un desarrollo positivo en términos regionales. Las armas nucleares, más que ningún otro medio, pueden poner fin a temores y resolver el dilema de seguridad en Asia meridional, al otorgar a Pakistán la paridad estratégica con la India.

Un examen más exhaustivo de esta afirmación revela que el sur de Asia permanece anclado en la “inseguridad estructural”. La naturaleza indo-céntrica en la región es un hecho histórico y geográfico, el cual India no puede evadir y sus vecinos tampoco pueden ignorar. En términos de la configuración regional de poder, la India impera en el sur de Asia como

³⁶ Virginia Foran, “The Case for Indo-US High-Technology Cooperation”, *Survival*, vol. 40, núm. 2, verano de 1998, p. 71.

ningún otro país del mundo pesa sobre su respectiva región, con excepción de Estados Unidos en América (véanse los datos militares en la tabla 1). Geográficamente, la India forma el centro del sur de Asia y sus vecinos conforman la periferia. India comparte fronteras con cada uno de los países de la región, mientras que ninguno de sus vecinos son limítrofes de otro país del sudcontinente, que no sea India. De tal forma, la única manera en que los países del área pueden contener el poderío indio es recurriendo al equilibrio externo —por medio de la intervención de una potencia extrarregional—, a lo cual la India se opone contundentemente. Por lo tanto, la disuasión nuclear pakistani ha roto el dilema de seguridad del sur asiático, al otorgarle a Pakistán igualdad estratégica con India. Quizá los países del área descubran, una vez restablecida la tranquilidad, que la nueva situación contiene, en sí misma, la semilla para una paz duradera en la región.

¿Qué puede concluirse con relación a China? Es una potencia revisionista en el sentido que busca reemplazar la hegemonía estadounidense en el continente asiático, aunque su poderío no es de carácter expansionista. Sin embargo, la visión estratégica de Estados Unidos se ha singularizado recientemente por su miopía, y de hecho está siguiendo una estrategia para acomodar a China en el orden mundial. Mientras la diplomacia

TABLA 1

La estructura de inseguridad: la India y sus vecinos

	India	Los vecinos*
Población total	950 631 000	297 002 000
Número de efectivos militares	1 145 000	862 500
PIB en 1995 (millones de dólares)	330 000	101 000
Gasto militar en 1995 (millones de dólares)	8 000	4 700
Tanques de guerra	3 500	2 155
Artillería	4 355	2 035
Buques de guerra grandes	26	15
Lanchas patrulleras	44	90
Submarinos	19	9
Aviones de caza y ataque	846	515
Helicópteros armados	189	15

* Incluye Bangladesh, Nepal, Pakistán y Sri Lanka.

Fuente: Instituto Internacional de Estudios Estratégicos (Londres), *The Military Balance 1996/1997*, Oxford, Oxford University Press, 1996, pp. 151-169.

estadunidense lleva a cabo tal política con China, castiga y busca aislar a la India, país democrático y capaz de equilibrar el poderío chino en el continente asiático. Si hay alguna lección que aprender de la historia internacional del siglo xx, es que las guerras mundiales surgen cuando las democracias son débiles. Parecería que Estados Unidos, el promotor por excelencia de la democracia mundial, no ha aprendido lo suficiente de esta lección. El resultado de esta política estadounidense podría motivar a que la India busque su propio acomodo con China.

De tal forma, en el futuro se podrían conformar dos ejes alternativos en Asia. El primero correría por Terán-Nueva Delhi-Kuala Lumpur-Beijing, conformado en torno a valores asiáticos, y su objetivo sería contener a Occidente. El otro eje podría formarse para frenar a China y pasaría por Washington-Nueva Delhi-Jakarta-Hanoi-Tokio. Un arreglo de seguridad regional colectiva en Asia podría ser una opción para contener el poderío chino. Si bien estos escenarios son especulativos, el que se hagan realidad, mucho depende de la política estadounidense en relación con China y la India.³⁷

Impacto mundial

Las pruebas nucleares en el sur de Asia fueron uno de los sucesos más relevantes de las relaciones internacionales en 1998, y su impacto no puede ni debe ser minimizado. Las detonaciones trazaron interrogantes respecto a la posición de India como la potencia media emergente con más posibilidades de ingresar a la categoría de gran potencia en la década por venir. Los ensayos nucleares también plantearon uno de los retos más grandes al régimen de no proliferación, hicieron más incierto el futuro de los acuerdos globales sobre el control de armas y exhibieron el espectro del comercio ilegal de tecnología nuclear. Finalmente, las consecuencias de esta cadena de acontecimientos para el futuro de las armas nucleares permanecen aún sin resolverse. Cada uno de estos aspectos merece analizarse por separado.

³⁷ El 12 de mayo de 1998, inmediatamente después del primer ensayo nuclear indio, la revista *Time* llevó a cabo una encuesta de opinión en su sitio de red (www.time.com), acerca de si Estados Unidos debía dar apoyo a India o a China. Al cierre de dicha encuesta, la cual tuvo lugar el 26 de mayo, éstos fueron los resultados: 48.70% de los encuestados (175 175) creían que Estados Unidos debe apoyar a India, 47.15% (169 593 de los encuestados) que a China, y 3.14% (11 316 de los encuestados) que debe promoverse un empate entre ambos.

De acuerdo con algunos analistas, India está intentando emerger como una gran potencia mundial por medio de sus ensayos nucleares. Por ejemplo, algunos políticos indios han sugerido que después de las pruebas nucleares todos los indios pueden “caminar con la frente en alto”. Dichas percepciones están claramente fundadas en premisas falsas. Las armas nucleares no pueden ocultar las debilidades fundamentales e inherentes de la India, sobre todo en un mundo en donde el poder se está definiendo, cada vez más, en términos de competitividad económica. En el orden económico liberal internacional, la falta de competitividad económica no puede ser compensada con ninguna otra fuente de poder. Se puede afirmar que mientras la disuasión nuclear apoyará la seguridad india *vis-à-vis* China y Pakistán, lo cierto es que dicha capacidad hará poco por la posición de la India en el sistema internacional.³⁸ De hecho, las pruebas nucleares han debilitado, más que reforzado, la demanda de la India por un puesto permanente en el Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas.

Potencialmente, el impacto más grave de los ensayos nucleares en Asia del sur es el relacionado con la validez del Tratado de No Proliferación. Frente a él, las pruebas de India y Pakistán, países no nucleares bajo las definiciones del TNP, representan un desafío. La conferencia de revisión del TNP programada para el año 2000 se encuentra ya en serio riesgo. De cualquier manera, diversos analistas argumentan que India y Pakistán, así como Israel, son las excepciones al buen funcionamiento que ha tenido dicho tratado.³⁹ Cabría preguntarse si la no proliferación nuclear es verdaderamente un régimen internacional, o si por el contrario, es tan sólo un tratado multilateral con membresía casi universal.⁴⁰ Lo cierto es que mientras la no agresión y no intervención permanecen como normas bien establecidas dentro del sistema internacional, la norma de la no proliferación subsiste de forma precaria. A diferencia de otros acuerdos sobre control de armas y de desarme, tales como la Convención sobre Armas Químicas o

³⁸ Varun Sahni, “India as a Global Power: Capacity, Opportunity, Strategy”, en *Indian Foreign Policy: Agenda for the 21st Century*, vol. 1, Nueva Delhi, Foreign Service Institute/Konark Publishers, 1997, pp. 24-25.

³⁹ Véase, por ejemplo, George Perkovich, “Nuclear Proliferation: Think Again”, *Foreign Policy*, núm. 112, otoño de 1998, pp. 12-13.

⁴⁰ Un libro excelente que analiza el régimen de no proliferación nuclear desde diversos puntos de vista es el de Raju G. C. Thomas (coord.), *The Nuclear Non-Proliferation Regime: Prospects for the 21st Century*, Nueva York, St. Martin's Press, 1998.

el Tratado de Prohibición Total de Ensayos Nucleares, el TNP permanece como un convenio sumamente discriminatorio. Lo que agrava la situación es que los estados no nucleares han hecho lo mínimo para obligar a los estados nucleares a desarmarse.⁴¹

Con la única excepción del TNP, puede esperarse que India y Pakistán participen en futuras iniciativas sobre control de armas. En octubre de 1998, los primeros ministros de India y Pakistán emitieron declaraciones en la Asamblea General de las Naciones Unidas afirmando que sus países firmarían el Tratado de Prohibición Total de Ensayos Nucleares (CTBT, por sus siglas en inglés) en el transcurso de 1999. Además de ello, hay suficiente evidencia para suponer que India y Pakistán firmarán el CTBT, tal como Francia y China lo hicieron después de haber practicado sus respectivas pruebas hace casi dos años.

¿Representa la capacidad nuclear pakistani una amenaza para los demás países, además de India? Algunos especialistas occidentales han sugerido que Pakistán, el primer país islámico en poseer abiertamente armas nucleares, puede contribuir a la proliferación de tecnología nuclear entre los demás estados islámicos.⁴² Este escenario exagerado ignora el hecho de que Pakistán desarrolló sus armas nucleares para garantizar su propia seguridad nacional y no para asumir una posición de liderazgo en el mundo islámico. Entonces, se puede esperar que Pakistán se comportará de manera responsable.

Finalmente, ¿qué impacto tendrían las pruebas nucleares de India y Pakistán en el futuro de las armas nucleares? Entre los estados nucleares establecidos, particularmente Estados Unidos, existe un creciente debate sobre la futura utilidad de las armas nucleares. De acuerdo con algunos analistas estadounidenses, las armas nucleares siguen siendo sumamente importantes en un mundo incierto, como muestra de poderío nacional y en

⁴¹ Miguel Marín Bosch argumentaba que los estados que no poseen armas nucleares continúan solapando la mala conducta de los estados que las poseen al no tomar las medidas para aislarlos comercial, financiera, política y moralmente. Véase Miguel Marín Bosch, "The NPT's indefinite extension: Carrot or Stick?", en James Brown (coord.), *Arms Control in a Multi-Polar World*, Amsterdam, VU University Press, 1996, p. 46.

⁴² El concepto de una bomba islámica ha ganado credibilidad gracias a un comentario emitido por el presidente Zulfikar Ali Bhutto, padre de Benazir Bhutto, en sus memorias de prisión: "Las civilizaciones cristiana, judía e hindú poseen esta capacidad. Las potencias comunistas también la tienen. La civilización islámica era la única que no la poseía, pero esa situación estaba por cambiar", *Zulfikar A. Bhutto, If I Am Assassinated*, Nueva Delhi, Vikas, 1979, p. 138.

términos de seguridad nacional.⁴³ Otros analistas de seguridad auguran una drástica reducción y en algunos casos hasta la eventual eliminación de los arsenales nucleares estadounidenses, sugiriendo que las amenazas que enfrente Estados Unidos en el futuro podrán encararse de mejor manera con armamento convencional.⁴⁴ Los ensayos nucleares en Asia del sur están siendo utilizados por ambos grupos como evidencia para sustentar sus respectivas posiciones. Los defensores de las armas nucleares subrayan que después de la incertidumbre propiciada por las pruebas nucleares india y pakistani, y aun más, el surgimiento de nuevos estados nucleares potenciales, no hay sentido alguno para que las potencias nucleares establecidas disminuyan sus arsenales. Los partidarios de la reducción y eliminación de las armas nucleares argumentan que la posesión de las mismas por parte de Estados Unidos y otras potencias incrementa, más que aminorar, los incentivos para países como India y Pakistán de embarcarse en una carrera nuclear. Entonces, hay una evidente controversia sobre si las pruebas nucleares de India y Pakistán acelerarán eventualmente el proceso de desarme o si por el contrario, lo frenarán.

CONCLUSIONES

De lo anterior, se desprende una serie de observaciones respecto a los ensayos nucleares que India y Pakistán llevaron a cabo en mayo de 1998:

⁴³ Entre algunos artículos importantes que adoptan una postura pronuclear se incluyen, Robert G. Joseph, "Nuclear Deterrence and Regional Proliferators", *The Washington Quarterly*, vol. 20, núm. 3, pp. 167-175; Robert A. Manning, "The Nuclear Age: The Next Chapter", *Foreign Policy*, núm. 109, invierno de 1997-1998, pp. 70-84; Kenneth Waltz, "Thoughts About Virtual Nuclear Arsenals", *The Washington Quarterly*, vol. 20, núm. 3, pp. 153-161.

⁴⁴ Entre los artículos recientes de analistas estadounidenses que apoyan una reducción o eliminación de los arsenales nucleares se encuentran: Fred Charles Iklé, "The Second Coming of the Nuclear Age", *Foreign Affairs*, vol. 75, núm. 1, enero/febrero de 1996, pp. 119-128; Fred C. Iklé, "Facing Nuclear Reality", *The Washington Quarterly*, vol. 20, núm. 3, pp. 87-90; Michael J. Mazarr, "Virtual Nuclear Arsenals", *Survival*, vol. 37, núm. 3, otoño de 1995, pp. 7-26; and Paul H. Nitze, "Is It Time to Junk Our Nukes?", *The Washington Quarterly*, vol. 20, núm. 3, pp. 97-101. Un artículo importante e interesante que analiza las circunstancias bajo las cuales Estados Unidos harían uso de sus armas nucleares, de David Gompert, Kenneth Watman y Dean Wilkening, "Nuclear First Use Revisited", *Survival*, vol. 37, núm. 3, otoño de 1995, pp. 27-44.

• Es claro que en ambos casos las pruebas nucleares fueron resultado de diversos factores, que oscilan desde preocupaciones de seguridad, a cálculos políticos internos y consideraciones de prestigio internacional.

• Las repercusiones de estas detonaciones han sido tan difusas como las razones que llevaron a ellas. Internamente, los ensayos tuvieron un impacto mínimo en la naturaleza caótica de la coalición política india, y en Pakistán pudieron incluso reforzar el papel de los militares *vis-à-vis* el gobierno civil en el largo plazo.

• Definitivamente, las pruebas nucleares incrementaron las tensiones en la relación India-Pakistán, se debilitaron significativamente las relaciones China-India, y muy probablemente cambien la naturaleza de las relaciones bilaterales China-Pakistán, al colocar en el centro de atención su cooperación en materia de seguridad. Los intentos de Estados Unidos de impulsar simultáneamente sanciones económicas a India y Pakistán, enfuercieron a ambos países sudasiáticos e hicieron poco por avanzar en la política de no proliferación de Estados Unidos.

• Mientras que Asia del sur con armas nucleares se presenta como “la región más peligrosa del mundo”, las armas nucleares pueden llevar paradójicamente a fortalecer la seguridad regional. Ahora que Pakistán ostenta una paridad estratégica con India, la vieja inseguridad estructural, basada en el predominio indio en la región se ha resquebrajado.

• En el ámbito global, las armas nucleares no incrementarán por sí mismas las posibilidades de India de convertirse en la próxima gran potencia. Probablemente el TNP haya sido debilitado por los ensayos, pero no invalidado por completo. Puede esperarse que India y Pakistán se adhieran al CTBT, así como a otros acuerdos sobre control de armas. El debate sobre la viabilidad y conveniencia de un mundo libre de armas nucleares no se verá muy afectado por las pruebas nucleares de India y Pakistán.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República Islámica de Pakistán
<i>Extensión territorial</i>	796 095 kilómetros cuadrados
<i>Capital</i>	Islamabad
<i>Religión</i>	97% de la población es musulmana: 77% suni y 20% shiitas, existe una muy pequeña minoría cristiana hindú
<i>Idioma</i>	El idioma oficial es urdu, aunque sólo 8% de la población lo habla. 48% de la población habla punjabi, existen otros idiomas de los diversos grupos étnicos
<i>Moneda</i>	Rupee/100 paisas
<i>Gobierno</i>	Democracia parlamentaria
<i>Partidos políticos</i>	El Partido Popular Pakistání La Liga Musulmana Pakistání Muhaji Qaumi Mahaz El Partido Nacional Awam Jamaat-i-Islami Jamiat-ul-Ulama -ilen Pakistán El Movimiento de Solidaridad
<i>Gabinete:</i>	
<i>Presidente</i>	Farooq Ahmad Leghari
<i>Primer ministro de Defensa</i>	Nawaz Sjarif
<i>Relaciones exteriores</i>	Gohar Ayub Khan
<i>Finanzas</i>	Sartaj Aziz
<i>Interior</i>	Chaury Shujaat Hussain
<i>Educación</i>	Ghaus Ali Shah
<i>Información</i>	Mushahid Hussain
<i>Industria y Producción</i>	Khalid Maqbool Ishaq Dar
<i>Petróleo</i>	Chadry Nisar Ali
<i>Alimentos y Agricultura</i>	Abdul Sattar Lalika
<i>Nombre oficial</i>	República de India
<i>Extensión territorial</i>	3 287 263 kilómetros cuadrados
<i>Capital</i>	Nueva Delhi
<i>Religión</i>	Mayoría hindú y una minoría musulmana, cristiana y otras

Idioma	Hindi es el idioma nacional. El inglés figura en forma importante en la administración y la educación. El urdu es hablado por la minoría musulmana; existen otros idiomas regionales
Moneda	Rupee
Gobierno	República Federal
Partidos importantes	Partido del Congreso Partido Bharatiya Janata Rashtriya Janata Dal Partido Bahujan Smaj DMK de Tamil Nadu
Gabinete (algunos miembros):	
<i>Presidente</i>	K.R. Narayanan
<i>Vicepresidente</i>	Krishan Kant
<i>Primer ministro</i>	Inder Kumr Gujral
<i>Finanzas</i>	P. Chidambaram
<i>Interior</i>	Indrajit Maran
<i>Defensa</i>	Mulayam Singh Yadav
<i>Comunicaciones</i>	Beni Prasad Verma
<i>Información</i>	S. Jaipal Reddy
<i>Industria</i>	Murasoli Maran
<i>Agricultura</i>	Chaturana Mishra

INDICADORES ECONÓMICOS COMPARATIVOS DE 1998

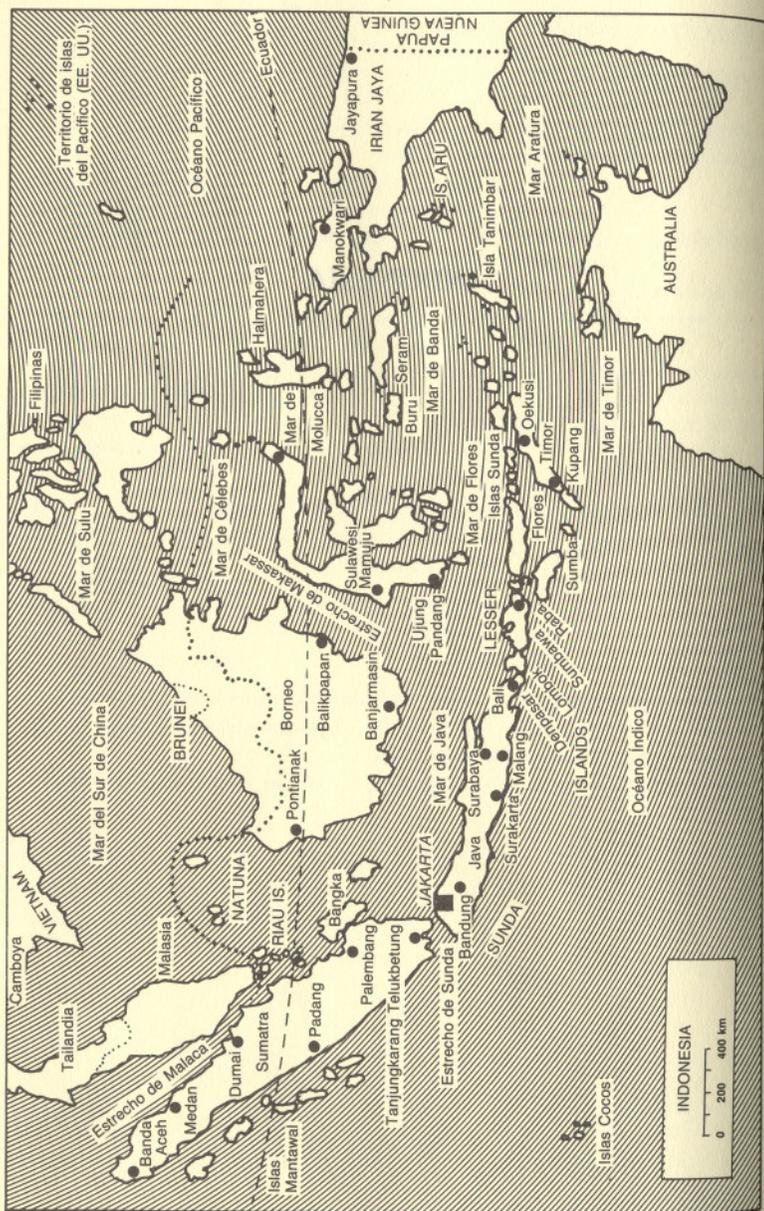
	<i>Pakistán</i>	<i>India</i>
Población	133.4 millones	945.1 millones
PIB	63.6 miles de millones de dólares estadounidenses	376.6 miles de millones de dólares EU
PIB per cápita	480 dólares estadounidenses	380 dólares EU
Asistencia oficial extranjera al desarrollo	876.3 millones de dólares estadounidenses	1 936.2 millones de dólares EU
Asistencia per cápita	7 dólares estadounidenses	2 dólares EU
Asistencia (% del PIB)	1.4%	0.8%
Tasa de inflación anual	9%	10%

DISTRIBUCIÓN DEL GASTO DEL GOBIERNO CENTRAL (PORCENTAJES)

	<i>Pakistán</i>	<i>India</i>
Salud*	1	2
Educación	2	2
Defensa	31	14

* Basado en El Banco Mundial, 1998, *World Development Indicators. Health and economic indicators of Pakistan and India*, 1998.

Fuente: Rashid Chotani Green Monkeys (<http://www.greenmonkey.net/eyeball.htm>)



INDONESIA

GABRIELA URANGA

Mil novecientos noventa y ocho ha sido considerado un año histórico para Indonesia. El 21 de mayo el presidente Suharto declaró que abandonaba la presidencia, la cual quedó en manos de Baharuddin Jusuf Habibie, quien hasta entonces fungía como vicepresidente de la República. Coincidentemente, el 20 de marzo se celebra en Indonesia “el día del despertar nacional”, en que se conmemora la fundación del Budi Utomo (Noble Empeño) ocurrida en 1908; se trata de la organización que ha sido considerada la génesis de los movimientos independentistas del país frente a Holanda.

Durante sus 32 años en el poder, Suharto había mantenido al país sometido a un régimen autocrático, carente de una democracia real, de libertades políticas y de expresión, en el que se perpetraron incontables violaciones a los derechos humanos. Hasta mediados de 1997 el crecimiento sostenido de la economía (en promedio 7% anual), así como una fuerza militar aplicada con rigidez, le permitieron mantener las riendas del poder. No obstante, la crisis económica se inició en julio de 1997 y no fue controlada con eficacia y rapidez, lo cual constituyó la causa fundamental de su caída.

A las manifestaciones estudiantiles en demanda tanto de la reducción de los precios de los productos básicos, como de su renuncia, se unieron otros sectores: intelectuales, obreros y amas de casa.

El desplome de Suharto abrió la posibilidad de reformar el sistema político y establecer mayores libertades civiles. Sin embargo, a pesar de la relativa apertura del sistema a partir de la renuncia de Suharto, la demanda de amplios sectores de la sociedad de que se lleve a cabo una reforma a fondo y se erradiquen del gobierno la corrupción, la confabulación y el nepotismo, así como las bases legales que los permitían, no ha sido satisfecha

por la nueva administración, que algunos analistas consideran como una continuación del régimen colapsado.

Por otro lado, la peor crisis económica por la que ha atravesado el país en los últimos 30 años —con una devaluación de la rupia frente al dólar cercana a 80%, en relación con la situación prevaleciente en julio de 1997, una inflación estimada en alrededor de 90% anual, y una aguda escasez de alimentos básicos— no ha podido ser controlada por la actual administración. La existencia de altos niveles de pobreza y desempleo ha provocado un amplio descontento que se ha reflejado no sólo en manifestaciones pacíficas, sino en saqueos a comercios, aumento de la delincuencia y ataques a ciertos grupos de la población, especialmente de origen chino.

Todo lo anterior ha llevado al país a un estado de permanente agitación política, que demanda —principalmente el sector estudiantil— la renuncia del nuevo presidente Habibie.

CRISIS ECONÓMICA

A mediados de 1997 se inició en Indonesia una severa crisis económica causada por el denominado “efecto contagio”, el cual comenzó con la devaluación del baht en Tailandia y se extendió a otros países de la región, entre ellos Indonesia. En este país existían condiciones adversas de la economía que llevaron la crisis monetaria a una situación más drástica que las de las naciones vecinas. Se considera que las causas primordiales de ese exacerbamiento de la crisis fueron la debilidad del sistema bancario, con numerosas cuentas impagables, y una enorme deuda privada.

Los bancos indonesios habían concedido numerosos préstamos de alto riesgo sin la debida evaluación de los deudores, lo que obedeció en parte a los vínculos de negocios de los propios bancos con sus clientes, y dio como resultado la existencia de múltiples empresas improductivas. Por otro lado, la deuda del sector privado, calculada en cerca de 74 000 millones de dólares, constituyó uno de los factores principales que desataron la profunda caída de la rupia ocurrida a fines de 1997. Las compañías y los bancos, preocupados por la devaluación en Tailandia, compraron enormes cantidades de dólares a fin de cubrir los pagos de sus deudas contraídas anteriormente. Al mismo tiempo, numerosos administradores de fondos externos liquidaron sus compromisos, se deshicieron de sus activos nominados en rupias y hasta abandonaron el país.

La moneda nacional sufría un descenso continuo a partir de julio de 1997, y llegó en enero de 1998 a una paridad de 11 000 rupias por dólar: menos de la cuarta parte del valor que tenía seis meses antes. Esto provocó la hiperinflación y la escasez de alimentos. El valor de las acciones en la bolsa de valores de Jakarta cayó drásticamente, ocasionando que aun compañías consideradas sólidas se encontraran técnicamente en bancarota. Las exportaciones empezaron a descender en forma aguda porque las instituciones extranjeras se negaban a aceptar las cartas de crédito de los bancos indonesios y, por la disminución del valor de la rupia, los fabricantes se veían en la imposibilidad de importar refacciones para la producción. Además, el ambiente de incertidumbre provocó que numerosos comerciantes de nivel medio abandonaran el país. En enero de 1998 el ingreso per cápita, medido en dólares, había descendido de 1 200 a 300. Para algunos analistas la profundización de la crisis se debió a que durante los últimos meses de 1997 el gobierno no tomó las medidas adecuadas para manejarla.

El gobierno recurrió al Fondo Monetario Internacional (FMI) el 15 de enero, en un acuerdo que todavía firmó el presidente Suharto. A principios de ese mes, el jefe de Estado había suscrito una carta de intención con dicho organismo; sin embargo el FMI retrasó la primera entrega de recursos, alegando el incumplimiento de algunos de los compromisos contraídos en tal carta. Tal incumplimiento radicaba en el hecho de que el FMI exigía reformas que afectaban directamente los intereses de la familia del presidente. En el nuevo acuerdo Suharto volvía a comprometerse a llevar a cabo una serie de reformas para restaurar la economía del país y la credibilidad en la administración. A cambio, el FMI reuniría un paquete crediticio de 33 000 millones de dólares. Entre otras medidas, en este acuerdo se exigía el fin del monopolio del clavo y la suspensión de los subsidios para el proyecto de fabricación del automóvil local marca Timor —ambas empresas son propiedad de Tommy Suharto, hijo del presidente—; el desmantelamiento del cártel de madera laminada, propiedad de un amigo cercano de Suharto, Muhammad “Bob” Hassan; y la eliminación del proyecto de una planta de electricidad de su hija Siti Hardijanti Rukamana. Asimismo, el convenio con el FMI incluía el compromiso de eliminar el subsidio a la gasolina.

La firma del nuevo acuerdo no produjo reacción positiva alguna. Las razones fundamentales de ello radican en la ausencia de una señal clara por parte del gobierno de estar realmente decidido a poner en práctica las medidas requeridas por el FMI y la falta de voluntad gubernamental de hacer frente a los problemas sociales y políticos. Además, respecto a las medidas

económicas, no existían suficientes detalles de cómo se pensaba atacar los dos problemas fundamentales: la deuda del sector privado y la reestructuración de la banca.

DEMOSTRACIONES DE DESCONTENTO

Las demostraciones de descontento, especialmente en ciudades grandes como Jakarta, Surakarta y Yogyakarta, iban en aumento. Al mismo tiempo, el incremento de los precios provocado por la devaluación de la rupia empezó a producir disturbios a lo largo del país, que se encauzaron principalmente contra las tiendas propiedad de indonesios de origen chino, las cuales fueron saqueadas y atacadas. A principios de febrero asaltaron todos los negocios de indonesios de origen chino localizados en una misma manzana de Jakarta. Otros disturbios contra sino-indonesios fueron registrados en Java, en Sulawesi (Borneo), en Lombok y en Flores. En todos estos casos no intervinieron oportunamente la policía o el ejército para evitar los atracos. Como resultado, la parte de la población sino-indonesia con mayores recursos comenzó a emigrar a lugares más seguros, llevándose sus capitales. Esto provocó severas críticas de algunos sectores de la población, ya que la fuga de capitales "chinos", en momentos de crisis, fue considerada como una medida antipatriótica, lo que ocasionó mayor ira contra este grupo étnico.

REACCIÓN DEL GOBIERNO

Suharto, que como se vería posteriormente, no tenía intenciones de aplicar las reformas exigidas por el FMI, intentó llevar a cabo medidas que fueron consideradas como "desesperadas" para sacar al país de la crisis en que se encontraba. Preocupado por estabilizar el valor de la rupia, el presidente, aconsejado por el economista estadounidense Steve Hanke, anunció a principios de febrero que posiblemente se fijaría una paridad unitaria de la rupia con el dólar; de inmediato reaccionó el FMI, declarando que suspendería el paquete de rescate de 33 000 millones de dólares si se aplicaba tan descabellada medida. Por su parte Suharto mantuvo su propósito.

Ese mismo mes de febrero, el presidente designó a su ex consejero, el general Wiranto, comandante de las fuerzas armadas (conocidas como ABRI en Indonesia), para contener la creciente ola de disturbios y manifestaciones de descontento. Asimismo, ascendió a su yerno, el teniente general Prawobo Subianto, como jefe de la reserva estratégica del ejército (Kopassus). De igual manera dio a conocer su decisión de nombrar a Habibie, ministro de Tecnología e Investigación, como el candidato para ocupar la vicepresidencia en el subsiguiente periodo gubernamental, que se iniciaría en marzo. Tal medida no contribuyó en absoluto a calmar las preocupaciones sobre la recuperación económica del país, ya que Habibie poseía pésima reputación como consejero del presidente, sobre todo en proyectos muy costosos, como el de la expansión de empresas de alta tecnología, y el de la compañía de construcción de aviones, Nusa Antara, los cuales no habían redituado ningún beneficio al país, y en los que Habibie puso mucho empeño.

Aunque las reformas prometidas en el acuerdo con el FMI seguían sin aplicarse, se empezó a tomar algunas medidas con el fin de sanear la economía. Se estableció un comité para renegociar la deuda con los países acreedores y se obtuvo la promesa de Singapur, Japón y Estados Unidos de que otorgarían garantías sobre los créditos sujetos a renegociación y otorgarían financiamiento para importaciones (crédito de proveedores). Con la intención de eliminar los bancos insolventes, se creó una agencia para reestructurar el sistema bancario. Aunque esta medida estaba, aparentemente, encaminada sólo a mostrar al FMI la voluntad del gobierno de sanear la economía, iba acompañado por acciones congruentes, ya que simultáneamente el Banco Central de Indonesia imprimía enormes cantidades de dinero destinadas a apoyar a los bancos en dificultades, acelerando con ello la inflación.

ÚLTIMO MANDATO DE SUHARTO

El 10 de marzo, Suharto fue reelecto para un séptimo periodo presidencial por la Asamblea Consultiva del Pueblo (Majelis Permusyawaratan Rakyat, MPR), órgano legislativo de Indonesia que tiene entre sus prioridades el elegir cada cinco años al jefe de Estado. En esa ocasión se formalizó la nominación de Habibie como vicepresidente, junto con un nuevo gabinete

en el que abundaban los amigos y familiares de Suharto. El mensaje era claro: se había configurado un gobierno de incondicionales de Suharto en el que éste depositaba su plena confianza sin importar la calidad del gabinete.¹

Suharto eligió a su íntimo amigo y uno de los grandes magnates de origen chino del país, Muhammad "Bob" Hassan, como ministro de Industria y Comercio; a su hija Siti Hardijanti Rukamana, ministra de Asuntos Sociales; el nuevo ministro de Finanzas era también muy cercano a la familia del presidente, así como otros casos similares. Un nombramiento de distinta naturaleza fue el del general Wiranto, como ministro de Defensa, lo cual se interpretó como una medida estratégica de Suharto para equilibrar las fuerzas dentro de su gobierno, ya que entre el general y el vicepresidente Habibie las relaciones eran frías y distantes.

Después de ser reelecto presidente, Suharto declaró abiertamente que no estaba dispuesto a llevar a cabo las reformas acordadas con el FMI. El presidente consideró intocables los intereses de sus allegados y parientes, ya que la aplicación de las medidas acordadas con el FMI implicaría una drástica disminución del imperio económico de la familia Suharto. Con esto, el préstamo externo del FMI quedaba suspendido. No obstante, la intermediación de países como Malasia, Filipinas, Tailandia y Australia, hizo que el FMI fuera más flexible en sus exigencias con Indonesia y que se llegase a un nuevo acuerdo.

DESCONTENTO GENERALIZADO

El mismo día en que el presidente tomaba posesión de su séptimo mandato, alrededor de 20 000 estudiantes estaban ya pidiendo su renuncia en una manifestación en la Universidad Gadjah Mada en Yogyakarta, en Java central. Los estudiantes de las principales universidades de Indonesia lograron crear una estructura flexible y descentralizada para coordinar las manifestaciones a lo largo del país. Por ejemplo, la mencionada manifestación de Yogyakarta reunió a estudiantes de once universidades de la ciudad, quienes entre sus demandas comenzaron a pedir reformas al sistema

¹ John McBeth, "Family and friends", en *Far Eastern Economic Review*, 26 de marzo de 1998, p. 20.

político. La respuesta de los voceros del gobierno, quienes aseguraban que tales reformas se iniciarían a partir del año 2003, sólo sirvió para acentuar el descontento.

A medida que la crisis económica se iba profundizando, las manifestaciones de los estudiantes atraían a otros sectores de la población, especialmente intelectuales y obreros. Líderes como Amin Rais, presidente de la organización musulmana Muhammadiyah, influyó en el ánimo de los manifestantes al apoyar su movimiento, aunque por otro lado, y en otros momentos decisivos hubiese otorgado su apoyo al presidente Suharto.

La eliminación del subsidio a la gasolina, anunciada por el gobierno el 5 de mayo, exacerbó el descontento popular y lo generalizó. El precio de la gasolina se incrementó 70%, con lo que se hacía inminente el alza del transporte y otros servicios y bienes básicos. También se anunció que las tarifas eléctricas serían aumentadas gradualmente hasta en 60%, durante los siguientes seis meses.

Aunque la supresión de subsidios formaba parte de las demandas del FMI, el gobierno había retrasado su eliminación por el temor a la reacción social que ello provocaría. Finalmente, ésta fue la única medida que llegó a aplicar rigurosamente el presidente Suharto, y quizá lo hizo para demostrar al FMI que estaba dispuesto a cumplir con los acuerdos contraídos. En todo caso, y no por mera casualidad, el día anterior al anuncio del alza de la gasolina el FMI aprobó el pago de 1 000 millones de dólares a Indonesia como parte del préstamo negociado.

La puntilla que desató la ira generalizada contra el régimen fue la represión de unos estudiantes que se manifestaban el 12 de mayo en las afueras de la universidad privada Trisakti de Jakarta. Al descubrir los estudiantes a un agente infiltrado entre los manifestantes lo tundieron a golpes, lo que atrajo la intervención del ejército que disparó con balas reales, causando la muerte de seis estudiantes e hiriendo a muchos más.

Hasta esa ocasión, la actuación de la policía y del ejército hacia los estudiantes había sido moderada, ya que arrojaban gases lacrimógenos y disparaban balas de caucho contra ellos, evitando así mayor presión internacional contra el gobierno. El general Wiranto había sido cauteloso con la oposición estudiantil e incluso había ofrecido dialogar con sus representantes. No obstante, atrás de la fachada de relativo respeto a las manifestaciones de descontento, se inició el secuestro de algunos de los principales activistas opositores al gobierno; veinte de ellos fueron secuestrados y torturados, y aún doce de ellos siguen desaparecidos.

ATAQUES A SINO-INDONESIOS

Dos días después, el 14 de mayo, en Jakarta y otras ciudades como Surakarta y Medan, se inició una ola de agresiones contra sino-indonesios durante las cuales se saquearon establecimientos comerciales y residenciales, se golpeó a ciudadanos de origen chino y se incendiaron numerosos edificios de su propiedad. En Jakarta murieron alrededor de 1 200 personas en los incendios y ataques, y por lo menos fueron violadas 180 mujeres de origen chino. Estos sucesos destacan entre los más feroces ataques a ciudadanos de origen chino durante el año de 1998.

De acuerdo con investigaciones iniciadas por grupos independientes, especialmente por el Instituto Social de Jakarta, las revueltas no fueron espontáneas. Grupos bien entrenados fueron vistos en los lugares de los hechos, iniciando los ataques e incitando a los habitantes del área a unirseles. En realidad, desde que las persecuciones a sino-indonesios empezaron a arreciar en el país, se supo que estaban dirigidas y organizadas por grupos bien entrenados.

Se han ofrecido varias teorías para explicar estas persecuciones. Una de ellas supone que en sus inicios los ataques pudieron haber sido ideados por Suharto a fin de que el descontento de la población se desviase hacia el odio étnico. Tal maniobra se facilitaba porque gran parte de los indonesio-chinos eran comerciantes, y se les podía culpar por el aumento de los precios. El alentar los disturbios también podía servir a Suharto para presionar al FMI a otorgar el préstamo esperado y a flexibilizar las condiciones del mismo. Tanto Suharto como su yerno, el teniente general Prawobo, emitieron declaraciones contra la población de origen chino. Suharto, por ejemplo, las culpó de poner en práctica medidas especulativas en medio de la crisis.

Otra teoría supone una lucha de poder dentro de la élite gobernante ante la inminente caída del presidente Suharto. De quien más se sospechaba fuera el orquestador de los mítines es el teniente general Prawobo, a la sazón comandante de las fuerzas especiales. Se dice que las ambiciones de Prawobo y su enemistad con el general Wiranto lo llevaron a organizar los incidentes. No obstante, queda sin explicación el hecho de que las fuerzas armadas, que estaban bajo el mando del general Wiranto, no hubieran intervenido en las áreas de los desmanes sino hasta que éstos habían sido perpetrados. Es difícil que en un futuro cercano se desentrañen las verdaderas causas de los motines; por lo pronto mucho se queda en meras es-

peculaciones sobre quiénes son los posibles actores principales de los asesinatos, violaciones y destrucciones materiales perpetrados. Si se hubiese llegado a determinar que todo ese desorden fue llevado a cabo por agentes del gobierno, los alcances de la reacción popular habrían sido incalculables.

CAÍDA DE SUHARTO

En la última manifestación estudiantil antes de la caída de Suharto, cerca de 30 000 estudiantes permanecieron afuera del Parlamento durante varios días, enarbolando la demanda de la renuncia del presidente, hasta que finalmente dimitió el 21 de mayo y fue sustituido de acuerdo con la Constitución, por el vicepresidente Habibie.

En los días anteriores a su renuncia, Suharto había perdido incluso el apoyo de sus más cercanos aliados y allegados. Desde principios de mayo era claro que el estado de ánimo de muchos políticos y miembros de la élite administrativa era contrario al presidente Suharto, y algunos comenzaron a manifestar abiertamente su descontento. El 6 de mayo la Asociación de Intelectuales Musulmanes Indonesios (Ikatan Cendekiawan Muslim Indonesia, ICMi), que se había caracterizado por otorgar su apoyo al presidente, declaró que el programa de reforma era "vago, demasiado limitado y tardío",² y otros, como Harmoko, presidente de la Cámara de Representantes, llegaron a pedir la renuncia de Suharto. Un día antes de la renuncia de éste, el gabinete en pleno dimitió y ofreció su apoyo al vicepresidente Habibie.

Ante la crisis económica, Suharto fue incapaz de tomar medidas adecuadas para superarla. Aparentemente una arrogancia alimentada por los 32 años que estuvo al frente del Estado, con un poder casi absoluto y una astucia que le permitiera manipular a las facciones políticas del país, le impidieron actuar con realismo para adoptar con humildad medidas relativamente sencillas. Hasta antes de esta hora crucial, el crecimiento sostenido de la economía le había permitido soslayar por muchos años las señales de peligro que las desigualdades económicas y sociales del sistema y la rampante corrupción lanzaban en medio de una complaciente actitud sobre la marcha del país. Hasta fines de 1997 había logrado superar las

² "Pemerintah Suharto", en *Kompas*, 7 de mayo de 1998.

dificultades económicas, sin necesidad de llevar a cabo cambios drásticos, como el desmantelamiento de los monopolios de sus allegados y parientes; también hasta entonces había contado con el respaldo de las naciones extranjeras, a pesar de que a veces éstas le criticaron por hechos como la flagrante corrupción o la violación a los derechos humanos en Indonesia. Sumado a lo anterior está el hecho de que el respeto javanés hacia las personas de posición alta impide criticarlas e inclusive sugerirles en forma directa un cambio de actitud, a menos que esta sugerencia haya sido pedida expresamente. Todo esto le creó a Suharto una situación de infalibilidad que reforzó su carácter de gobernante autocrático, lo que la postre le impidió actuar adecuadamente ante la crisis económica y política que causó su caída.

ASCENSO DE HABIBIE

El ascenso de Habibie distó de calmar los afanes democratizadores y reformistas de la población; numerosos indonesios lo consideran una continuación del régimen y producto de “la última táctica de sobrevivencia” de Suharto.³ Debido a esta percepción, Habibie tuvo que demostrar su buena disposición para llevar a cabo las reformas exigidas, distanciándolas de su predecesor y tratando así de calmar un poco el descontento predominante en el país.

Habibie es conocido, al igual que numerosos ministros del actual gabinete, por tener importantes negocios familiares, los cuales se calculan en alrededor de 80, erigidos a la sombra del presidente Suharto. Entre otros se encuentran el grupo Timsco, dirigido por un hermano de Habibie, de nombre Suyatim, que posee diversas empresas abastecedoras de material a las industrias de alta tecnología del gobierno y al proyecto de desarrollo de la isla de Batam. Una característica del actual presidente es su religiosidad musulmana de tendencias modernistas, pues incluso fue dirigente de la ICMI; ha abogado por el apoyo a los musulmanes indonesios y por una amplia representación de ellos en su administración, en la que aumentó en forma notable el número de representantes islámicos, algunos pertenecientes a la ICMI.

³ “Indonesia’s new president on a tide of troubles”, en *The Economist*, 30 de mayo de 1998, p. 23.

GABINETE DE HABIBIE

El presidente Habibie conservó a la mayor parte de los ministros y altos funcionarios que habían sido designados en el régimen anterior; sólo retiró a la hija de Suharto, Siti Hardijanti Rukmana, ministra de Asuntos Sociales, y a Muhammad “Bob” Hassan, ministro de Industria y Comercio. También se deshizo del yerno de Suharto, el teniente general Prawobo, quien fue destinado a un puesto gris como director de una escuela del ejército en Bandung. Aunque en la época de Suharto estos tres personajes —Habibie, Prawobo y Wiranto— gozaban de una gran cercanía con el poderoso presidente, entre ellos había pugnas sordas. Prawobo representaba una amenaza para el general Wiranto, desde que éste fue comandante de las fuerzas armadas y luego ministro de Defensa, debido a la red de intereses que el yerno de Suharto había creado entre los mandos castrenses. Por otro lado, era preciso minimizar la presencia de Prawobo en el nuevo gobierno, pues se sospechaba que había estado involucrado en la matanza de los estudiantes de la Universidad Trisakti y en los secuestros de activistas.

Se considera que después del presidente Habibie, las dos personas más poderosas del actual gobierno, son el general Wiranto y el ministro de Coordinación Económica y Financiera, Ginandjar Kartasasmita. No obstante, en el sector militar la fuerza de Wiranto es limitada, como lo demostraron varios incidentes. Uno de ellos fue la designación de un comandante de religión cristiana en sustitución de Prawobo, lo que provocó críticas de las sectas musulmanas y de otros mandos militares, por lo que Wiranto tuvo que echar marcha atrás en su designación y poner un jefe de las fuerzas armadas que fuera musulmán. Por otro lado, los militares están muy desprestigiados entre la población debido a que frecuentemente suelen violar los derechos humanos. Una de las demandas generalizadas en las manifestaciones estudiantiles ha sido la eliminación de la función civil que la milicia desempeña.

Respecto a Ginandjar, ha sido criticado de que ejecutó prácticas corruptas en relación con transacciones de la compañía minera Freeport, cuando fue ministro de Minas y Energía, de 1988 a 1993. El investigador estadounidense Jeffrey A. Winters, en una conferencia celebrada en Jakarta en octubre de 1998, dio a conocer datos sobre dichas transacciones, lo cual ha desatado un ambiente de nerviosismo en el gabinete.

REFORMAS ECONÓMICAS

A principios de junio de 1998, el gobierno de Indonesia firmó una nueva carta de intención con el FMI en donde se comprometía a llevar a cabo las reformas económicas planteadas anteriormente a cambio de una ayuda por 43 000 millones de dólares. Con esto, se entregaron los primeros mil millones de dólares, a los cuales siguieron entregas mensuales. Por otro lado, el grupo consejero para Indonesia prometió un paquete de ayuda para 1998 de 7 900 millones de dólares.

Entre los cambios económicos fundamentales emprendidos por Indonesia destacan la reestructuración de la deuda privada y el saneamiento del sistema bancario. El 3 de agosto se creó la Agencia de Reestructuración de la Deuda Indonesia; se calcula que alrededor de 2 000 compañías participaron en el sistema de reestructuración, con un total de 64 000 millones de dólares de deuda externa.

En enero del mismo año se fundó la Agencia de Reestructuración Bancaria de Indonesia, con el fin de vender, fusionar o clausurar algunos bancos. No obstante, hasta la caída de Suharto no se había llevado a cabo ninguna acción decisiva. Con la nueva administración, la agencia se ha hecho cargo de seis bancos privados con la intención de recapitalizarlos, y está supervisando y trabajando muy de cerca con otros 32. Sin embargo, el presidente ha recibido críticas de los economistas indonesios por destinar fondos excesivos con el afán de salvar a estas instituciones financieras insolventes.

Como parte de la reestructuración económica por realizar, se han llevado a cabo investigaciones sobre los negocios de la familia de Suharto, con el objetivo de poner fin a los largos años de corrupción y nepotismo que la llevaron a amasar enormes fortunas. Se han eliminado jugosos contratos que la familia estableció durante su mandato, como por ejemplo los 30 contratos establecidos con la compañía estatal de petróleo y gas, Pertamina, para la provisión de materiales. Asimismo, se han revisado los contratos celebrados por la hija de Suharto, Siti Hardijanti Rukmana, relativos a la construcción y operación de carreteras de cuota.

REFORMAS POLÍTICAS

Los primeros días de mandato del presidente Habibie resultaron alentadores por el anuncio de una serie de medidas políticas largamente esperadas.

No obstante, los bríos democratizadores iniciales fueron perdiendo fuerza con el paso de los días. Hasta la primera semana de junio Habibie había concretado varias reformas: la eliminación de regulaciones que controlaban la prensa, el reconocimiento de sindicatos independientes, la firma de tres convenios con las Naciones Unidas referentes al trabajo, los derechos civiles y la tortura. Así también, liberó a Muchtar Pakpahan, líder laboral, a Sri Bintang Pamungkas, político de la oposición, y a 16 prisioneros políticos de Timor Oriental con la promesa de que en un futuro no muy lejano liberaría a otros 50.

Asimismo, el presidente Habibie, quien sólo tiene carácter de interino, prometió la celebración de elecciones generales para elegir nuevos presidente y vicepresidente, así como la revisión de diversas leyes, como aquellas que regulan las elecciones, la estructura y la composición de la Cámara de Representantes, de la Asamblea Consultiva del Pueblo, de la organización de masas y de partidos políticos. Habibie se ha comprometido a celebrar en diciembre de 1998 una sesión de la Asamblea Consultiva del Pueblo para fijar la fecha de las elecciones generales, en donde se seleccionará a los representantes de la Asamblea. Dichas elecciones se celebrarán a mediados de 1999. En diciembre de ese mismo año se reunirá la Asamblea para elegir a los nuevos presidente y vicepresidente.

El autoritarismo del régimen de Suharto dejó, cuando éste renunció, un vacío de poder, al quedar el país sin los mecanismos y las instituciones adecuados para la futura sucesión y las subsecuentes elecciones. La tarea fundamental para dar paso a un sistema más representativo consiste en la reestructuración de la Cámara de Representantes y de la Asamblea Consultiva del Pueblo, así como en la elaboración de nuevas leyes electorales y la participación más libre de otros partidos políticos.

La Cámara de Representantes, la cual constituye la mitad de la Asamblea Consultiva del Pueblo, se reúne cada cinco años para nombrar al presidente y al vicepresidente, así como para establecer las directrices de la política nacional. La Asamblea está integrada por personas nombradas por el presidente y por los militares. Dentro de las nuevas propuestas de leyes que se encuentran en revisión, se plantea que la Cámara de Representantes, compuesta hasta ahora por 500 miembros, 425 de ellos electos y 75 militares designados, se aumente a 550 miembros, de los cuales sólo 50 sean militares. Además, se espera que los legisladores sean electos individualmente por provincias, y no como lo habían sido hasta ahora, por representación proporcional del voto a los partidos.

El amplio poder presidencial se mantiene, aunque se limita su posibilidad de emitir decretos y se reduce su permanencia en el poder a un máximo de dos periodos de cinco años. Se espera reducir la Asamblea de 1 000 a 700 miembros, entre los que se cuentan los 550 legisladores de la Cámara de Representantes, 81 representantes electos en los consejos provisionales y 69 procedentes de las organizaciones comunitarias.

PARTIDOS POLÍTICOS

El sistema electoral actual está dominado por el partido oficial, Golkar, el cual obtiene invariablemente una aplastante mayoría en las elecciones generales, y ocupa la mayor parte de los escaños concedidos a los partidos en la Cámara de Representantes; esto se debe en gran parte al hecho de que goza de prerrogativas de las que carecen los otros dos partidos autorizados. Estos últimos, el Partido Democrático de Indonesia (Partai Demokratis Indonesia, PDI) y el Partido de Desarrollo Unido (Partai Persatuan Pembangunan, PPP), manipulados hasta ahora por el gobierno, representaban una minoría sin poder en la Cámara.

