ASIA PACÍFICO 1993

Romer Cornejo Bustamante
Compilador

EL COLEGIO DE MÉXICO

Portada de Mónica Diez Martínez

Primera edición, 1993

D.R. © El Colegio de México
Camino al Ajusco 20
Pedregal de Santa Teresa
10740 México, D.F.

ISBN 968-12-0560-X

Impreso en México/*Printed in Mexico*

ÍNDICE

Presentación 9
Introducción 11
Los procesos de integración económica en la región asiática del Pacífico. *Juan José Ramírez Bonilla* 17
El surgimiento y la consolidación de una nueva división del trabajo en la región del Pacífico asiático 19
Las formas intra y extrarregionales de la integración comercial 27
Conclusiones 36
Apéndice 42
China. *Romer Cornejo Bustamante* 47
De luchas y acontecimientos políticos 47
Relaciones con el exterior 51
Política económica: liberalismo y productividad 53
Semblanza de los nuevos miembros del comité permanente del buró político del Comité Central del Partido Comunista 62
Apéndice 64
Corea del Sur. *Alfredo Romero Castilla* 73
La "crisis" económica 76
La campaña electoral 79
La *nordpolítica* y las relaciones con el exterior 85
El desenlace electoral 92
Apéndice 94
Filipinas. *Asunción Benítez L.* 103
Política 103
Fuerzas armadas 110
Economía 111
Relaciones exteriores 115
Panorama general 119
Apéndice 121
Hong Kong. *Marisela Connelly* 129
Situación política 130
Las negociaciones entre China y Gran Bretaña. ¿Hacia una nueva relación con China? 134
Situación económica 137
Comercio exterior 141
Perspectivas 146
Apéndice 147

Indonesia. *Gabriela Uranga* 157
Política 157
Economía 168
Sociedad 184
Apéndice 187
Japón. *Víctor Kerber* 195
Política interna 195
Política exterior 201
Economía 208
Apéndice 211
Malasia. *Ma. de Lourdes Martínez Oyarzábal* 223
Mahathir Bin Mohamad. Perfil biográfico 233
Apéndice 234
Singapur. *Antonio Ocaranza* 241
La búsqueda de seguridad en la posguerra fría 242
Hacia una economía de servicios 247
En política: apertura con cautela 259
Año de construcción económica, política y de seguridad 264
Post scriptum 265
Apéndice 266
Tailandia. *J. Daniel Toledo B.* 275
El peso de la historia 275
Los tormentosos días de mayo 278
La economía tailandesa: en pos de la industrialización 283
La política exterior: de la confrontación a la integración 291
Un paso hacia adelante 294
Apéndice 298
Taiwan. *Carl T. Berrisford* 305
Política interna 305
Relaciones externas 309
Economía 316
Apéndice 322
Vietnam. *Carl T. Berrisford* 331
Política interna 331
Relaciones exteriores 333
Economía 336
Apéndice 339

PRESENTACIÓN

La publicación de *Asia Pacífico 1993* responde a una demanda creciente de información sobre una región cuya importancia cada día mayor en el mundo actual tiene claras repercusiones para nuestro país. El Centro de Estudios de Asia y África de El Colegio de México, con una experiencia de más de treinta años en el estudio de Asia y con profesores-investigadores dedicados de tiempo completo al análisis de la problemática de la región, fue consultado en múltiples ocasiones por instituciones públicas y por empresas privadas sobre diferentes aspectos de la actualidad de los países del Pacífico asiático. Es por eso que tomamos la iniciativa de elaborar el presente anuario, el cual ha salido del grupo de trabajo sobre Asia del Pacífico conformado en el Centro de Estudios de Asia y África, donde se ha invitado a colaborar a investigadores de otras instituciones.

Asia Pacífico 1993 ofrece información y análisis sobre los acontecimientos más recientes en cada uno de los países que incluye, y es la única publicación sobre el tema que se hace en América Latina, en español. Tenemos la esperanza de que este anuario tendrá una continuidad asegurada y que aparecerá cada año con información actualizada y con nuevos artículos.

En nombre del Centro de Estudios de Asia y África, quisiera agradecer al coordinador del proyecto, Romer Cornejo Bustamante, quien reunió al grupo de trabajo y supervisó la edición a fin de asegurarse de que el libro estuviera listo con toda la premura que amerita una obra de la más grande actualidad. También agradezco a cada uno de los autores quienes escribieron con autoridad sobre sus respectivos temas además de cumplir con los plazos que se les indicaron. En el acopio de fuentes actualizadas, agradezco la efi-

ciencia de Micaela Chávez de la Biblioteca Daniel Cosío Villegas. El apoyo de la Dirección de Publicaciones de El Colegio de México fue indispensable para acelerar los trámites de publicación. Finalmente, cabe mencionar la valiosa aportación de Nacional Financiera que, a través de un generoso donativo, hizo posible la adquisición de libros y otros materiales necesarios para la elaboración de este anuario.

Flora Botton Beja
Directora
Centro de Estudios de Asia y África
El Colegio de México

INTRODUCCIÓN

La información actualizada sobre los procesos económicos, políticos y sociales de las diversas regiones y países del mundo puede verse en dos perspectivas: la inmediata, en cuanto que son países y regiones con los cuales nos tenemos que relacionar porque cohabitamos simultáneamente en el mismo planeta, y la académica, en la medida en que se contribuye a aumentar el conocimiento de otras sociedades, lo que por contraste o similitud nos amplía el panorama para buscar un análisis y una comprensión más acabados de las situaciones propias.

No se puede negar que ha sido la presión de los medios empresariales, políticos y periodísticos, en demanda de mayor información, lo que ha obligado a muchos intelectuales e instituciones a considerar apresuradamente la región de Asia del Pacífico dentro del espectro del conocimiento en ciencias sociales. Sin embargo, para quienes desde hace décadas se dedican al estudio sistemático de las sociedades asiáticas, es una buena oportunidad para la confrontación y la discusión intelectual, en una época en que la reflexión sobre el desarrollo histórico de la humanidad parece haberse estancado en un regodeo cómodo y aletargado que se limita al estudio, la teorización y la generalización sobre los procesos históricos europeos.

El impresionante desarrollo económico de la región de Asia del Pacífico, que ha colocado el índice promedio de crecimiento de sus economías por encima de 6%, no es lo único que justifica el estudio de esta región; también hay que considerar que está habitada por alrededor de la tercera parte de la población mundial, y que se trata de sociedades que ya tienen mucho más de dos mil años de historia documentada buscando resolver los grandes problemas de la humanidad desde perspectivas filosóficas, políticas, económicas, religiosas y estéticas propias, para mencionar únicamente lo que consideramos más importante. En la región que nos ocupa, el budismo y el confucianismo en primera instancia, y luego el islam y el hinduismo, han sido los marcos de referencia filosóficos y religiosos en los cuales han actuado estas sociedades. Par-

ticularmente el confucianismo, en su dimensión ética y social, no puede dejarse de lado cuando intentamos explicar el extraordinario desarrollo económico que se ha dado en sus áreas de influencia, que han sido China, Hong Kong, Taiwan, Japón, Corea y las importantes poblaciones de origen chino en el sureste de Asia. Por lo tanto, para comprender la dimensión histórica de los procesos políticos, sociales y económicos contemporáneos en Asia del Pacífico se requieren estudios muy especializados, que hacen posible que el resto del mundo tenga un panorama de la humanidad cada vez menos incompleto.

Dentro de este marco, las tendencias de los acontecimientos más recientes en Asia del Pacífico confluyen en 1993 en una situación muy rica que aporta elementos para vislumbrar tanto nuevas y particulares formas de desarrollo del capitalismo cuanto la manera como se está planteando el reacomodo estratégico global.

Desde el punto de vista económico, el éxito de los modelos de desarrollo de los llamados países de industrialización reciente (PIR) ha conducido a una adopción diversa de ellos en China, Malasia, Tailandia e Indonesia. Esto nos remite a las formas de desarrollo que siguieron principalmente Corea del Sur y Taiwan, donde un Estado autoritario e interventor puso en práctica técnicas del liberalismo económico que en tres décadas les permitió lograr un PIB per cápita similar al de los llamados países desarrollados. Filipinas y Vietnam, con sus particularidades políticas, también ensayan con este modelo.

Un desarrollo interesante que podemos esperar en el futuro cercano es el comportamiento de este modelo en condiciones diferentes. Pues en la explicación de su éxito inicial es necesario considerar el autoritarismo estatal y la ausencia de libertad política que en Corea del Sur y Taiwan hizo posible que el costo social de este modelo no se expresara en movimientos sociales e inestabilidad política. Además se tenía como marco de referencia y elemento de sustentación los momentos álgidos de la guerra fría y la amenaza del comunismo, de los cuales son producto estos dos países. Por otro lado, merced a esta situación, contaron con el apoyo irrestricto de Estados Unidos, que fue fundamental en lo que respecta a capitales y mercado. Por su parte, las situaciones de Hong Kong y Singapur los individualiza tanto que su modelo de desarrollo es de más difícil aplicación, el primero por ser colonia inglesa y por haber servido durante las tres primeras décadas de la República Popular China como su puerta más importante para el comercio con los países de fuera de la órbita soviética, y el segundo por ser ciudad-Estado y por contar con el decidido apoyo de Estados Unidos; ambos países son de dimen-

siones reducidas y se hallan ubicados estratégicamente. En la actualidad la situación ha cambiado, por lo que se observan diferentes estilos de desarrollo del capitalismo, cuya gama de formas debe adaptarse a las situaciones por demás diversas de países multiétnicos, algunos con dimensiones extraordinarias, otros con sociedades civiles demandantes de derechos políticos, y en general con una situación política y social muy compleja.

El panorama económico regional presenta ciertas particularidades para 1993. Por una parte, hay una fuerte competencia mundial y regional en la oferta de mano de obra barata y de condiciones políticas y económicas favorables para la inversión extranjera; por la otra, Japón y algunos otros países de la zona, como Singapur, Hong Kong, Taiwan y más recientemente Corea del Sur, se han convertido en inversionistas importantes y, según se ha observado, parecen preferir el ámbito regional.

Uno de los problemas que habrá de resolverse o agudizarse en 1993 es el de las fricciones comerciales entre algunos países del área y los Estados Unidos; es el caso de Japón y China, que se enfrentan por motivos diversos a la protesta de los productores norteamericanos y a nuevas políticas que pretenden reducir el déficit comercial de aquel país.

En el ámbito político, dos temas han dominado la escena de la región: la corrupción y la democratización. Los escándalos de corrupción administrativa y política que frecuentemente se suscitan en Japón ocurren con menos publicidad pero con no menos gravedad, y probablemente con más lenidad, en Indonesia, Filipinas, China y Corea, por citar los más conocidos. La relación de este problema con el autoritarismo político en la mayoría de los casos posee connotaciones especiales en Japón, cuyo sistema político está basado en elecciones libres, aunque éstas han sido ganadas por el mismo partido desde la década de 1950.

El problema de las demandas de democratización y de participación política también tiene sus particularidades en este ambiente donde predomina el autoritarismo. Las grandes manifestaciones urbanas de China en 1989, y las ocurridas más recientementente en Tailandia, parecen conducir a situaciones diferentes. En China no se vislumbran posibilidades de multipartidismo en el mediano plazo; en Tailandia, en cambio, las demandas de la sociedad civil, más antiguas, tienen al parecer mayores posibilidades de obtener respuestas favorables. Probablemente el caso de Filipinas, cuya apertura política y elevado nivel educativo de una parte importante de su población contrastan con sus graves problemas económicos, sirva como ejemplo negativo dentro de las élites del área. En otros casos, como los de Corea del Sur y Taiwan, la apertura de los sistemas

políticos pasa por la confrontación con las otras partes de esos países que tienen sistemas políticos diferentes, aunque ambos cuentan con el aval de su desarrollo económico y de su ingreso per cápita para legitimarse políticamente.

En la actualidad la República Popular China ya ha dado pasos definitivos en la modificación de su modelo de desarrollo, y es probable que en Corea del Norte ocurra otro tanto en el futuro inmediato. La situación china parece haber influido asimismo en Taiwan, donde la incipiente apertura política está relacionada estrechamente con la desaparición paulatina de la opción ideológica socialista, en la medida en que la República Popular China se ha alejado del lenguaje marxista y de las prácticas de igualitarismo social. Por su parte, en sociedades de muy alto ingreso, como Taiwan y Singapur, la apertura política tiene connotaciones propias, que se irán definiendo de acuerdo con el tipo de demanda que presenten sus acomodadas clases medias. Otro elemento que no debe soslayarse en el análisis del panorama político de algunos países es el reclamo de las etnias, que ha sido particularmente importante en Indonesia y Filipinas; es necesario observar de cerca este fenómeno en otros países.

Desde el punto de vista social, el momento presente obliga a detenerse primero en los problemas demográficos. Es ampliamente conocido el caso de China, cuyas metas de desarrollo y de estabilidad política están claramente vinculadas a una estricta política de control del crecimiento de la población. El éxito que haya logrado la política demográfica china puede explicarse por el autoritarismo y el control político, pues conspiran contra ella las condiciones particulares de este país, que tiene alrededor de 800 millones de campesinos con un alto índice de analfabetismo, una tradición cultural que favorece un elevado número de hijos varones, y un atraso tecnológico y económico que hace descansar la prosperidad de la familia rural básicamente sobre sus miembros como mano de obra. De manera que en China el crecimiento de la población sigue siendo un problema fundamental que por sus dimensiones rebasa el ámbito del país. El crecimiento demográfico también es central en Indonesia, el segundo país más poblado de la región.

En términos generales, países como China, Indonesia, Filipinas, Tailandia y Malasia se enfrentan en forma diversa, y en proporción directa al tamaño de su población, a condiciones sociales que pueden ser obstáculos para el desarrollo: un amplio sector campesino disperso en un campo poco tecnificado, una elevada población con bajo nivel educativo, y condiciones de pobreza que en algunos de estos países es

extrema. Estos temas aparecen con énfasis variable en los planes de desarrollo de los países del área, lo cual no parece ser el caso de otros grandes problemas sociales que tienen que ver con la contaminación ambiental o con la situación de la mujer, cuya atención es todavía menor.

El ambiente internacional de la región para 1993 se vislumbra como un nudo de posibilidades cuyo desenlace está relacionado con la situación estratégica mundial. El reacomodo de fuerzas estratégicas en la zona todavía está por definirse. A pesar de la crisis de la Comunidad de Estados Independientes, ésta puede desempeñar un papel importante si consideramos su extensión territorial, su población y el potencial bélico que posee; todo ello la convierte en un actor importante, no sólo por su presencia en el noreste asiático. El inminente retiro de las bases navales norteamericanas de Filpinas también hace necesario replantear la defensa de algunos países de la región; en este contexto deben analizarse las compras de aviones de guerra hechas recientemente por Taiwan. Las alianzas estratégicas tendrán que darse considerando las posiciones de China, cuyo poderío militar es considerable, y de Japón. Este último país tiene enorme influencia en el área por su capacidad financiera y técnica, pero crea recelos políticos históricos en la región, como lo ha demostrado el alcance de las recientes demandas de indemnizaciones y disculpas interpuestas por las mujeres obligadas por el ejército japonés a ejercer la prostitución durante la Segunda Guerra Mundial.

La Asociación de Naciones del Sureste de Asia (Brunei, Filipinas, Indonesia, Malasia, Tailandia y Singapur) parece dirigirse hacia un funcionamiento como bloque si consideramos la complementariedad entre capital, trabajo, tecnología y recursos en la cual se están dando las relaciones entre los países miembros. De ahí el interés de China por vincularse a esta asociación para no ser excluida del plan de inversión de algunos de sus miembros, y para no perder potenciales mercados. Por otra parte, en la medida en que se redefinan las relaciones de poder estratégico en la región, habrá que considerar también la situación de la vasta área insular del Pacífico.

Las situaciones de conflicto que prevalecían tanto en la península coreana como en Indochina avanzaron hacia una solución pacífica en 1992, y sus resultados, favorables para la paz si sigue esa tendencia, se verán en el futuro cercano. Probablemente los únicos elementos que en el corto plazo pueden suscitar fricciones sean la indefinición de fronteras y las disputas por el mar territorial, o la internacionalización de algún conflicto étnico. Por lo demás, la situación global de la región puede caracterizarse como de coexistencia competitiva.

El presente *Anuario* ofrece el análisis de la situación actual de los países asiáticos del Pacífico; sin embargo, por ser el primer número, algunos autores consideraron conveniente profundizar históricamente su información. Los apéndices de cada artículo son responsabilidad del compilador, quien para su elaboración contó con la ayuda de Alejandra Estrada. En cuanto a las estadísticas, respetamos las diferencias que se presentan según la fuente de la que proceden.

ROMER CORNEJO BUSTAMANTE
Coordinador académico
Centro de Estudios de Asia y África
El Colegio de México

LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA EN LA REGIÓN ASIÁTICA DEL PACÍFICO

JUAN JOSÉ RAMÍREZ BONILLA
El Colegio de México

Durante el periodo de entreguerras, las naciones capitalistas desarrolladas de Europa todavía otorgaban un lugar de primer orden al desarrollo del mercado interno; el sistema colonial estaba organizado para satisfacer las necesidades del mercado de las metrópolis; los intercambios comerciales entre naciones eran reducidos en extremo y el mercado mundial se encontraba, en consecuencia, compartimentado.

La compartimentación se había llevado tan lejos que, después de la Segunda Guerra Mundial, el principal obstáculo para aplicar el programa de reconstrucción conocido como Plan Marshall fue justamente la desarticulación casi total del mercado europeo. La reconstrucción de Europa y de Japón intensificó las relaciones comerciales internacionales en el viejo continente y en la región asiática del Pacífico. A partir de ese momento, algunos países buscaron especializarse en la producción para el mercado externo; al cundir el ejemplo, la economía mundial de la posguerra adquirió uno de los rasgos que la distinguen de los periodos precedentes.

En Asia, Japón fue el primero en acoplarse a las nuevas condiciones de la economía mundial. El "milagro" japonés, iniciado a mediados de los cincuenta, tuvo como saldo tasas de crecimiento del PIB superiores a 10% anual. Con el primer *shock* petrolero (1973), la economía nipona entró en un ciclo de crecimiento moderado, que se mantiene hasta la actualidad, con tasas entre 4 y 5 por ciento anual, pero que apenas rebasarán 3% en 1992.

Taiwan y Hong Kong a finales de los cincuenta, y Corea del Sur y Singapur a principios de los sesenta, abandonaron la estrategia de la sustitución de importaciones y reorientaron sus economías hacia la producción para los mercados externos; tal decisión les permitió relevar a

Japón en la vía del crecimiento acelerado. En efecto, desde los albores de los años sesenta hasta finales de los ochenta, obtuvieron tasas de crecimiento superiores a 10% e ingresaron al círculo de los países industrializados.

El ejemplo de los primeros PIR[1] fue seguido, poco más tarde y con resultados menos espectaculares, por los países de la ANSEA, actualmente en vías de constituir la segunda generación de PIR.

En el terreno comercial, tanto los PIR como los miembros de la ANSEA han alcanzado grados de apertura comercial que superan a los de Japón. Entre los PIR llaman la atención los casos extremos de Singapur y Hong Kong; en tanto que en puertos y depósitos comerciales de la región, la relación de las exportaciones e importaciones al PIB se encuentra por encima de 100%. Sin embargo, en Singapur las importaciones muestran una fuerte superioridad respecto a las exportaciones, lo que indica que parte del tráfico comercial permanece en la ciudad-Estado para consumirse *in situ*. En Hong Kong, por el contrario, los procesos productivos añaden valor a los productos reexportados y crean un superávit comercial importante.

Taiwan y Malasia son casos intermedios para los cuales los valores de las relaciones X/PIB y M/PIB se acercan a 50%; la relación X/PIB supera M/PIB, subrayando la importancia creciente de ambos países como exportadores.

Corea, Tailandia, Indonesia y Filipinas muestran un menor grado de apertura comercial pero, en todo caso, mayor que el de Japón. Además, salvo Tailandia, en estos países ha existido un equilibrio que les ha permitido mantener saldos comerciales positivos.

La apertura comercial de la región se realizó por iniciativa de cada país y en ausencia de organismos regionales destinados a forjar un entorno favorable a la aplicación de esta política; cada país creó sus propios espacios comerciales, compitiendo, en ocasiones, con algunos de sus vecinos: Corea con Japón, en las industrias naval, automotriz y electrónica; China con Corea en las ramas textiles.

Con todo y estar compuesta por economías nacionales relativamente pequeñas, en 1990 las exportaciones totales de la región Asia-Pacífico (más de 20% del total mundial) han llegado a superar, por ejemplo, las de Estados Unidos (11.77%).

[1] PIR: Países de industrialización reciente: República de Corea, Hong Kong, Taiwan y Singapur (que también pertenece a la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático ANSEA).

A primera vista esto parecería indicar que la economía regional podría constituir un polo capaz de disputar la supremacía comercial a América del Norte y a la Comunidad Económica Europea (CEE) en el futuro mediato; sin embargo, en las condiciones actuales, esto es poco probable, dadas:

— La diversidad de intereses nacionales y subregionales que han producido sub-bloques en la zona asiática del Pacífico.

— Las relaciones de dependencia comercial establecidas entre los PIR y los países de la ANSEA con Estados Unidos, por un lado, y con Japón, por otro.

Uno y otro aspectos se analizarán respectivamente en las partes segunda y tercera del estudio.

EL SURGIMIENTO Y LA CONSOLIDACIÓN DE UNA NUEVA DIVISIÓN DEL TRABAJO EN LA REGIÓN DEL PACÍFICO ASIÁTICO

El crecimiento del sector manufacturero en las economías de la región ha instalado nuevas relaciones de interdependencia industrial que, en escala regional, delinean una nueva división del trabajo. Esto ha llevado a algunos analistas a considerar que la zona económica del Pacífico asiático "ha adquirido una configuración que la identifica como un centro industrial masivo" que funciona bajo la égida de los capitales japoneses.

Sin embargo, es necesario evaluar la función que desempeñan en este proceso los capitales procedentes de las diversas naciones que conforman la región. A diferencia de lo que sucede en otras latitudes, donde las intervenciones estatales han sido decisivas, en el Pacífico asiático el proceso de integración lo han llevado a cabo conjuntamente las corporaciones niponas y las de los PIR. Esta modalidad de integración económica, no obstante, es un fenómeno reciente y, en buena medida, condicionado por los acuerdos del Hotel Plaza de septiembre de 1985.

La revaluación del yen con respecto al dólar estadunidense tuvo dos efectos importantes en la estrategia de internacionalización de las corporaciones japonesas: por un lado, valorizó sus activos, poniendo a su disposición recursos inesperados y los volúmenes necesarios para llevar a cabo su trasnacionalización; por otro, provocó el encarecimiento de los factores productivos en Japón: para mantener la competitividad de sus productos en el mercado internacional, las empresas niponas se vieron obligadas a relocalizar sus plantas. Debido a las ventajas que ofrecían

(bajo costo y buena calificación de la mano de obra), los países ahora conocidos como de industrialización reciente fueron el primer destino de las inversiones trasnacionales japonesas.

Las corporaciones de los PIR aprovecharon la ocasión y la experiencia nipona: pasaron con rapidez de la producción de bienes de consumo inmediato con bajo contenido de valor agregado a la de bienes de consumo duradero y de capital con alto contenido de valor agregado. Al igual que los japoneses en su momento, las empresas de los PIR supieron apropiarse la tecnología de sus socios y ahora aspiran a hacer lo mismo con la *high tech*.

La acelerada evolución de los PIR creó un cuello de botella insalvable. Ante la alternativa "crecimiento económico *per se*-crecimiento económico con difusión de los beneficios del mismo", la presión social empujó progresivamente hacia la segunda opción; con ello, las ventajas iniciales de los PIR desaparecieron y las empresas japonesas y nacionales se vieron obligadas a relocalizar una vez más sus actividades.

Los países de la ANSEA fueron el nuevo destino de los flujos de capitales; los gobiernos de estos países, por su parte, también buscaban reorientar la estrategia de desarrollo, privilegiando el crecimiento de la industria manufacturera y de las exportaciones.

La imagen de los "gansos voladores" es insuficiente para ilustrar el sorprendente resultado de la difusión de actividades manufactureras en la región. Ésta consiste en una forma particular de integración económica o, para ser más precisos, de integración productiva, llevada a cabo por los grandes capitales de la región con el auxilio de los gobiernos locales, sin pasar, por lo general, por acuerdos bilaterales[2] ni mucho menos multilaterales.

El telón de fondo de este proceso de integración está constituido por las relaciones industriales estructuradas sobre la base de la transferencia de capitales en forma de inversión extranjera directa (IED) entre los países de la región. Con respecto a ésta, es preciso reconocer que las corporaciones de los PIR han logrado situarse en pie de igualdad con respecto a sus similares niponas. Todavía más, gracias al proceso de integración productiva regional, los llamados "capitales chinos de ultramar" han podido consolidarse para surgir como fuertes competidores de las corporaciones japonesas.

[2] La ausencia de acuerdos bilaterales entre Japón y sus vecinos de la región se debe en buena medida al resentimiento de éstos por el papel desempeñado por aquél durante la primera mitad del siglo XX.

Las inversiones japonesas en la región

La IED japonesa en los PIR

Después de la repreciación brusca del yen, las inversiones de las compañías japonesas en la región asiática del Pacífico crecieron en forma acelerada: de 1 435 millones de dólares en 1985, pasaron a 5 569 millones en 1989. Gran parte de los flujos de inversión se ha orientado hacia los PIR: en 1987, la inversión global fue de 2 580 millones de dólares; en 1988, de 3 264 millones, y en 1989, de 4 900 millones.

Buena parte de estas inversiones se ha destinado al sector terciario de los PIR; esto ha permitido a los observadores de la región afirmar que existe una revolución en curso en los sectores de servicios orientados hacia la distribución.

Además, los japoneses han buscado desarrollar sus principales proyectos de inversiones en los sectores de punta de la industria manufacturera y en los sectores de servicios; esta decisión permitió a los PIR rebasar el estadio de la sustitución de importaciones de productos ensamblados y alcanzar el de exportadores de los mismos.

Los efectos positivos de la IED se notan, sobre todo, en la calificación de la mano de obra; en efecto, los sistemas educativos de Corea y Taiwan todavía mantienen muchos de los rasgos que les imprimieron los japoneses durante la ocupación de esos territorios. En consecuencia, la formación de la mano de obra prácticamente se ciñe a las mismas normas que en Japón; las poblaciones de los PIR han podido adoptar con relativa facilidad los sistemas de organización de la producción y los ritmos de trabajo de las empresas japonesas.

Gracias a esta particularidad, los PIR están, ahora, en condición de aceptar la transferencia de tecnologías de punta. Sin embargo, aunque las empresas japonesas se han mostrado reacias a realizarla, empiezan a manifestar los primeros síntomas de un cambio de actitud; algunas buscan asociar los capitales de los PIR en los proyectos de desarrollo de nuevas tecnologías.

La IED japonesa en los países de la ANSEA

A partir de 1988 y debido al aumento de los costos de producción en los PIR, Tailandia y Malasia ganaron importancia en la estrategia de relocalización de la inversión directa japonesa, incorporándose después Indonesia y Filipinas. El monto total de la inversión japonesa en los cuatro

CUADRO 1
Apertura comercial de los países de la región Asia-Pacífico 1970-1985 (Valores porcentuales)

	X/PIB		*M/PIB*	
País	*1970*	*1985*	*1970*	*1985*
Singapur	77.1	124.8	122.7	147.2
Hong Kong	101.1	105.8	95.7	99.4
Taiwan	29.7	55.1	29.7	44.1
Malasia	40.5	54.9	39.0	49.8
Corea	14.3	36.4	24.1	35.9
Tailandia	16.7	26.3	21.5	27.5
Indonesia	12.8	22.7	15.8	21.0
Filipinas	19.1	20.8	19.3	17.8
Japón	9.5	13.5	9.29	9.69

Fuente: Asian Development Bank, informes de diferentes fechas.

países fue de 1 030 millones de dólares en 1987; 1 966 millones de dólares, en 1988; 2 000 millones en 1989.

A diferencia de lo que sucede con los PIR, las inversiones japonesas en la ANSEA se orientan principalmente hacia el sector manufacturero exportador (aproximadamente 80% del total); en éste, las empresas niponas se esfuerzan en preservar su hegemonía comercial diversificando no sólo sus productos de exportación sino también la localización de sus fábricas.

No obstante, para sostener el esfuerzo que representa la reorientación de la economía hacia las actividades exportadoras, los países más dinámicos de la ANSEA se han visto obligados a incrementar sus importaciones de materias primas y de bienes de capital; los efectos en la balanza de pagos han sido importantes; sin embargo, el fenómeno también se produjo durante las primeras etapas de la industrialización de los PIR y éstos pudieron reequilibrar sus balanzas comerciales sin mayores problemas.

En todo caso, una diferencia profunda entre las estrategias de industrialización seguidas por los PIR y las que pusieron en práctica los países de la ANSEA radica en que los primeros fueron un tanto liberales con las empresas extranjeras mientras que los segundos han buscado que éstas utilicen una mayor proporción de recursos producidos localmente. En la

CUADRO 2
ANSEA: Inversión extranjera directa por país de origen*
(Valores relativos)

Inversionistas	*Total ANSEA**	*Filipinas*	*Indonesia*	*Malasia*	*Tailandia*
1986					
Total mundial	1 885.60	4.15	42.45	22.69	30.71
Estados Unidos	203.90	10.99	62.97	6.13	19.91
Japón	665.20	3.35	48.80	10.16	37.69
PIR	284.50	2.81	29.63	35.61	31.95
Corea del Sur	24.50	0.00	87.76	8.57	3.67
Hong Kong	14.80	49.32	(404.05)	152.03	302.70
Singapur	157.10	0.19	67.03	26.73	6.05
Taiwan	88.00	0.45	19.66	39.32	40.57
1987					
Total mundial	4 101.00	4.06	30.23	18.18	47.53
Estados Unidos	217.30	16.57	(28.53)	32.72	79.25
Japón	1 691.10	1.70	30.28	10.94	57.08
PIR	947.30	3.54	16.72	26.84	52.90
Corea del Sur	38.10	1.84	40.68	23.62	33.86
Hong Kong	281.70	8.09	43.34	4.19	44.37
Singapur	212.80	0.42	6.06	63.44	30.08
Taiwan	414.80	2.17	1.90	23.79	72.13
1988					
Total mundial	11 877.20	3.80	37.12	6.46	52.61
Estados Unidos	1 653.20	9.22	44.22	5.84	40.72
Japón	3 627.60	2.61	7.06	5.91	84.43
PIR	3 648.50	3.80	41.94	7.42	46.85
Corea del Sur	325.40	0.15	63.61	2.74	33.50
Hong Kong	809.90	3.30	31.98	6.11	58.61
Singapur	494.30	0.40	30.55	13.29	55.76
Taiwan	2 018.90	5.41	45.22	7.27	42.10
1989					
Total mundial	14 753.20	5.45	31.98	8.44	54.12
Estados Unidos	1 075.60	12.20	32.35	4.35	51.10
Japón	4 842.40	3.26	15.87	8.09	72.78
PIR	4 071.80	7.93	29.60	13.19	49.29
Corea del Sur	683.40	2.56	68.20	4.26	24.98
Hong Kong	1 142.60	11.62	35.60	3.63	49.14
Singapur	695.50	3.41	23.88	14.19	58.52
Taiwan	1 542.20	9.64	10.25	23.84	56.28

* Millones de dólares.
Fuente: Estadísticas de los gobiernos de los países huéspedes.

industria del automóvil, por ejemplo, los constructores japoneses han aceptado reglas que fijan un determinado porcentaje de productos nacionales; esto ha permitido el florecimiento de empresas locales en las ramas conexas.

La IED de los PIR

Aun cuando las empresas de los PIR se encuentran en desventaja tecnológica respecto a sus similares japonesas, aquéllas han desempeñado una función tan importante como la de éstas en lo que respecta a la reorganización de la división regional del trabajo. En efecto, gracias a ellas se ha producido un efecto de complementariedad entre unas y otras, que ha evitado la formación de un vacío entre la economía y las empresas con mayor grado de desarrollo tecnológico (Japón) y las más atrasadas de la región (las de los países de la ANSEA).

Pero, si se considera globalmente la inversión directa asentada en los países de la ANSEA, las empresas de los PIR se sitúan en pie de igualdad con las japonesas. A partir de 1986, los montos de inversión de los PIR destinados a los miembros de la ANSEA crecieron constantemente en términos absolutos. En términos relativos, en 1988 alcanzaron su máximo histórico (30.72% de la IED total asentada en los países miembros de la ANSEA) y superaron a Japón (30.54% de la IED total). A pesar de que en 1990 los capitales de los PIR cedieron un poco de terreno a los japoneses, se mantuvieron como los segundos inversionistas en la región de la ANSEA.

En cuanto a los países de destino de sus inversiones, los capitales de los PIR han mostrado un cambio en sus preferencias: en 1986, Malasia acogía la mayor proporción de los capitales de los PIR, con 35.61%; Tailandia, 31.95%; Indonesia, 29.63%, y Filipinas, apenas 2.81%. En 1989, Tailandia había pasado a ocupar el primer lugar, con casi 50% de las inversiones provenientes de los PIR; Indonesia, por su parte, atraía cerca de 30% y Malasia apenas 13.19%. Filipinas, debido a su permanente inestabilidad política, sólo registró progresos modestos, para atraer 8% de las inversiones totales provenientes de los PIR.

Si se relacionan países de origen y de destino, se ve que Tailandia ha logrado atraer casi 50% de los capitales de Hong Kong, más de la mitad de los de Singapur y Taiwan y una cuarta parte de los de Corea del Sur.

En 1989 Indonesia acaparó 68.20% de los capitales exportados por

Corea del Sur y entre 10 y 35 por ciento de los de Taiwan, Singapur y Hong Kong.

Tailandia y Malasia han sido, entonces, los principales beneficiarios de la transferencia de capitales y de tecnología que han sustentado el proceso de integración regional. Curiosamente, ambos países han presentado las primeras propuestas para crear una zona de libre comercio en la región que incluya a Japón pero que excluya a Estados Unidos.

El desarrollo de los capitales chinos de ultramar

Uno de los rasgos más interesantes de este proceso, que muchas veces se pasa por alto, es el desarrollo de lo que se ha dado en llamar "capitales chinos de ultramar". La participación conjunta de Hong Kong y Taiwan en los montos totales de IED asentada en los países de la ANSEA ha pasado progresivamente de 5.45 a 16.97 por ciento y a 23.82% (de 1986 a 1988) para luego retroceder a 18.10% (en 1989).

Si además se tiene en cuenta que los capitales chinos de ultramar también *tienen fuertes intereses en todos los países de la región*, es válido suponer que la importancia de sus inversiones en la ANSEA es mayor que la mostrada por las cifras.

El peso de los capitales chinos de ultramar es, desde ahora, decisivo para el desarrollo de la región; a mediano o a largo plazos, influirán de manera determinante en la reunificación de los territorios chinos. Hasta ahora parece inevitable la restitución de Hong Kong a la República Popular China. En esa perspectiva, los capitales del todavía protectorado inglés han empezado a fomentar las condiciones para seguir operando con relativa independencia respecto de las autoridades continentales; gracias a ellos se han podido desarrollar las primeras zonas libres de la República Popular China.

Por otro lado, a pesar de la frialdad de las relaciones oficiales entre Beijing y Taipei, las corporaciones taiwanesas se disponen a aprovechar la apertura económica en curso en la zona continental: en 1989, por ejemplo, firmaron convenios para desarrollar 549 proyectos de inversión, por un monto total de 430 millones de dólares.

Las empresas sudcoreanas desde hacía tiempo habían ignorado los recelos de su gobierno *vis à vis* del de la RPCh y, al igual que los taiwaneses, habían empezado a invertir, aunque en menor escala, en la China continental: en 1989, existían ya 17 proyectos de inversión por un monto total de 14.6 millones de dólares. Hace sólo unas cuantas semanas, el mundo conoció una noticia que conmocionó a Taiwan: la RPCh y Corea decidie-

ron establecer relaciones diplomáticas y las visitas mutuas e inmediatas de funcionarios de muy alto nivel dejan presagiar una rápida intensificación de los lazos económicos entre ambos países.

Las cifras indican que los proyectos taiwaneses y sudcoreanos todavía son modestos: su meta es aprovechar las ventajas de la zona continental (recursos naturales y mano de obra barata) para mantener los precios competitivos de sus bienes producidos mediante la utilización intensiva de la mano de obra. Con todo, los capitales comprometidos por los taiwaneses en esos proyectos representan, por ejemplo, 53% de la IED total canalizada a Filipinas durante 1989.

En el corto plazo, la política del gobierno de Beijing será decisiva para aumentar la capacidad china para atraer nuevos y mayores volúmenes de capitales externos; en el mediano plazo, el respeto y la ampliación de las concesiones realizadas a los capitales provenientes de Hong Kong, Taiwan y Corea del Sur serán la condición necesaria para cimentar un nuevo orden regional en el cual la RPCh y los capitales chinos ocuparán un lugar central.

LAS FORMAS INTRA Y EXTRARREGIONALES DE LA INTEGRACIÓN COMERCIAL

Hemos explorado las relaciones existentes entre los países de la región asiática del Pacífico; para ello, hemos considerado a ésta como si fuera una entidad cerrada y autónoma. Sin embargo, para completar el análisis se debe ampliar la perspectiva, en la medida en que no es posible entender la producción mercantil sin el proceso de circulación de los productos industriales en el mercado. Por la propia naturaleza de las economías de los países que nos ocupan, el mercado internacional es decisivo; la permanencia en él y la ocupación de espacios cada vez mayores mediante la venta de productos nuevos, más baratos o mejores es la condición *sine qua non* del éxito de la estrategia de desarrollo por ellos seguida.

En este sentido, el mercado estadunidense, en tanto que destino de una proporción considerable de los productos industriales de los países de Pacífico asiático, es el factor exógeno que determina el desarrollo de la región. En consecuencia, se deben analizar las relaciones entre el mercado estadunidense y los países de la región y posteriormente estudiarse las relaciones entre las diversas agrupaciones subregionales de países resultantes de las interrelaciones comerciales.

Estados Unidos y Japón: su función económica en la región asiática del Pacífico

Estados Unidos es el principal mercado de la mayor parte de los países de Asia del Pacífico y, por tanto, actúa como motor de la economía regional. Los valores relativos de las exportaciones totales por países de destino para la región en su conjunto demuestran que, pese a las variaciones coyunturales y a los acuerdos políticos, Estados Unidos es el epicentro de la economía del Pacífico. Durante el periodo 1960-1990, entre 19.19 y 28.30 por ciento de las exportaciones totales de la región se destinaban al ANALC; entre 20.72 y 34.92 por ciento al comercio intrarregional; y de 4.01 a 10.23 por ciento (en 1980) a Japón.

En este perspectiva, el mercado de Estados Unidos fue el principal factor exógeno que permitió el rápido desarrollo de las economías de industrialización reciente. Que la economía estadunidense haya desempeñado ese papel como resultado de una política voluntaria o de la flexibilidad de las economías asiáticas del Pacífico para adaptarse a cambios relativamente bruscos en las tendencias mundiales, en nada mina esa función concreta y, por el contrario, confirma su insustituibilidad, cuando menos en el mediano plazo; las exportaciones de cada país de la región han dependido de los mercados de América del Norte en proporciones que van de 11 a 40 por ciento, a lo largo del periodo 1960-1990.[3]

Del lado de las importaciones de Estados Unidos, sólo sobresale Japón. De 1970 a 1990, su contribución ha oscilado entre 26 y 32 por ciento. El resto de los países de la región sólo contribuía en términos muy reducidos en las compras estadunidenses. Sin embargo, a partir de 1980, su participación global creció, pero se mantuvo siempre abajo de 10% del total.

La relación de interdependencia de Estados Unidos con sus principales socios comerciales de la región son, por tanto, asimétricas; para éstos, el primero es vital pues, por el momento, ninguna otra economía está en condiciones de sustituirlo.

El segundo mercado para las exportaciones de la región es, desde

[3] Mención aparte merece China: hasta hace algunos años restableció sus relaciones comerciales con Estados Unidos y, sin embargo, en 1990, éste ya absorbía 14% de las exportaciones de aquélla.

1975, Japón que desempeña, en una escala menor, un papel análogo al de Estados Unidos. Sin embargo, el país del sol naciente ha logrado diversificar sus fuentes de abastecimiento regionales pero no disminuir su dependencia comercial con la nación norteamericana.

A lo largo del periodo 1970-1985, Japón logró reducir de 49 a 33 por ciento sus importaciones de Estados Unidos; sin embargo, éste, agobiado por un déficit comercial crónico con su socio asiático, en 1986 presionó a las autoridades japonesas para que revaluaran el yen y abrieran más su mercado a los productos estadunidenses. Pese a la lentitud con que se ha realizado la apertura, el déficit comercial ha disminuido y la participación estadunidense en las importaciones japonesas se elevó a 39% en 1990.

Además, de todos los países de la región, sólo las exportaciones de Indonesia dependen en más de 40% del mercado japonés. Sin embargo, esta fuerte dependencia se debe a que Indonesia es de los contados exportadores de petróleo de la región y uno de los principales abastecedores del energético para Japón.

Corea, China, Filipinas, Malasia y Tailandia destinan entre 11 y 17 por ciento de sus exportaciones al mercado japonés; Hong Kong, Singapur y Taiwan le envían menos de 9 por ciento.

En los inicios del periodo de estudio, Australia era, en términos de las importaciones, el segundo socio comercial de Japón; la crisis del petróleo, provocada por la OPEP, obligó a este último a diversificar sus proveedores; de tal manera que Indonesia se convirtió, durante 1975-1985, en su abastecedor número dos.

Durante el segundo quinquenio de los ochenta, desplazada por Corea, Indonesia pasó a ocupar el tercer lugar, poniendo en evidencia la voluntad japonesa de multiplicar las fuentes de aprovisionamiento de materias primas y energéticos para evitar contingencias por conflictos internos o internacionales que afectan a las regiones. Así, en 1990, Estados Unidos, Corea e Indonesia contribuían con 60% de las importaciones japonesas.

El conjunto de relaciones comerciales prevaleciente en la región tiene como motor a Estados Unidos y, gracias a su estrecha relación con éste, Japón ha destacado como la segunda economía, fungiendo como transmisión entre el motor y el mecanismo global de la región.

El conjunto de relaciones económicas desarrollado bajo el impulso del *tandem* Estados Unidos-Japón ha cristalizado en la organización de dos sub-bloques regionales. Éstos se presentarán según su importancia comercial dentro del marco de la región.

El bloque PIR

El bloque PIR[4] aporta 16.45% de las exportaciones totales regionales. Es el más integrado a pesar de las reticencias oficiales de Taiwan y Corea para restablecer los nexos económicos con la República Popular China. En efecto, las relaciones horizontales más o menos intensas entre Taiwan, Hong Kong y Corea, por un lado, y entre los empresarios taiwaneses y la China continental a través de Hong Kong, por el otro, no se reproducen en el interior de la ANSEA. Esto hace del bloque PIR el más importante y el que reúne mayores potenciales de crecimiento.

Hong Kong puede ser considerado como el tercer país motor del crecimiento de la economía de la Cuenca del Pacífico. Tanto sus exportaciones como sus importaciones mantienen cierto grado de diversificación y aunque dependen de los mercados estadunidense y japonés, China ocupa un lugar cada vez más importante en ellas; es más, en 1990, ésta (44%) superó a Japón (23%) y a Estados Unidos (12%) como abastecedor de Hong Kong.