Actualmente se ha abierto la posibilidad de crear nuevos partidos políticos. Hasta el mes de septiembre se había anunciado la fundación de más de 70; sin embargo, el nuevo proyecto de ley que está en revisión regula la formación de los partidos políticos, establece que sólo aquellos que reúnan un millón de firmas de apoyo o que cuenten con representación en por lo menos trece provincias del país, podrán contender en las elecciones. Esta propuesta, que ha sido muy criticada por el hecho de que anulará a la mayor parte de los nuevos partidos establecidos, parece indicar que permitirá a lo mucho la existencia de tres nuevos partidos políticos. Uno de ellos es la sección disidente del PDI, bajo la dirección de Megawati Sukarnoputri, hija del antiguo presidente Sukarno, quien cuenta con un amplio apoyo —principalmente de gente pobre y de no musulmanes. El Partido del Mandato del Pueblo (Partai Amanat Bangsa, PAB), presidido por Amin Rais, quien además de haberse destacado en los meses anteriores a la caída de Suharto por su apoyo a los estudiantes, preside la organización musulmana de tendencias modernistas, Muhammadiyah. Esto le da el amplio apoyo de los musulmanes modernistas de clase media y de numerosos estudiantes universitarios. Por último, el Partido del Despertar Nacional (Partai

Kebangkitan Bangsa, PKB), entre cuyos miembros fundadores se encuentra Abdurrahman Wahid, presidente del Nahdlatul Ulama (organización musulmana de carácter tradicionalista que se ha destacado por su apertura de pensamiento), lo que le da principalmente el apoyo de los sectores campesinos de Java y de numerosos musulmanes del este de Java.

Ante la competencia que representan los nuevos partidos políticos, los miembros reformistas del Golkar han llevado a cabo transformaciones, intentando cambiar la antigua imagen del partido, como una organización incondicional al presidente. Con la renuncia de Suharto, el Golkar abolió la junta de patrocinadores, de la cual aquél era presidente, reemplazándola por una junta de consejeros y nombrando a Habibie como presidente. No obstante, en un afán de mostrar su independencia, en octubre se decidió que el presidente del país no tuviera ya ninguna función en el partido. De igual manera se eliminó el estatuto en donde se obligaba a todos los funcionarios públicos a pertenecer al partido. Sin embargo sigue existiendo la influencia de Suharto, ejercida por miembros del partido fieles incondicionalmente a él. Se espera que, por la suavidad de las reformas emprendidas, aunque el partido disminuya sus escaños, siga dominando en la Cámara de Representantes.

LIBERTAD DE PRENSA

Un aspecto que se ha elogiado del nuevo régimen es el clima de apertura en la prensa y en otros medios de comunicación. Aunque se siguen emitiendo en cadena nacional los noticieros oficiales, existe por primera vez, desde la caída de Suharto, la posibilidad de transmitir noticias independientes. Asimismo, especialmente en la radio, han aumentado los programas de periodismo crítico.

Las licencias de publicación son más fáciles de obtener que antaño. La revista *Detik*, cancelada en 1994 por haber criticado al entonces ministro de Investigación y Tecnología, Habibie, apareció nuevamente en el mes de julio. De igual manera, la revista *Tempo*, cancelada ese mismo año, reapareció en octubre. A pesar de todo ello, los periodistas ven con recelo la reciente apertura, ya que saben que el gobierno puede dar marcha atrás cuando lo considere pertinente, como sucedió con el corto periodo de apertura que existió durante el régimen de Suharto. Por lo pronto, el gobierno

ha ideado un arma con el fin de controlar la libertad de expresión en caso necesario, imponiendo una licencia a los periodistas para poder ejercer su profesión, otorgada por el gobierno, y renovable anualmente.

TIMOR ORIENTAL

Debido al cambio de régimen, los timorenses han visto nuevas oportunidades de luchar por su causa, la cual fue reprimida con mano dura durante el régimen de Suharto. Su demanda se ha centrado en la celebración de un referendo entre la población, para decidir la autonomía de esta provincia anexada por Indonesia en 1976.

A partir del mes de junio han llevado a cabo nutridas manifestaciones para exigir al gobierno que solucione sus demandas, entre las cuales se incluye la liberación del líder de la lucha timorense, Xanana Gusmao, quien permanece en prisión. Aunque el actual gobierno se ha negado a celebrar tal referendo, ha mostrado una actitud mucho más abierta que la administración anterior. En julio efectuó el retiro de 400 tropas de la provincia y en agosto, otras mil. Empero, siguen existiendo grupos paramilitares que han sido acusados de incontables abusos contra los derechos humanos.

Después de quince años de estancamiento de las pláticas entre Portugal, el antiguo país colonizador del territorio, e Indonesia, a principios de agosto se reunieron representantes de ambos países en Nueva York con el fin de determinar los aspectos fundamentales de un plan para otorgar la autonomía a esta provincia. Se espera que los detalles se hayan acordado para fines de 1998. Dentro del contexto histórico de lucha de los timorenses, esta medida resulta sumamente alentadora. Por otro lado, Indonesia y Portugal reiniciaron sus relaciones diplomáticas que estaban interrumpidas desde 1975.

DETERIORO DE LA ECONOMÍA

Presionado por las demandas de la población —que exige la disminución de los precios de los productos básicos—, pero al mismo tiempo amarrado por los intereses establecidos por la élite gobernante, el presidente Habibie ha aplicado ciertas medidas macroeconómicas acompañadas de ajustes populistas, que no han producido efectos positivos en la economía.

En el mes de agosto, un grupo de quince connotados economistas del país envió una misiva al presidente en donde proponían poner fin a dicha economía “populista no apegada a principios económicos sólidos”,⁴ la cual, alegaban, ha contribuido a aumentar la inflación y no ha disminuido el hambre entre la población más empobrecida, por lo que le pedían se sujetara a principios económicos para poner fin a la crisis. Los economistas criticaron las enormes cantidades del presupuesto destinadas a apoyar al sector bancario y los amplios subsidios otorgados a la población, sin contar para estos últimos, con un plan estratégico adecuado.

Un ejemplo de ello es el subsidio al arroz, el producto comestible más importante del país, el cual no ha servido para que este producto se mantenga al alcance de las personas más pobres; al contrario, la distribución del arroz subsidiado ha desencadenado acaparamiento del producto, contrabando al exterior y, como consecuencia, escasez e incremento en los precios.

La corrupción imperante en la administración ha sido la causa principal de la escasez y alto precio del arroz. Funcionarios de Bulog, la agencia estatal encargada de su distribución, han sido acusados de exportar el arroz subsidiado. Ante esto se ha intentado distribuirlo por otros medios, como las cooperativas, pero debido a la falta de experiencia por parte de los jefes de las mismas, persisten la mala distribución y los incrementos en los precios, que se han triplicado a lo largo del año.

Aunque la rupia, gracias al flujo de ayuda internacional y a una tendencia en la recuperación de las exportaciones, ha recobrado valor durante el mes de octubre, las expectativas económicas para el año son desalentadoras. De acuerdo con las cifras oficiales, la economía se había contraído hasta el mes de septiembre 13.59%, por lo que se espera una reducción para fines de 1998 de 15%. La inflación hasta el mismo mes fue de 75%, por lo que se estima, superará 80% para fin de año. Hasta el mes de agosto, los precios de los alimentos habían aumentado 123.4% y su escasez continuaba.

El desempleo y la pobreza de la población han llegado a niveles alarmantes. Según un informe de la Organización Internacional del Trabajo, publicado en septiembre, se estima que para mediados de 1998, 5.4 millones de trabajadores habían perdido su empleo, y el número de indonesios que vivían por abajo de la línea de pobreza había llegado a 75 millones, o 37% de la población.

⁴ “Habibie warned of impeding collapse”, en *The Jakarta Post*, 7 de agosto de 1998.

DESCONTENTO Y REACCIÓN DEL GOBIERNO

Ante la situación imperante, no sólo los estudiantes han vuelto a salir a las calles exigiendo la renuncia de Habibie, sino que los disturbios se acentúan a lo largo de todo el país. Según cifras de la policía, de mayo a agosto se registraron 69 revueltas en el país, entre ellas 23 dirigidas contra sino-indonesios.

La reacción del gobierno, temeroso del poder de los estudiantes, ha sido limitar las manifestaciones masivas. Se intentó restringir a cincuenta el número de personas que pueden manifestarse públicamente, y a fines del mes de octubre se aprobó un proyecto de ley en el que se exigía a los manifestantes avisar a la policía, por lo menos con tres días de anticipación, de la celebración de manifestaciones. Este requerimiento, aunque menos drástico que el original, restringe las libertades de los estudiantes y otorga grandes ventajas a las fuerzas armadas para su control.

PERSPECTIVAS

Las demandas de amplios sectores de la población para que se lleven a cabo reformas profundas en el sistema son muy difíciles de efectuar actualmente en Indonesia por diversas razones. Para empezar, el presente gabinete está compuesto por la mayor parte de los ministros del mandato anterior, de ahí que una investigación a fondo de las maniobras corruptas de algunos de ellos, por ejemplo, implicaría su debilitamiento. Asimismo, la eliminación del imperio económico de la familia Suharto, que abarca todas las ramas de la economía, significaría una reestructuración de gran parte de ésta. La separación de "la doble función", militar y administrativa, del ejército indonesio muy probablemente produciría reacciones violentas por su parte. La indagación de los disturbios de mayo en Jakarta contra sino-indonesios, del secuestro de activistas, o del asesinato de estudiantes, implicaría posiblemente el resquebrajamiento de las fuerzas armadas. Por todo ello, las reformas en el país van a ser lentas y parciales, y en ocasiones será necesario dar marcha hacia atrás.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República de Indonesia
<i>Capital</i>	Jakarta
<i>Extensión territorial</i>	
<i>Indonesia</i>	1 904 443 kilómetros cuadrados
<i>Timor Oriental</i>	14 874 kilómetros cuadrados
<i>Religión</i>	Mayoría musulmana, minorías de cristianos, budistas e hinduistas
<i>Idioma</i>	Indonesio (oficial)
<i>Moneda</i>	Rupia indonesia
<i>Gobierno</i>	Gobierno fuerte basado en la ideología estatal de Pancasila
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Golkar Secretariat Bersama Golongan Karya PPP Partai Persatuan Pembangunan PDI Partai Demokrasi Indonesia PAB Partai Amanat Bangsa PKB Partai Kebangkitan Bangsa PDI Perjuangan
<i>Principales miembros del gabinete</i>	
<i>Presidente</i>	Baharuddin Jusuf Habibie
<i>Vicepresidente</i>	vacante
<i>Ministro coordinador de Defensa y Seguridad</i>	General Faisal Tanjung
<i>Ministro coordinador para la economía, finanzas y la industria</i>	Ginjar Kartasasmita
<i>Ministro coordinador para la supervisión del desarrollo y la reforma administrativa</i>	Hartarto Sastrosunarto
<i>Ministro coordinador para el bienestar y el alivio de la pobreza</i>	Haryono Suyono
<i>Ministros clave</i>	
<i>Agricultura</i>	Sholeh Salahuddin
<i>Defensa y Seguridad</i>	General Wiranto
<i>Finanzas</i>	Bambang Subianto
<i>Relaciones Exteriores</i>	Ali Alatas
<i>Salud</i>	Farid Antara Muluk
<i>Interior</i>	Teniente-General Syrwan Hamid
<i>Industria y Comercio</i>	Raharid Ramelan
<i>Inversión</i>	Hamzah Haz
<i>Justicia</i>	Muladi
<i>Minas y Energía</i>	Kuntoro Mangusburoto
<i>Investigación y Tecnología</i>	Zuhul
<i>Rehabilitación de Empresas Estatales</i>	Tanri Abeng
<i>Turismo, Arte y Cultura</i>	Marzuki Usman
<i>Transporte</i>	Haryanto Dhanutirto

ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

Extensión territorial (kilómetros cuadrados)	
Indonesia	1 904 443
Timor Oriental	14 874
Población (octubre 31, 1990)	
Indonesia total	178 631 196
Hombres	89 076 606
Mujeres	89 554 590
Timor total	747 750
Hombres	386 939
Mujeres	360 811
Población (diciembre 31, 1996)	
Indonesia	197 483 200
Timor Oriental	859 700
Densidad de población (diciembre 31, 1996) (personas por kilómetro cuadrado)	
Indonesia	103.7
Timor Oriental	57.8

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
(personas de 10 años y mayores, agosto de 1993)

Agricultura, silvicultura y pesca	40 071 850
Minería y cantera	653 297
Manufactura	8 784 295
Electricidad, gas y agua	171 566
Construcción	2 810 360
Comercio, restaurantes y hoteles	12 508 070
Transporte, almacenaje y comunicación	2 931 346
Finanzas, seguros, bienes raíces y servicios empresariales	564 969
Servicios públicos	10 566 410
Otras actividades	138 379
Total empleado	79 200 542
Desempleados	2 245 536
Fuerza de trabajo total	81 446 078

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

INDICADORES ECONÓMICOS

	1994	1995	1996	1997
PIB a precios del mercado actuales (trillones de rupias)	379.2	452.4	532.6	624.3
PIB, crecimiento real (%)	7.5	8.2	8.0	4.6
Índice de precios al consumidor (promedio; %)	9.6	9.4	8.0	7.5
Exportaciones FOB (miles de millones de dólares)	40.2	47.5	50.2	56.3
Importaciones FOB (miles de millones de dólares)	32.2	40.9	44.2	46.2
Cuenta corriente (miles de millones de dólares)	-2.97	-6.43	-7.66	-4.82
Reservas excluyendo oro (miles de millones de dólares)	12.13	13.71	18.25	16.59
Deuda externa total (miles de millones de dólares)	96.54	107.83	109.34	137.30
Relación servicio/deuda externa total (%)	32.1	32.6	34.2	37.0
Tasa de cambio promedio (Rmb/dólares EU)	2 161	2 249	2 342	2 909

Fuente: *EIU Country Report, Indonesia*, 3er. trimestre de 1998.ORÍGENES DEL PIB (1997)
porcentaje del total

Agricultura	16.1
Minería y cantera	9.5
Manufactura	25.6
Construcción	7.5
Comercio, hoteles y restaurantes	16.7
Transporte y comunicación	6.8
PIB a precios de mercado incluyendo otros	100.0

Fuente: *EIU Country Report, Indonesia*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES EXPORTACIONES FOB (1997)
millones de dólares

Petróleo crudo y productos	6 783
Gas natural	4 829
Madera terciada	3 411
Ropa hecha	2 880
Textiles	2 389
Caucho	1 929
Total incluyendo otros	53 547

Fuente: *EIU Country Report, Indonesia*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES IMPORTACIONES FOB (1997)
millones de dólares

Maquinaria y equipo de transporte	17 573
Otras manufacturas	6 491
Químicos	5 913
Combustibles y lubricantes	4 047
Comida, bebidas y tabaco	3 223
Materias crudas	2 979
Total incluyendo otros	41 680

Fuente: *EIU Country Report, Indonesia*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO DE LAS EXPORTACIONES (1997)
porcentaje del total

Japón	23.3
Estados Unidos	13.3
Singapur	10.2
Corea del Sur	6.6
China	4.1
Holanda	3.4

Fuente: *EIU Country Report, Indonesia*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO DE LAS IMPORTACIONES (1997)
porcentaje del total

Japón	19.8
Estados Unidos	13.1
Singapur	8.2
Alemania	6.3
Australia	5.8
Corea del Sur	5.6

Fuente: *EIU Country Report, Indonesia*, 3er. trimestre de 1998.

COMERCIO MÉXICO-INDONESIA

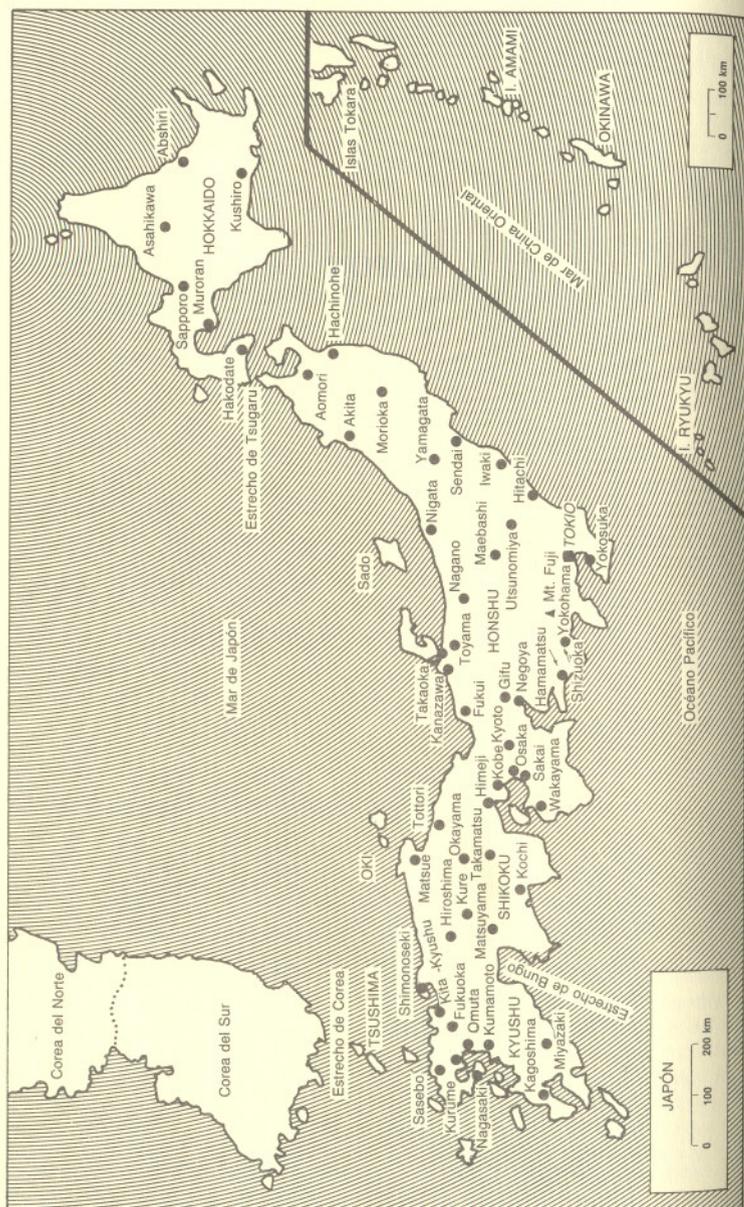
	1994	1995	1996	1997
Exportaciones (miles de dólares)	34 892	16 000	15 734	19 828
Importaciones (miles de dólares)	246 585	167 485	250 026	299 029
Saldo	-211 693	-151 485	-234 292	-279 201

Fuente: INEGI (1998), *Estadísticas del Comercio Exterior de México, Información Preliminar*, enero-julio, vol. XXI, núm. 7.

MEDIOS DE COMUNICACIÓN

	1992	1993	1994
Televisores (miles en uso)	11 500	11 800	12 000
Radios (miles en uso)	28 100	28 300	28 800
Teléfonos (miles de líneas)	1 652	1 909	2 521
Producción de libros	6 303	n.d.	n.d.
Diarios			
Número de títulos	89	n.d.	56
Circulación promedio (miles)	4 591	n.d.	3 800
Periódicos (no diarios)			
Número de títulos	92	n.d.	n.d.
Circulación promedio (miles)	3 501	n.d.	n.d.
Otras revistas			
Número de títulos	117	n.d.	n.d.
Circulación promedio (miles)	3 985	n.d.	n.d.

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.



JAPÓN, CRISIS ECONÓMICA Y REACOMODO POLÍTICO

MIREYA SOLÍS

INTRODUCCIÓN

Quizá la más notoria constante en el desarrollo económico y político de Japón haya sido la fabulosa capacidad del país para reponerse ante la adversidad. La reconstrucción de la posguerra y la recuperación de los *shocks* energéticos en la década de los años setenta son sólo los ejemplos más conocidos de la habilidad japonesa para salir adelante frente a situaciones de extrema vulnerabilidad económica. Es por ello que la comunidad internacional, acostumbrada a la respuesta rápida y efectiva de Japón ante profundos retos económicos, ha reaccionado con desconcierto y creciente frustración ante el postergado estancamiento de la segunda economía más importante en el mundo, y la aparente incapacidad del gobierno e industria japoneses para rectificar el camino y reactivar el crecimiento.

Este ensayo abordará los serios problemas que han inmovilizado al gigante japonés durante la década de los noventa y que alcanzaron dimensiones críticas en 1998: la contracción económica y la crisis bancaria. También analizará los reajustes políticos en el Japón recesionario, mismos que se hicieron patentes durante la elección en la Cámara Alta de la Dieta japonesa. El reajuste de fuerzas políticas también ha hecho sentir su peso en la búsqueda de salidas a la crisis, ya que los partidos de oposición han desempeñado un papel mayor en la definición de políticas económicas vitales, como el saneamiento bancario. Por último, el ensayo sitúa la problemática japonesa dentro del contexto regional más amplio al discutir las iniciativas japonesas de apoyo a países asiáticos que sufren crisis financieras, y la diplomacia nuclear de Japón frente a las pruebas realizadas por India y Pakistán y el lanzamiento de un misil coreano en el área.

ESTANCAMIENTO ECONÓMICO Y CRISIS BANCARIA

Los acontecimientos del último año han forzado una revisión de nuestro entendimiento sobre el modo de operación de la economía japonesa. La imagen de una economía pujante se ha desvanecido ante la caída en las tasas de crecimiento del PIB, el desempleo y la bancarrota corporativa, las cuales se han convertido en realidades cotidianas en Japón; y con el cierre de varias instituciones crediticias ha desaparecido la estabilidad en la estructura financiera que había caracterizado a Japón durante toda la posguerra. El anuncio en noviembre de 1997 de la quiebra de Sanyo Securities, de Hokkaido Takushoku (uno de los diez bancos más grandes del país), y finalmente de Yamaichi Securities (una de las cuatro principales corredurías japonesas), provocó gran desconcierto dentro y fuera de Japón. El colapso en serie de estas instituciones financieras marcó el principio del fin de la política de "convoy" del Ministerio de Finanzas, quien había mantenido a todas las instituciones financieras a flote y avanzando al mismo *tempo*. En particular, la quiebra de Yamaichi anunció también una reestructuración importante en los grupos de negocios japoneses (conocidos como *keiretsu*), ya que el banco principal en el grupo de Yamaichi —Banco Fuji— se mostró incapaz o renuente a acudir al rescate de la correduría.¹

¿A qué se deben estos reveses tan serios en el desempeño de la economía japonesa, otrora ejemplo de vitalidad y flexibilidad? Los problemas fundamentales que agobian a Japón en materia económica son dos: el estancamiento en el crecimiento debido a la débil demanda interna y la frágil condición de las instituciones de intermediación bancaria. Desde el fin de la burbuja especulativa en bienes raíces y acciones, a principios de los años noventa, Japón perdió dinamismo en su economía. En los últimos seis años el país creció a tasas muy reducidas, en promedio de tan sólo 1.3%; pero, a partir del año pasado, una situación severa se tornó en crítica, ya que se registraron tasas *negativas* de crecimiento. En 1997 esta tasa fue de -0.7%, en el primer trimestre de 1998 se registró una contracción más severa de -1.3%, y el gobierno japonés calcula que para 1998 la tasa del PIB será de -1.8%. Es decir, la economía japonesa no sólo ha dejado de crecer,

¹ En un principio, el Ministerio de Finanzas había intentado evitar la clausura del banco Hokkaido Takushoku y presionó por su fusión con otro banco de Hokkaido. Los esfuerzos del ministerio fueron, sin embargo, en balde (Sakuya, 1998: 6). Por otro lado, se calcula que al quebrar Yamaichi dejó una deuda de 25 000 millones de dólares, la quiebra de mayor envergadura en Japón hasta ese momento ("This Will Hurt", 4 de diciembre de 1997: 74).

sino que ha empezado ya a contraerse, como lo demuestran las tasas negativas de cambio del PIB. Estas cifras obligaron a la Agencia de Planeación Económica a reconocer, por primera vez en junio de 1998, que el país atravesaba por la peor recesión de la que se tenga memoria en la posguerra.

Numerosos indicadores corroboran la gravedad de la recesión económica que aflige a la nación japonesa. Durante varias décadas, Japón destacó entre los países desarrollados por sus bajos niveles de desempleo. Sin embargo, la tasa de desempleo en este país asiático se duplicó durante los años noventa hasta alcanzar actualmente 4.1%, un nivel muy similar al estadounidense. A la par con la caída en el empleo, ha aumentado el número de bancarrotas entre las empresas japonesas. Si bien es cierto que Japón registró durante el año un incremento en el superávit de comercio, el desglose de la balanza comercial demuestra que este saldo se debe exclusivamente a la estruendosa caída de las importaciones. Por ejemplo, las cifras del Ministerio de Finanzas indican que en la primera mitad del año las importaciones cayeron casi 10%, debido a la raquíta demanda interna. Este abrupto declive en el nivel de importaciones es en realidad el primero registrado durante los últimos ocho años (Shiratori, 1998).

Estudiosos de la economía japonesa coinciden en señalar que el origen de las tribulaciones económicas del país está en la caída de la demanda doméstica y no en un problema de oferta. En otras palabras, el potencial de crecimiento de Japón no ha sufrido grandes cambios pero los niveles de consumo se han desplomado. La productividad manufacturera ha continuado mostrando incrementos saludables de 3% en los últimos cinco años (la misma tasa de incremento que registró durante los prósperos años ochenta). Es por ello que las estimaciones más recientes no prevén grandes cambios en el potencial de crecimiento de la economía, mismo que se sitúa en 2% anual ("Japan's Economic Plight", *The Economist*, junio 20, 1998: 23). Dado que el crecimiento actual ha sido mucho menor al potencial, se ha generado una brecha de producción (*output gap*). Por otro lado, los niveles de demanda interna continúan muy deprimidos. El consumo personal ha disminuido ya que existen pocos incentivos para el gasto, por la baja en los precios al consumidor y en forma más acentuada en los precios al mayoreo ("Reviving Japan", *The Economist*, septiembre 26, 1998: 22).

La crisis bancaria complica aún más la prognosis de recuperación económica japonesa. El colapso de la burbuja especulativa a principios de los años noventa, que implicó un desplome de 80% en los precios de bienes raíces y 60% en el valor de las acciones, debilitó grandemente a los bancos

japoneses ("The Japan Puzzle", *The Economist*, marzo 21, 1998: 22). Muchos de los préstamos otorgados por los bancos durante el *boom* de los ochentas estaban respaldados por bienes raíces valuados a precios artificiales, por lo que la caída de la burbuja multiplicó el número de clientes insolventes. Las insuficientes reservas bancarias se hicieron entonces evidentes y la cartera de los bancos se deterioró drásticamente. Actualmente se estima que el valor de los préstamos insolventes alcanza los 600 000 millones de dólares, lo que equivale a 12% del PIB japonés. No cabe duda de que el saneamiento bancario es un elemento imprescindible para abatir la recesión económica del país.

El prolongado estancamiento económico de Japón y las dimensiones críticas que ha alcanzado el problema en el último año (con tasas negativas de crecimiento y clausura de varias instituciones financieras), han generado un intenso debate sobre la mejor solución a la crisis japonesa. El gobierno de Japón ha puesto gran énfasis en la política fiscal para estimular la economía. A lo largo de toda la década de los noventa, el gobierno ha anunciado varios paquetes de reactivación económica que contemplan la inyección de recursos fiscales y disminución de los impuestos. Sin embargo, el margen de maniobra del gobierno en política fiscal es reducido, ya que el déficit gubernamental ha crecido en grandes proporciones (actualmente se sitúa alrededor de 3.8% del PIB nacional).² Ello explica que la política fiscal no haya sido siempre consistente, como demuestra el giro de política ocurrido en la primavera de 1997. El gobierno de Hashimoto incrementó en 2% el impuesto al consumo y alteró las prioridades en el presupuesto al eliminar beneficios tributarios temporales, aumentar las contribuciones para el sistema de bienestar social y recortar el gasto público. Como resultado de estas políticas de austeridad, se considera que la demanda se contrajo en 9 billones de yenes, alrededor de 73 831 millones de dólares ("The Japan Puzzle", *The Economist*, marzo 21, 1998: 22). La política fiscal restrictiva fue criticada severamente, ya que frenó abruptamente a la economía que comenzaba apenas a mostrar indicios de crecimiento. El gobierno japonés decidió entonces dar marcha atrás y usar medidas fiscales para estimular la demanda. Por ejemplo, en abril de 1998 el gobierno del primer ministro Hashimoto anunció el paquete de reactivación económica más ambicioso hasta ese momento: 16.6 billones de yenes (equiva-

² El promedio del déficit presupuestario en el grupo de países altamente industrial es de 3.5% del PIB (véase FMI).

lentes a 3% del PIB). Sin embargo, ante los pobres resultados obtenidos por este paquete, el gobierno del nuevo primer ministro, Keizo Obuchi, anunció en octubre nuevas medidas de reactivación: el aumento en 10 000 millones de yenes del presupuesto suplementario y la reducción de las tasas de recaudación tributaria (*Reforma*, octubre 7, 1998: 11A).

El esfuerzo gubernamental por alentar la actividad económica con paquetes fiscales de estímulo ha sumado durante la presente década la impresionante cantidad de 600 000 millones de dólares. La pregunta obvia es, ¿por qué esta inyección masiva de recursos en la economía no ha tenido ningún éxito en propiciar la recuperación del crecimiento? Cuando menos dos factores explican la ineffectividad de la política fiscal expansionaria del gobierno japonés. En primer lugar, el gobierno ha sobrestimado grandemente el nivel de recursos que efectivamente transfiere a la economía por medio de sus programas fiscales. Al desglosar todos los paquetes gubernamentales de reactivación implementados en la década de los noventa (1998: 41-45), se concluye que la proporción de dinero fresco en el paquete ha representado como máximo 56% del valor nominal de las medidas anunciadas. Una discusión más detallada del paquete de estímulo de abril de 1997 ilustra el porqué la inyección real de recursos ha sido mucho menor a la proyectada. De los 7.7 billones de yenes canalizados a obras públicas, sólo 3.9 billones de yenes representaban un incremento en recursos fiscales para este propósito; el resto simplemente se obtuvo al dar marcha atrás en cortes planeados en el presupuesto. De igual forma, de los 4 billones de yenes en reducciones tributarias, sólo la mitad se refería a nuevas iniciativas ("Japan's Economic Plight", *The Economist*, junio 20, 1998: 22).

Independientemente de la cantidad real de recursos que el gobierno canalice, el tipo de gasto público preferido por el gobierno hace dudar sobre la posible contribución de estos paquetes a la generación de una demanda interna vigorosa. La mayor parte de los proyectos financiados por el gobierno son obras públicas, tales como la construcción de puentes, caminos y presas. Japón difícilmente necesita mayor infraestructura de este tipo, y el valor agregado de cada uno de estos proyectos es cada vez más difícil de justificar ante la construcción masiva que el país ha experimentado a lo largo de la posguerra. Las prioridades en el gasto de inversión del gobierno han beneficiado primordialmente a un puñado de grandes emporios de la construcción, pero han tenido poco impacto al estimular el crecimiento en otros sectores clave de la economía.

Dadas las deficiencias de la política fiscal (creciente déficit gubernamental, inflación en el valor de los paquetes de reactivación y prioridad de las obras públicas en el gasto gubernamental), varios analistas han seleccionado la política monetaria como la mejor solución a la recesión japonesa. El margen de acción del gobierno japonés en materia monetaria no es tampoco muy grande, ya que las tasas de interés nominales están a niveles bajísimos: alrededor de 0.37%. Krugman (1998) concluye que Japón se enfrenta a una trampa de liquidez, ya que el gobierno no puede bajar las tasas de interés nominales más allá de cero para estimular la economía. En la opinión de este economista, la política monetaria podría ser nuevamente efectiva, únicamente si se abatieran las tasas *reales* de interés mediante la creación deliberada de inflación en, por ejemplo, 4% anual, con lo cual la inversión igualaría o superaría al ahorro interno. Sólo de esta forma, estima el famoso académico estadounidense, podrían crearse incentivos para aumentar el gasto personal e incrementar la demanda interna.

Aunque novedosa, la propuesta de Krugman ha generado controversia sobre los riesgos del crecimiento inflacionario. Por un lado, se cuestiona la capacidad del gobierno japonés de afectar verdaderamente la economía real, ya que es posible que los ahorradores japoneses no reaccionen ante las tasas negativas de interés aumentando su consumo, sino que lo inviertan en el extranjero, donde podrán encontrar mejor rendimiento para su capital. Además existe preocupación por el impacto negativo que la expansión monetaria pudiese tener en el valor del yen ("Messing with money", *The Economist*, julio 25, 1998: 74). Una caída abrupta en el valor de la moneda podría complicar aún más la situación asiática y producir una ronda de devaluaciones en la región (como se temió que ocurriera en junio de 1998).

Mientras se discuten los pros y contras de las políticas fiscales y monetarias para salir del estancamiento económico, la crisis bancaria ha acaparado la atención inmediata del gobierno japonés al irse conociendo las verdaderas dimensiones del problema de insolvencia bancaria. Por ejemplo, algunos observadores de la banca japonesa consideran que si se obligase a los bancos a mantener sistemas de contabilidad más estrictos, probablemente sólo dos de los 19 bancos más importantes alcanzarían los niveles adecuados de capitalización ("Reviving Japan", *The Economist*, septiembre 26, 1998: 23). El problema de los préstamos incobrables ha generado preocupación en Japón por la amenaza que pueden representar para la estabilidad de su sistema bancario, y porque constituyen obstáculos

muy serios para la reanudación de los créditos al sector privado y por ende para la estimulación de la demanda interna. Con estos retos en mente, el gobierno anunció en febrero de 1998 un programa de rescate bancario de 30 billones de yenes (aproximadamente 246 103 millones de dólares estadounidenses). Trece billones de yenes se apartaron para el saneamiento de la cartera bancaria, y el resto se canalizó al fortalecimiento del sistema de seguro a los depósitos. Este primer programa de rescate financiero no constituyó una solución de fondo, ya que no abordó frontalmente la disyuntiva gubernamental: si el dinero público se utilizase para mantener a flote bancos irremediadamente insolventes o para apoyar a bancos en problemas pero con posibilidades reales de recuperación. El Partido Liberal Demócrata no pudo unilateralmente resolver esta cuestión debido a que los reacomodos políticos a mediados del año dieron mucho mayor peso a la oposición en la definición de la política bancaria, como se expone a continuación.

REPERCUSIONES POLÍTICAS DE LA RECESIÓN

Recesión y urnas: el votante japonés exige cambios en el liderazgo político

El serio revés que sufrió el Partido Liberal Demócrata (PLD) en las elecciones de la Cámara Alta el 12 de julio sorprendió a analistas políticos que habían seguido de cerca la política japonesa durante las semanas previas a la elección. A pesar de que la popularidad del gabinete de Hashimoto había decaído en el último año (de 45 a 27%), otros indicios apuntaban hacia una fácil victoria para el partido en el poder ("Hashimoto's curious comeback", *The Economist*, junio 29, 1998: 43). Por ejemplo, el PLD había obtenido una serie de victorias en las elecciones locales, la más reciente a mediados de junio en la prefectura de Kumamoto, donde el Partido Liberal Demócrata había conseguido una mayoría aplastante. Por otro lado, las encuestas de opinión pública revelaban una clara ventaja para el partido de Hashimoto en las elecciones de la Cámara Alta programadas para el mes de julio. Incluso se manejaba la posibilidad de que por primera vez desde 1989 el PLD recuperara la mayoría en la Cámara Alta reuniendo los 69 asientos necesarios (Landers, 1998: 64).

Consecuentemente, los resultados de la elección del 12 de julio sorprendieron tanto al partido mismo como a los estudiosos de la política

japonesa. El PLD no sólo no pudo aumentar su presencia en la Cámara Alta, sino que perdió asientos. Antes de la elección se pronosticaba que obtendría más de 60 asientos en la Cámara Alta, sin embargo sólo pudo afianzar 44 curules. Los grandes ganadores fueron el Partido Demócrata de Japón (*Minshuto*) y el Partido Comunista. Los demócratas incrementaron sus escaños de 18 a 27, y los comunistas multiplicaron su número de asientos de 6 a 15. Los candidatos independientes también se beneficiaron con la elección al obtener 20 escaños (Hisada, 1998). Otro de los rasgos sorprendentes de la elección fue el alto grado de participación de la ciudadanía. En este renglón nuevamente las expectativas preelectorales fueron rebasadas, ya que la participación de 58.8% de los votantes estuvo muy por encima del esperado 40%. El voto adicional fue básicamente voto de protesta por el pobre manejo de la economía en manos del partido en el poder. Este voto de protesta se concentró en las grandes ciudades, con una marcada preferencia por los partidos Demócrata y Comunista en la votación por representación proporcional, y por los candidatos independientes en la votación por distrito.

La elección más reciente de la Cámara Alta tuvo repercusiones de gran alcance en la política japonesa. Antes que nada, significó que Japón comenzó a comportarse como un país "normal," en el sentido de que el partido en el poder fue penalizado por la recesión económica. Hasta entonces, el PLD había confiado en la lealtad de sus bases tradicionales de apoyo en el campo para mantenerse en el poder, a pesar de la deteriorada situación económica. Sin embargo, la mayor participación electoral se debió al incremento del voto urbano por otras opciones políticas, haciéndole saber por primera vez al PLD, que una buena parte del electorado japonés ya no estaba dispuesto a tolerar ineficiencias en el manejo de la política económica. De este modo, la consecuencia inmediata de la elección de julio fue forzar cambios en el liderazgo político. Hashimoto se vio obligado a renunciar para asumir la responsabilidad por el pobre desempeño de su partido en las elecciones.

En los días que siguieron a la elección se consideraba que Keizo Obuchi, ministro de Relaciones Exteriores y líder de la principal facción en el partido (el *Keiseikai*), se convertiría sin ningún problema en el sucesor de Hashimoto. Sin embargo, la elección de la Cámara Alta pronto dejó entrever las profundas divisiones existentes en el PLD, conforme el partido intentaba preservar el balance faccional y al mismo tiempo presentar al electorado una plataforma y un líder creíbles para salir adelante de la crisis

económica. En vez de decidir a puerta cerrada, como en el pasado, quién sería el nuevo primer ministro, la disputa se hizo pública cuando surgieron dos candidaturas rivales y a final de cuentas se recurrió a la votación entre los cuadros del PLD para decidir la nominación. El primero en cuestionar la selección de Obuchi como primer ministro, fue Seiroku Kajiyama. La decisión de Kajiyama de postularse abiertamente fue doblemente sorprendente, ya que pertenecía a la misma facción de Obuchi. Emura (1998) hace notar que este incidente constituyó un desacato sin precedentes a la autoridad faccional, ya que por primera vez competirían dos miembros de la misma facción por la presidencia del partido. El tercer candidato, Junichiro Koizumi, recibió el apoyo de los legisladores liberales demócratas más jóvenes por su reputación de reformista (este político incluso ha propuesto la privatización del sistema de ahorro postal). A final de cuentas la disciplina faccional se impuso y Obuchi fue elegido como presidente del partido. El apoyo a Kajiyama se consideraba demasiado arriesgado, ya que no había respetado las líneas de autoridad faccional y su cercanía con Ichiro Ozawa (del rival Partido Liberal) podría dividir aún más al partido ("The shoguns in the shadows", *The Economist*, julio 18, 1998: 36). Por otra parte, el reformismo de Koizumi le produjo numerosos enemigos entre los cuadros más conservadores del partido.

En la selección de Obuchi la política de balance de poder dentro del partido fue determinante, ya que se escogió a un candidato poco popular, y en torno al cual existen serias dudas sobre su capacidad de liderazgo para resolver los graves problemas económicos del país. De hecho, la repercusión más profunda de la elección de julio fue darle mucho mayor peso a la oposición en la definición de las políticas de reactivación económica. El Partido Demócrata cuenta con una base más firme en la Dieta y su líder, Naoto Kan, es cada vez más popular. Dada la urgencia del saneamiento bancario, no es de extrañar que la oposición y el PLD hayan concentrado sus energías en el diseño de la política bancaria.

La política detrás del rescate bancario

A escasos días de la elección en la Cámara Alta, los partidos de oposición manifestaron su rechazo a la política bancaria hasta entonces seguida por el Partido Liberal Demócrata. La oposición criticaba severamente el esquema de febrero, que resultaría en una inyección de fondos públicos a los

bancos débiles, sin que éstos tomaran responsabilidad por sus errores de administración. En particular, el Partido Demócrata se oponía terminantemente al rescate del Banco de Crédito a Largo Plazo de Japón (conocido como LTCB por sus siglas en inglés: *Long-Term Credit Bank of Japan*). Este banco se encontraba al borde de la quiebra, ya que sólo contaba con 700 000 millones de yenes en reservas para hacer frente a 1.1 billones de préstamos irrecuperables.³ El PLD había insistido en la necesidad de rescatar al LTCB con fondos del gobierno y facilitando una eventual unión con el Banco Sumitomo. Consciente de la oposición que generaba la propuesta de rescate, el LTCB intentó allanar el camino al anunciar varias medidas de restructuración a mediados de agosto. Por ejemplo, ofreció la renuncia del presidente y toda la junta directiva, la cancelación de 5 000 millones de dólares de la cartera incobrable, el cierre de todas las sucursales en el extranjero, y cortes de personal (700 empleados, o sea 20% de toda la nómina) (Sapsford, agosto 24, 1998). Sin embargo, la oposición no cesó en su demanda de que no se brindase ningún recurso público a bancos insolventes.

Las negociaciones entre el PLD y la oposición, encabezada por el Partido Demócrata, rindieron su primer fruto a mediados de septiembre, cuando se llegó a un acuerdo sobre el esquema para resolver el problema de los bancos. Las negociaciones no habían avanzado rápidamente y el primer ministro Obuchi temía presentarse con las manos vacías a la reunión con Clinton programada para ese mes. Es por ello que el Partido Liberal Demócrata cedió en aspectos clave del acuerdo firmado con la oposición. El PLD tuvo que aceptar la nacionalización del LTCB sin que desviarán recursos públicos para mantener el banco a flote. También consintió en cancelar los 13 billones de yenes que se habían considerado en el paquete de rescate de febrero para inyectar fondos a bancos débiles. Por último, el PLD cedió a la propuesta del Partido Demócrata de disminuir los poderes del Ministerio de Finanzas, al crear un comité independiente a cargo de decisiones en materia financiera.

El primer acuerdo de rescate bancario entre el PLD y la oposición probó ser sumamente frágil. El primer ministro Obuchi se sintió respaldado por el apoyo de Clinton a la inyección de capital público a los bancos con el fin de reactivar la economía. A los pocos días de firmado el acuerdo, Obu-

³ Un reflejo claro de la debilidad del LTCB fue la caída espectacular en el valor de sus acciones, en 99.3% respecto a su valor máximo ("Japanese Banks. Empty Package", *The Economist*, 19 de septiembre de 1998: 93).

chi declaraba nuevamente que haría todo lo posible por rescatar al LTCB, y la oposición se mostró muy recelosa de que el PLD aprovechara las ambigüedades del acuerdo para conseguir sus fines. En efecto, el PLD había conseguido agregar al acuerdo una línea que establecía que "otras medidas", además de la nacionalización, podrían ser aplicadas en el caso del LTCB. Con ello, el PLD dejaba la puerta abierta a los fondos públicos para fortalecer al banco (Itake, septiembre 19, 1998).

Ante el fracaso evidente del acuerdo de septiembre, los partidos políticos se sentaron nuevamente en la mesa de negociación, presionados por pasar durante la sesión legislativa en turno el paquete de rescate bancario. Las diferencias entre el PLD y el Partido Demócrata iban más allá del rescate del LTCB, para comprender una discusión más amplia sobre cómo fortalecer a los bancos que no estaban en riesgo inminente de quiebra y las condiciones bajo las cuales se facilitarían recursos públicos. En particular, el Partido Demócrata se oponía a la idea de canalizar capitales a instituciones bancarias saludables (aun cuando se dispusieran a absorber a un banco débil) y exigía normas más estrictas de contabilidad bancaria para hacer transparente la situación de los bancos en cuestión.

Mientras que el Partido Demócrata había marcado la pauta en la definición de las medidas a tomar en casos de bancarrota bancaria, su oposición a la recapitalización con fondos públicos de bancos todavía solventes encontró poco apoyo en la Dieta. A final de cuentas se aprobó el 12 de octubre un paquete bancario que gira alrededor de estos dos ejes: control estatal de los bancos en bancarrota y fortalecimiento de la base de capital de los bancos aún a flote.

La Ley sobre Revitalización Financiera dicta las medidas a tomar por los bancos cuyos niveles de capitalización han llegado a cero (es decir, cuando las deudas han sobrepasado a los activos). Para estos bancos se plantean tres opciones: administración gubernamental temporal, transformación en un banco puente, o liquidación. La ley prevé que en un plazo de dos meses se establecerá el comité encargado de decidir cuál opción es la más adecuada para cada banco (los miembros de esta comisión serán nombrados por el primer ministro Obuchi). La Ley sobre Revitalización Financiera resultó ser menos controvertible, toda vez que el PLD aceptó en forma definitiva la nacionalización del LTCB. De esta forma el LTCB pasará a ser controlado temporalmente por el gobierno, y sus acciones serán vendidas al mejor postor. Este acuerdo deja abierto el camino a la unión con el Banco Sumitomo que el PLD había favorecido desde un principio,

pero no descarta que el LTCB se convierta en subsidiario de otro banco si se presenta una oferta más atractiva (*Asahi Shimbun*).

El otro eje del saneamiento bancario es la Ley sobre Recapitalización Financiera. El objetivo central de esta ley es fortalecer las reservas de los bancos para que puedan continuar con sus actividades de intermediación financiera. La ley permite incluso inyecciones de capital a bancos considerados como saludables (con un nivel de capitalización de 8% como exige el BIS),⁴ si el banco está dispuesto a absorber a otro banco débil, si con ello se evita una contracción a gran escala del crédito, o si se promueve la reestructuración bancaria. A cambio de esta inyección de recursos el gobierno se reserva el derecho de imponer diversas condiciones cuya severidad depende del nivel de capitalización del banco (las medidas más extremas se reservan a los bancos en peor estado). Las condiciones consideradas incluyen la reestructuración de operaciones, el cambio en la administración del banco, y el financiamiento de responsabilidades civiles y criminales de la administración cuando lo amerite el caso.

El paquete de reformas para la reestructuración bancaria constituye un compromiso entre gobierno y oposición. El PLD tuvo que ceder finalmente en el rescate del LTCB y aceptar su nacionalización temporal. Por otro lado, la Ley de Recapitalización Financiera, recupera la idea del PLD de inyectar fondos públicos a los bancos para evitar mayor desorden financiero. Las severas condiciones impuestas a esta inyección de fondos públicos, sin embargo, reflejan claramente la preocupación de la oposición por fincar responsabilidades en la administración bancaria y de proceder con reestructuraciones a fondo de los bancos así favorecidos. Por último, la oposición no consiguió mermar por completo el poder del Ministerio de Finanzas, ya que las responsabilidades del comité independiente de estabilidad financiera se circunscribirán a la administración de instituciones en bancarota y el manejo de riesgos financieros, y no gozará de autoridad sobre el sistema financiero en su conjunto.

La magnitud del esfuerzo del gobierno japonés por recuperar la estabilidad bancaria es espectacular en términos monetarios. El gobierno destinará 60 billones de yenes (502.5 mil millones de dólares) para sanear a la industria bancaria, casi el doble de lo que había planeado con el paquete de rescate de febrero (de 217 mil millones). Diecisiete de los 60 billones de yenes se destinarán a la protección de los depositantes, 18 billones serán

⁴ Bank of International Settlements.

empleados para el manejo de los bancos en bancarota, y la partida mayor —de 25 billones de yenes— se destinará a la recapitalización de los bancos.

Dos grandes interrogantes quedan por resolver en el futuro. La primera es si los bancos efectivamente pedirán al gobierno ayuda financiera. Los desincentivos para solicitar una inyección de fondos públicos son muy poderosos. En primer lugar, los bancos pueden temer las señales que estén dando al mercado con semejante iniciativa. Es muy posible que al conocerse la precaria situación del banco, éste sea castigado por el mercado en el precio de sus acciones y la escasez de financiamiento externo. También existe resistencia a solicitar la ayuda del gobierno por las duras condiciones que serían impuestas sobre la administración. Por ejemplo, el panel de asesoría gubernamental en materia bancaria propone que se despidan a todos los altos ejecutivos bancarios si no consiguen reestructurar sus operaciones en un plazo de tres años, luego recibir dinero del erario público. De hecho, la cuestión de cómo obligar a los bancos a aceptar ayuda gubernamental se convirtió en materia de un acalorado debate entre el PLD y el Partido Demócrata. La ley aprobada el 12 de octubre no contiene una cláusula específica en esta área, ya que únicamente considera que un nuevo comité dentro de la Agencia de Supervisión Financiera decida en unos meses si debe o no obligarse a los bancos a aceptar el capital público (Sapsford, octubre 15, 1998: A19). La segunda interrogante es si los bancos comenzarán a prestar rápidamente, aun cuando mejoren sus niveles de capitalización. Dada la precaria situación económica (y la mayor tasa de bancarotas corporativas) es muy posible que los bancos se muestren reacios a incrementar sus préstamos en un contexto de incertidumbre económica.

LOS COMPROMISOS EN ASIA:

SOLIDARIDAD FINANCIERA Y DIPLOMACIA NUCLEAR

Las responsabilidades de Japón como economía dominante en la región

Aun cuando la crisis asiática no es producto de las dificultades económicas de Japón, la confluencia de la inestabilidad financiera en la zona y la recesión japonesa ha tenido serias consecuencias para las posibilidades de recuperación de las economías asiáticas. El problema asiático se vuelve

mucho más complejo dado el alto grado de interdependencia que ha generado el intercambio comercial y financiero entre Japón y los países de la zona. Japón es un mercado de primordial importancia para varios países de Asia. Por ejemplo, las ventas a Japón representan cerca de 12% del PIB de Malasia, y alrededor de 6% del PIB de Indonesia, Tailandia, Corea del Sur y Taiwan ("As Japan goes", *The Economist*, junio 20, 1998: 15). Por otro lado, Japón expandió en la última década sus lazos financieros con la región en forma significativa. Se calcula que la inversión japonesa en el área alcanza los 100 000 millones de dólares, y que los préstamos de los bancos japoneses ascienden a 97 000 millones de dólares. Japón es entonces sumamente vulnerable al desempeño de estas economías para obtener rendimiento en sus inversiones y recibir puntualmente el pago por sus créditos. Las otras grandes potencias económicas no están tan comprometidas en la región, ya que los créditos de la banca estadounidense se estiman en 24 000 millones de dólares y los de Alemania en 32 000 millones de dólares (Calder, 1998: 6).

Japón, como economía dominante en la región, ha respondido al llamado de ayuda de los países asiáticos que han sufrido crisis cambiarias a lo largo de 1997 y 1998. De acuerdo con algunos cálculos, la contribución japonesa a la resolución de la crisis asiática suma 42 000 millones de dólares, a través de los paquetes internacionales de apoyo y medidas bilaterales de asistencia. Sin embargo, más allá de estas contribuciones financieras los países asiáticos y la comunidad internacional esperan que Japón reactive su economía para convertirse en la locomotora de crecimiento de la región. En otras palabras, la principal crítica que ha recibido Japón es que su propia debilidad puede minar las oportunidades de recuperación de la región asiática.

El ejemplo más claro del efecto nocivo que puede tener la recesión japonesa en la frágil situación de la zona fue la abrupta depreciación del yen, a mediados de junio de 1998. El 15 de junio la moneda japonesa batió un nuevo récord al cotizarse en 146 yenes por dólar. Aun cuando Estados Unidos había rechazado en un principio la propuesta japonesa de intervenir para frenar la tendencia a la baja, la preocupación por su efecto negativo en la economía regional motivó a estadounidenses y japoneses a montar un operativo conjunto para alterar las tendencias del mercado. Los esfuerzos de los gobiernos estadounidense y japonés tuvieron cierto éxito a fines de mes, cuando el yen se cotizó en 136 por dólar (Ishizawa, 1998, "Big Man in Tokyo", julio 2, 1998: 18). La caída en picada del yen a me-

diados de junio generó reacciones muy negativas entre los gobiernos de la región asiática, quienes temieron se propiciara una devaluación china y consecuentemente una ronda de depreciaciones en toda la zona. A pesar de que China resistió la tentación de devaluar, la potencial debilidad de la moneda japonesa es considerada como un factor de riesgo para la estabilidad cambiaria de la zona. Además de que un yen devaluado exacerbaría la competencia entre los países asiáticos por mantener sus exportaciones a precios competitivos.

De hecho, en el campo comercial Japón tampoco ha satisfecho las expectativas de los países vecinos. Ha estado muy lejos de convertirse en un imán para los productos manufacturados en la zona que permita a estos países mejorar su situación con el aumento de las exportaciones. Al contrario, los últimos meses de caída en la demanda interna japonesa han redundado en una contracción significativa de las importaciones provenientes de Asia. Por ejemplo, de septiembre de 1997 a enero de 1998, las ventas de Indonesia al mercado japonés cayeron 26%, las de Malasia 18% y las de Tailandia 15% (Calder, 1998: 8).

La prolongada crisis japonesa tiene repercusiones claras para las estrategias asiáticas de recuperación frente a sus crisis cambiarias y financieras. Debilitado por sus problemas internos, Japón no ha podido desempeñar el papel que corresponda a la magnitud de sus intereses económicos en la zona. Las fluctuaciones en el valor del yen han presionado a las frágiles monedas asiáticas, la crisis bancaria impide que Japón incremente su flujo de capital privado a la zona (préstamos bancarios e inversión directa), y por último, la contracción de la demanda interna japonesa inhibe el potencial exportador del resto de los países asiáticos. La solución a la recesión japonesa adquiere entonces mayor urgencia, porque la debilidad interna impide que Japón asuma plenamente sus compromisos de economía dominante frente a la peor crisis que ha enfrentado la economía regional asiática en los últimos años.

Tensiones nucleares y la respuesta japonesa

La diplomacia japonesa del último año ha seguido muy de cerca los acontecimientos en Asia, no sólo por las dificultades económicas de varios países, sino también por las tensiones nucleares que han agobiado a la región. Japón deploró las pruebas nucleares realizadas por India y más tarde por

Paquistán durante el año, pero la preocupación por una carrera armamentista nuclear en el continente asiático alcanzó nuevas proporciones con el lanzamiento de un misil coreano. El 31 de agosto, Corea del Norte lanzó, sin previo aviso, un misil que cruzó territorio japonés y cayó en el océano Pacífico. En los días posteriores al lanzamiento, prevaleció la confusión sobre si se había tratado de un misil nuclear (como sospechaba Japón), o de un satélite destinado para usos pacíficos (como sostenía Corea del Norte). Aun cuando no se encontró evidencia concluyente de que el lanzamiento hubiese implicado armas nucleares, sí hubo una clara violación del espacio aéreo japonés, que puso en peligro a aviones comerciales en la zona.

Consecuentemente, Japón reaccionó de forma dura imponiendo varias sanciones. Se pospuso el financiamiento japonés al programa coreano de desarrollo de la energía nuclear pacífica, se congeló la ayuda alimentaria y se cancelaron varios vuelos de Nagoya a Tokio. Además, las críticas al gobierno japonés no se hicieron esperar por la falta de monitoreo que permitió que el lanzamiento tomara por sorpresa al país, y por la escasa preparación ante una contingencia de esta naturaleza. Es por ello que el lanzamiento coreano ha provocado un gran debate interno sobre el diseño de un sistema de manejo de crisis que abarque no sólo el escenario de "hostilidades en zonas aledañas a Japón, sino también de un ataque directo o de un experimento de detonación de misiles" (Funabashi, septiembre, 1998).

La decisión japonesa de congelar su participación en el fomento de la industria nuclear pacífica de Corea del Norte preocupó a Estados Unidos, quien insistió de inmediato en que Japón no debía retirarse de este programa. Desde la perspectiva estadounidense, la mejor forma de contener el desarrollo de armas nucleares en Corea del Norte, es por medio de la Organización Coreana para el Desarrollo de la Energía (KEDO por sus siglas en inglés *Korean Energy Development Organization*). Esta organización fue creada en 1994 con el fin de que Corea del Norte abandonase su programa de desarrollo nuclear dual (útil tanto para fines civiles como militares), a cambio de que se le proporcionara ayuda del extranjero para construir reactores nucleares de agua presurizada o similares, que utilizan combustible radioactivo de bajo enriquecimiento. Japón había sido parte integral de KEDO desde sus inicios, pero con el lanzamiento del misil, suspendió su contribución financiera a dicha institución.

Corea del Sur también instó a Japón para que reanudase su apoyo financiero a KEDO. La posición del Corea del Sur a este respecto quedó muy

clara durante una histórica visita de Estado del presidente Kim Dae Jung a Japón a principios de octubre. Durante esta visita las relaciones entre ambos países mejoraron notablemente y se presentaron varias iniciativas para incrementar el intercambio económico y cultural entre las dos naciones. Además, el presidente coreano aprovechó la visita para externar su preocupación por las posibles consecuencias del retiro de Japón de KEDO.

A fines de octubre y en vísperas de las pláticas en Ginebra sobre Corea del Norte, Japón accedió a las demandas de Estados Unidos y Corea del Sur. Se eliminó entonces la suspensión de las contribuciones japonesas a KEDO, por lo que el gobierno japonés se comprometió a pagar mil millones de dólares para financiar los programas de dicha organización (Jo, octubre 21, 1998). A pesar de que Japón había exigido una explicación de Corea del Norte sobre los eventos de agosto 31, como precondition para reiniciar los pagos a KEDO, la presión de Estados Unidos y Corea del Sur convenció a Tokio a proceder al levantamiento de las sanciones. Aun cuando la crisis del lanzamiento del misil coreano ha sido controlada, lo cierto es que para Japón los peligros de la proliferación nuclear en la zona y los avances en la tecnología de misiles de Corea del Norte son una realidad que influye en el diseño de la diplomacia regional japonesa.

1998: UN BALANCE

El año de 1998 ha sido de profundos retos para Japón. El país se ha enfrentado a la peor crisis económica de la posguerra y se ve muy limitado en el uso de sus políticas fiscales y monetarias para detener la contracción económica, el desempleo, la caída en los precios, y para estimular la débil demanda interna. Por primera vez, las repercusiones políticas de la crisis económica se han hecho evidentes, en este año de profundas tribulaciones para el país. El electorado japonés demostró claramente en las elecciones de julio que espera un mejor desempeño de sus líderes en el manejo de la crisis, y como consecuencia de la misma, los partidos de oposición han adquirido más fuerza en la negociación de paquetes de reactivación económica. La salida pactada (las Leyes de Revitalización y Recapitalización Financiera) ha alterado dos de los fundamentos centrales de la economía política japonesa. El Ministerio de Finanzas y el PLD han tenido que abandonar la tradicional "política de convoy" al permitir la quiebra de importantes instituciones financieras, y los partidos de oposición no han perma-

necido al margen del proceso de toma de decisiones en política económica. Por otra parte, el entorno internacional no ha facilitado la búsqueda de soluciones a la recesión japonesa. La crisis asiática ha incrementado las presiones de la comunidad mundial para que Japón asuma una posición de liderazgo en la definición de esquemas regionales de estabilización y crecimiento. Asimismo, las tensiones nucleares han exacerbado el sentimiento de inseguridad japonesa en la región, y el país ha tenido que revertir políticas unilaterales de sanción ante el lanzamiento del misil coreano y mantener sus contribuciones monetarias a la iniciativa multilateral (KEDO), para contener el posible desarrollo de armas nucleares en Corea del Norte.

Mil novecientos noventa y ocho plantea, entonces, la interrogante de si Japón ha comenzado ya a diseñar soluciones de fondo y a largo plazo que permitan recuperar el crecimiento y la estabilidad financiera. La legislación reciente sobre el rescate bancario permite cierto optimismo respecto a la habilidad de Japón para forjar consensos en la redefinición de políticas económicas. Sin embargo, la puesta en práctica de las nuevas leyes bancarias y el diseño de paquetes fiscales y monetarios eficaces para atacar el estancamiento de la demanda interna, se perfilan como las tareas clave en el futuro inmediato de Japón.

BIBLIOGRAFÍA

- "As Japan goes?", *The Economist*, junio 20, 1998, pp. 15-16.
 "Big Man in Tokyo", *Far Eastern Economic Review*, julio 2, 1998, pp. 18-19.
 Calder, Kent E., "Japan's Crucial Role in Asia's Financial Crisis", *Japan Quarterly*, vol. 45, núm. 2, abril-junio de 1998, pp. 4-9.
 Emura, Junichiro, "Kajiyama challenge reveals the misuse of power behind the scenes", *Asahi Shimbun*, agosto 4, 1998.
 Funabashi, Yoichi, "Hysteria makes for ineffective North Korea Policy", septiembre, 1998.
 "Hashimoto's curious comeback", *The Economist*, junio 20, 1998, pp. 43-45.
 Hisada, Kishiko, "Voters lambaste economic policy", *Asahi Shimbun*, julio 13, 1998.
 Ishizawa, Masato, "Weak GDP, Weak Yen, Strong Pressure", *The Nikkei Weekly*, junio 15, 1998.

- Itake, Koichi, "Vague Agreement Reached on Banks", *Asahi Shimbun*, septiembre 19, 1998.
 "Japan's Economic Plight", *The Economist*, junio 20, 1998, pp. 21-23.
 "Japanese Banks. Empty Package", *The Economist*, septiembre 19, 1998, p. 93.
 Jo, Toshio, "Tokyo to lift freeze on KEDO funding", *Asahi Shimbun*, octubre 21, 1998.
 Krugman, Paul, "Japan's Liquidity Trap", mayo, 1998 (<http://web.mit.edu/krugman/www>).
 Landers, Peter, "Sorry Asia", *Far Eastern Economic Review*, junio 25, 1998, pp. 62-64.
 "Messing with money", *The Economist*, julio 25, 1998, p. 74.
 Posen, Adam S., *Restoring Japan's Economic Growth*, Washington, Institute for International Economics, 1998.
 "Reviving Japan", *The Economist*, septiembre 26, 1998, pp. 21-23.
 Sapsford, Jathon, "Japan Lists Hefty Price for Rescue of Its Banks", *The Wall Street Journal*, agosto 24, 1998.
 ———, "Japan's Bailout Package Raises New Questions", *The Wall Street Journal*, octubre 15, 1998, p. A19.
 "The Japan Puzzle", *The Economist*, marzo 21, 1998, pp. 21-23.
 "The shoguns in the shadows", *The Economist*, julio 18, 1998, pp. 35-36.
 "This Will Hurt", *Far Eastern Economic Review*, diciembre 4, 1997, pp. 74-77.
 Sakuya, Fujiwara, "Japan's Financial Woes and the Hopes for Big Bang", *Japan Echo*, vol. 25, núm. 1, febrero, 1998, pp. 6-9.
 Shiratori, Amy, "Trade surplus soars 66% as imports fall", *Asahi Shimbun*, julio 22, 1998.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	Japón
<i>Extensión territorial</i>	377 815 (kilómetros cuadrados)
<i>Capital</i>	Tokio
<i>Religión</i>	Budismo y sintoísmo
<i>Idioma</i>	Japonés
<i>Moneda</i>	Yen (para tipo de cambio véase indicadores económicos)
<i>Gobierno</i>	Monarquía constitucional parlamentaria El poder Ejecutivo es ejercido por el primer ministro
<i>Jefe de Estado</i>	Emperador Akihito
<i>Organizaciones políticas</i>	
<i>Gobierno Coalición de tres partidos:</i>	Partido Democrático Liberal Partido Democrático Social Shinto Sakigake
<i>Oposición:</i>	Shinshinto (Partido de Nuevas Fronteras) Partido Comunista Japonés Minshuto (Partido Democrático de Japón)
<i>Miembros del gabinete</i>	
<i>Primer ministro</i>	Ryutaro Hashimoto
<i>Secretario mayor del gabinete</i>	Kaneso Muraoka
<i>Ministros clave</i>	
<i>Agricultura, Silvicultura y Pesca</i>	Yoshinobu Shimamura
<i>Construcción</i>	Tsutomu Kuwara
<i>Finanzas</i>	Hiroshi Mitsuzuka
<i>Relaciones Exteriores</i>	Keizo Obuchi
<i>Comercio e Industria Internacional</i>	Mitsuo Horiuchi
<i>Trabajo</i>	Bunmei Ibuki
<i>Servicio Postal y Telecomunicaciones</i>	Shozaburo Jimi
<i>Transporte</i>	Takao Fuji
<i>Directores generales de agencias de gobierno</i>	
<i>Defensa</i>	Fumio Kyuma
<i>Planificación Económica</i>	Koji Omi
<i>Medio Ambiente</i>	Hiroshi Oki
<i>Administración y Coordinación</i>	Sadatoshi Ozata
<i>Ciencias y Tecnología</i>	Sadakazu Tanigaki
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Yasuo Matushita

ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

<i>Extensión territorial</i> (kilómetros cuadrados)	377 815
<i>Población (octubre 1, 1995)</i>	125 570 246
Hombres	61 574 398
Mujeres	63 995 848
<i>Población (1996)</i>	125 761 000
<i>Densidad de población</i> (mediados de 1996) (Personas por kilómetro cuadrado)	332.9

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
(promedio anual, personas de 15 y mayores)

	1994	1995	1996
Agricultura y silvicultura	3 450	3 400	3 300
Pesca y cultivos relacionados	280	270	260
Minería y cantera	60	60	60
Manufactura	14 960	14 560	14 450
Electricidad, gas y agua	390	420	370
Construcción	6 550	6 630	6 700
Comercio y restaurantes	14 430	14 490	14 630
Transporte, almacenaje y comunicación	3 920	4 020	4 110
Finanzas, seguro, bienes raíces y servicios empresariales	5 490	5 550	5 610
Servicios comunitarios, sociales y personales (incluye hoteles)	14 700	14 910	15 070
Otras	290	250	290
Total empleado	64 530	64 570	64 860
Desempleados	1 920	2 100	2 250
Fuerza de trabajo total	66 450	66 660	67 110
Hombres	39 510	39 660	39 920
Mujeres	26 940	27 010	27 190

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

INDICADORES ECONÓMICOS

	1994	1995	1996	1997
PIB a precios del mercado corriente (trillones de yenes)	479.1	480.7	498.4	510.8
PIB, crecimiento real (%)	0.6	1.4	3.6	0.9
Índice de precios al consumidor (%)	0.7	-0.1	0.1	1.7
Exportaciones FOB (miles de millones de dólares)	385.7	428.7	400.3	405.9
Importaciones FOB (miles de millones de dólares)	241.4	296.9	316.7	312.5
Cuenta corriente (miles de millones de dólares)	130.3	111.0	65.9	84.0
Reservas excluyendo el oro (trillones de dólares)	125.9	183.3	216.6	227.2
Tasa de cambio promedio (Yen/dólar estadounidense)	102.2	94.0	108.8	121.0

Fuente: *EIU Country Report, Japan*, 1er. trimestre de 1998.

ORÍGENES DEL PRODUCTO INTERNO NETO (1995)
porcentaje del total

Agricultura, silvicultura y pesca	1.9
Minería y cantera	0.2
Manufactura	24.7
Construcción	10.3
Electricidad, gas y agua	2.8
Comercio	12.7
Bancos, seguros y bienes raíces	17.7
Transporte y comunicación	6.5
Otras industrias de servicio	17.0
Servicios públicos	8.1
Renta imputada, etcétera	-5.3
PIN a precios de mercado (incluyendo otros)	100.0

Fuente: *EIU Country Report, Japan*, 1er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES EXPORTACIONES (1996)
miles de millones de dólares

Vehículos	50.7
Maquinaria para oficinas	29.3
Químicos	28.8
Equipo científico y óptico	17.4
Hierro y productos de acero	15.2

Fuente: *EIU Country Report, Japan*, 1er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES IMPORTACIONES (1996)
miles de millones de dólares

Combustibles minerales	60.6
Comestibles	50.8
Textiles	25.6
Químicos	23.3
Madera	9.6

Fuente: *EIU Country Report, Japan*, 1er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN DE LAS
EXPORTACIONES (1996)
porcentaje del total

Estados Unidos	27.2
Corea del Sur	7.1
Taiwan	6.3
Hong Kong	6.2
China	5.3
Singapur	5.1

Fuente: *EIU Country Report, Japan*, 1er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN DE LAS
IMPORTACIONES (1996)
porcentaje del total

Estados Unidos	22.7
China	11.6
Corea del Sur	4.6
Indonesia	4.4
Taiwan	4.3
Austria	4.1

Fuente: *EIU Country Report, Japan*, 1er. trimestre de 1998.

COMERCIO MÉXICO-JAPÓN

	1994	1995	1996	1997
Exportaciones (miles de dólares)	988 298	928 072	1 363 226	1 156 379
Importaciones (miles de dólares)	3 811 528	3 608 043	3 900 824	4 333 575
Saldo	-2 823 230	-2 679 971	-2 537 598	-3 177 196

Fuente: INEGI (1998), *Estadísticas del Comercio Exterior de México, Información preliminar*, enero-julio, vol. XXI, núm. 7.

MEDIOS DE COMUNICACIÓN

	1992	1993	1994
Radio receptores (miles en uso)	113 000	113 500	113 800
Televisores receptores (miles en uso)	n.d.	n.d.	85 000
Teléfonos (miles de suscripciones)	57 652	58 830	59 870
Producción de libros			
Títulos	35 496	n.d.	n.d.
Copias (miles)	316 725	n.d.	n.d.
Diarios			
Número	121	n.d.	121
Circulación (miles de copias)	71 690	n.d.	71 924
Revistas			
Número	16	n.d.	n.d.
Circulación (miles de copias)	9 100	n.d.	n.d.
Otras revistas			
Número	2 926	n.d.	n.d.

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

EDUCACIÓN (1996)

	Instituciones	Maestros	Estudiantes
Preprimaria	24 482	425 714	8 195 629
Secundaria básica	11 269	270 972	4 527 400
Secundaria avanzada	5 496	278 879	4 547 497
Institutos tecnológicos	62	4 345	56 395
Institutos básicos	598	20 294	473 279
Universidades	576	139 608	2 596 667

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.



LAOS

ANDRÉS DEL CASTILLO SÁNCHEZ
El Colegio de México

La República Democrática Popular Lao o Laos, como se le suele llamar, constituye uno de los países más aislados del mundo. Su localización geográfica, en el corazón de la península de Indochina, lo coloca como el único país mediterráneo de la región.¹ Su ubicación ha contribuido a su aislamiento, situación que se ha visto además favorecida por los avatares de la historia de la región. Poca información fluye de Laos y es realmente difícil encontrar fuentes confiables sobre la situación que vive el país, una de las últimas *Repúblicas Populares* del mundo.² A pesar de su reciente apertura económica y de las medidas que paulatinamente se han implantado, muy pocas agencias internacionales de prensa tienen representación en el país o son autorizadas para enviar corresponsales. Los medios de comunicación aún están controlados por el Estado. Esta situación propicia que las imágenes sobre este país sean distorsionadas y al mismo tiempo le den un halo de misticismo y exotismo.

Durante el último año, el gobierno laosiano ha tenido que enfrentar las consecuencias de la crisis económica que ha afectado la región. A pesar de esta situación, la economía registró una tasa real de crecimiento del PIB de 6.5%, en 1997, y se pronostica que para 1998 será de 6.0%,³ lo cual demues-

¹ Mediterráneo: término geográfico para designar aquellas regiones situadas en medio de tierras, o rodeadas de ellas. Se utiliza para designar a los países sin salida al mar.

² Como ejemplo, cabe mencionar que de julio de 1997 a octubre de 1998 en la revista *Far Eastern Economic Review*, una de las más prestigiadas sobre la región, se publicó sólo un artículo dedicado a Laos y se presentaron menos de diez breves menciones en algunas secciones, tales como *Regional Briefing*.

³ IMF, *Lao PDR, Summary Macroeconomic Framework 1995-2004*, junio de 1998.

tra que las políticas aplicadas han logrado disminuir los efectos de la crisis sobre la economía local. El ingreso de Laos a la ANSEA⁴ en julio de 1997 es una muestra de que el país comienza a reintegrarse al mercado regional y a fortalecer sus lazos con las naciones vecinas. Asimismo, su participación en el llamado Grupo Mekong, que reúne a los países de la cuenca del río del mismo nombre, ha ayudado a Laos a comenzar a romper su tradicional aislamiento. En el aspecto de política interna, destacan las elecciones de la Asamblea Nacional en diciembre de 1997, cuyos resultados nos muestran una legislatura en que la totalidad de sus miembros son comunistas formados en Hanoi y Moscú, con una fuerte tendencia a dar marcha atrás en las reformas del país.

LAOS Y SU MILLÓN DE ELEFANTES

País con una extensión territorial similar a la de Gran Bretaña⁵ pero con una población equivalente a 8% de la británica, deriva su nombre del floreciente Reino de Lan Xang, que se desarrolló desde el siglo XIV hasta el XVIII, y que significa la *tierra del millón de elefantes*. Este reino es el antecedente de la actual República Democrática Popular Lao. Su fundador, el mítico Fa Ngoun con su millón de elefantes conquistó una región mayor a la que hoy ocupa el Estado laosiano. Este héroe y su ejército de paquidermos son hoy día el símbolo de la unidad laosiana y la gloria de la nación.

Laos se puede considerar como una zona de transición geográfica, social y política. Geográficamente se ubica entre la región montañosa de Yunnan, la planicie tibetana y las grandes cuencas aluviales del sudeste de la península de Indochina. Constituye el territorio formado por la gran cuenca hidrográfica del río Irauadi, que desemboca en el mar de Andamán; del Chao Phraya que desemboca en el golfo de Siam y del Mekong, río que atraviesa el país y desemboca en el Mar del Sur de China. Laos posee aproximadamente 28% de los 795 000 km² de esta cuenca. Históricamente constituyó una región de paso de las grandes rutas comerciales entre China y los puertos situados en las costas del sur y este de la península. Étnicamente el país no tiene unidad: comparte el territorio una gran diversidad de pueblos de diferentes orígenes, aunque la mayoría de la población es Lao.

⁴ Asociación de Naciones del Sudeste de Asia.

⁵ 236 800 km².

PREÁMBULO HISTÓRICO

Laos parecería ser una de las naciones más olvidadas del planeta. En el transcurso de su historia, este país siempre ha sido opacado por sus poderosos vecinos: Birmania,⁶ Siam,⁷ Viet Nam, y en algún momento de su historia antigua, inclusive por el otrora poderoso Imperio Khmer.⁸ Sin embargo, ha logrado sobrevivir y mantener su extraña individualidad y su aislacionismo. La constante histórica de Laos ha sido constituir el extremo de todo, la periferia por antonomasia. El lugar más intrincado del avance budista en el sureste de Asia. El último lugar conquistado por los europeos en la región; el límite del imperio colonial francés.

La historia escrita de Laos se remonta a principios del siglo XIV, cuando Fa Ngoun, *el conquistador*, con ayuda khmer conquistó el territorio que hoy día ocupa Laos. En 1353, unió estos territorios en el Reino Lao de Lan Xang y estableció el budismo como la religión del Estado —previamente la población practicaba cultos animistas. Su sucesor, caracterizado por ser un devoto budista, fue consolidando el Estado y desarrollándolo como un importante centro de intercambio, cruce de rutas comerciales. Desde ese momento Laos ha tenido que enfrentar el constante acecho de los países vecinos, sin embargo ha logrado mantener su independencia y estabilidad, salvo durante algunos breves periodos de anarquía y otros en que sufrió las invasiones primero birmana y posteriormente francesa.

En el siglo XIX Francia comenzó a mostrar interés por el territorio de Laos. Desde principios del siglo, expedicionarios franceses visitaron la región y enviaron informes sobre la conveniencia de conquistar la zona y establecer una colonia en aquella región.⁹ En 1886 una nueva misión francesa encabezada por el expedicionario bretón Auguste Pavie, visitó Laos con la finalidad de incorporarlo al Imperio Francés de Ultramar. En ese momento Vietnam y Camboya ya formaban parte de este imperio. Simultáneamente, los siameses también se mostraron interesados en el territorio

⁶ Hoy Myanmar.

⁷ Hoy Tailandia.

⁸ Hoy Camboya.

⁹ Doudart de Lagrée visita la península de Indochina en 1862, y en 1865 encabeza la famosa expedición francesa para remontar el río Mekong, llamada también la Comisión del Mekong, cuya finalidad era buscar las fuentes de este río, así como analizar las posibilidades de navegación y de su utilización como vía de comunicación con China. Esta expedición atravesó el territorio de Laos.

laosiano, debido al temor de la vecindad de un poder colonial europeo. En 1893, después de un enfrentamiento entre franceses y siameses que llevó a la armada francesa a bloquear el puerto de Bangkok, Siam renunció a sus pretensiones sobre Laos, y Francia ganó el dominio del territorio. En 1904 se firmó un tratado con Siam en el cual se garantizaba la posesión francesa de Laos. En estas negociaciones el rey de Laos y la nobleza laosiana que radicaba en Luang Prabang fueron ignorados y su poder disminuyó totalmente, aunque se les permitió mantener su condición. Los franceses establecieron su capital en Vientiane, donde fijó su sede el "Residente" francés.¹⁰ Laos se incorporó a la colonia de Indochina Francesa administrada por el gobernador general francés desde Hanoi y Saigón. Durante el periodo de administración francesa el país se mantuvo en un casi total aislamiento del mundo.

Posteriormente, durante la segunda guerra mundial, Laos fue ocupado por las tropas japonesas, y al término de la contienda comenzaron a surgir los primeros movimientos nacionalistas. En 1947 se formó la Asamblea Constituyente y poco tiempo después se promulgó la primera constitución del país. En 1949, durante la Convención Franco-Laosiana se reconoció la independencia de Laos, como un Estado asociado a la Unión Francesa. En octubre de 1953 se le otorgó la total soberanía, la cual fue reafirmada por los Tratados de Ginebra de 1954. El gobierno del nuevo país fue encabezado por el príncipe Souvanna Phouma, quien pronto encontró oposición por parte de su medio hermano el príncipe Souphanouvong, que organizó un movimiento de tendencia comunista llamado el Neo Lao Haksat.¹¹ El brazo armado de este movimiento, llamado el Phatet Lao, pronto logró controlar territorios en las regiones fronterizas con Vietnam. Después de la independencia Laos se dividió en tres zonas de influencia: Luang Prabang, Vientiane y las zonas ocupadas por los comunistas apoyados por el gobierno de Hanoi.

Durante la guerra de Vietnam se estableció, a través del territorio controlado por el Pathet Lao, el llamado *Camino de Ho Chi Min*, cuya finalidad era proporcionar suministros a los rebeldes en Vietnam del Sur y apoyar a los ejércitos norvietnamitas de avanzada. El ejército estadounidense bombardeó el territorio laosiano, en una guerra no declarada contra el Pathet Lao, e incorporó a este país en la contienda. Entre 1964 y 1973

¹⁰ Autoridad francesa en Laos.

¹¹ Frente Patriótico Lao.

Estados Unidos arrojó sobre el territorio laosiano 2.5 millones de toneladas de bombas. En los Tratados de París de 1973 se firmó el cese al fuego en Laos. En abril de 1974 se estableció un nuevo gobierno de coalición con la participación de ambos príncipes, el cual tuvo una corta duración. Luego de la caída de Phnom Penh y de Saigón en 1975, el Pathet Lao logró el control total del país. En diciembre de 1975 se abolió la monarquía y se estableció un gobierno de corte socialista que cambió el nombre del país por el de República Democrática Popular Lao. El príncipe Souphanouvong fue nombrado presidente de la República y Kaysone Phomvihane primer ministro.

Laos se incorporó al sistema económico socialista e ingresó a la red comercial y de intercambio de los países de economía planificada, también llamados "socialistas". Durante los primeros años, Laos registró un importante crecimiento en su economía y mejoramiento de los niveles de vida de la población, sin embargo esta situación fue pasajera. Es importante destacar que las medidas económicas implantadas en Laos fueron más laxas que las aplicadas en Vietnam y Camboya. Desde 1979 comenzaron a aplicarse algunas reformas al sistema económico y en 1985 se estableció un programa llamado *Nuevo Mecanismo Económico*, antecedente directo de los programas de apertura económica y política que vivirían las naciones socialistas posteriormente.

SOCIEDAD Y POBLACIÓN

La población laosiana se distribuye de manera irregular en el accidentado territorio nacional. En el valle del río Mekong vive la mayor parte de los habitantes del país, en tanto que en las regiones más alejadas del río la población es más escasa y se encuentra más diseminada; el límite lo constituyen las montañas del norte de Laos. Las planicies del sur tienen una densidad de entre 5 y 14 habitantes por km² y en la zona de frontera con Vietnam existe una franja de territorio casi deshabitada.

La escasa población del país obedece principalmente a que las siguientes variables naturales han afectado el desarrollo demográfico: la persistencia del paludismo, como una importante causa de mortalidad; la malaria tipo *falciparum* —una de las más resistentes a los antibióticos— al igual que el cólera, que es una enfermedad endémica. La pobreza según

la ONU, afecta 46% de la población laosiana, lo cual es otro motivo de que disminuya la población ante la escasez de recursos y servicios.¹²

Sin embargo, no sólo son de salud, sino también históricas las causas que han mermado el número de pobladores del país. Entre 1778 y 1828 se realizaron grandes deportaciones de población lao a zonas pertenecientes al entonces llamado Reino de Siam. Durante la segunda mitad del siglo XIX las incursiones de los piratas Ho, en el norte de Laos, mermaron considerablemente a la población local. Posteriormente, en el actual siglo, los 35 años de conflicto bélico debido a las dos guerras de Indochina afectaron a la población laosiana. Se calcula que aproximadamente un tercio de la población fue desplazado por la guerra, y que muchos murieron durante los bombardeos. Finalmente, la salida masiva de refugiados del país a partir de 1975 ocasionó un nuevo factor de baja en los niveles de población. Estos hechos han afectado el crecimiento demográfico y ocasionando que la densidad de población de Laos se mantenga entre las más bajas del mundo. Actualmente es de 19 habitantes por km², en contraste con los niveles de los países vecinos: Camboya registra 51 habitantes por km², China 123, Myanmar 66, Tailandia 115 y Vietnam 214.¹³

La población rural del país presenta grados de pobreza muy altos. La expectativa de vida al nacer en 1998 era de 53 años, y en las zonas rurales aún menor, lo cual la coloca entre las más bajas de Asia.¹⁴ Para 1998 ocupó el cuarto lugar en Asia en el rubro de mortalidad infantil, después de Camboya, Bután y Afganistán. En consecuencia y ante las presiones de los organismos financieros internacionales, el gobierno tuvo que aumentar el presupuesto en el rubro de salubridad y servicios sociales en estas áreas. Para el periodo comprendido entre el año 2000 y el 2001, este rubro representará 6.5% del PIB. Con estos fondos se planea crear y mejorar la infraestructura del sector salud.

Respecto a la organización espacial del país se puede afirmar que la región centro oeste del territorio constituye el núcleo clave del desarrollo de Laos. Es allí donde se ubican la ciudad de Vientiane y los principales cruces fronterizos con Tailandia, y donde se realizan las principales actividades económicas. La segunda ciudad del país, Luang Prabang, se localiza en la región norte en los márgenes del río Mekong, que constituye el eje

¹² Gluckman, 1998, p. 5.

¹³ Otani, 1996, p. 7.

¹⁴ *Asiaweek*, enero de 1999, Internet.

económico del país y la vía de comunicación más utilizada, ya que enlaza casi todo el territorio nacional.

Las minorías étnicas

El país no tiene una unidad étnica. Laos es un Estado pluriétnico en donde se encuentran representadas tres de las cinco grandes familias etnolingüísticas de la península: tai, austro-asiático, tibeto-birmana y miao-yao.¹⁵ Según los etnólogos, en Laos cohabitan 58 grupos étnicos divididos de la siguiente manera: 35 pertenecientes a la familia austro-asiática, 12 a la tai, siete a la tibeto-birmana y cuatro a la miao-yao. Sin embargo el gobierno laosiano suele declarar en los informes oficiales que en el país viven miembros de 68 grupos étnicos, sin mencionar cuáles son.

La mayor parte de la población pertenece a la etnia lao, aunque cabe señalar que los miembros de este grupo son más numerosos en la vecina Tailandia que en el propio territorio de Laos. En el noroeste de Tailandia viven aproximadamente 15 millones de *lao isan* y en el norte tailandés habitan 3.5 millones del grupo *lao khon muang*. En Laos sólo viven 1.8 millones, una pequeña parte del total de la población del país —que a finales de 1997 era de 5 116 959 habitantes. La minoría hmong se queja de un “genocidio sistemático” por parte del gobierno laosiano.¹⁶

POLÍTICA INTERNA

El sistema legal del país se basa en una extraña mezcla de costumbres tradicionales, normas y procedimientos legales franceses, así como la práctica de los modelos socialistas. La Constitución que actualmente los rige es relativamente reciente: fue promulgada en agosto de 1991. El país constituye uno de los últimos casos del mundo que se siguen considerando como estados socialistas. El único partido político permitido es el Partido Popular Revolucionario Lao (LPRP), cuyo presidente es Khamtai Siphandon. Antes del triunfo de la revolución existían otros partidos que luego fueron

¹⁵ La otra familia lingüística es la austronésica, que no se desarrolló en el territorio laosiano.

¹⁶ Lao Human Right Council, 1998.

prohibidos y sus líderes tuvieron que abandonar el país y refugiarse en el extranjero, principalmente en Tailandia. El sistema permite la figura de candidatos independientes durante las elecciones.

En las últimas elecciones para designar a los miembros de la Asamblea Nacional (en diciembre de 1997), 98 escaños fueron ocupados por miembros del LPRP, uno por un candidato independiente y dos quedaron vacantes. Esto significa que sólo uno de los cuatro candidatos independientes ganó un lugar en la Asamblea.¹⁷ Como consecuencia de estas elecciones hubo una reorganización del gobierno y la nueva administración está discutiendo su postura respecto a algunos aspectos fundamentales de la política interna, la externa, y la economía, tales como la continuación de las reformas en el sector bancario y la política del tipo de cambio. En Laos las decisiones políticas son producto de largas discusiones que pueden durar varios años. En mayo de 1996 la Asamblea Nacional de Laos creó el puesto de vicepresidente para liberar de algunas responsabilidades al anciano jefe de Estado, Nouhak Phoumsavanh, quien tenía 85 años.

El presidente es electo por la Asamblea Nacional por un periodo de cinco años; actualmente¹⁸ Khamtay Siphandone, quien también es el jefe del Partido y la mayor autoridad en el Politburó, ocupa este cargo. El primer ministro es Sisavath Keobounphanh, que estuvo fuera del gobierno desde 1992 acusado de corrupción, pero en 1996 regresó a la vida política. Existe un conflicto en las esferas de actuación entre el presidente y el primer ministro, ya que no se ha establecido una clara división de funciones y eso genera muchas confusiones.

Chintanakan Mai, la *perestroika* laosiana

Desde 1986 la República Popular Democrática Lao inició un proceso de reformas económicas y políticas, llamado *Chintanakan Mai* o *nuevo pensamiento*. No obstante, las reformas han sido muy lentas y hasta hoy, más de diez años después, empiezan a verse los resultados. A partir de 1989 el Fondo Monetario Internacional comenzó a apoyar este proceso de reformas. En 1994 la inauguración del puente que cruza el río Mekong y une Laos con Tailandia cerca de Vientiane fue considerado como uno de los

¹⁷ *Far Eastern Economic Review*, 22 de enero de 1998, p. 13.

¹⁸ Enero de 1999.

primeros pasos hacia la apertura de Laos; sin embargo no fue así, pues después de cuatro años parecería que tanto el gobierno como la sociedad laosianos se oponen al cambio. No obstante, hay indicios de transformación en la sociedad local: se ha dado un proceso de renacimiento del budismo, los templos están siendo restaurados por la población y el número de monjes aumenta. Como parte de las políticas de apertura y reconciliación del gobierno se instauró un programa de devolución de las propiedades que fueron incautadas, de ahí que numerosos emigrantes laosianos hayan comenzado a visitar el país y algunos ya hayan retornado.¹⁹ Estos grupos constituyen una importante fuente de ingresos para la economía laosiana. Finalmente, el viejo Museo de la Revolución en Vientiane ha tenido que cerrar ante el hecho de que nadie lo visitaba.

Como consecuencia de las medidas *Chintanakan Mai* entre 1989 y 1997 la economía laosiana creció anualmente a una tasa de 5 a 6%. El gobierno aplicó medidas que le permitieron crear condiciones macroeconómicas estables; estas reformas estructurales han posibilitado que el proceso de apertura económica se haya desarrollado en la mayoría de los sectores. No obstante, durante 1997 y 1998 las condiciones económicas se han deteriorado y la reforma estructural se ha frenado como consecuencia de la generalización de la crisis regional.

¿Se está retrocediendo en las reformas?

La organización de masas del partido gobernante es el Frente Lao para la Reconstrucción Nacional, que se encarga de postular a todos los candidatos del Partido a cargos de elección popular. En la última elección pudo advertirse la tendencia del Frente a regresar al tipo de gobierno socialista de línea "dura", semejante al que existía antes de las reformas. Se eliminó a los tecnócratas y a aquellos personajes que habían estudiado en países occidentales, artífices de las reformas iniciadas aproximadamente una década antes.

Desde el Congreso del Partido, que se realizó en 1996, ya se comenzaban a escuchar voces contra los procesos de apertura, argumentando que éstos habían sido la causa de que aumentaran la violencia, la corrupción, la prostitución y otros "vicios de Occidente". Esta tendencia, aunada a los

¹⁹ Aproximadamente 300 000 emigrantes salieron del país desde 1975.

resultados de las últimas elecciones, da una idea clara de la directriz actual del gobierno laosiano.

ECONOMÍA

La economía laosiana se basa principalmente en la agricultura de subsistencia y en la exportación de energía eléctrica y minerales. Existen pocos flujos de capital externo que ingresen al país. La balanza en cuenta de capitales es altamente dependiente de la asistencia al desarrollo otorgada por los organismos internacionales. No hay mercado de valores y es mínimo el acceso de los bancos nacionales a los mercados internacionales. El dólar estadounidense y el baht tailandés circulan libremente por todo el país, y el sistema económico está fuertemente relacionado con el de Tailandia, principal inversionista y socio comercial de Laos.

Durante 1997 y 1998 la economía laosiana sintió el impacto de la crisis asiática. Pese a las repercusiones negativas de ésta, el crecimiento real del PIB de Laos en 1997 se mantuvo alto y se ubicó en 6.5%, y para 1998, según cifras preliminares, llegó a 7.2%.²⁰ Los efectos de la crisis fueron mitigados por el fuerte crecimiento del sector agrícola, el cual se estima en 5%, es decir, 3% más alto que en 1996, como reflejo de una cosecha de arroz favorable. El sector industrial se vio muy afectado por la crisis. El crecimiento de este sector en 1997 fue de 6.5%, lo cual contrasta con el registrado en 1996, que fue de 17.25%. El sector servicios gozó de un crecimiento estimado de 10%. La inflación aumentó, llegando a 26% en 1997 y 19.5% para finales de 1998.²¹ La aceleración del proceso inflacionario durante el segundo semestre de 1997 reflejó la depreciación del kip frente al dólar. En octubre de 1998 la cotización era de 5 000 kips por dólar estadounidense y 1 080 kips por baht tailandés.²²

El plan económico

Pese a que se ha intentado establecer una política económica más abierta, el sistema de partido único impide crear un ambiente de confianza en el

²⁰ *Asiaweek*, enero de 1999, Internet.

²¹ *Idem*.

²² *Asiaweek*, 12 de octubre de 1998, Internet.

país. El Partido Popular Revolucionario Lao propuso en 1996 un nuevo plan económico que preveía una tasa de crecimiento anual de por lo menos 8% hasta el año 2000. Asimismo se pretendió aumentar a 500 dólares el ingreso per cápita. Este plan proponía la apertura económica del país; fue presentado por el general Khamtay Siphandon, presidente del Partido. Sin embargo, debido a factores externos no se cumplieron las metas propuestas. Durante el primer semestre de 1998 el ala "dura" del Partido presionó para que se limitasen las medidas de apertura económica. Los representantes de este grupo muestran temor ante el aumento de la dependencia económica de Tailandia que ya se percibe.

La energía hidroeléctrica

La energía eléctrica es la principal actividad industrial de Laos y constituye su mayor producto de exportación. El origen de esta industria es el potencial de recursos hidráulicos del país para generar electricidad. Laos se beneficia de una situación geográfica privilegiada para la generación de energía eléctrica, ya que el río Mekong posee en territorio laosiano un potencial de producción eléctrica más grande que el de las naciones vecinas. Además existen numerosos ríos en el interior del país que ofrecen posibilidades de instalar plantas hidroeléctricas. Se ha calculado que el potencial aproximado de generación de energía es de 13 000 mw para Laos, contra 2 500 mw de Vietnam y 350 mw de Tailandia.²³ La capacidad generadora de electricidad de Laos actualmente es de 950 mw, de los cuales 933 mw son generados por plantas hidroeléctricas y 17 mw por diesel. La primera planta hidroeléctrica fue la presa Nam Ngum, construida entre 1968 y 1985, la cual costó 36 millones de dólares y se realizó con la ayuda de ocho países. Además se construyeron líneas de transmisión que conectan Laos con Tailandia. Sólo 10% de la energía producida por esta presa se consume en Laos; el restante 90% se exporta. Esta planta es uno de los principales generadores de divisas del país.

Respecto a las otras plantas hidroeléctricas, su ubicación ha sido seleccionada estratégicamente para facilitar la exportación de energía a Tailandia. La segunda presa en importancia es la de Xeset, que tiene una capacidad de producción de 45 mw y fue concluida en 1991 en la provincia de

²³ UNIDO, 1994, p. 41.

Saravan. La tercera planta es la de Selabam, en la provincia de Champassak, que tiene una capacidad de producción de 5 mw y fue terminada en 1993. Finalmente destaca la recién inaugurada presa de Theun Hiboun, con una producción de 700 mw y cuya exportación de energía se espera represente un aumento de 18% en el total de los volúmenes de exportación nacionales. Hoy día hay ya varios proyectos para crear nuevas plantas de producción de energía eléctrica que también estarían orientadas a la exportación. Se plantea construir estas hidroeléctricas en colaboración con compañías de Australia y Tailandia. El monopolio de la producción y distribución de la energía eléctrica lo tiene la Compañía Estatal de Electricidad de Laos.

Sin embargo, a raíz de la crisis asiática, el entorno internacional no es favorable para Laos en este sector, ya que Tailandia, su principal comprador, ha comenzado a buscar formas alternas de suministro de energía a precios más bajos. Durante 1998 el gobierno tailandés inició compras de gas natural de Myanmar y está apoyando la instalación de pequeñas compañías privadas generadoras de energía mediante el gas natural. Este método resulta menos costoso que la importación de energía de Laos. Con Tailandia existía un "acuerdo de compra de energía", que ya caducó y actualmente sólo se ha negociado un memorándum de entendimiento mediante el cual el gobierno tailandés se compromete a comprar 3 000 mw por año, hasta el año 2006. Ante esta situación, el gobierno de Vientiane ha puesto sus esperanzas en Vietnam, Camboya y el sur de China como posibles compradores de energía. Cabe recordar que China y Vietnam tienen proyectos para construir sus propias plantas hidroeléctricas.

Minerales

Laos posee importantes depósitos de hierro, plomo, carbón mineral, manganeso, estaño, yeso, cobre, oro, plata, petróleo y gas natural. La riqueza mineral del país incluye más de 500 depósitos minerales distribuidos en todo el país. Sin embargo, pocos de ellos han sido evaluados para su explotación comercial. El principal obstáculo es la falta de infraestructura, que eleva los costos de transporte. Por este motivo, el sector minero de Laos está dominado por la minería artesanal en pequeña escala. El estaño y el yeso que se exportaron, contribuyeron con entre 1% y 2% de las exportaciones totales en 1997.

El estaño es explotado por la *Empresa Estatal de Minería*. La principal planta se localiza en la población de Nam Pathene, donde se calcula que hay 134 000 toneladas de ese mineral. Toda la explotación de estaño era enviada en el pasado a la Unión Soviética. A partir de la caída del bloque socialista se han buscado nuevos mercados para este producto, principalmente Tailandia, que lo destina a la isla de Phuket, zona que sufre de un agotamiento de sus reservas y cuenta con numerosas plantas de procesamiento. La producción de Laos se calcula en 60 toneladas mensuales de estaño, y podría aumentarse a 2 000 toneladas mensuales, si se contara con inversiones adicionales.

El oro se explota por métodos tradicionales, principalmente en la provincia de Vientiane. Existen 189 centros productores de oro aluvial en el país. Recientemente el gobierno ha firmado acuerdos mineros con el más grande productor de oro de Estados Unidos, la compañía New Mount Gold, y con su subsidiaria australiana Río Tinto Zinc. Lamentablemente la mayor parte del oro y las piedras preciosas son extraídos de Laos de manera clandestina y llevados principalmente a Tailandia y China. Las piedras preciosas más abundantes son los zafiros de alta calidad de Honei Sai, así como las amatistas que se explotan en el sur del país.

En Laos existen grandes reservas de carbón mineral (lignita); actualmente se ha dado en concesión a una compañía tailandesa la explotación de estos yacimientos en la provincia de Hong Saa, no lejos de la frontera con Tailandia. Se calcula que existen 70 millones de toneladas de depósitos de lignita en esta zona. Existe el compromiso de que si este cálculo se comprueba, el grupo industrial tailandés construirá una planta de energía eléctrica de carbón, para exportar energía eléctrica a Tailandia y Vietnam. El gobierno laosiano tiene 25.5% de las acciones de la empresa.

La Compañía Estatal de Explotación del Yeso produce en la actualidad aproximadamente 100 000 toneladas mensuales; en su mayoría es exportado a Vietnam, donde es utilizado en las fábricas de cemento. Existen extensos depósitos de hierro en el país; se calcula que el de Pha Lek contiene 100 millones de toneladas, sin embargo la sobreoferta de este producto en el mercado mundial afecta las perspectivas de exportación, de ahí que sólo se explote en pequeña escala para el mercado interno. También se han descubierto importantes reservas de gas natural y petróleo en el sur de Laos. Las compañías internacionales han comenzado a mostrar interés en la explotación de los minerales de Laos y algunas ya han hecho importantes inversiones en este rubro.

Arroz

El producto agrícola más difundido en el país es el arroz. El país es auto-suficiente en esta gramínea, la cual se obtiene en abundantes cantidades gracias a la fertilidad de la tierra y las condiciones naturales del país. Menos de 5% del arroz es producido en las zonas bajas mediante sistemas de irrigación; el resto de las tierras carece de irrigación mecánica. La producción de arroz está dirigida principalmente al consumo nacional. Los molinos de arroz son muy importantes para la fabricación de harinas; la legislación permite la actividad tanto de los molinos privados, como de los estatales; sin embargo, se ha criticado que muchos de estos molinos no estén correctamente localizados en relación con los centros productores de arroz. En este sentido destacan el gran molino de Pakxe, el cual opera a menos de 16% de su capacidad y el nuevo molino de Savanna Khet, que permaneció mucho tiempo sin entrar en funcionamiento. Ambos son estatales.

Turismo

Con la apertura política, Laos comenzó a recibir a los primeros turistas occidentales. En 1988 llegó el primer grupo de 500 visitantes, pues antes de este periodo la entrada estaba muy restringida. El país cuenta con numerosos atractivos turísticos, tanto naturales como artísticos e históricos, sin embargo su infraestructura es muy pobre. En los últimos años se ha incrementando el flujo de visitantes y se han construido hoteles y servicios turísticos. La principal vía de entrada al país es a través de Tailandia en Vientiane o por medio del Aeropuerto Internacional de Vientiane. Laos aunque carece de un sistema de ferrocarriles, cuenta con una compañía aérea que realiza vuelos internacionales a las capitales de los países vecinos. El sector turístico podría convertirse en una importante fuente de ingresos para el país, sin embargo los funcionarios gubernamentales han expresado en numerosas ocasiones su temor de que la apertura al turismo masivo exponga a la "sociedad laosiana a ideas externas",²⁴ como "sucedió en Tailandia". Para limitar la entrada de visitantes, el gobierno cambia constantemente las reglas para otorgar las visas. El turismo en la actualidad se realiza a

²⁴ Gluckman, 1998, p. 4.

pequeña escala. En 1990 el PNUD²⁵ presentó un proyecto llamado "The Master Plan for Tourism" para Laos, en el cual se planteaba aplicar un programa escalonado de apertura del país, financiamiento de infraestructura y otros renglones: no obstante, el plan nunca fue aprobado por la falta de interés del gobierno laosiano.

En 1999 parece haber cambiado la actitud del gobierno respecto al turismo, quizás presionado por la necesidad de recursos. El año de 1999 ha sido declarado "el año de visita: Laos": se proyecta abrir en enero de ese año el primer casino en el país, sin embargo las apuestas se realizarán sólo en baths tailandeses. Se ha negociado un proyecto conjunto entre la corporación de Malasia' Suyen y el Gobierno de Laos por 211 millones de dólares estadounidenses para desarrollar un proyecto de ecoturismo en Dansavanh Nam Ngum, ubicado aproximadamente 90 km al norte de la capital.²⁶

Laos y la ayuda al desarrollo

Antes de la caída de los regímenes socialistas de Europa del este, aproximadamente 80% de los ingresos externos del país provenía de las aportaciones de esas economías. La ayuda per cápita aumentó de 12.8 en 1980 a 33.4 dólares estadounidenses en 1989.²⁷ Sin embargo en 1989 esta asistencia se interrumpió abruptamente y el país enfrentó una grave crisis económica y tuvo que buscar nuevos socios. Posteriormente las potencias occidentales, Japón y los países de la ANSEA destinaron importantes montos de ayuda al desarrollo para apoyar a Laos. En 1997 casi la mitad de los ingresos externos de Laos provenía de los Programas de Ayuda al Desarrollo. Para 1998 los países de la ANSEA han suspendido ya esta ayuda.

Durante 1997 el Programa Mundial de Alimentos, con sede en Ginebra, Suiza, solicitó a sus miembros 15 millones de dólares como donación al gobierno de Laos para alimentar a cerca de 420 000 personas que se vieron afectadas por la hambruna en las regiones central y sur del país. Estas regiones, consideradas el "tazón de arroz"²⁸ o granero de Laos, fueron afectadas por grandes inundaciones durante 1997 y fueron necesarias cerca de

²⁵ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.

²⁶ *Asiaweek*, 8 de enero de 1999.

²⁷ Dutt, A. K. (ed.), *Southeast Asia a ten nation region*, Norweel, Ma Kluwer, 1996, p. 239.

²⁸ Con referencia al tazón para el arroz que portan los monjes budistas.

43 000 toneladas de arroz para ayudar a la población rural a sobrevivir hasta la siguiente cosecha, seis meses después.

El contrabando

En su condición de Estado central de la región, Laos es parte de uno de los más constantes comercios ilícitos del mundo. La droga circula de Birmania, Camboya, Vietnam y Tailandia a Europa o Estados Unidos. Productos tales como aparatos eléctricos, ropa y juguetes ingresan a la región por Tailandia, pasan por Laos y van a Vietnam y Birmania. Las piedras preciosas son extraídas clandestinamente de Laos y Camboya y su principal destino es China y Tailandia. La madera laosiana fluye hacia Yunnan junto con los autos japoneses que carecen de permisos. En dirección contraria vienen camiones y tractores chinos, etcétera. Esto ha ocasionado el atrinchamiento de mafias dedicadas al contrabando —en apariencia sumamente poderosas— especialmente en las remotas fronteras del país. No son las minorías étnicas que habitan en estas regiones las beneficiadas por este creciente comercio ilícito, sino los laosianos de origen chino, quienes dominan estas transacciones. Entre 1997 y 1998 los principales objetos de contrabando parecían ser los autos japoneses, que ingresan a Laos por el Puente de la Amistad y son almacenados en bodegas en Vientiane para de ahí ser trasladados por caminos rurales hasta la frontera con China, trayecto que dura 4 o 5 días. En el viaje se tienen que pagar derechos de “tránsito” a los jefes de las mafias locales. Es muy difícil contabilizar los ingresos provenientes de este comercio ilícito y aún más ponderar su influencia en la economía nacional.