Por otra parte, en orden de importancia regional, a Hong Kong le siguen Corea y China. A pesar de que el primero, al igual que Taiwan, se abstiene de reanudar relaciones oficiales con el segundo, es de notarse la potencialidad que encierra la economía china; si, al final de la década, los diferendos con la administración británica de Hong Kong y con la de Taiwan se resuelven favorablemente para la República Popular China, su participación en el comercio regional será cuando menos semejante a la de Japón. En efecto, mientras que en 1985 este país absorbía 14% de las exportaciones regionales, los tres territorios chinos hacían otro tanto con 13%. Las actitudes de los gobiernos de Taiwan y de Hong Kong han sido diametralmente opuestas: mientras que el primero rehúsa toda relación con China, el segundo ha sido sensible a los hechos y, desde hace diez o quince años, se prepara para un eventual retorno a la tutela de la República Popular China.

Ante la inminencia de un cambio tal, las dos Coreas se verían obligadas a revisar sus políticas de vecindad y cambiar de actitud respecto a la RPCh, acrecentando la proyección económica de esa subregión asiática del Pacífico.

Durante la década de los ochenta, los PIR resintieron poco la reduc-

[4] Aunque el bloque está conformado por Taiwan, Hong Kong y Corea, para nuestros fines también incluimos en él a China, debido a los fuertes lazos económicos tejidos entre ésta y Hong Kong y a la potencialidad de las relaciones con las empresas taiwanesas.

ción del ritmo de crecimiento del comercio mundial debido a la diversificación de sus economías y a la reorientación de sus exportaciones hacia el mercado regional; en esas condiciones, mantuvieron tasas promedio de crecimiento real del orden de 12% anual.

Su presencia comercial en el área se fortaleció gracias, por un lado, a la flexibilidad para desarrollar nuevas relaciones tanto con los países abastecedores como con los consumidores de la región y, por otro, a los productos textiles, maquinaria eléctrica, automóviles, barcos y productos de hule y plástico.

Hong Kong, por ejemplo, mejoró el diseño y la calidad de sus productos textiles y abarató su costo transfiriendo algunas fases de producción a la República Popular China.

En lo referente a maquinaria electrónica y eléctrica, estos países se volvieron altamente competitivos mediante la adopción de alta tecnología; a mediados de los ochenta, los PIR participaban con 10% de las exportaciones mundiales de computadoras, 9% de las de equipos de oficina, 22% de electrodomésticos y 12% de las de equipos de telecomunicaciones.

Además, los gobiernos de Taiwan y Corea del Sur redujeron considerablemente sus barreras comerciales, lo que les permitió mantener un fuerte intercambio con sus socios comerciales. Esto no significa que el *laissez faire* sea la característica predominante de la política gubernamental; por el contrario, los estados respectivos, a imagen del japonés, intervienen de manera relevante en la creación y coordinación de las estructuras económicas y sociales necesarias para lograr el crecimiento económico.

El bloque ANSEA

El bloque ANSEA[5] absorbe 11.70% de las exportaciones intrarregionales. Dos características lo distinguen: *a)* la función de Singapur como una segunda cadena de transmisión, entre Estados Unidos y Japón, por un lado, y Filipinas, Malasia y Tailandia, por el otro; *b)* el predominio de las relaciones verticales Estados Unidos-Japón-Singapur-otro país, sobre las relaciones horizontales entre las otras naciones. Con todo y ser un caso atípico, se incluyó a Indonesia en este grupo.

[5] El grupo ANSEA está integrado por Singapur, Filipinas, Malasia, Tailandia, Indonesia y Brunei-Darussalem.

Los países de la ANSEA forman una región con una autosuficiencia relativa y en la cual sus economías se complementan verticalmente, pues fungen como abastecedores de materias primas y de bienes semielaborados Estados Unidos, Japón y los PIR. No obstante, el acceso a esos mercados es cada vez más difícil debido al proteccionismo estadunidense y a las barreras no arancelarias de Japón. Por lo demás, las relaciones con los países de Oceanía son todavía peores debido al excesivo proteccionismo contra los bienes provenientes de la ANSEA.

Ante los organismos de cooperación de la Cuenca del Pacífico, los miembros de la ANSEA suelen adoptar una actitud de grupo, la cual se sintetiza en las tres ideas siguientes:

a) Las instituciones de la Cuenca del Pacífico no deben violentar los acuerdos regionales o subregionales existentes.

b) La cooperación multilateral se acepta sólo en la medida en que resulte más ventajosa que la bilateral.

c) La cooperación en el marco de la Cuenca del Pacífico debe procurar disminuir la dependencia entre los miembros de los diversos organismos.

Comercio intra e interregional

La región Asia-Pacífico ha diversificado el destino de sus productos. El mercado intrarregional se expandió en forma considerable durante la década de los sesenta; pero, a partir de 1970, se ha estabilizado y absorbe alrededor de 33% de las exportaciones totales de la región.

Las ventas a la CEE han aumentado marginalmente, al pasar de 12 a 16 por ciento del total, de 1960 a 1990; esto es resultado del proteccionismo de la Comunidad, que ha obligado a Japón, primero, y luego al resto de los países de la región, a "autolimitar" sus exportaciones. Por esto, tanto para Japón como para los otros países asiáticos, el mercado de la CEE siempre ha sido el de menor importancia, pues históricamente lo máximo que ha llegado a absorber es 22.4% de las exportaciones de la ANSEA. A partir de 1970, Japón, los PIR y los integrantes de la ANSEA sólo destinaron entre 15 y 19 por ciento de sus exportaciones totales a la CEE.

De 1970 a 1990, el ANALC y el resto del mundo absorbieron alrededor de 50% de las exportaciones asiáticas. Sin embargo, la gráfica correspondiente muestra altibajos notables en las proporciones de una y otra regiones, resultantes de la búsqueda constante de mantenerse en el mercado de Estados Unidos. Cuando las barreras comerciales de este

país llegan a restringir la entrada de un producto, las naciones asiáticas buscan sustituirlo y abrir nuevos mercados para el producto original. Así, los mercados estadunidense y del resto del mundo han funcionado como sustitutos relativos para los productos de origen asiático.

El comportamiento de las exportaciones japonesas

Para Japón, el mercado regional tiene poca importancia. A lo largo de los últimos cuarenta años, éste ha absorbido no más de 25% de sus exportaciones; en cambio, la evolución de éstas en el resto de las regiones del mundo muestra que hay una voluntad permanente por penetrar los mercados de la CEE y de mantenerse en el de Estados Unidos.

Pese a los esfuerzos de la CEE por limitar su comercio con Japón, éste ha logrado aumentar lenta pero progresivamente sus exportaciones a esa región, llegando a representar, en 1990, el 19% del total de sus ventas externas. Este empeño por hacerse presente en el mercado comunitario se ha sustentado en un doble proceso de innovación y competencia tecnológica, como lo ilustra el desarrollo de la videoelectrónica y de la informática: la llegada masiva de videocasseteras y computadoras japonesas tomó por sorpresa a los productores y las autoridades europeas; en poco tiempo las japonesas dominaron el mercado. Las autoridades europeas aplicaron impuestos al consumo de aparatos de origen no comunitario y apoyaron el desarrollo de sistemas de video así como de *software* y *hardware* propios, diferentes de los japoneses pero capaces de competir con ellos en calidad y precio. En la actualidad, japoneses y europeos desarrollan sus propios sistemas de televisión de alta resolución. El acoso comercial nipón ha servido de acicate para modernizar ciertas ramas industriales europeas.

La evolución del resto de las exportaciones sigue el perfil de las del conjunto regional: es decir, los mercados estadounidense y del resto del mundo son, en cierta medida, sustituibles; pero más allá de esta característica, el primero constituye el principal objetivo comercial nipón: así lo demuestra el hecho de que absorbe la mayor parte de sus exportaciones.

Evolución de los mercados regionales de los PIR

Comparados con Japón, los PIR muestran un mayor grado de orientación hacia el mercado intrarregional: éste absorbió, en 1990, poco más de un

tercio de las exportaciones totales de esos países. Sin embargo, los mercados extrarregionales han sido vitales para la expansión acelerada de sus economías.

Al igual que Japón, los PIR han sufrido restricciones para colocar sus productos en los mercados de la CEE. Cámaras y productos fotográficos, radiograbadoras, computadoras, etc., provenientes de los PIR han producido reacciones análogas a las descritas por los sistemas de video y computación japoneses; sin embargo, se trata de casos especiales. En general, las exportaciones de los PIR son menos complejas que las japonesas y sustituyen, gracias a los bajos precios, una amplia gama de bienes también producida localmente. Las barreras comerciales impuestas por la CEE tienen por objeto, por tanto, proteger la producción interna; con el pretexto de mantener el empleo y la distribución del ingreso se inhibe así el desarrollo de la productividad del trabajo y, a la larga, se acentúan las desventajas de esos sectores con respecto a los de los PIR.

Esto también es válido en el caso del mercado estadunidense que cumple, junto con el del resto del mundo, la misma función que la descrita en el caso japonés.

El comercio de los países de la ANSEA

A diferencia de lo que sucede con Japón y los PIR, en los países de la ANSEA el comercio intrarregional ha desempeñado un papel de primer orden en el proceso de expansión económica: de 1970 a 1990, él absorbe poco más de la mitad de las exportaciones totales. Páginas arriba se ha señalado que este bloque funciona de manera subordinada, pero simultánea, a Estados Unidos, Japón y, en menor medida, los PIR; de allí la importancia que adquiere, para ellos, el comercio intrarregional.

En el plano interregional, por esta razón, la zona de Norteamérica es el segundo mercado de exportación de los países de la ANSEA; sin embargo, el volumen de sus exportaciones ha sido estable, sin los altibajos que caracterizan las relaciones comerciales entre Japón y los PIR con el ANALC. Esto supone una mayor tolerancia de las autoridades comerciales estadunidenses para los productos del bloque de la ANSEA; tolerancia que tiene un fondo político innegable, pues las tensiones sociales imperantes en algunos de los países de esa asociación no han podido ser disipadas y constituyen todavía un importante obstáculo para la normalización política de la región.

Aun sin ser un bloque en el sentido estricto, la economía de la región

CUADRO 3a

Asia-Pacífico: exportaciones intra y extrarregionales, 1980
(Valores relativos al total mundial)

	Total	*Subtotal intra e interregional*	ANALC	CEE-12	*Asia-P*	*Japón*	*China*	PIR	*Corea*	*Hong K.*	*Singap.*	ANSEA	*Filip.*	*Indon.*	*Malasia*	*Tailand.*
Total Mundial[1]	1 895.50															
Asia-Pacífico	13.31	9.31	3.11	1.94	4.26	1.36	0.37	1.59	0.35	0.65	0.58	0.93	0.16	0.26	0.31	0.20
Japón	6.88	4.34	1.88	0.96	1.50	—	0.27	0.74	0.28	0.25	0.21	0.48	0.09	0.18	0.11	0.10
China	0.96	0.69	0.06	0.12	0.51	0.21	—	0.25	0.00	0.23	0.02	0.04	0.01	0.00	0.01	0.02
PIR	2.98	2.12	0.70	0.51	0.91	0.29	0.08	0.21	0.03	0.12	0.06	0.33	0.04	0.05	0.17	0.06
Corea	0.92	0.67	0.26	0.14	0.26	0.16	0.00	0.06	—	0.04	0.01	0.05	0.01	0.02	0.01	0.01
Hong Kong	1.04	0.77	0.29	0.24	0.24	0.05	0.07	0.06	0.01	—	0.01	0.05	0.02	0.03	0.01	0.01
Singapur	1.02	0.67	0.14	0.13	0.41	0.08	0.02	0.09	0.02	0.08	—	0.21	0.01	0.00	0.15	0.04
ANSEA	2.49	2.16	0.48	0.34	1.34	0.86	0.02	0.39	0.04	0.05	0.29	0.08	0.02	0.02	0.02	0.02
Filipinas	0.31	0.27	0.09	0.05	0.12	0.08	0.00	0.03	0.01	0.01	0.01	0.01	—	0.01	0.00	0.00
Indonesia	1.16	1.04	0.23	0.08	0.74	0.57	0.00	0.15	0.02	0.01	0.13	0.01	0.01	—	0.00	0.00
Malasia	0.68	0.58	0.12	0.12	0.35	0.16	0.01	0.16	0.01	0.01	0.13	0.02	0.01	0.00	—	0.01
Tailandia	0.34	0.27	0.04	0.09	0.13	0.05	0.01	0.05	0.00	0.02	0.03	0.03	0.00	0.01	0.02	—

[1] Miles de millones de dólares.

Fuente: IMF; Direction of Trade Statistics.

CUADRO 3b

Asia-Pacífico: exportaciones intra y extrarregionales, 1990
(Valores relativos al total mundial)

	Total	*Subtotal intra e interregional*	ANALC	CEE	*Asia-P*	*Japón*	*China*	PIR	*Corea*	*Hong K*	*Singap.*	ANSEA	*Filip.*	*Indon.*	*Malasia*	*Tailand.*
Total Mundial[1]	3 341.30															
Asia-Pacífico	19.11	15.20	5.41	3.12	6.67	1.39	0.89	3.06	0.72	1.52	0.82	1.34	0.16	0.23	0.45	0.50
Japón	8.61	6.70	3.00	1.62	2.09	—	0.18	1.24	0.52	0.39	0.32	0.67	0.08	0.15	0.17	0.27
China	2.08	1.70	0.24	0.21	1.24	0.29	—	0.89	0.00	0.83	0.06	0.06	0.01	0.01	0.01	0.03
PIR	5.84	4.58	1.64	0.88	2.06	0.48	0.65	0.42	0.09	0.20	0.12	0.51	0.06	0.05	0.24	0.16
Corea	1.80	1.31	0.64	0.23	0.43	0.21	0.00	0.15	—	0.10	0.05	0.08	0.01	0.03	0.02	0.02
Hong Kong	2.46	2.06	0.65	0.42	1.00	0.14	0.62	0.14	0.06	—	0.08	0.10	0.03	0.02	0.02	0.03
Singapur	1.58	1.21	0.35	0.23	0.63	0.14	0.02	0.14	0.04	0.10	—	0.33	0.02	0.00	0.21	0.10
ANSEA	2.58	2.21	0.53	0.41	1.28	0.61	0.05	0.50	0.10	0.09	0.32	0.11	0.02	0.02	0.03	0.04
Filipinas	0.25	0.20	0.10	0.04	0.06	0.03	0.00	0.02	0.01	0.01	0.01	0.01	—	0.00	0.00	0.00
Indonesia	0.77	0.68	0.11	0.09	0.49	0.33	0.02	0.12	0.04	0.02	0.06	0.02	0.00	—	0.01	0.01
Malasia	0.88	0.77	0.16	0.13	0.48	0.14	0.02	0.27	0.04	0.03	0.20	0.05	0.01	0.01	—	0.03
Tailandia	0.68	0.56	0.17	0.14	0.25	0.12	0.01	0.09	0.01	0.03	0.05	0.03	0.01	0.01	0.02	—

[1] Miles de millones de dólares.

Fuente: IMF; Direction of Trade Statistics.

asiática del Pacífico funciona como una unidad bajo la lógica dictada por la creciente inversión directa japonesa. El peligro, en todo caso, estriba en que como reacción a la consolidación de la CEE y del ANALC, los PIR y Japón se sumen a las negociaciones entabladas en el seno de la ANSEA para formar una zona de libre comercio regional. De ser así, la competencia entre los bloques se agudizaría y las consecuencias para la economía mundial serían catastróficas.

CONCLUSIONES

La trasnacionalización tardía de las corporaciones japonesas y asiáticas se produjo en un tiempo sumamente breve comparado con el de sus contrapartes estadunidenses y europea. En el marco de la región asiática del Pacífico, las consecuencias más relevantes de ese proceso fueron:

— La inducción de la trasnacionalización acelerada de las corporaciones originarias de los PIR en general y de los capitales chinos de ultramar, en particular.

— La instauración de la división regional del trabajo que ha hecho de la zona un vasto centro industrial orientado primordialmente hacia los mercados extrarregionales. Este proceso debe reconocerse como el resultado conjunto de los capitales trasnacionales asiáticos sin distinción de nacionalidad. Aunque los capitales japoneses funcionaron como la bujía que provocó la explosión, los capitales de los PIR fueron el pistón que amplificó el impulso inicial y puso en movimiento la organización económica piramidal de la región.

— La integración la han llevado a cabo exclusivamente las corporaciones trasnacionales; la intervención gubernamental se ha limitado a crear el entorno favorable para la eclosión de la IED en los países huéspedes. Hasta 1991, la integración asiática había estado exenta de acuerdos bi o multilaterales.

Las relaciones interindustriales generadas por la IED y las comerciales determinadas por la división internacional del trabajo han tenido como consecuencia el establecimiento de una estructura comercial vertical organizada en cuatro niveles: en el primero se encontraría Estados Unidos, en el segundo Japón, en el tercero los PIR[6] y en la base los países de la ANSEA.

[6] Las relaciones comerciales, inter-PIR serían la única nota discordante del verticalismo característico de la organización piramidal del comercio regional.

Esta organización depende de las relaciones financieras establecidas a nivel de la IED y del estadio de desarróllo tecnológico de las empresas comprometidas en el proceso de difusión de las actividades manufactureras en la región asiática del Pacífico.

Así, Estados Unidos, como cúspide de la pirámide, ofrece a todos los países de la región un mercado, por ahora insustituible para cualquier clase de productos.

Japón, fuerte de su acervo de capital y de su desarrollo tecnológico, proporciona capitales y bienes complejos (con una fuerte proporción de valor agregado) a Estados Unidos. Hacia abajo de la pirámide, exporta capitales y bienes de capital; en contrapartida, importa bienes con mediano y bajo contenido de valor agregado.

Los PIR tienden a imitar el modelo de comercio de Japón con Estados Unidos, con respecto a estos dos países, aunque también han establecido relaciones comerciales internas. La exportación de capitales, en la forma de IED, hacia los países de la ANSEA ha permitido transferir hacia éstos las fases de la producción donde se hace necesaria la utilización intensiva de mano de obra o bien las destinadas a abastecer de materias primas o productos semielaborados las unidades de producción localizadas en los países de origen.

Los países de la ANSEA, siguiendo el modelo de orientación de la producción hacia el mercado externo, buscan ocupar los intersticios comerciales dejados por sus socios regionales; pero, pese a haber mantenido tasas elevadas de crecimiento durante la década de los ochenta, las relaciones económicas entre los miembros de la ANSEA han sido débiles y esta fragilidad ha minado su poder de negociación en los foros oficiales u oficiosos.

En consecuencia, desde 1990 los países miembros de la ANSEA se esfuerzan en superar esa situación y extender su influencia regional; sin embargo, las propuestas tendientes a fortalecer las relaciones económicas han puesto en entredicho las reglas no escritas que rigen el funcionamiento de la zona económica del Pacífico asiático, provocando fuertes tensiones políticas entre actores políticos y económicos de la misma o diferente nacionalidad, como ha sido el caso de las propuestas de la ANSEA para formalizar la existencia del bloque económico del Pacífico asiático.

En 1990, durante la reunión ministerial realizada en Indonesia, Alí Alatas, ministro de Asuntos Exteriores del gobierno huésped, invitó a sus colegas de la ANSEA a establecer un Tratado de Cooperación Económica; la propuesta fue acogida positivamente y trabajada durante los meses siguientes.

En julio de 1991, los ministros de la ANSEA, reunidos en Malasia, discutieron tres proyectos para fortalecer los lazos económicos dentro de la Asociación y de ésta con el resto de los países de la región.

En la primera de esas direcciones, Indonesia propuso la adopción de un sistema común de tarifas[7] para remplazar el Acuerdo sobre Tarifas Preferenciales en vigor. El objeto era intensificar los intercambios comerciales entre los miembros de la ANSEA.

Un poco más radical fue la propuesta de Tailanda para crear una zona de libre comercio entre los miembros de la ANSEA; la idea era eliminar todas las barreras comerciales en un lapso no mayor de diez años así como reunir las condiciones para defenderse de eventuales problemas en el mercado estadunidense a raíz de la inclusión de México en la zona de libre comercio de América del Norte.

Mahatir Mohammad, primer ministro de Malasia, llevó las cosas al extremo al proponer la formación, después de las negociaciones de la Ronda Uruguay del GATT, de un Grupo Económico del Este Asiático (GEEA)[8] compuesto por la ANSEA, Japón, Corea, China, Taiwan y Hong Kong. Con esa propuesta buscaba evitar que se dejara de lado a la ANSEA en las futuras negociaciones comerciales internacionales y al mismo tiempo acrecentar el potencial económico de la región asiática del Pacífico.

En octubre de 1991, los ministros de economía de la ANSEA discutieron los tres proyectos y llegaron a una decisión de compromiso: aceptaron los tres pero con importantes modificaciones y formaron grupos de trabajo para establecer el sistema de tarifas comunes. Según los observadores, el proyecto tailandés de la zona de libre comercio fue desvirtuado: el plazo para la desaparición de barreras comerciales fue extendido de los 10 años propuestos inicialmente a 15; además, no incluyó sectores clave como la agricultura y los servicios. Las naciones se reservaron el derecho de proteger sectores industriales particulares cuando los considerasen vulnerables.

El proyecto del GEEA también fue modificado sustancialmente: fue transformado en un Foro Económico del Este Asiático (FEEA);[9] es decir, la idea de formar un grupo económico diferenciado de los demás y con reglas de funcionamiento interno propias se abandonó en aras de la formación de un órgano consultivo.

[7] En inglés: Common Effective Preferencial Tariff (CEPT).
[8] En inglés: East Asian Economic Grouping (EAEG).
[9] En inglés: East Asian Economic Caucus (EAEC).

Todo parece indicar que los proyectos se modificaron por las presiones de Japón y Estados Unidos. Sin embargo, los sectores de opinión japoneses se mostraron divididos respecto a la actitud asumida oficialmente por sus autoridades; para aquéllos era comprensible el rechazo de Estados Unidos a un proyecto que los excluía pero era inaceptable que el gobierno japonés se alineara acríticamente con las posiciones de Washington. En vísperas de la reunión de noviembre de 1991, en Seúl, del grupo Cooperación Económica para Asia del Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés),[10] la prensa japonesa informó los reclamos de algunas voces oficiales por el memorandum enviado por James Baker, secretario de Estado estadunidense, al gobierno japonés, exigiéndole oponerse al FEEA.

La actitud oficial japonesa fue prudente: para evitar alienarse de sus socios menores de la región, apoyó la decisión de transformar el proyecto original malasio en un foro de consulta económica. Pero la cautela iba aparejada con cierto temor de envenenar más las relaciones con Estados Unidos, pues la propuesta malaya suponía la exclusión de los estadunidenses y que Japón fungiese como motor de la economía regional. Aceptar los términos originales del proyecto hubiera equivalido a declarar la guerra comercial al principal socio de Japón.

El debate sobre la formalización de un bloque económico del Pacífico asiático fue zanjado con cierto grado de prepotencia por parte de Estados Unidos y Japón: las autoridades niponas no sólo desdeñaron las propuestas de la ANSEA sino que, además, se aliaron con Estados Unidos para descalificarlas en el foro de la APEC, impropio para ello. En efecto, en la reunión ministerial de ese organismo, realizada en Seúl del 12 al 14 de noviembre de 1991, Japón y Estados Unidos convencieron a la mayoría de los participantes para alcanzar un acuerdo, calificado "sin precedentes", contra el proyecto malayo del FEEA.

Los informes periodísticos dieron cuenta de la irritación de los delegados de los países de la ANSEA, provocada por el encono con el que Estados Unidos convirtió un asunto fuera de su incumbencia en el punto central de la reunión de la APEC. La primera reacción de los miembros de la ANSEA fue abstenerse de adherirse a la propuesta de crear un secretariado permanente de la organización en que Japón y Estados Unidos tendrían un lugar preponderante.

[10] Asian Pacific Economic Cooperation.

Los países de la ANSEA se vieron entonces obligados a dar una batalla en un campo impuesto por sus socios comerciales mayores; su resentimiento contra los medios oficiales japoneses no podrá sino crecer y, con toda probabilidad, provocar un mayor acercamiento entre ellos y las corporaciones opositoras a la política de Tokio. De ser así, la situación del gobierno central japonés sería comprometida: a la intensificación de las fricciones comerciales con la CEE se sumarían el alejamiento político de sus vecinos y el acentuamiento de las tensiones políticas con las corporaciones trasnacionales niponas.

Las propuestas de la ANSEA tuvieron tres efectos positivos importantes:

— Pusieron en evidencia la divergencia de los intereses de las autoridades japonesas respecto a los de las grandes corporaciones niponas, así como las tensiones que ella engendra. En el marco de la región, esas diferencias son susceptibles de provocar conflictos profundos entre las autoridades japonesas y los gobiernos o las corporaciones de los países vecinos.

— Revelaron la necesidad de formalizar la existencia de un bloque económico mediante el establecimiento de mecanismos y reglas explícitas aceptadas libremente por todos los partícipes del proceso de integración económica.

— Demostraron que, dadas las circunstancias actuales, no se podría llevar el proceso de integración económica a un plano superior mientras la región siguiera considerándose a sí misma como una entidad autónoma; por ahora, ninguna economía nacional o regional puede sustituir a la de Estados Unidos y éste debe, por lo tanto, ser incluido en el proyecto.

Por otra parte, la experiencia demuestra:

— Que la peculiar organización informal del bloque del Pacífico asiático ha sido económicamente eficaz; la competitividad asiática se debe, en buena medida, a la racionalización de la producción y al abatimiento de costos que ella provoca, gracias a la división regional del trabajo.

— Que la voluntad de formalizar la existencia del bloque económico fue la reacción natural a los procesos de integración emprendidos por la CEE y por los países de América del Norte.

Aunque las autoridades de la CEE pasan apuros inesperados para legitimar los acuerdos de integración, el TLC de América del Norte es prácticamente una realidad. Cabe, por lo tanto, esperar un resurgimiento de las ansias integracionistas en el Pacífico asiático. En este escenario casi inevitable, los gobiernos de los países asiáticos y de Estados Unidos

¿estarán dispuestos a reconocer los profundos lazos económicos que ligan sus destinos?, y ¿serán capaces de adoptar una actitud pragmática que permita saldar los diferendos existentes? Si las respuestas son positivas, el mundo conocerá una nueva forma de bipolarismo, pues ante el bloque económico europeo verá erguirse el del Pacífico. Si son negativas, la zona de libre comercio de América del Norte y la región asiática del Pacífico, en un primer momento, pueden verse envueltas en graves y costosos conflictos comerciales, perjudiciales para ambas; pero habrán de reconocer, *a posteriori*, la complementariedad económica que los une. El bipolarismo de la posguerra ha muerto pero todo indica que, dentro de algunos años, habrá que volver a exclamar: ¡viva el bipolarismo!

APÉNDICE

EXPORTACIONES TOTALES, 1987-1992
(Miles de millones de dólares)

Años	*1987*	*1988*	*1989*	*1990*	*1991*	*1992*[a]
Japón	231.288	264.856	273.932	287.581	314.788	138.221
China	39.542	47.546	51.548	61.289	70.471	n.d.
Corea	47.281	60.697	62.377	65.016	71.87	n.d.
Filipinas	5.649	7.032	7.755	8.068	8.767	n.d.
Hong Kong	48.476	63.163	73.14	82.16	98.577	43.346
Indonesia	17.135	19.465	22.16	25.674	29.294	n.d.
Malasia	17.939	21.11	25.053	29.416	34.413	n.d.
México	20.887	20.765	23.048	27.131	27.314	n.d.
Singapur	28.687	39.306	44.665	52.752	59.025	n.d.
Tailandia	11.654	15.953	20.078	23.07	28.264	n.d.
Taiwan	53.82	60.502	66.195	67.079	76.14	n.d.
Mundo	2 360.8	2 697.2	2 908.6	3 330.6	3 342.0	

[a] Enero-mayo.
Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

IMPORTACIONES TOTALES, 1987-1992
(Miles de millones de dólares)

Años	*1987*	*1988*	*1989*	*1990*	*1991*	*1992*[a]
Japón	151.033	187.378	209.715	235.368	236.999	94.886
China	43.392	55.278	58.437	52.523	62.567	n.d.
Corea	4.102	51.611	61.465	69.844	81.525	n.d.
Filipinas	7.144	8.721	11.171	13.041	12.786	n.d.
Hong Kong	48.475	63.896	72.155	82.474	10.255	46.206
Indonesia	12.891	13.249	16.444	21.837	25.869	n.d.
Malasia	12.701	16.551	22.496	29.258	36.752	n.d.
México	12.731	19.591	24.438	29.969	n.d.	n.d.
Singapur	32.559	43.864	49.667	60.899	66.293	n.d.
Tailandia	13.023	20.285	25.771	33.379	37.569	n.d.
Taiwan	34.80	49.763	52.507	54.83	63.078	n.d.
Mundo	2 422.1	2 771.6	3 000.1	3 430.6	3 549.2	

[a] Mayo.
Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

IMPORTACIONES TOTALES, 1992
(Miles de millones de dólares)

1992	*Enero*	*Febr.*	*Marzo*	*Abril*	*Mayo*	*Junio*	*Julio*	*Agosto*	*Total*
Japón	20.329	17.571	19.058	20.033	17.937	19.344	20.223	19.126	153.621
China	2.882	4.631	5.638	5.784	6.04	6.515	–	–	31.49
Corea	7.32	6.345	7.129	6.788	6.848	7.41	7.154	6.084	55.138
Filipinas	1.109	1.102	1.244	1.277	–	–	–	–	4.732
Hong Kong	7.203	8.788	9.537	10.15	10.522	10.84	10.986		68.132
Indonesia	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Malasia	3.079	2.844	3.482	3.217	3.244	–	–	–	15.866
México	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Singapur	5.717	4.974	5.86	5.641	5.363	6.361	–	–	33.916
Tailandia	2.8	2.745	3.083	3.301	2.77	–	–	–	14.699
Taiwan	6.531	4.413	5.693	5.79	6.123	6.368		–	34.918
Mundo	300.7	291.0	320.8	321.0	–	–	–	–	1 233.5

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

EXPORTACIONES TOTALES, 1992
(Miles de millones de dólares)

1992	*Enero*	*Febr.*	*Marzo*	*Abril*	*Mayo*	*Junio*	*Julio*	*Agosto*	*Total*
Japón	24.167	31.082	29.917	27.207	25.879	28.397	29.503	26.653	222.805
China	3.836	4.759	5.719	6.04	6.289	7.308	–	–	33.951
Corea	5.393	5.174	6.438	6.316	6.339	7.05	6.36	6.188	49.252
Filipinas	0.654	0.706	0.899	0.64	–	–		–	2.899
Hong Kong	6.851	8.62	8.814	9.181	9.89	10.312	10.623		64.291
Indonesia	–	–	–	2.39	–	–	–	–	2.39
Malasia	2.803	2.362	3.422	2.985	3.387			–	14.959
México	–	–	–	–	–	–	–		–
Singapur	5.025	4.251	5.27	4.743	4.912	5.397	–	–	29.598
Tailandia	2.516	2.379	2.7	2.572	2.385	2.837	–	–	15.389
Taiwan	7.024	5.222	6.94	7.008	7.011	6.878	–	–	40.083
Mundo	289.0	287.9	302.0	296.7	–	–	–	–	– 1 175.6

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

PATENTES

	Solicitud de patentes por inventores nacionales y extranjeros	*Patentes concedidas a inventores nacionales y extranjeros*	*Patentes pedidas por inventores extranjeros*	*Patentes concedidas a extranjeros*
Australia	25 951 (90)	11 405 (90-91)	19 951 (90)	10 333 (90-91)
Canadá	24 025 (90)	14 944 (90)	21 901 (90)	18 851 (90)
China	41 469	22 588	4 884	3 284
Indonesia	33 (89)	n.d.	n.d.	n.d.
Japón	367 590 (90)	138 294 (90)	34 360 (90)	8 919 (89)
Corea	25 820 (90)	7 762 (90)	16 738 (90)	5 208 (90)
Malasia	2 427 (91)	1 050 (91)	2 321 (91)	1 021 (91)
México	5 061 (90)	1 620 (90)	n.d.	n.d.
Nueva Zelanda	4 596 (92)	3.050	4 488	2 915
Perú	221 (89)	122 (89)	n.d.	n.d.
Filipinas	n.d.	2 645 (90)	n.d.	1 259
Rusia	118 843 (90)	84 658 (90)	3 467 (90)	1 172 (90)
Taiwán	36 127 (91)	27 281 (91)	13 187 (91)	13 726 (91)
Estados Unidos	164 558 (90)	89 982	73 915	42 787

Fuente: *Pacific Science and Tecnology Profile*, Tokio, 1992.

ALGUNOS INDICADORES SOBRE CIENCIA Y TECNOLOGÍA EN RELACIÓN CON LA FUENTE DE TRABAJO

	Número de científicos e ingenieros con grado universitario	*Porcentaje de científicos e ingenieros por fuerza laboral*	*Grado universitario en ciencias naturales e ingeniería otorgado en un año*	*Doctorados en ciencias naturales e ingeniería otorgados en un año*
Australia	n.d.	n.d.	13 021 (90)	659 (90)
Canadá	180 485 (86)	1.5 (86)	21 343 (90)	1 236 (90)
China	391 100	0.056	152 420	1.433
Indonesia	32 038 (88)	0.06 (88)	n.d.	n.d.
Japón	464 346 (90)	0.76	123 198 (89)	4.254 (89)
Corea	68 831 (90)	n.d.	57 497 (90)	1 013 (90)
México	n.d.	0.55 (84)	n.d.	n.d.
Nueva Zelanda	4.388	0.27	1 341 (90)	107 (90)
Perú	80 000	0.64	4 000[e]	40[e]
Filipinas	278 575 (90)	n.d.	n.d.	n.d.
Rusia	8 685 267 (89)	n.d.	247 566 (91)[e]	14 620 (91)
Singapur	4 298	0.28	2 857 (91)	n.d.
Taiwan	32 145 (90)	0.38 (90)	10 923 (90)	215 (90)
Estados Unidos	949 300	0.76	169 726 (90)	16 260 (90)

[e] Estimado.

Fuente: *Pacific Science and Technology Profile*, Tokio, 1992.

BALANZA DE PAGOS TECNOLÓGICA
(Millones de dólares)

	Ingresos	*Gastos*	*Balance*
Australia	115.3 (88)	303.0	-(187.7)
Canadá	1.162 (99)	2 953.0	-(1 791.0)
Japón	2 478.6	6 038.7	-(3 560.1)
Corea	21.8 (90)	1 087.0	-(1 065.2)
Nueva Zelanda	22.4	21.4	1.0
Rusia	124.3 (89)[e]	116.7	7.6
Taiwan	23 (90)	444.0	-(421.0)
Estados Unidos	15 840 (90)	3 193.0	12 647.0

[e] Estimados.

Fuente: *Pacific Science and Technology Profile*, Tokio, 1992.

GASTO EN INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO

	Porcentaje del gasto por				*Porcentaje del gasto en investigación básica por el gasto del PIB en I y D*
	Empresas	*Universidades*	*Gobierno*	*Privada sin fin lucrativo*	
Australia	42	26	31	1	28 (88)
Brunei					
Canadá	54	26	19	1	n.d.
Chile					
China	27.1	9.4	47.1	16.4	8[e]
Hong Kong					
Indonesia	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Japón	70.9	17.6	7.5	4.1	13.0
Corea	74.0 (90)	7.6	3.7	14.8	16.0 (90)
Malasia	20.0		80.0		n.d.
México	7.2	22	84	8.8	60.2
Nueva Zelanda	32	17	51	0	n.d.
Perú	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Filipinas	19.4 (89)	6.2	68.3	6.1	n.d.
Rusia	4.2 (91)	5.5	90.3	25	9.0 (90)
Singapur	54	21	25		n.d.
China (Taipei)	52.4 (90)	13.2	17	17.4	9.9 (90)
Tailandia					
Estados Unidos	71.4 (90)	14.5	11.0	3.2	14.6

[e] Estimado.

Fuente: *Pacific Science and Technology Profile, 1992.*

CHINA

ROMER CORNEJO BUSTAMANTE
El Colegio de México

El año de 1992 significó en China el fortalecimiento de los líderes reformistas, llamémosles radicales y, consecuentemente, la profundización de las medidas de liberalización económica, lo que parece que en la práctica finalmente conducirá a la adopción de un sistema capitalista adjetivado, es decir, "con características chinas". Este proceso se expresó en una encarnizada lucha en la cúpula del poder, que comenzó a definirse a partir de la publicidad suscitada alrededor del viaje de Deng Xiaoping a Shenzhen y tuvo un desenlace importante en el XIV Congreso del Partido Comunista a mediados de octubre, donde se adoptó oficialmente la definición de "economía socialista de mercado".

DE LUCHAS Y ACONTECIMIENTOS POLÍTICOS

A pesar de que los chinos no reconocen oficialmente la existencia de grupos políticos con ideas encontradas en el partido o en el gobierno, éstos existen y tienen proposiciones diferentes muy definidas sobre la conducción de los asuntos políticos y económicos. A grandes rasgos, actualmente hay dos tendencias en pugna desde el poder: la que podríamos llamar reformista radical, que pretende llevar la reforma económica a un paso acelerado, abrir totalmente el país a la inversión extranjera, privatizar la mayoría de los sectores de la economía y conceder la administración autónoma a las empresas en las que se decida conservar la propiedad estatal. Este grupo lo encabeza Deng Xiaoping y entre sus líderes más prominentes estan Jiang Zemin, secretario general del partido, Yang Shangkun, presidente de la república, Qiao Shi y Li Ruihuan, miembros del secretariado del Comité Central del partido. Los discursos de este grupo estan aderezados con arengas contra el "izquierdismo".

La otra tendencia es la de los reformistas moderados que temen la pérdida del control del país como producto de reformas aceleradas que introducen técnicas capitalistas, capitales y formas culturales extranjeras. Sus proposiciones son prácticamente las mismas, sólo que de alcances más moderados y de aplicación lenta y gradual, con un control más eficaz de los organismos centrales del Estado y el partido. El líder de este grupo es Chen Yun y podemos ubicar entre sus filas a Li Peng, primer ministro, Song Ping, Yao Yilin, viceprimer ministro, Peng Zhen, Wang Zhen, vicepresidente de la república, y Song Renqiong. En sus escritos, este grupo destaca la amenaza del "derechismo" y de la "liberalización burguesa". Es obvio que la composición de estos grupos es muy flexible en la medida en que a muchos de los que en un momento dado se ha identificado en una tendencia cambian a otra para defender su permanencia en el poder. Por ello hay líderes cuya ubicación actual es necesario tomar con cautela. En la nomenclatura de los analistas de fuera de China con frecuencia se denomina a estos grupos como los de "línea blanda" y "línea dura" respectivamente. Es obvio que ésta es una visión simplificada de los grupos de presión, pues existen diversas formas de solidaridad y clientelismo político que complican aún más el panorama. Tal es el caso de los grupos regionales como el de Shanghai, o los de origen militar, que recientemente han recuperado posiciones políticas. Lo que queda claro es que la lucha sorda entre líderes en el poder continúa como lo demuestra la prohibición del libro *Tendencias históricas*.

Uno de los primeros hechos políticos relevantes de 1992 fue el viaje de Deng Xiaoping a Shenzhen en la segunda quincena de enero. Durante esa visita, Deng hizo declaraciones radicales sobre la necesidad de ser más audaces en la reforma y sobre la utilización de formas capitalistas. El viaje no fue difundido por los órganos de información centrales de China hasta el 31 de marzo, cuando el *Renmin Ribao* reprodujo un artículo aparecido cinco días antes en el *Diario de la Zona Económica Especial de Shenzhen* y la televisión transmitió un documental sobre el suceso. Esto puede interpretarse como un síntoma de resistencia a las políticas de Deng en los órganos de propaganda, cultura e información del partido, lo que se confirmaría con los cambios en esos sectores después del XIV Congreso del Partido en octubre. A partir de mediados de año las declaraciones de Deng en Shenzhen fueron ampliamente difundidas y no obstante que éstas fueron escuetas, se han explotado ampliamente. En realidad ello ha sido una muestra de la fuerza que ha cobrado el grupo de reformistas radicales, avalados por el impresionante crecimiento económico que arrojaron las cifras del primer semestre.

Muchas de las ideas de Deng sobre el aceleramiento de la apertura económica y el adelgazamiento del sector estatal ya aparecieron en los diferentes documentos del Comité Central que tuvieron una difusión limitada. Tal es el caso del llamado Documento 4, de fines de mayo, donde se urge a la apertura general, la reducción de personal, la descentralización de la toma de decisiones y el cambio en el papel de la planificación central para favorecer el mercado.

El acontecimiento político del año fue la inauguración, el 12 de octubre, del XIV Congreso del Partido Comunista, con la ausencia notoria de Deng Xiaoping, quien sólo asistió a la clausura y cuya figura fue más que suficientemente exaltada en el discurso de Jiang Zemin, el secretario general del partido. El discurso de Jiang es una condensación interesante de los malabares lingüísticos y teóricos que han estado apareciendo en la prensa china, y con lo cual se pretende definir y fundamentar las nuevas políticas económicas. Sin embargo, en medio de la avalancha retórica lo que se puede sacar en claro del congreso es que, por el momento, las reformas económicas, tendientes a generalizar una economía de mercado en China, van a continuar mientras se mantenga la actual composición en el liderazgo, y que el modelo de autoritarismo político con sistema de partido único, definido como "dictadura democrática popular", también continuará, pero con la seguridad de que los rasgos autoritarios del sistema sí pueden sobrevivir a la actual composición del liderazgo. Además, la desaparición de la comisión supervisora central del partido, decidida en este congreso, puede tomarse como un triunfo parcial de Deng en la medida en que aquélla era un reducto de los más importantes moderados. A todo esto se une la salida del Comité Central de importantes líderes que se oponen a las reformas más radicales, como Song Ping y He Jingzhi, y al ascenso de funcionarios totalmente comprometidos con la apertura económica como Zhu Rongji y Li Lanqing.

Algunas características del sistema político chino que comenzaron a redefinirnse desde mediados de la década de los ochenta y otras desde la crisis de 1989 se han hecho más claras en este año. Una de ellas son los rasgos de nepotismo, los cuales se expresan ya en casi todos los niveles de la burocracia y el partido y que han sido motivo de críticas internas desde fines de los ochenta. Ahora ya se ha incorporado al lenguaje político crítico chino la figura de los "príncipes" para referirse al ascenso político de Chen Yuan, hijo de Chen Yun; Bo Xichen, hijo de Bo Yibo; Liu Yuan, hijo de Liu Shaoqi, y Fu Rui, hijo de Peng Zhen, entre otros.

El otro elemento importante en el sistema político es el papel del ejército. Aunque sus efectivos se han reducido en más de 20%, ha comenzado a desempeñar un papel central en el mantenimiento de la estabilidad política. En principio esto puede verse como una consecuencia obvia del relajamiento del control del partido comunista sobre la economía y los asuntos regionales. De allí que la composición de la comisión militar del partido comunista se haya convertido en un punto clave para determinar el juego de poder. Por ejemplo, es muy interesante notar que Yang Shangkun, presidente de la república, es el primer vicepresidente de la citada comisión y que su pariente, Yang Baibing es el director del departamento político del ejército. Este año la prensa china ha resaltado de manera especial al ejército, lo que puede verse como parte de la campaña para que recupere su prestigio, puesto en crisis por su intervención en Tiananmen, así como por la importancia que tiene dentro del sistema, lo cual se ha traducido en notorias medidas de modernización del armamento y en aumento de su presupuesto. Este último ha estado elevándose sostenidamente: 15% en 1990, 12.1% en 1991 y 12.1% en 1992. Dado que China no enfrenta ninguna amenaza exterior, tales aumentos se vinculan necesariamente con la política interna. Además, dos prominentes oficiales del ejército fueron incluidos en el Comité Central del XIV Congreso: Yang Baibing y Liu Huaqing.

Por otra parte, el problema de la sucesión pareció agudizarse en 1992 con la muerte de cuatro de los más importantes líderes octagenarios del país: Nie Rongzhen, el 14 de mayo; Li Xiannian, el 21 de junio; Deng Yinzhao, el 11 de julio y Hu Qiaomu a fines de septiembre. Quizá fue por estas desapariciones que se insistió en la continuidad política para justificar la renovación de parte del Comité Central. En el recién nombrado, la edad promedio es de 56.3 años, y en su mayoría tienen educación universitaria.

Otro elemento que no debe perderse de vista del contexto político chino es el asunto de las minorías nacionales, particularmente de Xinjiang y Tibet. Aunque es muy difícil conocer realmente cómo funciona la oposición en estas zonas, por el extraordinario despliegue de información en la prensa china de 1992, particularmente sobre Tibet, se puede deducir que las actividades del Dalai Lama y de los tibetanos en el exilio están preocupando al gobierno de Beijing. La medida más reciente, anunciada en mayo, de convertir a Tibet en una zona económica especial tiene la característica de ser apresurada, pues sus condiciones geográficas no se prestan para la comunicación y su altura dificulta a los no nativos su establecimiento, por lo que es difícil pretender inversión extranjera;

además sería necesario quitar las restricciones a la movilidad de los visitantes de la región. La incorporación de Hu Jintao, anteriormente secretario del partido en Tibet, al comité permanente del Comité Central no puede desvincularse de este contexto.

En todo el panorama de la política china, a nuestro juicio, el problema más importante sigue siendo el de la corrupción administrativa, lo cual se está presentando de manera muy frecuente a pesar de las continuas campañas y denuncias propiciadas por la cúpula gubernamental.

RELACIONES CON EL EXTERIOR

Dos elementos caracterizan las relaciones externas de China en 1992: por una parte es la culminación de todo un proceso de recuperación de la imagen internacional y de acercamiento con los países del área; por otra, se han producido fricciones con Estados Unidos por razones comerciales y políticas, y con Vietnam por la soberanía de las islas Spratly. Solamente en el mes de enero se produjo la visita a China del ministro de Relaciones Exteriores japonés, Michio Watanabe; Yang Shangkun visitó Malasia y Singapur, y se establecieron relaciones diplomáticas con Israel. En sus relaciones con los países del área se ha concedido la mayor importancia al reforzamiento de las relaciones con los países fronterizos, particularmente con los de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA), lo que se expresó en intercambios de visitas del más alto nivel y la firma de diversos acuerdos comerciales y de inversiones. China fue invitada a participar en la conferencia anual de cancilleres de la ANSEA que se realizó en julio en Manila, donde Qiang Qichen propuso un acuerdo comercial entre China y la asociación. En el mismo orden de importancia podríamos situar la apertura de relaciones diplomáticas con Corea del Sur en septiembre, lo que vino acompañado de importantes proyectos de inversión coreana en China. De igual manera la visita del emperador de Japón a China a fines de octubre se considera como un paso importante en el apoyo de ese país a la política de apertura china. Con ello se completa el proceso, iniciado el año anterior, de normalización de relaciones con los estados vecinos que había conducido al restablecimiento de relaciones con Vietnam, a lograr un acuerdo fronterizo con Laos y a cierto acercamiento con India después de la visita de Li Peng en 1991. Las ex repúblicas soviéticas también han ocupado una parte de la agenda exterior de China; en particular con las que son sus vecinas se ha buscado activar el comercio fronterizo.

Sus relaciones con los vecinos del sur se han enfrentado, sin embargo, a algunos escollos. Los problemas con Vietnam parecen haber resurgido este año por la soberanía de las islas Spratly en el mar del sur de China. En abril la Asamblea Popular Nacional aprobó una Ley de Aguas Territoriales que sustenta las reclamaciones de China sobre aquellas islas, cuya soberanía reclaman Vietnam, Taiwan, Filipinas, Malasia y Brunei. China se ha adelantado en ofrecer a la Crestone concesiones de exploración petrolera en la zona y ha empezado a hacerlo ella en el golfo de Tonkin, cuyas aguas también le disputa Vietnam. Todo esto ha provocado recelos en el área y algunos líderes han declarado que China se fortalecerá ante el vacío de poder dejado por la ex URSS y el futuro retiro de las bases estadunidenes de Filipinas. Esta situación no es aún clara y puede tener un descenlace importante en el mediano plazo. Sin embargo, fue alentadora la visita de Li Peng a Vietnam a fines de año.

Por su parte las relaciones con Estados Unidos se han visto empañadas por varios incidentes. A pesar de haber logrado en enero la firma de un memorandum de entendimiento sobre protección de derechos de propiedad intelectual, con lo que las inversiones de la IBM se hicieron sobre terrenos más favorables, las protestas de empresas estadunidenses en este sentido han continuado y en el Congreso de Estados Unidos se ha propuesto no renovar a China el tratamiento de nación más favorecida alegando además inconformidad con la política china en relación con lo que ese país considera derechos humanos, la proliferación y venta de armas y las prácticas comerciales proteccionistas. A principios de septiembre, China protestó enfáticamente por la venta a Taiwan de 150 aviones F16 producidos por la General Dynamics, con lo que Estados Unidos violaba los acuerdos firmados con Beijing. En octubre de nuevo China mostró su irritación por un proyecto de ley estadunidense según la cual Washington no reconocería la total soberanía de Beijing sobre Hong Kong en 1997. Estas fricciones con Estados Unidos y su nueva modalidad de crear una legislación que afecta a los asuntos internos de otros países, se presta para especular sobre las relaciones futuras entre ambos países y sobre todo sobre el papel que probablemente desempeñará China en los próximos decenios. Efectivamente, a pesar de su atraso tecnológico, parecería que China es el único país capaz de defender su soberanía ante un Estados Unidos que parece erigirse no sólo como gendarme planetario, sino como árbitro en problemas políticos internos de los países cuyos regímenes no son totalmente de su agrado. De allí que las publicaciones periódicas chinas de análisis político le dediquen un espacio importante al estudio de la política exterior de Estados Uni-

dos, así como a su visión del mundo desde el punto de vista militar y estratégico.

En general las relaciones con otras regiones han sido buenas, como lo demuestra el viaje de Yang Shangkun a Marruecos, Túnez y Costa de Marfil en la primera quincena de julio, así como el intercambio de delegaciones con el resto de África, Europa y América Latina. De manera que con excepción de las mencionadas fricciones con Estados Unidos y Vietnam y la expulsión, el 6 de enero, de unos parlamentarios canadienses que investigaban sobre derechos humanos e intentaron celebrar un acto de honor a los caídos en Tiananmen, el gobierno de Beijing ha tenido un año exitoso en lo que a política exterior se refiere.

POLÍTICA ECONÓMICA: LIBERALISMO Y PRODUCTIVIDAD

Las medidas de contracción económica tomadas a raíz de la crisis de 1989 parecen haberse relajado completamente en 1992. Ello ha tenido como consecuencia un impresionante crecimiento económico, por lo que muchos economistas empezaron a preocuparse a mediados del año por el sobrecalentamiento de la economía y por una inflación que probablemente regrese a los dos dígitos. En términos de política económica, después del primer trimestre del año comenzó a plantearse de modo insistente la necesidad de acelerar las reformas, a hablar de socialismo de mercado y a recalcar la importancia de usar o tolerar el capitalismo. Se publicaron muchos artículos durante el año en busca de los basamentos teóricos marxistas para enmarcar con decoro socialista la mercantilización de la economía china que sería proclamada por Jiang Zemin en octubre. Socialismo de mercado, sistema mercantil socialista, primera fase del socialismo donde se tolera todavía el capitalismo, economía mercantil planificada, etc., han sido unas pocas de las innumerables denominaciones que han inventado los economistas chinos para satisfacer a un ala del partido reacia a estos cambios y para justificar la ausencia de apertura política. En realidad, el sistema se ha encaminado hacia un capitalismo muy controlado por el Estado, parecido en esencia al que se ha aplicado en Singapur, Corea del Sur y Taiwan, con la salvedad de que China mantiene una política particular hacia el campo, debido a su tamaño y problemas específicos.

La tasa de crecimiento promedio de 6% anual propuesta en el Octavo Plan Quinquenal (1991-1995) se supera ampliamente en 1992; de hecho los objetivos de ese plan ya muchos políticos chinos los conside-

ran conservadores. Según el informe del Buró Estatal de Estadísticas del primer semestre de 1992 el PIB fue de 950.1 mil millones de yuanes, un aumento de 10.6% respecto al mismo periodo del año anterior.[1] De manera que es probable que se dupliquen los objetivos del plan.

Con relación a las empresas industriales de nivel de pueblo en adelante, su producción aumentó 18.2%. De este sector, el valor de la producción en la industria pesada aumentó 20.4%, mientras que el de la industria ligera lo hizo en 16%. Uno de los proyectos más interesantes de la reforma económica china en el campo son las llamadas industrias de pueblo; éstas son de pequeña escala, ideadas en principio para solucionar el problema de la liberación de mano de obra en el campo y para abastecer el mercado rural de manera local y sin presionar más el saturado sistema de transporte. Estas industrias han tenido un enorme éxito; proporcionan una parte importante del PIB y de las exportaciones del país y su crecimiento ha sido muy acelerado: en los primeros ocho meses de 1992 el valor de su producción fue 43% más alto que en el mismo periodo del año anterior.

Por su parte, el aumento total en las ventas fue de 19.1%, siendo 21.3% en productos de la industria pesada y 16.7% en productos de la industria ligera. En la primera mitad de 1992 la producción de bienes de capital continuó su tendencia creciente, y se informa de mejoras en la eficiencia industrial. De los seis índices económicos en empresas industriales que mantienen contabilidad separada, la tasa de ganancia e impuesto de los fondos industriales, la tasa de ganancia de los costos industriales, la productividad del trabajo y la velocidad de circulación de fondos aumentó, mientras que la tasa de ventas de los productos industriales y el valor de la producción industrial neta permanecieron básicamente sin cambios. El índice de eficiencia económica general en el periodo fue de 83.25%, es decir 3.38 puntos porcentuales por encima del logrado en el mismo periodo del año anterior. Con relación a la agricultura, según el informe del Buró Estatal de Estadísticas, la cosecha de granos del verano fue excelente, con lo que se estima que la producción total aumente 4.9% con respecto a 1991. Por su parte, los porcentajes de aumento en la ganadería y en la pesca duplican al de cereales.

Para la primera mitad de 1992, el monto total de la inversión fija fue de 218.9 miles de millones de yuanes, es decir un aumento de 28.5% en contraste con el mismo periodo del año anterior. Más de la mitad de

[1] *Informe sobre la situación del desarrollo económico en la primera mitad de 1992*, Xinhua, 20 de julio de 1992.

esa inversión corresponde a empresas del Estado. El volumen total de ventas al detalle aumentó 14% en comparación con el primer semestre de 1981, llegando a los 524.6 mil millones de yuanes. El gasto de la sociedad sufrió un cambio en su estructura este año; la inversión financiera se vio favorecida por la población que compró bonos del tesoro, bonos y acciones; por otra parte aumentó el gasto en servicios en detrimento del destinado a bienes, por lo que el gasto de los residentes urbanos en cosas que no fueran bienes aumentó 14 por ciento.

Se ampliaron las áreas de apertura al exterior, y las áreas costeras ya abiertas mejoraron sus condiciones para el capital extranjero. En el primer semestre del año, el valor total del comercio exterior creció 20.2% con respecto a 1991. El volumen total de las exportaciones fue de 35.6 mil millones de dólares, 17.3% más que en el mismo periodo del año anterior, y el volumen total de las importaciones fue de 33.1 mil millones de dólares, un aumento de 23.4%. Con esto continúa una balanza comercial favorable. Es notable que a menos de quince años de ser un país con un comercio exterior muy bajo, en 1992 se calcula que el valor de este rubro se acerque a 40% del PIB. En la primera mitad del año se firmaron 13 047 proyectos de inversión extranjera directa, 160% más que en el mismo periodo del año anterior; el monto de la inversión de esos contratos fue de 14.6 mil millones de dólares, un aumento de 220%. De esa cantidad para julio ya se habían usado 3.2 mil millones de dólares, un aumento de 95.6% con relación al año anterior. Es notable el aumento de la inversión de Estados Unidos; uno de los proyectos más importantes es el de la IBM, que abrió una sucursal en Beijing con una inversión de 10 millones de dólares y 150 empleados. Además se aprobó un proyecto de Motorola para una planta en Tianjin y una inversión conjunta con la General Motors en Manchuria. Por otro lado, Estados Unidos compra una parte significativa de las exportaciones de China, lo que ha generado un déficit comercial preocupante para el país norteamericano. En lo que toca a las relaciones económicas con el exterior, este año se han dado pasos importantes con los países del área. El grupo Chia Tai de Tailandia ya tiene cerca de 50 empresas en China; las inversiones de Taiwan sobrepasan cómodamente los 3 000 millones de dólares, y se calcula que el valor total del comercio entre las dos regiones será de 7 000 millones este año; Hong Kong tiene dos tercios de la inversión extranjera en el país y alrededor de 40% del comercio internacional, y Japón es el segundo socio comercial después de Hong Kong. Un elemento interesante este año ha sido el desarrollo del comercio fronterizo, del cual no tenemos todavía datos precisos. Por materia turística también se informa

un aumento de 30% en las ganancias respecto del mismo periodo del año anterior.

El desarrollo de las relaciones económicas con Taiwan en 1992 merece atención especial. Según las expectativas, se espera que se duplique el monto de las inversiones de ese origen, que en 1991 habían alcanzado 1.4 mil millones de dólares. En el primer semestre ya habían alcanzado los 1.3 mil millones, repartidos en 1 702 proyectos, lo que convierte a Taiwan en el segundo mayor inversionista extranjero después de Hong Kong. Se espera que los capitales taiwaneses se concentren en petroquímica, electrónica y bienes raíces, principalmente en la costa oriental, Jiangsu, Fujian, Guangdong, Shangdong y Shanghai, y en ciudades del interior.

El viaje de Deng a Shenzhen fue también un fuerte apoyo para el proyecto piloto de las zonas económicas especiales. Este proyecto, que se inició en 1979, ha constituido para China un lugar de ensayo controlado con el capitalismo, y su desarrollo ha sido muy impresionante. El valor total del comercio exterior de las zonas económicas especiales (Shenzhen, Zhuhai, Shantou, Xiamen y Hainan) en 1991 fue de 19.67 mil millones de dólares, 14.5% del volumen total del comercio de todo el país. El valor de la producción en Shenzhen, la principal de estas zonas, fue de 4.48 mil millones de dólares en 1991 y sus exportaciones sobrepasan los 3 000 millones de dólares. Los planes inmediatos son simplificar aun más los procedimientos de inversión en las zonas y crear mecanismos para captar mayores recursos.

El empuje que le han dado sus zonas económicas especiales, así como su cercanía a Hong Kong, han convertido a la provincia de Guangdong en uno de los polos económicos más importantes del país. A principios del año se dio a conocer un proyecto que apunta a convertir a la provincia en el quinto dragón del área en dos décadas, tomando como modelo Corea del Sur y Taiwan por sus similitudes, lo que implicaría una tasa de crecimiento de 12.4% al año. El plan detalla los sectores donde se pondría el énfasis para lograr tales metas.

Precios y costo de la vida

Según el Buró Estatal de Estadísticas, en el primer semestre de 1992 aumentó 15.3% el ingreso de las familias urbanas, lo que resulta en un crecimiento real de 6.5%, después del ajuste con los precios. En el campo el aumento del ingreso fue de 15%, y el real quedó en 12%. Los pre-

cios promedio de mercado sufrieron una ligera alza de 5% comparados con el primer semestre de 1991. El informe señala que el aumento de los precios se debió a la reforma estructural de precios y no al crecimiento de la demanda, lo que para la bolsa de los consumidores chinos en realidad tiene poco sentido. El informe reconoce que el costo promedio de la vida para obreros y empleados en 35 ciudades aumentó 10.5%, comparado con el mismo periodo del año anterior. De los 737 productos sometidos a control de precios, según el reglamento sobre operación de las empresas estatales, se han reducido, en los primeros ocho meses de 1992, a 89. Entre los productos desregulados se incluyen lubricantes y otros productos petrolíferos, sosa, plomo, aluminio, algunos tipos de acero y casi toda la maquinaria y los productos electrónicos. Lógicamente, y a pesar de las opiniones oficiales, esto va a traer una inflación más alta que la prevista. Desde 1991 se ha elevado dos veces el precio de los granos, en otros tiempos sagrados; actualmente el Estado sólo controla el precio de seis productos agrícolas, entre ellos granos, algodón y aceite. De acuerdo con la Administración Estatal de Precios Mercantiles, para octubre estaban regulados sólo por el mercado los precios de 85% de los bienes de consumo, lo que se incrementaría a 90% a fines de año. Por su parte, el aumento porcentual de los costos de los servicios urbanos superó los dos dígitos en los primeros ocho meses del año, 22.5% en agosto.

Algunos problemas económicos

El informe de la Oficina Estatal de Estadísticas identifica los siguientes: parte de la inversión se ha canalizado a la expansión de empresas ya existentes en vez de dirigirla a proyectos más rentables; hay además un insuficiente abastecimiento de bienes de capital, producto de la estructura de la inversión que favorece a la industria ligera, cuyo nivel de ventas empieza a ser menor que el considerado normal. Otro problema señalado es el lento crecimiento de la industria terciaria; por ejemplo, los ferrocarriles sólo satisfacen 70% de las necesidades del país. La proporción de inversiones en industrias básicas cayó, y aumentó la de la industria procesadora. Por otra parte, no ha mejorado la situación de baja productividad y alta inversión.

Después de la publicación del informe reseñado se desató en el país una discusión sobre las consecuencias del crecimiento tan acelerado de

la economía y se comenzó a hablar de sobrecalentamiento e inflación, términos a los que son muy sensibles los políticos chinos, pues una situación similar fue el preludio de los movimientos urbanos de 1989. Obviamente un sector de los expertos oficiales negó que existiera una situación de sobrecalentamiento. Muchos aprovecharon para opinar que era el momento preciso para tomar medidas aún más liberales para que el mercado regulara la situación, y los moderados alertaron sobre los peligros de los apresuramientos en la reforma económica.

Capitales

Uno de los más importantes rasgos de la economía china en 1992 fue el desarrollo del mercado de valores, lo cual ha sido una verdadera revolución en el sistema financiero de China. Esto ha servido para canalizar el ahorro hacia proyectos productivos. Para fines de 1991 el monto total de ahorros había alcanzado 911 000 millones de yuanes. Los fondos en circulación en el mercado de capitales a corto plazo se calculan en 500 000 millones de yuanes y el volumen de acciones en el mercado de capitales a largo plazo alcanza 200 000 millones de yuanes. Ya se han emitido en China una gran variedad de instrumentos de inversión: bonos del tesoro del Estado, bonos de empresas, bonos financieros, acciones, bonos de beneficio, bonos de enriquecimiento, etc. A fines de 1990 se creó la bolsa de valores de Shanghai y poco después la de Shenzhen, pero el año del gran *boom* ha sido 1992, en cuyo primer semestre el volumen de transacciones fue cinco veces el total de las de 1991. Gran publicidad recibieron los motines de compradores en la bolsa de Shenzhen en agosto.

El auge de la bolsa llevó al Banco Popular de China (especie de banco central) a aprobar por primera vez la formación de tres compañías de bonos y acciones en Beijing, Shanghai y Shenzhen, con la intención de poner orden en un mercado cada vez más creciente e incontrolable. Las tres nuevas compañías estarán respaldadas por el Banco Industrial y Comercial de China, el Banco Popular de la Construcción de China, el Banco de China, el Banco de Comunicaciones y la Compañía Popular de Seguros de China. Para mediados de 1992 China había emitido 71 000 millones de dólares en bonos y acciones de diversos tipos, diseminadas en una gran cantidad de empresas y oficinas locales.

La cúpula política que defiende la aceleración de la reforma econó-

mica se basa en que la situación de reservas del país es favorable, la deuda externa es de aproximadamente 55 000 millones de dólares y las reservas sobrepasan los 43 000 millones de dólares.

El problema de las empresas estatales

Desde fines de 1991, políticos, planificadores y economistas han expresado su opinión crítica de manera insistente sobre el funcionamiento de las empresas estatales. Esta situación tiene dos vertientes de desarrollo: una es el adelgazamiento del sector estatal propuesto por un grupo de reformistas, y la otra es el funcionamiento administrativo y la productividad de las empresas estatales en sí. En ambos sentidos las medidas tomadas en 1992 han sido cruciales; por una parte, se ha dado un proceso de privatización o por lo menos de desconcentración de empresas antes sometidas al control central, por ello se calcula que en el mencionado año la producción de los sectores no estatales será 50% mayor que la manufacturera total. El sector estatal centralmente planificado aportará sólo un tercio del PIB, 18% de los empleos y menos de 50% del valor total de la producción industrial. En relación con la administración de las empresas, el 24 de julio se publicó el Reglamento sobre la Transformación de los Mecanismos de Administración de las Empresas Industriales del Estado. Este reglamento-ley tiene como objetivo optimizar el funcionamiento de las empresas según las normas de competitividad que se quiere implantar en el país. Según este ordenamiento, los gerentes de las empresas tendrán mayor autonomía de decisión sobre importaciones, exportaciones, inversiones, empleo, precios y ventas. La emisión de este reglamento estuvo rodeada de una serie de artículos críticos donde se reconoció que 32.5% de las empresas estatales operan con pérdidas, entre ellas las de petróleo, carbón, tabaco, metales no ferrosos y una enorme cantidad de rubros de la industria ligera. Según un estudio realizado por la Fundación Nacional de Ciencias Naturales y publicado en la revista *Teoría Económica y Administración de Empresas*, gran cantidad de los problemas de las empresas estatales, el peor de los cuales es el endeudamiento masivo, se deben a fallas en el sistema administrativo, a la incapacidad de los gerentes, al sistema de empleo y a la intervención arbitraria de las autoridades, entre otros. La solución de estos problemas no puede ser inmediata ni fácil, pues se requiere la formación de personal calificado y el despido de una gran cantidad de obreros y empleados.

La agricultura

En términos de producción, la situación del campo es estable; la cosecha de verano fue especialmente buena y se espera que la cosecha de granos se mantenga en el orden de los 440 millones de toneladas. Sin embargo, el campo es verdaderamente el centro de los problemas económicos de China cuando se piensa en el país en el largo plazo. En él viven más de 800 millones de campesinos, la mayoría de los cuales se encuentra en estado de atraso tecnológico y con un analfabetismo cercano a 20%. Por ello es un sector vital de preocupación para los planificadores chinos. Algunos expertos calculan que todas las tierras cultivables del país, aun produciendo a su máxima capacidad, sólo pueden mantener a 1 600 millones de personas. Este año la población sobrepasa ya los 1 200 millones.

A fines de noviembre de 1991, en la Octava Sesión Plenaria del XIII Congreso del partido se disutió ampliamente el asunto del campo y se aislaron los siguientes problemas: predominio de técnicas tradicionales, baja capacidad de producción, alta dependencia de las condiciones naturales, débil base material y tecnológica y descenso acelerado de las tierras cultivadas. Por lo tanto, 1992 ha significado un año de búsquedas y discusiones en torno a este problema. Se han hecho críticas y evaluaciones al sistema de responsabilidad familiar, se han propuesto y revivido en algunas zonas formas de trabajo colectivo y de cooperación, y de manera concreta se han aumentado los créditos al campo. Por paradójico que parezca, los problemas en el campo se presentarán en el futuro, pues las reformas y el sistema de responsabilidad familiar han traído hasta ahora un aumento significativo de la producción y del nivel de vida.

El sistema de responsabilidad, implantado desde principios de la década de los ochenta, se basa en contratos por familias que son responsables de sus ganancias y pérdidas, y ello de manera casi inmediata significó un aumento en la producción. El problema se ha planteado por la sobrepoblación y la escasez de tierras cultivables. En promedio cada familia campesina contrata 7.65 mu (media hectárea) de tierra, que frecuentemente está compuesta de varios pequeños pedazos en diferentes lugares. Por otra parte, los campesinos han relegado los cereales por los cultivos comerciales con mejores precios. En la cosecha de otoño de 1992 los cultivos de granos perdieron un millón de hectáreas en beneficio de otros productos como algodón, cacahuate, ajonjolí, girasol, tabaco y melón, y en todo el año el desplazamiento de los cereales ha implicado 1.9 millones de hectáreas. Para mantener el volumen de producción de

granos se llevan a cabo políticas de inversión, mejoras tecnológicas y recuperación de tierras.

Por su parte, los recursos destinados a la agricultura han aumentado considerablemente; la inversión fija superó los 30 000 millones de dólares, provenientes en su mayoría de los propios agricultores. Pero el ingreso promedio per cápita se mantiene en 126 dólares al año en el campo (en las ciudades es de 275). Esto hay que evaluarlo conforme a las siguientes condiciones: en China todavía los niveles de desigualdad en el ingreso no son comparables a los de América Latina; sin embargo, ya comienzan a notarse las diferencias regionales, pues en este promedio hay que considerar que en algunas áreas, como Shandong y Guangdong, el ingreso per cápita promedio es de 545 dólares al año.

El proyecto más interesante del campo chino es el de las empresas de pueblo, el cual ha tenido un gran auge y ya emplean a casi 100 millones de trabajadores. El valor de la producción de estas empresas en los primeros ocho meses de 1992 fue 43% más alto que en el mismo periodo del año anterior. Aportan una parte significativa de la producción de carbón, cemento y papel del país y participan con cerca del 15% de las exportaciones. Sin embargo, estas empresas se enfrentan a problemas de insumos, de transporte y de modernización de los procesos de producción.

Sociedad

El más evidente problema de carácter social, y que afecta a todos los demás sectores de la vida del país, es el del crecimiento de su población. Según los informes de la Oficina Estatal de Estadísticas, a pesar de las predicciones de un *boom* de nacimientos en los noventa, la tasa de natalidad y la de crecimiento natural de la población declinaron en 1991: la primera a 19.68 y la segunda a 12.98 por mil, un descenso de 1.38 y 1.41 por mil respectivamente en comparación con 1990. La Oficina alerta sobre la necesidad de aumentar las medidas de control de la natalidad, pues en 1993 unos 110 millones de mujeres llegan a la edad promedio para tener su primer hijo, y ello arroja un aumento de 1.74 millones con respecto a 1992. Además, muchas parejas decidieron no tener hijos en 1991 porque lo consideraban de mala suerte por ser el Año de la Oveja. De manera que la política de población continúa en el primer orden de prioridades.

Un acontecimiento social notable fue que la Asamblea Popular Nacional aprobó el 3 de abril la ley de protección de los derechos de la

mujer. Ésta es un complemento y un avance a lo ya señalado en la Constitución y en la Ley de Matrimonio. Podemos interpretar la necesidad de esta ley como una manera de reforzar los derechos de las mujeres, en un momento en que el partido relaja sus controles sociales y es posible que resurjan prácticas sexistas no deseadas de la sociedad tradicional.

Como producto de las reformas económicas, el sistema de responsabilidad familiar, la administración de las empresas en función sólo de la productividad, la libertad de contratación y el adelgazamiento del sector estatal, el problema del desempleo empieza a cobrar importancia. Según el Ministerio del Trabajo, para junio 940 000 trabajadores habían sido despedidos y la mayoría de ellos se habían colocado en los sectores no productivos. Es curioso que el tratamiento de los despidos en la prensa todavía no tenga la connotación negativa de otros países. Ello se debe a que por primera vez las empresas pueden deshacerse de su gran exedente de personal, lo cual redundará en el corto plazo en aumento de productividad. La libre contratación, los contratos y la posibilidad de despido forman parte de las reformas. Además, hasta ahora gran cantidad de mano de obra puede ser absorbida por las actividades mercantiles y por la proliferación de los servicios, lo que es relativamente nuevo, pero este desarrollo llegará a su límite en el futuro cercano. Como producto de las reformas en el campo y como consecuencia del relajamiento de los controles estatales se está agudizando la migración del campo a la ciudad, agravando los problemas de abastecimiento, servicios y vivienda.

El surgimiento de la delincuencia en las zonas urbanas, un problema reciente en China, ha merecido la atención de los políticos este año. Se ha reforzado la vigilancia policial, se han emitido leyes que refuerzan el código penal, y se han llevado a cabo varias ejecuciones públicas de delincuentes para bajar el creciente índice delictivo. Sin embargo, parece que ésta es una consecuencia inevitable de una sociedad que introduce valores y espectativas de bienestar económico a los cuales no toda la población puede aspirar, y en la cual se está introduciendo una desigualdad económica real en una población a la que durante años se le inculcó el acceso igualitario a los bienes.

Semblanza de los nuevos miembros del Comité Permanente del Buró Político del Comité Central del Partido Comunista

Hu Jintao: Nació en el distrito Jixi de la provincia de Anhui en diciembre de 1942. Ha realizado su carrera política después de las reformas.

En 1982 se convirtió en el miembro más joven del Comité Central del Partido Comunista. Desde 1982 trabajó también como secretario de la Liga de la Juventud del Partido Comunista en el Comité Provincial de Gansu. Fue transferido posteriormente a Beijing, donde se convirtió en miembro del Secretariado del Comité Central de la Liga de la Juventud y presidente y jefe del Secretariado de la Federación de la Juventud de China en noviembre de 1984. En 1987 fue electo secretario del Comité provincial del Partido en Guizhou. A fines de 1988, en momentos de graves levantamientos en el Tibet, fue electo secretario del Comité Regional del Partido en la Región Autónoma del Tibet. Es el primer alto dirigente del Partido en el Tibet sin antecedentes militares. Hu fue miembro del XII y XIII Comité Central del Partido y miembro del Comité Permanente del Comité Nacional de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino.

Liu Huaqing: Es el único miembro militar del Comité Permanente del Buró Político del Partido. Hijo de una familia campesina pobre, nació en octubre de 1916 en el distrito Dawu de la provincia de Hubei. Se unió a la Liga de la Juventud Comunista en 1929, al Ejército Rojo el año siguiente y se convirtió en miembro del Partido en 1935. Después de 1949 se dedicó fundamentalmente a la marina (en 1955 fue nombrado almirante). Desde 1954 hasta 1958 estudió comando naval en una academia militar soviética. En 1982 fue nombrado comandante de la marina china. En noviembre de 1989 fue promovido al rango de vicepresidente de la poderosa Comisión Militar Central del Partido Comunista, cargo al cual fue reelecto en octubre de 1992.

Zhu Rongji: De 63 años, es nativo de Changsha, provincia de Hunan, se unió al Partido en octubre de 1949. Desde su graduación como ingeniero electricista en la Universidad Qinghua de Beijing en 1951, trabajó como jefe suplente de la Oficina de Planificación de la Producción, en la sección de planificación del Ministerio de Industria de China del noreste. Después de 1983 fue electo viceministro a cargo de la Comisión Económica Estatal. En 1987 se convirtió en alcalde de Shanghai, y desde 1989 también en jefe del Partido en esa ciudad. En abril de 1991 fue electo vicepremier del Consejo de Estado. En el XIII Comité Central del Partido había sido electo miembro suplente. Como vicepremier y director de la Oficina de Economía y Comercio del Consejo, Zhu ha trabajado intensamente en la reforma en la industria en todo el país. La imagen que ofrecen los medios de comunicación sobre este líder es muy favorable y se le asocia con ética en la administración, eficiencia, trabajo duro e incorruptibilidad.

APÉNDICE

Nombre oficial:	República Popular de China.
Capital:	Beijing (Pekín).
Extensión territorial:	9 571 300 km^2.
Religión:	El budismo es la religión predominante; la mayoría de la población profesa una religión popular que mezcla elementos de budismo, daoísmo y culto a los ancestros. Hay pequeñas minorías cristianas y musulmanas.
Idioma:	El chino (de Beijing) es el idioma oficial; se hablan diversos dialectos
Moneda:	Yuan, renminbi (5.57 = 1 dólar)
Gobierno:	El Partido Comunista gobierna como partido único desde 1949. El jefe de Estado es el presidente *Yang Shangkun*; es elegido por la APN por un periodo de cinco años renovables. En la práctica el Ejecutivo lo ejerce el primer ministro Li Peng y el secretario general del partido, Jiang Zemin, tiene enorme poder.

Principales miembros del Consejo de Estado

Presidente:	Li Peng
Vicepresidentes:	Zhu Rongji Zou Jiahua Wu Xueqian Tian Jiyun Yao yilin
Alcalde de Beijing:	Chen Xitong
Presidente del Banco Popular de China:	Li Guixian

• Ministros

Educación	Li Tieying
Defensa Nacional:	Qin Jiwei
Ciencia y Tecnología:	Song Jian
Finanzas:	Wang Bingqian
Seguridad Pública:	Tao Siju

Comisión Estatal de Planeación: Zou Jiahua
Relaciones Exteriores: Qian Qichen

• Otros ministros no miembros del Consejo de Estado
Agricultura: Liu Zhongyi
Comercio Exterior y Relaciones Económicas: Li Lanqing

• Partido Comunista
Secretario general: Jiang Zemin

Comité permanente del Buró Político del Comité Central del Partido Comunista electo en octubre de 1992 en el XIV Congreso del Partido:

Jian Zemin
Li Peng
Qiao Shi
Li Ruihuan
Zhu Rong ji (nuevo miembro)
Liu Huaqing (nuevo miembro)
Hu Jintao (nuevo miembro)

DATOS DE POBLACIÓN

Años	*Población total (millones)*	*Densidad de población (personas por km²)**
1985	1 059.5	
1986	1 074.1	
1987	1 089.6	
1988	1 105.8	
1989	1 122.4	
1990	1 133.6	118.4

* Al 1 de julio.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales* y *The Far East and Australasia.*

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD (Estimaciones oficiales, miles de personas al 31 de diciembre)

	1987	*1988*	*1989*
Industria[1]	93 492	96 608	95 677
Construcción	25 266	25 267	24 437
Agricultura, silvicultura, conservación de agua y meteorología	317 201	323 083	332 834
Transportes y telecomunicaciones	13 734	14 346	14 322
Comercio	26 552	28 287	28 607
Investigación científica, cultura y educación, salud pública y bienestar social	20 288	20 725	21 094
Gobierno y organizaciones populares	9 250	9 711	10 220
Otras	22 111	25 309	26 102
Total	527 833	543 336	553 293

[1] Minería, manufacturas, electricidad, gas y agua.

Fuente: *The Far East and Australasia.*

COMUNICACIÓN (Millones de ejemplares)

Año	*Periódicos*	*Revistas*	*Libros*
1987	20 490	2 590	6 250
1988	20 720	2 550	6 220
1989	15 620	1 840	5 860

Radiorreceptores: 150 millones, en uso en 1986.

Telerreceptores: 10.5 millones, en uso en 1986.

Fuente: *The Far East and Australasia.*

EDUCACIÓN

	Planteles	*Profesores de tiempo completo (miles)*	*Estudiantes (miles)*
Kinder	172 634	709	18 477
Primaria	777 244	5 544	123 731
Secundaria general	89 575	2 980	45 540
Secundaria técnica	2 940	171	1 493
Normal	1 044	58	685
Vocacional	9 173	214	2 823
Escuelas especiales	483	9	47
Superior	1 079	397	2 082

Fuente: *The Far East and Australasia.*

TRANSACCIONES INTERNACIONALES
(Miles de millones de yuanes)

	1986	1987	1988	1989	1990	1991
Exportaciones	108.58	147.18	176.95	195.25	293.06	375.04
Importaciones CIF	149.89	161.51	205.75	220.02	251.23	333.07
Importaciones FOB	137.51	148.17	188.76	201.85	230.49	305.57

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

BALANZA DE PAGOS
(Miles de millones de yuanes)

	1988	*1989*	*1990*	*1991*
Cuenta corriente	-3 802	-4 317	11 998	13 765
Exportaciones (FOB)	41 054	43 220	51 519	58 919
Importaciones (FOB)	-46 319	-48 840	-42 354	-50 176
Balanza comercial (Imp. FOB+Exp. FOB)	-5 315	-5 620	9 165	8 743

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

FINANZAS PÚBLICAS
(Millones de dólares)

	1987	*1988*	*1989*	*1990*[a]	*1991*[a]
Déficit o superávit	-7.96	-7.86	-9.23	8.90	-21.10
Ingreso	236.89	262.80	294.79	373.65	358.30
Gasto	244.85	270.66	304.02	332.22	379.40

[a] Cifras estimadas.
Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

CUENTAS NACIONALES
(Miles de millones de yuanes)

	1988	*1989*	*1990*	*1991*
Producto interno bruto	1 401.8	1 591.6	1 768.6	1 975.6
Ingreso nacional	1 173.8	1 317.6	1 442.9	1 602.0
Ingreso nacional (a precios de 1985)	927.3	961.1	1 007.1	n.d.

n.d.: No disponible.
Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares)

	1988	*1989*	*1990*	*1991*	*1992*[a]
Oro[b]	594	587	623	634	637
Derechos especiales de giro	586	540	562	577	594
Reserva en el FMI	407	398	430	433	433
Divisas	17 548	17 022	28 594	42 664	45 097
Total	19 135	18 547	30 209	44 308	46 761

[a] Al segundo trimestre.
[b] Valuación Nacional.
Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

COMERCIO INTERNACIONAL POR GRUPO DE MERCANCÍAS
(Millones de dólares)

	1987	*1988*	*1989*
Importaciones (CIF)			
Alimentos y animales vivos	2 443.3	3 475.9	4 192.7
Bebidas y tabaco	263.1	345.9	201.5
Materias primas, excepto combustibles	3 320.4	5 089.6	4 835.1
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	539.1	787.5	1 650.2
Grasas animales y vegetales, grasas y ceras	349.1	368.9	875.3
Químicos y productos derivados	5 008.2	9 139.1	7 556.2
Manufacturas básicas	9 729.7	10 409.7	12 335.1
Maquinaria y equipo de transporte	14 607.1	16 689.9	18 207.6
Varios artículos manufacturados	1 877.3	1 982.6	2 072.9
Otras mercancías y transacciones	5 078.3	6 979.2	7 215.2
Total	43 215.6	55 268.3	59 141.6
Exportaciones (FOB)			
Alimentos y animales vivos	4 780.7	5 889.8	6 144.7
Bebidas y tabaco	174.7	235.5	313.7
Materias primas, excepto combustibles	3 650.4	4 257.1	4 211.5
Combustibles, minerales, lubricantes, etc.	4 543.8	3 949.6	4 269.6
Grasas animales y vegetales, grasas y ceras	81.3	74.3	86.1
Químicos y productos derivados	2 234.6	2 896.8	3 201.1
Manufacturas básicas	8 570.2	10 489.1	10 896.9
Maquinaria y equipo de transporte	1 740.8	2 769.4	3 874.0
Varios artículos manufacturados	6 273.4	8 267.7	10 754.8
Otras mercancías y transacciones	7 387.2	8 686.6	8 737.9
Total	39 437.0	47 515.8	52 485.9

Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de dólares)

	1988	*1989*	*1990*
Importaciones (CIF)			
Argentina	414.3	567.1	318.3
Australia	1 107.8	1 471.9	1 353.6
Brasil	798.1	940.0	522.8
Canadá	1 855.8	1 077.9	1 478.4
Checoslovaquia	471.4	521.5	275.9
Francia	986.9	1 240.3	1 663.0
República Federal de Alemania	3 433.3	3 379.1	2 683.9
Hong Kong	11 973.3	12 541.7	14 261.1
Indonesia	681.5	582.1	803.2
Italia	1 549.0	1 835.4	1 069.7
Japón	11 057.1	10 534.5	7 588.1
Malasia	568.9	692.4	835.0
Polonia	33.4	365.1	247.6
Rumania	580.0	473.1	214.7
Singapur	1 018.4	1 498.9	857.8
Suiza	491.7	526.1	411.2
Tailandia	632.6	756.3	370.3
URSS	1 782.1	2 147.3	2 139.9
Reino Unido	898.3	1 083.5	1 388.9
Estados Unidos	6 631.1	7 868.4	6 588.3
Total (incluye otros)	55 250.7	59 141.6	53 349.9
Exportaciones (FOB)			
Australia	n.d.	423.1	455.1
Canadá	389.9	411.7	430.5
Francia	151.2	527.4	645.4
República Federal de Alemania	1 484.5	1 608.7	1 856.9
Hong Kong	18 868.3	21 915.9	26 650.2
Italia	745.8	714.7	835.0
Japón	7 922.1	8 362.5	8 998.8
Pakistán	n.d.	368.1	494.1
Macao	442.0	469.0	505.9
Países Bajos	749.1	759.4	908.3
Singapur	1 485.1	1 692.8	1 974.7
Tailandia	n.d.	499.9	823.5
URSS	1 476.0	1 849.3	2 239.2
Reino Unido	659.0	635.1	643.0
Estados Unidos	3 380.0	4 391.0	5 179.6
Zaire	976.9	53.9	466.8
Total (incluye otros)	47 550.3	52 485.9	62 062.9

n.d.: No determinado.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

PAÍSES PRINCIPALES DE DESTINO DE LAS EXPORTACIONES EN 1991

País	*Porcentaje del total*
Hong Kong	44.7
Japón	14.3
Estados Unidos	8.6
Alemania	3.3
Corea del Sur	3.0
Singapur	2.8
Ex URSS	2.5

Fuente: *Country Report, People's Republic China*, núm. 3, 1992.

PAÍSES PRINCIPALES DE ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES EN 1991

País	*Porcentaje del total*
Hong Kong	27.4
Japón	15.7
Estados Unidos	12.6
Alemania	4.8
Taiwan	5.7
Ex URSS	3.3

Fuente: *Country Report, People's Republic China*, núm. 3, 1992.

COREA DEL SUR

ALFREDO ROMERO CASTILLA
CRI-UNAM

Cuando estudiamos el caso de Corea del Sur podemos observar que el hecho escueto de que por espacio de tres décadas se haya producido un fenómeno de transformación económica que logró abatir las condiciones del subdesarrollo y establecer las bases de una sólida estructura industrial ha venido a representar algo insólito, enunciado por el *lead* de las noticias internacionales bajo la imagen de un "milagro". Este término, ya de por sí ambiguo, ha dado lugar a mixtificaciones, ofreciendo una interpretación dicotómica que, por un lado, sus partidarios identifican como un triunfo de la economía de mercado y la privatización y, por otro, sus detractores tienden a definirlo como el producto de la dependencia habida entre las fuerzas económicas trasnacionales y los sectores productivos internos.

Puede establecerse que el fenómeno sudcoreano no es fortuito ni mucho menos prodigioso; por tanto no es un milagro. Tiene sus raíces en la historia más remota, por lo que Corea de ninguna manera resulta ser "una nación nueva". Sus antecedentes más contemporáneos datan de la escisión de una entidad étnico-cultural generada por un proceso de deterioro interno y presiones externas surgidas a finales del siglo XIX que le impidieron evitar su anexión como colonia japonesa.