En Laos se produce opio y el país sirve de “puente” para el traslado de otras drogas. Según cálculos extraoficiales, los ingresos por la producción y exportación de narcóticos en 1997 aumentaron 10%.²⁹ El gobierno efectúa una incipiente lucha para combatir el tráfico de estupefacientes. De acuerdo con informes oficiales en 1997 fueron arrestados 405 sospechosos de producción de drogas y traficantes, entre ellos 15 extranjeros; asimismo fueron confiscados 491 kilogramos de opio y 835 000 tabletas de anfetaminas.³⁰ Durante el primer semestre de 1998 varios ciudadanos

²⁹ *Asiaweek*, 1998, Internet.

³⁰ *Far Eastern Economic Review*, 16 de julio de 1998, p. 14.

laosianos fueron sentenciados a muerte por el gobierno vietnamita por traficar drogas a Vietnam.

Laos y la crisis asiática

A pesar de que Laos no ha sido identificado por los especialistas financieros como un caso de contagio de la crisis regional y ni siquiera se le clasifica como “mercado emergente”, sus condiciones macroeconómicas se han deteriorado desde el inicio de la crisis que ha afectado a la región desde el segundo semestre de 1997. La economía laosiana se ha visto golpeada principalmente como reflejo de la crisis tailandesa, ya que ambas se encuentran ampliamente vinculadas. La crisis demostró la debilidad del sistema cambiario y bancario de Laos. Entre los principales efectos de la crisis asiática en la economía laosiana está la devaluación del kip, como consecuencia de la fuerte demanda de dólares estadounidenses, tanto en Laos como en Tailandia. El kip cayó empujado por el baht tailandés en una devaluación acumulada de más de 50% respecto al dólar estadounidense, en el periodo que va desde julio de 1997 hasta enero de 1998. A principios de 1998 el baht se recuperó; sin embargo el kip se mantuvo estable frente al dólar y se depreció 25% frente al baht. En términos reales el tipo de cambio se ha depreciado 20% desde principios de 1997. Las devaluaciones sucesivas que se dieron durante el primer semestre de 1998 reflejaron las débiles condiciones monetarias imperantes en Laos. Otra de las consecuencias de la crisis fue la caída en sus exportaciones a Tailandia, en especial las de madera; además se pospuso la mayoría de los proyectos de inversión de Tailandia y otros países asiáticos en Laos. Todos estos elementos hicieron disminuir la tasa de crecimiento en 1997, la cual, dado a lo aislado del país y su carácter de economía de subsistencia registró apenas una desaceleración de 1%, cuando al cerrar 1997 el PIB alcanzó 6.5% de incremento respecto al año anterior. Debido al fuerte crecimiento del sector agrícola este índice se logró mantener con números positivos. El impacto de la crisis ha sido mayor en la estabilidad macroeconómica, la cual se ha deteriorado considerablemente.

Dependiendo de la duración y gravedad de la crisis regional se pueden prever algunos efectos a largo plazo que podrían influir negativamente en la economía laosiana. Se ha previsto que para finales de 1998, como consecuencia de la persistencia de la crisis regional, continuará la baja de

las exportaciones de madera, debido a un recorte en la demanda tailandesa y a la caída de los precios de este producto en el mercado mundial. De persistir la disminución en la demanda de energía eléctrica por parte de Tailandia, o si su incremento no fuera tan rápido como se había supuesto, se podrían ver afectados los planes de construcción de algunas plantas. Se teme, además, que algunos de los proyectos de inversión de nuevas plantas hidroeléctricas que han sido pospuestos, se cancelen definitivamente. Asimismo, se prevé que continúe la debilidad del kip y se deprecie aún más. Sin embargo, a pesar de todos estos riesgos y de las presiones internacionales, el Fondo Monetario Internacional ha previsto para Laos un crecimiento a mediano plazo de entre 6 y 7 por ciento.

RELACIONES INTERNACIONALES

El gobierno de Vientiane se caracteriza por tener una diplomacia muy discreta. Se mantienen pocas embajadas en el exterior y las declaraciones de los funcionarios laosianos reflejan una permanente desconfianza hacia las otras naciones. En una acción sin precedentes, en julio de 1998 el presidente laosiano cambió a los embajadores de las principales embajadas en el extranjero: Alemania, Australia, Camboya, Estados Unidos, Indonesia, Tailandia y Vietnam. La justificación oficial fue que la acción se realizó con la intención de "mejorar" las relaciones diplomáticas con aquellos países. Sin embargo, este cambio ha sido catalogado por algunos como "purga" en el interior del cuerpo diplomático laosiano.

Laos ¿Estado colchón?

La condición de Laos de ser un Estado "colchón" no es una novedad: parecería una constante en el desarrollo histórico de este país. La situación de Estado "tapón" es una condicionante que se presenta de manera recurrente en la historia de este país. Las naciones vecinas ven en Laos el eje estratégico para evitar el enfrentamiento con su tradicional enemigo. Esta condición es consecuencia de su ubicación geográfica entre países más poderosos.

En un primer periodo, desde el siglo v, el territorio que hoy ocupa Laos recibía presiones desde el sur por parte de los imperios Siamés y

Khmer; desde el este por Vietnam, y desde el oeste por los principados birmanos, y en algunas ocasiones desde Yunnan al norte. Con todos estos estados que rodeaban Laos y que tenían ambiciones expansionistas sobre este territorio, esta presión duró hasta el siglo xiv. En un segundo periodo, que va del siglo xv al xvii, Laos constituyó un punto de avanzada chino, como consecuencia del interés de los gobernantes de la dinastía Ming por asegurar su presencia en la península. El tercer periodo comienza en el siglo xviii y dura hasta la primera mitad del xx, y se caracteriza por la presencia e influencia de las potencias occidentales y por las constantes pretensiones siamesas. Laos siempre se ha encontrado en el centro de las ambiciones territoriales de Vietnam y Siam (Tailandia). Durante la intervención francesa se impusieron los "derechos históricos" de Vietnam sobre el territorio y se puso fin a un periodo de dominación siamesa.

Con la obtención de su independencia, el país comienza a reacomodarse en su contexto geográfico y con sus estados circunvecinos, quienes nuevamente presionan al joven gobierno para imponer su presencia. En la década de 1960 a 1970 la presión externa es tan fuerte que el país se ve casi dividido en dos zonas: la parte occidental aliada a Tailandia y Estados Unidos, y la parte oriental a Vietnam, China y la URSS. Al fin de la guerra de Vietnam, Laos vivió un momento de gran influencia vietnamita, que duró hasta la caída de los regímenes comunistas. Con la pérdida del apoyo de las naciones ex socialistas, Laos reanudó sus lazos con las naciones capitalistas a través de Tailandia, principalmente. Hoy día pareciera que Laos se vuelve a enfrentar a las dos influencias: el gobierno actual, de tipo socialista, mantiene estrechos lazos políticos con Vietnam, en tanto que comercial y económicamente las relaciones con Tailandia se fortalecen día con día. Esta división es motivada por las presiones extranjeras y el sistema político imperante en Laos.

Relaciones con Tailandia

A pesar de que Tailandia es actualmente uno de los principales socios comerciales de Laos, las relaciones entre ambas naciones se desarrollan de manera conflictiva. La misma desconfianza que ha prevalecido en el trato de Laos con otros estados, se hace patente en los contactos con Tailandia. Hay numerosos conflictos fronterizos, en especial por el constante contrabando y tráfico de drogas y otros productos. No obstante este hecho, cabe

destacar que 42% de la inversión extranjera directa que llega a Laos proviene de Tailandia. Los tailandeses poseen la mayoría de los contratos de explotación maderera del país, y son ellos quienes le suministran la mayoría de los insumos externos. Aproximadamente 75% del principal producto de exportación de Laos, la energía eléctrica, se exporta a Tailandia. La sociedad laosiana también recibe la influencia de su cultura, principalmente a través de la televisión tailandesa, cuya señal se capta en todo Laos. La mayoría de los periódicos y revistas que allí circulan provienen del vecino país. La inauguración del Puente de "La Amistad" sobre el río Mekong, que une Tailandia con Laos, pareció ser el fin de una serie de conflictos entre ambos países, pero la realidad es que no fue así. Hasta 1996 sus gobiernos no se ponían de acuerdo ni siquiera respecto al carril en que deben circular los autos y vehículos que cruzan el puente, problema que surgió debido a que en Tailandia se favorece el uso de la izquierda y en Laos el de la derecha. En el puente se ha colocado una serie de lugares de inspección migratoria y aduanal que retardan la circulación y hacen que el cruce por bote resulte más expedito.

Laos y China

A pesar de que los funcionarios laosianos han mostrado su permanente desconfianza hacia China, la presencia de su vecino del norte parece fortalecerse en Laos, principalmente en su región septentrional, donde China ha mostrado mucho interés en invertir. Entre los proyectos conjuntos que ya se han puesto en marcha, destaca la construcción de la carretera que une a China y Tailandia pasando por Laos. El fragmento de esta carretera que cruza territorio laosiano es de 250 km y vincula Boten, en la frontera China, con Houei Sai, al otro lado del Mekong en Tailandia. La finalidad de este camino será unir Tailandia con las Zonas Económicas Especiales de China. Por este camino se enviará lignito tailandés a China y Laos se verá favorecido debido al aumento del comercio con ambas regiones y el cruce de productos y mercancías por el territorio laosiano.

Vietnam, el enemigo y fiel camarada

Efectivamente, Vietnam representa para Laos una mezcla de enemigo tradicional y fiel aliado. Hoy día la influencia vietnamita en Laos es prin-

cipalmente de tipo ideológico. Existen numerosos intercambios de carácter político y se han firmado muchos tratados de cooperación bilateral.³¹ Sin embargo, desde el punto de vista económico esta cooperación es mínima. En el periodo 1988-1996 Vietnam representó menos de 1% de la inversión extranjera directa en Laos, mientras que la proveniente de Tailandia en el mismo periodo fue 38 por ciento.³²

Laos en la ANSEA

En 1997 Laos fue admitido como miembro de la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ANSEA), lo cual le ha permitido un mayor acercamiento con los estados vecinos y lo incorpora a los programas de desarrollo regional instituidos en el marco de esa asociación, la cual prevé, en un futuro, el establecimiento de una zona de libre comercio. En diciembre de 1998 en la reunión Cumbre de la ANSEA en Hanoi, tuvo lugar una confusión protocolaria con el gobierno de Laos, ya que los organizadores invitaron al primer ministro Sisavath Keobounphanh y no al presidente Khamtay Siphandone, debido a que la reunión era explícitamente para jefes de gobierno. Sin embargo, se dio la confusión porque no existe en Laos una clara división de poderes, y el personaje que tiene el poder real es el presidente, quien deseaba asistir. Finalmente, el gobierno laosiano aceptó el protocolo de la ANSEA y estuvo representado por el primer ministro.³³

Relaciones con Rusia y los países de Europa del Este

Antes de la disolución del bloque socialista, Laos mantenía una estrecha cooperación con las naciones de este grupo. Sin embargo, con la caída de los regímenes socialistas esta relación disminuyó notablemente. No obstante, Laos aún tiene una fuerte deuda con las naciones miembros del antiguo CAME,³⁴ que en diciembre de 1997 era de 1.36 mmd,³⁵ de los cuales

³¹ Popularmente en Tailandia y Camboya se dice que "Laos continúa siendo dominado políticamente por Vietnam".

³² *Far Eastern Economic Review*, 16 de diciembre 1997, p. 32.

³³ *Asiaweek*, 8 de enero de 1999.

³⁴ Consejo de Asistencia Mutua Económica.

³⁵ mmd: miles de millones de dólares estadounidenses.

1.31 mmd se adeudan a Rusia. Esta deuda está calculada en rublos y ha sido renegociada por el gobierno laosiano en el Club de París.³⁶

Relaciones con otros países

Australia ha mostrado mucho interés en colaborar con Laos, prueba de ello fue la construcción del Puente de la Amistad entre Tailandia y Laos, que se cofinanció con capital australiano. Asimismo, algunas de las empresas encargadas de la construcción y administración de las nuevas plantas hidroeléctricas son también australianas. Finalmente, uno de los principales flujos de turistas al país proviene de Australia.³⁷ El único país de América Latina con quien tiene relación es Cuba, y sólo esta nación latinoamericana tiene representación en Vientiane. En América Latina, Laos sólo tiene embajada en La Habana y en ningún otro país de la región. Respecto a las naciones europeas, Francia intenta fortalecer sus relaciones mediante intercambios culturales y asistencia técnica; la participación del resto de los países europeos no es significativa.

El Mekong, río de conflictos

Por ser la más importante vía de comunicación en la región, y debido a los numerosos y diversos pueblos que habitan en sus márgenes, el río Mekong ha constituido una vía generadora de conflictos entre los estados ribereños a lo largo de la historia. Son muchas las confrontaciones que han surgido en esta zona a causa de la disputa por el control de la vía de comunicación, por su potencial económico, por el control del comercio, del agua y otros. Hoy día los conflictos no son la excepción: el río es utilizado como vía de contrabando de armas, bebidas alcohólicas, drogas y toda clase de comercio ilegal. Una de las zonas más problemáticas es la región fronteriza entre Laos y Tailandia, donde las autoridades de ambos estados tienen que enfrentar a las bandas de contrabandistas que realizan allí sus transacciones. Como ejemplo está el enfrentamiento entre la policía tailandesa y una ban-

³⁶ IMF Lao PDR Recent Economic Developments, 1998.

³⁷ Cabe señalar que en los primeros viajes que se organizaron llegaron turistas australianos principalmente.

da de contrabandistas de alcohol que dejó cuatro muertos en octubre de 1997. Este tipo de fricciones son constantes en esta zona.

El Mekong, río de cooperación

Sin embargo, a lo largo del Mekong no todo es conflicto. Este río, tradicional vía de comunicación de la región, que ha sido utilizado tanto como camino para invadir Laos y como comunicación en las guerras regionales, hoy día se ha convertido en un medio de cooperación entre los países ribereños: Camboya, China, Laos, Myanmar, Tailandia y Vietnam. Varias iniciativas regionales han planteado programas de desarrollo conjunto de las zonas ribereñas del río. En este sentido, se llevó a cabo en Bangkok el 8 de julio de 1997 la Segunda Reunión Ministerial de los Países de la Cuenca del río Mekong. El tema de la reunión fue el control del tráfico de drogas en la zona, y las seis naciones reafirmaron el compromiso de continuar su lucha contra la producción y el tráfico de estupefacientes, en referencia al *Memorándum de Entendimiento* que esas naciones firmaron con la ONU en 1993, en el cual se comprometieron a luchar contra este problema.

MEDIO AMBIENTE Y ECOLOGÍA

El país se enfrenta a un grave deterioro ecológico provocado principalmente por los cultivos de "tala y quema", la sobreexplotación de los bosques, la inexistencia de programas de reforestación y la construcción de presas hidroeléctricas, todo lo cual ha deteriorado fuertemente los ecosistemas locales. Esta situación ha llevado a los movimientos ecologistas internacionales a protestar contra el gobierno laosiano y a solicitar sanciones en su contra en los diferentes organismos internacionales. Como respuesta, dicho gobierno estableció en 1997, por vez primera, políticas de administración de recursos naturales; sin embargo aún se encuentran en proceso de aplicación y todavía no ha habido resultados.

La presa Nam Theun II, el desastre ecológico

Para la construcción de la presa Nam Theun II, en 1993 el gobierno de Vientiane dio la autorización de talar la planicie de Nakai, en los márgenes

del río Theun, en la región central de Laos. El proyecto fue concesionado a la empresa australiana Transfield, la cual conformó, con la Compañía Estatal de Electricidad de Laos, el Nam Theun Electricity Consortium. El Banco Mundial dio un crédito al gobierno laosiano para financiar parte de la obra. La construcción de la presa significó la destrucción de uno de los últimos bosques tropicales primarios del sudeste de Asia, lo cual ha sido considerado como uno de los mayores desastres ecológicos de la región. El embalse de la presa tiene 450 km², pero la zona alledaña afectada es de 4 000 km². Asimismo, la construcción de la presa perjudicó a 4 300 personas que habitaban la zona y que han sido trasladadas a otras zonas, alejándolas de su hábitat tradicional. Esta obra generó numerosas protestas de la comunidad internacional y de los grupos ecologistas durante 1997. Sin embargo, a pesar de los problemas sociales y ecológicos que ocasionó la presa, el empobrecido gobierno de Laos vio en esta planta una posibilidad de fortalecer su economía.

Laos, tierra de bombas

En Laos los miles de minas y bombas arrojadas durante el periodo de la guerra de Vietnam, y que han permanecido sin activarse, constituyen un constante peligro para la población rural. Estas bombas y minas son el producto de las más de 500 misiones aéreas diarias que sobre el territorio laosiano realizó el ejército estadounidense. Durante nueve años se lanzaron sobre los caminos y aldeas laosianas más bombas que todas las descargadas sobre Europa durante la segunda guerra mundial. Esta situación ha afectado profundamente a la sociedad, ya que ha provocado mutilaciones y muertes entre los habitantes. Numerosos organismos no gubernamentales colaboran con el gobierno de Laos en la búsqueda, limpieza y desactivación de estas minas y bombas.

COMENTARIOS FINALES

Desde finales del siglo XIX los colonizadores franceses en la región dieron a Laos un estatus de colonia de segundo nivel, siempre dependiente de Tonkín, Annam o Camboya. Cuando el mundo miró nuevamente hacia Indochina, durante las dos grandes guerras que afectaron la península du-

rante este siglo, Laos tuvo sólo un papel secundario. En Laos se desarrollaron las acciones ocultas de la contienda: fue, en pocas palabras, la sombra de la guerra. A principios de la última década de este siglo, Vietnam atrajo los ojos de todos con su apertura y creciente economía. Camboya poco a poco parece despertar al mundo, pero el turno de Laos parecería que aún no llega. Laos continúa siendo el país más pobre de la región y uno de los más desposeídos del mundo; es además el menos poblado del sudeste de Asia. Se ha llegado a decir que las condiciones socioeconómicas de Laos están hoy exactamente igual que hace varias décadas. Todo parece indicar que debido a la situación política imperante se puede prever que la situación estará igual en los próximos años. Al ver a Laos parecería que el tiempo pasa y en ese país todo sigue igual, a pesar de la campaña oficial que trata de cambiar esta imagen de inamovilidad.

BIBLIOGRAFÍA

- Chovelon, Bernadette y Bernard, *Doudart de Lagrée marin, diplomate, explorateur*, Grenoble, Presses Universitaires de Grenoble, 1997.
- Deuve, Jean, *Le Royaume du Laos 1949-1965. Histoire événementielle, de l'indépendance à la guerre américaine*, París, École Française d'Extrême-Orient, 1984.
- Dutt, A.K. (ed.), *Southeast Asia: a ten nation region*, Norwell, Ma Kluwer, 1996.
- The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Laos*, Londres, The Economist Intelligence Unit, 1996.
- Evans, Grant, *Lao Peasants under Socialism*, New Haven, Londres, Yale University Press, 1990.
- Gluckman, Ron, *Land in Slow Motion*, Asiaweek, Internet, octubre de 1998.
- Gunn, Geoffrey, *Rebellion in Laos: Peasant and Politics in a Colonial Backwater*, Boulder, Colorado, Westview Press, 1990.
- Hall, D.G.E., *A History of South-East Asia*, Nueva York, St. Martin's Press, 1981.
- Hamilton, Andrea y Dominic Faulder, *Clear Cut Trouble*, Asiaweek, Internet, octubre de 1998.
- Ireson, Carol, *Field, Forest and Family: Women's work and Power in Rural Laos*, Boulder, Colorado, Westview Press, 1996.

- Lao Human Rights Council, *Human Rights Violations and War in Laos*, Eau Claire, Wisconsin, Lao Human Rights Council, Internet, octubre de 1998.
- Otani, Ichiro y Do Pham Chi, *The Lao People's Democratic Republic: Systemic Transformation and Adjustment*, Washington D.C., International Monetary Fund, 1996.
- Pobzeb, Vang, *White Paper on Genocide in Laos*, Eau Claire, Wisconsin, Lao Human Rights Council, Internet, octubre de 1998.
- Simon, Héléne, *Auguste Pavie, explorateur en Indochine*, Rennes, Éditions Ouest-France, 1997.
- Steinberg, David Joel (ed.), *In Search of Southeast Asia, A Modern History*, Honolulu, University of Hawaii Press, 1987.
- Stieglitz, Pery, *In a Little Kingdom*, Nueva York y Londres, ME Sharpe, 1990.
- Taillard, Christian, *Le Laos: Strategies d'un Etat-Tampon*, Montpellier, Groupement d'Interêt Public Reclus, 1989.
- Than Mya y Tan Joseph (eds.), *Laos' Dilemmas and Options: The Challenge of Economic Transition in the 1990's*, Singapore, Institute of Southeast Asian Studies, 1997.
- United Nations Industrial Development Organization (UNIDO), *Lao People's Democratic Republic: Industrial Transition*, Viena, UNIDO, 1994.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República Democrática Popular de Laos	
<i>Extensión territorial</i>	236 800 kilómetros cuadrados	
<i>Capital</i>	Vientiane	
<i>Fronteras</i>	Total	5 083
	Birmania	235
	Camboya	541
	China	423
	Tailandia	1 754
	Vietnam	2 130
<i>Población</i>	5 116 959 habitantes (1997)	
<i>Religión</i>	Budismo Teravada 60%	
	Animismo y religiones cristianas 40%	
<i>Idioma</i>	Lao (oficial), francés, inglés y varios idiomas étnicos	
<i>Moneda</i>	Nuevo kip dividido en 100 at	
<i>Partidos políticos</i>	Partido Popular Revolucionario de Laos (LPRP)	
<i>Jefe de Estado</i>	Nouhak Phoumsavan	
<i>Vicepresidente</i>	Sisavat Keobounphan	desde abril de 1996
<i>Jefe de Gobierno</i>	Khamtai Siphandon	desde agosto de 1991
<i>Primer ministro</i>	Khamphoui Keoboulapha	desde agosto de 1991
<i>Viceprimer ministro</i>	Boungnang Volchit	desde abril de 1996
<i>Ministro de Finanzas</i>	Xaysomphone	
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Pany Cheunag	
<i>División administrativa</i>	16 provincias; Attapu, Bokeo, Bolikhamxai Campasak, Houphan, Khammouan, Luangnamtha, Luangphabang, Oudomxai Phongsali, Salavan, Savannakhet, Viangchan, Xaignabouli, Xekomng y Xiangkoang Un municipio: Viangchan Una zona especial: Xaisomboun	

ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

Extensión territorial	
(kilómetros cuadrados)	236 800
Población total (marzo 1, 1995)	
Hombres	2 265 867
Mujeres	2 315 391
Población (mediados 1995)	
	4 605 300
Densidad (mediados de 1995)	
(personas por kilómetro cuadrado)	19.4

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
(miles de personas a mediados de 1980)

	Hombres	Mujeres	Total
Agricultura y otras	717	675	1 393
Industria	79	51	130
Servicios	193	123	316
Fuerza laboral total	990	849	1 839

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

PIB POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

	1993	1994	1995
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	538 001	621 966	763 675
Minería y cantera	1 684	2 345	2 679
Manufactura	122 315	139 670	182 548
Electricidad, gas y agua	12 581	17 320	17 814
Construcción	29 307	36 651	52 365
Comercio, restaurantes y hoteles	77 546	89 286	113 813
Transporte, almacenaje y comunicaciones	46 895	56 194	62 092
Finanzas, seguros, bienes raíces y servicios empresariales	78 593	88 321	132 063
Servicios a la comunidad, sociales y personales	44 000	56 000	68 000
PIB a precios del valor de compra	950 922	1 107 753	1 395 049

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.PRINCIPALES IMPORTACIONES CIF
(millones de dólares)

	1994	1995	1996
Bienes de inversión	146.1	189.3	277.0
Maquinaria y equipo	32.0	43.8	71.3
Vehículos	25.0	36.0	71.7
Combustible	21.4	30.8	32.8
Equipo de construcción y eléctrico	67.7	78.8	101.2
Bienes de consumo	276.5	283.8	308.0
Material para la industria textil	51.3	66.3	70.0
Partes de motocicletas para su manufactura	34.6	13.3	12.0
Autos para la reexportación	4.5	0.0	0.0
Oro y plata	46.8	29.5	18.8
Electricidad	2.4	3.1	2.6
Combustible comprado por cargadores de laosenses en el extranjero	2.0	3.5	1.2
Total	564.1	588.8	689.6

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.EXPORTACIONES FOB
(millones de dólares)

	1994	1995	1996
Productos de madera	96.1	88.3	124.6
troncos	41.8	28.7	34.3
madera	48.5	51.5	78.7
otros	5.8	8.1	11.6
Café	3.1	21.3	25.0
Otros productos agrícolas	12.1	13.7	17.8
Manufacturas	36.3	43.3	27.9
Vestidura	58.2	76.6	64.1
Motocicletas	46.2	17.7	12.5
Autos reexportados	4.5	0.0	0.0
Electricidad	24.8	24.1	29.7
Oro reexportado	18.8	21.9	15.2
Combustibles comprados	0.4	0.4	0.4
Total (incluyendo otros)	300.4	311.2	320.7

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES

IMPORTACIONES

(millones de dólares)

	1994	1995	1996
República Popular de China	20.2	21.5	23.2
Francia	5.9	6.2	6.7
Hong Kong	7.0	7.5	8.1
Japón	45.8	48.8	52.5
Singapur	14.7	15.7	16.9
Tailandia	270.3	287.8	310.0
Vietnam	22.5	23.9	25.8
Total (incluyendo otros)	564.1	588.8	689.6

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

EXPORTACIONES

(millones de dólares)

	1994	1995	1996
República Popular de China	8.1	8.8	0.8
Francia	10.3	11.1	8.2
Alemania	11.8	12.7	4.8
Japón	4.9	5.3	1.7
Holanda	5.0	5.4	0.0
Taiwan	4.6	5.0	1.3
Tailandia	77.2	83.3	96.7
Reino Unido	0.9	0.9	6.6
Estados Unidos	5	5.3	2.7
Vietnam	81.2	87.7	157.6
Total (incluyendo otros)	300.4	311.2	320.7

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

MEDIOS DE COMUNICACIÓN

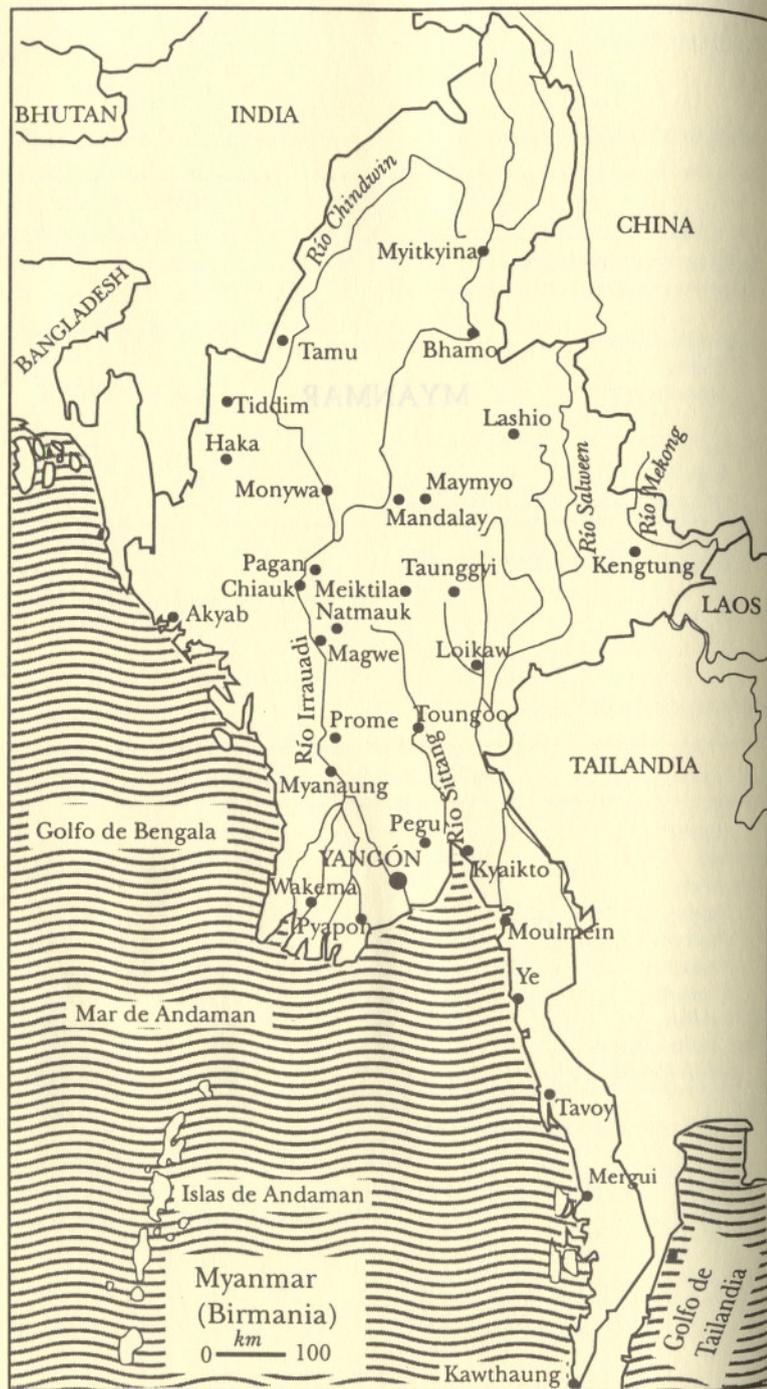
	1992	1993	1994
Radio receptores (miles en uso)	560	580	600
Televisores receptores (miles en uso)	28	32	40
Producción de libros			
Títulos	64	n.d.	n.d.
Copias (miles)	136	n.d.	n.d.
Diarios			
Número	3	n.d.	3
Circulación promedio (miles de copias)	14	n.d.	14

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

EDUCACIÓN (1993/1994)

	Instituciones	Maestros	Estudiantes
Preprimaria	750	18 883	29 703
Primaria	8 361	22 649	681 044
Secundaria:			
General	n.d.	11 066	143 673
Vocación	n.d.	1 036	7 628
Formación de maestros	n.d.	611	4 065
Universidad	n.d.	463	5 989
Otras instituciones de estudios avanzados	n.d.	535	2 892

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.



MYANMAR

TIN MAUNG MAUNG THAN

ANTECEDENTES POLÍTICOS

Myanmar, antes conocido como la Federación de Birmania, obtuvo su independencia de Inglaterra el 4 de enero de 1948, gracias principalmente a los esfuerzos del movimiento nacionalista conducido por el héroe nacional general Aung San, quien fue asesinado en julio de 1947. Se instituyó una democracia parlamentaria multipartidista, con un parlamento bicameral y un presidente como jefe de Estado. Se llevó a la práctica el sistema de gabinete de gobierno encabezado por un primer ministro. El ejército dio un golpe de Estado el 2 de marzo de 1962, e instituyó una junta militar llamada Consejo Revolucionario encabezada por el comandante supremo, general Ne Win, quien gobernó al país hasta marzo de 1974, cuando se estableció un gobierno socialista de partido único. En agosto de 1988, el gobierno del Partido del Programa Socialista de Burma quedó paralizado por un estallido popular que demandaba reformas democráticas. El ejército organizó otro golpe de Estado el 18 de septiembre de 1988 y contuvo por la fuerza la protesta popular con el pretexto de mantener la ley y el orden, y restaurar la paz y la estabilidad. El Consejo para la Restauración de la Ley Estatal y el Orden (SLORC) abandonó el sistema socialista e introdujo reformas orientadas al libre mercado, las cuales permitieron la inversión extranjera directa. De igual manera, se permitió la existencia de partidos políticos y se realizó una elección en mayo de 1990. Sin embargo, la junta no entregó el poder a la Liga Nacional por la Democracia (NLD), quien ganó más de 80% de los asientos. De ahí en adelante, surgió una serie de condenas por parte de algunos gobiernos occidentales y de grupos en pro de los derechos humanos, por supuestas violaciones a los mismos y por la represión al mo-

vimiento por la democracia, que encabeza Daw Aung San Suu Kyi (única hija del general Aung San y líder del NLD). Estados Unidos y la Unión Europea, impusieron medidas punitivas, como restricciones a la emisión de visas, prohibiciones a nuevas inversiones y retiro de preferencias comerciales. Daw Aung San Suu Kyi, quien fuera puesta bajo arresto domiciliario en julio de 1989, fue galardonada con el Premio Nobel de la Paz en 1991. Después de su liberación el 10 de julio de 1995, el estancamiento político entre el ejército y el NLD sigue latente. La más alta autoridad estatal en Myanmar, el Consejo Estatal de Paz y Desarrollo (SPDC, nombre reconstruido del SLORC) está integrado por 19 miembros: el presidente (comandante en jefe), el vicepresidente (comandante del ejército), tres secretarios, los comandantes de la marina y de la fuerza aérea, y 12 comandantes militares regionales. El ejército intenta conducir la transición a un sistema político pluripartidista, mediante una supervisión rigurosa de la conveniencia constitucional que se inició en enero de 1993.

MYANMAR: UN PAÍS ESTANCADO

En las secuelas de los prometedores sucesos del año anterior, ejemplificados por el rejuvenecimiento de la junta militar con la entrada de nuevos miembros, y su aceptación a la Asociación de las Naciones Asiáticas del Sudeste (ANSEA), 1998 resultó ser un año decepcionante para el gobierno del Consejo Estatal de Paz y Desarrollo en la medida en que los retos políticos domésticos parecían incrementarse, y las relaciones con el exterior se tornaban más tensas. Además, la economía parecía sufrir una caída debido a las circunstancias internas y externas. Los objetivos paralelos del SPDC: el instituir reformas políticas en las que el ejército desempeñara un papel esencial en un escenario constitucionalmente pluripartidista, y el acelerar el crecimiento económico a través de una orientación de mercado, parecían caer en dificultades. El SPDC logró transitar de un sistema político socialista con una economía controlada, hacia un orden político más democrático, con una economía de mercado que por el momento parece estar estancada.

POLÍTICA INTERNA

El Consejo Estatal para la Restauración de la Ley y el Orden anunció cuatro objetivos políticos, los cuales han tenido amplia difusión en los

medios de comunicación controlados por el Estado. Dichos objetivos han sido mantenidos por el SPDC (que reemplazara al SLORC), y son:

- Estabilidad del Estado, paz y tranquilidad comunitaria, preservación de la ley y el orden;
- Reconsolidación nacional;
- Emergencia de una nueva constitución estatal de largo plazo;
- Construcción de una nueva nación moderna y desarrollada en concordancia con la nueva constitución estatal.

La ejecución del cuarto objetivo parece radicar sobre la premisa de la obtención de las tres primeras metas. Los acontecimientos que se suscitaron en 1998 fueron percibidos por las autoridades militares no sólo como amenazas a la cuidadosa transición política hacia lo que ellos llaman una democracia pluripartidista, sino como obstrucciones al progreso de estos objetivos. No obstante, para poder analizar el escenario político de 1998 se deben examinar los acontecimientos más significativos de 1997, en donde los líderes de la junta militar decidieron reconstituir el cuerpo de gobierno.

La junta rejuvenece

Los cambios anunciados el 15 de noviembre de 1997, en donde el Consejo Estatal para la Restauración de la Ley y el Orden se disolvía para ser reemplazado por el Consejo Estatal para la Paz y el Desarrollo, como la nueva junta militar en la cúspide del poder estatal, fueron tan repentinos que causaron asombro entre los críticos en la esfera internacional. El presidente, el vicepresidente y los dos secretarios del SLORC mantuvieron sus posiciones en la nueva junta, la cual cuenta actualmente con tres secretarios. Otros miembros anteriores del SLORC, contemporáneos del liderazgo del SPDC, fueron enviados a un cuerpo asesor que más tarde se declaró inactivo.

Entretanto, nuevos comandantes de la fuerza aérea y de la marina fueron designados e integrados en el SPDC junto con doce comandantes militares regionales (la mitad de ellos de asignación reciente). Inmediatamente tuvo lugar una reorganización del gabinete de ministros, en donde todos los miembros del SLORC que tenían una posición ministerial fueron reemplazados junto con algunos ministros. Dos nuevos puestos ministeriales fueron añadidos (Asuntos Militares y Energía Eléctrica), para hacer un to-

tal de 32. Entre los miembros del SPDC, sólo su presidente, el general Than Shwe, mantuvo su posición como primer ministro y como ministro de Defensa, en contraste con el régimen anterior en donde los miembros de la junta (SLORC) tenían a su vez posiciones ministeriales. Los dos viceprimeros ministros también retuvieron sus posiciones. Dieciséis nuevos miembros se incluyeron en el gabinete, mientras que cinco intercambiaron posiciones, y otros quince las mantuvieron. El número de ministros adjuntos también se incrementó en alrededor de 50%, a 35 miembros, de los cuales 20 eran nuevos.

Como era de esperarse, los detractores del régimen calificaron todo este ejercicio como un simple cambio cosmético, a raíz de la creciente publicidad en contra de la junta anterior. Por otro lado, hay quienes interpretan que el lema de "paz y desarrollo", en contrapartida al de "restauración de la ley y el orden", proyecta una imagen benigna y de relevancia duradera. El nombre anterior connota un modo de organización temporal sustentado en la premisa de restauración de la ley y el orden, mientras que el nuevo podría interpretarse como un orden duradero asociado con el mantenimiento de la paz y la conducción del desarrollo —una tarea cuya terminación queda abierta. La separación del consejo militar de gobierno del gabinete, conlleva que las vicisitudes diarias en las actividades del gobierno, no necesitan empañar el prestigio de la junta militar gobernante. Esta perspectiva es reforzada por el hecho de que algunos ministros del SLORC, a cargo de ministerios con actividad comercial, fueron acusados de realizar prácticas de corrupción. Al empezar 1998, docenas de asistentes, funcionarios de *staff* y ejecutivos cercanos de estos ministros, aparentemente perdieron sus empleos y muchos de ellos fueron detenidos o sentenciados a largas condenas en prisión.

Algunos observadores sostenían que el alto mando militar se había liberado de un solo golpe de sus rivales y enemigos potenciales, y al haber nombrado comandantes militares regionales a los más jóvenes, había logrado su compromiso y lealtad. De esta manera, la posición de los líderes de alto mando quedaba lo suficientemente fortalecida como para llevar a cabo las reformas necesarias en las esferas política y económica.

Al principio, parecía haber cierta continuidad en las posiciones de los ministros encargados de asuntos económicos de importancia, tales como el ministerio de Planeación y Desarrollo Económico Nacional, el de Finanzas e Ingresos, y el de Energía, así como algunos tecnócratas que manejaban ministerios como el de Relaciones Exteriores y el de Comunica-

ciones y Telégrafos. Esta interpretación resultó prematura, ya que el 20 de diciembre se anunció un segundo acomodo en el gabinete, el cual involucraba a ocho ministros que no habían sido tocados en el primer cambio. El general de brigada Abel, ministro de Planeación, entrenado en Sandhurst, y franco partidario de las reformas económicas, fue enviado a la Oficina del Presidente del SPDC y sustituido por U Soe Tha (ingeniero en comunicaciones y anterior ministro de Comunicaciones, Correos y Telégrafos); aunque se rumoraba que el anterior ministro conservaba cierta influencia en los asuntos económicos, ya que seguía controlando algunos departamentos (del ministerio de Planeación y Desarrollo Económico) encargados de información estadística, proyectos de inversión y relaciones económicas con el exterior. Los restantes siete ministros (dos civiles, un oficial militar, y cuatro militares retirados) sólo intercambiaron posiciones entre sí (Educación, Finanzas, Comunicaciones, Ferrocarriles, Cultura y Cooperativas). El director de Artillería y Armamento del Ministerio de la Defensa fue nombrado ministro de Energía. Un ministro adjunto (militar retirado) también fue cambiado a otro ministerio.

Dado que se rumora que algunos de los ministros involucrados en esta segunda reorganización del gabinete han intervenido en prácticas cuestionables, estos dos cambios en su conjunto parecen indicar serios esfuerzos por parte del alto mando militar para limpiar la rama ejecutiva del gobierno, frente a los severos problemas económicos. No obstante, si la principal causa para estos cambios fue la falta de integridad y responsabilidad, el hecho de que estos grupos de ministros fueran reubicados en lugar de ser removidos, deja mucho que desear. Para algunos observadores, la clave parece estar en el bajo rango militar y la falta de experiencia de mando de los miembros militares, y en el bajo perfil de los antecedentes tecnócratas de los miembros civiles del segundo grupo. Aparentemente, éstos no representan un obstáculo serio a la pretensión del alto mando militar para modificar la ley y el *statu quo* del gabinete. A su vez, parece haber ciertas consideraciones prácticas para mantener a quienes han intervenido en largos procesos de negociación y cuentan con experiencia para establecer relaciones con inversionistas extranjeros, altos funcionarios de estados amigos y organizaciones económicas internacionales. Cambiar los puestos serviría como advertencia ante posibles o futuras indiscreciones, en tanto que mantendría alejados de los portafolios potencialmente lucrativos a los ministros desobedientes; asimismo preservaría cierta continuidad en los ministerios que exigen una gran interacción con el extranjero.

Por otro lado, la creación del portafolio ministerial para Asuntos Militares indicó que los intereses corporativos de la clase militar serían tomados en consideración en la esfera gubernamental, más allá del ámbito del Ministerio de la Defensa. Anécdotas registradas desde principios de 1998 sugieren que las actividades económicas se llevan a cabo bajo la supervisión del Ministerio de Asuntos Militares.

El 7 de mayo de 1998, tres nuevos ministros suplentes fueron nombrados y asignados a la Oficina del Presidente del SPDC, al Ministerio de Asuntos Exteriores y al Ministerio de Obras, respectivamente.

En lo que puede considerarse como una nota final a este drástico cambio en la élite militar gobernante, la *Gaceta Gubernamental* publicada en agosto de 1998, contenía una orden del SPDC (núm. 1/98) fechada el 24 de julio, la cual anunciaba la formación de un órgano de investigación preliminar para efectuar el escrutinio de los resultados de las investigaciones realizadas a tres de los ministros depuestos, en lo que se refiere a “la propiedad y la transacción de propiedades obtenidas por medios ilegales”. Los ministros investigados eran: el ex ministro de Comercio, teniente general (retirado) Tun Kyi, el ex ministro de Transporte, teniente general (retirado) Thein Win, y el ex ministro de Agricultura e Irrigación, teniente general (retirado) Myint Aung. Este órgano, encabezado por el teniente general Min Thein, ministro de la Oficina del Presidente del SPDC e integrado por el ministro suplente de Asuntos Internos (un general de brigada) y el ministro suplente de la Oficina del Presidente del SPDC, fue instruido para realizar el escrutinio de las investigaciones del Buró Nacional de Inteligencia, de acuerdo con las leyes y procedimientos existentes, para enviar un reporte al gobierno con sus recomendaciones. Pero, hasta ahora, no se ha hecho pública ninguna información respecto a los progresos de este órgano.

NLD: desafiando al gobierno

La opositora Liga Nacional para la Democracia, conducida por Daw Aung San Suu Kyi, parecía quedar marginada y moribunda al comienzo de 1988. Al parecer, los movimientos de Daw Aung San Suu Kyi eran en cierto modo restringidos, y las visitas a su residencia monitoreadas por fuerzas de seguridad, en tanto que las reuniones convocadas en su nombre también

estaban sujetas a aprobación por parte de diversas autoridades. Las actividades partidistas se restringían con la exigencia de un permiso previo de las autoridades locales, el cual rara vez se obtenía a tiempo. El gobierno dio un golpe preventivo en contra de la oposición, al anunciar en una conferencia de prensa especial realizada el 1 de marzo de 1998, que había descubierto un complot opositor para desatar el terrorismo e instigar el descontento público en la capital y en los principales poblados de Myanmar. Las autoridades anunciaron que los arrestos oportunos habían impedido el activismo estudiantil del grupo ilegal Frente Democrático Estudiantil de Birmania (ABSDF), el cual era apoyado por los elementos clandestinos del Partido Comunista de Birmania y por insurgentes étnicos Kayin (Karen), los cuales planeaban bombardear lugares públicos y asesinar a líderes militares. Se suponía que éstos se habían infiltrado en la orden de los monjes budistas y entre los estudiantes. Las autoridades afirmaban que estas manifestaciones pertenecientes a grupos ilegales, se encontraban asociadas ya sea con funcionarios del NLD o con “políticos veteranos” (quienes pertenecen al movimiento nacionalista preindependencia y tienen alrededor de ochenta años). No obstante, el gobierno no dio seguimiento a estos cargos con acciones legales en su contra.

Además, se permitió al partido llevar a cabo un congreso para la celebración de su victoria de mayo de 1990, a nombre de la secretaria general Daw Aung San Suu Kyi, en su propiedad. En un movimiento sorpresivo, los participantes resolvieron autorizar al Comité Ejecutivo Central (CEC) para que actuara a nombre de los miembros del partido y presentara la petición de convocar a un Parlamento con los representantes de mayo de 1990. En consecuencia, el CEC fijó el 21 de agosto como fecha límite para la convocatoria del Parlamento y transmitió su demanda al SPDC el 28 de mayo de 1998.

Inicialmente, el gobierno ignoró este “ultimátum”, y los medios de comunicación, bajo control estatal, lo condenaron y ridiculizaron como “sensacionalismo político”. Los periódicos publicaron artículos que destacaban que el NLD había contravenido las leyes vigentes y por ello, era sujeto de persecución. Daw Aung San Suu Kyi fue acusada de coludirse con elementos extranjeros para tomar el poder; con esto se recordaba el destino fatal del presidente sudvietnamita Ngo Din Diem, quien ostensiblemente fuera víctima de las maquinaciones de poderes externos.

En julio, Daw Aung San Suu Kyi hizo tres intentos de viajar fuera de los límites de la ciudad de Yangón, en un carro privado, sin solicitar auto-

rización de las fuerzas de seguridad, para reunirse con representantes del partido en los distritos. Aunque no hay restricciones formales para su libre tránsito, en la práctica las autoridades le asignan una guardia de seguridad para acompañarla cada vez que desee salir. En el primer viaje, el 7 de julio, fue detenida en un retén de seguridad ubicado a cierta distancia de Yangón y tuvo que regresar después de haber pasado la noche en la orilla de la carretera. El 20 de julio, su estancia en el mismo retén duró dos días y se informó que su coche había sido físicamente levantado y colocado en dirección a su casa.

La tercera detención se inició el 24 de julio, duró seis días y atrajo la atención internacional generalizada, ya que coincidió con la Reunión Ministerial Anual de la ANSEA (AMM) en Manila, que fue seguida por la Conferencia Post-Ministerial (PMC) con los socios de diálogo de la ANSEA. El incidente levantó severas críticas y denuncias de representantes de gobiernos occidentales que estuvieron presentes en la PMC. Dicho suceso llegó a su fin cuando personal de seguridad tomó físicamente el control del automóvil y la llevó de regreso a su residencia, argumentando estar preocupados, pues la salud de Daw Aung San Suu Kyi parecía haberse deteriorado debido a la falta de alimento y agua, al cansancio y la falta de ejercicio.

Una vez de regreso en su casa, Daw Aung San Suu Kyi se quejó de haber sido maltratada, y durante la siguiente semana solicitó a las autoridades retirar de su propiedad al personal de seguridad. Las autoridades accedieron a sus deseos y retiraron la guardia de seguridad que se mantenía ahí con su consentimiento desde julio de 1995. No obstante, se ha mantenido la presencia de elementos de seguridad afuera de su propiedad para dar seguridad al "área".

El 12 de agosto, Daw Aung San Suu Kyi nuevamente partió con el mismo destino que la última vez, en lo que parecía ser un intento de ejercer su derecho de viajar libremente y realizar actividades políticas "legítimas". Se informó que llevaba suficientes provisiones para soportar una detención. Como era de esperarse, fue detenida en el mismo retén ubicado a 32 kilómetros al sudoeste de Yangón. El gobierno justificó sus acciones diciendo que era una "medida de protección" para su propia seguridad y no "órdenes de seguridad". Se declaró que "las condiciones de seguridad en la División Ayeyarwaddy [hacia donde ella se dirigía] hacían de éste un lugar inseguro para ella, en ese momento".

El 21 de agosto, fecha límite señalada por el NLD, pasó inadvertida, sin mayor incidente, mientras que ella se encontraba parada en el retén. Re-

gresó a su casa el 24 de agosto, aparentemente debido a problemas de salud. El liderazgo del NLD expresó públicamente la determinación de continuar su desafío, convocando a un parlamento del pueblo en un futuro cercano.

Las tensiones propiciadas por la amenaza del NLD, la cual representó un reto a la autoridad y legitimidad del gobierno, se vieron posteriormente agravadas por esporádicas demostraciones de grupos estudiantiles en Yangón durante la última semana de agosto y la primera de septiembre. Las autoridades lograron controlar los incidentes que amenazaban con interrumpir los exámenes, aislando los focos problemáticos y permitiendo a las autoridades educativas la disolución de la situación.

Por otro lado, el gobierno militar de Myanmar no se quedó pasivo ante la amenaza del NLD. La junta militar gobernante utilizó un doble acercamiento que suponían gestos conciliatorios y medidas preventivas, tanto en las palabras como en los hechos. El secretario-1 del SPDC, teniente general Khin Nyunt, se reunió de manera informal con el presidente del NLD (general de brigada retirado) U Aung Shwe, el 18 de agosto. El 22 de ese mismo mes, el ministro del Interior invitó al presidente del NLD para llevar a cabo una consulta y el NLD envió a dos de sus funcionarios, a quienes, según se informó, se les advirtió que llevaran la fiesta en paz. A partir del 6 de septiembre y durante las siguientes semanas, las autoridades "invitaron" a los representantes electos del NLD y a los organizadores del partido a alojarse en "casas de huéspedes" del gobierno ubicadas a lo largo de Myanmar. El gobierno se tomó muchas molestias para demostrar, a través de sus medios de comunicación, que no estaban siendo "detenidos", sino que eran "confortablemente hospedados" para "ayudar a asegurar la transición pacífica a una democracia pluripartidista" y difundir que habían sido "cooperativos". Esto efectivamente neutralizó el potencial del NLD para convocar unilateralmente un parlamento con sus representantes electos.

Mientras tanto, el gobierno avanzó en la guerra psicológica en contra del NLD y sus simpatizantes (principalmente grupos de derechos humanos, organizaciones no gubernamentales [ONG], estudiantes expatriados y activistas políticos, así como gobiernos occidentales simpatizantes), mediante una oleada de artículos en los medios de comunicación, principalmente en los periódicos, que ridiculizaban, minimizaban, reprendían y condenaban a Daw Aung San Suu Kyi y a los líderes del NLD por ser intransigentes, antipatrióticos, enfermos de poder y egoístas, y por ser comparsas y marionetas de "poderes neocolonialistas" que se empeñaban en "esclavizar"

a Myanmar. En particular, acusaban a Daw Aung San Suu Kyi de ser no sólo desleal a la patria, sino un mal ejemplo como ciudadana de Myanmar, en tanto mujer y madre. Los medios bajo control estatal también publicaron desplegados de ciudadanos ultrajados pidiendo su deportación, para que se ejerciera sobre ella toda la fuerza de la ley vigente, y para que se actuara en contra de la “alborotadora”.