Esta infortunada experiencia histórica le permitió fincar las bases iniciales de su desarrollo, siempre favorables a Japón, así como también permitió preservar varias estructuras del subdesarrollo. Se incrementó la producción agrícola, pero no se alteraron las formas anteriores de propiedad y explotación de la tierra; se creó una infraestructura económica que permitió el establecimiento de industrias pero que motivó desequilibrios regionales, y aunque también hubo casos de fundación de empresas coreanas, éstas fueron minoría. Se abrieron cauces para la movilización política pero al mismo tiempo se ejercieron mecanismos de control y represión.

Al autoritarismo tradicional, reafirmado con la política colonial japonesa, se contrapuso un movimiento nacionalista escindido en varias ramas que terminaron polarizándose, lo cual impidió la creación de una plataforma política unificada. La década 1943-1953 fue el periodo de mejor organización de este proceso de división. La ocupación soviética y estadunidense contribuyó a exacerbar más los antagonismos políticos, bloqueando cualquier intento de acción concertada para mantener la unidad; la guerra civil fue un acto frustrado de lograrla.

A partir de allí se inició el desenvolvimiento de dos estados coreanos separados cuya existencia se fincó sobre bases muy precarias. En Corea del Sur, Syngnan Rhue ejerció un control autoritario con el apoyo externo y de un sector social privilegiado que asumió el control de las empresas anteriormente propiedad de los japoneses. No prosperaron debido a la incapacidad y a la corrupción de la política económica de Rhue, que terminó en deterioro, provocó inestabilidad y consecuentemente su caída. Luego de un breve interludio bajo un nuevo gobierno presidido por Chang Ryon sobrevino un golpe de estado militar en 1961, del que surgió la personalidad de Park Chung-hee, el artífice del actual modelo de desarrollo.

La presencia de una *manu militari* seriamente comprometida con el impulso del desarrollo y el logro de la independencia económica permitió iniciar una estrategia modernizadora que mediante una rigurosa planeación, pero sobre todo de su disciplinada ejecución por parte de una burocracia cada vez más experimentada, logró consolidar una transformación estructural que ha permitido el tránsito de una economía primaria a otra dominada por las grandes corporaciones: los llamados *chaebol*, producto directo de este vínculo entre gobierno y empresas que ha impulsado el avance tecnológico, la organización de la producción y la comercialización.

Estos consorcios han concentrado el capital, y su fuerza de expansión ha sido la mejor carta para el impulso de las exportaciones y concomitantemente para lograr la competitividad en el exterior. Pero a diferencia de los grupos económicos japoneses, los de Corea no poseen recursos financieros propios y por tanto dependen del favor del gobierno, el que ha mostrado una mayor inclinación por aquellos *chaebol* más dispuestos a acatar las directrices gubernamentales y son éstos los que gozan de los diversos estímulos: excenciones fiscales, acceso privilegiado al mercado de divisas, reducción de aranceles a la importación de materias primas y cuotas más bajas en el pago de la energía.

Empero, esta asociación de intereses mutuos ha creado una simbio-

sis que no es fácil cambiar. Si bien se ha llegado a plantear un cambio de modelo, el predominio de los *chaebol* pareciera continuar como símbolo indiscutible del desarrollo industrial. En años recientes han aparecido indicios de un viraje hacia un proceso de liberalización, lo cual significaría la aplicación de nuevos criterios para asignar los recursos y sostener el crecimiento bajo el impulso de la competencia, reduciendo la intervención gubernamental, proceso que ha empezado a tener repercusiones en el comercio y las finanzas.

Junto con estos elementos, deben apuntarse otras cuestiones concomitantes al desarrollo económico sudcoreano, que por lo general no se mencionan. En primer lugar se encuentra el libre acceso a los mercados externos, en especial el de Estados Unidos. En segundo, la adquisición de tecnología que por medio de una serie de acuerdos le han permitido a las compañías sudcoreanas obtener tecnología avanzada, lo cual se ha traducido en una producción más competitiva. Por último, si bien se reconoce que la coreana es una mano de obra capacitada, producto evidente del sistema educativo, se pasa por alto que la capacitación decisiva se realiza dentro de la compañía, pues es ahí donde el trabajador entra en contacto con las innovaciones tecnológicas.

Dicho lo anterior, puede inferirse que el éxito sudcoreano no ha sido resultado de una economía abierta, apertura que se ha manifestado con mayor evidencia en el despliegue comercial. En la conformación del modelo han convergido diversos factores, como la sustitución de importaciones, la protección arancelaria, el control de la inversión extranjera y una relativa independencia financiera que permite el acopio de recursos externos sin detrimento de la capacidad de pago. Asimismo, debe apuntarse que tampoco es producto de una relación dependiente. Se tiene una gran dependencia del mercado internacional pero al mismo tiempo se mantiene una autonomía fundada en la capacidad de mantener la producción.

Este sucinto y en cierto sentido disperso resumen, es la base obligada para situar los acontecimientos de 1992, los cuales estuvieron marcados por la lucha política electoral en la que se debate la necesidad de trazar un nuevo perfil de país ante una serie de contingencias surgidas de la propia dinámica del desarrollo interno y de las nuevas tendencias mundiales, lo cual implica revisar el modelo económico, consolidar la democratización del sistema político y afirmar el nuevo papel internacional surgido de la llamada *Nova Politik*. La interacción de estos tres elementos habrá de repercutir en el curso futuro del proceso de reunificación con la parte Norte de la dividida península, el cual, pese a los avances obtenidos, aún resulta incierto.

LA "CRISIS" ECONÓMICA

Visto desde el exterior, el modelo sudcoreano aparece como un edificio sólido a prueba de fisuras; empero, ya en el interior puede observarse que ha tenido tropiezos y que en años recientes han surgido desajustes, que según algunos estudiosos presagian una "crisis". Young Soo-gil,[1] por ejemplo, ha escrito que si bien la estrategia del modelo exportador seguida desde los años sesenta dio un impulso dinámico a la economía sudcoreana, cuyo resultado más notable fueron los altos índices de crecimiento registrados entre los llamados países de industrialización reciente (PIR), a finales de los años ochenta tal auge ha dado muestras de ser tan sólo aparente.

En efecto, desde finales del decenio pasado han aparecido indicios de un declive económico. En 1988 el índice de exportaciones comenzó a decrecer, tendencia que ha continuado desde entonces. En ese mismo año la tasa de crecimiento fue de 12.2% y en 1989 descendió abruptamente a 6.5%; lo mismo aconteció con el superávit en la cuenta corriente, que en 1988 pasó de 14.2 billones de dólares, 8.4% del PNB a 5.5 billones de dólares, es decir, 2.5% del producto en 1989. Este declive obedece a la baja en las exportaciones, que en dichos años registraron tasas entre 28 y 3 por ciento, expresado en dólares, y entre 15 a –7 por ciento en términos de volumen. Da la impresión —dice Young— de que la economía del país está enfrentando una seria crisis y el gobierno parece no responder atingentemente al problema.[2]

La explicación de este declive radica en dos factores principales. El primero es el incremento acelerado de los salarios, que de una tasa de un solo dígito se elevó a 20% desde finales de 1989. Esta liberación de la fuerza de trabajo implicó una secuela de disputas laborales a raíz de la Declaración por la Democracia presentada en junio de ese mismo año por el entonces candidato presidencial Roh Tae-woo. Estos enfrentamientos han tenido un efecto colateral: el dislocamiento de la producción y la desmoralización de los empresarios. El segundo es la revaluación del won frente al dólar: 12% durante todo el periodo 1986-1987 y 15% en 1988. En 1989 todavía se revaluó algo más.[3]

[1] Soo-gil Young. *New Challenges to the Korean Economy and their International Inapplications*. Seúl, Korea Development Institute Working Paper No., 9004, abril de 1990.

[2] *Ibid.*, p. i.

[3] *Ibidem*, pp. 8-9.

El primer factor representa un elemento inusitado que de hecho ha alterado las bases en que hasta entonces había descansado el modelo sudcoreano; han proliferado voces críticas contra el gobierno, al que acusan de haberse coludido con los empresarios y adoptado medidas contrarias a los trabajadores y a los campesinos, favoreciendo consecuentemente a los ricos.

Estos barruntos de tormenta no se han disipado, aunque en años recientes ha habido indicios de un repunte. En 1991 la economía creció 8.4%, el déficit comercial llegó a 10.3 billones y la tasa de inflación alcanzó 10%. Empero, estas cifras no han logrado acallar las críticas sobre el manejo de la economía y se han convertido en el centro del debate político del presente año electoral.

En 1992 privó un ambiente de incertidumbre en cuanto al futuro inmediato del país. A mediados del año el gobierno propuso lograr la meta del trinomio de "los tres sietes" (número cabalístico en la cultura coreana): tasa de crecimiento de 7%, inflación de 7% y déficit comercial de 7 billones de dólares.[4] El objetivo planteado es dar respuesta a las demandas internas de restablecer el ritmo de crecimiento con estabilidad de precios, al tiempo que garantizar el bienestar y equidad económica de los sectores hasta ahora desprotegidos, así como a las presiones externas de eliminar las barreras al comercio exterior y las inversiones.

El tema del comercio exterior reviste una mayor importancia a la luz del decaimiento de la demanda interna, lo que impide un mayor impulso a las exportaciones en un momento en que las condiciones no son las más propicias. Las ventas externas sudcoreanas enfrentan dos problemas: la recesión en las economías desarrolladas, que ha limitado la demanda de automóviles, electrodomésticos, ropa y otros artículos de consumo, y la competencia en precio de artículos de igual calidad producidos en las fábricas establecidas por corporaciones regionales o trasnacionales en China y los países del Sudeste Asiático.[5]

Esta situación ha llevado a la industria sudcoreana a incrementar sus inversiones en el exterior y a buscar nuevos mercados externos. Según datos de Paisely, 52 compañías estaban invirtiendo en el extranjero en 1991. A finales de este mismo año, el monto de las inversiones fue de 3.4 billones de dólares, cifra que hasta junio de 1992 había alcanzado un total de 4.1 billones. Por otro lado, se han abierto otros mercados de

[4] Ed Paisley, "Time for a new Start", *Far Eastern Economic Review*, 13 de agosto de 1992, pp. 29-34.

[5] *Ibidem*, pp. 8-9.

exportación tanto en la región como en América Latina, el Medio Oriente y Europa. En el primer semestre de 1992 estas nuevas exportaciones constituían 60% de los totales, cifra superior al 44% alcanzado en 1988. Durante este mismo periodo las exportaciones a Estados Unidos y Japón descendieron a 25 y 15 por ciento, respectivamente, en comparación con 40 y 20 por ciento alcanzado, en 1988.[6]

La estabilidad de estos mercados, no obstante es incierta, y no se pueden tener expectativas seguras; ejemplo de esto fue el fracaso de las exportaciones a Europa Oriental en 1991. En consecuencia si bien es deseable romper la excesiva dependencia de los mercados estadunidense y japonés, todo parece indicar que ambos continuarán teniendo importancia para las compañías que quieren competir en calidad y precio. Sin embargo, parece que un nuevo obstáculo ha surgido: la firma del Tratado de Libre Comercio entre Canadá, Estados Unidos y México, que amenaza las exportaciones sudcoreanas de productos electrónicos y textiles.

Para que Corea del Sur pueda salir airosa del proteccionismo, y mantenga su competitividad, debe reformar su modelo de desarrollo, lo cual significa aumentar la inversión en el desarrollo de tecnología y liberalizar el régimen de comercio e inversión externa. Ello implica limitar el papel que hasta ahora ha desempeñado el gobierno.

En palabras de Duk-Hoon Lee, del Korea Development Institute, la economía podrá avanzar si se incursiona en los rubros de alta tecnología y conocimiento intensivo.[7] Este desarrollo tecnológico dará competitividad a las industrias y fortalecerá su potencial económico. Por otro lado, la mayor apertura comercial se traducirá en otras formas de cooperación comercial internacional, las que a su vez permitirán lograr la eficacia de los ajustes económicos.

La economía sudcoreana ha alcanzado una etapa de complejidad debido a su estructura y la escala de su crecimiento. Parece que ha llegado la hora decisiva de cambiar por completo el papel del Estado y de estimular la competencia entre el sector privado. Éste es el medio idóneo para dar continuidad al crecimiento económico. Para ello es necesario establecer un sistema de mercado que ya desde principios de los ochenta ha tratado de impulsar la privatización de los bancos comerciales, y las tasas de interés, así como de eliminar las barreras y el control sobre las instituciones financieras.

[6] *Ibidem*.

[7] Duk-Hoon Lee, *The Korean Economic; Prospects and Financial Reforms*, Seúl, Korea Development Institute, Working Paper No. 9202, enero de 1992, pp. 33-34.

Todas estas medidas —dice Lee— contribuirán a elevar la eficiencia y la competitividad de la industria coreana a través de la competencia con el exterior, la cual habrá de estimular la internacionalización del mercado de capitales junto con la liberación del comercio, el mercado de divisas y las tasas de interés internas.

Esta idea de abrir la economía a un mayor flujo de comercio exterior e inversiones la comparten los tres candidatos presidenciales en las elecciones que habrán de tener lugar en diciembre de 1992.

LA CAMPAÑA ELECTORAL

Es ya un lugar común afirmar que en Corea del Sur ha tenido lugar una revolución económica cuyo costo social más elevado ha sido la represión. Se ha presentado al régimen como el promotor de una "revolución política" que ha contribuido sin duda a la democratización de la sociedad sudcoreana, proceso que al finalizar el periodo del presidente Roh Tae-woo permitirá elegir al primer presidente civil en 30 años.

La democratización es un tema sobre el que también se ha escrito mucho. Al estudiarla queda la impresión de que ha sido un proceso lento en el que ha habido avances pero también retrocesos. Para comprender el actual proceso electoral hay que evocar el final del régimen autoritario de Chun Doo-huan, cuando las protestas populares del verano de 1987 enmarcaron la primera elección presidencial directa en 16 años en las que obtuvo el triunfo Roh Tae-woo sobre una oposición mayoritaria pero dividida. La histórica Declaración por la Democracia emitida ese mismo año fue la plataforma para atenuar el autoritarismo, y que ha permitido expresiones críticas a las políticas gubernamentales y a las prácticas viciadas del sistema político.

Empero, la reforma política como tal parece que no se ha consolidado. Las prácticas del pasado no han desaparecido y la fusión de las tres corrientes —en lo que se ha dado en llamar "La gran coalición" de 1990— en que las fuerzas de Roh, Kim Yong-sam, con una larga trayectoria opositora y Kim Jong-pil, cuya carrera política se desarrolló a la sombra de Park Chung-lee, son una muestra de que no es fácil su extinción. Se trata de un nuevo mecanismo para mantener la hegemonía política vía un partido conservador al estilo del partido gobernante japonés.

El *Min Ja dang* —Partido Democrático Liberal (PDL)— no ha logrado convertirse en la fuerza hegemónica. Desde su creación se ha visto

afectado por disputas internas debidas al carácter disímbolo de los partidos políticos que lo integraron, luchas de facciones que se han acentuado en el presente año, por la designación del candidato a las elecciones presidenciales.

El año electoral empezó con una conferencia de prensa del presidente Roh a principios de enero de 1992 en la que afirmó que daría su apoyo a Kim Yong-sam como candidato del PDL. Esta declaración se dio en el marco de la convocatoria a la convención del Partido para escoger candidato entre tres aspirantes: Park Tae-yun, presidente de la Pohang and Steel Co., quien parecía contar con 65% de los votos de los delegados contra 24 y 11 por ciento de los partidarios de Kim Yong-sam y Kim Jong-pil, respectivamente. Asimismo, el presidente Roh propuso posponer las elecciones para gobernadores y ayuntamientos aduciendo que la celebración de éstas junto con las parlamentarias y las presidenciales podían acarrear problemas de estabilidad interna y representar una fuerte erogación que en los momentos actuales de déficit comercial el país no puede permitirse.

La propuesta fue impugnada por el principal partido de oposición, el *Minjudang* —Partido Democrático (PD)—, fundado por el viejo luchador por la democracia, Kim Dae-jung, quien al fracasar en su intento por crear una coalición opositora contra Roh en 1988 parecía condenado al ostracismo político. No obstante, logró convertirse en el dirigente de la organización política más importante, escasas semanas antes de las elecciones presidenciales de ese año.

Mas la voz contestataria de Kim Dae-jung no fue la única en escucharse. Inesperadamente surgió la figura del fundador del grupo Hyundai, Chung Ju-yung, quien a su vez formó un nuevo partido político, el *Tongil Kuomindang* (Partido de la Unificación Nacional), base para su lanzamiento como candidato en las elecciones presidenciales de diciembre.

El ex-presidente del grupo Hyundai rompe con una tradición de 30 años, durante los cuales abstenerse de participar activamente en la política fue un valor entendido entre los hombres de negocios. Más aún, al criticar al gobierno y hacer públicas las cifras de las contribuciones pecuniarias al partido gobernante, pone en evidencia la relación simbiótica que ha habido entre el gobierno y los sectores empresariales, uno de los pilares del crecimiento económico, hoy también en entredicho debido a los fracasos de la política oficial.

La inflación, el déficit comercial y la corrupción han sido los temas recurrentes en la campaña de la oposición y sus efectos se manifestaron

en la votación de las elecciones parlamentarias celebradas el 24 de marzo, en las que el PID no logró obtener la mayoría. De un total de 299 escaños, 237 fueron sometidos a votación y los restantes 62 fueron distribuidos de acuerdo con el resultado obtenido: POL, 115; PD, 75; PUN, 25, y otros partidos minoritarios, 22. Los 62 escaños restantes se distribuyeron de la siguiente manera: 33 para el PDL, 22 para el PD y 1 para el PUN.[8]

Cabe destacar que este resultado desfavorable se dio a pesar de la injerencia gubernamental en favor del partido en el poder, sospecha que se hizo pública cuando en agosto Han Junsu, ex-jefe del distrito de Yongi, admitió haber recibido fondos del Partido por 85 millones de won (109 000 dólares) para la compra de votos en las elecciones del 24 de marzo.

La conducta del gobierno en las elecciones, ilustrada por este caso, y la propuesta de posponer los comercios regionales, terminaron en un *impasse* que por espacio de seis meses llevó a la oposición a bloquear la apertura de las sesiones del Parlamento, lo cual hizo que el presidente Roh y el virtual candidato del PDL buscaran una salida negociada, el desenlace fue que el Partido Democrático retiró su demanda de celebrar las elecciones regionales a cambio de que se formara un gabinete neutral, integrado por un Primer Ministro y otro grupo de ministros desligados del gobierno y del PDL, como garantía de la voluntad de celebrar unas elecciones libres. En un gesto sorpresivo, el presidente Roh renunció al PDL como una muestra adicional de compromiso con la limpieza de las próximas elecciones.

El nuevo gabinete se conformó con Hyun Soong-jong, académico de reconocido prestigio, quien fue recibido con el beneplácito de los tres partidos principales y cuyo nombramiento fue ratificado por una gran mayoría, 266 votos a favor, de la Asamblea Nacional. Junto con él se nombró a Paik Kuang-hyun como Ministro del Interior; Lee Jung-woo, en Justicia; Lew Hyuck-in en Información; Kim Dong-ik, ocupó el Ministerio de Estado para Asuntos Políticos y Lee Hyun-woo, ocupará la Dirección de la Oficina para la Planeación de la Seguridad Nacional. Los tres primeros poseen trayectorias en los campos de la judicatura y el periodismo y sólo Lee Yun-woo pertenece al ejército. La oposición recibió los nombramientos como una muestra genuina de que el gobierno asume el compromiso de realizar un juego electoral limpio.

[8] Shim Jae Hoon, "Trounced at the polls. Ruling Prsty's set back will back will also affect presidential stakes", *Far Eastern Economic Review*, 2 de abril de 1992, p. 10.

Una vez resuelto este asunto, y no obstante el hecho significativo que habrían tenido para la vida democrática del país las elecciones regionales (en virtud de la práctica aún vigente de que los gobernadores y los alcaldes los designa el Ejecutivo), la elección directa hubiera sido un paso sólido hacia la democratización, el nuevo gabinete entra en funciones para preparar las elecciones de diciembre en las que habrán de contender Kim Yong-sam, por el PDL, Kim Dae-jung por el PD y Chung Ju-yung como candidato del recién formado Partido de la Unificación Nacional.

El surgimiento de tales candidaturas se dio desde las elecciones de marzo en las que los tres personajes resultaron electos como miembros de la Asamblea General. Los dos primeros poseen un reconocimiento por su larga trayectoria en el campo de la oposición política que en ocasiones los ha llevado lo mismo a acercamientos como a divergencias. Baste recordar que sus posiciones antagónicas bloqueron la creación de un frente opositor unificado y despejaron el camino para el triunfo de Roh Tae-woo en las elecciones de 1988.

Ahora volverán a enfrentarse Kim Yong-sam desde el partido en el poder y Kim Dae-jung desde la oposición. Para un sector del electorado La contienda entre los dos Kim tiene visos de algo rutinario que no debe proseguir porque ha significado, entre otras cosas, un enfrentamiento interregional entre Kyong sando y Chollado. Ante esta situación la personalidad del viejo magnate recientemente convertido en político pareciera captar una mejor atención.

Sus plataformas políticas poseen diferencias de matiz y se centran en la reforma económica y en el saneamiento de la vida política, preocupaciones del electorado de la clase media urbana. El problema es entonces de estrategia. Kim Yong-sam se ha presentado como un político opositor, dispuesto a ensanchar la vida democrática, empezando con la transformación del PDL, y una reforma económica que erradique la especulación con los bienes raíces, revise las leyes de seguridad y saque adelante a la economía; ha subrayado asimismo no poseer extracción militar. Del lema de su campaña destaca su llamado a la renovación moral como base de la fortaleza del gobierno.[9]

Aparte de enfrentar a sus contendientes, Kim Yong-sam tiene ante sí las discrepancias al interior de su partido. Dos días antes de la convención para elegir al candidato del PDL, Lee Yong-chang, ex-dirigente

[9] Shim Jae-yun, "Kim vows to do utmost in Bringing About 'Moral Politics'", *The Korea Times*, 2 de septiembre de 1992, suplemento, p. 5.

del Partido de Justicia Democrática, uno de los organismos políticos que se fusionaron para fundar el PDL, decidió retirar su nominación, acusando a Kim de haber manipulado el proceso con la aquiescencia de Roh, lo cual le dejó el campo libre para quedar como único aspirante.[10]

Este primer golpe a la unidad del partido ha tenido otros incidentes. A principios de octubre, Park Tae-yun, jefe político alterno del PLD, hizo pública su renuncia a la dirección de la compañía paraestatal Pohang and Steel Co. (POSCO) al tiempo que rechazaba dirigir la campaña de Kim Yong-sam. Este sorpresivo acto dos meses antes de las elecciones, se ha interpretado como un boicot. Para Kim Yong-sam y sus seguidores, la presencia de Park es vital para la unidad del partido, pues se trata de una figura política que encabezaba la facción más importante dentro del Partido de Justicia Democrática al momento de crearse el PDL. Su actitud pareciera deberse a su discrepancia con el ahora candidato sobre el incumplimiento de un compromiso surgido en el momento de la fusión, relativo al establecimiento de un sistema de gabinete parlamentario como subsecuente forma de gobierno. Esta propuesta no fue tomada por Kim Yong-sam, quien a su vez propuso conducir de manera distinta al Partido.[11] Se apunta una secuela de descontento que podría tomar formas de oposición más organizadas.

Kim Dae-jung parece que esta vez avanza con mayor fuerza. Su preocupación primordial es crear "una nueva imagen" que lo despoje de su trayectoria izquierdista. Sus posiciones se han orientado más hacia el centro. Ha criticado las manifestaciones estudiantiles, se ha deslindado de los grupos obreros radicales y ha llamado a algunos generales retirados para atraerse simpatías entre los militares. Su principal obstáculo es el problema de regionalismo. Hasta ahora su base de apoyo ha sido la región de Cholla y para lograr la victoria es necesario obtener los votos de Seúl donde se encuentran el mayor número de electores y los sectores más politizados.[12]

Su nueva estrategia implica además poner a un lado la cuestión de las reformas democráticas y los derechos humanos para atacar los problemas económicos, la preocupación generalizada del electorado. Su crítica a la política económica del gobierno consta de tres elementos: el

[10] Shim Jae-hoon, "Political Theatre, DLP faces crisis after the quits nomination contest", *Far Eastern Economic Review*, 28 de mayo de 1992.

[11] Han Dong-soo, "Park Boycott Plunges DLP into Quagmire", *The Korea Times*, 9 de octubre de 1992, pp. 1-2.

[12] Shim Jae-hoon, "Ballot Dance. Chung's campaing may pave wag for a Kim", *Far Eastern Economic Review*, 11 de junio de 1992, p. 22.

impulso dado a la especulación de bienes raíces que ha llevado a las compañías a desentenderse de la productividad; el incremento de la inflación y la revaluación del won, llevada a cabo por presión de Estados Unidos, lo cual ha afectado a las exportaciones. La solución que presenta es establecer una verdadera economía de mercado lo cual implica combatir la inflación, frenar la especulación, impulsar la competitividad de los productos sudcoreanos y establecer un adecuado equilibrio entre las grandes empresas y las medianas y pequeñas. Las primeras deberán concentrarse en productos de alta tecnología y capital intensivo, dejando los demás sectores para las segundas.[13]

El tercer candidato, Chung Ju-yung, del recientemente fundado Partido de la Unificación Nacional, es sin lugar a dudas la figura más llamativa. Públicamente reconocido como un hábil empresario y hombre de mano dura en la conducción del grupo Hyundai, considera esta experiencia como su mejor carta de presentación para aspirar a ser el primer Presidente civil después de tres décadas de predominio de los militares.

En sus proclamas y desplegados en los periódicos ha criticado la política económica del gobierno y hecho una referencia concreta a los tres grandes proyectos de la administración de Roh: el de la construcción de un tren de alta velocidad —330 kph— que comunique a Seúl con Pusan, como medida para abatir el congestionamiento de las carreteras; el contrato para ampliar la comunicación telefónica y el proyecto de construcción de un nuevo aeropuerto en el islote Yong-jong. De acuerdo con Chung y la dirección del PUN, los tres proyectos requieren de un gran acopio financiero, dispendio que las condiciones actuales del país no permiten: "La Sexta República debe suspender tales proyectos que vendrían a significar un desequilibrio para la economía..."[14]

Con respecto a la situación económica, en la plataforma política del PUN se apunta que el país atraviesa por una "total crisis política, económica y social" y que para resolverla se requiere que la economía pase a ser dirigida por el sector privado, limitando la intervención del gobierno. Entre las medidas propuestas merecen destacarse la ampliación del crédito, la privatización de los bancos; el incremento de las exportaciones y una última propuesta en favor de las pequeñas y medianas industrias,

[13] Entrevista con Shim Jin-moon, *Business Korea*, vol. 10, núm. 3, septiembre de 1992, pp. 44-45.

[14] "Goverment should understand the foolishness & alternatives to Proposed Large-Scale Projects", desplegado del Tongil Kumindang, publicado en el *Korea Times* del 23 de agosto de 1992, p. 4.

que no dejan de sonar extrañas en labios del fundador de uno de los más prominentes *chaebol*.[15]

Las opiniones del resto de la oposición son variaciones sobre el mismo tema. Todo parece indicar que al final de su periodo, el presidente Roh Tae-woo genera opiniones encontradas que por un lado presentan su política económica interna como un fracaso y por otro sólo se le reconocen logros en el ámbito de la política exterior. Su compromiso con la democratización de la vida política sudcoreana también se ha puesto en tela de juicio, a raíz de las revelaciones del cronista del entonces presidente Chun Doo-huan, que atribuye a este último la paternidad de las reformas democráticas de 1987, que Roh usufructuó como parte de su estrategia como candidato presidencial del partido gobernante. Para muchos de sus críticos su postura ante las próximas elecciones busca preservar al PDL en el poder y no fortalecer la democracia.[16]

LA *NORDPOLÍTICA* Y LAS RELACIONES CON EL EXTERIOR

El desarrollo económico y las tendencias de cambio en el otrora bloque socialista de Europa Oriental convergieron para que en 1988 se pusiera en práctica una nueva estrategia de acercamiento diplomático con estos países. Ésta tuvo como cauce natural la inminente celebración de los Juegos Olímpicos de Seúl en ese mismo año. El resultado fue que para finales de 1991 el gobierno de Corea del Sur había establecido relaciones con todos los países de Europa Oriental, incluido Albania.

Esta serie de reconvencimientos era tan sólo una primera fase. Los objetivos de mayor alcance eran la URSS, China y lograr la admisión en las Naciones Unidas. Conseguir el reconocimiento de la Unión Soviética implicaba restarle al gobierno de Corea del Norte el apoyo de uno de sus más importantes aliados. No obstante, la explicación oficial ha sido que este acercamiento habrá de contribuir a crear mejores condiciones para el diálogo entre las dos Coreas.

En septiembre de 1991 se oficializaron las relaciones diplomáticas con la URSS y en ese mismo mes, en una reunión de la Asamblea General de la ONU se dio la bienvenida al ingreso simultáneo de las dos Coreas. El hecho de que China no haya votado en contra era un indicio

[15] *Ibidem*, p. 2.

[16] "Roh Slammed for Poor Domestic Showing", *Trade Korea*, vol. 4, núm. 11, junio de 1992, pp. 26-27.

de que la formalización de las relaciones con este país sería tan sólo cuestión de tiempo.

El 24 de agosto de 1992 se hizo público el comunicado conjunto firmado por los ministros de Relaciones Exteriores de ambos gobiernos. Este acuerdo cierra el círculo del éxito diplomático sudcoreano, pone fin a una enemistad de 43 años y despeja el camino para una nueva era de cooperación en el noreste de Asia, en especial el fortalecimiento de vínculos económicos que ya habían sido establecidos aun antes del anuncio del establecimiento de relaciones diplomáticas.

El comercio de China con Corea del Sur subió a 5.8 mil millones de dólares en 1991 y se espera que para el presente año alcance un total de 10 000 millones. Este relativo auge en las relaciones comerciales no es equiparable con las inversiones, que en 1991 sólo fueron de 154 millones de dólares. Se espera que con la reciente firma de un acuerdo sobre inversiones tal cifra pueda duplicarse en este año.[17]

Empero, no hay aún indicios seguros sobre un pronto incremento de las inversiones. Según fuentes consultadas por Hong Jung-wook, son varias las razones que explican la lentitud de su desarrollo, todas vinculadas a las condiciones propias del mercado chino que no ofrece seguridad. Hasta antes de este año no había un marco jurídico para realizar coinversiones; era difícil conocer a los posibles socios y en ocasiones se percibe un clima de inestabilidad política. Tal fue el caso del incidente de la Plaza de Tienanmen que frenó la concertación de 50 proyectos. Las relaciones diplomáticas habrán de dar un nuevo impulso porque remueven a su vez otro obstáculo: la triangulación de las negociaciones que se hacían vía Hong Kong. Es aún prematuro saber cuál será el futuro más inmediato; pero puede afirmarse, junto con Hong, que "el establecimiento de sólidos vínculos económicos habrá de beneficiar no sólo a Corea del Sur y a China sino a un equilibrio de la balanza política del este de Asia".[18]

Todos estos cambios diplomáticos constituyen, sin duda, un éxito de la *Nord politik* que el gobierno de Roh ha presentado como el principio de una mayor participación de Corea del Sur en el ámbito internacional. Así lo manifestó en su discurso ante la Asamblea General de la ONU y durante su visita de Estado a China.

Si bien en el marco global de las relaciones en el este de Asia esta

[17] Sohn Jie-ae, "Korea-China Relations. Redrawing Asia's Political and Economic Map", *Business Korea*, vol. 10, núm. 3, septiembre 1992, pp. 32-33.

[18] Hong Jung-wook, "Sino-South Korean Economic Ties. Too Early to Pop Open the Champagne", *Business Korea*, vol. 10, núm. 3, septiembre 1992, pp. 31-35.

reconfiguración del mapa político apunta hacia nuevos horizontes, también es cierto que plantea nuevos problemas con sus vecinos, Estados Unidos y naturalmente con Corea del Norte y el diálogo intercoreano.

El establecimiento de relaciones diplomáticas con la URSS tuvo un mal comienzo cuando este país se desmembró y la Federación Rusa ocupó su lugar. Este infortunado hecho dejó en suspenso el empréstito por 3 000 millones de dólares que el gobierno de Roh ofreció a Gorbachov. La *Nord politik* enfrenta ahora el dilema de suspender la entrega de 1 500 millones en créditos no utilizados. Si se adopta esta acción el asunto del préstamo tendría repercusiones electorales para el partido gobernante; si no lo hace pondría un obstáculo al futuro de la cooperación económica con Corea del Norte que, puesto en otros términos, representa el intento de aislarla atrayendo la simpatía de sus viejos aliados para de esta manera no dejarle más opción que acercarse al sur.[19]

Este asunto posee además implicaciones económicas, como es el incremento del comercio con la ex Unión Soviética y las operaciones a futuro que las compañías sudcoreanas han empezado a realizar en los campos de la explotación forestal, la fabricación de productos electrónicos; así como el acceso a los recursos minerales y energéticos de la Federación Rusa. El comercio de Corea del Sur con la hoy Comunidad de Estados Independientes se ha duplicado en los últimos dos años y según cifras del Ministerio de Industria y Comercio, del monto inicial de 1 200 millones de dólares se espera llegar a los 10 000 millones en 1995.[20]

Al margen de cualquier expectativa un hecho es cierto: el asunto del pago del empréstito resulta una cuestión de política interna que los críticos del gobierno no dejaron pasar inadvertido. El Partido Democrático edificó en su momento a la iniciativa como un dispendio económico. El recién fundado Partido de la Unificación Nacional fue más allá y señaló como un exceso las promesas de apoyo económico, cuando en el país las cifras de desempleo se incrementan y la inflación no ha sido controlada. Los periódicos sudcoreanos más importantes criticaron en sus editoriales la decisión de otorgar el crédito a la URSS; en algunos de ellos se recalcó que un país cuyo déficit comercial fue de 7.9 millones de dólares en 1991, no puede darse el lujo de realizar tales erogaciones.[21]

[19] Ed Paisley, "Russian roulette. South Korea faces tough choices on its reliable debtor", *Far Eastern Economic Review*, 11 de junio de 1992, p. 38.

[20] *Idem.*

[21] Kim Jae Youl, "Price of Peace", *Far Eastern Economic Review*, 16 de abril de 1992, p. 23.

Las relaciones con Japón han sido siempre un asunto difícil. Desde que se normalizaron las relaciones diplomáticas en la década de los sesenta se han sucedido una serie de discrepancias sobre muy diversos asuntos. 1992 ha sido un año particularmente difícil debido al reclamo de indemnizaciones de las sobrevivientes de un grupo de 200 000 jóvenes coreanas que durante el periodo de 1937 y 1945 fueron forzadas a servir como prostitutas en los frentes del ejército japonés en China y el Sudeste Asiático.

Presionado por las protestas durante su visita oficial a Seúl, a principios de año, el primer ministro Miyazawa intentó dar disculpas y prometió públicamente, al concluir su estancia, que se procedería a pagar las indemnizaciones. No obstante, en Tokio, el vocero gubernamental Koichi Kato, declaró que el capítulo de las reparaciones era un asunto ya prescrito desde el momento de la firma del acuerdo de normalización de 1965, en el que se estipuló que una vez aceptado el monto de 500 millones de dólares como reparaciones, el gobierno sudcoreano se comprometía a no hacer reclamaciones posteriores. Empero, esta cuestión rebasa el marco del tratado porque se trata de una demanda civil y no gubernamental.[22]

Este reclamo político estuvo acompañado también de críticas a la política económica de Japón, la que, según los círculos políticos y empresariales de Corea del Sur, se debe revisar. En años recientes ha empezado a circular la opinión, cada vez más generalizada, de que el crecimiento económico japonés parece estar llegando a sus límites. Esta consideración se funda en la política de austeridad financiera que el Banco de Japón propuso adoptar con el propósito de abatir la inflación. La deflación producida por tales medida, ha traído desajustes en el sistema financiero japonés y consecuentemente se ha dificultado la obtención de capital, lo cual habla de un estancamiento económico.

De proseguir esta situación tendría efectos negativos en la economía de la región, en particular en las exportaciones sudcoreanas y en el índice de inversiones japonesas en Corea del Sur. De acuerdo con Kim Changnam, investigador del Instituto Coreano para la Política Económica Internacional, las ventas coreanas a ese país han decaído durante el presente año, mientras que por otro lado las importaciones tienden a subir. Las exportaciones de Corea del Sur a Japón en el periodo 1989-1991 decrecieron en un promedio de 4.1% anual, mientras que las importacio-

[22] Sue Chang, "Troops enslaved 200 000 Korean women. Japan apologizes for wartime rapes", *Business Korea*, vol. 9, núm. 8, febrero de 1992, p. 25.

nes se incrementaron 10.4%. El déficit comercial con Japón llegó a 5.9 millones de dólares en 1990, mientras que en 1991 se elevó a 8.8 millones. Al mismo tiempo que el déficit aumenta, el monto de las inversiones japonesas en Corea del Sur ha disminuido. Según un informe del KDI, en 1988 fue de 696 millones de dólares y en 1989, 1990 y 1991 fue de 462, 236, y 226 millones de dólares, respectivamente, y no parece haber indicios de que esta última cifra pudiera modificarse en el futuro inmediato.[23]

La razón primordial de este desequilibrio es la excesiva dependencia que la industria sudcoreana tiene de los bienes de capital (maquinaria y refacciones). Así lo explicó Miyazawa en Seúl, señalando que el avance económico logrado genera una mayor expansión de inversiones de capital que impele la importación de bienes de capital y de productos semimanufacturados. De los diez productos más importantes que se importan de Japón, cuatro fueron equipos de maquinaria, otros cuatro componentes electrónicos, químicos, refacciones y productos farmacéuticos; el resto son productos industriales electrónicos y de acero.[24]

En consecuencia, no es fácil revertir el desequilibrio comercial. La argumentación sudcoreana sobre las restricciones que Japón impone a ciertos productos llevó a demandar a Miyazawa que se flexibilizaran las barreras arancelarias para los productos de piel y otros 16 artículos que han tenido un total de ventas de 1 000 millones de yenes. Se le pidió asimismo la inclusión de otros 13 productos en el Sistema Generalizado de Preferencias. De adoptarse tales medidas serían tan sólo un paliativo. Otra demanda importante fue en el rubro de la transferencia de tecnología. Corea del Sur pidió el establecimiento conjunto de una fundación —gubernamental y privada— para el estudio de ciencia y tecnología. La inversión requerida es de 200 millones de dólares de los cuales Japón cubriría dos terceras partes.[25]

Japón, por su parte, también ha externado críticas y se ha quejado de ciertas prácticas sudcoreanas. El encargado de las cuestiones económicas de la Embajada de Japón en Seúl expresó categórico que la política sudcoreana ha sido discriminatoria, impidiendo la diversificación de las importaciones. A las compañías japonesas no se les permite tomar iniciativas, lo cual va en contra de los acuerdos del GATT. Por otro lado,

[23] Carolina Park, "Factoring Japan Recession", *Korea Business World*, vol. 8, núm. 5, mayo de 1992.

[24] Sohn Jie-al. *Business Korea*, vol. 9, núm. 8, febrero de 1992, p. 23.

[25] *Ibidem*, p. 24.

hay restricciones a la importación de automóviles japoneses así como de otros productos manufacturados por empresas de coinversión entre Japón y otros países asiáticos.[26] Una batalla de acusaciones mutuas difícil de resolver.

En las relaciones con Estados Unidos también se han presentado fricciones. Parecen ya lejanos los tiempos en que todo parecía marchar bien. Hay un sentimiento antiestadunidense generalizado, que si bien fuera de los grupos radicales no posee implicaciones violentas, sí habla de desavenencias, sobre todo en cuestiones económicas: las negociaciones comerciales.

Por varios años Estados Unidos y Corea del Sur han estado jugando una partida de ajedrez en que la iniciativa ha estado casi siempre del lado de aquella potencia, aunque su oponente no ha dado muestras de haber sucumbido ante ningún embate, porque hasta ahora ha impuesto las reglas del juego que la contraparte aspira a cambiar. Un cotejo de los puntos de desacuerdo desemboca en dos perspectivas distintas: el Departamento de Comercio de Estados Unidos señala que el mercado sudcoreano aún no está lo suficientemente abierto para los productos y servicios del extranjero. Por su lado, la Embajada de Corea del Sur en Estados Unidos afirma que la apertura se ha realizado.

A la hora de determinar quién tiene la razón, se llega al punto intermedio de reconocer que, en efecto, el mercado coreano se ha ido abriendo pero no a la velocidad que Estados Unidos quisiera. Empero, debe también reconocerse que independientemente de los resultados de las negociaciones, en los últimos años el desequilibrio de la balanza comercial se ha tornado favorable a Estados Unidos. Desde 1982 Seúl tuvo superávit comercial, pero a partir de 1988 esta tendencia se revirtió y Corea registró un déficit comercial con Estados Unidos que llegó a 1 000 millones de dólares en los primeros siete meses de 1991 y todo hace suponer que esa tendencia se mantendrá a finales de 1992.[27]

Hay, sin embargo, dos indicios de cambios en la economía sudcoreana. El primero es el acuerdo preliminar en el campo de las telecomunicaciones, para permitir una participación de 50% a las compañías proveedoras de IVANs (International value-added network services). El otro es la apertura del mercado de valores a partir de enero de 1992,

[26] Marie Park, "Tokio claims Seoul is unfair trader", *Trade Korea*, vol. 4, núms. 3-4. febrero de 1992, p.29.

[27] Henrik Hansen, "U.S.=Korea Trade Game. Both could be winners", *Business Korea*, vol. 9, núm. 7, enero de 1992, p. 13.

acción que si bien en la opinión mayoritaria de las compañías estadunidenses es aún limitada, permite a los inversionistas extranjeros adquirir 10% de las acciones de una compañía y a un inversionista individual hasta 3% de acciones.[28]

Según Estados Unidos éste es un paso importante que aún dista de ser el óptimo. Mas la lista de quejas no termina aquí. Hay otros motivos de preocupación; la política de frugalidad impulsada por el gobierno ya que puede incidir en las importaciones; ciertas restricciones al ingreso de algunos productos; práctica ilegal de la pesca; protección de los derechos de patente; dificultades de acceso al recientemente abierto mercado de cigarros y reducción de aranceles. Una cuestión que ha generado una fuerte reacción interna son las presiones de Estados Unidos para la apertura del mercado del arroz. Una última dificultad es la campaña emprendida entre las comunidades de origen coreano en el exterior, en su mayoría residentes en Estados Unidos, para que compren productos coreanos.

La posibilidad de realizar estos cambios sigue pendiente y mientras tanto las presiones y las críticas continúan. Así James Fall, del Departamento del Tesoro de Estados Unidos, pronunció un discurso en septiembre, en que expresó críticas contra la política financiera de Corea. Señaló que los logros económicos de este país han sido posibles debido a su participación en un mercado internacional abierto. La oportunidad más reciente se la ha ofrecido el mercado de inversiones en la región del Pacífico Asiático, en particular el Sudeste Asiático.

Sin embargo, agregó el funcionario, el mercado de inversiones en Corea del Sur se comporta de manera opuesta al resto de sus vecinos, se mantiene una política restrictiva que limita la participación externa debido a los mecanismos de control sobre el mercado de divisas, las tasas de interés son altas y hay excesiva intervención gubernamental. Resulta necesario modificar esta política y que el gobierno renuncie a controlar el mercado financiero. "El estado de desarrollo logrado —dice Fall— trae consigo la responsabilidad de asumir con imaginación la apertura y la liberación del mercado, en lugar de comportarse como un observador dubitativo del progreso llevado a cabo en otras partes, incluidos los países de Asia".[29]

Mientras en el terreno económico prevalecen los desacuerdos, en el

[28] *Ibidem.*

[29] "U.S. Critizices Korean Financial Policy. Speech by Treasury Department's James Fall", *Business Korea*, vol. 10, núm. 4, octubre de 1992, pp. 27-28.