Sin embargo, a nivel oficial, el gobierno mantuvo una retórica más sesgada que evitó los ataques directos, de carácter personal, y racionalizó sus acciones *de facto* y *de jure*. Repetidamente puso énfasis en los peligros del caos y la anarquía —evocadores del levantamiento de 1988— que recaería sobre el Estado si la oposición buscaba la confrontación y la provocación. Al mismo tiempo expresaba la esperanza de que el NLD se abstuviera de realizar acciones en “detrimento de la seguridad y el interés nacional”. El gobierno advirtió que la convocatoria ilegal a un “parlamento nacional” en ausencia de una “constitución nacional” sería equivalente a que el NLD asumiera el papel de un gobierno paralelo “que ningún Estado en el mundo podría aceptar”.

Para fines de octubre, a pesar del regreso de cerca de cien de los miembros involucrados en lo que el gobierno llamó “intercambio de puntos de vista”, el NLD, como era de esperarse, se proclamó engañado y reclamó que más de 900 de sus miembros, incluyendo a 200 representantes electos, habían sido injustamente detenidos hasta principios de octubre. Por otro lado, fue más allá al anunciar la formación del Comité Representativo del Parlamento del Pueblo (CRPP), encabezado por el presidente del NLD U Aung Shwe, el 16 de septiembre, ostentando el mandato de más de la mitad de los representantes electos (de entre aquellos que aún quedaban después de las elecciones de 1990) y cuatro organizaciones étnicas, para actuar “a nombre del Parlamento, hasta que se convocara a una sesión parlamentaria a la que asistieran todos los representantes electos”. El CRPP, integrado por diez miembros (principalmente del Comité Ejecutivo Central del NLD), pasó tres resoluciones: demandar el derecho al ejercicio de actividades políticas; inmunidad parlamentaria a los representantes electos para ser acusados por cargos en su desempeño; y la liberación inmediata e incondicional de todos los presos políticos (cuya existencia negaba el gobierno). El CRPP también proclamó que todas las leyes, reglamentos, procedimientos, órdenes y notificaciones aprobados después del golpe militar del 18 de septiembre de 1988, excepto de aquellos específicamente aprobados por el CRPP, así como algunas supuestas leyes “represivas” de la

época parlamentaria, se consideraban como carentes de autoridad legal. Inmediatamente se hizo sentir el apoyo por parte de grupos expatriados, ONG y otras organizaciones étnicas; pero el llamado que llevó a cabo Daw Aung San Suu Kyi a “todos los parlamentos del mundo, electos democráticamente, para avalar el reconocimiento del CRPP”, sigue en espera de mayores respuestas.

El gobierno enseguida contraatacó, formando un “comité político” compuesto por 16 miembros, encabezado por el teniente general Khin Nyunt e integrado por miembros del SPDC, ministros, el jefe de justicia, el procurador general, el viceministro de Información, funcionarios de alto nivel del servicio civil, así como altos funcionarios de *staff* de la Oficina de Estudios Estratégicos (oss, un grupo de inteligencia militar encabezado por el teniente general Khin Nyunt). Empezando por Yangón, el 24 de septiembre se autorizaron demostraciones masivas pro gubernamentales en las ciudades y poblados principales. Dichas manifestaciones tenían la intención de “levantar voces para condenar la actitud destructiva del NLD y demandar la acción sobre el principal responsable”, presumiblemente, Daw Aung San Suu Kyi. Así también, los medios controlados por el Estado han transmitido y publicado una serie de denuncias en contra del NLD, a través de ensayos, poemas y caricaturas que muestran apoyo al gobierno militar; y que “exponen” las malas intenciones de las fuerzas opositoras en general y del NLD en particular. Daw Aung San Suu Kyi ha sido el foco principal de estos ataques en la prensa escrita y en el ciberespacio.

En este punto, el CRPP no ha revelado su futuro curso de acción, pero es difícil que llegue tan lejos como para anunciar la formación de un gobierno paralelo. Esto sería cruzar una línea que invitaría a la acción legal en contra del propio partido.

Por su parte, el gobierno parece haber adoptado una actitud de expectativa, evitando reacciones inmediatas, debido a que probablemente ha percibido que el intento de la oposición es poner un señuelo a las autoridades. Cualquier respuesta agresiva de su parte podría utilizarse en su contra en un momento en que la Asamblea General de las Naciones Unidas estuviera en sesión. Un indicador del curso de acción por parte del gobierno es el dar a conocer una conspiración por parte de la Coalición Nacional de Gobierno de la Unión de Birmania (NCGUB, formada por los representantes electos que huyeron del país en 1990), estudiantes renegados, miembros del NLD y ONG occidentales, cuyo fin es desestabilizar al país. Esto se ha hecho latente a través de manifestaciones estudiantiles, la

intrusión en agosto de 18 activistas extranjeros, y las incursiones de Daw Aung San Suu Kyi en el campo. El arresto de 54 conspiradores y la consiguiente conferencia de prensa en la que se revelaron los detalles de su plan, parece enviar un firme mensaje a la oposición de que hay un límite para la tolerancia del Estado, más allá del cual se llevarían a cabo acciones drásticas en contra de los perpetradores. De hecho, un vocero gubernamental enfatizó que dada la complejidad de la transición de Myanmar a la democracia, el gobierno tomó muy en serio el asunto de una "crisis política", por lo que no permitiría que ésta desembocara en una "crisis de seguridad nacional" que pusiera en peligro la "misma existencia" de Myanmar como Estado soberano.

Por su parte, el CRPP ha reiterado su determinación de ejercer sus "derechos" políticos, en tanto que Daw Aung San Suu Kyi ha declarado que "la puerta del diálogo seguirá abierta". Está por verse si el CRPP puede ir más allá de sus declaraciones sin que esto traiga como consecuencia la aplicación de medidas más enérgicas por parte del gobierno.

El proceso constitucional

La junta militar gobernante en Myanmar está todavía por definir un calendario para el regreso eventual a un gobierno civil. Durante todo este tiempo ha insistido en que semejante transferencia de poder depende de la formulación exitosa de una Constitución del Estado, la cual debe ser "firme" y "estable". Con esta finalidad, la Convención Nacional (NC), a quien se le asignó la tarea de redactar detalladamente los "principios básicos" de la nueva Constitución, comenzó sus deliberaciones en enero de 1993. El NC ha estado en receso desde marzo de 1996. Interrogantes acerca del lapso requerido para que se lleve a cabo este proceso de plasmar las bases para una constitución "duradera", lleva a muchos a concluir que el gobierno no tiene ninguna prisa por terminar. El periódico *Nueva Luz de Myanmar*, perteneciente al Estado, informó el 1 de septiembre de 1998 que el jefe de Justicia, U Aung Toe, quien pertenece al comité directivo del NC, había dicho que el NC sería convocado una vez que se concluyeran las discusiones en el comité directivo sobre las pautas en relación con la separación de poderes entre el Ejecutivo, el Legislativo y el Judicial, en sus diferentes niveles.

Insurrecciones

En relación con las insurrecciones, la Unión Nacional Karen (KNU), que es el grupo armado de oposición más antiguo, ha estado bajo una presión considerable por parte de las fuerzas armadas de Myanmar. En 1995, ya con poca fuerza por la desertión del grueso de sus tropas, el KNU perdió todos sus campos y sus enclaves territoriales a lo largo de la frontera de Myanmar con Tailandia, durante la campaña militar del gobierno en febrero de 1997. En 1998 su posición se tornó más precaria cuando el apoyo logístico del interior de Tailandia era prácticamente nulo, y la mayoría de sus unidades activas tuvieron que recurrir a una acción de retaguardia a pequeña escala en contra del ejército de Myanmar y de la facción disidente budista que había aterrorizado a los seguidores y simpatizantes del KNU.

Existía poco conocimiento acerca de la resistencia armada del Partido Progresista Nacional Karenni (KNPP), y existía una facción disidente (principalmente el grupo étnico Shan) del Ejército Mong Tai (MTA) que se había negado a seguir la decisión de su líder Kuhn Sa de rendirse en diciembre de 1995. El primero decidió continuar con su lucha armada después del fracaso de la ronda de negociaciones con el gobierno en mayo de 1998. Kuhn Sa recurrió a pequeñas emboscadas y tiroteos en contra de las fuerzas gubernamentales en la región selvática de Shan, donde el grupo que operaba con el nombre de Ejército del Estado de Shan (SSA) tenía su base. Los activistas estudiantiles armados del ABSDF estaban huyendo, tenían pocos suministros, y llevaban hombres enfermos y agotados. El movimiento que había estallado con miles de jóvenes armados una década antes, en 1998 se había reducido a una sombra de sí mismo. Todos estos grupos no representaban un rival para el poder avasallador de las fuerzas armadas de Myanmar.

RELACIONES EXTERIORES

En lo que respecta a las relaciones exteriores, aun cuando el SPDC había sido condenado al ostracismo por parte de las naciones occidentales desde su origen, los estados de la región y la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático han cooperado con Myanmar en sus esfuerzos para terminar con el aislamiento económico. Estados Unidos y sus aliados europeos han acusado persistentemente al SLORC de violar a los derechos humanos y reprimi-

mir a los activistas democráticos, y han buscado medidas punitivas para que se lleve a cabo un replanteamiento de la democracia en este país. Por el contrario, las naciones de la ANSEA han “comprometido constructivamente” a Myanmar con la creencia de que una exposición gradual hacia una economía de mercado, junto con esfuerzos de cooperación de la región, serán el mejor camino a seguir para salvaguardar la seguridad regional y propiciar el desarrollo socioeconómico de Myanmar.

El gran contraste entre estos dos acercamientos nunca había sido tan claro como cuando el presidente de Estados Unidos impuso sanciones el 20 de mayo de 1997. Tales sanciones llegaron en un momento en que las diversas leyes y prohibiciones en estados como Massachusetts, y ciudades como Nueva York, para compañías que tenían negocios con Myanmar, le hacían la vida imposible a muchas compañías tanto americanas como extranjeras. Gran cantidad de empresas estadounidenses expresaron su consternación, ya que dichas sanciones resultaban ineficientes, y sin embargo ponían en peligro tratos comerciales futuros. De hecho, el cabildeo a favor de la sanción sufrió un revés cuando la Organización Mundial del Comercio (WTO) organizó un panel el 16 de octubre con el fin de analizar las quejas presentadas por parte de Japón y de la Unión Europea (EU), en contra de las leyes de selección de adquisiciones del estado de Massachusetts. Se informó que el juez de la Corte de Distrito de Estados Unidos para el estado de Massachusetts, el 4 de noviembre había juzgado que la citada ley de Massachusetts, que penalizaba a las compañías que hicieran negocios con Myanmar, era “anticonstitucional”, ya que “inadmisiblemente infringe el poder federal del gobierno para reglamentar los asuntos internacionales” (*Journal of Commerce*, 6 de noviembre de 1998).

Estados Unidos y algunos países europeos también procuraron aplazar la admisión de Myanmar a la ANSEA, ya que el SLORC empañaría la reputación del organismo, y su presencia podría dificultar el diálogo con sus socios occidentales. La ANSEA y otras naciones de la región criticaron la acción estadounidense y reiteraron su fe en lo que ellos llamaron un “compromiso constructivo”. A pesar del fuerte cabildeo realizado por Daw Aung San Suu Kyi, por académicos, algunos países occidentales, y organizaciones internacionales no gubernamentales (ONG), la ANSEA decidió admitir a Myanmar, junto con Laos en julio de 1997, justo a tiempo para las celebraciones del 30 aniversario de la agrupación regional en Kuala Lumpur.

El primer año de Myanmar en la ANSEA no fue fácil debido a la propuesta hecha por Tailandia (en la AMM en julio de 1998), en donde plan-

teaba la necesidad de reemplazar la política de no intervención, con un tipo de intervención más proactiva, a lo que llamó “intervención constructiva”. A pesar de que Tailandia explicó que dicha propuesta no era dirigida contra Myanmar, la iniciativa tailandesa, débilmente definida, parece haber socavado el principio tradicional y honorado de no intervención en los asuntos internos de sus miembros. Este principio había actuado como un escudo de protección para Myanmar, cuya conducta en materia de asuntos internos había sido expuesta incesantemente al escrutinio y severamente denunciada por los socios occidentales de la ANSEA. Aun y cuando la propuesta fue rechazada por la ANSEA, los principios de la misma seguían siendo defendidos por el ministro de Relaciones Exteriores de Tailandia, con el apoyo de Filipinas. El asunto parecía haber tomado vida propia ocasionando problemas a Myanmar a lo largo de 1998.

Mientras el bloque occidental cambió su tono para tratar de vincular a la ANSEA con el comportamiento futuro del régimen militar de Myanmar, la Unión Europea objetó la participación de éste como observador en la reunión del Comité Conjunto de Cooperación EU-ANSEA, en noviembre de 1997, provocando el aplazamiento de la reunión de Bangkok. Esto se debió a que la ANSEA se negó a ceder a la demanda de la Unión Europea, de que Myanmar asistiera de manera informal y pasiva. Este callejón sin salida continuó así hasta la última semana de octubre de 1998, cuando el ministro de Relaciones Exteriores de Tailandia logró asegurar un acuerdo, para llevar a cabo la reunión con Myanmar, como un observador no activo. No obstante, el comunicado de la Unión Europea asentaba que: “Es sin perjuicio a la representación de Myanmar en reuniones futuras sostenidas bajo dicho acuerdo, mismas que se necesitará decidir a la luz de la situación en Myanmar” (*Bangkok Post*, 28 de octubre de 1998).

Hubo un intento por parte de las ONG en favor de la democracia, al destacar el décimo aniversario del llamado asunto de los “cuatro ochos”, en el cual los militares fueron acusados de asesinar a numerosos manifestantes el 8 de agosto de 1988, lo cual se convirtió en un incidente internacional durante la segunda semana de agosto de 1998. Dieciocho activistas extranjeros ingresaron a Yangón con visas de turista, y fueron arrestados el 8 de agosto (1998) después de distribuir panfletos conmemorativos en áreas públicas de Yangón. Cuando fueron interrogados por las autoridades se declararon culpables de violar las leyes de Myanmar relativas al orden público y a la seguridad. Fueron sentenciados a cinco años de prisión, pero el gobierno los perdonó y los puso en manos de sus respectivas autoridades

consulares para ser deportados en el siguiente vuelo disponible. Los activistas eran nativos de Australia, Indonesia, Malasia, Filipinas, Tailandia y Estados Unidos, cuyos respectivos gobiernos (muchos de los cuales parecían avergonzados por el incidente) expresaron su aprecio a Myanmar por el manejo compasivo y justo del incidente.

Las Naciones Unidas también se vieron involucradas en los asuntos políticos internos de Myanmar tanto por razones institucionales como personales. Las primeras se debían al mandato de la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas (CDHNU) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT), quienes manifestaron su preocupación respecto a demandas de trabajos forzados y violaciones a los derechos laborales. Las segundas surgieron debido al interés por parte del secretario general de las Naciones Unidas, Kofi Annan, por dar una solución a la situación política en Myanmar y a su intento de mediar entre el SPDC y Daw Aung San Suu Kyi. Las declaraciones públicas de la CDHNU y la OIT sobre supuestos abusos contra los derechos humanos, represión a movimientos opositores, y empleo de trabajos forzados se hicieron más pronunciadas y frecuentes a lo largo de 1998, en la medida en que la oposición incrementaba su participación política y el gobierno tomaba medidas para contrarrestarla. El gobierno de Myanmar impugnó todas las demandas y se negó a reconocer cualquier acusación, reclamando el derecho de toda nación soberana a conducir sus asuntos internos con impunidad.

El 27 de octubre, el secretario general adjunto de las Naciones Unidas, Álvaro de Soto, arribó a Myanmar en una visita de cuatro días y, según se informó, sostuvo dos reuniones con Daw Aung San Suu Kyi. La realización de tal visita se discutió por primera vez a mediados de 1998. El enviado especial se reunió también con el secretario-I del SPDC, teniente general Khin Nyunt, con el ministro de Asuntos Exteriores, U Ohn Gyaw, y con el ministro de la Oficina de la Presidencia, el general de brigada David Abel (según se dice, a cargo de las relaciones económicas internacionales); se informó que se habían llevado a cabo conversaciones "constructivas y fructíferas" y se anunció que se comunicaría a Kofi Annan lo relativo a esta misión favorable y confidencial, y que su contenido sería incorporado en el informe del secretario general a la Asamblea General de las Naciones Unidas.

Las relaciones de Myanmar con sus estados vecinos y socios de la ANSEA fueron cordiales en 1998. El primer ministro de Malasia, doctor Mahathir, llevó a cabo una visita de dos días a Yangón el 9 de marzo; y el

primer ministro de Singapur Goh Chok Tong encabezó una delegación en visita a Myanmar los días 24 y 25 de marzo. Posteriormente se llevó a cabo la visita de Estado del sultán de Brunei del 29 al 31 de mayo. Todos estos encuentros reafirmaron la cercanía de las relaciones de Myanmar con sus vecinos de la ANSEA.

China ha mantenido una relación cercana con Myanmar desde que los militares tomaron el poder en 1988, y hasta 1998 han continuado los intercambios en los ámbitos político, militar, económico y cultural. Aun cuando no se llevaron a cabo visitas de alto nivel durante 1998, casi cada mes ambos países intercambiaron delegaciones integradas con altos funcionarios estatales y de provincias, así como, empresarios, académicos, artistas y escritores, atletas y equipos de deportistas, y representantes de los jóvenes.

Las relaciones con India también se intensificaron después de que éste ofreciera a Myanmar una línea de crédito de 10 millones de dólares en noviembre de 1997, durante la visita que llevó a cabo su ministro de Estado para Asuntos Internacionales. Funcionarios de alto nivel de los ministerios de Comercio y Asuntos Internos intercambiaron visitas y firmaron acuerdos de comercio bilateral, así como de cooperación entre ambos países con el fin de combatir la insurrección y el control de narcóticos.

Turbulencia en la frontera

Algunos problemas fronterizos permanecen sin resolver, y surgen de vez en cuando creando turbulencias en las relaciones entre Tailandia y Myanmar. Los asuntos de mayor importancia son: disputas territoriales sobre áreas donde no hay demarcaciones mutuamente convenidas, contrabando, explotación de recursos, narcotráfico, migración, y asuntos sobre el grupo armado Kayin, el cual se rehusó a negociar con el gobierno de Myanmar y todavía permanece escondido en enclaves fronterizos y refugios supuestamente seguros en el lado tailandés; tanto las fuerzas militares de Tailandia como las de Myanmar le atribuyen a éste los recientes estallidos a lo largo de la frontera.

El conflicto entre la Organización Budista Democrática Kayin (DKBO), y la facción disidente de la Unión Nacional Karen (KNU, la última oposición armada que queda en pie en contra del gobierno), ha ocasionado re-dadas esporádicas en la frontera desde fines de 1995, en contra de campos

de refugiados Kayin en Tailandia por parte del llamado Ejército Budista Democrático Kayin (DKBA). El objetivo de dichas redadas parece ser el de forzar a los Kayin que viven en Tailandia a regresar a Myanmar y así privar al KNU de sus seguidores y simpatizantes. Al mismo tiempo, la meta aparente es crear la impresión en estos refugiados de que el DKBO, es una alternativa viable al KNU, en la búsqueda de los Kayin de su igualdad y dignidad como grupo nacional dentro de Myanmar. Algunos observadores sugieren que las redadas también pueden ser interpretadas como reacciones a las enérgicas medidas tomadas por Tailandia respecto a la explotación forestal ilegal y a las operaciones de mercado negro, que han enriquecido las arcas del DKBO. Otros han señalado que podrían tratarse de una respuesta a las redadas del KNU en territorio del DKBO.

La última amenaza a las relaciones entre Tailandia y Myanmar surgió cuando el DKBA llevó a cabo un ataque fronterizo el 11 de marzo de 1998, el cual prácticamente destruyó el campamento Huay Kaloke (Wan Kha), donde habitaban cerca de 9 000 refugiados, y sembró el terror en el corazón de toda la comunidad refugiada (que se cree asciende a 80 000 personas), que vive en una serie de campamentos a lo largo de la frontera tailandesa. Uno de los campamentos más grandes en Mae Hla, donde habitan cerca de 30 000 refugiados, fue bombardeado el 15 de marzo, y la siguiente semana fue seguido por otro ataque al campamento Maw Kei. Hubo una serie de protestas difundidas por los medios de comunicación locales e internacionales, por parte de socorristas internacionales, organizaciones no gubernamentales, grupos estudiantiles disidentes y grupos expatriados de la oposición. Fue así como las redadas se convirtieron en el foco de la atención internacional, lo que condujo a la condena de los gobiernos occidentales y de organizaciones internacionales de derechos humanos, quienes acusaron al ejército de Myanmar de coludirse con el DKBA y ser el responsable de dichas incursiones. La prensa tailandesa se unió a estas protestas y expresó preocupación por las implicaciones de estas redadas en su seguridad nacional e integridad territorial. El aparente fracaso de las fuerzas de seguridad tailandesas para impedir la evidente violación a su soberanía provocó agudos reclamos y emotivas demandas de explicaciones y represalias.

El KNU respondió mediante el montaje de una campaña publicitaria en contra del DKBO y el gobierno de Myanmar. También declaró haber llevado a cabo ataques como represalia en el territorio del DKBO. Sin embargo sufrió otro contratiempo cuando el cuartel de su séptima brigada en el lado

fronterizo de Myanmar tuvo que ser abandonado el 17 de marzo, después de un duro bombardeo. A fin de cuentas, parece que las pérdidas del KNU en términos económicos, políticos y simbólicos superan por mucho las ganancias que obtuvieron de la atención internacional a su predicamento.

La respuesta del gobierno tailandés fue mesurada y cautelosa. Por tierra, la seguridad en la frontera fue reforzada mediante el envío regular de tropas respaldadas con artillería y armamento. Se abrió fuego contra los intrusos en posteriores redadas, lo cual ocasionó varios muertos. El primer ministro Chuan ordenó la retirada total de las tropas tailandesas ante cualquier invasión posterior. Esto sucedió después de que el gobierno de Myanmar respondió oficialmente a la nota diplomática de protesta de Tailandia, en la que enfáticamente negó cualquier vínculo con el DKBO/DKBA, y condenó las acciones tomadas por dichos invasores.

Otra manzana de la discordia entre los dos miembros de la ANSEA es la disputa territorial que tiene lugar en ciertas partes de la frontera, que dio como resultado situaciones de tensión para las fuerzas de seguridad que ocupan el territorio en disputa. Las relaciones Tailandia-Myanmar han constituido un problema enconado a lo largo de mucho tiempo, pero se han deteriorado más a raíz de que los insurgentes enclavados en ambas partes de la frontera se desintegraron y las fuerzas de Myanmar aprovecharon para tomar lo que había sido por décadas una tierra de nadie. En enero de 1998 tuvo lugar un enfrentamiento entre las tropas de ambos países debido a la toma por parte de Myanmar de un islote en disputa en el río Moei, cerca de Ban Mae Konekane, en el distrito tailandés de Mae Sot. Esto se resolvió finalmente, por medio del diálogo en el Comité Local de la Frontera Tailandia-Myanmar. Incidentes como éste son manifestaciones del asunto no resuelto de la demarcación fronteriza, donde todavía no se establece una línea divisoria aceptable para ambas partes.

Sin embargo, en medio de estas tensiones y sobresaltos, pronto se retomaron los intentos para mejorar las relaciones entre Myanmar y Tailandia. Los militares de más alto rango de Tailandia y el viceministro de Relaciones Exteriores, Sukhumbhand Paribatra, viajaron a Yangón a fines de marzo para reafirmar los vínculos entre ambos países y encontrar la manera de resolver los asuntos más relevantes. Se informó que los emisarios tailandeses fueron recibidos cálidamente y se llevaron a cabo discusiones sustantivas en torno a la demarcación de la frontera y a asuntos de seguridad. En la prensa tailandesa, se informó que Tailandia expresó su voluntad de utilizar el marco del "Tratado Anglo-Siamés" para la demarcación

de la frontera. Por su parte, el gobierno de Myanmar informó que estaba de acuerdo con la propuesta tailandesa de dar prioridad a la demarcación en áreas seleccionadas. La visita de dos días de Sukhumbhand a Yangón para conmemorar el 50 aniversario de las relaciones diplomáticas de Tailandia y Myanmar, el 24 de agosto, pareció disminuir las tensiones después de los conflictos generados por la propuesta de “intervención constructiva” por parte de Tailandia ante la ANSEA, y por la participación de ciudadanos tailandeses en el llamado asunto de los “cuatro ojos”. Mientras las relaciones entre los líderes militares de los dos países habían sido buenas en general, las de los gobiernos parecían haber mejorado en 1998. Ejemplo de esto fue la reapertura de las garitas fronterizas que habían sido cerradas el año anterior, así como la apertura oficial, el 16 de septiembre de 1998, del largamente aplazado comercio fronterizo en el cruce del Puente de la Amistad de Tailandia y Myanmar, el cual une a Mae Sot con Myawaddy en Myanmar.

LA ECONOMÍA: IMPULSO TITUBEANTE

El año fiscal 1997-1998 (el cual terminó el 31 de marzo de 1998) fue el segundo del Plan de Corto Plazo a Cinco Años (1996-1997 a 2000-2001), el cual tiene como fin impulsar a Myanmar en el camino de un crecimiento sostenido. Sin embargo, el crecimiento real del producto interno bruto en 1997-1998 estuvo muy por debajo del impresionante logro alcanzado por el anterior Plan de Cuatro Años, el cual registró un promedio de más de 7.5% en la tasa de crecimiento anual compuesta. El objetivo anual del plan de alcanzar un crecimiento de 6.4% no fue posible, y de acuerdo con la información provisional dada a conocer en abril de 1998, la tasa estimada de crecimiento fue de sólo 4.6%. La producción agrícola, que representara cerca de 36% del PIB (en precios constantes) en 1997-1998, también fue afectada adversamente en 1998, tanto por la sequía, como por la escasez de fertilizantes, combustible diesel (para el bombeo) y pesticidas, debido a la falta de divisas. El menor crecimiento del sector agrícola en 1998, disminuyó la tasa global de crecimiento del PIB, ya que estos dos indicadores están fuertemente correlacionados.

El incremento del déficit comercial en el primer trimestre de 1998 ejerció una severa presión en las reservas de divisas extranjeras de Myanmar, que de acuerdo con el Fondo Monetario Internacional, era de 254

millones de dólares en enero de 1998 (equivalente a menos de 1.5 meses de importaciones para 1997-1998). El gobierno, en un intento aparente de fortalecer el control sobre las transacciones de divisas, revocó en la segunda semana de marzo de 1998 el permiso de realizar transacciones en divisas extranjeras, el cual había sido otorgado a nueve bancos privados y semiprivados.

El comercio exterior, que había sido conducido de dos maneras, como comercio fronterizo y a través de los canales normales, también fue puesto bajo nuevas restricciones en 1998. El gobierno hizo públicas el 20 de marzo dos listas de clasificación de mercancía importada: “Lista A” para artículos prioritarios y “Lista B” para artículos menos deseables. Los importadores que requerían artículos de la Lista B (que presumiblemente son más redituables) debían incluir artículos de la Lista A, equivalentes a cuatro veces el valor de los artículos de la Lista B. En otras palabras, quienes importaran un equivalente a 20 dólares en bienes de la Lista B, debían importar artículos de la Lista A equivalentes a 80 dólares. Los bienes en la Lista A eran principalmente insumos agrícolas, materiales de construcción, equipo para la pesca y equipo relacionado, equipo médico, alimento y medicinas para animales, algunos equipos eléctricos, papel y materiales para oficina, productos derivados del petróleo —excepto crudo, diesel y gasolina—, y una amplia gama de maquinaria y refacciones. La Lista B incluía artículos personales, aparatos eléctricos y electrónicos, artículos para el hogar, bienes de consumo duradero, ropa y textiles, y misceláneos selectos.

El 22 de marzo, el Ministerio de Comercio emite una notificación que prohíbe la exportación de alrededor de 26 artículos a través del comercio normal. Estos comprendían: arroz y otros granos básicos, azúcar, aceite de cocina y semillas para la producción de aceite, minerales, metales preciosos, metales de fundición, carbón, animales y productos animales, antigüedades, hule, algodón, y armamento. Para el comercio fronterizo, se incluyó la teca (madera) a la lista de prohibiciones mencionada arriba.

En el “mercado abierto ilegal”, la tasa de cambio de la moneda local frente al dólar sufrió una drástica depreciación en la segunda mitad de 1998. Esto a su vez, afectó el mercado certificado legal de tipo de cambio (FEC). Según la Unidad de Inteligencia de Economía (EIU) con base en Londres, el kyat perdió cerca de 28% frente al dólar (a 341 kyats por dólar) en el mercado abierto entre abril y julio de 1998; mientras que cayó más de 30% en el mercado del FEC; el diferencial entre estos dos disminuyó alre-

dedor de 4.5% en lugar de 7.3% en abril (*EIU Country Report*, cuarto trimestre de 1998). Posteriormente, la tasa de cambio fluctuó entre 330 y 350 kyats por dólar, rango que se elevaba a 380-400 cada vez que las tensiones políticas entre el gobierno y el NLD se agudizaban.

Aun cuando la tasa de inflación de Myanmar, indicada por el índice de precios al consumidor (CPI) en Yangón, fue calculada oficialmente en 33.9% en el año fiscal 1997-1998, aumentó 27.4% entre enero y junio de 1998. Aunque la expansión monetaria para financiar el déficit presupuestario parecía estar detrás de todo esto, no podría asegurarse, ya que el gobierno dejó de publicar información acerca de la oferta de dinero después de dar las cifras para mayo de 1997. En tanto, el precio del oro, que había sido un indicador confiable en la moneda local, se elevó 14% entre mediados de abril y mediados de julio. Desde entonces, las revistas locales dejaron de informar los precios del oro en sus columnas mensuales. Estas medidas parecen sugerir que el gobierno tuvo que enfrentar serios problemas inflacionarios en 1998.

La burbuja de los bienes raíces que se infló a mediados de 1990 explotó a fines de 1997, y la resultante caída se hizo más pronunciada en 1998, con el surgimiento de más proyectos de vivienda y de compradores potenciales en búsqueda de rápidas utilidades ante una crisis de liquidez. Muchos proyectos de desarrollo de bienes raíces se aplazaron o se difirieron en 1998, haciendo común la vista de construcciones sin terminar en Yangón. Un signo de la baja fue la desaparición de anuncios de venta de terrenos, departamentos y casas en los periódicos, en la segunda mitad de 1998. Las rentas de espacios de oficina y propiedades residenciales se cayeron en la medida en que muchos extranjeros cerraban sus comercios y negocios y abandonaban el país, lo que llevó a un continuo incremento en la oferta.

La crisis económica de Asia, que comenzó a mediados de 1997 en Tailandia y se extendió a la región entera en 1998, también afectó indirectamente la economía de Myanmar, aunque ésta se encontraba protegida de un impacto directo en sus finanzas por la ausencia de un mercado de capital internacional y por la no convertibilidad de su moneda. Myanmar, que ha sufrido persistentemente de déficit comerciales y de carencia de divisas por más de una década, fue adversamente afectado en 1998 por la crisis regional que deprimió las inversiones extranjeras directas y los ingresos provenientes del turismo. Esto, a su vez, afectó severamente la capacidad del gobierno para financiar proyectos de infraestructura, y sus

esfuerzos para controlar las importaciones, las cuales tuvieron impactos negativos en el comercio. Desde el segundo trimestre de 1998, el gobierno promovió un plan de austeridad, particularmente para conservar la escasez de divisas, como lo indica el presupuesto 1998-1999 anunciado en abril de 1998.

El presupuesto 1998-1999

Para el año fiscal 1998-1999, que comenzó el 1 de abril, el informe de presupuesto se estipuló como la Ley núm. 6/98 del gobernante SPDC. La Ley especificó en detalle la asignación y administración del gasto, así como los ingresos para cuatro entidades gubernamentales por separado: Gobierno Central (SPDC, Comisión Electoral, Gabinete, Jefatura de Justicia, Procurador General y Auditor General), Ministerios, Organizaciones Económicas del Estado (SEO), y Cuarteles Municipales.

Con la excepción de los ministerios, se espera que las otras tres entidades registren déficit. El déficit neto esperado para los cuarteles municipales, cuyos requerimientos presupuestales eran minúsculos, suma sólo 27.4 millones de kyats. De hecho, el mayor déficit se asocia con la categoría SEO que, con 40 000 millones de kyats, representa cerca de 13% del total de su gasto y más de 5% del producto interno bruto para 1997-1998.

En el actual presupuesto se espera un incremento sustancial en los impuestos. El ingreso estimado por concepto de impuestos es de alrededor de 38.65 billones de kyats, 51% más alto que la previsión hecha para el año fiscal de 1997-1998.

Por el lado del gasto, la partida de defensa es la más grande (un desembolso de 16 200 millones de kyats), seguida por educación (5 500 millones de kyats), en tanto que salud (1 200 millones de kyats) se coloca en el séptimo rango. En la categoría de otros, se ubican en total 26 ministerios con presupuestos de menos de un mil millones de kyats cada uno.

Si se toman en cuenta las asignaciones suplementarias para el año fiscal 1997-1998, el gasto para 1998-1999 en defensa aumentó 10.6% en términos nominales, pero es probable que en términos reales sea menor, porque la tendencia en la tasa anual de inflación indica una figura de dos dígitos. Por otro lado, el gasto para educación es más de siete veces mayor que el desembolso del año anterior. Al parecer esto se debe a la reapertura de instituciones terciarias que fueron cerradas durante 1997. El prespues-

to global de cuenta corriente para los ministerios, que suma 38 600 millones de kyats, está sólo 5% arriba en términos nominales que el gasto de 1997-1998. De esta manera, la asignación para este año es un poco menor si se considera la inflación.

La asignación para el Ministerio de Defensa representa un buen porcentaje de la cuenta de capital. Con 8 300 millones de kyats, el gasto en defensa es más del doble del gasto en agricultura e irrigación, el cual se ubicó en el segundo lugar con 3 400 millones de kyats. Los ministerios a los que se les ha requerido tomar grandes proyectos de infraestructura no comercial, como construcción y transporte —que se ubica por encima de educación y salud— se colocan en el quinto y sexto lugares respectivamente. Hay 25 ministerios en el grupo de otros, cuyas respectivas asignaciones son de menos de 500 millones de kyats.

Cuando se compara con el gasto de 1997-1998, la asignación para defensa en la cuenta de capital, es 20% menor, incluso en términos nominales. El Ministerio de Agricultura e Irrigación, ubicado en el segundo rango, sufre un gran recorte de 46% en gasto de capital. En total, el presupuesto de capital para los ministerios de 22 800 millones de kyats, se reduce en 52% respecto al gasto del año anterior.

En general se puede decir que en el presupuesto de este año los gastos para los ministerios se reducen sustancialmente respecto a los niveles del año anterior. Sin embargo, dado el hecho de que en 1997-1998, las asignaciones suplementarias al final del año fiscal llegaron a cerca de 26% en la cuenta corriente y un enorme 112% para la cuenta de capital, se requerirá una fuerte disciplina fiscal y voluntad política para mantener el gasto de este año dentro de los límites presupuestales.

Inversión extranjera directa

La Ley de Inversión de Myanmar de 1988 había propiciado la inversión extranjera directa (IED) a razón de 7 060 millones de dólares para fines de abril de 1998. Se cree que el actual flujo es mucho menor y probablemente menos de un tercio de las aceptaciones acumuladas. Es más, la cantidad de aceptaciones de inversión extranjera directa en el año fiscal 1997-1998, de 777.4 millones de dólares, fue mucho menor que los 2 800 millones registrados en 1996-1997. La información gubernamental mostró que no hubo nuevos compromisos entre abril y junio, y que el total esperado para

el año 1998, de acuerdo al calendario, podría ser incluso menor, a menos que surgieran inversiones mayores, lo cual no parecía factible.

Es muy probable que esta disminución en la IED se debiera a la crisis económica asiática, ya que cerca de 47% del total hasta abril de 1998 provenía de Singapur, Tailandia, Malasia e Indonesia (en orden descendente), que han venido recortando sus inversiones en el extranjero debido a la recesión por la que están pasando. Por ejemplo, Indonesia Semen Cibinong, informó que canceló un proyecto planeado en 200 millones de dólares para una fábrica de cemento (*EIU Country Report*, tercer cuatrimestre de 1998). Debido a que Japón, la Unión Europea y Estados Unidos no alentaron la IED en Myanmar, y a que otros países inversionistas como Korea y Taiwán también tenían dificultades propias, el suministro de IED en Myanmar sufrió un revés, agravando sus problemas en la balanza de pagos.

Préstamos y ayuda internacional

Desde el golpe de 1988, Estados Unidos efectivamente bloqueó la Asistencia Oficial para el Desarrollo (ODA) hacia Myanmar por parte de instituciones financieras multilaterales, como el Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo. Los proveedores bilaterales tradicionales de ODA a Myanmar, como Japón y Alemania, de igual manera dejaron de proporcionar dicha ayuda en demanda de reformas democráticas sustantivas.

No obstante Myanmar continuó recibiendo algunos préstamos y donativos de estados amigos, como China, así como ayuda humanitaria y concesiones para el pago de deuda por parte de Japón. El Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas (PDNU) y otras agencias especializadas de las Naciones Unidas, como WHO, FAO, UNICEF y la IAEA, también otorgaron pequeñas cantidades de ayuda técnica y humanitaria, que han seguido proporcionando a lo largo de la década de los años noventa.

En agosto de 1998, China firmó un contrato para otorgar 250 millones de dólares en equipo, que sería financiado mediante un préstamo por parte del gobierno chino, para el proyecto de la planta hidroeléctrica Paulaung de 280 megavatios. Esto fue consecuencia del memorándum de entendimiento, firmado el 12 de febrero, con la empresa paraestatal Myanmar Electric Power Enterprise, proveedora de maquinaria Yunnan.

Japón otorgó una concesión al pago de la deuda de 2 000 millones de yenes en febrero, otros 2 000 millones en mayo y otros 2 000 millones

en septiembre. En julio el embajador de Japón en Yangón firmó un acuerdo para otorgar un donativo de 800 millones de yenes para la compra de fertilizantes y maquinaria agrícola. Todavía, a pesar de una moratoria en ODA, el Ministerio del Exterior de Japón anunció el 11 de marzo su decisión de otorgar un préstamo de 2 500 millones de yenes para la reparación del aeropuerto internacional de Yangón, con el fin de llevar a cabo tareas impostergables de mantenimiento y reparación en su deteriorada infraestructura. A pesar de las protestas y la condena por parte de los grupos de presión anti-SPDC, el gobierno japonés justificó el préstamo como una medida de emergencia para asegurar la seguridad de los vuelos en el aeropuerto.

El último golpe vino cuando se anunció, el 2 de septiembre, que el Banco Mundial había otorgado préstamos al gobierno de Myanmar bajo el estatus de "no acumulativo", lo que significaba que no permitiría préstamos posteriores hasta que se hubiera cumplido con los pagos atrasados por servicios de deuda, de cerca de 14 millones de dólares, para préstamos cuyo monto ascendía a cerca de 728 millones de dólares. A pesar de que el Banco Mundial no había otorgado ningún préstamo nuevo desde julio de 1987, esta regla técnica parecía tener repercusiones más amplias en términos de la percepción que acerca del crédito de Myanmar, tenían los prestamistas potenciales tanto de instituciones privadas como públicas.

Turismo

La industria hotelera y turística, que se vislumbraba como una de las áreas de mayor crecimiento, proveedora de la muy necesitada moneda dura, también sufrió una caída en 1998. El número de turistas que ingresaron al país para el año fiscal 1997-1998, creció marginalmente en cerca de 6%, a aproximadamente 190 000 (sin contar las entradas en el cruce fronterizo), pero el total de ingresos en este rubro bajó en más de 5%, a 180.2 millones de kyats.

La tendencia del influjo de IED para el sector hotelero y turístico, como se refleja en los montos aprobados por la Comisión de Inversión de Myanmar, mostró una caída de 115 millones de dólares en el año fiscal anterior, a 40 millones de dólares en 1997-1998. Se cree que casi toda la IED se encuentra en proyectos hoteleros. Recientemente se han dado informes de bajas en la tasa de ocupación de muchos hoteles y posadas en todo el país.

Esta baja se ha atribuido al exceso de oferta de habitaciones, cuyo crecimiento en los últimos años aparentemente excedió al aumento del número de turistas que ingresaron al país. La información anecdótica sugiere que las tasas de ocupación hotelera durante la segunda mitad de 1998, podrían haber descendido entre 20 y 30 por ciento.

EL SECTOR ENERGÉTICO

En Myanmar, el sector energético —que comprende las industrias de aceite, gas y petroquímica, y la industria de la energía eléctrica— se consideraba como clave en la infraestructura, proveedor de insumos esenciales para el crecimiento del comercio, la industria, el transporte y el bienestar del público en general. La industria del petróleo y el gas, se consideraba como una fuente potencial de divisas. No obstante, el año de 1998 fue decepcionante para aquellos que apostaron al sector energético como impulsor del crecimiento económico.

La empresa estatal Myanmar Oil and Gas Enterprise (MOGE) mantenía el monopolio para la explotación de los recursos de gas y petróleo de Myanmar; había celebrado varios contratos de producción con compañías petroleras multinacionales. Como tal, la participación del sector energético en el total de los compromisos de IED era bastante elevada, representando 32.6% para abril de 1998. Se esperaba que fuera significativo el ingreso por concepto de venta de gas natural a Tailandia, de ahí que el gasoducto desde la estación de Yadana, mar adentro, hacia Tailandia, se finalizó exitosamente a mediados de 1998. Sin embargo, el suministro de cantidades comerciales de gas natural se retrasó hasta abril de 1999 debido a que las turbinas en la planta de energía en Ratchaburi no estuvieron listas a tiempo. La Autoridad Petrolera de Tailandia (PTT), trató de evitar el pago de multas a Myanmar por dicha falla.

Se informaba que el desarrollo del proyecto de la segunda estación de gas llamada Yetagun, programada para 1998, también sería retrasada debido a dificultades de financiamiento y a la reducción en la demanda de gas natural por parte de Tailandia a causa de la recesión económica. Sin embargo, el *Weekly Nikkei* de Japón informó en agosto que la Mitsubishi Corp. de Japón, junto con la Nichiman Corp., la Export Credit Insurance Bhd de Malasia, y el Export-Import Bank de Tailandia, habían firmado un acuerdo para un préstamo conjunto de 130 millones de dólares a la MOGE,

para desarrollar la estación de gas de Yetagun. El requerimiento total de financiamiento para el proyecto se había estimado arriba de 800 millones de dólares, y no estaba claro si el préstamo conjunto permitiría que arrancara de acuerdo a lo programado.

En 1998, alrededor de un tercio de la planta instalada, vinculada a la red eléctrica de Myanmar, dependía mucho de la planta hidroeléctrica. Desde marzo el suministro hidroeléctrico ha sido reducido considerablemente debido a la disminución de los niveles de agua a causa de la sequía y las pocas lluvias durante la temporada del monzón. En Yangón y otras ciudades grandes conectadas a la red se limitó el suministro, introduciendo sistemas para la racionalización de la energía. Esta interrupción ha afectado severamente la producción industrial, especialmente en el sector privado. La situación se ha agravado debido a la obsolescencia de la infraestructura y al uso de equipo de transmisión caduco, lo cual ha contribuido al debilitamiento de la economía en 1998.

CONCLUSIÓN

En el año de 1998 el país pareció "estancarse" tanto en el terreno político como en el económico. El intento de la gobernante junta militar de instaurar un nuevo sistema político, mediante una transición controlada pareció demorarse debido a que la oposición desafió abiertamente su autoridad y legitimidad a lo largo del año. Las presiones externas para liberalizar el entorno político fueron implacables y parecieron crecer en lugar de disminuir.

La economía sufrió incrementos en el déficit comercial, elevadísima inflación, caída de la moneda y una drástica reducción de la IED. Las interrupciones en la energía eléctrica obstaculizaron el progreso industrial. Las medidas gubernamentales para aumentar el control sobre las divisas y el comercio exterior, crearon las condiciones para una tendencia a la baja en los mercados internos. No se tomaron iniciativas políticas claras, mientras que se usaron medidas reactivas *ad hoc*, en una forma ofensiva. El entorno general de las políticas parecía moribundo sin algo que indicara la adopción de reformas audaces e innovadoras. La mayoría de los observadores coincidirían en que había sido adoptada una orientación interna, en términos de una perspectiva política, debido a que la crisis económica asiática se percibía como una lección para ser más conservadores y auto-suficientes.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	Unión de Myanmar
<i>Capital</i>	Yangón
<i>Extensión territorial</i>	676 600 kilómetros cuadrados
<i>Grupos étnicos</i>	135 nacionalidades
<i>Religión</i>	Budismo (89.5%); Cristianismo (4.9%); Islam (3.8%); Hinduismo (0.5%); Animismo (1.3 por ciento)
<i>Idioma</i>	Birmanó
<i>Moneda</i>	Kyat
<i>Tipo de gobierno</i>	Militar
<i>Gobierno anterior</i>	Consejo para la Restauración de la Ley y el Orden
<i>Gobierno actual</i>	El gobierno actual de Myanmar está encabezado por el Consejo Estatal para la Paz y el Desarrollo, a diferencia del Consejo anterior, en el actual sólo un miembro es también ministro de gabinete
<i>Jefe de Estado, presidente de la Junta Directiva y el único miembro del consejo de gabinete</i>	General Than Shwe
<i>Primer ministro</i>	General Than Shwe
<i>Gabinete</i>	Primer ministro, dos viceprimeros ministros y 37 ministros a cargo de 32 Ministerios
<i>Fuerzas Armadas</i>	Ejército: 400 000 integrantes; Marina: 20 000; Fuerza Aérea: 9 000

ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

Extensión territorial (kilómetros cuadrados)	676 600
Población total (marzo 31, 1995)	35 306 189
Hombres	17 507 837
Mujeres	17 798 352
Población (1996)	45 570 000
Densidad (octubre 1, 1996) (personas por kilómetro cuadrado)	67.4

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

EMPLEO

(promedio miles de personas de 15 hasta 59 años)

	1993/1994	1994/1995	1995/1996
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	11 551	11 689	11 848
Minería	87	105	116
Manufactura	1 250	1 410	1 481
Electricidad, gas y agua	17	18	19
Construcción	292	327	354
Comercio, restaurantes y hoteles	1 450	1 663	1 715
Transporte, almacenaje y comunicación	420	431	441
Servicios comunitarios, sociales y personales	531	548	563
Administración y otros servicios	733	739	776
Otras actividades	486	300	274
Total empleado	16 817	17 230	17 587

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

PIB POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

	1993/1994	1994/1995	1995/1996
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	227 034.9	298 366.0	371 792.7
Minería	1 704.0	2 238.9	2 891.4
Manufactura	24 617.5	29 465.3	41 987.7
Electricidad, gas y agua	652.7	1 168.2	1 849.8
Construcción	5 211.0	7 708.7	12 546.7
Comercio	77 519.5	101 625.9	143 202.1
Transporte, almacenaje y comunicaciones	7 414.5	13 421.7	16 451.9
Finanzas	521.2	768.1	899.0
Servicios públicos	8 702.2	9 782.6	10 417.8
Otros servicios	6 943.2	8 607.9	11 200.9
PIB a precios del valor de compra	360 320.7	473 153.3	613 168.6

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

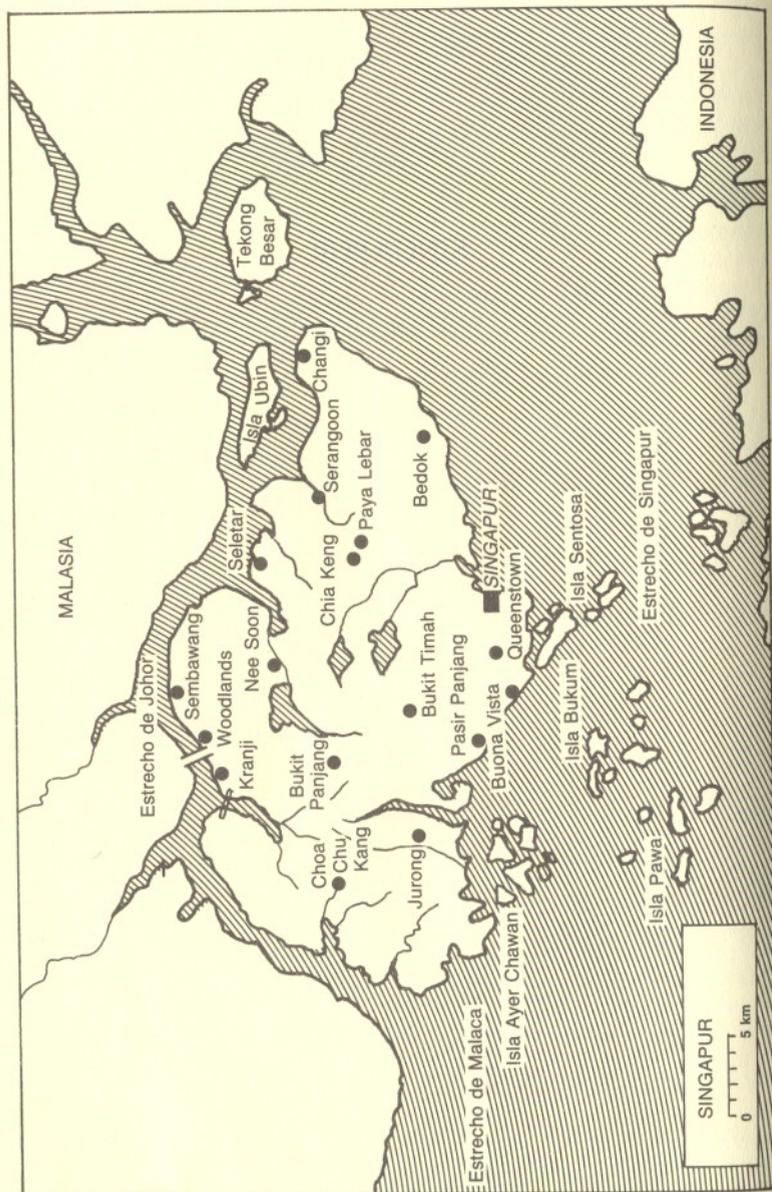
COMERCIO EXTERIOR

COMODIDADES PRINCIPALES

(distribución por SITC, millones del kyats fin de año 31 marzo)

	1993/1994	1994/1995	1995/1996
Comida y animales vivos	164.2	463.1	n.d.
Condimentos	154.2	156.4	193.7
Combustibles minerales y lubricantes	328.1	283.7	n.d.
Petróleo refinado	n.d.	225.9	n.d.
Aceite vegetal y animal	529.2	805.1	n.d.
Vegetales	509.1	806.5	1 087.0
Químicos y otros productos	1 053.1	606.7	n.d.
Elementos químicos y otros	224.7	238.5	115.9
Manufacturas básicas	1 353.8	1 456.8	n.d.
Cemento	69.5	107.1	198.2
Metales de base y manufacturas	677.6	446.5	872.1
Maquinaria y equipo de transporte	2 491.2	2 653.3	2 697.6
Varios artículos manufacturados	313.8	356.1	n.d.
Total	7 923.3	8 332.3	8 375.4

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.



SINGAPUR 1998

JUAN JOSÉ RAMÍREZ BONILLA
El Colegio de México

La crisis financiera de julio de 1997, iniciada con la devaluación del baht tailandés, ha evolucionado convirtiéndose en una crisis estructural que afecta a todos los países de la región asiática del Pacífico.

Se trata de una crisis de los sistemas de gestión de la producción, propios de la estrategia de desarrollo fundada en la promoción de exportaciones de bienes manufacturados y seguida por los países de la región. En la versión original, dicha estrategia se basaba en una economía nacional orientada hacia el exterior. El sistema de gestión de la producción de bienes manufacturados estaba compuesto por dos subsistemas:

- Uno de carácter social, administrado por las burocracias gubernamentales y que abarca desde los sistemas de planificación económica hasta los de educación, pasando por los sistemas de seguridad social.
- Otro de carácter privado, empresarial, dependiente, en gran medida del subsistema social.
- Los vínculos estrechos entre ambos subsistemas garantizaban la eficiencia económica y la competitividad de los productos de exportación. Sin embargo, conforme se modificaban las condiciones imperantes en las economías domésticas y en el sistema económico mundial, fue cada vez más difícil garantizar la eficiencia económica y la competitividad de las exportaciones a partir de la producción localizada en los territorios nacionales.

Así, a la exportación de manufacturas siguió, como consecuencia necesaria, la exportación de capitales; con la transnacionalización de las em-

presas se estableció una división internacional del trabajo en los procesos productivos, que garantizaba la calidad y la competitividad de los productos manufacturados.

Con la internacionalización de las empresas, los métodos empresariales de gestión de la producción fueron perfeccionados y adaptados al nuevo contexto económico internacional. El subsistema social de gestión de la producción, en contraste, siguió funcionando dentro del margen limitado del territorio nacional, y la funcionalidad original de ambos subsistemas se convirtió en una disfuncionalidad que hizo posible tanto la crisis financiera de junio de 1997 como su evolución en crisis de la estrategia de desarrollo.

La entrada de la economía singapurense en una fase recesiva, durante el tercer trimestre de 1998, es un síntoma inequívoco del carácter estructural de la crisis. La recesión de Singapur ha sido inducida por el desempeño negativo de las economías de la región y muestra la importancia de la internacionalización de las economías tanto en la fase de expansión económica como en la de difusión de la crisis.

En las condiciones actuales, las medidas puestas en práctica por los gobiernos locales sólo pueden tener resultados positivos parciales, pues inciden sobre algunos aspectos domésticos importantes, pero no sobre la dimensión regional de la producción.

Todavía más, como demuestran las relaciones bilaterales Singapur-Indonesia y Singapur-Malasia, el interés inmediato de los actores políticos y económicos ha impedido el establecimiento de acuerdos intergubernamentales a tono con la división internacional del trabajo que ha servido de medio para la difusión de la crisis.

DESEMPEÑO ECONÓMICO

Gracias a la disciplina con que son puestas en práctica las iniciativas gubernamentales y las condiciones macroeconómicas sanas, las autoridades de Singapur pudieron minimizar los efectos inmediatos de la crisis financiera del segundo semestre de 1997.¹ Así, el mantenimiento de “un robusto crecimiento” del orden de 10.1%, durante el tercer trimestre de 1997, era considerado la prueba de que la “economía real no fue afectada significa-

¹ A ese respecto, véase nuestro trabajo: “Singapur”, en *Anuario Asia Pacífico 1997*, El Colegio de México.

tivamente por los disturbios financieros de la región”; como explicación, se decía que:

La economía fue amortiguada por dos factores principales, primero, una parte importante del comercio regional de Singapur consiste en un movimiento intrafirmas de partes, componentes y productos finales de las corporaciones multinacionales. Como la demanda final de los Estados Unidos y de la Unión Europea siguió siendo fuerte, el comercio de Singapur no fue afectado seriamente por la crisis monetaria regional. Segundo, una recuperación saludable de la demanda global de electrónicos mantuvo el crecimiento de las manufacturas, con efectos colaterales favorables para el comercio y los servicios.²

Del tercer al cuarto trimestre de 1997, no obstante, las tasas de crecimiento de la economía y de los sectores que la componen habían disminuido en forma generalizada (véase cuadro 1); la única reducción drástica se registró en el sector del comercio como resultado de la combinación del “crecimiento del comercio intrafirmas”, y de la “disminución del número de turistas [debido a las dificultades experimentadas por todas las economías de la región]” y de la reducción “del comercio en detalle [derivada del cambio en las expectativas de los consumidores locales]”.

En el primer semestre de 1998, la tendencia de finales de 1997 se repitió, aunque con una variante: la tasa de crecimiento del sector de la construcción registró un repunte marginal; se trata de un sector en el cual la inversión pública había desempeñado un papel importante para mantener el crecimiento y el empleo durante la fase de recuperación de la crisis del sector de la electrónica de 1996.

Por otra parte, la tasa de crecimiento del sector comercio (1.5%) daba la primera señal de alarma: el comercio de *entrepôt* apenas creció a un ritmo de 3.7%, mientras que el comercio al menudeo lo hizo a -11 por ciento.

Si bien es cierto que el optimismo inicial de las autoridades singapurense se basaba en el lugar privilegiado ocupado por Singapur en la división internacional del trabajo de las corporaciones multinacionales (a través de cuyos canales pasa una parte importante del comercio y de los servicios de exportación), también lo es que este factor, con los cambios en el contexto económico internacional, se convirtió en una de las causas de la recesión de Singapur.

² Economic Development Board, *Third Quarter 1997 Economic Survey of Singapore*; Ministry of Trade and Industry, 1997, p. 1.

CUADRO 1
PIB: Tasas trimestrales de crecimiento
(a precios de 1990)

	1996				1997				1998		
	1°	2°	3°	4°	1°	2°	3°	4°	1°	2°	3°
Total	11.5	7.6	3.3	5.8	4.2	8.5	10.7	7.6	6.2	1.8	-0.7
Manufacturas	13.6	6.4	-3.9	-0.7	-5.3	4.3	9.8	7.8	6.5	-0.5	-4.5
Construcción	26.9	18.4	16.3	13.7	9.6	12.7	17.4	13.2	13.6	9.8	1.1
Comercio	10.4	6.3	2.1	5.4	2.9	8.1	9.2	3.2	1.5	-4.7	-6.0
Comunicaciones y transportes	10.7	8.2	6.2	7.6	8.1	9.6	10.9	8.2	6.4	5.6	3.2
Servicios financieros	9.1	7.5	6.4	10	10.6	11.7	12.4	9.6	6.5	2.4	1.7

Fuente: Ministry of Trade and Industry, *Economic Survey of Singapore*, 1er. trimestre 1997; 1er. trimestre 1998; 3er. trimestre 1998.

En efecto, la crisis financiera y su subsecuente transformación en crisis estructural afectaron severamente a los tres principales socios regionales de Singapur: Indonesia, Tailandia y Malasia. Los nexos empresariales sobre los cuales se basa la división internacional del trabajo en la región sirvieron como medios de transmisión y amplificación de los efectos negativos de la crisis financiera. El retiro masivo de capitales, la devaluación drástica de las monedas locales y las quiebras en cadena afectaron la producción de los países vecinos, limitando sus importaciones.

Para la economía de la isla-Estado, la recesión de sus vecinos tuvo resultados catastróficos, evidentes desde el segundo trimestre de 1998, cuando la tasa de crecimiento todavía fue positiva (1.8%); a nivel sectorial, sin embargo, los sectores manufacturero y comercial registraron tasas negativas: -0.5% y -4.7%, respectivamente. Asimismo, el sector de servicios financieros sufrió una fuerte contracción, al registrar un crecimiento del orden del 2.4 por ciento.

Si bien es cierto que el cambio en las expectativas de los consumidores locales había influido anteriormente en el comportamiento moroso del sector comercio, el crecimiento de las demandas interna y externa ya había cambiado de signo, durante el segundo trimestre de 1998.

En efecto, las autoridades económicas de Singapur reconocen que, hasta 1997, la demanda externa había sido el principal factor del crecimiento. Sin embargo, en ese año y como consecuencia de la crisis regional, el crecimiento de dicha demanda se había estancado prácticamente en una tasa del orden de 7% anual, mientras que el de la demanda doméstica se mantenía en un "robusto" 9.9%, resultante de la combinación de un crecimiento rápido tanto del consumo como de la inversión (cuadro 2).

CUADRO 2
Evolución de la demanda
(tasas trimestrales de crecimiento)

	1997	1998		
		1°	2°	3°
Demanda total	7.8	4.2	-5.2	-7.8
Externa	7.0	2.7	n.d.	-6.8
Doméstica	9.9	7.1	n.d.	-11.0
Consumo		4.9	n.d.	n.d.
Inversión	8.9	n.d.	n.d.	n.d.

Fuente: *idem.*, cuadro 1.

En el primer trimestre de 1998 el crecimiento de la demanda externa se había reducido drásticamente a 2.7%, mientras que el de la doméstica todavía se mantuvo en 7.1%, gracias al crecimiento de las inversiones como puede deducirse de las estadísticas oficiales parciales.

En el segundo trimestre de 1998 la demanda total registró una tasa de crecimiento negativo: -5.2%. Con discreción, el *Economic Development Board* (EDB) se guardó de publicar las tasas trimestrales de los diferentes componentes de la demanda total, señalando simplemente que "ésta fue la primera contracción de la demanda total desde el primer trimestre de 1986, última ocasión en que se produjo algo similar". Las demandas doméstica y externa decrecieron. La demanda externa se redujo como consecuencia de la contracción de las actividades comerciales regionales. La demanda doméstica disminuyó debido a la reducción de inventarios y a los recor-

tes en el gasto de capital, en particular, en equipos y maquinaria, lo que refleja una actitud más cautelosa respecto a las inversiones, en vista de las dificultades económicas. La tasa de crecimiento del consumo total siguió siendo positiva, aunque también se redujo. Los singapurenses siguieron gastando, pero canalizaron algunos de sus gastos al exterior, atraídos por el debilitamiento de las monedas de la región.³ La inserción de Singapur en la división internacional del trabajo dejó de ser una ventaja y se convirtió en el medio de transmisión de la recesión de Malasia, Indonesia y Tailandia hacia la economía de la isla-Estado. Dicho de otra manera, la contracción de la demanda externa afectó severamente dos de los sectores estratégicos de la economía singapurense: las manufacturas y el comercio; esto indujo una reducción de las inversiones productivas, afectando colateralmente al sector de servicios financieros.

Durante el tercer trimestre de 1998, la economía más sólida y más competitiva del Pacífico asiático entró en recesión: la tasa de crecimiento real del PIB fue de -0.7%. En términos particulares, el ritmo de crecimiento se contrajo en forma drástica en todos los sectores productivos, incluido el de la construcción que sólo creció a una tasa de 1.1% (cuando un año antes esa tasa era de 17.4%). No obstante, la contracción fue más severa en los sectores clave: manufacturas, -4.5%, y comercio, -6.0 por ciento. (cuadro 1).

La evolución decreciente de la demanda (-7.8%) explica nuevamente el desempeño de la economía de Singapur. El componente externo de la demanda decreció a un ritmo de -6.8% afectando tanto las exportaciones (manufacturas electrónicas) como las reexportaciones (comercio de *entre-pôt*). La demanda doméstica registró una tasa de crecimiento de -11.0%, como resultado de la combinación de la reducción de la inversión y del consumo.

Un hecho importante que señala el EDB en su informe trimestral es que “el consumo privado fue negativo, por primera vez después del primer trimestre de 1986”. El gasto en capital se redujo como consecuencia de una capacidad excesiva y de ganancias corporativas mínimas.⁴

³ Economic Development Board, *Economic Survey of Singapore, Second Quarter 1998*, Ministry of Trade and Investment, 1998, p. 3.

⁴ Economic Development Board, *Economic Survey of Singapore, Third Quarter 1998*; Ministry of Trade and Industry, 1998, p. 3.

Deflación, un efecto de la crisis ¿pasajero o permanente?

Con el decrecimiento del consumo privado, todos los componentes de la demanda se contrajeron; esto combinado con una capacidad de producción excesiva creó un desequilibrio pernicioso entre una oferta que tiende a ser mayor que una demanda en contracción: la deflación.

Luego de iniciada la crisis financiera de julio de 1997, los analistas contemplaban perplejos la severidad de la misma; se trataba de una crisis fuera de proporciones si se consideraba el desempeño macroeconómico de los países asiáticos. Un desempeño considerado por el Fondo Monetario Internacional (FMI) como “inusual” y como el principal factor que contribuyó “al crecimiento rápido de los flujos financieros hacia los países de la región” durante la primera mitad de los años noventa.

Las tasas reales de crecimiento económico eran el primer indicador de dicho desempeño, destacando las de dos dígitos registradas en China y ocasionalmente en Singapur. También se mencionaba el crecimiento impresionante del comercio internacional, como resultado de la estrategia de desarrollo orientada hacia el exterior.

Por otra parte, “los indicadores comunes sugerían una estabilidad macroeconómica”.⁵ Sobre todo, destacaba que, en condiciones de rápida expansión de la demanda, como resultado de la expansión de las economías nacionales y del comercio internacional, la inflación fuese moderada: las tasas respectivas eran de un solo dígito y sólo China y Filipinas, en algunos momentos, escapaban a la regla.⁶

En el caso de Singapur, el control sobre la inflación había sido estricto. Durante el segundo trimestre de 1996 y el cuarto de 1997, el índice de precios al consumidor (IPC) había pasado de 1.2 a 2.3%, como resultado de la recuperación, luego de la crisis experimentada en el sector de la industria electrónica, en 1996.

⁵ Los desequilibrios fiscales eran positivos; Filipinas era la excepción, pero aun Tailandia registró superávit entre 1988 y 1996. La balanza en cuenta corriente, en contraste, registraba déficit; sin embargo, esto era el resultado de un *exceso de inversión privada* respecto al ahorro interno. El ahorro doméstico, a pesar de ser insuficiente para financiar la inversión, también fue elevado (International Monetary Fund, *World Economic Outlook, Interim Assessment, December 1997*, IMF, Washington, diciembre de 1997, p. 4).

⁶ International Monetary Fund, *World Economic Outlook, Interim Assessment, December 1997*, IMF, Washington, diciembre de 1997, p. 4.

A lo largo de 1998 el desequilibrio señalado entre una demanda en contracción permanente y una oferta sostenida por una capacidad instalada excesiva abrió una fase deflacionaria y el IPC disminuyó progresivamente hasta alcanzar un valor negativo (-0.8%), en el tercer trimestre de 1998 (gráfica 1); esto no sucedía desde el primer trimestre de 1987.

Así, en Singapur, al igual que en Japón, Taiwan y Hong Kong, uno de los saldos de la crisis actual es la deflación. De mantenerse esta situación durante un periodo relativamente largo, los efectos sobre economías fuera de la región asiática del Pacífico pueden ser catastróficos al inducir recesiones que pueden ser más o menos severas, dependiendo del grado de vinculación que dichas economías tengan con las asiáticas.

Comercio exterior: un canal de difusión de la crisis

La economía singapurense se caracteriza por ser la más abierta al comercio internacional: de 1992 a 1997, el índice de apertura económica⁷ de Singapur pasó de 310.7 a 384.9% (cuadro 3). El grado de apertura corresponde a las funciones que desempeña la economía local:

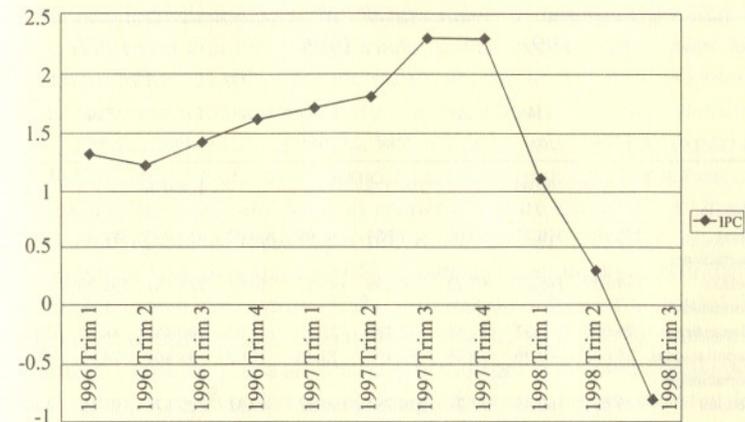
- Como *entrepôt* regional, el puerto de Singapur es el punto de articulación de la economía regional con el resto del mundo. De allí deriva la importancia de las reexportaciones para la economía de la isla-Estado: medidas respecto al PIB, su peso pasó de 49.9 a 74.9% (+25 puntos porcentuales), entre 1992 y 1997.

- Como centro manufacturero inserto en la división internacional del trabajo de las corporaciones transnacionales, la producción industrial depende totalmente del comercio exterior; esto lo demuestra la evolución de las exportaciones domésticas, cuyo peso, también medido respecto al PIB, pasó de 98.3% a 118.3% (+20 puntos porcentuales), durante 1992-1997.

El crecimiento de las reexportaciones y de las exportaciones domésticas indica que, durante los años que precedieron a la crisis de 1997, la economía singapurense se vio beneficiada no sólo por las ventajas que ella misma ofrecía a las corporaciones transnacionales, sino también por la bo-

⁷ Índice de apertura económica = $[(X_{\text{totales}} + M_{\text{totales}})/\text{PIB}] * 100$.

GRÁFICA 1
Índice de precios al consumidor



Fuente: Economic Development Board, *Economic Survey of Singapore*, diferentes ediciones.

EVOLUCIÓN DE LA INFLACIÓN Índice de precios al consumidor

	IPC
1996 Trim 1	1.3
1996 Trim 2	1.2
1996 Trim 3	1.4
1996 Trim 4	1.6
1997 Trim 1	1.7
1997 Trim 2	1.8
1997 Trim 3	2.3
1997 Trim 4	2.3
1998 Trim 1	1.1
1998 Trim 2	0.3
1998 Trim 3	-0.8

CUADRO 3

Comercio exterior: principales indicadores, 1992-1997
(a precios de 1990. Cifras en millones de dólares)

	1992			1996			1997		
	Total	% del PIB	% del CT	Total	% del PIB	% del CT	Total	% del PIB	% del CT
PIB	77 338	100.00		109 573			118 078		
Comercio total	240 303	310.72	100.00	423 053	386.09	100.00	454 497	384.91	100.00
Exportaciones totales	114 669	148.27	47.72	214 296	195.57	50.65	228 821	193.79	50.35
Exportaciones domésticas	76 035	98.32	31.64	133 799	122.11	31.63	140 352	118.86	30.88
Reexportaciones	38 643	49.96	16.08	80 497	73.46	19.03	88 469	74.92	19.47
Importaciones totales	125 633	162.45	52.28	208 757	190.52	49.35	225 576	191.12	49.65

Fuente: Singapore Department of Statistics, *Singapore in Figures*.

nanza económica de sus vecinos y por el interés que ellos despertaban en las empresas originarias de países extrarregionales. Con el trastocamiento del contexto regional, la demanda externa menguó e indujo la recesión de la economía singaporense.

En efecto, durante 1998, la recesión de las economías vecinas afectó negativa pero progresivamente el comercio exterior de Singapur:

- Durante el primer trimestre, la tasa de crecimiento del comercio total fue de 4.2%, después de haber registrado 12.0% durante el tercer trimestre de 1997. Aun cuando los informes trimestrales del EDB no dan cuenta de la evolución de las importaciones, se puede deducir que esa contracción se debió a su reducción drástica, pues las exportaciones totales todavía crecieron a un ritmo de 9.9% como consecuencia del crecimiento sostenido de las reexportaciones (14.0%, la tasa más alta registrada en el pasado reciente) y de la disminución del ritmo de crecimiento de las exportaciones domésticas (6.7%, inferior a 7.6% registrado durante el tercer trimestre de 1997). Vista desde otro ángulo, la reducción de las importaciones revela que, para entonces, las empresas singaporenses ya habían empezado a echar mano sobre los inventarios y a hacer ajustes que limitaban la pro-

ducción. Las condiciones para la recesión de la economía local estaban dadas desde esos momentos.

- Durante el segundo trimestre, la contracción del comercio total fue estrepitosa, decreciendo a -7.7%; de nueva cuenta, esa situación derivó de una reducción aún más pronunciada de las importaciones, pues las exportaciones totales sólo decrecieron a una tasa de -1.2%. Ahora bien, las reexportaciones todavía registraron un crecimiento marginal del orden de 1.6%, gracias al grado de diversificación de los mercados de exportación de Singapur. En efecto, las exportaciones destinadas a los socios de la ANSEA habían decrecido desde el primer trimestre del año⁸ y los mercados extrarregionales todavía permitieron mantener la tasa positiva de crecimiento de las reexportaciones. En contraste, las exportaciones domésticas decrecieron a una tasa de -3.3%, iluminando el problema crucial de Singapur: el derrumbe de la demanda externa fue fatal para la economía más abierta y más integrada al sistema generado por la división internacional del trabajo, propia de la estrategia seguida por los países asiáticos del Pacífico.

- Durante el tercer trimestre, la contracción del comercio total se acentuó, registrándose una tasa de -9.2%. El EDB ya no dio mayores detalles sobre los componentes más importantes del comercio exterior, limitándose a señalar que “las exportaciones domésticas no petroleras siguieron siendo débiles, creciendo marginalmente en 1.4%. Las exportaciones domésticas de productos no electrónicos registraron 6% de incremento, mientras que las exportaciones domésticas de productos electrónicos decrecieron en 0.6 por ciento”.⁹

El cambio en las condiciones de operación del comercio exterior de Singapur ilustra, en términos sectoriales, el proceso de difusión de los efectos de la crisis financiera y su transformación en crisis estructural: los cam-

⁸ Durante el primer trimestre de 1998, las exportaciones de Singapur destinadas a los países miembros de la Asociación de Naciones del Sureste Asiático ya registraban un decrecimiento del orden de 14.7% respecto al primer trimestre de 1997; por lo tanto, se justifica pensar que, con el incremento de las dificultades en Tailandia, Malasia e Indonesia, el comercio de Singapur con esos países fue seriamente afectado (cfr.: ASEAN Secretariat: *Economic Recovery Measures in ASEAN to address the financial and economic crisis*; ASEAN Secretariat, Filipinas, 1998).

⁹ Economic Development Board, *Economic Survey of Singapore, Third Quarter 1998*; Ministry of Trade and Industry, 1998, p. 5.

CUADRO 4
Evolución de las tasas de crecimiento del comercio exterior, 1998

	1997		1998	
	Trim. 3°	Trim. 1°	Trim. 2°	Trim. 3°
Comercio total	12	4.2	-7.7	-9.2
Exportaciones totales	8.8	9.9	-1.2	n.d.
Reexportaciones	10	14	1.6	n.d.
Exportaciones domésticas	7.6	6.7	-3.3	n.d.
Exportaciones no petroleras	n.d.	11	-0.2	1.4

Fuente: Economic Development Board, *Economic Survey of Singapore*, diferentes ediciones.

bios en el contexto tornan disfuncionales aquellas particularidades económicas que, en condiciones normales, eran consideradas como una ventaja de algún país. El comercio intrafirmas dejó de ser un factor que aislaba relativamente a la economía singapurense de las perturbaciones financieras regionales y se convirtió, junto con la reducción de las inversiones, en la causa de la recesión local.

Inversiones

La evolución de la tasa de inversión bruta en capital fijo es uno de los componentes de la demanda total que permite evaluar el impacto del cambio en el contexto regional sobre la economía singapurense. A ese respecto, cabe señalar que, de 1994 a 1995, dicha tasa había pasado de 8.3 a 16.1%;¹⁰ con ello quedaban en evidencia las fortalezas de la economía local: a pesar de la crisis del sector de la industria electrónica de 1996, la formación bruta de capital fijo alcanzó su máximo histórico en ese año.

Con la crisis financiera de 1997, la historia fue otra: la tasa se redujo a 8.9%,¹¹ el segundo valor más bajo registrado durante los años noventa.

¹⁰ International Monetary Fund, *Singapore: Statistical Appendix*, IMF Staff Country Report núm. 98/52, mayo de 1998, p. 3.

¹¹ Economic Development Board, *1997 Annual Economic Survey of Singapore*, Ministry of Trade and Industry, 1997, p. 2.

En 1998, durante los dos primeros trimestres, los informes del EDB sólo proporcionaron discretas referencias a la evolución de la formación bruta de capital fijo. Fue hasta el tercer trimestre que las autoridades reconocieron abiertamente que “el gasto en capital cayó como resultado de excesos en la capacidad [instalada] y de ganancias corporativas débiles”.¹²

Sin duda, la recesión en las economías vecinas indujo la recesión en la economía singapurense por medio de un cambio de actitud de los inversionistas respecto a las condiciones del momento; este cambio fue, en primera instancia, una reacción para adecuarse a circunstancias difíciles, sin que llegase a significar una desconfianza total en la economía singapurense.

La confianza en las fortalezas estructurales de la economía de la isla-Estado se percibe por medio de los montos de recursos financieros que implican los acuerdos de inversión establecidos a lo largo de 1998. Ciertamente, en términos globales el monto sufrió una reducción de -9.62%, respecto a 1997 (cuadro 5). En términos relativos, las reducciones de las inversiones nacionales y de las extranjeras fueron muy similares. Sin embargo, cuando se considera el destino sectorial de las mismas, las situaciones particulares son muy diferentes.

En lo referente a las inversiones en el sector manufacturero, el rasgo importante es que las nacionales aumentaron en cerca de 2%, mientras que las extranjeras disminuían en -12.61%. De acuerdo con los criterios clasificatorios del EDB, los principales destinos de las inversiones son, por orden de importancia, los sectores de la electrónica, la química y la ingeniería; así, “comparadas con las de 1997, las inversiones en el sector de la electrónica mostraron una reducción mientras que en la química y en la ingeniería los acuerdos mantuvieron volúmenes comparables”.¹³

Esto es particularmente importante porque parece indicar que la economía local está a punto de entrar en una fase de cambio estructural: la evolución del índice de la producción industrial (IPI) muestra (gráfica 2) que, justo cuando la industria de la electrónica empezaba a recuperarse de la crisis de 1996, la crisis financiera de junio de 1997 tuvo sobre ella los mayores efectos negativos. Parecería, por lo tanto, que la electrónica, base del

¹² Economic Development Board, *Economic Survey of Singapore, Third Quarter 1998*, Ministry of Trade and Industry, 1998, p. 5.

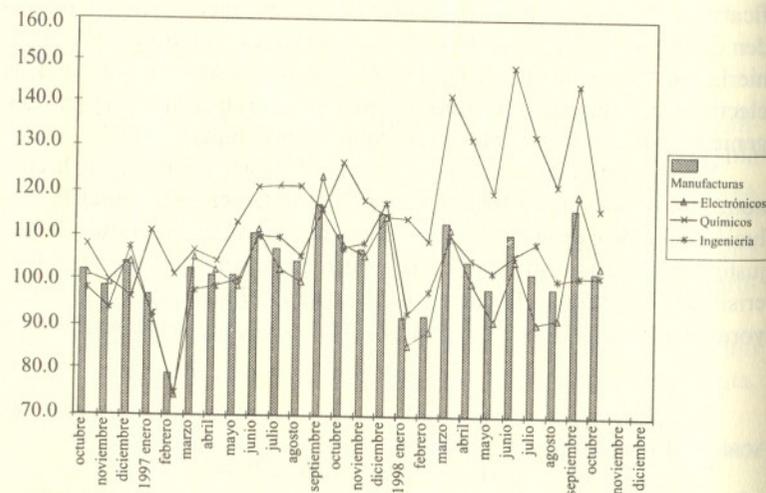
¹³ Economic Development Board, “Singapore attracted S\$7.8 billion in manufacturing investment commitments: S\$1.6 billion in total business spending in 1998”, *EDB: Press releases and speeches*, 18 de enero de 1999, p. 2.

CUADRO 5
Acuerdos de inversión, 1997-1998

	1997		1998		Cambio %
	Total	%	Total	%	
Total	10 400	100.00	9 400	100.00	-9.62
Nacional	3 450	33.17	3 112	33.11	-9.80
Extranjera	6 950	66.83	6 288	66.89	-9.53
Manufacturas	8 500	81.73	7 800	82.98	-8.24
Nacional	2 550	24.52	2 600	27.66	1.96
Extranjera	5 950	57.21	5 200	55.32	-12.61
Servicios	1 900	18.27	1 600	17.02	-15.79
Nacional	950	9.13	512	5.45	-46.11
Extranjera	950	9.13	1 088	11.57	14.53

Fuente: Economic Development Board, "Singapore attracted S\$7.8 billion in manufacturing investment commitments", *Economic Survey of Singapore*, 1997.

GRÁFICA 2
Índices mensuales de la producción industrial



Fuente: Economic Development Board, *Monthly Industrial Production Index*.

ÍNDICES MENSUALES DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL

	Manufacturas	Electrónicos	Químicos	Ingeniería
Octubre	102.9	102.0	108.7	98.8
Noviembre	98.9	99.9	100.5	94.2
Diciembre	104.7	105.4	96.6	107.9
1997 enero	97.0	91.6	111.3	92.6
Febrero	78.8	74.2	102.0	74.2
Marzo	103.0	105.5	107.2	98.0
Abril	101.4	102.7	105.0	98.9
Mayo	101.5	99.0	113.6	100.4
Junio	110.8	111.9	121.3	110.4
Julio	107.5	102.9	121.8	110.1
Agosto	104.5	99.9	121.6	105.9
Septiembre	117.7	123.8	116.3	116.7
Octubre	110.8	108.4	127.1	107.5
Noviembre	107.4	105.9	118.6	108.7
Diciembre	115.3	115.0	115.0	117.8
1998 enero	91.7	85.3	114.4	92.5
Febrero	91.8	88.5	109.1	97.3
Marzo	113.1	111.6	142.6	109.9
Abril	104.3	99.6	132.3	104.7
Mayo	98.0	91.0	120.1	102.1
Junio	110.5	104.7	149.0	105.8
Julio	101.3	90.5	132.9	108.5
Agosto	97.9	91.3	121.6	100.3
Septiembre	116.3	119.3	144.5	100.9
Octubre	102.1	103.1	116.1	101.1

desarrollo industrial de los años ochenta y la primera mitad de los noventa, empieza a convertirse en un sector de riesgo para la economía local.

En contraste, en sectores como el de la industria química, la economía local parece tener ventajas sobre las vecinas y la curva del IPI mantiene una pendiente positiva aun después de la crisis financiera de 1997. Si, además, se tiene en cuenta que los nuevos programas de desarrollo industrial apuntan hacia la consolidación de sectores productivos basados en el conocimiento, es muy probable que el sector de la ingeniería y algunas ramas de la electrónica sean promovidos para utilizar tecnologías más complejas y consolidar su competitividad.

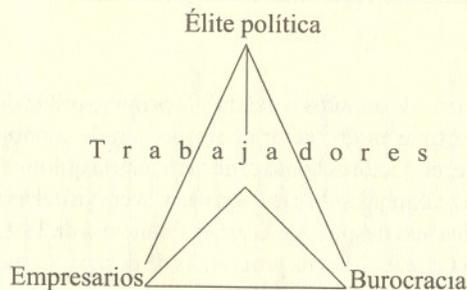
Respecto a las inversiones en el sector de servicios, lo más destacado es que, en 1998, las locales se redujeron en términos drásticos (-46.1%), mientras que las extranjeras crecieron a un ritmo aceptable (14.5%), respecto a 1997 (cuadro 5). Con este récord, las previsiones de los programas que buscan hacer de Singapur el centro regional especializado en servicios financieros y de telecomunicaciones se vieron confirmadas, pues cada uno de esos sectores concentró 42 y 31% de la inversión total comprometida.¹⁴

EL SISTEMA DE GESTIÓN SOCIAL DE LA PRODUCCIÓN EN TIEMPOS DE CRISIS: FUNCIONAMIENTO Y LÍMITES

La degradación del contexto regional indujo la recesión de la economía singapurense. Las autoridades se han esforzado en ganar el apoyo de los actores económicos para poner en práctica medidas tendientes a:

- Crear condiciones favorables para la sobrevivencia de las empresas localizadas en el territorio nacional.
- Contener el desempleo, aun a costa del sacrificio de los ingresos de la población empleada.

Para alcanzar esos objetivos, el gobierno ha recurrido al sistema de relaciones sociales que sirve de base al sistema de gestión social de la producción, propio de la estrategia asiática de desarrollo:



¹⁴ *Ibidem*, p. 2.

Las condiciones actuales han permitido que la población en general acepte las medidas anticrisis propuestas por la élite política y la burocracia como las más razonables y las necesarias para superar las dificultades actuales. Por ahora, el gobierno ha podido, por un lado, reforzar la cohesión del sistema de relaciones sociales y el apoyo a sus proyectos; por el otro, ha ganado tiempo para resolver los problemas más urgentes. Sin embargo, dadas las condiciones en que la recesión se extendió de la región hacia Singapur, las medidas que sólo incidan sobre los factores domésticos serán insuficientes para resolver los problemas derivados de la dimensión regional de la crisis.

Establecimiento de consensos ante la crisis

El gobierno singapurense sorteó la crisis financiera de julio de 1997 gracias a las fortalezas macroeconómicas de la economía local y a la puesta en práctica de políticas preventivas y correctivas. La prueba de esa capacidad la aportan las variaciones de las tasas de cambio de las principales monedas asiáticas respecto al dólar estadounidense; ellas indican el efecto de las turbulencias financieras sobre las economías nacionales y la de Singapur se encuentra entre las menos afectadas, como lo muestra la clasificación de los países de Asia Pacífico en los tres grupos siguientes:

El primero, compuesto por la República Popular de China y por la Región Autónoma Especial de Hong Kong, se caracteriza por haber mantenido prácticamente invariable la tasa de cambio de sus monedas.

El segundo, integrado por Taiwan, Filipinas, Malasia, Corea, Tailandia e Indonesia, se distingue por haber experimentado devaluaciones que oscilaban entre 21.25 y 53.02% durante los primeros seis meses de la crisis.¹⁵ A lo largo de 1998 las tasas de cambio se estabilizaron en Malasia, Filipinas y Taiwan; mientras que en Tailandia, Indonesia y Corea, las monedas se reapreciaron en forma considerable. A pesar de eso en diciembre de 1998 el rango de las depreciaciones respecto a mayo de 1997 fue de 20.16% (Taiwan) a 67.32% (Indonesia).

¹⁵ En Indonesia, a partir de diciembre de 1997, la crisis económica se combinó con la crisis política que obligaría a Suharto a renunciar a la presidencia en mayo de 1998; como corolario de esa combinación la rupia llegó a depreciarse hasta 80.46%, en dicho mes.

El tercero, formado por Japón y Singapur, está marcado por devaluaciones menores, inferiores a 15 por ciento.

En el caso de Singapur, el buen desempeño ante la crisis financiera se ha convertido en una desventaja competitiva: los costos de producción y las exportaciones singapurenses son ahora más caros que los de los países vecinos, donde las devaluaciones monetarias fueron más importantes.

Así, de acuerdo con una encuesta llevada a cabo por la Singapore National Employers Federation (SNEF), "hacer negocios en Singapur es ahora entre dos y cuatro veces más caro que en Malasia, China y Tailandia".¹⁶ Esa opinión, aun cuando sea exagerada, es compartida por la clase empresarial local, la cual considera que "la brecha entre [los costos de producción en] Singapur y [los de] sus vecinos ha crecido entre 20 y 30% durante los meses recientes"; ese diferencial es atribuido a "tres factores: el valor del dólar de Singapur respecto de las monedas regionales depreciadas, al incremento de los salarios domésticos y a los costos totales de infraestructura locales, que incluyen rentas, impuestos y transporte".¹⁷

Ante el surgimiento de las desventajas competitivas, el gobierno recurrió al expediente clásico de la estrategia de desarrollo basada en la promoción de exportaciones: la intervención gubernamental orientada hacia la creación de condiciones favorables para la reactivación económica. Como bien indica el texto citado, esa intervención se ha desarrollado alrededor de dos ejes: mantenimiento de la estabilidad de la tasa de cambio de la moneda nacional y racionalización de los costos de producción locales.

- Las autoridades estaban convencidas de que, ante la devaluación drástica y rápida de las monedas de los países vecinos, la restauración de la competitividad de la economía local mediante una fuerte devaluación provocaría problemas secundarios: mayor inflación y, por ende, depreciación de los activos productivos, así como de los ahorros de la población. En consecuencia, el gobierno singapurenses optó por la depreciación moderada de la moneda y por la recuperación de la competitividad mediante mecanismos que incidiesen sobre la productividad. Dado que dichos me-

¹⁶ SNEF, "Firms want 15-30% cut in business costs", *The Straits Times*, 7 de octubre de 1998.

¹⁷ SNEF, "Employers to raise revenue by new means", *The Straits Times*, 3 de noviembre de 1999.

CUADRO 6
Tasas de cambio de las principales monedas en Asia Pacífico

	Mayo-1997	Enero-1998	Mayo-1998	Dic.-1998
Yen, Japón	116	130	135	117
Dólar, Hong Kong	7.74	10.77	14.07	0.85
		0.13	0.13	0.13
Dólar, Singapur	1.44	1.67	1.66	1.65
		13.77	13.25	12.73
Ringgit, Malasia	2.49	3.84	3.84	3.80
		35.16	35.16	34.47
Peso, Filipinas	26.39	40.00	39.60	38.80
		34.10	33.43	32.06
Baht, Tailandia	25.83	45.25	39.22	35.75
		42.92	34.14	27.75
Rupia, Indonesia	2 443	5 200	12 500	7 475
		53.02	80.46	67.32
Won, Corea	891	1 503	1 443	1 208
		40.72	38.25	26.24
Dólar, Taiwan	25.75	32.70	33.50	32.25
		21.25	23.13	20.16
Yuan, RP China	8.30	8.28	8.28	8.28
		-0.24	-0.24	-0.24

Fuente: *Asiaweek*, diferentes ediciones.

canismos sólo pueden ser desarrollados en el largo plazo, los responsables de las decisiones económicas tomaron medidas transitorias que, se espera, ayuden a la población en general y a las empresas en particular a superar las difíciles circunstancias del momento.

- La racionalización de los costos de producción ha implicado ajustes en los mercados de trabajo así como de bienes y servicios; de igual manera, ha obligado a revisar las cargas fiscales impuestas por el gobierno a los contribuyentes.

Para enfrentar los problemas generados por la crisis financiera, primero, y por las recesiones regional y local, después, las empresas optaron por limitar las nuevas contrataciones, recortar personal y ajustar los salarios.

En lo referente a las políticas de empleo, los resultados negativos de las iniciativas unilaterales de las empresas no tardaron en hacerse eviden-

CUADRO 7
Estadísticas laborales básicas

	1994	1995	1996	1997	1998
PEA	1 693.1	1 749.3	1 801.9	1 876.0	1 931.8
Hombres	1 012.0	1 072.0	1 054.6	1 107.8	1 125.1
Mujeres	681.1	676.9	747.7	768.2	806.7
Empleados	1 649.3	1 702.1	1 748.1	1 830.5	1 869.7
Hombres	987.1	1 044.0	1 023.6	1 081.0	1 089.6
Mujeres	662.2	658.1	724.5	749.4	780.1
Desempleados	43.8	47.2	53.8	45.5	62.1
Hombres	24.9	28.0	31.0	26.8	35.5
Mujeres	18.9	18.8	23.2	18.8	26.6
Tasa desempleo	2.59	2.70	2.99	2.43	3.21
Hombres	2.46	2.61	2.94	2.42	3.16
Mujeres	2.77	2.78	3.10	2.45	3.30

Nota: las cifras corresponden a junio de cada año.

Fuente: Ministry of Manpower.

tes: durante el primer trimestre de 1998, la economía singapurense, rebasó el límite crítico de 3.0% de desempleo correspondiente a una situación técnica de pleno empleo. En efecto, la tasa oficial de desempleo fue de 3.2%, en junio (cuadro 7), y de 4.5%, en septiembre.¹⁸

Por otra parte, el crecimiento del desempleo fue el resultado de la combinación de tres fenómenos:

- La reducción de la tasa de contrataciones nuevas: la cual pasó de 2.7, a 2.2 y a 1.9%, durante los tres primeros trimestres de 1998.
- El aumento del número de trabajadores despedidos: alrededor de un total de 27 000 a lo largo de todo el año.
- El decrecimiento del número de empleos nuevos: 9 100, en el primer trimestre del año; pero -5 900 y -20 300 en los trimestres siguientes.

¹⁸ Respecto a la tasa de desempleo registrada en septiembre de 1998, las fuentes oficiales ofrecen cifras que oscilan entre 4.2 y 4.5%; el último valor ha sido retenido por haberlo publicado el Ministry of Manpower en sus últimos informes; cfr: <http://www.gov.sg/mom/rsd/news.html>.

Como siempre sucede en tiempos de crisis, las mujeres resintieron más que los hombres las políticas laborales de las empresas: hacia junio de 1998, la tasa de desempleo femenino era de 3.3%, mientras que la masculina, era de 3.2% (cuadro 7). Si se toma en cuenta la edad, los jóvenes que ingresaron por primera vez al mercado de trabajo fueron los más afectados por la disminución de las nuevas contrataciones, mientras que cerca de 50% de los trabajadores despedidos tenía más de 40 años.

El incremento del desempleo, resultante de la actitud defensiva de las empresas, puso en entredicho el prestigio de la élite política y obligó a las autoridades nacionales a intervenir en el mercado laboral para tratar de remediar los problemas.

Ante la recesión y los desequilibrios en el mercado laboral generados por ella, las autoridades singapurenses optaron por una política tendiente a preservar el empleo mediante el sacrificio de los ingresos de los trabajadores. El programa gubernamental de ajustes salariales consideraba dos fases:

- Durante la primera, se llevaría a cabo una reducción de la contribución de los empleadores a los fondos personales de los asalariados depositados en el Central Provident Fund (CPF).¹⁹
- Durante la segunda, se reducirían los salarios nominales.

Con esta estrategia se pusieron en movimiento los mecanismos de gestión social de la producción comandados por el gobierno: la propuesta para reducir los ingresos de los trabajadores fue presentada directamente por el primer ministro, hacia finales de octubre de 1998; los medios se encargaron de difundirla con profusión, mientras las asociaciones empresariales y la principal organización sindical se pronunciaban a favor, aun cuando el apoyo iba acompañado por sugerencias que mitigarían los efectos para alguno de los actores o que demandaban un sacrificio compartido.

Hacia principios de noviembre, la organización sindical más importante, el National Trade Union Congress (NTUC) aceptó oficialmente la sugerencia del primer ministro de reducir de 20 a 10% las aportaciones de los empleadores al CPF.

¹⁹ En Singapur la cotización de todos los asalariados al CPF es obligatoria. Las cuentas individuales son alimentadas con aportaciones directas de los trabajadores equivalentes a 20% de los salarios nominales percibidos; los empleadores, en condiciones normales, aportan una cantidad similar a la cuenta personal de cada uno de los trabajadores empleados.

El 10 de noviembre, el Ministry of Trade and Industry (MTI) anunció la catástrofe esperada: la economía había entrado en recesión durante el tercer trimestre del año, cuando la tasa anualizada de crecimiento real fue de -0.7 por ciento.

Dos días después de ese anuncio, el National Wage Council (NWC)²⁰ publicó sus recomendaciones:

- Reducción de 5 a 8% en los salarios, además de la reducción de 10% en las aportaciones de los empleadores al CPF.
- Las reducciones serían sobre los bonos de fin de año o sobre los ingresos variables.
- Las reducciones serían mayores para los ejecutivos y los empleados con mayores ingresos.
- Las disposiciones tendrían efecto inmediato en el sector público para dar el ejemplo al sector privado.
- La reducción en las aportaciones al CPF no debía ser utilizada para compensar el recorte total de los salarios. Ambos debían ser puestos en práctica.
- Las reducciones salariales serían obligatorias para trabajadores sindicalizados y no sindicalizados.
- Las empresas con ventajas productivas y ganancias elevadas deberían otorgar un bono especial a sus empleados.
- El gobierno debería gastar más en proyectos de desarrollo para dinamizar la economía.
- Los empleadores deberían compartir la información disponible sobre los recortes salariales con los sindicatos para ayudar a poner en práctica los lineamientos de la política salarial.
- Las compañías podrían despedir trabajadores sólo como recurso de última instancia.²¹

Las recomendaciones del NWC entrarían en vigor a partir del 1 de enero de 1999, por un periodo de dos años. Sin embargo, dadas las circunstancias locales y regionales, parece difícil que la intervención gubernamental ten-

²⁰ El NWC es un organismo tripartito en el cual participan representantes del gobierno, de los empleadores y de los asalariados; su función consiste en establecer anualmente los lineamientos de la política laboral, de acuerdo con el desempeño de la economía nacional.

²¹ "The NWC's recommendations", *The Straits Times*, 13 de noviembre de 1998.

ga resultados positivos inmediatos: a mediados de octubre y antes de que se publicaran los resultados del desempeño de la economía durante el tercer trimestre de 1998, el NTUC utilizaba las proyecciones oficiales para 1999 (crecimiento real de la economía entre 0.5 y 1.5%) y afirmaba que la tasa de desempleo se ubicaría entre 5 y 7%.²² En el último pronóstico oficial, se considera que en 1999 el PIB crecerá a un ritmo ubicado entre -1.0% y 1.0%, debido sobre todo a las dificultades presentes en el contexto regional; por lo tanto, es de esperar que las empresas sigan realizando ajustes laborales y que éstos incidan directamente sobre el desempleo.

Todavía más, los ajustes en los ingresos de los asalariados beneficiarán, sobre todo, a las empresas cuyas actividades productivas se realicen dentro del territorio nacional; cierto, éstas son las que generan el mayor volumen de empleos y quizás, hasta cierto punto, se pueda limitar el desempleo. Pero en términos macroeconómicos las medidas tendrán efectos positivos mínimos: las corporaciones transnacionales localizadas en Singapur, las cuales aportan la parte más importante del PIB e inciden en forma mínima sobre el empleo, sólo realizan allí una parte de sus actividades; la salud de estas empresas depende de que los gobiernos de los países donde se desenvuelven tomen medidas que apunten hacia objetivos similares; eso supone, por lo tanto, una mayor coordinación intergubernamental y descubre una nueva dimensión de la crisis, así como de las medidas tendientes a contenerla.

Fricciones en las relaciones bilaterales con los gobiernos vecinos

La interdependencia creciente de las economías del sureste asiático contribuyó tanto al crecimiento de la región como a la difusión de la crisis de julio de 1997. Por eso no es sorprendente que, a lo largo de 1998, las relaciones del gobierno singapurense con sus similares de los países vecinos hayan sido moduladas por la crisis y por las medidas de política anticrisis tomadas por uno y por otros. En el plano de las relaciones bilaterales de Singapur, los ejemplos más evidentes de esa modulación son las relaciones con Indonesia y, sobre todo, con Malasia.

²² "9% jobless? It's 'impossible'", *The Straits Times*, 16 de octubre de 1998.

Indonesia

En palabras de Goh Chok Tong, primer ministro de Singapur, Indonesia es "nuestro vecino cercano y uno de los mayores socios comerciales. Tenemos más de 4 000 millones de dólares de Singapur (S\$) invertidos en Indonesia (en Batam, Karimun, Sumatra, Java y otros lugares). Nuestros bancos tienen otros S\$4,000 millones en préstamos a Indonesia. Un colapso de Indonesia nos lastimaría y, al mismo tiempo, el sureste asiático dejaría de recibir nuevas inversiones".²³

Cierto, el gobierno de Singapur y el señor Goh, en particular, participaron activamente como intermediarios entre Suharto y el Fondo Monetario Internacional, por un lado, y los jefes de gobierno del Grupo de los 7, por el otro, para contener el deterioro de la economía indonesia y para evitar el colapso del gobierno de Suharto.

A posteriori, Suharto ha declarado a los medios de difusión que su caída fue promovida por intereses extranjeros, dando a entender que se trataba del FMI y del gobierno estadounidense. Pero, de acuerdo con la versión del señor Goh, el aumento de la crisis económica que desembocara en la crisis política que obligó a Suharto a renunciar a la presidencia se debió a la imposibilidad de hacer comprender a los principales actores de la crisis y de su posible solución la necesidad de conjugar esfuerzos para resolver los problemas inmediatos. Dicho de otra manera, cada actor se esforzó en defender su interés particular, impidiendo la creación de las condiciones necesarias para estabilizar la economía indonesia. De acuerdo con el señor Goh

Todos [W. Clinton, R. Hashimoto, J. Howard, C. Khol y él mismo] confiábamos en que la solución del FMI restauraría la confianza en Indonesia [...] nos esforzamos en convencer a Suharto de que la firma de la carta de intención con el FMI sólo era el primer paso y que los resultados se verían únicamente después de 6 o 12 meses de haber puesto en práctica las condiciones del FMI.

SM Lee Kwan You y yo sabíamos que el Presidente Suharto no estaba contento con algunas de las medidas del FMI. Sugerimos que designara a Paul Volcker como su asesor para intervenir ante el FMI [...] El Fondo no desecharía

²³ Goh Chok Tong, "National Day Rally Speech 1998", *The Straits Times*, 13 de agosto de 1998.

con ligereza las opiniones de Volcker, el mercado tampoco perdería confianza si Indonesia seguía los consejos de Volcker en vez de los del FMI.²⁴

Aparentemente, el señor Volcker consideró fuera de tiempo su intervención y no aceptó ser el consejero económico de Suharto; éste quedó solo frente al FMI y el deterioro de la relación entre ambos acentuó los problemas de la economía indonesia.

Hacia finales de 1997, cuando la crisis económica era más aguda, el señor Goh volvió a tomar la iniciativa:

Buscamos el apoyo de los principales socios comerciales de Indonesia para crear un Esquema Multilateral de Garantía Financiera para el Comercio, con 20 000 millones de dólares estadounidenses. Escribí a los dirigentes del G7 y de algunos otros países. Sus respuestas dejaban ver que la mayoría de ellos prefería tener sus propios esquemas bilaterales para tener un control total de sus propios fondos.

A petición del entonces Presidente Suharto y de sus Ministros de Economía, Singapur posteriormente ofreció a Indonesia su propio Esquema Bilateral de Garantía Financiera para el Comercio, usando 5 000 millones de dólares estadounidenses bajo la segunda línea que financiaba el paquete del FMI.²⁵

En abril de 1998, apenas un mes antes de la caída de Suharto, los representantes de ambos gobiernos se reunieron para discutir las condiciones de funcionamiento del esquema, y los indonesios consideraron que el proyecto contenía demasiadas salvaguardas; los singapurenses, por su parte, argumentaban que tales salvaguardas eran necesarias para evitar fraudes y engaños.

La negativa de Suharto a aceptar las condiciones del FMI, la desconfianza mutua de él y de los dirigentes de las principales potencias económicas, así como la ignorancia que privaba en esos momentos sobre la naturaleza estructural de la crisis, se conjugaron para llevar a la economía indonesia al colapso y para poner a Suharto fuera del poder político.

Cierto, el gobierno singapurenses participó activamente en los intentos de salvar la economía de Indonesia, pero también es cierto que Singapur obtuvo importantes beneficios con las crisis de su vecino: los motines raciales, iniciados en diciembre de 1997, se han prolongado hasta ahora. La

²⁴ *Idem.*

²⁵ *Idem.*

población de origen chino con recursos económicos ha abandonado el país, escogiendo a Singapur como destino privilegiado de sus personas y de sus recursos.

Aun cuando este punto no es tocado en las reuniones bilaterales oficiales, la prensa de uno y otro país de vez en cuando publica notas que dan cuenta de la importancia que ha tenido la emigración sobre las economías de regiones específicas de Indonesia. La recuperación económica del país, por lo tanto, es ahora más difícil: no basta con recuperar la confianza de los inversionistas internacionales; es necesario ofrecer a los empresarios emigrantes garantías reales de seguridad física y económica; por ahora, el gobierno indonesio está imposibilitado para hacerlo y la crisis económica de uno de los principales socios de Singapur se prolongará indefinidamente.

Malasia

A diferencia de lo que sucede con Indonesia, las relaciones del gobierno singapurense con el de Malasia han sido tensas y, a lo largo de 1998, provocaron fuertes confrontaciones entre sus representantes.