ámbito político y de defensa los asuntos marchan de otra manera, dada su vinculación con el diálogo intercoreano y la posibilidad aún incierta de que el gobierno estadunidense que surja de las elecciones de noviembre cambie su actitud respecto a Corea del Norte y le otorgue al fin su reconocimiento diplomático.

EL DESENLACE ELECTORAL

En medio de un electorado apático, escribió el profesor Han Sung-Joo en *Newsweek*, tuvo lugar el último acto de la campaña electoral que culminó con el triunfo del candidato del Partido en el poder: Kim Yong-sam, quien obtuvo el 41.4% de un total de 24 millones de votos emitidos, frente a 33.4% de Kim Dae-jung y 16.1% de Chung Ju-yung.

Esta apatía —señala Han— "puede interpretarse como el indicio de un cambio político: la maduración gradual de la democracia en Corea. Ninguno de los candidatos está en posibilidad de revertir el proceso de democratización. Por tanto, a medida que la confianza popular en la estabilidad democrática aumenta, declina la necesidad de votar".[30]

Si bien el resultado es un gran logro, los observadores del acontecer político sudcoreano, no pueden dejar de señalar que se trata todavía de un proceso imperfecto, debido a que tanto la campaña como su desenlace se desarrollaron bajo las mismas reglas de antaño.

Hubo muy pocas novedades. La contienda giró en torno de dos personalidades políticas de sobra conocidas y un tercero en discordia. Sus ideas aparecieron, en muchos sentidos, carentes de un aire de renovación. Entre la mayoría del electorado no se logró despejar la duda sobre la capacidad de los tres candidatos para remontar las aguas turbulentas sobre las que navega la economía y ofrecer una respuesta adecuada a la posible reunificación coreana.

El mérito intrínseco de la celebración de las elecciones y su concomitante impulso a la transformación democrática, le pertenece al gobierno de Roh. Al margen de este reconocimiento, no puede dejar de señalarse la persistencia de viejos mecanismos de acción política durante la campaña electoral. Se transgredió el orden jurídico al presentarse casos de soborno además de una marcada tendencia a infamar a los candidatos de la oposición.

A pesar de la declaración gubernamental de que la administración

[30] Han Sung-Joo. "The Benefits of Apathy". *Newsweek*, 21 de diciembre de 1992. p. 37.

se mantendría neutral, quedan como manchas distintos actos de apoyo a Kim Yong-sam, ofrecidos por funcionarios gubernamentales. Baste mencionar como ejemplos dos casos. En el primero, miembros del Partido de la Unificación Nacional denunciaron el hallazgo de documentos en los que aparecían implicados en actividades en favor del candidato del Partido en el poder funcionarios de la Oficina de Planeación de la Seguridad Nacional. Por otro lado, trascendieron los pormenores de una reunión en la que se trataron diversas formas de apoyo a Kim Yong-sam, celebrada el 11 de diciembre entre el alcalde, el jefe de la policía y otros altos funcionarios del gobierno de la ciudad de Pusan.[31]

En dicha reunión se propuso que la Cámara de Comercio local ofreciera dinero a quienes asistieran a un mitin en favor de Kim Yong-sam; así como que se utilizaran formas de ahondar las diferencias regionales entre las provincias de Cholla y Kyongsang, con el fin de restarle apoyo a Kim Dae-jung.

Tampoco es ajena la mano del gobierno en las acciones en contra del candidato del Partido de la Unificación Nacional quien fue acusado de haber utilizado ilegalmente fondos del consorcio Hyundai para su campaña política; ni del intento de desprestigiar a Kim Dae-jung, haciéndole cargos, a él y a otros miembros de su Partido, de haber recibido apoyo financiero de Corea del Norte. El anticomunismo quedó plasmado en los llamados de campaña de Kim Yong-sam, quien afirmó: "un voto por Kim Dae-jung representa un voto por Kim Il Sung".[32]

Los fragores de la campaña electoral han terminado. El largo sueño de Kim Yong-sam por ser Presidente se ha cumplido. Se inicia ahora para el Presidente electo un nuevo capítulo en el que habrá de poner a prueba su capacidad política para enfrentar los problemas. El triunfo lo obtuvo con el voto de la clase media conservadora identificada con su programa gradual de reformas económicas. Por el momento sólo resta esperar que su arribo al poder represente el inicio de una etapa de verdadera democracia en Corea del Sur, condición indispensable para poder trazar el perfil de la "nueva Corea" por la que llamó a votar.

[31] Shim Jae Hoon. "South Korea. Civilian mandate, Radicals lose out in presidential poll". *Far Eastern Economic Review*, 7 de enero de 1993, p. 21.

[32] Idem.

APÉNDICE

Nombre oficial:	República de Corea
Capital:	Seúl
Extensión territorial:	99 274 km cuadrados
Religión:	Budismo, Culto a los antepasados, Chondokio y el Cristianismo
Idioma:	Coreano (lengua oficial)
Moneda:	Won (797.40 = 1 dólar)
Gobierno:	Es un régimen presidencialista con una Asamblea Nacional.
Principales organizaciones políticas:	En el poder: Partido Liberal Demócrata (DLP) De oposición: Partido Demócrata (DP) Partido de Unificación Nacional (NUP)

Principales miembros del consejo de estado

Presidente:	Roh Tae-Woo
Primer ministro:	Chung Won-Shik
Primer vice ministro y ministro para la unificación:	Choi Ho-joong
Vice primer ministro y Ministro de planeación económica:	Choi Gak-kyu

• Ministros

Agricultura y Pesca:	Kyang Hyon-Wook
Comunicación:	Song Eon-jong
Defensa:	Choi Sae-chong
Energía y Recursos:	Jin Nyum
Medio Ambiente:	Kwon E-hyock
Finanzas:	Rhee Yong-man
Relaciones Exteriores:	Lee Sang-ok
Salud y Bienestar Social:	Ahn Pil-ioon
Interior:	Lee Dong-ho
Justicia:	Kim Ki-choon
Relaciones Laborales:	Choe Byung-yul
Ciencia y Tecnología:	Kim Jin-hyun
Industria y Comercio:	Hah Bong-Soo
Transporte:	Noh Won-il
Seguridad Nacional:	Kim Chong-whi

DATOS DE POBLACIÓN

	1988	*1989*	*1990*	*1991*
Población total (millones)	41.97	42.38	42.87*	43.27*
Densidad de población (personas por km^2)			438.4**	

* Estimados.

** Al 1 de noviembre.

Fuente: FMI, *Estadísticas financieras internacionales* y *The Far East and Australasia.*

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA* POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Promedio anual, miles de personas mayores de 15 años)

	1988	*1989*	*1990*
Agricultura, silvicultura y pesca	3 484	3 418	3 292
Minerías y canteras	140	93	81
Manufacturas	4 667	4 840	4 847
Electricidad, gas y agua	52	59	71
Construcción	1 024	1 140	1 339
Comercio, restaurantes y hoteles	3 647	3 754	3 920
Transportes, almacenes y comunicaciones	823	866	922
Financiamiento, seguros, bienes inmuebles y servicios comerciales	749	859	922
Servicios comunales, sociales y personales	2 285	2 483	2 630
Total de empleados	16 870	17 511	18 036
Desempleados	435	460	451
Total de la fuerza laboral	17 305	17 971	18 487
Hombres	10 414	10 716	11 013
Mujeres	6 891	7 255	7 474

* Excluye fuerzas armadas.

Fuente: *The Far East and Australasia.*

COSTO DE LA VIDA
(Índice de precios al consumidor; base 1985=100)

	1988	*1989*	*1990*
Comida	116.4	124.4	136.9
Casa	113.8	121.7	135.1
Combustible, luz y agua	99.7	98.5	99.2
Mobiliario y utensilios	111.6	118.5	125.2
Vestido y calzado	114.4	129.4	142.0
Tratamiento médico	114.4	117.5	126.0
Educación, cultura y recreación	115.7	123.3	135.8
Transporte y comunicación	109.5	108.7	112.7
Todo (incluye otros)	113.4	119.9	130.2

Fuente: *The Far East and Australasia.*

COMUNICACIÓN

	1987	*1988*	*1989*
Radio receptores (miles)	40 000	41 575	42 070
Receptores de T.V. (miles)	7 900	8 200	8 643
Teléfonos (miles)	9 288	n.d.	n.d.
Libros			
Títulos	41 543	44 288	42 842
Copias (miles)	174 142	170 814	178 522
Periódicos	35	n.d.	39

Fuente: *The Far East and Australasia.*

EDUCACIÓN, 1990

	Instituciones	*Profesores*	*Alumnos*
Kinder	8 354	18 511	414 532
Primaria	6 335	136 800	4 868 520
Escuelas medias	2 474	89 719	2 275 751
Escuelas superiores	1 683	92 683	2 283 806
Vocacional	117	7 382	323 825
Normal	11	694	15 960
Universidad	107	33 340	1 040 166
Escuela para graduados	298	n.d.	86 911

Fuente: *The Far East and Australasia.*

OTROS INDICADORES SOCIALES

(Por 1000) a 1989	*Porcentaje*
Tasa de natalidad	13.0
Tasa de mortalidad	6.0
Tasa de mortalidad infantil	23.0
Población por médico*	992.0
Cama de hospital por 100 000 habitantes*	219.0

* A 1988.

Fuente: UNICEF, *Estado mundial de la infancia*, Nueva York.

BALANZA DE PAGOS
(Millones de dólares E.U.)

	1987	*1988*	*1989*	*1990*
Cuenta corriente	9 894	14 161	5 056	–2 172
Exportaciones FOB	46 244	59 648	61 408	63 123
Importaciones FOB	–38 585	–48 203	–56 811	–65 127
Balanza comercial	7 659	11 445	4 597	–2 004

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

CUENTAS NACIONALES
(Miles de millones de won)

	1988	*1989*	*1990*	*1991*
Consumo del gobierno	12 487	15 065	18 324	22 478
Formación bruta de capital	37 355	45 259	62 992	78 765
Consumo privado	66 468	77 017	91 882	109 450
Producto Interno Bruto (PIB)	127 963	143 001	172 724	207 517
Producto Interno Bruto (PIB a precios de 1985)	113 492	120 477	131 503	142 591

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

	1988	*1989*	*1990**
Agricultura, silvicultura y pesca	13 493.0	14 457.8	15 444.5
Minería y canteras	927.9	813.7	783.7
Manufacturas	41 617.3	44 649.3	49 499.1
Electricidad, gas y agua	3 364.3	3 463.4	3 682.1
Construcción	10 328.0	13 931.2	21 835.0
Comercio, restaurantes y hoteles	15 809.4	16 720.0	19 156.3
Transporte, almacenes y comunicaciones	9 240.1	10 437.0	12 100.5
Financiamiento, seguros, bienes inmuebles y servicios comerciales	16 688.5	19 869.3	23 358.4
Servicios del gobierno, otros servicios	4 905.1	5 796.4	6 869.5
Servicios sin fin de lucro	3 048.0	3 567.5	4 303.0
Subtotal	128 195.9	144 470.1	170 451.9
Gasto de importación	3 497.1	3 209.1	4 225.4
Menos servicios bancarios imputados	3 730.3	4 677.9	4 975.8
PIB a precios corrientes	127 962.7	143 004.4	169 701.4

* Preliminar.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares E.U.)

	1988	*1989*	*1990*	*1991*	*1992***
Oro*	31.6	31.6	31.6	32.2	32.4
DEG	5.7	1.6	14.4	29.8	37.1
Reserva en FMI	.9	234.2	319.4	365.3	355.5
Divisas	12 340.1	14 977.8	14 459.2	13 306.0	14 130.8
Total	12 378.3	15 245.2	14 824.6	13 733.2	14 555.8

* Valuación nacional.
** Segundo trimestre.
Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

COMERCIO EXTERIOR, PRINCIPALES MERCANCÍAS
(Miles de dólares)

	1988	*1989*	*1990*
Importaciones			
Trigo y otros cereales	542 456	436 010	419 437
Madera	899 958	960 231	825 692
Algodón bruto	718 101	725 392	786 396
Petróleo y derivados	4 320 120	5 770 495	8 885 928
Química orgánica	3 160 804	3 527 979	3 294 909
Materiales plásticos	191 763	214 615	261 888
Lingotes de hierro y acero	161 949	131 040	300 677
Generadores	1 285 021	1 298 417	1 590 553
Generadores eléctricos	1 134 433	1 115 300	1 083 110
Válvulas térmicas, tubos, etc.	3 591 009	4 073 278	4 559 679
Buques y botes (excluye buques de guerra)	219 062	405 767	747 143
Total (excluye otros)	51 810 632	61 464 772	69 843 676
Exportaciones			
Pescado (fresco y congelado)	843 694	778 526	622 497
Llantas y tubos	780 862	760 332	872 849
Hilos y fibras textiles	832 731	896 868	865 632
Productos de algodón (tejidos)	291 944	311 217	338 054
Productos textiles	2 765 516	3 150 595	3 812 375
Láminas de hierro o acero	204 496	348 824	640 547
Maquinaria eléctrica	6 416 273	7 102 100	7 560 296
Equipo de transporte	6 445 953	5 504 619	6 390 813
Calzado	3 800 658	3 587 462	1 420 622
Total (incluye otros)	60 696 388	62 377 174	65 015 730

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Miles de dólares)

	1988	*1989*	*1990*
Importaciones			
Australia	1 797 390	2 243 077	2 587 116
Canadá	1 196 816	1 680 119	1 465 385
Francia	1 134 851	879 232	1 223 230
República Federal de Alemania	2 073 987	2 623 557	3 283 545
Hong Kong	555 794	581 608	613 882
Indonesia	905 297	1 135 185	1 600 253
Italia	637 550	n.d.	n.d.
Japón	15 975 786	17 448 627	18 573 850
Kuwait	205 785	381 734	497 736
Malasia	1 331 354	1 503 280	1 585 965
Países Bajos	510 675	n.d.	n.d.
Omán	647 508	1 158 780	1 374 616
Arabia Saudita	837 503	1 041 830	1 724 865
Singapur	566 195	640 805	896 674
Taiwan	1 071 264	1 328 391	1 451 902
Emiratos Árabes Unidos	645 844	858 536	1 124 406
Reino Unido	914 503	923 432	1 226 052
Estados Unidos de América	12 756 657	15 910 685	16 912 472
Total (incluye otros)	51 810 632	61 464 772	69 843 676
Exportaciones			
Australia	864 821	1 004 926	955 981
Canadá	1 692 327	1 882 251	1 730 788
Francia	1 069 886	893 967	1 118 870
República Federal de Alemania	2 367 803	2 137 246	2 849 166
Hong Kong	3 560 944	3 374 586	3 779 919
India	465 009	674 641	435 315
Italia	732 845	n.d.	n.d.
Japón	12 004 068	13 456 797	12 637 871
Países Bajos	884 935	775 803	964 904
Panamá	567 064	461 503	547 162
Arabia Saudita	1 130 309	814 833	739 710
Singapur	1 355 260	1 532 354	1 804 588
Tailandia	537 254	n.d.	n.d.
Reino Unido	1 950 899	1 861 334	1 750 432
Estados Unidos de América	21 404 087	20 638 992	19 359 998
Total (incluye otros)	60 696 388	62 377 174	65 015 730

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN 1991
(Millones de dólares)

Exportaciones		*Importaciones*	
Maquinaria y equipo de transporte	29 978	Maquinaria y equipo de transporte	28 251
Vestidos y accesorios	7 420	Combustibles minerales y lubricantes	12 748
Textiles	5 115	Materias primas	8 900
Calzado	3 836	Químicos	8 289
		Alimentos y animales vivos	3 932
Total (incluye otros)	71 870	*Total* (incluye otros)	81 525

Fuente: *Country Report, Republic of Korea*, núm. 3, 1992.

PRINCIPALES PAÍSES: DESTINO Y ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1991
(Porcentaje del total)

Exportaciones		*Importaciones*	
Estados Unidos	25.8	Japón	25.9
Japón	17.9	Estados Unidos	23.2
Hong Kong	6.6	Alemania	4.5
Alemania	4.4	Arabia Saudita	4.0
Singapur	3.8	Australia	3.7

Fuente: *Country Report, Republic of Korea*, núm. 3, 1992.

FILIPINAS

ASUNCIÓN BENÍTEZ L.
El Colegio de México

POLÍTICA

El 30 de junio de 1991 la presidenta Corazón Aquino entregó las riendas del poder a su ex secretario de Defensa, Fidel Ramos, a quien había elegido como su sucesor. Las elecciones, a todos los niveles, de mayo de 1992 no sólo confirmaron el éxito de Aquino en restablecer el sistema electoral que en las Filipinas existió entre 1946 y la declaración de la ley marcial por parte de Ferdinand Marcos en 1972. Previamente el país había estado sometido a las dominaciones española, estadunidense y japonesa. Además, las elecciones mostraron la credibilidad que los votantes le siguen otorgando al sistema democrático, demostraron la vitalidad y la pluralidad de la vida política de Filipinas y destacaron algunas de las graves divisiones dentro de las sociedades que fueron creadas o aumentadas por los largos años de dictadura.

El 11 de mayo de 1992 aproximadamente 75% de los 32.1 millones de electores registrados acudieron a las urnas. Alrededor de 88 000 candidatos contendieron para más de 17 200 puestos tanto nacionales como locales en elecciones simultáneas, lo cual exigió a los votantes anotar por lo menos 40 nombres en cada papeleta. La Suprema Corte había ordenado que las disposiciones transitorias de la Constitución de 1987 mantuvieran las elecciones simultáneas de esa ocasión; en el futuro las elecciones serán escalonadas. Los puestos nacionales en disputa fueron el de la presidencia, la vicepresidencia, 24 escaños en el Senado y 200 en la Cámara de Representantes. De los puestos locales, 23 gubernaturas, 1 600 alcaldías y unos 13 700 escaños en concejos provinciales, municipales y ayuntamientos.

La Comisión Electoral del gobierno (Comelec), dirigida por Chris-

tian Monsod, intervino en forma estricta e inusitada para supervisar las elecciones. Antes encabezó un programa de educación de los votantes a lo largo de todo el país y financió debates televisados entre los candidatos a la presidencia y a la vicepresidencia. Por otro lado, a los candidatos se les prohibió el uso de propaganda pagada en televisión, radio y prensa, decisión que, sin proponérselo, pudo haber favorecido a los funcionarios conocidos o a las celebridades. El Comelec también impuso la estricta prohibición de portar armas de fuego durante el periodo de campaña, el cual se inició el 8 de febrero. Como consecuencia, en las campañas y en las elecciones mismas se observó cierta corrección, que sorprendió a los observadores extranjeros y a numerosos filipinos, pues desde tiempo atrás el país estaba acostumbrado a elecciones desordenadas y violentas. Así, mientras en los comicios presidenciales de 1986 se registraron 386 incidentes violentos, en los últimos sólo se informó de 87.

Los primeros meses de 1992 estuvieron dominados por intensa actividad política en todos los niveles; los candidatos y sus facciones preparaban sus apariciones públicas y organizaban las campañas electorales. La presidenta Aquino esperó hasta el 25 de enero para dar a conocer públicamente la elección de Fidel Ramos como su sucesor en la presidencia. Primero como jefe de las fuerzas armadas y posteriormente como secretario de Defensa, no menos de siete ocasiones Ramos reunió fuerzas leales al gobierno para conjurar los intentos de golpes de Estado de soldados renegados vinculados a los enemigos políticos de Aquino. Así, numerosas personas le atribuían haber salvado la democracia del país —y el gobierno de Aquino— en su momento de mayor vulnerabilidad. Sumado a lo anterior, Ramos era uno de los miembros del gabinete de Aquino que había ejercido sus funciones por más tiempo. Muchos de los colaboradores originales de Aquino habían renunciado para presentarse como candidatos a algún puesto público en elecciones anteriores y otros fueron cesados como consecuencia de luchas por el poder.

Sin embargo, la unción de Ramos como heredero de la presidenta, dividió las filas de los seguidores de Aquino, entre los cuales había algunos aspirantes a esa designación. Uno de los más importantes fue Ramón Mitra, aliado de Aquino desde 1986 y cabeza del partido político mayor y mejor organizado del país, el llamado Labang ng Demokratikong Pilipino (Lucha de las Filipinas Democráticas, LDP). Mitra es un clásico político tradicional, o "trapo", como les gusta decir a los filipinos, para asociar maliciosamente a sus políticos con esa palabra de origen español en el sentido de tela vieja. Cuando Ramos perdió la nominación de la LDP a la presidencia en favor de Mitra, rápidamente formó un nuevo

partido, el Lakar EDSA (La Fuerza de EDSA), denominado así para recordarle a los electores el papel histórico que había desempeñado en la revolución de 1986. Este partido se unió con otro pequeño, la Unión Nacional de Demócratas Cristianos, con lo que se formó el Lakas EDSA/NUCD. De este modo, hubo dos fuertes contendientes presidenciales procedentes de las facciones originales de Aquino. Incluso el hermano de la presidenta, que está involucrado en la política, el representante José "Peping" Cojuangco hijo, hizo campaña en favor de Ramón Mitra, a quien numerosos filipinos consideraban el más aventajado a causa de la excelente organización y las pingües finanzas de la LDP.

No obstante, hubo otros candidatos a la presidencia, lo que provocó un claro rompimiento con el tradicional sistema de dos partidos del país. Jovito Salonga, jefe del partido liberal, también contendió por la presidencia. Salonga apoyó a Aquino durante el movimiento que derrocó a Ferdinand Marcos y fue un viejo aliado político del esposo de la presidenta, también liberal. Pero después de 1986, como presidente del Senado, había atacado la administración de Aquino. Antaño poderosos, en las elecciones de 1992 los liberales ya constituían un partido débil, conformado básicamente por los apasionados seguidores personales de Salonga. Además, muchos electores consideraron a Salonga, de 71 años, demasiado viejo para el puesto. Miriam Defensor Santiago también se presentó como candidata a la presidencia. Su cruzada contra la corrupción, cuando ocupaba el cargo de comisaria de Inmigración y Deportación de la presidenta Aquino a finales de los ochenta, la convirtió en la atracción para muchos votantes urbanos de ideas reformistas. El ex vicepresidente de Aquino, Salvador Laurel, también presentó su candidatura.

Por último, otros dos aspirantes surgieron de los viejos círculos de Marcos: la viuda del dictador, Imelda Marcos, y Eduardo "Danding" Cojuangco, antiguo colega político y de negocios de Ferdinand Marcos, quien llegó a dominar la rica industria del coco del país. Cojuangco es primo hermano de la ex presidenta Aquino.

Cada uno de los candidatos escogió un vicepresidente para su campaña y lo identificaron con una lista de candidatos al Senado, ya que la Constitución establece que los 24 miembros de la Cámara Alta sean elegidos en toda la nación. Los integrantes de la Cámara Baja, en cambio, proceden de los distritos legislativos distribuidos por poblaciones entre las provincias, las ciudades y el área metropolitana de Manila, comúnmente conocida como Metro Manila.

En la política filipina ha sido axiomático que el candidato que cuente

con la mejor organización de partido y con los fondos más abundantes gane las elecciones. Sin embargo, las de 1992 mostraron que también otras variables son importantes. A pesar de que las donaciones de los más encumbrados hombres de negocios de Manila y otros partidarios le proporcionaron a Ramos respetables recursos para las campañas electorales, por lo menos dos de sus oponentes, Mitra y Cojuangco, gastaron sumas considerablemente mayores. Asimismo, el partido de Ramos (Lakas EDSA/NUCD), formado precipitadamente, en el aspecto organizativo era muy inferior a la LDP de Mitra y a la Coalición Nacionalista del Pueblo de Cojuangco. Además, Ramos carecía de lo que aún se considera una característica esencial para ocupar la presidencia, esto es, su pertenencia a la Iglesia católica romana. Como Ramos es protestante, Jaime Sin, arzobispo de Manila y otra figura clave en la revolución del EDSA, apoyó abiertamente a Mitra. Es claro que el fuerte apoyo personal que Aquino otorgó a Ramos, así como, hasta cierto punto, los beneficios que éste obtuvo de la tradicional generosidad preelectoral del gobierno, fueron los elementos que le permitieron ganar las elecciones por una pequeña pluralidad: 23.58% de los votos.

Mitra, el poderoso "trapo" al mando de una maquinaria política fuerte y bien engrasada, obtuvo malos resultados, al quedar en cuarto lugar, detrás de Cojuangco y Santiago, superando sólo a Imelda Marcos, Salonga y Laurel. La notable actuación de Santiago, que obtuvo 19.7% de los votos, ilustra una importante ruptura con la tradición. Con una organización débil y fondos reducidos, Santiago movilizó a millones de personas, principalmente electores jóvenes urbanos, atraídos por sus constantes discursos contra la corrupción y por su "personalidad periodística".

A decir de mucha gente, Danding Cojuangco sobrepasó en gastos a todos los candidatos y contó con una organización de partido leal y bien dirigida. Esto se vio reflejado en los resultados relativamente impresionantes que obtuvo en las elecciones de mayo. Su asociación con el antiguo dictador no constituyó, por lo visto, un gran lastre político. En realidad, tal como muchos filipinos han observado con nerviosismo, si Imelda Marcos no hubiera sido candidata, Cojuangco quizá hubiera ganado las elecciones. El candidato a la vicepresidencia de Cojuangco, el actor de películas de acción y ex senador Joseph (Ejercito) Estrada resultó electo. En el sistema de Filipinas los candidatos a la vicepresidencia se presentan independientemente del aspirante a la presidencia con quien forma pareja; como resultado no hay un compromiso de lealtad.

A pesar de que Santiago se negó con amargura a aceptar los resultados de la elecciones y entabló una demanda legal para pedir el recuento de los votos, los otros candidatos los aceptaron con relativa indulgencia. Y aunque menos de un cuarto del electorado realmente votó por Ramos, el público en general también pareció dispuesto a aceptar con prontitud la idea de que ocuparía la presidencia. Esto refleja la opinión popular de que las elecciones fueron justas, punto de vista que corroboró un conteo de votos dirigido por Media-Citizens Quick Count, independiente políticamente, y las encuestas de opinión pública que acertadamente predijeron el resultado por lo menos un año antes de las elecciones. Resulta interesante que una encuesta poselectoral haya mostrado que un porcentaje del que realmente lo hizo, 46%, haya afirmado haber votado por Ramos. Fidel Ramos fue proclamado el décimo segundo presidente de las Filipinas en una sesión conjunta del Congreso el 23 de junio de 1992. La transición fue tranquila.

A pesar de que en las elecciones para el Congreso los candidatos afiliados a Ramos obtuvieron pobres resultados frente a los de los partidos mayores, muchos de los legisladores electos se apresuraron a unirse o a aliarse con el partido del nuevo presidente, con lo que la coalición encabezada por Lakas EDSA/NUCD se convirtió en la mayoría. Ramos se dedicó rápidamente a limar asperezas con sus antiguos oponentes y a nombrar un gabinete en el cual estuvieran representados variados distritos y diversos puntos de vista.

En los puestos económicos clave nombró a miembros conservadores en materia fiscal pertenecientes a la élite de hombres de negocios de Manila entrenada en Occidente, grupo que, en general, había apoyado su candidatura. Ramón del Rosario hijo, director y jefe ejecutivo del Banco de Asia, institución comercial de tamaño mediano, fue nombrado secretario de Finanzas, y Jose Cuisia hijo, director del Banco Central durante la administración de Aquino, fue ratificado en este puesto.

Para algunos otros cargos se atuvo a viejos aliados de las fuerzas armadas: a José Almonte, general brigadier retirado, lo nombró consejero de Seguridad Presidencial y director general del Consejo de Seguridad Nacional; a Renato de Villa, secretario de Defensa durante el gobierno de Aquino cuando Ramos se postuló como candidato a la presidencia, lo confirmó en su puesto. A oficiales superiores retirados les encargó la dirección de agencias gubernamentales clave, como la Jurisdicción de la Zona de Procesamiento de Exportaciones, el Sistema de Servicios Gubernamentales de Seguridad y el Aeropuerto Internacional Ninoy Aquino.

Otras figuras que demostraron su lealtad personal han sido ampliamente recompensadas: el representante Edelmiro Amante, miembro de la LDP y convertido en partidario de Ramos, fue designado secretario ejecutivo y el representante José de Venecia, originario, al igual que Ramos, de la provincia de Pangasinan y ferviente militante, fue nombrado presidente de la Cámara de Representantes, con el sólido apoyo del Presidente.

Finalmente, Ramos recurrió a dirigentes de educación y de organizaciones no gubernamentales (ONG) para encabezar las secretarías de Salud, de Educación, de la Reforma Agraria y del Ambiente y Recursos Naturales. El titular de esta última es el antiguo rector de la Universidad Silliman, Ángel Alcala, es especialista en ecología marina y notorio defensor del ambiente. Su nombramiento muestra que Ramos posiblemente esté dispuesto a hacer frente a los poderosos intereses creados en la explotación forestal ilegal y otras actividades depredatorias de la naturaleza. Otro miembro del gabinete procedente de una ONG es Juan Flavier, doctor en medicina y especialista en desarrollo rural; como secretario de Salubridad, el afable y de lenguaje claro Flavier rápidamente ha llegado a ser uno de los miembros más vistos del equipo de la nueva administración. Sus declaraciones ampliamente difundidas por los medios de comunicación, en las que promueve la planificación familiar, son indicativas de que Ramos está dispuesto a confrontar a la jerarquía católica romana en lo que se refiere a este asunto tan delicado y crítico, en un país en que por lo menos 85% de la población es nominalmente católica. A pesar de que los pronósticos indican que la población filipina muy probablemente se duplique en menos de 30 años, la Conferencia de Arzobispos Católicos de Filipinas se opuso de inmediato al programa glogal de planificación familiar de Ramos.

Entre sus primeras acciones como presidente, Ramos, al igual que Aquino, propuso una amnistía general para los opositores del Estado que depongan las armas y estén dispuestos a reintegrarse en forma pacífica a la corriente principal de la sociedad. La amnistía se aplica a los miembros del Partido Comunista de Filipinas (CPP) y al Nuevo Ejército del Pueblo (NPA), cuya rebelión armada ha durado más de 20 años. Igualmente incluye a los militares derechistas que han pretendido el poder, tales como el Movimiento Reformista de las Fuerzas Armadas (RAM) y la Unión de Oficiales Jóvenes (YOU), que intentaron derrocar el gobierno de Aquino, al Frente Moro de Liberación Nacional (MNLF) y a otros secesionistas musulmanes emplazados en el sur del país. Entre las propuestas más radicales que el presidente Ramos presiona por medio

del Congreso están la revocación de las leyes Antisubversiva (R.A. 1700) y sobre posesión ilegal de armas de fuego. En efecto, esto permitiría legalizar al CPP y otros grupos opositores. Asimismo, creó la Comisión de Unificación Nacional, encabezada por la abogada Haydee Yorac, comisaria del Comelec, para iniciar las pláticas de paz con dichos grupos. Ya se han realizado pláticas preliminares para las negociaciones con líderes musulmanes y comunistas exiliados en Libia y en Holanda. Las recientes luchas por el poder y las purgas dentro de las filas del CPP/NPA sugieren que el movimiento izquierdista puede polarizarse en torno a la reconciliación y, así, retrasar un arreglo.

La subsecuente integración de las fuerzas de izquierda a la sociedad filipina después de la amnistía produce hondas preocupaciones. Experimentos de las ONG que han tenido éxito con las cooperativas agrícolas y con otras iniciativas de autoayuda de las comunidades que proporcionan alivio inmediato a los sectores merginados ofrecen posibles mecanismos para la reintegración, tanto más cuanto que muchos de los antiguos y prominentes líderes rebeldes, como Bernabe Buscayno (alias "Kuamnder Dante") han sido inducidos en forma efectiva a participar en dichas tentativas. De todas formas, ésta es un área donde el éxito es precario, ya que la falta de seguridad en el campo a causa de las constantes insurrecciones y contrainsurrecciones contribuye profundamente al estancamiento económico del país y al desprestigio internacional, que desalienta la inversión extranjera, así como otros beneficios económicos potenciales, como el turismo. Desde luego la vulnerabilidad del gobierno central frente a los ejércitos disidentes produce exactamente el mismo efecto.

En realidad, la ausencia de ley repercute profundamente en la sociedad entera. En bastas áreas rurales la violencia incontrolada proveniente no sólo de los rebeldes izquierdistas sino también de los soldados del gobierno y de los vigilantes locales aliados hacen que la vida sea brutal e insegura. Durante los primeros meses de la presidencia de Ramos, hubo en las ciudades, especialmente en Metro Manila, una ola de secuestros, principalmente de niños ricos filipinos de ascendencia china, que en ocasiones fueron asesinados. Oficiales superiores de policía estuvieron implicados en estos crímenes. En lo que se ha considerado una medida política estratégica, Ramos designó "zar contra el crimen" al vicepresidente Estrada quien encabezará la recientemente creada Comisión Presidencial Contra el Crimen (PACC). En este puesto altamente visible, Estrada podría tener éxito, en cuyo caso contribuiría a la buena reputación de Ramos, o fracasar, lo que posiblemente haría disminuir su popularidad y dirigir nuevamente la atención pública a la presidencia.

FUERZAS ARMADAS

Las Filipinas dedican un porcentaje relativamente pequeño de su presupuesto nacional a las fuerzas armadas, que viene en orden de importancia después del pago del servicio de la deuda, de los servicios económicos y de la educación. En 1990 el ejército tenía aproximadamente 109 000 efectivos en las tres armas. El enrolamiento es voluntario. No obstante, además del ejército, la armada y la fuerza aérea, alrededor de 4 500 hombres prestan servicio en la Policía Filipina paramilitar —en la cual Fidel Ramos ascendió al poder— y aproximadamente 65 000 en las fuerzas civiles voluntarias, conocidas como Unidades Geográficas de las Fuerzas Armadas Civiles (CAFGU), instituidas en 1989 para ampliar las campañas de contrainsurgencia oficial y que de hecho son un remanente de los años de Marcos, en que se conocían como Fuerzas de Defensa Civil Interna (CHDF). Estas últimas adquirieron mala reputación por su funesta disciplina y por sus acciones caprichosas de violencia en el campo. Según el grupo de derechos humanos Asia Watch, las CAFGU siguen actualmente siendo notorias por la violación de los derechos elementales, especialmente en Mindanao.

Las fuerzas militares filipinas se encuentran divididas por las luchas facciosas por el poder que durante la gestión de Aquino dieron lugar a los numerosos intentos de toma del poder por parte de los soldados renegados. Como secretario de Defensa Fidel Ramos apoyó con firmeza al gobierno civil frente a la subversión militar, muchos oficiles y civiles dentro de las filas formalmente bajo sus órdenes se aliaron con los rebeldes. Además, la renuencia del gobierno de Aquino a disciplinar a la mayor parte de los participantes en los intentos golpistas —sin mencionar su fracaso para detener a los dirigentes rebeldes, como Gregorio Honasan, quien, una vez capturado, habitualmente lograba escapar— demuestra que las fuerzas armadas constituyen un cuerpo cuasi independiente dentro del Estado, quedando por redefinir los términos de su subordinación al gobierno civil. Siendo él mismo un antiguo militar, se considera que, como presidente, Ramos goza de mayores ventajas en este proceso que como Secretario de Defensa. No obstante, su aseveración sobre la lealtad de las fuerzas armadas despierta dudas. A diferencia de la mayor parte de los miembros de los cuerpos de oficiales que cuentan con poder en el país, quienes son egresados de la Academia Militar de Filipinas, Ramos se graduó en West Point, en Estados Unidos. Además, es un hombre de la policía, no del ejército. Por tanto, todavía queda por ver si su presidencia terminará con los intentos golpistas de oficiales

renegados. Numerosas personas tienen la esperanza de que sus recientes iniciativas para amnistiar a los participantes en los golpes de estado a cambio de su reintegración pacífica a la sociedad logren su cometido.

ECONOMÍA

El gobierno de Ramos heredó una de las economías con mayores dificultades del sudeste de Asia. Tras ser la economía más floreciente de la región en los años cincuenta y sesenta, las Filipinas se encuentran muy por debajo del crecimiento económico y de otros indicadores clave de países vecinos como Singapur, Malasia, Indonesia y Tailandia. De hecho, después de unos años de avance durante los primeros tiempos del gobierno de Aquino, las tasas negativas del último periodo de Marcos parecen haber regresado. El crecimiento promedio anual del PIB para 1991 fue negativo: –0.5%, comparado con 5.95% durante 1987-1989 y 3.4% en 1990.

Las Filipinas sufren una pesada carga por la deuda externa, alrededor de 30 640 millones de dólares,[1] gran parte de la cual fue contraída por el gobierno de Marcos y que actualmente se ha vuelto más onerosa por la devaluación del peso filipino en los años intermedios. El gobierno ha tratado de abordar el problema mediante la restructuración de 4 500 millones de dólares de la deuda, de modo que se pueda destinar más dinero al programa de recuperación económica. Como parte de la restructuración, el Banco Central ha ofrecido volver a comparar cerca de 1 000 millones de dólares de su deuda a 50 centavos por dólar aproximadamente. Otros programas de reducción del adeudo incluyen arreglos para que los acreedores inviertan en áreas prioritarias de la economía utilizando deudas comerciales pendientes, y mecanismos que permitan a los bancos comerciales cambiar sus empréstitos por nuevos bonos con tasas de interés bajas y fijas u ofrecer los empréstitos filipinos existentes a cambio de un rescate en efectivo con un descuento significativo. Sin embargo, a pesar de que los acuerdos de restructuración de la deuda que Filipinas ha fraguado a partir de 1986, el país aún tiene que pagar una suma elvada (un promedio de 1 855 000 millones de dólares anualmente) por deudas de próximo vencimiento, en lo que semeja un círculo vicioso de deuda sobre deuda. Únicamente el pago del servicio absorbe una enorme proporción del presupuesto nacional, 38% proyectado para

[1] *Asian Development Bank Statistical Report*, junio de 1992.

1993, forzando al gobierno a limitar los mejoramientos esenciales para la infraestructura del país, que se está derrumbando. Los gastos para infraestructura sólo representan 6% del presupuesto para 1993, la mitad de lo que se manejó en 1980.

La deuda externa se ve agravada por 15 500 millones de deuda interna, que comprende los empréstitos del gobierno durante la época de la ley marcial, los destinados a los "camaradas" de Marcos, así como generados por las medidas de Aquino (bonos del Tesoro de interés alto, entre otras) para cubrir el costo que produjo la contención de los precios internos del combustible y de la inflación. Durante los últimos años de los ochenta y en 1990, cuando las Filipinas atravesaron por una escasez de divisas y los prestamistas internacionales se negaban a suministrarle dinero, las tasas de interés subieron desmesuradamente a fin de atraer a los prestamistas nacionales. A modo de comparación, en 1987 la tasa promedio de interés de los bonos del Tesoro era de 12.8%; en 1990 había ascendido a 24.7% No obstante, en 1992 se redujo a menos de 20%, principalmente por las siguientes razones: *1)* las presiones del Fondo Monetario Internacional (FMI), especialmente en julio de 1991, cuando congeló los empréstitos a causa de que el gobierno no logró cumplir varios objetivos fiscales; *2)* la decisión del Banco Central a fines de 1991 de aligerar las regulaciones sobre divisas para permitir a los filipinos introducir libremente moneda extranjera y a los exportadores conservar una mayor proporción de sus ingresos en divisas (como resultado hubo más fondos invertidos en bonos del Tesoro, los cuales, a su vez, hicieron bajar las tasas de interés), y *3)* las enormes sumas de divisas introducidas al país durante las elecciones de mayo, que hicieron subir el nivel de las reservas de divisas a la cantidad sin precedente de 4 980 millones de dólares. (Algunas fuentes dan la cifra de 5 400 millones de dólares.)

La distribución de la riqueza es desigual. La pobreza sigue siendo abrumadora en las Filipinas; según algunas fuentes entre 50 y 70 por ciento de la población se sitúa por debajo de la línea de pobreza. Las penurias de las masas las inducen a buscar implacablemente medios de vida, impulsando a millones de personas a abandonar el campo y a dirigirse a las ciudades, y a muchos miles a buscar trabajo en el extranjero. Las cifras oficiales indican que el número de trabajadores filipinos en el Medio Oriente y en otros lugares del extranjero ascendió de 471 000 en 1988 a 615 000 en 1991; se calcula, además, que cerca de 200 000 más están empleados ilegalmente en el extranjero. Las remesas procedentes de los filipinos que trabajan fuera del país constituyen anualmente 2.5% del PIB total. De acuerdo con el Consejo de Coordinación y

de Estadísticas Nacionales, solamente en 1991 los trabajadores de ultramar enviaron 19 800 millones de pesos filipinos (alrededor de 733 millones de dólares) a sus familias por medio de los sistemas regulares de la banca, más sumas desconocidas a través de canales privados: Dichos ingresos en efectivo reducen la pobreza entre los afortunados destinatarios e incluso permiten que algunos de ellos abandonen en forma permanente el nivel de indigencia; por otro lado, los largos periodos de trabajo en el extranjero de las personas que mantienen a sus familias, así hombres como mujeres, imponen un doloroso costo a la vida familiar y exponen a los trabajadores a abusos de diverso tipo.

Los desastres naturales también han rondado al país en años recientes: un terremoto en 1990, la erupción del Monte Pinatubo en 1991, y varios tifones catastróficos, algunos de los cuales devastaron poblaciones enteras. Tales calamidades han agravado la débil situación de la economía, destruido la infraestructura y desviado las energías y los escasos fondos gubernamentales para aliviar los efectos de los desastres. A ello hay que agregar la emigración de cientos de miles de personas más a las ciudades, ya sobrepobladas, donde el desempleo y el subempleo alcanzan niveles peligrosamente altos. Con una población total de 62.7 millones, que aumenta a un índice anual de 2.3%, e índices de crecimiento de la población proyectados de 3.61% en las áreas urbanas y de 1.2% en el campo durante los próximos años, se calcula que más del 50% del total de la población vivirá en las ciudades para el año 2000. Se estima que de los 27.4 millones de personas que constituyen la fuerza laboral, 15.1% están desempleadas, y 28%, subempleadas (las cifras que no toman en cuenta los cientos de desplazados por la erupción del Monte Pinatubo). Estos índices se consideran los más altos en 35 años. En septiembre de 1992 el presidente Ramos se vio precisado a convocar a una sesión especial del Congreso a fin de otorgar asignaciones especiales de ayuda ante los daños provocados en Luzón central, por la reanudación de la actividad volcánica del Monte Pinatubo y las lluvias monzónicas, fenómenos que destruyeron cultivos y obras públicas, y dejaron sin hogar a casi un millón de personas.

Además, en un país dependiente en alto grado de las fuentes energéticas del exterior (las Filipinas importan 60% de sus necesidades totales), las crisis en otras regiones, como la provocada por la invasión iraquí a Kuwait en 1990 y el consecuente ascenso de los precios del petróleo, pueden tener consecuencias negativas al grado de hacer que incluso el precio del transporte más barato se eleve y el gobierno se vea obligado a subsidiar a los ya muy golpeados consumidores. Adhiriéndose

estrictamente a las directrices del FMI a fin de seguir siendo sujeto de crédito internacional, el gobierno de Aquino mantuvo los salarios bajos e impuso un régimen de austeridad económica. Con la Ley de Inversiones Extranjeras del 30 de junio de 1991 se pretendió mejorar la reputación de las Filipinas en lo referente al ambiente de inversión. En ella se concede a los inversionistas extranjeros un plazo de tres años para poseer 100% de las acciones de las nuevas inversiones, eliminándose todo requisito respecto al nivel de producción requerido para exportar. Sin embargo, tal parece que muchos capitalistas extranjeros, especialmente los japoneses, decidieron invertir en los países vecinos o esperar a que la tormenta de las elecciones de mayo amainara antes de comprometerse. El Plan de Estabilización Económica (ESP) de Aquino de hecho logró reducir los déficit comercial y fiscal y elevar el superávit de la balanza de pagos. Además, el peso filipino se revaluó frente al dólar a principios de 1992. no obstante, la inflación ha permanecido relativamente alta: aproximadamente 13% cuando Ramos asumió el poder.

La crisis interna de energía ha contribuido a agravar las dificultades económicas. Las centrales eléctricas son inadecuadas; muchas de ellas son anticuadas y susceptibles de sufrir interrupciones. Los empeños de la Corporación Nacional de Energía (NAPOCOR) por construir nuevas centrales se han visto obstruidos por la falta de fondos y por las objeciones que los defensores del ambiente han opuesto a los generadores de carbón y a ciertos proyectos geotérmicos. Además, las sequías en Luzón y Mindanao han reducido recientemente la ya de por sí insuficiente capacidad hidroeléctrica del país. Estos dos factores unidos han dado como resultado que la interrupción del servicio eléctrico sea virtualmente diaria, principalmente en las ciudades, con la consecuente pérdida de 176 días de trabajo, según se ha estimado. Como era de esperarse, esto produce efectos paralizadores en la industria y de desconfianza en los inversionistas. Según cálculos del Banco Mundial las continuas interrupciones del servicio eléctrico provocarían a Filipinas pérdidas por alrededor de 600 millones de dólares a fines de 1992. Además, se cree que este problema persistirá por lo menos dos años más. El presidente Ramos ha declarado que restablecerá la Secretaría de Energía (DOE) a fin de hacer frente a la crisis de energía en forma global, pero hasta ahora no se ha tomado ninguna medida en tal sentido. La DOE fue abolida por Aquino en cuanto subió al poder debido a la corrupción generalizada que imperó en la Secretaría durante los años de Marcos.

La única planta de energía nuclear de las Filipinas, la cual todavía no entra en operación, fue construida por la Westinghouse Corporation

a un costo de 2 mil millones de dólares y fue causa de escándalos relacionados con Marcos. La planta se dejó en reserva por la poderosa oposición pública en el terreno ambiental. En los últimos días de Aquino se llegó a un acuerdo con el fabricante, que quizá permita ponerla en operación. Esto también representa un problema, ya que la planta de energía nuclear de Bataan se localiza precariamente en una zona sísmica, y además algunas cuestiones relativas a la disposición de los desechos nucleares no se han resuelto aún.

De acuerdo con las primeras indicaciones, el equipo económico de Ramos parece seguir los mismos pasos que el de Aquino, con la esperanza de que la estabilización conduzca al crecimiento: la liberación comercial y la administración conservadora del dinero son las palabras que se rumorean. Sin embargo, también existen señales de una arremetida económica expansionista que se ha observado en las cuestiones discutidas por el gabinete de Ramos: desregularización, privatización, desmantelamiento del proteccionsimo para las industrias manufactureras no competitivas, regulación de las tasas de interés, ajuste del tipo de cambio como un instrumento para alentar las exportaciones y restructuración del sistema impositivo. En su discurso a la nación del 8 de octubre de 1992, después de sus primeros cien días como presidente, Ramos confirmó que la desregularización de la economía y la privatización de las corporaciones estatales serían las prioridades de su gobierno. Los comentarios sugieren que la confianza de los inversionistas nacionales está aumentando como lo atestiguan los nuevos edificios comerciales y los parques industriales que están proliferando en las ciudades y en sus alrededores, especialmente en Cebú y en las cinco provincias que rodean Manila, conocidas colectivamente como Calabarzon: Cavite, Laguna, Batangas, Rizal y Quezón. Además, el Banco Asiático de Deasrrollo estima que el PIB de las Filipinas, encabezado por la industria, se incrementará 4% para fines de 1992, si bien sería el más bajo entre los países de la ANSEA.

RELACIONES EXTERIORES

Las relaciones internacionales de las Filipinas han estado teñidas por la influencia dominante de Estados Unidos en los asuntos del país. En el periodo de la posguerra el gobierno se alineó fielmente a Estados Unidos como parte del mundo libre no comunista. El país acogió la mayor base militar de esta superpotencia y se integró a la ya desaparecida Or-

ganización del Tratado del Sudeste Asiático (SEATO), la alianza anticomunista creada por Estados Unidos a la que solamente otro Estado de la región se unió, Tailandia (el pacto militar de la SEATO se firmó en la capital mediante la junta del llamado Pacto de Manila). Asimismo, durante el régimen de Ferdinand Marcos, las Filipinas apoyaron la guerra de Estados Unidos en Vietnam mediante el Grupo de Acción Cívica de Filipinas (Philcag) y enviaron un número simbólico de asistentes, entre ellos Fidel Ramos.

Uno de los acontecimientos más notables de 1992 fue la transferencia a las autoridades filipinas del apostadero naval de la Bahía de Subic, por mucho tiempo la sede de la séptima flota de Estados Unidos. En septiembre de 1991 el Senado filipino rechazó un tratado para renovar por diez años más los privilegios de Estados Unidos en las Filipinas, específicamente sobre la base ubicada en Subic. La jurisdicción sobre la base aérea Clark también se volvió un tema de debate a raíz de las catastróficas consecuencias de la erupción del Monte Pinatubo en 1991, que inutilizó la mayor parte de las instalaciones. Así, se acordó que a fines de 1992 todas las fuerzas militares de Estados Unidos deberían abandonar el territorio filipino. Para transformar la base en un complejo industrial y en un puerto libre según el modelo de Singapur, se creó la Jurisdicción Metropolitana de la Bahía de Subic, gobernada por Richard Gordon, alcalde de la ciudad de Olongapo.

Estos acontecimientos no representan una ruptura en las relaciones entre Filipinas y Estados Unidos, sino cambios importantes en la llamada relación especial. El gobierno de Ramos mantendrá, en efecto, vínculos amistosos con Washington. Al mismo tiempo, sin embargo, el gobierno tomará medidas para fortalecer sus lazos con el sudeste de Asia por medio de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN). Las Filipinas fue uno de los socios fundadores, junto con Tailandia, Malasia, Singapur e Indonesia. Brunei Darssalam ingresó en 1984 como el sexto miembro. El padre de Ramos, diplomático que posteriormente ingresó a la política, desempeñó un importante papel en la formación de la Asociación al firmar la Declaración de la ASEAN del 8 de agosto de 1967, junto con los ministros de relaciones exteriores de los otros cuatro estados.

La ASEAN sostiene una filosofía de las relaciones exteriores que resulta cada vez más atractiva para los filipinos, pues con ella se pretende hacer del Sudeste Asiático una zona de paz, de libertad y de neutralidad (ZOPFAN). La neutralidad regional ha sido una de las doctrinas de la ASEAN desde el 27 de noviembre de 1971, a pesar de que en la práctica

todos los estados miembros han estado o permanecen afiliados formal o informalmente a las potencias occidentales. No obstante a medida que las tensiones de la guerra fría han menguado, el concepto de no alineamiento se ha vuelto más atractivo y más práctico. Con la virtual salida de las bases estadunidenses de su territorio, las Filipinas solicitaron su ingreso al Movimiento de Países no Alineados durante la reunión celebrada en Jakarta durante 1992. Dentro de la región, los miembros de la ASEAN se encuentran atareados en establecer y fortalecer los vínculos unilaterales entre ellos. No cabe duda de que bajo el gobierno de Ramos las Filipinas se enfocarán hacia esta tendencia y a afirmar su identidad como parte del sudeste de Asia, a fin de ya no ser una extensión asiática de Estados Unidos, como a menudo se ha considerado al país.

En el Tratado de Amistad y Cooperación de la ASEAN firmado en 1976, el cual constituye un hito en las relaciones de la zona, los miembros se comprometieron a respetar sus soberanías. Tal compromiso se convirtió en la columna vertebral de tentativas de cooperación del más variado tipo en los años siguientes a su firma, entre ellas, la eficaz labor diplomática común de la Asociación a fin de impedir que Estados Unidos dé su reconocimiento al gobierno de Camboya establecido después de 1979 con el apoyo de Vietnam. No obstante, los estados de la ASEAN se encuentran actualmente limando asperezas con sus vecinos socialistas: Vietnam y Laos firmaron el Tratado de Amistad y Cooperación durante la conferencia ministerial de la Asociación celebrada en Manila en julio de 1992. Aunque aún no son miembros plenos, es posible que pronto lo sean, lo cual demustra el nuevo estado de los asuntos en la región en la etapa posterior a la guerra fría.

La ASEAN aún no logra convertirse en la unidad económica que anhelaban muchos de sus fundadores, pero lentamente se encamina en esa dirección; la región ha experimentado índices de crecimiento de 7%, o superiores, durante al último decenio. En enero de 1992 los dirigentes de la ASEAN se reunieron en Singapur con el objeto de consolidar sus posiciones en materia de cooperación política y seguridad, y para adoptar el marco básico para el Tratado de la Zona de Libre Comercio de la ASEAN (AFTA) que entrará en vigor en enero de 1993, y su correspondiente arancel común preferencial y efectivo (CEPT) para productos agrícolas procesados y artículos manufacturados, elaborados y comercializados dentro de los países de la Asociación. Con el AFTA se eliminarán todas las barreras comerciales entre los países miembros y los aranceles de comercio dentro de la ASEAN se irán reduciendo, hasta llegar a una tasa cero en un periodo de 15 años. La importancia potencial del AFTA

radica en la generación de incentivos para los países de Asia con superávit de capital, como Japón, a fin de que establezcan sus fábricas dentro de la ASEAN y así puedan sacar partido de los aranceles reducidos para los bienes producidos en estas naciones. A pesar de que los países miembros a menudo son competidores entre sí en los mercados mundiales, existe la necesidad de que obren en común a fin de abrir las puertas para sus productos en Norteamérica, Europa, Japón y el Pacífico.

Estados Unidos ha sido tradicionalmente el mayor socio comercial de las Filipinas; a él remite 35.56% de sus exportaciones, por un valor de 3 140 millones de dólares. La balanza comercial general con la ASEAN es negativa: en 1991 las Filipinas importaron 1 105 millones de dólares de sus vecinos de la Asociación y les exportaron sólo 616.5 millones de dólares. Al hacerse efectivo el Tratado de Libre Comercio de América del Norte, las Filipinas podrían perder un volumen significativo de comercio, ya que Estados Unidos probablemente se vea inducido a profundizar sus relaciones y a comerciar más con México y Canadá. Las Filipinas, así, tratarán de incrementar su comercio dentro del Sudeste Asiático, especialmente por medio de la ASEAN, no sólo para aminorar el desequilibrio comercial existente, sino para prepararse para los posibles efectos negativos del TLC.

Los vínculos más firmes y cordiales de las Filipinas con sus socios probablemente contribuyan a facilitar la resolución de problemas que aún preocupan al país en relación con sus vecinos. Uno de ellos es la posesión de las islas Spratly, archipiélago de atolones diminutos de importancia estratégica por situarse en las rutas de navegación vitales en el sur del Mar de China y que además es rico en recursos marinos, minerales y depósitos de hidrocarburos. Las Filipinas no son más que uno de los seis países que actualmente reclaman la posesión de los islotes: la República Popular de China, Brunei, Taiwan, Vietnam, Malasia y las Filipinas. Todos, excepto Brunei, han establecido puestos de avanzada y guarniciones en algunos de los islotes (ocho de los cuales están ocupados por marinos filipinos), dando lugar a lo que algunos analistas han descrito como la militarización del área. En 1988, China y Vietnam se vieron envueltos en enfrentamientos armados en las Spratly. Con las relaciones regionales en vías de mejorar, el mecanismo de colaboración de la ASEAN muy posiblemente ayude a resolver la disputa por las Spratly. En la reunión ministerial de la ASEAN celebrada en julio de 1992, China y Vietnam señalaron públicamente sus "intenciones pacíficas" a fin de llegar a un arreglo con los otros países que reclaman derechos sobre el archipiélago.

Aunque durante la presidencia de Aquino las Filipinas a menudo tuvieron que defender su política de una sola China a favor de la República Popular, de hecho las relaciones con Taiwan se han vuelto cada vez más amistosas y activas. Este país representa una fuente decisiva de inversión extranjera para las Filipinas, pues muchos miembros de la comunidad china mantienen lazos estrechos con familiares de Taiwan. Sumado a lo anterior, el padre del presidente Ramos fungió como embajador en Taiwan durante muchos años, y, por tanto, la familia presidencial también tiene estrechos vínculos allí. Cabe esperar que las relaciones entre ambos países se manejen de tal modo que no violen las formalidades diplomáticas de la política de una sola China; no obstante, probablemente lleguen a ser aún más importantes durante la presidencia de Ramos.

PANORAMA GENERAL

El éxito de la restauración de Aquino y de la dirección del nuevo régimen de Ramos indica que muchos asuntos importantes sobre la naturaleza del Estado filipino en el futuro cercano se han resuelto de manera concluyente. Las instituciones democráticas han triunfado frente a las autoritarias. La autoridad civil ha prevalecido sobre la de los golpistas militares. Y en la economía la ruta de la liberación comercial y la privatización, combinada con el conservadurismo fiscal, ha remplazado a los monopolios estatales y a los imperios de los "camaradas" de los años de Marcos. Tales son señales positivas.

Por otro lado, la pobreza en las Filipinas sigue siendo muy elevada, mientras que la población crece a un índice de 2.3% anual, anulando los pequeños índices del esporádico crecimiento económico del país. Además, el restablecimiento del sistema político de la ley anterior a la etapa marcial ha restaurado el poder de la clase alta. Tanto el Senado como la Cámara de Representantes están dominados por miembros o agentes de los grupos terratenientes o industriales, lo que probablemente haga fracasar las legislaciones más progresistas. Para ser fieles a la verdad, Ramos ha nombrado en su gabinete a varios profesionistas y tecnócratas pertenecientes a la comunidad de las ONG, de los que cabe esperar que asuman posiciones valientes sobre áreas clave que necesitan reformas: atención sanitaria y planificación familiar, ambiente y reforma agraria. Independientemente de los propios puntos de vista de Ramos acerca de estos asuntos, él debe, como base para la estabilidad política, edificar

una relación funcional con la élite de legisladores del país. Además en las Filipinas cuando los políticos compiten con los tecnócratas, generalmente ganan los primeros.

A la larga, no obstante, la puesta en práctica del nuevo Código Gubernamental Local y la creciente vitalidad y tamaño del movimiento de las ONG —asignado como mandato por el Código para participar en el gobierno local— infunde esperanzas de que algunos de los problemas originados por la terriblemente mal distribuida riqueza pueda abordarse en forma eficaz.

Las iniciativas de paz de Ramos, tanto a la izquierda como a la derecha, prometen ser buenas para el futuro; por tanto, en este aspecto posiblemente se acrecienten los cambios positivos. En realidad, no todos los oponentes armados llegarán fácilmente a un acuerdo con el Estado. Sin embargo, actualmente la esperanza de que se logre remontar estos constantes obstáculos a la paz y al orden es mayor que en los largos años previos.

Finalmente, aunque aún se encuentra muy por atrás de sus socios regionales, la economía filipina parece estar estabilizándose. Existe una gran confianza de los inversionistas locales. Los filipinos aprendieron en forma difícil después de que las eufóricas esperanzas de 1986 desembocaron en decepciones desgarradoras. El enfoque práctico, basado en el consenso, y moderado del régimen de Ramos concuerda con este enfoque sensato. Tal vez esto explique el que muchos electores hicieran rápidamente las paces con el nuevo gobierno y que, a pesar de los enormes problemas que están por delante, se permitan sentirse, no obstante, cautelosamente optimistas.

Traducción del inglés: Gabriela Uranga

APÉNDICE

Nombre oficial:	República de Filipinas
Capital:	Manila
Extensión territorial:	300 000 km^2
Religión:	Mayoritariamente católica; hay una importante minoría islámica en el sur.
Idioma:	El tagalo (oficial); el inglés es obligatorio en la enseñanza y de uso frecuente en la administración y las comunicaciones. En las secundarias también se enseña el español.
Moneda:	Peso filipino = 24.62=1 dólar
Gobierno:	De régimen presidencialista, matizado por un poder legislativo bicameral.
Presidente:	Fidel V. Ramos
Vicepresidente:	Joseph Estrada

• Gabinete

Secretario ejecutivo:	Edelmiro E. Amante
Economía Nacional y Desarrollo:	Cayetano Paderanga Jr.
Secretario de la Reforma Agraria:	Ernesto D. Garilao
Relaciones Exteriores:	Roberto R. Rómulo
Agricultura:	Roberto S. Sebastián
Finanzas:	Ramón R. del Rosario
Educación, Cultura y Deportes:	Armand V. Fabella
Medio Ambiente y Recursos Naturales:	Ángel C. Alcalá
Salud:	Juan M. Flavier
Defensa Nacional:	Renato de Villa
Industria y Comercio:	Rizalino S. Navarro
Trabajo Público y Carreteras:	José P. de Jesús
Ciencia y Tecnología:	Ricardo T. Gloria
Bienestar Social y Desarrollo:	Corazón Alma G. de León
Transporte y Comunicaciones:	Jesús B. García
Justicia:	Franklin M. Drilon
Fuerzas Armadas:	General Lisandro Abadía

DATOS DE POBLACIÓN

	1988	*1989*	*1990*	*1991*
Total (millones)	58.72	60.10	61.48	62.87
Densidad (personas por km^2)	–	–	202.3[a]	–

[a] Marzo.
Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA[1] (Miles de personas mayores de 15 años)

	1989[a]	*1990*[a]	*1991*[b]
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	9 852	10 185	10 488
Minería y canteras	154	133	162
Manufacturas	2 298	2 188	2 374
Electricidad, gas y agua	83	91	116
Construcción	911	974	1 047
Comercio mayoreo y menudeo	3 074	3 145	3 367
Transporte, almacenes y comunicaciones	1 095	1 137	1 140
Financiamiento, seguros, bienes raíces y servicios comerciales	398	444	473
Servicios comunitarios, sociales y personales (incluye restaurantes y hoteles)	3 972	4 220	4 258
Actividades no definidas adecuadamente	13	15	32
Total de empleados	21 850	22 532	23 457
Desempleados	2 010	1 222	4 182[c]
Total de fuerza laboral	23 859	23 754	27 639[c]
Hombres	15 023	14 969	16 892
Mujeres	8 836	8 785	10 746

[1] Cifras remitidas a personas civiles únicamente.
[a] A octubre.
[b] A abril.
[c] Provisional.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

COSTO DE LA VIDA
(Índice de precios al consumidor; base 1978=100)

	1988	*1989*	*1990*
Alimentos, bebidas y tabaco	380.4	429.5	474.1
Vestido	441.5	470.3	513.0
Vivienda y reparación	405.8	454.6	518.5
Combustible, luz y agua	552.2	576.2	721.1
Servicios	410.5	440.2	532.4
Varios	392.8	420.7	457.4
Total	401.0	443.5	499.7

Fuente: *The Far East and Australasia.*

EDUCACIÓN
(1989/1990)

	Planteles	*Maestros*	*Alumnos*
Kinder	3 837	11 018	322 740
Primaria	34 382	315 585	10 284 861
Secundaria	5 523	118 805	3 961 639
Bachillerato (no técnicos ni vocacionales)	945	15 386	291 600
Educación superior	810	56 380[a]	1 225 315

[a] Cifras remitidas de 1986/1987.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

COMUNICACIONES

	1986	*1987*	*1988*
Radiorreceptores (miles)	7 500	7 800	8 000
Televisores (miles)	2 000	2 100	2 200
Teléfonos (miles)	856	866	926
Libros (títulos)	804	1 768	1 072
Periódicos	23	17	30

Fuente: *The Far East and Australasia.*

OTROS INDICADORES SOCIALES, 1989
(Tasas por mil habitantes)

	Porcentaje
Natalidad	30.0
Mortalidad	7.0
Mortalidad infantil	42.0
Población por médico	8 572.0
Población por cama de hospital	677.0

Fuente: UNESCO, *Estado Mundial de la Infancia, 1990*, Nueva York.

BALANZA DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1988	*1989*	*1990*	*1991*
Cuenta corriente	–390	–1 456	–2 695	–1 034
Exportaciones (FOB)	7 074	7 821	8 186	8 840
Importaciones (FOB)	–8 159	–10 419	–12 206	–12 051
Balanza comercial	–1 085	–2 598	–4 020	–3 211

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

CUENTAS NACIONALES
(Miles de millones de pesos)

	1988	*1989*	*1990*	*1991*
Consumo del gobierno	72.2	85.4	107.3	116.9
Formación bruta de capital	143.2	193.2	234.2	246.4
Consumo privado	558.8	649.3	767.1	916.3
PIB	803.0	925.2	1 074.6	1 237.6
PIB a precios de 1985	658.8	698.4	715.3	708.2

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

	1988	*1989*	*1990*
Agricultura, silvicultura y pesca	183 515	207 417	235 465
Minería y canteras	15 275	15 446	16 659
Manufacturas	207 236	233 192	271 406
Construcción	42 814	57 281	62 044
Electricidad, gas y agua	20 120	21 748	24 396
Transportes, almacenes y comunicaciones	40 762	43 840	54 345
Comercio	113 477	128 528	145 102
Financiamiento y vivienda	71 602	87 085	104 280
Otros servicios privados	57 644	67 752	80 675
Servicios gubernamentales	50 571	60 272	71 934
PIB a valores de compra	803 016	922 561	1 066 306

Fuente: *The Far East and Australasia.*

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares)

	1988	*1989*	*1990*	*1991*	*1992*[a]
Oro[1]	1 108	959	1 124	1 280	1 012
Derechos especiales de giro	—	1	1	4	10
Reserva en el FMI	52	51	55	56	56
Divisas	951	1 365	868	3 168	3 115
Total	2 111	2 376	2 048	4 526	4 193

[a] Segundo trimestre.
[1] Valuación nacional.
Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

COMERCIO INTERNACIONAL
(Millones de dólares)

	1988	*1989*	*1990*[a]
Importaciones (FOB)			
Alimentos y animales vivos	684.3	885.9	1 072.8
Cereales	228.2	338.6	470.9
Bebidas y tabacos	93.8	89.5	86.8
Tabaco	78.1	65.5	65.3
Materias primas, excepto combustibles	413.5	528.7	531.9
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	1 095.8	1 396.5	1 841.2
Petróleo y sus derivados	1 024.9	1 315.3	1 750.2
Grasas animales y vegetales, grasas y ceras	18.0	23.6	24.5
Químicos y productos relativos	1 039.1	1 214.8	1 367.3
Químicos inorgánicos	112.5	142.5	147.9
Manufacturas básicas	1 238.2	1 238.2	1 793.9
Hierro y acero	475.2	742.5	571.9
Maquinaria y equipo de transporte	1 643.7	2 536.2	3 220.3
Maquinaria especializada para empresas particulares	316.5	406.7	543.5
Maquinaria y equipo para industria en general	211.4	310.5	400.4
Maquinaria eléctrica y partes de vehículos y partes (excluye llantas, motores y partes eléctricas)	228.9	474.8	508.0
Varios artículos manufacturados	118.9	226.0	306.7
Total (incluye otros)	8 159.4	10 418.8	12 206.2
Exportaciones (FOB)			
Alimentos y animales vivos	1 055.9	1 100.0	1 075.3
Plátanos	146.3	146.4	149.3
Piñas enlatadas	83.2	n.d.	n.d.
Coco seco	78.3	75.8	60.7
Azúcar	60.2	79.7	110.5
Aceite y otros residuos de coco (copra)	63.4	53.5	54.0
Bebidas y tabaco	32.0	33.7	57.9
Tabaco	26.5	26.3	49.0
Materias primas, excepto combustibles	708.9	728.6	545.6
Copra	28.0	25.2	20.5
Corcho y madera	173.1	160.7	33.6
Madera simple y durmientes de ferrocarril	156.5	136.2	19.4
Minerales metálicos y chatarra de metal	382.5	423.4	361.6

COMERCIO INTERNACIONAL *(conclusión)*

	1988	*1989*	*1990*[a]
Cobre y sus concentrados	216.2	237.4	206.6
Minerales de cobre y concentrados	118.0	109.4	89.8
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	152.8	118.1	180.7
Petróleo y sus derivados	131.3	83.4	131.3
Grasas animales y vegetales, grasas y ceras	425.4	392.3	375.5
Aceite de coco (crudo y refinado)	408.1	376.8	360.7
Químicos y productos relativos	256.4	278.6	24.8
Químicos orgánicos	86.6	82.8	66.9
Manufacturas básicas	687.0	741.1	763.5
Chapa, madera terciada y otras maderas	105.0	62.0	77.2
Metales no ferrosos	306.1	344.9	290.9
Maquinaria y equipo de transporte	676.2	940.1	1 019.9
Maquinaria y partes eléctricas	554.0	617.2	641.7
Varios artículos manufacturados	953.1	1 195.9	1 341.4
Vestido (excluye calzado)	440.6	570.7	681.5
Total (incluye otros)	7 074.2	7 820.7	8 186.0

[a] Cifras preliminares.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Miles de dólares)

	1988	*1989*	*1990*[a]
Importaciones (FOB)			
Australia	282 782	347 331	369 435
Brasil	113 840	224 431	205 279
Brunei	34 069	47 424	109 792
República Popular de China	242 282	221 105	162 102
Francia	121 454	165 995	151 222
República Federal de Alemania	320 335	408 287	532 132
Hong Kong	373 863	481 130	554 578
Indonesia	84 069	157 826	181 563
Japón	1 421 309	2 043 224	2 232 046
República de Corea	330 899	422 859	477 993
Kuwait	182 166	172 272	194 295

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES *(conclusión)*

	1988	*1989*	*1990*[a]
Malasia	160 646	141 683	171 200
Países Bajos	127 634	203 112	20 256
Nueva Zelanda	60 262	94 253	87 609
Arabia Saudita	111 231	250 839	546 238
Singapur	335 120	492 550	486 660
Taiwan	510 738	701 799	805 570
Emiratos Árabes Unidos	179 951	278 738	464 580
Reino Unido	161 347	170 817	247 886
Estados Unidos	1 715 033	1 978 990	2 365 126
Total (incluye otros)	8 159 378	10 418 821	12 206 161
Exportaciones (FOB)			
Australia	110 601	124 338	96 382
Canadá	107 712	127 424	122 895
República Popular de China	66 802	50 235	61 764
Francia	165 309	152 154	143 946
República Federal de Alemania	297 886	334 855	390 373
Hong Kong	346 368	304 784	330 470
Indonesia	27 165	56 182	60 937
Japón	1 420 374	1 585 857	1 615 978
República de Corea	160 548	175 246	229 504
Malasia[1]	116 303	98 478	125 263
Países Bajos	316 051	329 224	357 081
Arabia Saudita	49 137	57 099	63 951
Singapur	223 949	220 795	239 632
Taiwan	200 834	210 298	209 263
Tailandia	123 344	154 972	156 449
Reino Unido	327 649	328 591	350 531
Estados Unidos	2 432 431	2 796 273	2 988 174
Total (incluye otros)	7 074 190	7 820 713	8 186 028

[a] Cifras preliminares.
[1] Cifras correspondientes a la península de Malasia.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

HONG KONG

MARISELA CONNELLY
El Colegio de México

En el siglo XIX nadie hubiera creído que ese peñasco que los británicos pedían que se les cediera, llegaría a convertirse en el emporio financiero y comercial que es hoy. Hong Kong no consiste sólo en la isla que lleva su nombre sino también la región de Kowloon y los llamados Nuevos Territorios al norte de ésta, que comprenden más de 92% del área total de 1 075 km^2. Los británicos fueron adquiriendo este territorio por partes. Después de la firma del Tratado de Nanjing en 1842, obtuvieron la isla y en 1860, Kowloon, ambos a perpetuidad. Pero los Nuevos Territorios les fueron arrendados en 1898 por un plazo de 99 años. Al acercarse la fecha de vencimiento (30 de junio de 1997), Inglaterra trató de renegociar el acuerdo, ya que sin esta región sería imposible la sobrevivencia en el resto del territorio cedido a perpetuidad. China aprovechó esta oportunidad para manifestar sus demandas respecto a la recuperación de su soberanía sobre toda la región.

Después de largas y acaloradas negociaciones, en 1984 ambos países hicieron pública la Declaración Conjunta que especificaba la terminación del dominio británico no sólo de los Nuevos Territorios, sino también en Kowloon y la isla de Hong Kong, una vez que venciera el plazo de arrendamiento.

En esta Declaración Conjunta, Inglaterra accede a devolver el territorio a China en 1997, pero ésta a su vez se compromete a garantizar el modo de vida capitalista por 50 años, siguiendo el principio de "un país, dos sistemas". Hong Kong será una Región Administrativa Especial (RAE) de China que tendrá su propia legislatura, su sistema legal y judicial y completa autonomía económica. La defensa y la política exterior las dirigirá el gobierno chino. Hong Kong permanecerá como centro financiero internacional, sin control de cambios, con libre convertibilidad del dólar honkonés y fluido movimiento de capital. Las libertades

existentes, la propiedad privada, la inversión extranjera y el derecho a la herencia, también serán respetadas.

En 1985 Inglaterra y China establecieron el Grupo Conjunto de Enlace (GCE) para poner en práctica los acuerdos y supervisar la transferencia de soberanía. El grupo es sólo consultivo; aunque puede discutir posibles puntos de conflicto para tratar de llegar a acuerdos. En ese mismo año se organizó el Comité de Redacción de la Ley Básica, especie de Constitución para Hong Kong, que entraría en vigencia en 1997, con representantes de China y Hong Kong. En marzo de 1990 fue aprobada por la Asamblea Nacional del Pueblo. A pesar de los esfuerzos británicos por establecer los mecanismos necesarios para democratizar la vida política de Hong Kong, la Ley Básica restringe considerablemente sus límites. Beijing puede nombrar al gobernador del territorio e intervenir en la elección de puestos judiciales importantes. Únicamente 18 de los 60 miembros del Consejo Legislativo podrían ser elegidos por voto popular.

La Ley Básica ha provocado una serie de discusiones sobre la interpretación que de ella hace cada una de las partes así como sobre el derecho de China para interveninr en los asuntos del territorio mientras transcurre el periodo de transición. Es un hecho que en los últimos años hemos observado una injerencia mayor por parte de China y la tácita aceptación de ello por parte de Inglaterra.

SITUACIÓN POLÍTICA

En los últimos meses de 1991 y en los primeros de 1992 se registraron tres importantes acontecimientos de carácter político: las elecciones de los 18 miembros del Consejo Legislativo; la designación del nuevo gobernador Christopher Patten, y las negociaciones con China, que han tomado un nuevo cariz, sobre varios puntos pendientes, entre los cuales destacan la construcción del nuevo aeropuerto y de los proyectos aledaños, en la isla de Lantau y el proceso de democratización en Hong Kong.

Indudablemente que las elecciones que se celebraron el 15 de septiembre de 1991 marcaron un avance considerable en el desarrollo político de Hong Kong, aunque sólo fueron 18 de los 60 miembros del Consejo Legislativo los sujetos a elección popular. Para los otros 42 se hizo lo de costumbre: 21 los nombraron los grupos electorales funcionales o grupos ocupacionales y 21 puestos los ocuparon miembros designados y altos burócratas.

Se presentaron 54 candidatos de los diferentes distritos electorales. Es interesante notar la activa participación del Partido de los Demócratas Unidos de Hong Kong que pugna por las reformas liberales. Cuenta con líderes como Martin Lee y Szete Wah, considerados subversivos por el gobierno chino tanto por sus ideas liberales como por su apoyo a los movimientos democráticos en China.

Otras organizaciones que también compitieron en estas eleccciones fueron la Fundación Democrática, de corte moderado, compuesta básicamente por hombres de negocios; la Federación de Sindicatos, que apoya la línea pro Beijing y la Federación Democrática Liberal, que reúne a profesionales y tiene como representantes a Hu Fa-Kuang y Philip Kwok. Hubo candidatos que se lanzaron en forma independiente.

El resultado de las votaciones fue muy revelador, pues mostró la insatisfacción del electorado con el antiguo orden y su inquietud política, así como el deseo de aumentar su participación en los asuntos políticos del territorio ante la inminencia del cambio de soberanía. Los candidatos del Partido de los Demócratas Unidos de Hong Kong ganaron 11 de los 18 puestos.

Para no añadir nuevos factores de división, el gobernador sir David Wilson, decidió nombrar para los puestos del Consejo Legislativo por designación a un grupo de profesionales considerados apolíticos, y dejó fuera a los más conservadores.

Los representantes del Partido de los Demócratas Unidos de Hong Kong que ganaron las elecciones se encuentran en desventaja frente al resto de los miembros del Consejo Legislativo, tanto en número como en experiencia. A excepción de dos de ellos, todos los demás ocupan por primera vez el cargo.

Posteriormente, el gobernador Wilson designó a los miembros del Consejo Ejecutivo que funcionan como su gabinete. A pesar de las presiones del Partido de los Demócratas Unidos de Hong Kong para que incluyeran cuando menos a uno de sus miembros sir David Wilson se abstuvo, alegando que los representantes de ese partido se niegan a acatar las reglas marcadas para los integrantes del Consejo Ejecutivo, como la confidencialidad de lo que se discute en sus sesiones, y responsabilidad colectiva, es decir, que una vez tomada una decisión, ésta debe contar con el apoyo público de todos los miembros del Consejo, sin importar que en las discusiones internas algunos se hubieran manifestado en desacuerdo.

Con esta acción sir David Wilson deseaba evitar conflictos y mantener el *statu quo*, ya que en el otro consejo, el Legislativo, precisamente

por el resultado de las primeras elecciones directas, se veía venir un periodo difícil.

La actitud combativa de los líderes del Partido de los Demócratas Unidos de Hong Kong, molesta mucho a Beijing, sobre todo la de Martin Lee, quien en su visita a Washington y Nueva York del 4 al 8 de noviembre de 1991, pidió el apoyo de Estados Unidos para promover la democracia y el respeto a los derechos humanos en el territorio.

A finales de 1991, se perfiló otro cambio importante en la escena política de Hong Kong: el retiro de sir David Wilson como gobernador de Hong Kong. En los primeros meses de 1992, se especulaba quién sería su sucesor. Cuando en abril se supo que sería Christopher Patten, del Partido Conservador inglés, se entendió que la forma de conducir los asuntos de Hong Kong sería modificada.

Anteriormente, eran los representantes de la Foreign Office y los llamados sinólogos los que ocupaban los puestos clave en la administración de Hong Kong. Sir David Wilson y sir Percy Craddock pertenecían a este grupo. En cambio, el nuevo gobernador, Christopher Patten, es un político muy cercano al primer ministro John Major, y al secretario del Exterior, Douglas Hurd. sir Percy Craddock, representante para Hong Kong ante el primer ministro, sería remplazado por sir Radric Braithwaite, y el puesto de ministro de Estado responsable de Hong Kong en la Foreign Office sería para Alistair Goodlad, quien tiene experiencia en los asuntos relacionados con Asia, pero en su calidad de hombre de negocios.

En los primeros años de la década de los sesenta, Patten ganó una beca para el Balliol College, en Oxford, donde estudió historia. En 1979 fue electo para el Parlamento. Su carrera política, presentaba un futuro promisorio hasta abril de 1992 en que, a pesar de ser el artífice de la victoria de la elección general del Partido Conservador, perdió su propio asiento. Major entonces le ofreció el puesto de gobernador de Hong Kong. Patten ya había visitado Hong Kong y había negociado con los chinos como ministro de Desarrollo en Ultramar. A sir David Wilson se le criticaba por ser demasiado débil con los líderes chinos y de haber hecho muchas concesiones. Se espera que Patten sea más firme en las negociaciones con la parte china y que continúe en el puesto hasta 1997.

Patten dio a conocer la línea que seguirá durante su gobierno en un discurso ante el Consejo Legislativo el 7 de octubre. Indicó que planeaba efectuar algunas reformas constitucionales que comprendían todos los niveles del gobierno honkonés, desde los distritos hasta el Consejo Ejecutivo. El papel de éste será modificado, para destacar su papel consul-

tivo más que el de toma de decisiones. También especificó que ningún legislador electo o designado sería nombrado para el Consejo Ejecutivo. Los grupos funcionales con el derecho a elegir un representante en el Consejo Legislativo, como las cámaras de comercio, los sindicatos y las asociaciones profesionales, tienen muy pocos miembros que participan en el proceso y además son fácilmente manipulables. La idea de Patten es introducir en los distritos electorales funcionales el derecho de voto para cada persona que trabaja.

Con las propuestas de Patten se crearían 19 nuevos lugares en la legislatura, que se elegirían en competencia abierta, y no mediante la influencia privada. Éstos se sumarían a los 20 electos por voto popular. Además, la base electoral de los 21 distritos electorales funcionales se ampliaría.

Todo esto no es muy del agrado de los liberales como Martin Lee y Emily Lau. Apenas supieron que Patten sería el nuevo gobernador, trataron de mostrarle cuáles eran los puntos que consideraban importantes para lograr la democratización de Hong Kong: nombramiento de miembros electos al Consejo Ejecutivo y aumento de 50% en la proporción de miembros electos para el Consejo Legislativo para las elecciones de 1995.

Patten, como buen político del Partido Conservador, sabe perfectamente que para los chinos es muy importante que se respete lo establecido en la Ley Básica para la futura RAE. Según el gobernador, sus propuestas en nada contradicen lo especificado al respecto en esa ley; sin embargo, los líderes chinos dicen que Patten la está violando al querer acelerar el desarrollo de la democracia.

No obstante que Patten muestra voluntad para resolver los malos entendidos entre China e Inglaterra, su posición es firme respecto a la contribución de China para relajar las tensiones. Los líderes de este país ven con recelo tanto al gobernador como al resto de los recién nombrados funcionarios, encargados de los asuntos de Hong Kong, sobre todo porque en sus declaraciones a la prensa dejan ver su intención de presionar para que China acepte sus propuestas.

Patten señaló en una entrevista concedida a la *Far Eastern Economic Review* que deseaba introducir más elementos democráticos en la vida política de Hong Kong, para así garantizar la preservación de su actual modo de vida. A diferencia de los chinos, Patten opina que la democracia no desestabiliza sino que ayuda a la prosperidad de las comunidades. Es lamentable que los británicos se hayan percatado de esto a sólo cinco años de devolverle el territorio a China.

LAS NEGOCIACIONES ENTRE CHINA Y GRAN BRETAÑA. ¿HACIA UNA NUEVA RELACIÓN CON CHINA?

Las discusiones entre China y Gran Bretaña sobre la construcción del aeropuerto y del puerto en la isla de Lantau, han resultado interminables. Desde que el gobernador Wilson planteó el proyecto en 1989, fue seriamente cuestionado por la parte china, ya que su financiamiento y construcción se prolongarían hasta 1997. Los funcionarios chinos temían que el gasto fuera tan alto que dejara sin reservas al territorio para cuando volviera a ser parte de la República Popular.

En 1991, ambos gobiernos firmaron el "Memorándum de Entendimiento Concerniente a la Construcción del Nuevo Aeropuerto en Hong Kong y Cuestiones Relativas". En él se establece que China apoyará el proyecto siempre y cuando el gobierno británico la consulte sobre las cuestiones relativas a la construcción, contratación de empresas, etc. Acepta la parte china que se negocien préstamos para financiar el proyecto, pero la deuda que tenga que pagarse después del 30 de junio de 1997 no debe exceder los 5 000 millones de dólares honkoneses. A su vez, el gobierno británico se compromete a dejar en las reservas fiscales de la nueva Región Administrativa Especial de Hong Kong, no menos de 25 000 millones de dólares honkoneses.

Después de la firma de este acuerdo en Beijing, para lo cual el primer ministro John Major viajó especialmente, se dio luz verde para negociar otra serie de asuntos pendientes, como el relativo al espacio que tendrá Inglaterra para construir un consulado en Hong Kong cuando pase a manos chinas.

Los legisladores de tendencia liberal opinan que el gobierno chino fortificó su posición después de la firma del Memorándum y se siente más seguro al reclamar que se le tome en cuenta en cualquier discusión sobre los asuntos políticos y económicos de Hong Kong.

Los funcionarios chinos no disimularon su malestar al enterarse de que los liberales habían ganado prácticamente la mayoría de los 18 asientos para el Consejo Legislativo. Se opusieron a que alguno de ellos ocupara un lugar en el Consejo Ejecutivo, a lo cual, como se ha dicho, el gobierno británico accedió.

Beijing, tratando de contrarrestar la influencia liberal, decidió, por un lado, nombrar a 44 consultores sobre los asuntos de Hong Kong y, por otro, crear un nuevo partido político que participara en las elecciones de 1995.

Los 44 consultores se escogieron entre los delegados locales a la

Asamblea Nacional del Pueblo, ex miembros de los comités que redactaron la Ley Básica, ex funcionarios, etc., dispuestos a colaborar con el gobierno chino. Todos viajaron a Beijing y el primer ministro Li Peng, en una ceremonia les dijo que ellos contribuirán a que la transición fuera estable y que la transferencia de poder político se realizara sin mayores complicaciones, además de ayudar con su experiencia, a resolver los asuntos relativos a la colonia. No obstante, los funcionarios chinos han negado que este grupo de consultores podría constituir una segunda base de poder que se contrapondría al gobierno británico en los últimos años de la colonia.

En mayo se anunció la formación del nuevo partido, la Alianza Democrática para el Mejoramiento de Hong Kong, que tiene como propósito apoyar la Declaración Conjunta Sino-Británica y la Ley Básica y poner en práctica el espíritu de "un país, dos sistemas". Su objetivo a corto plazo es fomentar la participación activa de sus miembros en las elecciones parlamentarias de 1995. A largo plazo intentan, mediante un programa político viable, constituirse en una fuerza política que luche por la estabilidad de Hong Kong después de 1997.

El presidente de la Alianza es Tsang Yok-sing, un maestro de escuela, y el vicepresidente Tan Yiu-chung, que es también el vicepresidente de la Federación de Sindicatos. El resto de sus 50 miembros son abogados, maestros, médicos, trabajadores administrativos de bancos, agencias de viajes y otras compañías.

Otro punto que ha causado grandes polémicas es el relativo a la democratización de la vida política de Hong Kong en el periodo de transición. Dentro de los círculos políticos liberales prevalece la opinión de que debe presionarse para que en las elecciones del Consejo Legislativo, que se efectuarán en 1995, se aumente el número de miembros sujetos a elección directa y popular a la mitad de los 60 que componen este Consejo.

En mayo, Alistair Guodlad declaró a la prensa que Inglaterra, después de cierto tiempo de consideración, decidirá cuántos miembros del Consejo Legislativo se elegirán en forma directa en 1995. La reacción china no se hizo esperar. Lu Ping, representante encargado de los asuntos de Hong Kong y Macao, protestó enérgicamente argumentando que en la Decisión de la Asamblea Nacional del Pueblo sobre los Métodos para la Formación del Primer Gobierno y el Primer Consejo Legislativo de la RAE, aprobado el 4 de abril de 1990 e incorporado a la Ley Básica, se establece que sólo 20 miembros del Consejo Legislativo se elegirán por votación directa. Esto no puede modificarse. El gobierno chino aceptó

que en las elecciones en 1995 se siguiera esta regla. Los diarios pro Beijing de Hong Kong, como el *Wen Wei Bao*, criticaron en sus editoriales lo dicho por Goodlad, y destacaron la necesidad de respetar lo estipulado en la Ley Básica.