Para Singapur, Malasia es el segundo socio comercial, pues absorbe 15% de sus exportaciones; además, es el principal destino de las inversiones singapurenses: más de S\$10 000 millones están invertidos en poco más de 1 000 empresas; los intereses financieros de los bancos de la isla-Estado, en Malasia, equivalen a S\$21 000 millones.²⁶

Las relaciones entre ambos países, no obstante, no se limitan al ámbito económico: por sus condiciones fisiográficas, la autonomía económica de Singapur tiene como contrapeso la dependencia de la isla-Estado de los recursos y del espacio de sus vecinos. Por ejemplo, dada la exigüidad del territorio singapurense, una proporción importante de los productos de consumo de origen agropecuario deben ser importados. Pero, en otros casos, la dependencia de Singapur es casi absoluta:

- La isla-Estado carece de fuentes de agua dulce suficientes para el consumo local; la desalinización del agua de mar es posible, pero también costosa; en consecuencia, el abastecimiento de agua potable depende del

²⁶ *Idem.*

estado malasio de Johor Baru y está garantizado hasta el año 2060, por un acuerdo con el gobierno de Malasia.

- El transporte terrestre de Singapur se realiza a través de Malasia, gracias a un puente que cruza el estrecho de Johor y que permite el tráfico de automotores y de ferrocarriles.

- El espacio marítimo y aéreo de Singapur es extremadamente reducido debido a su ubicación en el punto donde el estrecho de Malaca desemboca sobre el Mar del Sur de China. Las actividades de la aviación y de la marina singapurenses, tanto civil como militar, sólo pueden realizarse utilizando el espacio y la infraestructura de los países vecinos.

Cada uno de esos aspectos es motivo de litigios permanentes entre los gobiernos de Singapur y Malasia. Sin embargo, esas disputas se han agravado como consecuencia de la crisis regional.

En efecto, desde los inicios de la crisis, los medios de información malasios empezaron a hacer circular informes que responsabilizaban al gobierno de Singapur de algunos de los problemas económicos de Malasia: especulación con los valores de las empresas malasias que cotizaban en la bolsa de Singapur, especulación contra el ringgit por agentes económicos singapurenses, manipulación de las tasas de interés sobre los préstamos otorgados en ringgits por las instituciones financieras singapurenses, restricciones al retiro de fondos de las cuentas del CPF de los ciudadanos malasios que trabajan en Singapur.

La respuesta singapurense a esas acusaciones se basa en el principio del libre mercado: "esa aparente falta de entendimiento sobre el funcionamiento de los mercados [por parte de los malasios] ha complicado nuestras relaciones con Malasia. Nuestra incapacidad para interferir en el mercado es mal interpretada como sabotaje...".²⁷

Los representantes del gobierno malasio han tenido cuidado en no responsabilizar directamente a sus similares singapurenses sobre los males de Malasia; a lo largo de la segunda mitad de 1997 y de todo 1998, convirtieron en puntos de disputa cada uno de los aspectos que marcan la dependencia de Singapur respecto a Malasia.

En enero, febrero y abril, los señores Goh Chok Tong y Muhammad Mahatir se entrevistaron para discutir los litigios entre ambos países:

²⁷ *Idem.*

...discutimos Pedra Branca, los puntos de acuerdo acerca de los terrenos del Ferrocarril de Malasia, los retiros del CPF por parte de los malasios, el agua y la cooperación financiera. El Dr. Mahatir me aseguró que Malasia seguiría proporcionando agua a Singapur después de que el acuerdo existente terminara. En reciprocidad ofrecí apoyo financiero a Malasia.²⁸

Durante el verano de 1998, M. Mahatir y A. Ibrahim se aproximaban a la confrontación final. Como parte de su estrategia, Mahatir preparaba el terreno para expulsar a Ibrahim del gobierno y de la UMNO y para poner en práctica controles sobre las tasas de cambio y sobre las inversiones extranjeras de corto plazo; es probable que Mahatir:

- Por un lado, esperase ser censurado por el gobierno de Singapur, cuyos representantes, en reiteradas ocasiones, habían insistido en respetar las reglas del libre mercado a pesar de las dificultades del momento.
- Por el otro, buscarse ganar el apoyo de la población malasia para la maniobra contra Ibrahim y para las medidas económicas contrarias al libre mercado.

Para empujar al primero a aceptar las nuevas medidas y para lograr el apoyo de la segunda, el gobierno de Malasia reinició la confrontación con Singapur sobre los puntos en litigio: la propiedad de los terrenos de la terminal del Ferrocarril de Malasia, el retiro de fondos del CPF y el uso del espacio aéreo de Malasia por parte de la fuerza aérea de Singapur.

En noviembre, durante la reunión de APEC, en Kuala Lumpur, los primeros ministros de ambos países volvieron a discutir los aspectos de controversia y anunciaron un acuerdo de cooperación: el gobierno de Malasia garantizaría a Singapur el abastecimiento de agua después del 2060 y el gobierno de Singapur facilitaría al de Malasia la recolección de fondos en los mercados financieros de la isla-Estado.

Pocas semanas después, los representantes malasios indicarían que en realidad no necesitaban el apoyo de Singapur y las disputas volvieron a agudizarse, mostrando con ello la necesidad del gobierno malasio de presentar una fase nacionalista en un momento de crisis política interna.

Con ello, en la relación Singapur-Malasia sucedió lo mismo que en la relación Singapur-Indonesia: los actores han privilegiado sus intereses

²⁸ *Idem.*

particulares e inmediatos, en detrimento de la puesta en práctica de medidas que resuelvan los problemas económicos derivados de la dimensión regional de la crisis.

CONCLUSIONES

La recesión de la economía singapurense fue inducida a través de los canales propios de la división internacional del trabajo establecida por las corporaciones transnacionales en la región asiática del Pacífico.

La recesión local y regional obliga a las autoridades a tratar de confortar y reforzar la posición de la economía de la isla-Estado en dicha división del trabajo, preparando las condiciones para una ulterior fase de desarrollo económico, basada en procesos productivos (manufactureros y de servicios) más complejos. Sin embargo, para alcanzar ese objetivo las autoridades también están obligadas a buscar soluciones a los problemas de carácter regional derivados de la crisis.

Por lo tanto, dada la profunda interdependencia de las economías nacionales, la recuperación de Singapur, o de cualquier otro país, depende del mejoramiento de las condiciones tanto locales como regionales.

Los programas de estabilización económica puestos en práctica por el gobierno singapurense serán tanto más eficaces cuanto más coincidan con los programas de los gobiernos restantes para sanear, a la vez, las condiciones domésticas y las regionales. De no lograrse esa coincidencia, el riesgo que se corre es que la crisis se prolongue por tiempo indefinido, provocando en Singapur el resquebrajamiento del sistema de relaciones sociales, como ha sucedido en otros países de la región asiática del Pacífico.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República de Singapur
<i>Extensión territorial</i>	639.1 (kilómetros cuadrados)
<i>Capital</i>	Singapur
<i>Religión</i>	Budismo, Islam, Hinduismo y Cristianismo
<i>Idiomas</i>	Inglés, malayo, chino (mandarín y tamil. El malayo se considera la lengua nacional, pero el inglés se utiliza en la administración pública y como medio de unificación nacional)
<i>Moneda</i>	Dólar de Singapur
<i>Gobierno</i>	Democracia parlamentaria
<i>Jefe de Estado</i>	El jefe de Estado es electo por la población para un periodo de cinco años
<i>Ejecutivo</i>	El primer ministro y el gabinete los designa el presidente y un responsable ante el Parlamento
<i>Organizaciones políticas</i>	Partido de Acción Popular Angkatan Islam Barisan Bersatu Singapura Nacional Solidarity Party Petubuhan Kebangsaan Melayu Singapura Singapore Democratic Party Partido de Justicia de Singapur Unidad del Frente Popular Partido de Trabajadores
<i>Gabinete</i>	
<i>Primer ministro</i>	Goh Chok Tong
<i>Viceprimer ministro y presidente de la autoridad Monetaria de Singapur</i>	Lee Hsien Loong (BG Lee)
<i>Viceprimer ministro y ministro de defensa</i>	Tony Tan
<i>Ministros clave</i>	
<i>Comunicaciones</i>	Mah Bow Tan
<i>Desarrollo de la Comunidad y Asuntos Musulmanes</i>	Abdullah Tarmugi
<i>Educación</i>	Teo Chee Heab
<i>Medio Ambiente y Salud</i>	Yeo Cheow Tong
<i>Finanzas</i>	Richard HU
<i>Relaciones Exteriores y Leyes</i>	Shunmugan Jayakumar
<i>Trabajo</i>	Lee Boon Yang
<i>Desarrollo Nacional</i>	Lim Hng Kiang
<i>Ministro superior y la Oficina del Primer Ministro</i>	Lee Kuan Yew
<i>Comercio e Industria</i>	Lee Yock Suan
<i>Sin cartera</i>	Lim Boon Heng

ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

Extensión territorial (kilómetros cuadrados)	639.1
Población total (junio 30, 1990)	2 705 115
Hombres	1 370 059
Mujeres	1 335 056
Población total (mediados de 1996)	3 044 300
Densidad (personas por kilómetro cuadrado)	4 701.6

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA

(miles de personas de 15 años y mayores en junio de cada año)

	1994	1995	1996
Agricultura, caza, silvicultura, pesca y minería	5.2	4.5	3.7
Manufactura	422.5	412.7	406.3
Electricidad, gas y agua	8.5	5.7	7.2
Construcción	108.8	113.9	115.0
Comercio, restaurantes y hoteles	376.9	347.8	405.9
Transporte, almacenaje y comunicación	174.7	182.8	195.3
Finanzas, seguros, bienes raíces y servicios empresariales	198.6	248.2	246.0
Comunidades, servicios sociales	353.6	375.8	367.7
Otros	0.5	10.7	1.1
Total empleado	1 659.3	1 702.1	1 748.1
Total desempleados	43.8	n.d.	n.d.
Total fuerza laboral	1 693.1	n.d.	n.d.
Hombres	1 021	n.d.	n.d.
Mujeres	681.0	n.d.	n.d.

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

INDICADORES ECONÓMICOS

	1994	1995	1996	1997
PIB a precios de mercado actuales (miles de millones de dólares)	108.5	12.7	130.8	143.0
PIB crecimiento real (%)	10.5	8.7	6.9	7.8
Índice de precios al consumidor (promedio %)	3.1	1.7	1.4	2.0
Exportaciones FOB (miles de millones de dólares)	96.5	118.0	125.0	125.0
Importaciones FOB (miles de millones de dólares)	102.4	124.2	131.3	132.4
Cuenta corriente (miles de millones de dólares)	11.45	14.36	14.72	14.80
Reservas excluyendo oro (miles de millones de dólares)	58.2	68.7	76.8	71.3
Deuda externa pública (miles de millones de dólares)	3.2	0.0	0.0	0.0
Tasa de cambio promedio (Dólares singapurenses/dólares estadunidenses)	1.53	1.42	1.41	1.48

Fuente: *EIU Country Report, Singapore*, 3er. trimestre de 1998.

ORÍGENES DEL PIB (1997)
porcentaje del total

Agricultura, pesca y cantera	0.2
Manufactura	24.3
Servicios	1.9
Construcción	9.0
Comercio	18.8
Transporte y comunicación	11.1
Finanzas y servicios empresariales	30.9
PIB a precios del mercado	100.0

Fuente: *EIU Country Report, Singapore*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES EXPORTACIONES (1997)
(miles de millones de dólares)

Maquinaria y equipos	82.5
Combustible mineral	10.9
Químicos	7.5
Manufacturas	7.0
Alimentos	2.2
Materia cruda	1.2

Fuente: *EIU Country Report, Singapore*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES IMPORTACIONES (1997)
(miles de millones de dólares)

Maquinaria y equipos	76.2
Combustibles minerales	13.2
Químicos	12.5
Manufacturas	7.6
Alimentos	3.5
Materia cruda	1.2

Fuente: *EIU Country Report, Singapore*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO DE
LAS EXPORTACIONES (1997)
porcentaje del total

Estados Unidos	18.4
Malasia	17.5
Hong Kong	9.6
Japón	7.1
Tailandia	4.6
Taiwan	4.5
China	3.3
Reino Unido	3.3
Alemania	2.9

Fuente: *EIU Country Report, Singapore*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN DE
LAS IMPORTACIONES (1997)
porcentaje del total

Japón	17.6
Estados Unidos	16.8
Malasia	15
Tailandia	5.1
China	4.3
Taiwan	4.2
Saudí Arabia	4.1
Alemania	3.4

Fuente: *EIU Country Report, Singapore*, 3er. trimestre de 1998.

COMERCIO MÉXICO-SINGAPUR

	1994	1995	1996	1997
Exportaciones (miles de dólares)	66 655	173 485	235 067	387 256
Importaciones (miles de dólares)	212 509	289 245	382 938	425 571
Saldo	-145 854	-115 760	-147 871	-38 315

Fuente: *Estadísticas del Comercio Exterior de México, Información Preliminar*, INEGI (1998), enero-julio, vol. XXI, núm. 7.

MEDIOS DE COMUNICACIÓN

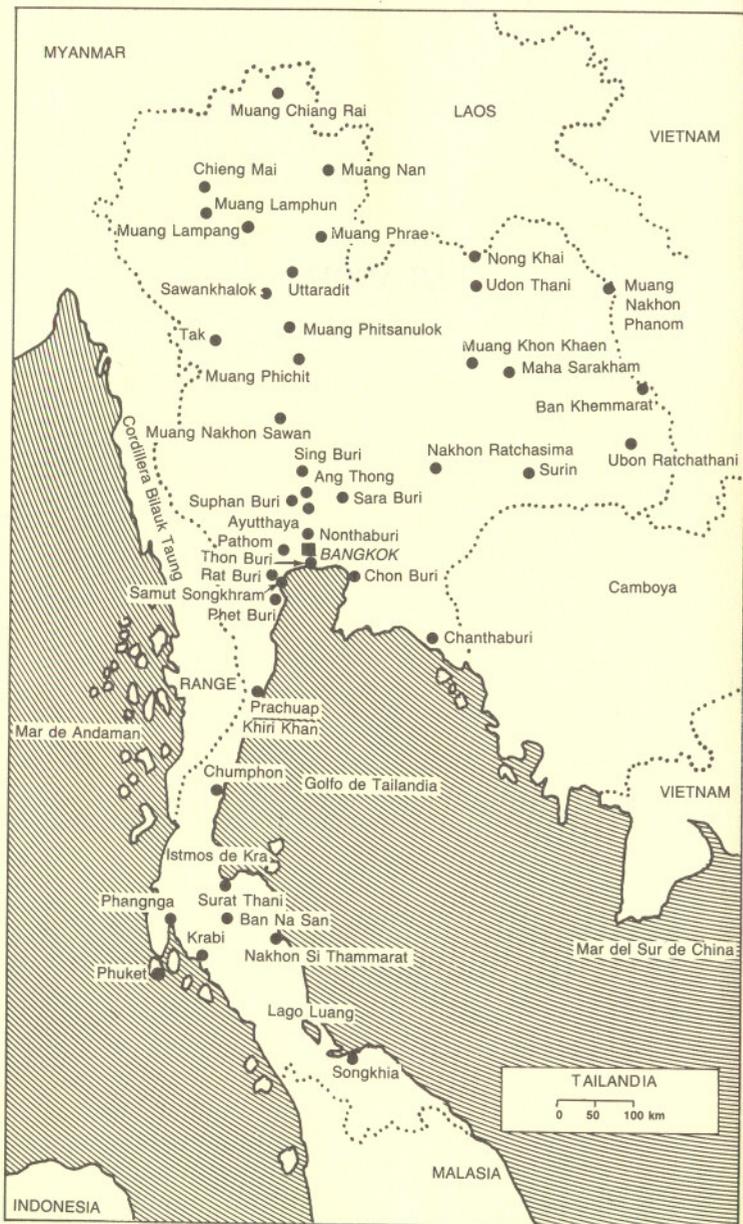
	1994	1995	1996
Número de licencias de radio expedidas	210 370	250 054	340 400
Número de licencias de teles expedidas	645 529	652 970	681 597

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

EDUCACIÓN
(junio de 1996)

	Instituciones	Estudiantes	Maestros
Primaria	198	269 688	10 163
Secundaria	174	207 719	10 354
Escuelas técnicas	11	8 233	1 212
Universidades	7	92 140	6 889
Total	390	577 780	28 618

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.



TAILANDIA

MARCELA ROMERO GARCÍA*
El Colegio de México

A más de un año de la devaluación del baht, que llevó al reconocimiento explícito de una crisis, Tailandia da muestras de la rehabilitación de su economía y la recuperación de la confianza de los mercados financieros internacionales, en un aparente proceso de estabilización económica, por lo menos en comparación con sus vecinos de la región.

El gobierno actual de Chuan Leekpai ascendió al poder —9 de noviembre de 1997— después de la renuncia del general Chavalit Yongchaiyudh, primera víctima de la crisis económica de la región. Para entonces, ya se habían clausurado 56 de las 96 compañías financieras del país, y fue Tailandia el primero de los tigres asiáticos en solicitar un paquete de rescate financiero al Fondo Monetario Internacional (FMI), cuyo monto fue de 17 600 millones de dólares. Finalizó el año con una deuda externa de 90 000 millones de dólares, de los cuales 75 000 millones correspondieron al sector privado.

Tailandia ha sido uno de los países de la región que ha acatado de manera más estricta las condiciones del FMI. Chuan y su equipo han emprendido importantes reformas tanto en materia económica como judicial y administrativa, procurando lograr transparencia en el manejo de las finanzas y desarrollando una activa política exterior, la cual modificó la actitud generalizada en Occidente de calificar a todos los países de la región como uno mismo, sin identificar sus particularidades. Aun cuando las pugnas políticas han forzado a Chuan Leekpai a realizar cambios en el gabinete

* La autora agradece los comentarios del profesor Gustavo Girado de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires.

original a menos de un año de gobierno, y la sociedad está resintiéndose dramáticas caídas en la tasa de empleo, cambios en el nivel de vida y modificación a las formas tradicionales de relacionarse en la actividad económica, el gobierno de Chuan es considerado hoy, tanto interna como externamente, como la única opción para sacar al país de la crisis.

Cuando se dieron las negociaciones para el rescate financiero, el presidente del FMI, Michel Camdessus, se aventuró a decir que esta crisis económica se podía ver como una bendición velada, pues obligaría a Tailandia a poner en práctica reformas que a la larga le beneficiarían. Sin embargo el nuevo gobierno está comenzando a sufrir las consecuencias, tanto políticas como sociales, que ha provocado su proyecto de recuperación económica. En medio de un creciente descontento social, de la reestructuración de su gabinete, resultado de la adhesión de nuevos partidos a la coalición gobernante, y de una reformulación del plan económico, Chuan aún no determina cuándo convocará a elecciones¹ o si permanecerá en el poder hasta el año 2000, tiempo que correspondería a su gobierno interino y fecha en que expira el periodo de trabajo del parlamento en funciones.

ESQUEMAS POLÍTICOS PARA UNA RESTRUCTURACIÓN ECONÓMICA

Desde el principio de su mandato el primer ministro Chuan Leekpai entendió que para ganar credibilidad debía comprometerse a reformar el sector público, llevar a cabo medidas contra la corrupción y tratar de prevenir un conflicto de intereses en el proceso de toma de decisiones correctivas para el país.

En noviembre de 1997, cuando asumió el poder a la cabeza de una coalición de seis partidos, Tailandia se encontraba en el epicentro de una crisis económica regional. El caos envolvía tanto al sector financiero como al mercado accionario; la moneda, desde su devaluación en julio, continuaba en estrepitosa caída y el gobierno se negaba a plantearse un cambio en la política económica y financiera.

En una encuesta realizada en marzo, apenas a cuatro meses de iniciado su mandato, el primer ministro recibió un espaldarazo a su propuesta de recuperación nacional, con 73% de aceptación y popularidad. Con esto,

¹ Al asumir Chuan el poder se pensó que cuando estuvieran listas las reformas legales necesarias para promulgar una nueva Constitución, éste disolvería el Parlamento y convocaría a elecciones. Para el 15 de octubre de 1998, aún no había definido cuándo lo hará.

consecuentemente, se comenzó a recuperar la confianza de banqueros e inversionistas extranjeros. Cinco meses después —nueve desde su llegada al poder— y a pesar de la impopularidad de sus reformas económicas y las manifestaciones sociales de descontento, otra encuesta realizada entre 1 816 entrevistados en Bangkok, demostró que de llevar a cabo elecciones en ese momento, el premier Chuan habría ganado. La encuesta resultó en 62.9% de apoyo al premier, seguido por 23% de apoyo a Thaksin Shinavatra, líder del partido de reciente creación Thai Rak Thai, e importante empresario en telecomunicaciones.

Por otro lado, Chuan ha manifestado en repetidas ocasiones que la recuperación económica no es el único factor de preocupación para el gobierno; sin embargo esa no es la impresión de la sociedad civil, y los cambios en la esfera política pueden resultar tanto o más difíciles que los económicos. Dirigir el país desde una coalición de partidos significa conciliar y conceder ante una multiplicidad de intereses. Este gobierno no ha estado exento de escándalos y demandas por malversación de fondos, que han obligado a un ministro de Salud y a un viceministro de Agricultura a renunciar. El ministro de Educación, por su parte, también renunció como protésta ante un gobierno que, a pesar de sus intentos por mostrar transparencia en sus funciones, aún alberga entre sus filas a representantes del viejo estilo de hacer política.

Aun cuando Chuan ha involucrado a jóvenes tecnócratas entre su grupo de asesores, los políticos identificados con los viejos trucos de hacer política mediante sobornos lograron reforzar su presencia en la coalición en el poder. A once meses de gobierno, los demócratas vieron multiplicada su posición en la cámara baja con el ingreso a la coalición del partido Chart Pattana. La inclusión de este partido los favoreció aumentando su presencia con 51 legisladores más y permitiendo a la coalición contar con una mayoría de 255 curules —122 más que la oposición— de los 390 que legislan en la cámara baja. Esta acción, por cierto, dejó prácticamente aislado en la oposición al ex premier Chavalit Yongchaiyudh y su partido de la Nueva Aspiración (NAP).

La situación no es fácil; Chuan Leekpai requiere de esta coalición de partidos para asegurar una mayoría en el parlamento que le permita cierto margen de maniobra y le dé fuerza para presionar en favor de nuevas leyes adecuadas para las reformas económicas y políticas que el país requiere, desde la perspectiva de desarrollo planteada por su gobierno y dictada por el FMI.

Aun cuando estos nuevos miembros en la coalición de gobierno refuerzan la presencia en el parlamento y facilitan la aprobación de leyes, Chuan y sus compañeros de partido están rodeados de políticos educados al viejo estilo, aquellos que gustan de utilizar sus posiciones para hacer negocios en beneficio personal,² representantes de esa trágica vinculación de la economía con la política que impidió al gobierno anterior actuar de manera expedita para evitar, o por lo menos mitigar, los efectos de una crisis que ha alcanzado magnitudes regionales.

El Chart Pattana tomó la decisión de adherirse al proyecto de gobierno de los demócratas a partir del nombramiento de Korn Dabbaransi como líder del partido. Korn, quien había expresado su intención de apoyar el programa económico desde abril, sólo esperaba que el líder —su tío—, el ex primer ministro (1988-1991) Chatichai Choonhavan, le cediera el poder para hacer oficial su propuesta. Chatichai había sido miembro fundador del partido Chart Thai y durante su gobierno fue duramente criticado por corrupción, lo que provocó que fuera derrocado mediante un golpe de Estado. Los militares que lo depusieron también estaban vinculados al Chart Thai, así que Chatichai fundó el Chart Pattana.

Chatichai murió a los 78 años en mayo y, después de resolver pugnas internas con Suwat Liptapallop, secretario general del partido y rival poderoso, Korn asumió finalmente la dirección del partido³ y se unió al proyecto de gobierno del premier Chuan.

La preocupación de la sociedad en cuanto a la configuración del gabinete con políticos de la “vieja guardia” tiene fundamento. El Chart Pattana, con 51 asientos en el parlamento, es la segunda fuerza política en la coalición, después de los demócratas. Korn Dabbaransi, quien fuera ministro de Industria durante el gobierno de Chavalit, es ahora viceprimer ministro y ministro de Salud, y Suwat Liptapallop ha sido nombrado ministro de Industria.

² De acuerdo con la nueva Constitución, la Comisión Contra la Corrupción publicó la declaración de bienes de cada uno de los miembros del gabinete. El que cuenta con menos capital propio es el premier Chuan, quien declaró bienes con un valor de 3.4 millones de bahts (60 100 dólares estadounidenses en aquel momento), “Business briefing”, FEER, 22 de enero de 1998, p. 57.

³ Tasker, Rodney, “Loyal Opposition”, *Far Eastern Economic Review (FEER)*, 16 de abril de 1998, p. 29; “Good time Chatichai”, FEER, 21 de mayo de 1998, p. 35; “Safety in numbers”, FEER, 15 de octubre de 1998, p. 21; y “Thai on line”, *Asia News*, 30 de octubre de 1998.

Por otro lado, al partido Chart Thai, que también forma parte de la coalición en el poder, se le asocia con los militares que depusieron a Chatichai y que disolvieron por la vía armada la manifestación de mayo de 1992 en favor de la democracia, acción por la que las fuerzas armadas se han visto obligadas a anunciar públicamente que no volverán a aspirar al poder político.

En contraste con las concesiones políticas que está haciendo Chuan, su gobierno ha iniciado una serie de acciones que irán acotando y encaminando hacia una nueva forma de gobernar en Tailandia, y ha ido creando una serie de instrumentos que permitirán una reglamentación más estricta en materia financiera, instrumentos como el Fondo de Desarrollo para las Empresas Extranjeras, el Consejo para la Economía Nacional y el Desarrollo Social. Ha dado un importante paso en la descentralización de funciones fiscales y administrativas para los estados, aun cuando no ha renunciado a la facultad de designar a los gobernadores; de los 800 000 millones de bahts del presupuesto federal, ha designado 3 000 millones para control directo de las regiones para el próximo año fiscal. También ha presentado a consideración de los legisladores un proyecto de ley en materia educativa en el que se considera la descentralización y se otorga autonomía financiera a las universidades públicas del país.

Para mayo de 1998, apenas seis meses después de haber asumido el poder, el gobierno había reducido el gasto público, aumentado impuestos, clausurado 56 compañías financieras y nacionalizado cuatro bancos. Como consecuencia de todo esto, a partir de junio el gobierno de Chuan comenzó a sentir críticas y presiones sociales por el desarrollo de una política demasiado preocupada por financiar bancos y sacar a flote a las compañías financieras, y por la instrumentación de leyes que promueven reformas puramente económicas pero que no buscan la creación de una estructura que aminore las consecuencias sociales indeseables a partir de los recortes presupuestales, que han disminuido el gasto en los servicios de orden social.

PLAN ECONÓMICO DE RECUPERACIÓN: EXPECTATIVAS INTERNACIONALES VS. REALIDADES NACIONALES

Las acciones impuestas por el FMI para la estabilización financiera han sometido al gobierno, a las instituciones y a toda la población de Tailandia

a un replanteamiento no sólo de su estrategia de desarrollo, sino también de la manera tradicional de relacionarse en el ámbito económico y de negocios. Los nexos tradicionales entre gobierno, bancos y empresas están siendo modificados y ello está forzando a cambiar una cultura de comportamiento basada en lazos familiares y tratos de confianza.

Pero no sólo ha sido Tailandia quien ha sufrido modificaciones, sino que el desarrollo de los acontecimientos, a partir de la autorización del paquete financiero, ha influenciado también el seno mismo del Fondo Monetario Internacional. La regionalización de la crisis y la manera en que el gobierno tailandés lleva a cabo sus acciones para cumplir con los condicionantes del acuerdo, le han dado un margen de negociación tal que ha logrado flexibilizar en su favor algunas importantes imposiciones de esa institución financiera internacional.

Para entender el proceso de cambio que se está viviendo en Tailandia y su negociación con el FMI, es necesario recordar algunos puntos sobre la manera en que se dio la crisis y cómo ha debido de responder el gobierno interino que dirige Chuan Leekpai, para afrontarla.

El premier Chuan se encontró con un sistema financiero incapaz de sostenerse y de recapitalizarse ante un régimen de tipo de cambio fijo. Hay que recordar que de las 58 empresas financieras que debieron suspender sus operaciones, con la consigna de que buscaran capital que las apuntalara, sólo dos se salvaron y 56 fueron a la quiebra. Para evitar el desplome del sistema financiero, el Banco Central de Tailandia ofreció los valores rescatables de estas empresas en venta, convocando a licitación pública; sin embargo, al no haber una respuesta favorable del sistema financiero internacional, el gobierno creó un banco comercial público "Radhasian" (nombre que quiere decir "nuevos valores") con capital de trabajo para que participara en las licitaciones y pujara las compras. El capital de trabajo no fue suficiente para lograr este objetivo, pues de 500 000 millones de bahts que se consideraba invertir en esta empresa, en realidad el Banco comenzó operaciones con 4 000 millones, menos de 1% de la cantidad originalmente prevista. Ante esta circunstancia, el gobierno propuso un plan de rescate y reestructuración financiera (esto ocurre en julio de 1998, la cámara baja lo aprueba en septiembre y el paquete empieza a operar en octubre), en apoyo a bancos, compañías de seguros, casas de bolsa, etcétera.

Simultáneamente a estas acciones, el gobierno tomó la decisión de acudir al Fondo Monetario Internacional en busca de apoyo, y es por ello que adoptó las políticas previamente expuestas.

El 20 de agosto de 1997 se suscribió un acuerdo encabezado por el FMI que otorgó 3 900 millones de dólares estadounidenses en derechos especiales de giro (DEG) y conjuntó el apoyo fundamental de Japón con 4 000 millones de dólares, Australia, República Popular China, Hong Kong, Malasia y Singapur con 1 000 millones de dólares cada uno, la República de Corea e Indonesia con 500 millones de dólares cada uno, el Banco Mundial (BM) con 1 500 millones de dólares y el Banco Asiático de Desarrollo (BAD) con 1 200 millones de dólares. La suma total fue de más de 17 000 millones. Con este paquete, los países accedieron a apoyar mediante un acuerdo de facilidad ampliada, con la condición de que Tailandia se comprometiera a equilibrar el régimen fiscal a tres años, reducir la oferta monetaria y permitir que las tasas de interés subieran, para que no se diera un proceso más agudo de fuga del baht.

Del capital en DEG's ofrecido por el Fondo, 1 200 millones de dólares quedaron a disposición inmediata del gobierno, y se determinó que el resto sería entregado en desembolsos trimestrales, de acuerdo con los avances que el gobierno tailandés hiciera para alcanzar las metas que impone el programa de ajuste del acuerdo.

Según el plan de rescate del FMI, dos eran las acciones fundamentales a desarrollar para restablecer la confianza en la economía tailandesa: la recapitalización de la banca comercial y la venta de los activos de las 56 compañías financieras que suspendieron operaciones en 1997.

Aun cuando Tailandia ha sido ampliamente felicitada por el estricto cumplimiento a las reglas del FMI, los hechos no evolucionaron en la forma prevista. Se previó que una manera de sobrevivir a la crisis sería incrementando las exportaciones; sin embargo, la generalización de la crisis económica en la región, y la falta de capital interno, han sido obstáculos para las empresas exportadoras en la búsqueda de fondos de financiamiento para su producción. Se previó, además, una posible recapitalización, una vez restablecida la confianza en las instituciones financieras del país, pero el capital extranjero dejó de llegar a la región en su conjunto y, en el caso de Tailandia, ha sido hasta después de nueve meses de la devaluación que los inversionistas extranjeros han comenzado a mostrar cierto interés en regresar.

Las razones por las que el volumen de intercambio comercial no aumenta a los niveles previstos, a pesar de la devaluación de la moneda, saltan a la vista:

- La naturaleza regional de la crisis y la interdependencia de los países de la región provocaron una disminución de la demanda de bienes desarrollada entre ellos;
- el requerimiento de componentes importados en la elaboración de los productos de muchas de las empresas exportadoras, como por ejemplo la industria textil y del vestido, que importa 80% de la materia prima que utiliza;
- la drástica merma en el crédito a exportadores; y
- el beneficio que pudiera ofrecer, en términos competitivos, el tipo de cambio de la moneda, se ve diezmado por las sucesivas devaluaciones en las monedas de sus principales socios comerciales.

Otro freno importante ha sido la resistencia interna a la participación extranjera. La ley tailandesa determina que las empresas extranjeras no pueden adquirir propiedades directamente, sino sólo como parte de proyectos de coinversión en los que los socios tailandeses controlen la mayoría de las acciones. Una alternativa a este mandato es que una compañía extranjera puede negociar 100% de la propiedad de un proyecto por medio de acuerdos de arrendamiento por treinta años. Por otro lado, ya es posible ser propietario de un banco en su totalidad, siendo extranjero, pero solamente por un periodo de diez años.⁴ Ninguna de estas opciones parecen interesar al capital extranjero en los niveles en que el país lo requiere.

Por otro lado están los valores éticos de la cultura china. Un alto porcentaje de los empresarios en Tailandia son de origen chino o han sido influenciados por la cultura china de hacer negocios. El formato empresarial de la familia china fue diseñado para sobrevivir a los cambios drásticos y la volatilidad de los mercados, basándose en principios de frugalidad, en los valores inculcados por la relación familiar, la confianza y el apoyo entre los miembros de la familia, tratando de concentrar el negocio dentro del seno familiar, sin abrir sus puertas a accionistas extranjeros, y sin dejarse atraer por la cultura de negocios de Occidente.

Aun cuando en muchos casos el último precepto no ha sido acatado del todo en los tiempos recientes, eso no quiere decir que en momentos de crisis la familia esté dispuesta a vender el negocio que representó tanto es-

⁴ Vatikiotis, M., R. Tasker y N. Chanda, "On course", *FEER*, 26 de febrero de 1998, pp. 18 y 20; Tasker, R., "Off the market", *FEER*, 25 de junio de 1998, p. 65; y Melloan, G., "Global view: Asians seek freer trade to relieve their woes", *Wall Street Journal*, 17 de marzo de 1998.

fuerzo y orgullo para uno o varios de los ancestros. Ahora, en medio de la crisis y a consecuencia de ésta, es toda una concepción cultural la que se verá modificada.

Además, en el gabinete gubernamental tampoco parece haber un consenso en cuanto a las medidas económicas que se deben adoptar. Mientras el ministro Tarrin aboga por una reforma legal y busca atraer inversiones a su país, el viceprimer ministro Supachai Panchapakadi se manifiesta en contra de la venta de negocios tailandeses a firmas extranjeras y plantea la opción de que el capital extranjero adquiera acciones, administre las empresas por algún tiempo y, después de obtener utilidades, las venda a inversionistas tailandeses. La posición de Supachai responde al temor de una reacción política incontrolable,⁵ sin embargo, las empresas financieras internacionales presionan por una más expedita venta de aquellos bancos que no han logrado resolver sus problemas de deuda.

Es en medio de esta ambivalencia que el equipo económico de Chuan tiene que responder a los requerimientos de las instituciones y gobiernos extranjeros que se sumaron al paquete de rescate financiero del FMI.

El primer ministro inicia así un año de ejecución de compromisos. En enero el gabinete aprobó la creación del nuevo banco comercial "Radhanasian", mencionado anteriormente, con un capital inicial de 4 000 millones de baht; lanza un programa de repatriación de trabajadores indocumentados que laboran en Tailandia, proponiendo el regreso a sus países de origen de 300 000 trabajadores por año, cifra que hubo de modificar más adelante a 95 000 trabajadores debido a las presiones de los campesinos productores de arroz, que requieren de mano de obra dispuesta; adopta medidas para detener la devaluación, a fin de forzar a los exportadores a convertir sus ganancias en dólares a moneda nacional —medida que también tiene que cancelar pues contravenía lo estipulado por el Fondo— y se da la primera intervención del Banco Central adquiriendo las acciones del Banco Metropolitano de Bangkok (como se describirá más adelante).

Aun así, para principios de 1998 la alternativa de solución planteada por el FMI resultaba, a los ojos de la población, totalmente inadecuada. La situación no parecía cambiar y corrían rumores de que el gobierno se retractaría de las condiciones impuestas a cambio del acuerdo. Fue entonces que el ministro de Finanzas hábilmente aprovechó un viaje a Washington para aclarar la posición del gobierno y tranquilizar los ánimos, tanto

⁵ Vatikiotis, M., "Nirvana delayed", *FEER*, 9 de julio de 1998, pp. 66-68.

en el ámbito nacional como entre el capital extranjero que había participado en la conformación del paquete de rescate financiero. Reconoció que la capacidad comercial del país había sido mermada por la devaluación regional y la fuga de capitales, y que a la luz de esa situación era necesario explorar una manera de readecuar el programa de restricciones y modificaciones impuesto por el Fondo, pero la adaptación del programa a las condiciones específicas por las que atravesaba el país no significaba retractarse de las condiciones estipuladas en un principio.⁶

Para Tarrin Nimanahaeminda el programa mismo permite cierta flexibilidad, ya que puede revisarse con regularidad periódica. En la reunión del 2 al 14 febrero negoció un paquete más acorde a la situación económica que prevalece entre las naciones asiáticas, ya que desde el trato inicial que fue firmado en Bangkok en agosto de 1997, la crisis se había convertido en un mal regional, y a pesar de los drásticos recortes en el presupuesto puestos en práctica desde noviembre, Tailandia no había cumplido con el superávit presupuestario fijado como meta. Las medidas de choques impuestas por el Fondo estaban provocando presiones políticas y sociales y había que revisar las condiciones del paquete, tomando en cuenta la realidad nacional.

Como resultado de las negociaciones con el FMI, se elaboró la tercera carta de intención en la que el enfoque frente a la crisis cambió, de concentrarse en contener la caída de la economía, a la búsqueda de una reforma estructural más amplia.

Entonces, el FMI liberó 270 millones de dólares estadounidenses, cubriendo así un total de 9 000 millones del paquete de rescate original, y accedió a que Tailandia tuviera un déficit en el presupuesto de 2% del producto interno bruto, en lugar del 1% estipulado en el acuerdo original. De acuerdo con el Fondo, el PIB se reduciría en 1998 de 3 a 3.5%; se preveía un incremento en la inflación a 11.6%, reservas en el mercado de divisas entre 23 000 y 25 000 millones de dólares y un superávit en la cuenta corriente de 4% del PIB.⁷

⁶ Vatikiotis, M., "Austerity overdose", *FEER*, 22 de enero de 1998, p. 21; y "IMF agrees on need to alter terms, says Tarrin", *The Bangkok Post*, 28 de enero de 1998.

⁷ Estados Unidos ofreció, de ser necesario, apoyo adicional a través del FMI de 3 000 a 5 000 millones de dólares. "Business Briefing", *FEER*, 5 y 19 de marzo de 1998, pp. 58 y 54 respectivamente. Algunos analistas consideran que la reacción estadounidense surge después de la dura crítica de que fue objeto por no haber respondido de inmediato en apoyo a un viejo aliado. Lo cierto es que el primer ministro Chuan Leekphai ha desplegado una activa po-

Ya replanteado el programa con el FMI, el Banco Mundial por su parte inició en abril una nueva fase de trabajo considerada en el plan de rescate, esto es, la revisión de la deuda corporativa. Los problemas de deuda en las compañías financieras fueron la causa primordial que llevó a Tailandia a la crisis, y parte de la solución está no sólo en la recapitalización de los bancos sino también, y al mismo tiempo, en la restructuración de las corporaciones financieras. El Banco se dio a la tarea de revisar los niveles reales de endeudamiento, la estructura de la bolsa de valores y la manera de acelerar la venta de bonos y la privatización de las empresas estatales y presionar para la adopción de medidas legales y reglamentos coadyuvantes.⁸

En principio, la propuesta del equipo del Banco era establecer las condiciones de acuerdo a los resultados de su investigación, para que Tailandia recibiera 400 millones de dólares estadounidenses de los 1 500 de millones prometidos en agosto, como parte del paquete de rescate (450 millones ya habían sido entregados). Los resultados de su análisis fueron presentados en julio, y para entonces el Consejo del Banco votó por un incremento en el préstamo, originalmente pactado a 2 100 de millones de dólares, a manera de reconocimiento por las reformas adoptadas por la administración tailandesa.⁹

Al Banco Asiático de Desarrollo también le tocó sufrir parte de las consecuencias del terremoto financiero. Apenas dos meses antes de la devaluación del baht, el BAD había publicado *Asia emergente*, un libro lleno de optimismo sobre el futuro de Asia. Su incapacidad de prever la crisis, y la inhabilidad para liderar la manera de enfrentarla, han puesto en entredicho su eficiencia.

El BAD contribuyó al programa del FMI para Tailandia con 1 200 millones de dólares estadounidenses. Por su lado y fuera del paquete del FMI, el BAD ha creado un paquete de garantías a la exportación por 1 000 millones de dólares; esto incluye los 50 millones de la contribución de Tailandia al propio Banco. Pero mientras el BAD apoya el desarrollo de la infraestruc-

lítica exterior sin recriminaciones, dando una imagen de plena certeza y confianza en las condiciones impuestas a cambio del paquete de rescate financiero.

⁸ Como el establecimiento de una ley para hacer más expedito el trámite para el cobro de hipotecas, ya que los mecanismos para retener un pago colateral en caso de que una deuda no esté respaldada no son fácilmente manejables.

⁹ Sherer, Paul M., "World Bank strives to solve Thai corporate-debt woes", *Wall Street Journal*, 2 de abril de 1998; y "Business Briefing", *FEER*, 23 de julio de 1998, p. 66.

tura financiera de la región, tiene la presión de buscar nuevas ideas y procedimientos, basados en la experiencia de la crisis, y presentar opciones institucionales que restablezcan su imagen frente a sus miembros.

Una primera propuesta fue planteada a finales de abril. En aquella ocasión se acordó establecer un sistema de vigilancia regional al que denominaron "ANSEA Plus" para prevenir crisis futuras, constituido por los países miembros de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA) y Japón, pero para septiembre el grupo aún no había producido ningún documento. Y es que para poder hacer un análisis económico comparativo del estado de las diversas economías, se requiere analizar las políticas que determinan las tasas de interés, bancos, casas de bolsa y de oferta de dinero. También las respectivas cifras y políticas para los sectores manufacturero y de servicios. Por lo tanto, mientras el grupo debe tener acceso a información económica confiable, los miembros de la ANSEA parecen no confiar en compartirla. Mientras nuevos miembros como Vietnam y Myanmar plantean razones de seguridad, Singapur y Malasia argumentan que en algunos casos es información relativa al secreto legal de bancos locales.¹⁰

Mientras tanto, el premier Chuan comienza a desplegar una política exterior para apuntalar su política económica. Así, al finalizar el primer trimestre del año recibe un espaldarazo no sólo político —como se verá adelante— en su viaje a Washington, al recibir un crédito atado —o crédito de proveedores— de 1 700 millones de dólares estadounidenses.

Posteriormente, en línea con las pautas acordadas con el FMI, el gobierno tailandés inicia una progresiva reestructuración del sistema bancario y aprueba una nueva ley de inversiones extranjeras. Una nueva carta de intención ya considera una caída del PIB de 7% para 1998, admite un déficit fiscal de 3% del PIB y se aprueba la privatización de 51 empresas estatales.

LOS BANCOS TAILANDESES HAN DEJADO DE PERTENECER A LA FAMILIA

Pese a las críticas y presiones internas y externas, el gabinete económico tailandés ha marcado la pauta en su política de rescate. Ha acelerado los procesos de privatización de algunas industrias y ha presionado al sector

¹⁰ Tripathi, S., "Nothing doing", *FEER*, 17 de septiembre de 1998, p. 45.

empresarial a buscar financiamiento para el pago de sus deudas, socios o posibles compradores de empresas financieras o de producción, y ha podido renegociar con el FMI a partir de la regionalización de la crisis.

Para septiembre la cámara baja ya había aprobado el nuevo paquete de reestructuración financiera y con ésta se logró la autorización de la emisión de bonos por 7 100 de millones de dólares para inyectar capital a los bancos, facilitar la nacionalización de algunos de ellos y propiciar la fusión entre los más débiles.

Las nuevas reglas para el sector bancario establecidas por el Banco Central, incluyen:

- *Deudas no cobrables:*
A partir de enero de 1999, con tres meses transcurridos de falta de pago de intereses —y no seis como se estipula hasta la fecha— el préstamo será considerado incobrable.
- *Reservas*
A partir del 1 de julio los préstamos estarán clasificados en cinco categorías, dependiendo de la capacidad de pago. Los bancos establecerán un encaje de 1, 2, 20, 50 o 100%, de acuerdo a la categoría.
- *Colateral*
A partir del 1 de julio el colateral será considerado como una fuente de pago secundaria y no como una fuente primaria, como lo ha sido hasta la fecha.
- *Reestructuración*
A partir del 1 de junio las renegociaciones de deuda deberán fundamentarse en análisis realistas y bajo nuevos términos (Banco de Tailandia).¹¹

Pese a la aversión generalizada a ceder propiedad al capital extranjero, en 1998 se han llevado a cabo algunas importantes transacciones, pero su multiplicación no ha sido sencilla. Los acuerdos se analizan a partir del trato que los inversionistas extranjeros estén dispuestos a formular. El caso de las compañías estadounidenses es notorio, pues tienen por costumbre establecer relación directa entre ser accionistas mayoritarios y ejercer

¹¹ Vatikiotis, M., "Culture shock", *FEER*, 16 de abril de 1998, p. 54.

el control administrativo sobre la empresa. Hay casos de empresas bancarias y financieras tailandesas en los que se trata a toda costa de no sacrificar el control administrativo, por tratarse de una empresa familiar. En estos casos se prefiere buscar algún inversionista asiático, de quien se esperaría comprensión y compromiso de reventa de la empresa tiempo después, cuando la situación haya mejorado.

A once meses del nuevo gobierno, la situación de la banca se puede clasificar en cuatro grandes categorías.¹²

1. Los que ya han logrado establecer algún tipo de trato:

- Banco Laem Thong
 - Banco Thai Danu
 - Banco de Asia
- } ya han encontrado socios extranjeros

Es interesante destacar el caso del Banco de Asia, que el 18 de marzo firmó un acuerdo con la empresa bancaria alemana ABN Amro convirtiéndola en socio mayoritario (75%) con un pago inicial de 185 millones de dólares estadounidenses, y para el año 2000 el banco alemán hará un segundo pago de aproximadamente 30 000 millones de bahts, dependiendo del grado de desempeño del Banco de Asia. Lo interesante en este caso, y atentos a posibles reacciones xenófobas, es que ABN ha decidido respetar la identidad del banco local, sin cambiarle el nombre y manteniendo en funciones a los altos ejecutivos tailandeses con contratos por tres años, y colocando a personal de ABN en algunos puestos delicados, como las operaciones de crédito.¹³

En el caso del Thai Danu, el Banco de Desarrollo de Singapur tomó el control y el Laem Thong ha sido absorbido por el recién creado Banco Radhanasian, al que nos referimos anteriormente.

2. Los que buscan compradores:

¹² Datos del *FEER* de 1998, 8 de enero, p. 81, 15 de enero, p. 57, 5 de febrero, p. 57, 2 de abril, pp. 4 y 54, 9 de abril, p. 66; y Davison, Sarah, "Asian banks scrambling to find \$90 billion", *Reuters*, 20 de abril de 1998.

¹³ Granitsas, A. y M., Vatikiotis, "Face to face", *FEER*, 2 de abril de 1998, pp. 44-45; y "Business Briefing", *FEER*, 4 de junio de 1998, p. 74.

- First Bangkok City Bank
 - Siam City Bank
 - Banco Metropolitano de Bangkok
 - Banco de Comercio de Bangkok
- } se trata de bancos con sospecha de mala administración, que han estado bajo control estatal desde principios de 1998

En este grupo de bancos es interesante destacar el caso del Banco Metropolitano de Bangkok (BMB), por tratarse de un ejemplo de la banca privada manejada por una sola familia tailandesa de origen chino. El Banco Central avisó al BMB que cambiara de administración, buscara socios extranjeros y consiguiera 192 millones de dólares de dinero fresco para la tercera semana de enero y, a pesar de fallidas negociaciones con inversionistas taiwaneses, el Banco Central tomó el control del BMB mostrando la intención del gobierno de sobreponerse al reto que significa confrontar a una familia dinástica con influencia política.

El Banco Central anunció que para finales del año vendería tanto el BMB como el Banco de Siam, que también fue nacionalizado a principios de 1998.

3. Los que buscan inversionistas minoritarios:

- Banco de Bangkok
 - Banco de los Agricultores Tailandeses
 - Banco de Ayudhya
- } bancos grandes o de propiedad familiar que se niegan a ceder el control

Aun entre estos bancos que estaban reacios a acceder a la política de inversión extranjera promovida por el ministro Tarrin, ha habido un cambio de actitud. El Banco de los Agricultores accedió a fondos por 843 millones de dólares en valores para el mes de marzo. El Banco de Bangkok, el banco comercial más grande de Tailandia, anunció por su parte que estaba dispuesto a aumentar el porcentaje de participación extranjera de 25% a 46 por ciento

4. Los que no están a la venta:

- Banco Militar de Tailandia
 - Banco Comercial de Siam
 - Banco Krung Thai
- } bancos de propiedad estatal
o con fuerte porcentaje de
capital estatal

Con el plan de rescate bancario el Banco Krung Thai recibirá 109 000 millones de bahts en nuevos títulos, al absorber las acciones del Banco de la Ciudad de Bangkok (de la categoría 2). El caso de los otros dos bancos es más difícil, como se expondrá más adelante, pues se trata de instituciones en las que se maneja capital de las fuerzas armadas o de la familia real de Tailandia.

El plan de rescate bancario anunciado por Tarrin el 4 de agosto formó parte de la premisa de que la economía sólo podrá revitalizarse cuando los bancos hayan sido rescatados. Con este plan, el gobierno destinará para su subsidio 7 000 millones de dólares estadounidenses (300 000 millones de bahts) en bonos.

Los bancos podrán recurrir a inyecciones de capital de dos maneras: para apuntalar sus acciones o para reestructurar las cuentas de sus deudores. Este programa de apoyo expira en el año 2000 y los bancos pueden acceder a ello de manera voluntaria.

Dicha voluntariedad ha sido drásticamente criticada, sin embargo existen intereses políticos que el ministro Tarrin parece estar cuidando. Para acceder a dinero fresco es muy probable que los bancos recurran a la primera de las opciones, ya que para la segunda se establece la necesidad de conocer el valor de los títulos de los accionistas, dado que para obtener capital los bonos sólo serán entregados a cambio de acciones preferenciales escogidas por el propio gobierno.

Lo delicado estriba en que dos de los bancos más grandes que requieren de ayuda son el Banco Militar, en el que las fuerzas armadas tienen 44% de acciones, y el Banco Comercial de Siam, que administra el capital de la monarquía tailandesa, que posee 28 por ciento.

A octubre de 1998, el objetivo principal de este plan bancario, que era revitalizar la economía, no había dado frutos. Cuando se anunció la emisión de los bonos se pensó que ello permitiría que algunas compañías con problemas de deuda se allegaran de deudas incobrables hasta 35% del total de sus préstamos, pero no se han querido arriesgar. Se otorgó así cierto margen de maniobra a los accionistas para su mejor conveniencia, y de todas maneras la adopción de estas medidas le representará al país 4% de su

PIB en los próximos dos años. Por supuesto, las reacciones sociales no se han hecho esperar.

LAS REFORMAS NO RESUELVEN LAS NECESIDADES INMEDIATAS DE LA SOCIEDAD

Las reacciones sociales frente a la crisis, y las reformas económicas para sortearla se han manifestado en Tailandia de manera menos drástica quizá que en Indonesia o Malasia, pero no menos impactante y determinante en las relaciones sociedad-gobierno, sociedad-empresa privada, sociedad-sociedad.

A partir de la crisis ha quedado al descubierto la desconfianza ante ciertas prácticas institucionalizadas poco cuestionadas anteriormente, como la vinculación entre quienes hacen la política y sus intereses de carácter empresarial.