Es un hecho que China no desea que más candidatos de tendencia liberal lleguen al Congreso Legislativo, ni que las instituciones del territorio avancen a paso acelerado hacia una mayor democratización; sin embargo, se percata de que esto es inevitable y trata de neutralizarlo mediante la organización de grupos políticos como los mencionados, permitiendo así, después de 1997, el juego político, pero controlado y limitado. Ya Lu Ping lo señaló: la democracia tendrá que desarrollarse, pero en forma *gradual*.

El gobernador Patten se ha mostrado decidido a negociar con China sobre este asunto. El 20 de octubre viajó a Beijing para discutir sus proyectos con los líderes chinos. Desde su llegada se notó el clima tenso que imperaba. Fue recibido sólo por Lu Ping y el canciller Qian Qichen. El primer ministro Li Peng no se entrevistó con él. Patten les presentó sus propuestas sobre las modificaciones para elegir a los miembros del Consejo Legislativo en 1995, mismas que ya había hecho públicas en su discurso ante los miembros de dicho Consejo. Los líderes chinos se escandalizaron y le pidieron respetar lo establecido en la Ley Básica de la RAE. No entienden por qué, en los últimos años de gobierno británico en Hong Kong, sus políticos se preocupan tanto por introducir la democracia, siendo que durante todo el periodo de ocupación sostuvieron un gobierno autocrático y autoritario. Por eso, insisten en que se respeten los acuerdos firmados.

Otro asunto que también ha provocado las protestas del gobierno chino es la privatización de la Radio y Televisión de Hong Kong (RTHK) anunciada por el gobierno británico. Lo acusan de estar siguiendo la táctica, aplicada en otras de sus colonias, de privatizar los medios de comunicación oficiales para que así sigan sirviendo a los intereses británicos en la administración poscolonial. Esto también se somete a discusión dentro de las sesiones del Grupo Conjunto de Enlace Sino-Británico.

Los líderes chinos intentan que durante este periodo de transición el gobierno británico les consulte sobre cualquier decisión concerniente a la política o a la economía de la colonia. No desea que se altere el actual estado de cosas, ni que se dé pie a una desestabilización. Patten desea, tal como lo expresó en su discurso inaugural, resolver los malos entendidos y restaurar la confianza en la relación con China. Tal parece,

después de su visita a Beijing, que está logrando el resultado contrario: aumentar la tensión y el recelo. Patten debe tener en mente que la China de Deng Xiaoping no es la misma de Daoguang (1821-1850), y que si continúa presionando puede causar un conflicto de resultados imprevisibles.

SITUACIÓN ECONÓMICA

Hong Kong carece prácticamente de recursos naturales; debe importar materias primas, alimentos y petróleo. La gran ventaja que tiene el territorio es su ubicación, que lo convierte en el centro del comercio del este y sudeste asiático y desde la década de los setenta, también en centro financiero. Desde la segunda gran guerra el gobierno ha seguido una política de liberación económica que a partir de los años setenta se empezó a llamar de "no intervención positiva". Esto significa que el gobierno no gasta en nada que pueda interferir con el desarrollo de la industria y del comercio, y al mismo tiempo mantiene bajos los impuestos. Lo único que proporciona son los servicios esenciales, como habitación, educación y salud.

En el decenio de los setenta, las manufacturas ocupaban el lugar más importante en la economía del territorio, pero en los ochenta al aumentar el número de turistas, poco a poco fueron desplazadas por el comercio y el abastecimiento de alimentos. Sin embargo, el sector manufacturero ha ido adaptándose a las nuevas circunstancias y ahora está elaborando productos electrónicos más complejos y textiles. Desde mediados de los ochenta gran parte de sus instalaciones las ha reubicado en la provincia de Guangdong. Se han incrementado las reexportaciones de origen chino.

La política financiera del gobierno británico en Hong Kong ha sido conservadora y parece que continuará con esta tendencia, por lo que se desprende del discurso del secretario de Finanzas Hamilton Macleod, del 4 de marzo de este año. Anunció que del presupuesto de 1991-1992 habían sobrado 8 000 millones de dólares honkoneses,[1] llegando el excedente a 14 100 millones, excluyendo préstamos. Con la venta de bonos se sumaron 1 200 millones, haciendo un total de 15 300 millones, llegando las reservas a un total de 91 800 millones de dólares.

[1] A menos que se indique lo contrario, en lo que sigue todas las cifras están expresadas en dólares honkoneses.

El incremento de los impuestos ha sido moderado. Los aumentos al tabaco, alcohol y diesel será de 10%. El impuesto a las ganancias corporativas subirá de 16.5 a 17.5%. El de la propiedad subirá de 5.5 a 6 por ciento, lo que hará que las rentas suban alrededor de 43 dólares para un departamento privado y de 15 dólares para uno financiado por el gobierno.

Los gastos derivados de la construcción del nuevo aeropuerto y los proyectos aledaños absorberán una buena parte del presupuesto de 1992-1993. El costo del nuevo aeropuerto ha aumentado 13.8%, en 112 200 millones de dólares, pero el gobierno ha aclarado que su contribución seguirá siendo de 59 300 millones. Un consorcio Hong Kong-Inglaterra obtuvo la concesión para hacer el diseño de la terminal de pasajeros del aeropuerto Chek Lap Kok.

El aumento en los costos del aeropuerto y las concesiones a empresas de procedencia británica ha causado el recelo de las autoridades chinas. En largos artículos en el *Wen Wei Bao* se cuestiona el porqué de los aumentos y la viabilidad de la recuperación de los costos una vez que entre en funcionamiento, tal como se dejó asentado en el Memorándum de Entendimiento firmado el año pasado. Lo que temen lo chinos es que el gobierno británico no cumpla lo acordado y deje grandes deudas para pagar después de 1997. Pide que se le explique a qué se debe el aumento generado en la construcción del ferrocarril del aeropuerto que de 12 500 millones aumentó a 22 100 millones. Critica también la ineficiencia del gobierno para conseguir inversionistas privados que apoyen el proyecto.

Los temores de los chinos no tienen mucho fundamento. Al analizar la información disponible puede observarse que los costos no han aumentado en tales proporciones. El monto del conjunto de proyectos relativos al aeropuerto acordados con China el año pasado, ascendía a 98 600 millones de dólares a precios de marzo de 1991; esa cantidad a precios actuales asciende a 112 200 millones; un aumento del 13.8% que se debe a la inserción en los nuevos costos de gastos que ya se habían contabilizado bajo otros rubros. Al obtener el costo pormenorizado de todos los gastos, se nota que el aumento real es de 3%, sólo para el aeropuerto, sin incluir el resto de los proyectos.

La contratación de empresas para que se encarguen de los proyectos también la consideran los chinos una maniobra de los ingleses a fin de que consorcios en los que participan empresas de sus nacionales obtengan los contratos. Ponen de ejemplo el contrato para construir el puente suspendido Tsing Ma que comunicará a la isla de Lantau con Kowloon. Cuando se firmó el Memorándum de Entendimiento el año pasado, el

costo se estimaba en 6 200 millones de dólares; sin embargo, al adjudicársele el contrato a un consorcio compuesto por Trafalgar House, Costain y Mitsui, éste presentó un presupuesto de 7 100 millones de dólares, o sea 8 600 millones a precios de 1992. Del costo total, 51% se pagaría al finalizar los primeros dos años de los seis de vigencia del contrato. En cambio, a la compañía Hyundai, de Corea, se le pedía 50% de depósito inicial. Por ello se sorprendieron los chinos de que el contrato no se le otorgara a esta empresa. Los británicos argumentaron que no tenía los conocimientos técnicos ni la experiencia para construir este puente en un área en donde hay frecuentes tifones.

Dentro del ámbito económico, el problema más grave continúa siendo el de la inflación, que a fines de 1991 fue de más de 12%. Para algunos analistas, la causa se encuentra en la expansión de la base manufacturera honkonesa hacia el sur de China, en especial la provincia de Guangdong, que si bien ha producido una integración económica, no ha logrado la integración financiera . Utilizando a Hong Kong como puerto principal, los negocios en China han logrado obtener un gran excedente comercial en dólares honkoneses. Éstos son repatriados al territorio por medio del mercado intercambiario y, por incapacidad o simplemente porque no estaban dispuestos a hacerlo, los sistemas financieros locales no lo prestaron de nuevo a China. Los créditos se han concentrado en Hong Kong, principalmente para la compra de propiedades. Los salarios de los altos ejecutivos y los profesionistas han tenido una mejora notable, lo que les ha permitido adquirir casas habitación. Todo esto ha producido un *boom* en el mercado de propiedades y los precios se han ido para arriba.

Otro factor que se menciona como inflacionario es la política seguida desde 1983 de fijar el cambio del dólar honkonés en 7.8 fijo en relación con el dólar de Estados Unidos. El efecto producido es que el territorio sólo puede ajustar su gran excedente de cuenta corriente por medio de la inflación, en vez de hacer las correcciones pertinentes con una devaluación de la moneda.

El sector servicios dentro de la economía honkonesa se ha desarrollado a pasos acelerados, con el consecuente aumento del empleo, que ha alcanzado más de 64%. En cambio, la caída en el sector manufacturero se ha visto reflejada en el empleo que bajó al 26 por ciento.

Los trabajadores honkoneses se han opuesto a los programas de importación de mano de obra establecidos por el gobierno. De acuerdo con éstos, los dueños de las empresas podrán contratar a los empleados extranjeros por dos años renovables en dos ocasiones, haciendo un total

de seis años. Los empleados extranjeros ganan alrededor de 400 dólares menos al mes que los locales. Los dueños de empresas no se benefician con esto porque el gobierno se los pide como cuota mensual para sostener el reentrenamiento de los residentes de Hong Kong. Los pagos de sueldos tienen que hacerse por transferencia electrónica para prevenir abusos. El que viola las leyes está sujeto a una multa que puede exceder los 200 000 dólares. Todas estas regulaciones las impuso el gobierno para calmar la indignación de los sindicatos honkoneses porque se aumentó la cuota anual de trabajadores extranjeros de 12 000 a 25 000.

Durante 1992 se registró un incremento del consumo. Igual sucedió con la compra de autos y los préstamos al comercio al mayoreo y menudeo.

La relación económica que se ha establecido con las provincias del sur de China se desarrolla cada vez con más ímpetu. Los bancos honkoneses están dedicando su atención a esta zona de notable crecimiento. El Banco del Este de Asia, el tercero en magnitud de Hong Kong, no sólo se mueve dentro de las finanzas comerciales y la asesoría, sino que también sirve de enlace para que las empresas de Corea del Sur, Taiwan y Singapur realicen sus transacciones en China.

Los bancos taiwaneses han establecido sucursales en Hong Kong para facilitar el comercio indirecto entre la isla y China. En 1991 obtuvieron licencia para abrir sus puertas tres oficinas de bancos taiwaneses. Pero no falta mucho para que éstos se establezcan en China. Ésta ya otorgó el permiso para que el Banco de Negocios de Taipei abra una sucursal en Shanghai. Sólo resta que Taiwan quite las restricciones y acepte. Con ello, la presión para establecer sucursales en Hong Kong será menor.

La inversión honkonesa en China aumentó considerablemente en 1991 y 1992. Sólo en Guangdong hay alrededor de 16 000 empresas con capital de Hong Kong; el valor de su producción constituye 80% del total de toda la industria manufacturera.

A partir de 1991 los hombres de negocios comenzaron a adentrarse en otras áreas de China, en las que existe una infraestructura desarrollada, una base industrial, como Shanghai. La zona de desarrollo de Pudong en Shanghai ha despertado gran interés entre los empresarios hongkoneses: Sun Hung Kai Properties, Shun Tak Holdings, Sino Land and Hang Lung Development Corp. y la Cheung Kong Holdings y Hutchison Whampo de Li ka-shing, son algunas de las grandes compañías que tienen inversiones en China. En septiembre de este año Li Ka-shing acordó con el Bureau del Puerto de Shanghai para adquirir 50% de las

terminales de contenedores y construir nuevas para satisfacer la demanda del creciente comercio exterior.

En cuanto a las áreas de inversión, los empresarios honkoneses generalmente invertían en hoteles y hosterías con ganancias a corto plazo. Ahora muchos de ellos están invirtiendo en proyectos de infraestructura de gran escala. Por ejemplo, la Compañía de Inversión de Fuerza Nuclear de Hong Kong, Ltd., ha invertido en la Estación de Fuerza Nuclear de Daya Bay; el Grupo Hopewell de Hong Kong, en la super carretera de Guangzhou-Shenzhen, y la Compañía de Desarrollo Nuevo Mundo de Hong Kong, en la super carretera de Beihuan, de Guangzhou.

Cada vez crece más la confianza de los empresarios honkoneses en el futuro próspero de la zona costera de China y en el papel que ellos pueden representar en él. Los temores respecto al cambio de soberanía de Hong Kong en 1997 se van disipando en muchos de estos empresarios, porque de hecho es Hong Kong el que se está adelantando al apropiarse del sur de China. Como dice William Overholt, ex director ejecutivo de la oficina del Bankers Trust Co., en Hong Kong: China, de ser una amenaza ha pasado a ser una oportunidad. Las compañías de bienes raíces honkonesas están trabajando activamente en Shenzhen y los residentes de Hong Kong están comprando casas en Shenzhen para vacacionar.

Por su parte China también está incrementando su inversión en Hong Kong. Las empresas controladas por Beijing han comprado 20% de la compañía local de teléfonos y 12.5% de la línea aérea de Cathay Pacific. Han invertido también en bienes raíces, incluyendo el edificio de 72 pisos del Banco de China.

Todo esto no significa que exista consenso sobre el futuro próspero de Hong Kong después de 1997. Varias compañías están pensando en reubicarse en otro país y la emigración de miles de profesionales a países como Australia y Canadá aumenta cada año.

COMERCIO EXTERIOR

En 1991 se detectó el mismo fenómeno de años anteriores: el crecimiento de las importaciones en detrimento de las exportaciones, con lo que el déficit llegó a 13 200 millones de dólares honkoneses. Las reexportaciones aumentaron 29.2% su valor en dólares honkoneses. Las exportaciones directas de Hong Kong constituyen todavía 30.2% del total de exportaciones; crecieron un 23% en valor que se debió más al au-

CUADRO 1
Balance del comercio, 1991
(millones de dólares honkoneses)

	1990	*1991*	*Cambio en porcentaje*
Exportaciones totales	639 900	765 800	19.7
Exportaciones directas	225 900	231 000	2.3
Reexportaciones	414 000	534 800	29.2
Importaciones	642 500	779 000	21.2
Balanza del comercio	–2 600	–13 200	– 407.7

Fuente: los datos de todos los cuadros se tomaron de *The Economist Intelligence Unit. Hong Kong, Macau*, Country Report, núms. 2 y 3, 1992.

mento de precios que a un crecimiento real. El total de las ventas al exterior aumentó 1.7% y el de las compras 21.2%. Sin embargo, Hong Kong ha logrado un excedente en el sector servicios. En 1991 la exportación de servicios fue de 123 600 millones y la importación de 88 000 millonesde dólares, produciéndose una balanza positiva de 35 600 millones.

La baja progresiva en las exportaciones directas de Hong Kong se debe fundamentalmente al traslado de la producción hacia China, con lo que las exportaciones se convierten en reexportaciones. Así, puede verse que las exportaciones directas a Estados Unidos cayeron 5.3% en valor en 1990 y las reexportaciones crecieron 26.2%. Lo mismo sucedió en Japón; las primeras bajaron 3.3%; mientras las segundas aumentaron 21.3 por ciento.

El mercado que observó el mayor crecimiento en cuanto a la exportación directa de Hong Kong fue el chino, que absorbió 14.5% más que en 1990. Alrededor de 77% de ésta se destinó al procesamiento dentro de China para después exportarse a terceros países; el resto, 33%, fue en productos de consumo destinados a los residentes de Guangdong, quienes han aumentado su poder adquisitivo. China se ha convertido en el mercado más grande para las exportaciones honkonesas.

El traslado a China de las industrias que siguen utilizando procesos basados en el uso intensivo de mano de obra ha permitido que las industrias asentadas en Hong Kong se dediquen a fabricar productos para exportación basados en la alta tecnología, como los componentes electrónicos.

En 1991, las reexportaciones desde China constituyeron 59% del total de este rubro. Las de Taiwan también aumentaron considerablemen-

CUADRO 2
Mercados de las reexportaciones, 1991
(millones de dólares honkoneses)

	Valor	*%*
China	153 300	28.7
Estados Undios	110 800	20.7
Alemania	32 100	6.0
Japón	29 600	5.5
Taiwan	24 800	4.6
Corea del Sur	14 600	2.7
Total (incluye otros)	534 800	100.0

te; en su mayoría son productos necesarios para el procesamiento de bienes en China. Hong Hong sigue beneficiándose de ser intermediario en la relación económica indirecta entre China y Taiwan. Una vez que las dos partes acuerden el establecimiento de vínculos económicos directos, Hong Kong perderá estos flujos de comercio e inversión. Pero el aumento global en las reexportaciones, que fue de 23.8% en 1991, demuestra que Hong Kong es aún un puerto vital para el comercio del este de Asia. Las reexportaciones se destinan principalmente a China, y provienen de Japón y de Taiwan; se componen de bienes de capital y materiales para la producción en sus establecimientos en China.

China también participa en la reexportación en sentido contrario; los bienes de consumo destinados a mercados como Estados Unidos prefieren enviarlos a través de Hong Kong, evitándose los problemas generados por la mala transportación dentro de China misma, por la deficiencia en carreteras y ferrocarriles.

CUADRO 3
Balance del comercio
(enero-marzo, millones de dólares honkoneses)

	1990	*1991*	*Variación (%)*
Exportaciones totales	152 900	188 300	23.2
Exportaciones directas	48 500	48 700	0.4
Reexportaciones	104 400	139 600	33.7
Importaciones	–162 700	–198 000	21.7
Balanza del comercio	–9 800	–9 700	–1.0

CUADRO 4
Principales mercados de las exportaciones directas, 1992 (enero-marzo, millones de dólares honkoneses)

	Valor	*%*
Estados Unidos	12 300	25.3
China	11 900	24.4
Alemania	3 400	7.0
Japón	2 700	5.5
Inglaterra	2 700	4.5
Singapur	2 200	4.5
Taiwan	1 400	2.9
Holanda	1 200	2.5
Total (incluye otros)	48 700	100.0

En los primeros meses de 1992, el valor de las exportaciones directas aumentó 0.4%, en comparación con el periodo del año anterior, mientras que el de las importaciones creció 21.7 por ciento.

El volumen de las exportaciones directas descendió 1% en los primeros meses de 1992. Las remitidas a Estados Unidos aumentaron 5.7% en valor; aunque este mercado se recupera, sus necesidades las satisfacen mayormente las fábricas establecidas en China, que exportan a través de Hong Kong.

Las exportaciones tradicionales de Hong Kong, como las manufacturas en textiles y ropa, registraron una baja en este periodo, ya que esta

CUADRO 5
Principales mercados de las exportaciones, 1992 (enero-marzo, millones de dólares honkoneses)

	Valor	*%*
China	41 100	29.4
Estados Undios	28 500	20.4
Japón	8 000	5.7
Alemania	7 400	5.3
Taiwan	6 300	4.5
Inglaterra	3 600	2.6
Total (incluye otros)	139 600	100.0

CUADRO 6
Países de procedencia de las importaciones, 1991 (millones de dólares honkoneses)

	Valor	*%*
China	293 400	37.7
Japón	127 400	16.4
Taiwan	74 600	9.6
Estados Unidos	58 800	7.5
Corea del Sur	34 900	4.5
Total (incluye otros)	779 000	100.0

área se expande y concentra cada vez más en China. Las exportaciones directas de componentes electrónicos y manufacturas metálicas lograron ganancias importantes en 1991, aumentando 12% en los primeros meses de 1992 en términos reales.

También se dio un aumento del valor de las reexportaciones debido al auge en la producción de las fábricas chinas. Los mayores mercados continúan siendo China, Estados Unidos y Japón. Hong Kong observa una mayor dependencia de su relación económica con China.

Las importaciones crecieron más lentamente en los últimos meses de 1991: alrededor de 16%, tanto en volumen como en valor. Las procendentes de China aumentaron, constituyendo 37.7% de las totales. La mayoría de éstas para reexportación y sólo 4% para el mercado honkonés. La siguieron las importaciones desde Japón, principalmente en equipo de tecnología avanzada para los edificios de oficinas que se

CUADRO 7
Países de procedencia de las importaciones, 1992 (enero-marzo, millones de dólares honkoneses)

	Valor	*%*
China	72 300	36.5
Japón	34 500	17.4
Taiwan	17 900	9.0
Estados Unidos	14 000	7.0
Corea del Sur	9 400	4.7
Singapur	7 800	3.9
Total (incluye otros)	198 000	100.0

siguen construyendo en el distrito central de Hong Kong, donde se aglutinan las empresas. Las importaciones desde Taiwan quedaron en un tercer lugar.

En los primeros meses de 1992 las importaciones crecieron 21.7% en relación con el año anterior. China continúa siendo el mayor proveedor; dos tercios de estas importaciones son para reexportación. Las importaciones desde Taiwan aumentaron 21.8%; la mitad se queda en Hong Kong y el resto se va a China.

PERSPECTIVAS

La situación privilegiada de Hong Kong como centro del comercio y las finanzas del este de Asia le ha permitido desarrollar una economía robusta. A pesar de los problemas que se han presentado, tales como la inflación de doble dígito y la fuga de cerebros y algunos capitales, el crecimiento moderado persiste, los procesos productivos continúan elevando su complejidad tecnológica y la expansión de las inversiones y las actividades financieras en el sur de China cada vez lo integran más a la economía de la región.

Nadie mejor que los chinos saben cuán importante es preservar la estabilidad del territorio para que continúe el buen funcionamiento de su economía; de ahí que se opongan a los cambios bruscos y que insistan en el respeto a lo establecido en la Ley Básica de la futura RAE.

Si los británicos desean una transisión sin mayores sobresaltos, tanto Patten como los políticos del Partido de los Demócratas Unidos de Hong Kong deben entender que durante estos últimos cinco años no pueden realizarse reformas apresuradas para introducir un sistema democrático de libre juego de partidos. Los líderes chinos no lo van a aceptar porque las reglas se establecieron con anterioridad por ambas partes; saben además que el gobierno británico lo único que intenta con estas medidas es mejorar su deteriorada imagen ante sus súbditos honkoneses.

Los liberales tendrán que estudiar un poco más la concepción china sobre la futura RAE si es que se proponen participar activamente en la vida política de Hong Kong. Los radicalismos no tendrán cabida. Ya lo han dicho los líderes chinos, la democracia en Hong Kong caminará muy lentamente. Se perfila un difícil periodo de transición hacia 1997.

APÉNDICE

Nombre Oficial:	Hong Kong
Extensión territorial:	1 075 km^2
Idioma:	Inglés (oficial), el chino cantonés es hablado por la mayoría.
Religión:	El budismo en su versión china, es la predominante; existen minorías musulmanas y cristianas.
Moneda:	Dólar de Hong Kong (7.73 = 1 dólar)
	Hong Kong será colonia inglesa hasta 1997

El 19 de diciembre de 1984 los representantes de China e Inglaterra firmaron el comunicado conjunto en el que se acordó la devolución de todo el territorio de Hong Kong (la isla de Hong Kong, Kowloon y los nuevos territorios a China a partir del 1 de junio de 1997. Bajo el principio de "un país, dos sistemas" Hong Kong se convertirá en una región administrativa especial de China. La versión final de la Ley Básica, especie de constitución para Hong Kong, fue promulgada por la Asamblea Nacional Popular de China en abril de 1990.

Principales partidos políticos	Club Reforma y Asociación Civil, Partido Comunista Chino, Demócratas Unidos de Hong Kong, y el recientemente formado Alianza Democrática para el Mejoramiento de Hong Kong.

El gobernador actual es Chris Patten

Consejo Ejecutivo

Presidente:	El gobernador Chris Patten
Secretario principal:	Sir David Ford
Secretario de Finanzas:	Hamish MaCleod
Servicio Civil:	Barrie Wiggham
Secretario de Relaciones Nacionales:	Peter Tsao
Secretario de Servicios Económicos:	Ancson Chan
Secretario de Educación:	Teung Kai-Yin
Secretario de Comercio e Industria:	Brian Chau
Secretario de Trabajo:	Kenneth Kwok
Comandante de las Fuerzas Armadas:	Maj-Gen P. R. Duffell
Procurador general:	Jeremy Mathews

DATOS DE POBLACIÓN

	1988	*1989*	*1990*
Población total[1]	5 681 300	5 761 400	5 800 600
Densidad (personas por km^2)			5 396.0[a]

[1] Excluye refugiados vietnamitas.
[a] Primer semestre.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD, 1990 (Miles de personas mayores de 15 años)

	Empleados	*Desempleados*
Agricultura y pesca	23 700	100
Minería y canteras	600	—
Manufacturas	759 100	10 500
Electricidad, gas y agua	18 800	100
Construcción	228 400	3 200
Comercio, restaurantes y hoteles	710 800	9 900
Transporte, almacenes y comunicaciones	271 300	4 000
Bienes raíces y servicios comerciales	210 900	1 600
Servicios comunales, sociales y personales	517 300	3 100
Desempleados sin ocupación previa	—	4 400
Total	2 740 900	37 000

Fuente: *The Far East and Australasia.*

COSTO DE LA VIDA (Índice de precios al consumidor; base: octubre 1984-septiembre 1985=100)

	1988	*1989*	*1990*
Comestibles	116.4	130.8	143.8
Vivienda	113.7	121.7	132.3
Combustible y luz	93.1	95.9	106.4
Bebidas alcohólicas y tabaco	123.2	132.7	155.6
Vestido y calzado	123.7	135.1	145.0
Bienes duraderos	117.9	121.8	125.5
Bienes varios	123.2	132.4	139.4
Transportes y vehículos	120.1	134.6	152.6
Servicios	127.4	141.9	160.4
Total	117.5	129.4	142.0

Fuente: *The Far East and Australasia.*

CUENTAS NACIONALES
(Millones de dólares de Hong Kong a precios de mercado)

	1988	*1989*	*1990*
Consumo y gasto final del gobierno	300 008	36 324	43 075
Consumo y gasto final privado	251 803	283 533	321 641
Cambio en existencias formación bruta de capital fijo	115 742	133 018	152 622
Total gasto interno	411 685	456 338	523 204
Exportación de bienes y servicios	578 559	667 964	747 707
Menos importación de bienes y servicios	556 587	627 917	717 668
PIB a precios corrientes de mercado	433 657	496 385	553 243
PIB a precios contantes de 1980	247 415	254 218	261 209

Fuente: *The Far East and Australasia.*

COMUNICACIONES

	1988	*1989*	*1990*
Teléfonos[1]	2 892 000	3 105 000	3 279 000
Revista	614	566	600
Periódicos	64	67	72

[1] Estimación.

Fuente: *The Far East and Australasia.*

OTROS INDICADORES SOCIALES, 1989
(Tasas por mil habitantes)

	%
Natalidad	14.0
Mortalidad	5.0
Mortalidad infantil	7.0
Población por médico	1 588.0
Población por cama de hospital	256.0

Fuente: UNICEF, *Estado Mundial de la Infancia, 1991*, Nueva York.

EDUCACIÓN
(Número de estudiantes)

	1988	*1989*	*1990*
Kinder	214 703	201 750	196 466
Primaria	536 511	536 136	526 720
Secundaria	472 084	464 948	455 250
Preparatoria aprobada	5 230	5 049	4 730
Normal			
Tiempo completo	2 355	2 351	2 663
Tiempo parcial	2 484	2 294	2 316
Educación especial	7 971	8 184	7 999
Institutos técnicos[1]			
Tiempo completo	11 296	11 853	12 319
Tiempo parcial	42 798	43 021	44 485
Politécnico e Instituto Baptista			
Tiempo completo	16 337	18 386	20 336
Tiempo parcial	19 301	19 361	19 479
Universidad[2]			
Tiempo completo	13 254	13 786	14 345
Tiempo parcial	3 300	3 300	3 594
Educación para adultos y otros	107 525	107 016	104 105

[1] A noviembre.
[2] A diciembre.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

COMERCIO EXTERIOR: PRINCIPALES MERCANCÍAS
(Millones de dólares de Hong Kong)[1]

	1988	*1989*	*1990*
Importaciones			
Alimentos y animales vivos	31 303	32 922	35 588
Animales vivos, principalmente para comida	2 351	2 369	2 588
Carne y carnes preparadas	3 473	4 047	4 547
Productos lácteos y huevos	1 649	1 781	1 934
Pescados y mariscos	7 920	7 592	8 511
Cereales y cereales preparados	2 300	2 851	2 881
Frutas y verduras	8 046	8 604	8 907
Bebidas y tabaco	7 652	9 836	13 611

COMERCIO EXTERIOR: PRINCIPALES MERCANCÍAS *(continuación)*

	1988	*1989*	*1990*
Materias primas, excepto combustibles	17 042	17 632	15 705
Fibras textiles y desperdicios	6 234	7 124	5 336
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	9 250	9 520	13 482
Petróleo y derivados	7 000	10 489	12 624
Químicos y productos relativos	44 659	43 627	47 802
Químicos orgánicos	5 138	5 623	6 270
Tintes y colores para materiales curtidos	4 441	4 899	5 647
Productos medicinales y farmacéuticos	4 149	4 086	4 717
Resinas artificiales y productos plásticos, etc.	20 130	17 956	19 365
Manufacturas básicas	131 769	145 879	158 293
Hilos textiles, telas, confecciones, etc.	62 969	72 454	79 582
Manufacturas minerales no metálicas	20 180	22 101	23 102
Hierro y acero	12 139	11 900	11 559
Papel, cartón, etc.	9 942	10 791	12 674
Maquinaria y equipo de transporte	143 685	156 204	179 383
Máquinas de oficina y computadoras	14 393	14 984	17 740
Telecomunicaciones, equipos de sonido, reproductores y equipo	32 871	39 567	49 406
Maquinaria eléctrica, aparatos, artefactos y partes	52 575	56 862	63 795
Varios artículos manufacturados	110 004	139 358	172 376
Vestidos (excluye calzado)	32 022	44 461	53 844
Equipos fotográficos, productos ópticos, relojes, etc.	27 467	29 757	34 781
Total (incluye otros)	498 798	562 781	642 530
Exportaciones			
Alimentos y animales vivos	2 016	2 097	2 341
Pescados y mariscos	890	819	743
Cereales y cereales preparados	219	275	369
Frutas y verduras	133	168	250
Bebidas y tabacos	2 086	2 340	3 350
Tabaco y tabaco manufacturado	1 765	2 013	3 017
Materias primas, excepto combustibles	2 207	2 356	2 155
Minerales metalíferos y chatarra de metal	1 477	1 650	1 525
Químicos y productos relativos	4 208	5 347	6 651
Esencias, perfumes, ceras para pulir, etc.	578	551	653
Resinas artificiales y materiales plásticos	2 617	3 586	4 567
Manufacturas básicas	25 844	26 996	26 695
Hilos textiles, telas, confecciones, etc.	15 551	16 814	16 906
Manufacturas minerales no metálicas	1 125	1 060	993

COMERCIO EXTERIOR: PRINCIPALES MERCANCÍAS *(conclusión)*

	1988	*1989*	*1990*
Papel, carbón, etc.	1 757	1 920	2 238
Maquinaria y equipo de transporte	55 104	56 235	56 124
Máquinas de oficina y computadora	13 897	15 464	16 250
Telecomunicaciones, equipo de sonido, reproductoras y equipo	17 498	17 888	17 293
Varios artículos manufacturados	123 086	124 180	124 806
Vestido (excluye calzado)	67 309	71 874	72 165
Equipo fotográfico, productos ópticos, relojes, etc.	19 317	17 602	21 497
Total (incluye otros)	217 664	224 104	225 875
Reexportaciones			
Alimentos y animales vivos	11 123	11 370	11 423
Frutas y verduras	3 311	3 465	3 319
Café, té, cocoa y especias	1 045	795	745
Pescados y mariscos	4 521	4 232	4 107
Materias primas, excepto combustibles	12 405	12 684	9 956
Fibras textiles y desperdicios	4 671	4 934	2 973
Químicos y productos derivados	24 641	24 506	27 175
Químicos orgánicos	3 043	3 470	3 801
Tintes y colorantes para materiales curtidos	2 700	2 861	3 398
Productos medicinales y farmacéuticos	2 928	3 032	3 502
Resinas artificiales y productos plásticos	9 286	8 078	9 132
Manufacturas básicas	62 067	76 427	87 639
Hilos textiles, telas, confecciones, etc.	34 375	42	529
Manufacturas minerales no metálicas	7 912	10 629	13 071
Maquinaria y equipo de transporte	77 426	92 960	108 801
Máquinas de oficina y computadoras	6 732	8 142	11 152
Telecomunicaciones, equipos de sonido, reproductores y equipo	19 858	27 552	36 366
Maquinaria eléctrica, aparatos, artefactos n.e. y partes	28 661	35 350	37 228
Artículos manufacturados, varios	81 171	118 479	155 653
Vestido (excluye calzado)	24 697	37 281	47 822
Equipos fotográficos, productos ópticos, relojes, etc.	10 597	13 485	15 164
Total (incluye otros)	275 405	346 405	413 999

[1] Excluye oro.

Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de dólares de Hong Kong)

	1988	*1989*	*1990*
Importaciones			
Bélgica-Luxemburgo	4 306	4 836	6 203
República Popular de China	155 634	196 676	236 134
Francia	6 919	8 109	8 906
Alemania[1]	13 356	13 803	14 828
Italia	8 056	9 901	10 842
Japón	93 008	93 202	103 362
República de Corea	26 257	24 465	28 155
Malasia	6 211	6 743	8 200
Singapur	18 462	22 244	26 122
Suiza	9 130	9 696	11 480
Taiwan	44 357	51 587	58 084
Tailandia	5 993	6 808	8 151
Reino Unido	12 922	12 965	14 118
Estados Unidos	41 347	46 234	51 788
Total (incluye otros)	498 798	562 781	642 530
Exportaciones			
Australia	4 172	4 198	3 527
Canadá	5 984	6 299	5 366
República Popular de China	38 043	43 272	47 470
Francia	4 185	3 620	3 626
Alemania[1]	16 242	15 757	17 991
Japón	11 435	13 028	12 079
Países Bajos	4 918	4 756	4 964
Singapur	5 223	5 804	7 796
Suecia	2 218	2 339	2 248
Suiza	3 024	2 972	2 844
Taiwan	3 460	4 460	5 720
Tailandia	1 298	1 753	2 086
Reino Unido	15 524	14 638	13 496
Estados Unidos	72 884	72 162	66 370
Total (incluye otros)	217 664	224 104	225 875
Reexportaciones			
Australia	4 459	5 760	6 115

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES *(conclusión)*

	1988	*1989*	*1990*
Canadá	3 742	5 413	6 427
República Popular de China	94 895	103 492	110 908
Francia	3 072	4 543	6 415
Alemania[1]	8 983	13 502	23 406
Italia	3 470	4 662	5 681
Japón	17 418	22 268	24 376
República de Corea	11 764	13 279	13 011
Países Bajos	3 269	3 391	5 910
Filipinas	2 878	4 015	4 670
Singapur	8 703	11 209	12 572
Taiwan	14 130	16 478	21 248
Tailandia	3 090	4 579	6 296
Reino Unido	6 420	8 918	12 107
Estados Unidos	49 483	72 033	87 752
Total (incluye otros)	275 405	346 405	413 999

[1] Incluye cifras para ambas repúblicas, las cuales se reunificaron en octubre de 1990.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRINCIPALES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1991 (Millones de dólares)

Exportaciones		*Importaciones*	
Vestido	9 722	Bienes de consumo	39 229
Textiles	2 256	Materiales en bruto	
Relojes	2 079	semifacturados	38 276
Componentes electrónicos	2 073	Bienes de capital	15 510
Manufacturas de metal	781	Comestibles	5 314
Metales minerales SCRAP	166	Combustibles	1 971
Radios	128		
Total (incluye otros)	26 621	Total	100 300

Fuente: *Country Report, Hong Kong*, núm. 3, 1992.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO Y DE ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES, 1991
(Porcentaje del total)

Exportaciones		*Importaciones*	
China	27.1	China	37.7
Estados Unidos	22.7	Japón	16.4
Alemania	6.7	Taiwan	9.6
Japón	5.4	Estados Unidos	7.5
Taiwan	4.0	Corea del Sur	4.5
Reino Unido	3.7		

Fuente: *Country Report, Hong Kong*, núm. 3, 1992.

INDONESIA

GABRIELA URANGA
Universidad Iberoamericana

POLÍTICA

En la política interna de Indonesia destacaron, durante 1992, los comicios generales, celebrados el 9 de junio, para elegir una nueva legislatura. Después de 25 años de gobierno del presidente Suharto, los resultados de las votaciones no sorprendieron a nadie: el partido gobernante, denominado Golkar, obtuvo la mayoría de los 400 escaños. No obstante, lo nuevo en esta ocasión fue que la proporción de votos para el Golkar disminuyó de 73 a 68% en 1987. El presidente puede proclamar un éxito rotundo y, a pesar de que hasta 1993 tendrán lugar las elecciones presidenciales, se le consideró como el gran triunfador, pues la victoria del Golkar en la Cámara de Representantes le asegura a Suharto la continuidad en el poder. La disminución de los votos a favor del Golkar, aunque no representa un cambio drástico en el ambiente político indonesio, puede interpretarse como una muestra de inconformidad con el sistema político implantado en 1968 (año en que Suharto fue designado presidente), del cansancio de un sistema rígido que no permite las expresiones libres de las corrientes políticas disidentes y también como una crítica a la evidente corrupción imperante. Aunque los resultados generales del triunfo del Golkar no se pueden poner en duda, es necesario tener en cuenta que éste posee una amplia maquinaria de partido en todo el país, el apoyo de la basta burocracia del gobierno y el poder de otorgar prebendas. Los burócratas se ven sometidos a una presión sutil por parte del gobierno ante las elecciones y, a través de su pertenencia a la Korpri, organización de los servidores públicos, están automáticamente afiliados al Golkar. Además, se habló de regalos a empleados públicos y de funcionarios que en Irian Jaya enseñaron a personas iletra-

das cómo marcar las papeletas de votación. Aparte del Golkar, que ha dominado la escena desde el ascenso de Suharto, el sistema político indonesio está integrado por otros dos partidos: el del Desarrollo Unido (Partai Persatuan Pembangunan, PPP) y el Partido Democrático de Indonesia (Partai Demokrasi Indonesia, PDI), que obtienen bajos porcentajes en las elecciones. El PPP, de bases musulmanas, ocupó el segundo lugar, con 17% de los votos, en comparación con el 16 obtenido en 1987, y el PDI, de carácter populista, obtuvo 15% de éstos, lo que representó un incremento más marcado en relación con las elecciones pasadas, en que contó con 11 por ciento.

Aunque tradicionalmente el Golkar había sido poderoso en Java, en esta ocasión disminuyó el porcentaje de sus votos en la isla (excepto en Jakarta), con la consecuente pérdida de 20 escaños. Esto ha sido interpretado como una mayor politización de los javaneses, que así demostraron su desacuerdo con el sistema político actual, lo cual coincide con que el PDI, que criticó duramente al gobierno en sus campañas, con severos discursos contra el nepotismo y la corrupción, obtuvo nueve escaños en Java central y oriental. En cambio, en Sumatra, una de las regiones musulmanas más ortodoxas, el Golkar aumentó sus escaños a expensas del PPP, lo cual puede explicarse por el apoyo que últimamente ha dado el gobierno a los musulmanes. Aunque cada vez con mayor frecuencia es atacado por el sistema político rígido y por la evidente corrupción, Suharto mantiene una posición firme dentro del gobierno a causa del notable crecimiento económico de acuerdo con los estándares mundiales y de la estabilidad política mantenida durante su gobierno, aunque no se puede ignorar la capacidad de coerción del régimen, que ha acallado toda manifestación significativa de descontento.

Cada cinco años se efectúan elecciones para nombrar a los 400 miembros de la Cámara de Representantes del Pueblo (Dewan Perwalikan Rkyat, DPR), a los cuales se suman 100 miembros nombrados por las fuerzas armadas. (La Cámara de Representantes realmente tiene muy poco poder, el cual está concentrado en manos del presidente Suharto.) Sus 500 miembros integran la Asamblea Consultiva del Pueblo (Majelis Permusyawaratan Rkyat, MPR); la otra mitad la designa el presidente. De acuerdo con la Constitución, la MPR elige al presidente. Esto es consecuente con el cuarto principio del Pancasila, el fundamento político sobre el que descansa el Estado indonesio: "Democracia guiada por la sabiduría interior de las deliberaciones de los representantes". La MPR se reunirá durante una semana en marzo de 1993 para elegir presidente. A partir de que se instauró la política de "apertura" (keterbukaan) en 1989, se ha

permitido una relativa crítica política siempre y cuando no rebase ciertas fronteras. Por ejemplo, criticar al presidente y a su familia sigue siendo arriesgado. A un corresponsal de *The New York Times*, por ejemplo, se le ordenó dejar el país por haber escrito un artículo sobre los negocios de la familia Suharto, y la publicación *Media Indonesia* fue disciplinada por haber comparado al presidente con un faraón egipcio. Se ha llegado incluso a suponer, tal vez con excesiva suspicacia, que la apertura sirve a Suharto para conocer con precisión a sus enemigos y así deshacerse de ellos.

No obstante, en relación con el ambiente electoral, se vio un retroceso en las últimas elecciones. Plantear la posibilidad de la renovación del Ejecutivo se consideró subversivo. El periodo de campaña se redujo a 25 días, en lugar de los dos meses permitidos en elecciones anteriores; las concentraciones políticas necesitaban autorización previa, y en ellas se prohibió usar vehículos. Tampoco se consintió mostrar fotografías de los candidatos, y a éstos se les prohibió criticar a sus oponentes. Los mensajes políticos que se transmitían por los medios de comunicación debieron someterse a la comisión electoral para su aprobación. Entre otros incidentes, dos estudiantes fueron arrestados en Yogyakarta por pegar carteles en que solicitaban a los votantes que entregaran sus papeletas en blanco. Un intento del Foro de la Democracia —el cual promueve una sociedad más abierta— de realizar un mitin a mediados de abril de este año fue disuelto por la policía.

Presencia militar en el Estado

Aunque los resultados de las elecciones no representan ningún cambio notable en el ambiente político indonesio, lo novedoso es, además de la disminución de votos a favor del Golkar, que el apoyo del ejército y de la burocracia ya no es tan evidente.

Siendo él mismo general, Suharto subió al poder con el apoyo del ejército, el cual ha continuado otorgándole su respaldo. Así, el actual gobierno se ha caracterizado por la fuerte presencia militar en el Estado, la burocracia y la economía, existiendo un equilibrio entre el ejército y el poder civil. Así, más que por los partidos políticos, ha mostrado preferencia por los grupos funcionales, compuestos por profesionales y por otras categorías de ciudadanos, para integrar los cuerpos representativos.