Evidenciar la falta de objetividad de un político ante una toma de decisión que puede afectar sus intereses personales puede resultar, en teoría, en un importante paso a la democracia, pero en la práctica ha sacudido la estructura de la clase gobernante en Tailandia, porque es esta misma élite política que forma una coalición de gobierno la que respalda al primer ministro y con la que éste tiene que negociar los cambios y la profundidad de éstos.

La crisis ha dado pie, asimismo, a que la población manifieste sus demandas de manera más enérgica. Mientras el gobierno, en una visión macroeconómica a futuro, busca salvar a los bancos y recupera la confianza de los inversionistas extranjeros, la mayoría de los tailandeses se sienten inseguros.

El capital ha dejado de fluir y las empresas pequeñas y medianas están quebrando y, consecuentemente, el nivel de desempleo va en aumento; para abril de 1998 el número de desempleados había alcanzado a 2.03 millones de personas, según cifras del Ministerio del Trabajo, el cual había asegurado, a finales de 1997, que la cifra ascendería entonces a 1.8 millones. Algunos analistas prevén que para finales de 1998 habrá aproximadamente 3 millones de desempleados. De ser así, tomando en cuenta los 61 millones de habitantes que tiene el país, de los cuales 32 millones constituyen su fuerza de trabajo, el desempleo alcanzará alrededor de 10 por ciento.¹⁴

¹⁴ Un funcionario del Banco Mundial comentó el 29 de octubre de 1998 al *Strait Times* que para el año 2000 la gente que vive en niveles de alta pobreza en Tailandia aumentará de

Ante esta realidad, gobierno y población tailandeses se cuestionan sobre las posibilidades reales de crear un sistema de seguridad social (hasta ahora inexistente) que provea de lo más necesario a esta creciente población desempleada. Mientras los pequeños empresarios toman las calles para demandar el mismo apoyo que se está otorgando a las instituciones financieras, los campesinos toman las calles para demandar la descentralización de funciones a los gobiernos locales¹⁵ y resolver así, localmente, los problemas de producción y distribución que está generando la crisis.

Estas manifestaciones sociales han obligado al gobierno y a las instituciones financieras internacionales a replantear el destino del paquete de ayuda económica. Mientras que los recursos obtenidos del FMI se destinan a sanear el sistema financiero, el apoyo recibido por medio del Banco Asiático de Desarrollo se aplica en proyectos sociales.

Las reacciones de la sociedad civil han puesto también el acento en la necesidad de crear fuentes de trabajo "reales", con proyectos autogestivos y capacidad de utilización de recursos descentralizados, y no solamente con el afán de generar empleos "paliativos", temporales. La población demanda ahora el cuidado del desarrollo del capital humano y no sólo el material.

Adicional, y no menos importante, ha sido el efecto que la crisis ha tenido en el modo de pensar y operar de las clases media y media-alta tailandesas. Las condiciones impuestas desde fuera para la recuperación han puesto en entredicho las formas tradicionales de relacionarse en el ámbito de negocios. Toda una cultura heredada de años se pone en tela de juicio, a partir de una visión totalmente occidental sobre prácticas económicas supuestamente exitosas. Las reformas económicas adoptadas por el gobierno tailandés conllevan la modificación de toda una cultura del comportamiento, dudas sobre antiguos cánones y criterios en cuanto al respeto al grupo y la estructura familiar. En Asia esta estructura es vertical y no se cuestiona a los mayores; el ámbito de trabajo la compañía para la que se trabaja, son como una réplica de la estructura familiar y el liderazgo no es habitualmente cuestionado. La competencia y confrontación propias del proyecto de internacionalización de la economía no son características

9 a 13 millones, esto es, 23% de la población. *The Straits Times Interactive, regional news*, 30 de octubre de 1998.

¹⁵ Los gobernadores son nombrados por el gobierno central y no electos localmente.

intrínsecas de los asiáticos, y los tailandeses observan que son promovidas desde el propio gobierno.

UNA POLÍTICA EXTERIOR FRENTE A LA CRISIS

La abierta disposición al cambio de ciertos sectores del gobierno tailandés ha sido recogida con agrado por las instituciones financieras internacionales y por Estados Unidos; sin embargo, por lo que respecta a las relaciones con el resto de los países de la región, esta actitud despertó suspicacias.

En el ámbito de las relaciones internacionales desarrolladas por Tailandia durante 1998, las acciones importantes que destacan son: la visita del primer ministro Chuan Leekpai a Washington a mediados de marzo, la visita del presidente vietnamita Tran Duc Luong a Bangkok en octubre (la primera de un jefe de Estado de ese país a Tailandia desde el establecimiento de relaciones entre ambos hace veinte años), y la reacción que provocaron las declaraciones del ministro de Relaciones Exteriores, Surin Pitsuwan, en el seno de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA).

A mediados de marzo el premier Chuan realizó una visita de Estado a los Estados Unidos, y recibió un trato poco usual por parte de las autoridades estadounidenses, quienes no sólo lo hospedaron en una residencia frente a la Casa Blanca como huésped distinguido del presidente W. J. Clinton, sino que fue atendido por la élite financiera y corporativa de Nueva York. Se entrevistó con Maurice Greenberg—decano de la Asociación de Negocios Asia-Estados Unidos—, desayunó con el ex secretario de Estado Henry Kissinger y se entrevistó con el empresario George Soros, a quien el primer ministro de Malasia acusó de ser el causante principal de la crisis que vive actualmente la región.

Las razones por las que se le prodigaron tantas atenciones están vinculadas a la manera en que Chuan ha enfrentado la crisis económica y financiera por la que atraviesa su país. Tailandia es uno de los aliados más antiguos de Estados Unidos, y también el más importante en la región, en términos estratégicos. En Tailandia se llevan a cabo dos ejercicios militares conjuntos al año, y Bangkok apoyó a las tropas estadounidenses durante la guerra del Golfo Pérsico. Cuando el gobierno del primer ministro Chavalit Yongchaiyudh decidió devaluar el baht y se declaró abiertamente la crisis de su economía, la reacción del gobierno estadounidense fue tibia.

Condenó al gobierno por su incapacidad para sortear las dificultades financieras, y cuando el FMI presentó un paquete de ayuda, éste careció de fondos de Washington por el temor del gobierno a la reacción del Congreso.

Chuan Leekpai se presentó en Washington sin recriminaciones pero con la firme intención de demostrar que Tailandia estaba trabajando para salir de la crisis, gracias al estricto cumplimiento de las disposiciones del FMI. Para el gobierno de Chuan es fundamental en su proyecto de política exterior dar una imagen de orden y disposición al cambio, subrayar las diferencias entre los países de la región y, con base en esas diferencias, mostrar la intención de su gobierno de crear un clima de confianza que permita a los inversionistas extranjeros regresar con sus capitales al país. Las atenciones del gobierno estadounidense parecieron responder a una sensación de culpa por la falta de acción inmediata ante la crisis de un aliado, y Chuan parece haber aprovechado la coyuntura.

Chuan regresó a Tailandia con la promesa estadounidense de asegurarse que al FMI no le faltarían fondos para continuar apoyando el proyecto de rescate de la economía tailandesa, de buscar nuevos mecanismos para incrementar el intercambio comercial entre ambos países, y el ofrecimiento de becas para estudiantes tailandeses que por la crisis han debido suspender sus estudios.

Esta insistencia en subrayar la diferencia de actitud del gobierno tailandés frente a la crisis, en contraste con sus vecinos de la región —especialmente Indonesia y Malasia—, aunado a la crítica del ministro de Relaciones Exteriores, Surin, a la forma tradicional de relacionarse en el seno de la ANSEA, han creado un clima de tensión en la región. El punto por debatir, según Surin Pitsuwan, es sobre si se deben discutir en el seno de la ANSEA algunos aspectos de carácter interno de cada nación miembro. Su opinión está fundamentada en el hecho de que, en algunos casos, las decisiones de carácter doméstico pueden afectar a los vecinos de la región.

Existe tal vinculación entre las economías de la región, que seguramente las declaraciones del ministro Surin respondieron a esta necesidad de trazar una línea que precisara el hecho de que Tailandia no quiere sufrir las consecuencias de la falta de capacidad de Indonesia para sortear la crisis o de las aguerridas declaraciones del premier Mahathir de Malasia.

Por otro lado, y a partir de la agudización regional de la crisis, Tailandia puso en la balanza las consecuencias de apoyar a toda costa la inclusión de Myanmar en el foro de la ANSEA, después de constatar el enojo

de la Unión Europea y Estados Unidos¹⁶ ante este hecho, y frente a la incapacidad de flexibilizar la actitud del gobierno birmano. Surin subrayó la necesidad de discutir de manera abierta aquellos aspectos de carácter interno que pueden poner en riesgo la estabilidad y desarrollo del resto de los países miembro de la asociación.

Después de 31 años probablemente la propuesta de que se practique una revisión profunda del modo de hacer las cosas en la ANSEA sea beneficiosa; lo que es discutible es si en la presente situación de crisis será adecuado hacerlo. Este debate ya había sido puesto en la mesa de discusión en julio de 1997, cuando el entonces viceprimer ministro de Malasia, Anwar Ibrahim, llamó la atención de la asociación para que desarrollara una política de “intervención constructiva” como una manera de prevenir el golpe de Estado en Phnom Penh, que pudiera desestabilizar la región; sin embargo no hubo reacción en aquel momento. En esta ocasión, la reacción fue de disgusto; para la reunión de ministros de Relaciones Exteriores que se llevó a cabo en Manila del 23 al 30 de julio, quedó claro que la propuesta de Surin de llevar a cabo una “relación flexible” —concepto que por cierto planteó Surin después de la primera reacción de desconcierto de sus colegas— era considerada inaceptable, y que es muy fácil transgredir los espacios de carácter doméstico al abordar problemas transfronterizos.

La diversidad de países que agrupa la ANSEA hace que las relaciones sean extremadamente delicadas. Ahí se reúnen sistemas políticos tan variados como una monarquía absoluta y un gobierno socialista, y la virtud de la asociación ha sido crear un ambiente de confianza que propicie el desarrollo de una vinculación económica, a pesar de las diferencias; sin embargo, la crisis financiera regional ha enfrentado a los miembros con la necesidad de subrayar las diferencias, ha dejado al descubierto el hecho de que, además de abreviar de los beneficios de los acuerdos y las acciones en bloque, existen intereses individuales por los que un país puede poner en riesgo esta frágil relación.

¹⁶ En noviembre de 1997, cuando se debía reunir la Comisión de Cooperación Conjunta UE-ANSEA, la Unión Europea canceló la reunión ante la insistencia de la ANSEA de cambiar la situación de Myanmar de su posición de observador, a un lugar en la mesa de discusión. Por otro lado, cuando los ministros de Relaciones Exteriores intentaron llevar a cabo su reunión anual con su contraparte estadounidense, Madeleine Albright, el gobierno de Estados Unidos se negó a proporcionar visa al ministro birmano Ohn Gyaw y la reunión se tuvo que desarrollar en Manila.

Tailandia y su joven equipo de tecnócratas se enfrentarán tanto interna como externamente al viejo modo de hacer las cosas, y quizá ello no sea del todo grave. En su prisa por resolver las dificultades económicas, estas trabas en el camino tal vez les permitan reflexionar sobre la profundidad de los cambios y revisar los resultados que decisiones similares produjeron en otros países que han vivido situaciones igualmente críticas.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	Reino de Tailandia
<i>Extensión territorial</i>	513 115 (kilómetros cuadrados)
<i>Capital</i>	Bangkok
<i>Religión</i>	Mayoría budista con una minoría musulmana concentrada en el sur
<i>Idioma</i>	El tailandés con varios dialectos
<i>Moneda</i>	Baht
<i>Gobierno</i>	Monarquía constitucional
<i>Jefe de Estado</i>	El rey Bhumibol Adulyadej
<i>Gobierno nacional</i>	Coalición de 6 partidos
<i>Organizaciones Políticas</i>	Partido de Nueva Aspiración Partido Democrático Chart Pattana Chart Thai Partido de Acción Social Prachakorn Thai Partido de Solidaridad Seritham Muan Chon
<i>Miembros principales del gabinete: consejero, primer ministro y ministro de Defensa</i>	Chuan Leekpai
<i>Viceprimer ministro</i>	Supachai Panitchpakdi Bhichai Rattakul Panja Kesornthong Suwit Khunkitti Sanan Kachornprasat Korn Dabaransi
<i>Ministros clave</i>	
<i>Agricultura y Cooperativas</i>	Pongpol Adireksarn
<i>Comercio</i>	Supachai Pantichpakdi
<i>Educación</i>	Panja Kesornthong
<i>Finanzas</i>	Tarrin Nimmanahaeminda
<i>Relaciones Exteriores</i>	Surin Pitsuwama
<i>Industria</i>	Suwat Liptanalop
<i>Interior</i>	Sanan Kachornprasart
<i>Justicia</i>	Suthas Ngernmuen
<i>Bienestar Social y Trabajo</i>	Sampong Amornwiwat
<i>Salud Pública</i>	Korn Dabaransi
<i>Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente</i>	Suwit Khunkitti
<i>Transporte y Comunicación</i>	Suthep Thaugsuban
<i>Universidades</i>	Prachuab Chaiyasan

ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

Extensión territorial	
(kilómetros cuadrados)	513 115
Población total (1 abril, 1990)	
Hombres	27 061 733
Mujeres	27 486 797
Población total (1996)	
	60 003 000
Densidad de población	
(Personas por kilómetro cuadrado)	116.9

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA

(miles de personas de 13 años y mayores, febrero de 1994)

	Hombres	Mujeres	Total
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	7 197.7	5 202.9	12 400.6
Minería	54.3	10.9	65.2
Manufactura	2 290.1	2 240.5	4 530.6
Electricidad, gas y agua	142.3	40.5	182.9
Construcción	1 937.4	358.0	2 295.4
Comercio restaurantes y hoteles	1 797.4	2 116.5	3 914.0
Transporte, almacenaje y comunicación	831.2	100.5	931.7
Servicios	1 903.5	2 000.6	3 904.1
Otras actividades	536.4	1 043.9	1 580.4
Total empleado			
	16 690.3	13 114.3	29 804.9
Desempleados			
	546.2	698.3	1 244.5
Fuerza de trabajo total			
	17 237.0	13 812.8	31 049.9

Fuente: *The Far East and Australia*, 1998.

INDICADORES ECONÓMICOS

	1994	1995	1996	1997
PIB a precios del mercado corriente (miles de millones de baht)				
	3 631	4 189	4 598	4 827
PIB, crecimiento real (%)				
	8.7	8.8	5.5	-4.7
Índice de precios al consumidor promedio (%)				
	5.1	5.8	5.9	5.6
Exportaciones FOB (millones de dólares)				
	45 249	56 191	54 409	56 664
Importaciones CIF (millones de dólares)				
	54 434	73 410	68 306	61 344
Cuenta corriente (millones de dólares)				
	-8 086	-13 555	-14 690	-2 917
Reservas excluyendo el oro (millones de dólares)				
	29 332	35 982	37 731	26 197
Deuda externa total (miles de millones de dólares)				
	77.9	102.6	111.5	104.8
Relación servicio/deuda total (%)				
	14.6	12.8	12.4	17.4
Tasa de cambio promedio (Baht/dólares estadounidenses)				
	25.15	24.92	25.34	31.36

Fuente: EIU *Country Report, Thailand*, 3er trimestre de 1999.ORÍGENES DEL PIB (1996)
porcentaje del total

Agricultura, silvicultura, pesca y minería	11.8
Manufacturas	29.3
Construcción y servicios	9.3
Transporte y comunicación	7.4
Comercio	16.1
Finanzas y bienes raíces	10.1
Administración pública y otros servicios	15.9
PIB a precios corrientes	
	100.0

Fuente: EIU *Country Report, Thailand*, 3er trimestre de 1998.

PRINCIPALES EXPORTACIONES (1997)
millones de dólares

Computadoras y partes	7 263
Textiles	4 700
Circuitos integrados	2 415
Arroz	2 076
Productos de plástico	1 583
Total incluyendo otras	57 626

Fuente: EIU *Country Report, Thailand*, 3er trimestre de 1996.

PRINCIPALES IMPORTACIONES CIF (1997)
millones de dólares

Bienes de capital	30 011
Materia cruda e intermediarios	15 827
Mercancías de consumo	6 532
Combustibles y lubricantes	5 367
Total incluyendo otros	61 361

Fuente: EIU *Country Report, Thailand*, 3er trimestre de 1996.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO DE
EXPORTACIONES (1997)
porcentaje del total

Estados Unidos	20.4
Japón	15.3
Singapur	11.2
Alemania	6.1
Malasia	4.4

Fuente: EIU *Country Report, Thailand*, 3er trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN DE LAS
IMPORTACIONES (1997)
porcentaje del total

Japón	24.4
Estados Unidos	13.3
Singapur	4.8
Alemania	4.5
Malasia	4.5

Fuente: EIU *Country Report, Japan*, 1er trimestre de 1998.

COMERCIO MÉXICO-TAILANDIA

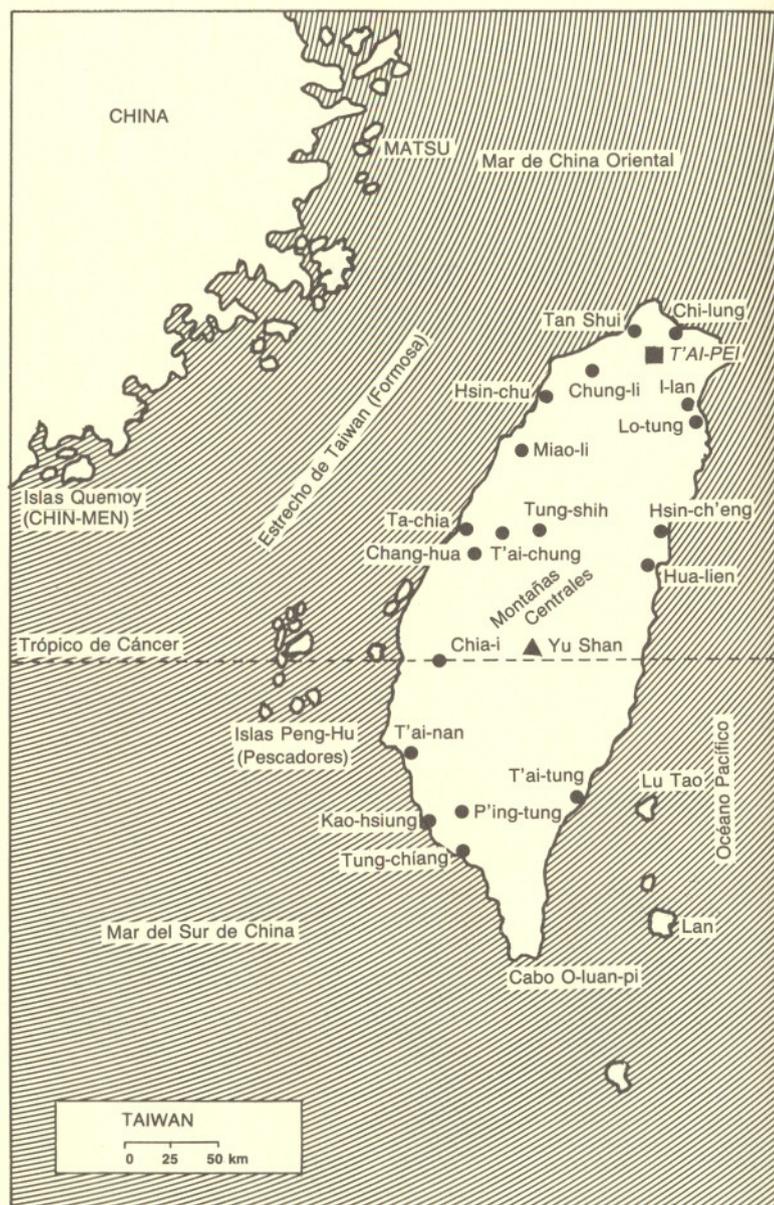
	1994	1995	1996	1997
Exportaciones (miles de dólares)	17 798	30 761	55 479	120 797
Importaciones (miles de dólares)	215 112	166 510	244 062	376 744
Saldo	-197 314	-135 749	-188 583	-26 454

Fuente: INEGI (1998) *Estadísticas del Comercio Exterior de México, Información preliminar*, enero-julio, vol. XXI, núm. 7.

MEDIOS DE COMUNICACIÓN

	1992	1993	1994
Radios (miles en uso)	10 750	10 900	11 050
Televisores (miles en uso)	6 400	6 500	6 800
Producción de libros por títulos	7 626	n.d.	n.d.
Diarios			
número	41	n.d.	35
Circulación (miles)	4 820	n.d.	2 766
Otros periódicos (número)	395	n.d.	n.d.
Otras revistas	1 484	n.d.	n.d.
Teléfonos (miles)	1 790	2 215	2 752

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.



TAIWAN 1998

MARISELA CONNELLY
El Colegio de México

En el año de 1998 el Kuomintang logró recuperar su posición como partido mayoritario en las elecciones del Yuan Legislativo y obtuvo la victoria en las elecciones para la alcaldía de Taipei. En política exterior sufrió varios reveses con la pérdida de aliados en África; sin embargo, logró consolidar sus relaciones con los países de Centroamérica y el Caribe, con los que mantiene relaciones diplomáticas. La economía empezó a sentir los efectos de la crisis regional, mostrándose a la baja en el comercio exterior. La relación con China mejoró gracias a las negociaciones que se realizaron para que el representante de la Fundación para el Intercambio a través del Estrecho de Taiwan (FIET), Koo Chen-fu visitara China, y así se descongelaran las pláticas que se mantuvieron suspendidas por tres años. Sin embargo, China siguió presionando para evitar que Taiwan extendiera su presencia en el ámbito internacional.

POLÍTICA

En el mes de febrero el primer ministro Vincent Siew llevó a cabo cambios en su gabinete. En el Ministerio del Interior, ocupado por Yeh Chin-feng, quien recibiera constantes críticas por no realizar acciones efectivas en contra de la inseguridad y el crimen, se colocó a Huang Chu-wen. El presidente del Consejo Nacional de Ciencias Liu Chao-shiuan fue promovido al cargo de viceprimer ministro. El ministro de Educación, Wu Jing, fue reemplazado por Liu Ching-jiang.

CUADRO 1
Cambios en el gabinete

Puesto	Responsable	
	Actual	Anterior
Viceprimer Ministro	Liu Chao-shiuan	Chang Hsiao-yen
Ministro del Interior	Huang Chu-wen	Ye Chin-feng
Ministro de Educación	Liu Ching-jiang	Wu Jing
Oficina de Información	Chen Chien-jen	David Li
Consejo para Asuntos Laborales	Chan Ho-sheng	Hsu Chieh-kui
Consejo Nacional de Ciencias	Huang Chen-tai	Liu Chao-shiuan
Ministro de la Comisión de Asuntos de Chinos de Ultramar	Chiao Jen-ho	James Chu

La inestabilidad dentro del gabinete continuó en el mes de julio. El primer ministro Vincent Siew removió de su cargo al ministro de Justicia, Liao Cheng-hao, colocando en su lugar al juez Cheng chung-mo. Este cambio fue muy criticado, al grado de que como protesta seis funcionarios de dicho ministerio presentaron su renuncia.

La decisión de dismantelar el gobierno provincial, a pesar de que causara una gran polémica y el enojo del actual gobernador James Soong, sigue teniendo vigencia. Tanto los trabajadores administrativos como los técnicos, serán considerados una vez disuelto dicho gobierno, de la misma forma que los empleados que prestan sus servicios para el gobierno central, de ahí que muchos de ellos hayan realizado manifestaciones de protesta en la capital.

En el mes de agosto el Kuomintang realizó la decimoquinta Reunión Plenaria del Comité Central. En ella se enfatizó la necesidad de seguir trabajando para mejorar las relaciones con China y continuar esforzándose por abrir más espacios para Taiwan en el mundo. De igual manera, se instó a los miembros del partido a que apoyaran a los candidatos para las elecciones de diciembre, tanto del Yuan Legislativo, como de las alcaldías de Taipei y de Kaohsiung. Por otra parte, el grupo asociado al gobernador James Soong, mostró su descontento por la próxima desaparición del gobierno provincial.¹

¹ *South China Morning Post*, 24 de agosto de 1998, edición en Internet.

El Partido Democrático Progresista (PDP) por su parte, en el mes de junio eligió como su nuevo presidente a Lin Yi-hsiung, un ferviente defensor de la independencia de Taiwan. Lin fue miembro de la Asamblea Provincial en 1977. Después de las manifestaciones pro democráticas de 1979 en la ciudad de Kaohsiung, fue arrestado y recluido en prisión durante cuatro años. Cuando salió viajó a Estados Unidos, Japón e Inglaterra y regresó a Taiwan hasta 1989. Ésta es la primera vez en que se realiza la elección de un presidente de partido en forma directa: más de 50 000 de los 92 504 miembros del partido, emitieron su voto.²

El PDP se ha enfrentado a fraccionalismos que han traído como consecuencia la separación de los miembros descontentos, quienes han formado nuevos partidos como el Pro Independencia y el Nueva Alianza de Taiwan. Ambos han criticado el hecho de que el PDP se haya vuelto mesurado en sus posiciones respecto a China, dejando a un lado su decisión de lograr la independencia de Taiwan.

Los partidos políticos: Kuomintang, PDP y el Nuevo Partido, realizaron preparativos para participar en las elecciones parlamentarias y en las de las alcaldías de Taipei y Kaohsiung, que habrán de celebrarse el 5 de diciembre de 1998. Se llevaron a cabo elecciones primarias para elegir a los candidatos en cada uno de los partidos.

El KMT eligió a Ma Ying-jeou como su candidato para la alcaldía de Taipei. Apoyó la reelección del alcalde Kaohsiung Wu Den-yih. Los dos candidatos habían mostrado su desilusión con las políticas seguidas por su partido, las cuales provocaron entonces un cúmulo de protestas públicas contra el hecho de que se deterioraron la ley y el orden. Ambos, habían guardado cierta distancia con el presidente Lee Teng-hui. Ma Ying-jeou tiene una excelente reputación entre la población por su buen desempeño como ministro de Justicia y por su eficiente combate contra la corrupción. Ma renunció a participar en política después de ser removido de su cargo en el ministerio de Justicia y nombrado ministro sin portafolio. Se mostró renuente a aceptar su candidatura porque estaba decepcionado de la política taiwanesa. Al aceptar su postulación le dio al Kuomintang su mejor carta para ganar las elecciones.

El PDP presentó como su candidato al actual alcalde de Taipei, Chen Shui-bian, quien deseaba continuar al frente del gobierno de la ciudad. Su administración ha sido muy controvertida; algunos lo acusan de no haber

² *Ibidem*, 8 de junio de 1998, p. 8.

mejorado los servicios de la ciudad, ni luchado contra el crimen y la corrupción; otros, reconocen su labor en beneficio de la comunidad, y defienden sus logros en el combate a la inseguridad a pesar de tener problemas presupuestales. Para Kaohsiung el PDP seleccionó a Hsieh Chang-ting.

El Nuevo Partido postuló como su candidato para la alcaldía de la ciudad de Taipei a Wang Chien-shien, quien reconoció que Ma del Kuomintang era un rival de respeto.

Las elecciones se efectuaron el 5 de diciembre. Ma Ying-jeou resultó victorioso arrebatándole la alcaldía de Taipei a Chen Shui-bian. En tanto, el candidato del Kuomintang en Kaohsiung, Wu Den-yih fue derrotado. En las elecciones del Yuan Legislativo, el Kuomintang ganó 123 escaños, el PDP ganó 70 y el Nuevo Partido 11; el Partido Pro Independencia de Taiwan uno, y 20 fueron ganados por grupos menores. El Yuan Legislativo se compone de 225 escaños.

Ésta fue una victoria importante para el Kuomintang porque con el ascenso de Ma en Taipei decrecieron las posibilidades de que Chen se lanzara como candidato a la presidencia de la República por parte de su partido para el año 2000. Con su triunfo en las elecciones del Yuan Legislativo, el Kuomintang afianzó su posición en ese órgano.

El Kuomintang se ha dado cuenta, ante la descomposición social, el aumento del crimen, la corrupción y la inseguridad, de la necesidad de colocar en los puestos gubernamentales a personas que tengan credibilidad ante la población y que sean capaces de enfrentarse al reto de combatir esos problemas. El PDP había ofrecido abocarse primordialmente a la resolución de los problemas que más aquejaban a la población, sin embargo su alcalde en Taipei, Chen Shui-bian, poco pudo hacer para resolverlos, de ahí su derrota.

RELACIONES CON CHINA

La política económica del gobierno taiwanés cuyo propósito es limitar las inversiones de sus nacionales en China ha logrado buenos resultados. De acuerdo con esta política, las empresas taiwanesas no pueden llevar a cabo proyectos de alta tecnología ni de infraestructura en China, ni tampoco realizar inversiones por más de 50 millones de dólares estadounidenses. De acuerdo con cifras del Ministerio de Comercio Exterior y Cooperación Económica de China, la inversión contratada de Taiwan de enero a sep-

tiembre de 1997 fue de 2 013 000 millones, 54% menor que la del mismo periodo de 1996, y se atribuye la baja a la política taiwanesa. Sin embargo, Taiwan sigue siendo el tercer inversionista en China después de Hong Kong y Japón.³ El comercio indirecto entre China y Taiwan fue de 19 800 millones de dólares estadounidenses en 1997.⁴

Los vínculos marítimos directos se han extendido a Shanghai en China, y a Keelung en Taiwan; estos puertos pueden ya recibir barcos autorizados por las autoridades respectivas. A fines de febrero de 1998, un barco de la Jing Jiang Shipping Company de Shanghai fue autorizado a llegar al puerto taiwanés, arribando primero a un tercer puerto en Japón.⁵

El gobierno chino ha seguido insistiendo desde principios de 1998 en la reanudación de negociaciones entre Beijing y Taipei. En enero, el presidente Jiang Zemin hizo un llamado a las autoridades taiwanesas para llevar a cabo la reunificación pacífica bajo la fórmula utilizada para Hong Kong, "un país, dos sistemas". Advirtió que el tiempo se acababa y que Taiwan debía de dar una respuesta rápida. Jiang se mostró conciliador, no atacó al gobierno taiwanés ni lo amenazó con emprender la unificación por la fuerza. Por su parte, Wang Daohan, presidente de la Asociación para las Relaciones a través del Estrecho de Taiwan (ARTET) pidió a los líderes taiwaneses que aceptaran iniciar negociaciones y continuar con las relaciones económicas y los intercambios culturales. Chen Yulin, director de la Oficina de los Asuntos de Taiwan en el Consejo de Estado, se refirió a la necesidad de empezar las pláticas sobre asuntos políticos, ofreciéndole a Taiwan ser tratado con igualdad y no como un gobierno local, pero siempre bajo el principio de "una sola China".

El 23 de enero el diario chino *Renmin Ribao*, en un artículo editorial hizo un llamado a los líderes taiwaneses conminándolos a aceptar las propuestas del presidente Jiang Zemin de realizar negociaciones políticas. Después, el viceprimer ministro Qian Qichen volvió a abordar el tema en una ceremonia efectuada para conmemorar el tercer aniversario del discurso de Jiang Zemin, y propuso en ocho puntos resolver el problema de Taiwan.

En febrero, el vicepresidente de ARTET, Tang Shubei, indicó que Taipei y Beijing podrían intercambiar visitas antes de resumir los acuerdos al-

³ *China Daily*, edición de Hong Kong, 22 de diciembre de 1997, p. 6.

⁴ *Ibidem*, 31 de marzo de 1998, p. 5.

⁵ *South China Morning Post*, 4 de marzo de 1998, p. 12; *China Daily*, edición de Hong Kong, 4 de marzo de 1998, p. 1.

canzados en las pláticas entre los presidentes de las asociaciones de cada una de las partes. En ese mismo mes le enviaron una carta a la Fundación para el Intercambio a través del Estrecho de Taiwan, en la que invitaban a Koo Chen-fu, presidente de la FIET visitar China. Para abril, el gobierno chino aceptó la visita de una delegación de la FIET encabezada por el subsecretario general.

Taiwan por su parte, siguió insistiendo en la necesidad de reiniciar las pláticas sobre asuntos técnicos antes de comenzar las discusiones sobre cuestiones políticas. En febrero, respondiendo al ofrecimiento de China, el primer ministro Vincent Siew afirmó que estaban dispuestos a reanudar negociaciones. En abril aceptó enviar una delegación tal como lo proponía la ARTET.

El 22 de abril llegó a Beijing el subsecretario general de la FIET, Jan Jyh-horng, rompiendo con ello las hostilidades de tres años. Jan expresó que su viaje tenía como objetivo allanar el camino para una reunión futura de los presidentes de las dos asociaciones de Beijing y Taipei. Li Yafei, subsecretario de ARTET sostuvo negociaciones con Jan Jyh-horng y acordaron que el presidente de FIET, Koo Chen-fu, visitara China en el mismo año de 1998.⁶ En el mes de agosto, Li Yafei fue a Taiwan para continuar negociando sobre la visita de Koo.

Finalmente, en el mes de octubre, Koo Chen-fu realizó su viaje a China. A pesar de ser sumamente importante el que tanto Beijing como Taipei reanudaran negociaciones por medio de los presidentes de sus respectivas asociaciones, los resultados no fueron tan espectaculares como se pensaba. Koo Chen-fu expresó que el principal obstáculo para el desarrollo de las relaciones entre las dos partes, era la negativa de China de aceptar la existencia de Taiwan. El gobierno chino siguió insistiendo en que hay una sola China, y el de Taiwan en que la democratización en el continente es primordial para cualquier plan de reunificación.

Koo Chen-fu estuvo en Beijing, donde se entrevistó con el presidente Jiang Zemin y el viceprimer ministro Qian Qichen. En Shanghai sostuvo conversaciones con su contraparte Wan Daohan. Koo enfatizó la importancia de reanudar los canales de consulta que han estado suspendidos en los últimos tres años. Se logró un consenso en cuatro puntos: 1) FIET y ARTET sostendrán diálogos para discutir diversos temas, incluyendo los políticos y económicos; 2) aceleración de los intercambios bilaterales incluyendo

⁶ *China Daily*, edición de Hong Kong, 24 de abril de 1998, p. 1.

el intercambio de visitas; 3) fortalecimiento a la asistencia en incidentes que pongan en riesgo vidas y propiedades de taiwaneses que visiten China y viceversa; 4) invitación de Koo Chen-fu para que Wang Daohan visite Taiwan.⁷

El canal de comunicación quedó abierto y con ello, independientemente de las posiciones de cada parte, podrá continuar la búsqueda de soluciones al problema de la reunificación.

En este año ocurrieron varios incidentes que produjeron reacciones contrarias a las negociaciones. Cuatro empresarios taiwaneses fueron acusados de robar secretos de Estado chino para el Ministerio de Defensa de Taiwan. El gobierno de Taiwan declaró que eran inocentes. Esto hizo que los inversionistas taiwaneses se preocuparan, pues se sentían indefensos ante este tipo de acusaciones por parte de China, y además, sirvió de pretexto para que el presidente Lee Teng-hui insistiera en su política de reducir la inversión en China. Por otro lado, Lin Ti-chuan, miembro del PDP del Consejo Ciudadano de Kaohsiung, fue raptada y asesinada cuando realizaba un viaje de negocios a China. El PDP inmediatamente pidió al gobierno de Taiwan que tratara de investigar el asunto y Beijing reaccionó declarando que este problema no debería de convertirse en asunto político.

La crisis económica generada en Asia ha propiciado disputas entre Taiwan y China, ya que el gobierno taiwanés ha auspiciado una política de apoyo a los países del sudeste Asiático afectados por la crisis, que Beijing ve como una forma de ganar espacios en el ámbito internacional.

El gobierno taiwanés solicitó a los inversionistas que continuaran con sus actividades y sus proyectos en el sudeste Asiático, a pesar de la crisis. Además, formó un fondo privado con empresas y bancos, para fomentar la inversión en el área. El gobierno de Beijing criticó esta posición de Taipei y advirtió a los países de la región que no era conveniente que permitieran que Taiwan explotara sus problemas económicos para obtener ganancias políticas. El portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores, Zhu Bangzao, en el mes de marzo acusó al gobierno de Taiwan de profundizar la crisis de la región al haber devaluado su moneda, en octubre de 1997. El primer ministro Vincent Siew respondió que el gobierno de Taiwan había hecho esfuerzos por estabilizar la moneda, pero al final, tuvo que dejar que cayera respondiendo a la demanda del mercado. Reiteró que sólo se respetaron los principios del mercado.

⁷ *Noticias de la Republica de China*, 26 de octubre de 1998, p. 1.

La visita del presidente de Estados Unidos Bill Clinton a China, y sus declaraciones sobre Taiwan, provocaron que el gobierno de la isla reaccionara de inmediato. El 30 de junio, Clinton declaró que su gobierno no apoyaba la independencia de Taiwan, ni "dos Chinas" o "una China, un Taiwan", y que no creía que Taiwan debiera de ser miembro de alguna organización para la que fuera necesario tener la calidad de Estado. Pero insistió en que la reunificación con China tendría que darse en forma pacífica. El gobierno de Taiwan declaró que ni Beijing ni Estados Unidos tenían el derecho de negociar sobre el destino de Taiwan.⁸

Durante este año de 1998 el gobierno de China logró avances importantes en su política hacia Taiwan. Por un lado, reanudó las negociaciones bilaterales, y gracias a su hábil diplomacia, logró que el gobierno de Estados Unidos delinea en forma más nítida su posición respecto a Taiwan. Por el otro lado, continuó criticando las maniobras de Taipei para conseguir una mayor presencia internacional y consiguió que algunos de los países que mantenían relaciones diplomáticas con la isla, rompieran y se pasaran de su lado.

POLÍTICA EXTERIOR

Taiwan se ha esforzado por afianzar sus relaciones diplomáticas con aquellos países que aún son sus aliados, y por ampliar sus nexos económicos y culturales con los que mantienen relaciones con el gobierno de Beijing.

En enero el presidente del Consejo para la Planificación Económica y el Desarrollo, Chiang Pin-kung, encabezó una delegación de 60 personas a Filipinas, Tailandia, Indonesia y Malasia confirmando la política de su gobierno relativa a incentivar a las compañías taiwanesas para que inviertan en el sudeste Asiático. Taiwan ha logrado avances importantes en este sentido: es el segundo inversionista extranjero en Malasia y Vietnam y el tercero en Tailandia. Sin embargo, las compañías taiwanesas han sido cautelosas en su inversión en el área debido a la crisis. En 1997 la inversión taiwanesa en Tailandia cayó 90% en comparación con la de 1996 y en Malasia decreció 50%. Algunos proyectos han sido cancelados, como el de la President Enterprises, para la construcción de una procesadora de alimentos, y el de Tuntex Group para una planta de químicos, los dos proyectos en Tailandia.

⁸ *South China Morning Post*, 1 de julio de 1998, edición en Internet.

En el mismo mes de enero el vicepresidente Lien Chan visitó Singapur, el primer ministro Vincent Siew fue a Filipinas y a Indonesia, y la esposa del presidente Lee teng-hui, Tseng Wen-hui, viajó a Japón. En febrero, el viceprimer ministro de Malasia en aquel entonces, Anwar Ibrahim, fue a Taiwan y logró importantes acuerdos sobre inversión taiwanesa en su país. En abril, Vincent Siew voló a Malasia. Beijing respondió a esta ofensiva taiwanesa enviando una delegación empresarial a Malasia para explorar posibles formas de cooperación económica y de inversión, especialmente en energía, agricultura y desarrollo de infraestructura.

En mayo, el gobierno de Taiwan le ofreció a Indonesia 200 000 toneladas de arroz, con valor de 50 millones de dólares estadounidenses, en términos preferenciales considerando la mala situación económica de ese país. Sin embargo, a raíz de los actos de violencia perpetrados contra los habitantes de origen chino de Indonesia, el gobierno de Taiwan decidió suspender estos planes.

En julio, Vincent Siew realizó un viaje a las islas del Pacífico sur, donde visitó Tonga, Fiji y las islas Solomon. Fiji tiene relaciones con China, de ahí que ésta lanzara sus protestas. Siew prometió dos millones de dólares estadounidenses para el desarrollo agrícola en las islas Solomon.⁹

La región de Centroamérica y el Caribe ha sido objeto de especial atención por parte de Taiwan. En el mes de mayo, el vicepresidente Lien Chan viajó a Centroamérica para la toma de posesión de la presidencia de Costa Rica de Miguel Ángel Rodríguez. Con Nicaragua realizó un convenio para entrenar a 5 000 trabajadores nicaragüenses en Taiwan. En agosto, una delegación encabezada por el ministro de Relaciones Exteriores, Jason Hu, y el presidente del Consejo para la Planificación y el Desarrollo Económico, Chiang Ping-kun, fue a El Salvador para participar en una conferencia sobre la experiencia de Taiwan. Jason Hu propuso una alianza estratégica entre Centroamérica y Taiwan, la suscripción de acuerdos de libre comercio y el establecimiento de un fondo de desarrollo económico, entre otras cosas.

En África, Taiwan perdió a varios aliados en este año. En enero, Sudáfrica culminó su anunciado establecimiento de relaciones diplomáticas con China, con el consecuente rompimiento con Taiwan. Más tarde, la República Centroafricana estableció también relaciones con China, cortando sus nexos con Taiwan. En el mes de abril, Guinea Bissau le comunicó su

⁹ *The Free China Journal*, 10 de julio de 1998, p. 1.

decisión de terminar sus relaciones diplomáticas tras haberlas establecido con China.¹⁰ De esta forma, Taiwan sólo mantiene relaciones diplomáticas con 27 países.

Por sexta ocasión fue rechazada la propuesta de los países aliados a Taiwan, ante la Asamblea General de Naciones Unidas, para considerar su ingreso a dicha organización.

En este periodo Taiwan ha sentido la presión de China para reducir su entorno internacional. Le arrebató a tres aliados, le siguió impidiendo su participación en organismos internacionales y cortejó a varios países que sostienen relaciones diplomáticas con Taipei, para tratar de cambiarlas a su favor.

ECONOMÍA

La economía de Taiwan no fue afectada en forma tan severa como sucedió con el resto de los países del área. Se ha mantenido fuerte, con poca deuda externa, tanto privada como pública, con un comercio exterior en buen estado y con excedente en la cuenta corriente. Taiwan, a diferencia de Corea del Sur e Indonesia, ha dejado que las compañías en problemas se vayan a la quiebra. El país siempre ha favorecido el desarrollo de empresas independientes, medianas y pequeñas.

El crecimiento económico en 1997 fue de 6.8% debido en gran parte al aumento de la inversión privada y del consumo, que crecieron 15.6% y 7.7% respectivamente. El desempleo fue de 2.7%, el más alto en 12 años. En cuanto al comercio exterior, Estados Unidos siguió siendo su mayor socio comercial. A raíz de la crisis económica, bajaron las exportaciones de Corea del Sur y de Tailandia. El comercio indirecto con China vía Hong Kong permaneció robusto. Las exportaciones tuvieron un crecimiento de 5.3% llegando a un total de 122 080 millones de dólares estadounidenses; las importaciones crecieron 11.8% y alcanzando 114 420 millones. El comercio total creció 8.3% con 236 510 millones.¹¹

En 1998 el gobierno de Taiwan ha continuado aplicando políticas tendientes a impedir que su moneda se devalúe más. Ha logrado mantenerse

¹⁰ *Ibidem*, 1 de mayo de 1998, p. 2.

¹¹ *Foreign Trade Development of the Republic of China*, Ministerio de Asuntos Económicos, junio de 1998, p. 9.

en 34 nuevos dólares taiwaneses por un dólar estadounidense. El gobernador del Banco Central de China, Sheng Yuan-dong, anunció que la liberalización financiera se realizaría a paso lento.

En el mes de febrero, el Ministerio de Transportes y Comunicaciones anunció que agilizaría la desregulación del sector de telecomunicaciones, permitiendo la competencia privada para octubre de 1999, dos años antes de lo planeado.

En el comercio exterior, tanto los movimientos de las exportaciones como de las importaciones mostraron los efectos de la crisis asiática. Las exportaciones a Hong Kong, Japón, Singapur, Malasia, Filipinas, Tailandia, Corea del Sur e Indonesia descendieron en forma considerable, como puede observarse en el cuadro 2. Las importaciones también descendieron. De los diez primeros proveedores, sólo Filipinas y Tailandia registraron un balance positivo. Taiwan se está convirtiendo en un mercado importante para los productos tailandeses. Debido a la baja de las exportaciones, Taiwan ha presentado un déficit comercial, el primero en 17 años, lo que hace suponer que la crisis en 1998 ha empezado a afectar a la economía taiwanesa.

CUADRO 2
EXPORTACIONES
(millones de dólares estadounidenses)

<i>País</i>	<i>Enero-octubre 1998</i>	<i>Enero-octubre 1997</i>	<i>% cambio</i>
Estados Unidos	24 276.8	24 194.4	0.3
Hong Kong	20 456.5	23 084.8	-11.4
Holanda	7 614.7	9 880.8	-22.9
Alemania	3 383.2	2 986.6	13.3
Singapur	2 710.5	4 042.4	-32.9
Inglaterra	2 695.8	2 683.1	0.5
Malasia	1 873.8	2 551.5	-26.6
Filipinas	1 604.5	1 884.3	-14.8
Tailandia	1 590.9	2 206.9	-27.9
Australia	1 344.2	1 558.0	-13.7
Canadá	1 314.2	1 304.5	0.7
Corea del Sur	1 184.3	2 008.6	-41.0
Francia	1 114.1	1 118.7	-0.4
Indonesia	866.1	1 827.7	-52.6

CUADRO 3

IMPORTACIONES

(millones de dólares estadounidenses)

<i>Pais</i>	<i>Enero-octubre 1998</i>	<i>Enero-octubre 1997</i>	<i>% cambio</i>
Estados Unidos	16 114.8	18 825.8	-14.4
Hong Kong	1 617.4	1 619.3	-0.1
Japón	22 467.9	23 940.0	-6.1
Holanda	1 336.0	1 369.4	-2.4
Alemania	4 299.3	4 426.3	-2.9
Singapur	2 266.0	2 627.1	-13.7
Inglaterra	1 443.3	1 592.2	-9.4
Malasia	3 016.6	3 556.6	-15.2
Filipinas	1 492.2	1 098.2	35.9
Tailandia	1 623.5	1 584.2	2.5

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República de China (Taiwan)
<i>Extensión territorial</i>	36 000 kilómetros cuadrados
<i>Capital</i>	Taipei
<i>Idioma</i>	chino mandarín
<i>Moneda</i>	Nuevo dólar taiwanés
<i>Gobierno</i>	Democracia representativa en proceso de transformación
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Nacionalista o Kuomintang Partido Democrático Progresista Nuevo Partido
<i>Miembros del Yuan ejecutivos</i>	
<i>Presidente</i>	Lee teng-hui
<i>Vicepresidente</i>	Lien Chan
<i>Primer ministro</i>	Vincent Siew
<i>Viceprimer ministro</i>	Liu Chao
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Perng Fai-nan

ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

Extensión territorial (kilómetros cuadrados)	36 000
Población total (diciembre 16, 1990)	20 285 626
Hombres	10 533 921
Mujeres	9 571 705
Población total (diciembre 31, 1996)	21 471 448
Densidad de población (diciembre 31, 1997) (personas por kilómetro cuadrado)	596.4

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA*

(promedios anuales, miles de personas de 15 años y mayores)

	1994	1995	1996
Agricultura, silvicultura y pesca	976	954	918
Minería	18	15	14
Manufactura	2 485	2 449	2 422
Construcción	967	1 003	928
Electricidad, gas y agua	36	36	35
Comercio	1 875	1 919	1 976
Transporte, almacenaje y comunicación	473	469	472
Finanzas, seguros y bienes raíces	290	311	334
Otros servicios	1 819	1 889	1 969
Total empleado	8 939	9 045	9 068
Desempleados	142	165	242
Fuerza de trabajo total	9 081	9 210	9 310

* (excluye miembros de las fuerzas armadas).

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

INDICADORES ECONÓMICOS

	1994	1995	1996	1997
PIB a precios del mercado actuales (trillones de NT\$)	6.4	6.9	7.5	8.1
PIB crecimiento real (%)	6.5	6.0	5.7	6.8
Índice de precios al consumidor (%)	4.1	3.7	3.0	0.9
Exportaciones FOB (miles de millones de dólares)	92.7	111.2	115.5	121.7
Importaciones FOB (miles de millones de dólares)	80.9	98.0	97.9	107.8
Cuenta corriente (3 000 millones de dólares)	6.5	5.5	11.0	7.7
Reservas excluyendo oro (miles de millones de dólares)	92.5	90.3	88.0	83.5
Deuda externa total (miles de millones de dólares)	26.2	27.0	27.1	30.1
Tasa de cambio promedio (NT\$/dólares estadounidenses)	26.46	26.48	27.46	28.7

Fuente: *EIU Country Report, Taiwan*, 3er. trimestre de 1998.

ORÍGENES DEL PIB (1997)
porcentaje del total

Agricultura, silvicultura y pesca	2.7
Minería	0.5
Manufactura	27.7
Servicios	2.4
Construcción	4.4
Transporte, almacenaje y comunicaciones	6.7
Comercio	16.6
Finanzas, seguros y bienes raíces	20.9
Total a precios de mercado	100.0

Fuente: *EIU Country Report, Taiwan*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES EXPORTACIONES (1997)
porcentaje del total

Maquinaria y equipo eléctrico	59.0
Textiles y vestidura	16.7
Metales de base y manufactura de metal	11.5
Plásticos y productos de caucho	7.7
Vehículos, aeronaves y barcos	5.6
Químicos	3.3
Animales y productos de animales	1.6

Fuente: *EIU Country Report, Taiwan*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES IMPORTACIONES (1997)
porcentaje del total

Maquinaria y equipo eléctrico	41.1
Químicos	11.4
Metales de base y productos	11.7
Instrumentos de precisión y relojes	6.4
Petróleo crudo	5.1
Vehículos, aeronaves y barcos	5.4
Textiles y productos	3.7

Fuente: *EIU Country Report, Taiwan*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO DE
LAS EXPORTACIONES (1997)
(miles de millones de dólares)

Estados Unidos	24.2
Hong Kong	23.5
Japón	9.6
Singapur	4.0
Holanda	3.5
Alemania	3.0
Reino Unido	2.7
Malasia	2.5

Fuente: *EIU Country Report, Taiwan*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN DE
LAS IMPORTACIONES (1997)
(miles de millones de dólares)

Japón	25.4
Estados Unidos	20.9
Alemania	4.7
Corea del Sur	4.4
Francia	4.1
Malasia	3.7
Australia	2.8
Indonesia	1.9

Fuente: *EIU Country Report, Taiwan*, 3er. trimestre de 1998.

VALOR Y PARTICIPACIÓN DE TAIWAN EN LAS IMPORTACIONES DE MÉXICO

	1995	1996	1997	1998
Valor (miles de dólares)	716 16	890 898	580 775	842 525
Participación en el total (%)	0.99	1.00	0.92	1.19

Fuente: *Estadísticas del Comercio Exterior de México, Información Preliminar*, INEGI (1998), enero-julio, vol. XXI, núm. 7.

MEDIOS DE COMUNICACIÓN (TELÉFONOS)

	1994	1995	1996
Número de suscriptores a teléfonos	8 503 201	9 174 831	10 010 614

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

EDUCACIÓN (1996/1997)

	Escuelas	Maestros	Estudiantes
Kindergarden	2 660	16 076	235 830
Primaria	2 519	90 127	1 934 756
Secundaria	1 138	98 437	1 908 935
Universidades	137	37 779	795 547
Escuelas especiales	17	1 386	5 203
Otras	885	3 348	281 638
Total (incluyendo otras)	7 357	247 246	5 191 219

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.