Pero aunque las fuerzas armadas desempeñan un importante papel por el concepto de función dual (dwifungsi), no participan directamente en el sistema electoral. A cambio de los 100 escaños en el DPR, no se les

permite votar o presentarse como candidatos en las elecciones. En el presente existen señales de una separación entre el ejército y el presidente, que se han vuelto más evidentes en los últimos años. Miembros prominentes del ejército han criticado diversos aspectos de la política indonesia, básicamente el paternalismo y la carencia de un juego más democrático de partidos, así como la existencia de monopolios industriales manejados principalmente por los hijos del presidente, pero también por indonesios de ascendencia china, que gozan de todo tipo de concesiones y privilegios. El ministro de Defensa y Seguridad, el general Benny Moerdani, afirmó, en 1990, que " la continuidad...tendía a impedir el avance, especialmente cuando la continuidad misma tendía a deteriorarse", en alusión a la necesidad de renovar la presidencia. Otros miembros del ejército han recomendado la limitación del periodo para los futuros presidentes y vicepresidentes y la realización de un "consenso nacional sobre la sucesión de 1993".

Por su parte, Suharto ha llevado a cabo medidas hasta ahora inusitadas a fin de imponer disciplina en las fuerzas armadas. A raíz de los incidentes acaecidos en Timor Oriental en noviembre de 1991, en que las fuerzas armadas abrieron fuego contra un grupo de civiles disidentes reunidos en Dili, y ante las presiones internacionales, Suharto destituyó a cinco oficiales de alto rango considerados responsables de la matanza, disposición sin precedentes en la historia del gobierno de Suharto.

Otra medida que cabe considerar como un freno al poder del ejército es la posible preferencia de Suharto por B.J. Habibie, un civil musulmán, para ocupar la vicepresidencia a partir de 1993, puesto que actualmente ocupa el general Sudharmono.

Relaciones con los musulmanes

Ante estos indicios de desequilibrio entre dos fuerzas por muchos años armónicas, es evidente que Suharto busca el apoyo de otros grupos, en especial de los musulmanes.

Aunque aproximadamente 85% de los casi 180 millones de habitantes profesa el islam, al hablar de los musulmanes se hace referencia a los grupos más ortodoxos, dentro de los cuales se incluyen los líderes religiosos.

Nominalmente musulmán, como la mayoría de los indonesios, Suharto nunca se había mostrado un ferviente religioso y había mantenido a raya a las asociaciones y partidos islámicos de línea dura por considerarlos poco dispuestos a someterse a sus directrices económicas

y políticas. En 1991 hizo por primera vez la peregrinación a La Meca, la cual fue ampliamente divulgada por los medios de comunicación. Al mismo tiempo ha comenzado a otorgar su apoyo a grupos musulmanes antes ignorados o incluso en ocasiones combatidos. Así, Suharto favoreció la creación de un banco y de un centro de investigación musulmanes, el establecimiento de la instrucción religiosa en las escuelas públicas y la legislación para fortalecer los tribunales musulmanes del país. Asimismo, la Fundación de Caridad Pancasila, perteneciente al presidente, ha invertido 33.5 millones de dólares en la construcción de 465 mezquitas.

La respuesta de los musulmanes no se ha dejado esperar. En 1989, 21 de sus líderes firmaron una petición para que Suharto permanezca en el poder por un sexto periodo. Algunos de los firmantes pertenecían a asociaciones islámicas muy conocidas, como la Muhammadiyah y la Nahdatul Ulama. También el PPP, aun a costa de perder credibilidad como fuerza independiente, ha dado su apoyo a la reelección de Suharto. Y, como ya se mencionó, los votos a favor del Golkar obtenidos en Sumatra pueden considerarse resultado de la reciente islamización del presidente.

El esfuerzo de Suharto por cultivar el apoyo musulmán, sin embargo, se ha visto amenazado recientemente por su rechazo para abolir la lotería nacional, existente desde la década de los sesenta y conocida como Donación Filantrópica con Premios, muchos musulmanes la consideran una forma de juego de azar, el cual está prohibido por las leyes religiosas e indonesias. A partir de 1991 se han desencadenado numerosas protestas contra ella; incluso algunas organizaciones islámicas han devuelto los fondos que les ha concedido el gobierno porque proceden de esta institución.

Aunque el gobierno arguye que los recursos obtenidos con la lotería sirven para programas de bienestar social, se cree que aproximadamente 40% de éstos se usan para sustento del Golkar. Sumado a lo anterior está que dos hijos del presidente tienen intereses en la compañía privada que opera la lotería.

Corrupción del sistema

El asunto de la corrupción se ha convertido en uno de los más delicados del sistema político actual. Las críticas, tanto en el país como en el extranjero, son cada vez más frecuentes.

Los negocios de los hijos del presidente se han multiplicado a medida que éstos han crecido. El conglomerado Bimantara, de Bambang

Trihatmodjo, el segundo hijo de Suharto, tiene un valor estimado de más de 1 000 millones de dólares. Pero sus otros cinco hijos también participan en jugosos negocios; incluso se cree que su hija menor, Siti Hutami, de 27 años, controla tres compañías. A su hijo Hutomo Mandala Putra pertenece un controvertido monopolio del clavo; Bambang Trihadmodjo también monopoliza el comercio de naranjas en Kalimantan (Borneo) occidental.

Los hombres de negocios, que tienen que pagar altas tasas de interés —en promedio de 25%— están molestos de que el banco central conceda trato preferencial a los hijos del presidente. Los tecnócratas, que han planeado la política económica durante las últimas dos décadas, se sienten defraudados por estos monopolios, que contradicen el propósito del gobierno de desregular la economía. Asimismo, para una población con un ingreso per cápita de 570 dólares al año (1990) resulta hiriente enterarse de privilegios y fortunas inmensas amasadas con la ayuda del presidente.

Suharto ha descrito las empresas de sus hijos como "trabajo social" y argumenta que tienen tanto derecho como cualquier indonesio a participar en los negocios legales.

La existencia de una proporción relativamente grande de magnates de ascendencia china que han contado tradicionalmente con el apoyo gubernamental también ha provocado resentimiento hacia este grupo y hacia el gobierno. El dominio de los chinos étnicos en la economía indonesia fue criticado por el presidente del Consejo Cooperativo Indonesio, Edi Swasono, y por el medio hermano del presidente Suharto, Probosutedjo. Se han quejado de que este grupo tenga acceso a fuentes extranjeras de financiamiento, medio inaccesible a las numerosas compañías pequeñas de hombres de negocios indonesios.

Frente a estas críticas, respaldadas por los grupos de comerciantes musulmanes, Suharto propuso que los grandes grupos de negocios vendieran 1% de sus acciones a las cooperativas, cuyos miembros son básicamente musulmanes. Tal medida, aunque sin importancia económica significativa, recibió el apoyo de los musulmanes, que tradicionalmente se han sentido desplazados por el gobierno.

Sucesión

En cuanto al futuro cercano del sistema político indonesio, Suharto nunca ha expresado el deseo de retirarse del cargo, de modo que, por el sis-

tema de elección presidencial, en que la MPR, dominada por el Golkar, elige cada cinco años al presidente, ningún partido o grupo podría postular un candidato a la presidencia, ya que esto sería antidemocrático y anticonstitucional, pues estarían usurpando las funciones de la MPR. De este modo, la posibilidad de oponerse a Suharto está cerrada y depende de una decisión personal escoger a su posible sucesor.

No obstante, la disminución del porcentaje de votos para el Golkar y las críticas y presiones así internas como por parte de los países que otorgan ayuda económica a Indonesia, y que han vinculado su asistencia a un mayor respeto a los derechos humanos, dejan abierta la posibilidad de que, aunque en forma muy lenta, se inicie una paulatina apertura del sistema político. Además, la edad de Suharto —cumplió 71años en 1992— ha de influir en que planee un juego más democrático de fuerzas políticas si le preocupa que el país no se vea sumido en un caos después de él. En este sentido, las especulaciones sobre la preferencia de Suharto por un joven tecnócrata civil, B.J. Habibie, actual ministro de Investigación y Tecnología, para que ocupe la vicepresidencia a partir de 1993 pueden reflejar un giro hacia un sistema político más flexible y, desde luego, hacia una limitación del poder militar. Esto es, al buscar un nuevo equilibrio de fuerzas políticas en que la balanza se incline más hacia el poder civil, se da, en última instancia, un paso hacia la democratización, aparte de que Suharto también pueda obtener con este nombramiento el apoyo islámico.

Sin embargo, las grandes prerrogativas de que gozan sus hijos, y que él ha defendido a pesar de las crecientes críticas, podrían cegarlo y quizá trate de seguir manipulando el sistema político, hasta que sus fuerzas se lo permitan, con tal de asegurar la posición privilegiada de su familia.

Acontecimientos de Timor Oriental

Otro de los asuntos más delicados en la política indonesia durante 1992 lo constituyeron las consecuencias del incidente de Timor Oriental, el que suscitó agrias críticas, principalmente en el extranjero.

La antigua colonia portuguesa de Timor Oriental fue anexada por Indonesia en 1976. Al mismo tiempo, el grupo de liberación izquierdista denominado Frente Revolucionario de Timor Oriental Independiente (Fretilin) declaró unilateralmente la independencia. A pesar de que el ejército ha logrado reprimir el Fretilin, la resistencia popular se ha

manifestado con fuerza. Indonesia, además, no ha logrado que las Naciones Unidas reconozcan su soberanía sobre este territorio, donde se considera que Portugal aún tiene "poderes administrativos".

En noviembre de 1991 se realizó una masacre de por lo menos 60 civiles —aunque los testigos calculan que las muertes fueron aproximadamente 300— cuando el ejército abrió fuego contra una multitud pro independentista que se había reunido en un cementerio de Dili, la capital de Timor Oriental. En el momento de la matanza había periodistas extranjeros, entre ellos dos de *The New Yorker*, como testigos, pues aguardaban la visita de una delegación parlamentaria portuguesa, que finalmente se frustró.

La reacción internacional no se hizo esperar, sobre todo porque hubo observadores extranjeros que narraron detalladamente los hechos y voceros de la resistencia timoresa que aseguraban que las fuerzas de seguridad continuaban matando detenidos. Las declaraciones de Suharto de que los hechos fueron "un pequeño incidente exagerado por [...] los países occidentales y por la prensa", exacerbaron las protestas del extranjero.

Presionados por los medios de comunicación y la opinión pública, muchos gobiernos se vieron forzados a enviar protestas a Indonesia. Estados Unidos, Holanda, Canadá y Dinamarca declararon que condicionarían su ayuda económica a una investigación objetiva de los hechos. La Comunidad Económica Europea, a instancias de Portugal, también exigió una investigación a fondo.

Como resultado de estas presiones, el gobierno indonesio aceptó realizar una investigación judicial. El informe final, publicado el 26 de diciembre, declaraba unas 60 muertes, aunque después se aclaró que podían haber sido hasta 100; consideraba los incidentes lamentables y provocados por "manifestantes agresivos y beligerantes", pero afirmaba que algunos de los miembros de las fuerzas armadas habían abusado de "las normas aceptables", por lo que era menester castigar a los responsables. Se hacía énfasis en que los sucesos no habían sido ordenados por el gobierno ni por las fuerzas armadas.

Entre otras medidas, se sustituyó al comandante militar de Timor Oriental, se inició la búsqueda de 100 desaparecidos y se limitaron los excesos de los vigilantes pro indonesios de Timor Oriental. Un "consejo honorario" creado ex profeso atribuyó la responsabilidad principal a 14 miembros de las fuerzas armadas: de éstos, seis eran oficiales de alto rango. Se declaró que a tres se les expulsaría del ejército; dos quedarían suspendidos de sus funciones, sin ser formalmente expulsados, y uno

sería temporalmente suspendido. Los seis serían sometidos a una corte marcial. Este castigo infligido al alto mando militar no tiene antecedentes en Indonesia, donde —como ya se mencionó— el ejército ha desempeñado un papel clave durante el gobierno impuesto por Suharto.

En realidad, el gobierno indonesio tomó una medida intermedia inteligente, al culpar a algunos responsables directos, pero sin afectar a los altos cargos del ejército y lamentando los incidentes que fueron provocados por los directamente involucrados en los hechos; con ello se salvó la imagen del gobierno y del ejército. Pero al mismo tiempo emprendió medidas represivas. De los detenidos por los sucesos, cuatro están acusados de subversión y nueve de agitación, y en Indonesia el máximo castigo contra la subversión es la pena de muerte.

Después de haber dado una salida "digna" a la matanza de Timor Oriental, el ministro de Relaciones Exteriores, Ali Alatas, inició una serie de misiones al extranjero. Viajó a Europa, Estados Unidos y Japón, a los países que otorgan ayuda económica a Indonesia les presentó la versión de un gobierno respetuoso de los derechos humanos, que castiga a los transgresores de la ley. Solamente Portugal y Holanda refutaron la versión indonesia y exigieron una investigación más profunda de la matanza. No obstante, no lograron que la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas condenara enérgicamente los sucesos de Timor Oriental, y la resolución fue bastante callada, a causa, en parte, de que la redacción final tenía que aprobarla la delegación indonesia.

Ante las presiones de Holanda para cortar la ayuda a Indonesia, ésta anunció, el 25 de marzo, que no aceptaría la asistencia económica holandesa y que este país debería renunciar a la presidencia del Grupo Intergubernamental de Indonesia (IGGI), creado en 1967 para ayudar al gobierno de Suharto a cumplir con las enormes deudas externas heredadas por el régimen de su antecesor, Sukarno. El IGGI ha coordinado desde entonces las grandes sumas de dinero para el desarrollo proporcionadas por Occidente y donantes multilaterales. En el año fiscal de 1991-1992 Indonesia recibió casi 5 000 millones de dólares otorgados bajo sus auspicios.

Las constantes críticas que Holanda había hecho a Indonesia por la violación de los derechos humanos tenían muy molesto al gobierno indonesio, principalmente a partir del nombramiento de Jan Pronk, en noviembre de 1989, como ministro de Cooperación para el Desarrollo y directamente relacionado con el IGGI. Pronk llegó a afirmar, por ejemplo, que tenía derecho a criticar al gobierno indonesio porque éste necesitaba el dinero del IGGI, el cual él presidía.

Los miembros del IGGI accedieron a integrar una nueva asociación, el Grupo Consultivo para Indonesia (CGI), creado por el Banco Mundial y del cual quedó excluida Holanda. La pérdida de la ayuda holandesa no fue significativa, ya que ésta ha sido muy reducida. Durante el año fiscal de 1991-1992 sólo representó 1.9% de la asistencia total otorgada a Indonesia.

Además del impulso separatista de Timor Oriental, ha habido insurgencias independentistas en las provincias de Aceh y de Irian Jaya. La rebelión de Aceh, que comenzó en los albores de 1990, parece haber quedado sofocada en forma definitiva. A fines de diciembre la región fue declarada formalmente libre de rebeldes. Sin embargo, es difícil afirmar que las antiguas querellas hayan desaparecido.

En cuanto a Irian Jaya, en donde el grupo libertario Organisasi Papua Merdeka (OPM) ha actuado en las últimas décadas, no ha habido disturbios desde que, en 1989, se reprimieron las manifestaciones de estudiantes pro independentistas.

Tales demostraciones de insurgencia han generado temores sobre la conservación de la unidad nacional indonesia. El mismo Suharto, en su discurso de Año Nuevo a la nación, pronunciado el 31 de diciembre de 1991, mencionó que, ante los cambios que en el presente tienen lugar en el mapa mundial, especialmente en el este de Europa, no se puede garantizar la unidad del país, por lo que es necesario protegerla.

Siendo un país formado artificialmente por los holandeses, quienes unieron zonas por tradición independientes, con diferencias geográficas, lingüísticas, étnicas y religiosas, se entiende que la unidad nacional sea una preocupación del gobierno, que en algunos casos, como en el de Timor Oriental y Aceh, hasta ahora sólo se ha logrado mantener por la coerción.

Política internacional: después de casi un cuarto de siglo de crecimiento económico sostenido, Indonesia ha dado en los años recientes mayor atención a la política exterior. En septiembre de 1992 ocupó la presidencia del Movimiento de Países No Alineados, posición largamente anhelada por Suharto. Este cargo lo recibe Indonesia después de haberse esforzado por desempeñar un papel activo en las relaciones internacionales. En 1990 normalizó sus relaciones con la República Popular de China, tras más de 23 años de haberlas interrumpido cuando se culpó a este país de haber apoyado al Partido Comunista Indonesio durante el frustrado golpe de Estado de 1965. El restablecimiento de las relaciones con China debilitan el argumento de que Indonesia ha estado muy vinculada a Occidente como para presidir a los países no alineados.

Además, su intervención como mediadora en las pláticas de pacificación de Camboya también le ha conferido prestigio internacional para ocupar el puesto.

Sin embargo, la tan deseada presidencia del Movimiento de los Países No Alineados ha perdido mucha de la importancia que, como resultado de la guerra fría, poseía en sus orígenes. Así, cabe pensar que Indonesia dé una nueva orientación al movimiento, promoviendo el desarrollo económico y templando su fuerte orientación política.

Mientras tanto, el presidente Suharto ha emprendido viajes que sirven para reforzar su presidencia de este movimiento. En noviembre hizo una gira de 26 días por algunos países latinoamericanos, incluido México, y africanos. Durante su recorrido asistió a la junta cumbre del Grupo de Consulta y Cooperación Sur-Sur del Movimiento de los No Alineados (conocido como el Grupo de los Quince) en Caracas, y participó en la junta cumbre de la Organización de la Conferencia Islámica de Dakar, Senegal.

Como otras medidas enfocadas a cimentar su presidencia en este movimiento, Indonesia estableció relaciones diplomáticas con Libia y reiteró su apoyo a la causa palestina. En 1990 Suharto ya había aceptado las cartas credenciales del primer embajador palestino.

En la política exterior de la región, Indonesia intervino en la cuarta reunión cumbre de la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ANSEA) en enero de 1992 en Singapur. Los jefes de Estado y de gobierno de los seis países reunidos (Indonesia, Malasia, Brunei, Singapur, Tailandia y Filipinas) acordaron esforzarse por estrechar más la cooperación económica. Para ello se propuso crear un área de libre comercio en la región que empezaría a funcionar a partir del 1 de enero de 1993, y que se completaría en 15 años. La propuesta del tratado, que incluye las manufacturas, los productos agrícolas procesados y los bienes de capital, fue aceptada por Indonesia, que tradicionalmente se había opuesto a este tipo de acuerdos. Ello se debe, como declaró el ministro de Industria, Hartharto, a que la desregularización de la economía de los años recientes ha mejorado la competitividad internacional del país y, a que el acuerdo contiene numerosas excepciones y exclusiones que permiten a Indonesia mantener sus directrices económicas con bastante libertad.

La ANSEA aceptó la participación de Vietnam y Laos en el tratado de amistad y cooperación firmado por los miembros de la Asociación en 1976. Asimismo, se acordó incrementar las medidas de seguridad regional en la zona ante la futura reducción de la presencia militar de Estados Unidos en el Pacífico.

Al mismo tiempo que Indonesia ha estrechado sus vínculos con países tradicionalmente opuestos a Occidente, ha ampliado sus relaciones militares con Estados Unidos. A mediados de marzo dos fragatas de la marina indonesia participaron en ejercicios conjuntos con barcos de aquel país en aguas indonesias. Como consecuencia de la desaparición de la base naval estadunidense en Filipinas, el gobierno indonesio proporcionará servicios de reparación a buques de la flota estadunidense en el Pacífico. Este acuerdo, según voceros del gobierno indonesio, constituye un trato puramente comercial.

Economía

Indonesia ha gozado de un crecimiento económico sostenido durante las dos últimas décadas. Cuando Suharto asumió la presidencia, en 1968, la economía se encontraba en una situación deplorable. El PIB era de un promedio de 2% y las manufacturas representaban menos de 10% del PIB.

A principios de los sesenta los déficit del presupuesto equivalían aproximadamente a 50% del gasto total oficial y los ingresos por las exportaciones habían descendido drásticamente. Con el establecimiento del Nuevo Orden, así llamado para distinguirlo del sistema de Sukarno, se dio prioridad a la recuperación de la economía. Se obtuvieron grandes sumas de ayuda externa y se llevaron a cabo diversas medidas económicas, entre ellas la reducción del gasto gubernamental.

Después de instituir una política de sustitución de importaciones durante los setenta y por el efecto de las crisis petroleras mundiales de mediados de los ochenta, se emprendió una serie de reformas a la política económica para abrir la economía al mercado mundial y a promover una economía no dependiente del petróleo, hasta entonces el principal producto de exportación. Paulatinamente se ha ido aumentando el porcentaje relativo de exportaciones de manufacturas en relación con las de petróleo y gas. En última instancia, la apertura comercial de Indonesia puede interpretarse como un retorno al patrón económico dominante en la zona antes de la imposición del dominio holandés. Tradicionalmente el archipiélago había estado abierto al comercio y había admitido en sus costas mercaderes de diversas regiones, quienes comerciaban con relativa libertad.

Entre las medidas de liberalización de la economía se promovió la inversión extranjera directa, se eliminaron barreras a las exportaciones

y se movilizaron los recursos mediante ajustes fiscales. También se devaluó la rupia en varias ocasiones con el objeto de mantener la competitividad internacional de las exportaciones. Mediante políticas fiscales para equilibrar el presupuesto y de altas tasas de interés, para controlar la expansión del crédito, a mediados de los ochenta se logró frenar la inflación, que en 1966 había llegado a 650 por ciento.

Perspectivas para 1990-1991

Después de dos años de un crecimiento del PIB de 7% aproximadamente, se estima que durante el año fiscal de 1990-1991 lo hará en 6.6%. Este descenso es producto de la desaceleración económica internacional y de las políticas económicas implantadas por el gobierno para reducir la inflación, aunque éste la estima en 9% para 1990. Con el mismo propósito de reducir la inflación, las tasas de interés de los préstamos se mantuvieron altas, 30% en promedio, y se han limitado los préstamos procedentes del extranjero. La deuda externa de Indonesia aumentó de 24.8% a 67 908 millones de dólares, incremento significativo, pues hizo necesario destinar 30.9% del PIB para el pago del servicio. El déficit de la cuenta corriente se ha calculado en 3 800 millones de dólares en 1990 y 4 400 millones en 1991. Aunque el valor de las exportaciones en 1990 aumentó 13.2%, el de las importaciones registró un incremento más marcado, de 17.4%, lo que dejó un saldo negativo de 3 340 millones de dólares. No obstante, se estima que en el año fiscal de 1991 el valor de las exportaciones superará al de las importaciones en 140 millones de dólares. Como Indonesia tiene grandes déficit por la cuenta de invisibles, necesita obtener superávit comerciales significativos.

Las ventas externas de productos no petroleros fueron superiores a las de petróleo y gas en 7 260 millones de dólares, con lo que continuó la tendencia a disminuir progresivamente la dependencia de estas exportaciones. Los productos de madera y los textiles siguieron encabezando la lista de las principales manufacturas que se venden en el exterior.

En el comercio exterior Japón y Estados Unidos ocupan los primeros lugares en importancia. Durante 1990 42.5% de las exportaciones se destinaron a Japón y 13.1% a Estados Unidos. Singapur ocupó el tercer lugar, con 5.3%. En cuanto a importaciones, 24.3% procedieron de Japón; 11.5%, de Estados Unidos; 6.9%, de Alemania Occidental, y 6.1% de Taiwan.

A pesar de que los sectores agrícola y minero continúan predomi-

nando en la economía, el principal impulso del crecimiento económico —de acuerdo con el ministro de Información, Harmoko— lo sigue imprimiendo el sector industrial, que aumentó 12.2% en 1990 y 11% en 1991. Por el contrario, la agricultura representó el sector más débil, con un incremento de 2.5% en 1990 y de apenas 1% en 1991. Mientras que el aporte de la producción industrial al PIB aumentó de 19.6% en 1990 a 22.2% en 1991, el de la agricultura disminuyó de 21.5 a 20.3% en esos dos años.

Presupuesto estatal para 1992

El presidente Suharto presentó el presupuesto estatal para el año fiscal de 1992-1993, que se inicia el 1 de abril, a la Cámara de Representantes del Pueblo el 6 de enero y fue aprobado a fines de febrero.

Como en ocasiones anteriores, el presupuesto presenta un equilibrio entre los ingresos y los gastos. Propone un aumento nominal de 11% en el total de ingresos y gastos en relación con el presupuesto de 1991-1992, el cual se incrementó 17.9% con respecto al de 1990-1991. Si se tiene en cuenta el cálculo de una tasa de inflación de entre 8 y 9% para el presente año fiscal, el incremento real será de entre 2 y 3 por ciento.

En los renglones no petroleros se estima un incremento de 29.3% proveniente de elevadas recaudaciones por impuesto sobre la renta (36.3%) e impuesto al valor agregado (34.1 por ciento).

El proyecto de un aumento sustancial por los ingresos fiscales ha producido escepticismo, dada la situación reinante en el país: de una población de casi 180 millones de habitantes, sólo 4 millones están registrados como contribuyentes.

Como consecuencia de la expansión de las medidas de liberalización, se calcula que los ingresos por impuestos de importación disminuirán 50 por ciento.

Conforme al presupuesto para 1992 se espera una disminución de 7.4% en los flujos de asistencia financiera externa, la cual ya había sido reducida aproximadamente 8% en el presupuesto de 1991. Indonesia recibió grandes volúmenes de ayuda externa, sobre todo en la forma de "asistencia especial", durante la década de los ochenta con el objeto de ayudar al gobierno a superar las limitaciones desencadenadas por el desplome de los precios del petróleo. Pero en la actualidad el país ya no requiere estas enormes sumas.

Con el fin de restaurar la economía después de varios años de

CUADRO 1
Presupuesto estatal
(miles de millones de rupias)

	1991/1992	*1992/1993*	*Variación (Porcentaje)*
Ingresos			
Ingresos nacionales	40 184.0	46 508.4	15.7
Impuesto de compañías de petróleo/gas	15 008.8	13 947.5	–7.1
Petróleo	12 522.3	11 200.8	–10.6
GNL	2 486.5	2 746.7	10.5
Ingresos sin petróleo y gas	25 175.2	32 560.9	29.3
Impuesto sobre la renta	8 020.9	10 930.0	36.3
Impuesto al valor agregado	8 224.0	11 032.2	34.1
Impuesto predial y de construcción	838.8	990.6	18.1
Aranceles a la importación	2 573.8	3 041.2	18.2
Impuesto sobre el consumo	2 214.9	2 441.8	10.2
Impuesto de exportación	121.3	60.0	–50.5
Otros impuestos	350.8	345.5	1.1
Cuotas no fiscales	2 830.7	2 909.6	2.8
Utilidades por ventas de petróleo	—	801.0	—
Fondos externos	10 371.5	9 600.2	–7.4
Ayuda programada	1 537.5	501.2	–67.4
Ayuda proyectada	8 834.0	9 099.0	3.0
Total	50 555.5	56 108.6	11.0
Gastos			
Gastos periódicos	30 557.8	33 196.6	8.6
Gastos de personal	7 753.1	9 144.5	17.9
Adquisiciones oficiales	2 200.5	2 432.2	10.5
Subsidios regionales	4 660.4	5 269.3	13.1
Servicio de la deuda interna	251.3	275.1	9.5
Servicio de la deuda externa	14 129.5	15 627.0	10.6
Subsidio al combustible	1 187.0	—	–100.0
	376.0	448.5	19.3
Gastos de capital	19 997.7	22 912.0	14.6
Financiamiento en rupias	11 163.7	13 813.0	23.7
Administración pública	6 447.3	8 038.2	24.7
Desarrollo regional	3 957.1	4 951.2	25.1
Otros	759.3	823.3	8.4
Ayuda proyectada	8 834.0	9 099.0	3.0
Total	50 555.5	56 108.6	11.0
Balanza	—	—	—
Ahorros públicos	9 626.2	13 311.8	38.3

crecimiento económico rápido y de reducir su sobrecalentamiento, el gobierno tiene la intención de incrementar sólo en 8.6% en términos nominales los gastos totales periódicos, lo que en términos reales representa un estancamiento (con 8% de inflación estimada). En cambio, se pretende acrecentar los gastos de capital 14.6%, ya que éstos tienen un efecto multiplicador menos directo en la economía interna.

De los gastos periódicos, el servicio de la deuda continuará siendo, al igual que en el presupuesto de 1991, el gasto principal, con un incremento de 10.6 por ciento.

Otros renglones que se aumentarán son los subsidios regionales, los cuales se elevarán más de 13%, y los gastos de personal, que se incrementarán 17.9%. Aunque se planea congelar los salarios de los empleados públicos, dichos gastos se deben fundamentalmente al incremento de la cantidad de estos trabajadores.

La decisión del gobierno de eliminar los subsidios de las ventas de los productos del petróleo en el mercado interno es el factor determinante para la disminución de los gastos periódicos.

Los gastos de capital se enfocarán básicamente al mejoramiento de la infraestructura y al desarrollo de recursos humanos. A comunicaciones y transportes y turismo se destinará más de 19% del gasto total, siendo así los sectores que recibirán mayores fondos para el desarrollo. También se da importancia a la energía y minas, a la educación, a la agricultura y al desarrollo rural y urbano.

Política económica

A partir de 1991 el gobierno restringió el crédito con el fin de "enfriar" la sobrecalentada economía, pues esto amenazaba disparar la inflación. Tal política ha dado resultado, como se puede confirmar por los datos sobre la oferta de dinero en 1991. Hubo una marcada disminución del crecimiento en todos los agregados monetarios principales. El M1 (moneda en circulación más los depósitos disponibles) se expandió 10.6%, después de haber aumentado 18.4% en 1990 y 39.8% en 1989. El crecimiento del M2 (M1 más quasi dinero) se redujo a 17% en 1991, de 44.2% en 1990 y 39.8% en 1989.

A pesar de que, como parte de la política antinflacionaria, se tiene la intención de sostener las tasas altas de interés, el gobierno, ante el peligro de recesión, ha autorizado su reducción paulatina, con el fin de que se mantenga el crecimiento económico. Las tasas de interés de los

CUADRO 2
Estimación de la balanza oficial de pagos (Millones de dólares, años fiscales)[1]

	1990/1991[a]	*1991/1992*[b]	*1991/1992*[c]	*1992/1993*[d]
Exportaciones de mercancías (FOB)	28 143	29 493	29 222	31 791
Petróleo y gas	12 763	10 709	10 997	9 921
No petróleo/gas	15 380	18 784	18 225	21 870
Importaciones de mercancías (FOB)	–23 028	–23 430	–24 456	–26 693
Petróleo y gas	–3 580	–2 722	–2 987	–3 292
No petróleo/gas	–19 448	–20 708	–21 469	–23 401
Balanza comercial	5 115	6 063	4 766	5 098
Petróleo y gas	9 183	7 987	8 010	6 629
No petróleo/gas	–4 068	–1 924	–3 244	–1 531
Invisibles (netos)	–8 856	–8 432	–9 165	–9 441
Petróleo y gas	–3 173	–2 915	–2 853	–2 768
No petróleo/gas	–5 683	–5 517	–6 312	–6 673
Balanza en cuenta corriente	–3 741	–2 369	–4 399	–4 343
Petróleo y gas	6 010	5 072	5 157	3 861
No petróleo/gas	–9 751	–7 441	–9 556	–8 204
Préstamos oficiales	5 006	4 782	5 437	5 561
Ayuda programada	718	278	227	275
Ayuda proyectada	4 288	4 504	5 210	5 286
Pago de la deuda	–4 082	–4 535	–4 431	–4 726
Otros flujos de capital (netos)	5 856	3 026	3 797	3 529
Total	3 039	904	404	21
Errores y omisiones (neto)	263	–	–52	–
Movimiento monetario	–3 302	–904	–352	–21

[a] Real.
[b] Proyecciones originales, enero de 1991.
[c] Proyecciones revisadas, enero de 1992.
[d] Proyecciones, enero de 1992.
[1] El año fiscal concluye el 31 de marzo.

depósitos a 12 meses bajaron a 21-22% a fines de abril y posteriormente, en junio, a 17-18%. La intención es que para fines de 1992 las tasas de depósitos disminuyan a 16-18%, y las de préstamos a 19-21%. Se espera que estas reducciones paulatinas y moderadas no provoquen un retiro masivo de depósitos y que el sector privado empiece a ejecutar los proyectos de inversión ya aprobados y que habían pospuesto a causa del alto costo del capital. Como otra medida para asegurar la política de crédito escaso, el gobierno introdujo a fines de septiembre de 1991 una

serie de disposiciones para restringir la obtención de préstamos extranjeros por parte de bancos privados y de corporaciones, las cuales fueron reiteradas el 19 de noviembre. Desde que se implantó la política de crédito escaso, a fines de junio de 1991, la entrada de dinero extranjero había impedido su eficacia y provocado el drástico aumento de la deuda externa en 1990 y también del valor neto de los activos extranjeros hasta septiembre de 1991 (de 14 157 millones de rupias a fines de junio de 1990 a 23 007 millones a fines de septiembre de 1991). Asimismo, se impusieron restricciones a los préstamos de swaps con la intención de destinarlos únicamente a proyectos de inversiones que requirieran financiamiento extranjero.

A mediados de octubre de 1991 el Equipo de la Deuda Comercial Extranjera estableció límites a los préstamos comerciales extranjeros para dar prioridad a los proyectos de inversión con participación estatal y determinar un límite de préstamos comerciales extranjeros hasta 1996. Los proyectos aprobados están destinados a ampliar la infraestructura del país. De este modo, se autorizó la construcción de refinerías, centrales eléctricas y carreteras.

En abril de 1992 el gobierno dio a conocer una medida de liberalización consistente en permitir a los inversionistas extranjeros el establecimiento en todo el país de empresas de capital 100% extranjero. Hasta ese mes, exceptuando la isla de Bantam, cercana a Singapur, los inversionistas extranjeros sólo podían formar parte de sociedades anónimas con socios locales. En general, la disposición se ha juzgado como un importante incentivo para los inversionistas.

Como ya es tradicional a partir de mediados de los ochenta, antes de que los donantes de asistencia externa se reunieran, Indonesia dio a conocer un paquete de reformas económicas desregulatorias. En esta ocasión las medidas se anunciaron el 6 de julio, diez días antes de que tuviera lugar la primera junta del CGI.

El objetivo fundamental de estas reformas es el de promover las exportaciones no petroleras y atraer mayor inversión privada, fundamentalmente extranjera. Así, el paquete contiene disposiciones para aumentar la competitividad de las exportaciones de productos manufacturados y mejorar el ambiente interno de inversión. Entre otras disposiciones, se eliminan restricciones a 241 artículos relacionados con la industria del batik y con productos agrícolas; se reduce de 400 a 225 el número de artículos sujetos a aranceles suplementarios de importación, aunque los aranceles regulares de importación continúan cobrándose en más de 9 200 artículos; se liberalizan restricciones de importación a 36 catego-

rías de productos de acero y se reduce el número de actividades limitadas a los inversionistas privados, con la posibilidad de participar en la elaboración de vacunas, cerillos y condimentos; se permite que las sociedades anónimas extranjeras obtengan títulos de uso del suelo, que antes estaban reservados a los socios locales.

Aunque las medidas en general se consideraron positivas, las críticas de los economistas fueron numerosas. Todavía se sigue esperando la desregulación del comercio, tanto exterior como nacional, de los productos agrícolas, el cual está plagado de ineficiencias. En el informe anual del Banco Mundial se hizo hincapié en la urgente necesidad de acelerar las medidas desregulatorias de la economía.

Banca

El 17 de febrero de 1992 la DPR aprobó una nueva ley bancaria que sustituye a la de 1967. Contiene algunas medidas dirigidas a aumentar la eficiencia y la competitividad industriales y nuevos requerimientos para su mejor funcionamiento, como el de contar con una proporción de activos de capital de 5% para fines de marzo de 1992, 7% para fines de marzo de 1993 y 8% para fines de diciembre de 1993. Ante las dificultades de los bancos para cubrir su proporción de activos de capital, el gobierno permitió su reducción temporal a un mínimo de 4.25 por ciento.

Tal como se mencionó, considerada como una medida más de tipo político que económico, el 15 de mayo se inauguró el primer banco musulmán en Indonesia, coincidiendo con la fecha del inicio de las campañas electorales. El proyecto de la creación de una red de bancos musulmanes se había dado a conocer a fines de 1991. El Banco Mualamat Indonesia, como se denominó el primero, operará con un sistema de participación de utilidades más que de intereses para respetar los mandatos musulmanes; aunque, como se ha comentado, "el pago de utilidades es en realidad pago de intereses con otro nombre".

Durante el año se autorizó la privatización de la Bolsa de Jakarta, y en marzo se entregó la licencia comercial a la PT Bursa Efek Jakarta, la compañía privada fundada en diciembre de 1991 para operar la bolsa. También se dio paso a la aprobación de las solicitudes de mercados de dinero y casas de cambio privados, cuya creación se había decidido en abril de 1991.

Comercio exterior y balanza de pagos

De acuerdo con los datos provisionales para 1991, el valor de las exportaciones creció 13.2%, a 29 060 millones de dólares, mientras que el valor de las importaciones se incrementó 17.4%, a 25 640 millones de dólares. Este último aumento se debió a los niveles relativamente altos de consumo e inversión, lo que dio como resultado una tendencia negativa del comercio exterior. Así, el superávit registrado fue de 3 340 millones de dólares, mucho menor que el de 3 840 millones de dólares obtenido en 1990. A pesar de esto, las exportaciones de productos distintos del petróleo y gas ascendieron casi 25%, a 180 160 millones de dólares, lo que resulta muy positivo para el desarrollo de la economía. Entre los demás productos, los de madera, textiles, aparatos electrónicos y calzado fueron los más importantes. En cambio, el valor de las exportaciones de petróleo y de gas natural casi llegó a 10 900 millones de dólares, lo que representó un descenso considerable con respecto a los 11 007 millones de dólares obtenidos durante 1990. Esto se debió principalmente a la caída de los precios del crudo después de la guerra del golfo Pérsico. Se ha estimado que el déficit de la cuenta corriente de 1991 fue de 4 400 millones de dólares, lo que representa un aumento del 16% en relación con el déficit de 3 800 millones registrado en 1990. Para el año fiscal de 1992 el gobierno espera mantener el déficit de la cuenta corriente en el nivel de 4 400 millones estimado para 1991.

Según datos preliminares dados a conocer por el ministro de información, Harmoko, el comercio indonesio mejoró de modo significativo hasta abril de 1992. Estos datos indican un superávit comercial acumulado de 1 200 millones de dólares, lo que representa un incremento de 43.5% respecto al mismo periodo de 1991. El valor de las exportaciones sumó 9 800 millones de dólares, de los cuales 650 millones correspondieron a ventas no petroleras. El total de las importaciones fue de 8 600 millones de dólares.

De acuerdo con los datos del Banco Mundial, la deuda externa aumentó drásticamente a causa de los préstamos que los empresarios locales obtuvieron en el exterior para hacer frente a las restricciones de crédito interno. La deuda total aumentó de 54 637 millones de dólares en 1989 a 67 908 millones de dólares en 1990. A pesar del incremento del déficit, Indonesia goza de buena capacidad de crédito. En diciembre obtuvo un préstamo contingente de 400 millones de dólares de un consorcio de bancos, entre ellos el Banco Industrial de

CUADRO 3
Proyectos con participación estatal aprobados por el Equipo de la Deuda Comercial Extranjera

	Límite de préstamos comerciales (millones de dólares)	*Proyectos*
1991-1992	1 500	Refinería de Musi, Sumatra del sur Kangean-Oleoducto de Java oriental Tren de GNL, Bontang, Kalimantan oriental
1992-1993	1 000	Oleoducto Exor I, Java occidental
1993-1994	1 200	Central eléctrica Paiton VII, Java oriental Central eléctrica Paiton VIII, Java oriental Carretera de peaje Tangerang-Merak, Java occidental Carretera periférica de Jakarta Carretera de peaje Cikampek-Padalarar, Java occidental Proyecto de suministro de agua de Umbulan, Java oriental Terminal para buques cisterna, refinería Cilacap, Java central
1994-1995	1 400	Proyecto de 60 000 líneas telefónicas Refinería I de Balikpapan, Kalimantan oriental Refinería II de Balikpapan, Kalimantan oriental Refinería de Cilacap, Java central

Japón, el Banco de Tokio y el Commerzbank. Como se mencionó, ante las presiones del gobierno de Holanda por los sucesos de Timor Oriental, Indonesia rechazó su ayuda. El grupo de asistencia económica que aquel país presidía fue, de este modo, disuelto. Con el resto de los países donantes se integró una nueva asociación, el Grupo de Consulta para Indonesia (CGI) encabezado por el Banco Mundial. Como en el grupo anterior, Japón es el principal donante. En 1991 otorgó el 27.8% del total de fondos concedidos bajo los auspicios del IGGI, el cual se comprometió a desembolsar 4 950 millones de dólares en 1992, monto superior al otorgado durante cada uno de los últimos dos años. Esta cantidad ayudará a impulsar los proyectos de crecimiento económico del país.

Inversiones

En 1991 se registró una marcada reducción de las inversiones privadas. Según el Consejo Coordinador de Inversiones, hasta el 15 de diciembre de 1991 se habían aprobado 765 inversiones, por un valor total de 10 700 millones de rupias. Esto significa una disminución de 42.2% en el número de proyectos en relación con 1990 y un 33.6% menos en el valor de las inversiones.

Los proyectos de inversión extranjera también disminuyeron 19%, de 434 en 1990 a 352 en 1991, y el gasto total propuesto cayó 4%, de casi 8 800 millones de dólares en 1990 a 8 400 millones de dólares en 1991. El valor de los proyectos de inversión interna aprobados de enero a junio de 1992 fue de 13 500 millones de rupias y se calcula que aumentará a 28 500 millones para fin de año, lo que representa un acusado descenso en relación con 1991 (39 753 millones de rupias). A pesar de la menor inversión privada, ésta continúa siendo alta, tanto en términos absolutos como en relación con la capacidad de Indonesia para absorberla efectivamente.

La inversión extranjera también ha seguido bajando y se estima que no pasará de 8 000 millones de dólares, lo que representa una disminución de 400 millones de dólares respecto a 1991, en que fue de 8 400 millones. Las causas son tanto externas como internas. En el primer caso, por la recesión en algunos de los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y el aumento de la competencia por capital con los países de Europa central y oriental: en el segundo, por la política de crédito escaso y las restricciones de la infraestructura del país.

En cuanto a los países de origen de las inversiones en 1991 los principales fueron Taiwan y Japón; el primero con 57 proyectos por un valor de 1 056.5 millones de dólares y el segundo con 75 proyectos por un valor de 837.1 millones de dólares. El tercer lugar por el monto invertido lo ocupó el Reino Unido, seguido de Singapur, Suiza, Corea del Sur, Estados Unidos, Hong Kong y Holanda. Como es usual, la mayor parte de los proyectos se concentran en Jakarta y sus alrededores.

Por otra parte, los conglomerados indonesios controlados principalmente por los chinos étnicos tienden a invertir en el extranjero. El primer banco internacional de Corea del Norte se creará con participación de capital indonesio. También la compañía indonesia Perdana Jaya Nugraha se ha convertido en una de las diez mayores inversionistas en la ex República Democrática Alemana, al adquirir una fábrica de productos químicos en Sajonia.

Industria

Los datos relativos a 1991 muestran un desempeño muy positivo de las exportaciones de las manufacturas, las cuales aumentaron 27.1% en relación con 1990, esto es, de 12 100 millones de dólares en 1990 a 15 400 millones en 1991. Como el valor de los insumos importados se incrementó solamente 10.7% (de 8 500 a 9 400 millones de dólares), durante el mismo periodo, se obtuvo un superávit del comercio de las manufacturas de más de 65% (de 3 600 a 6 000 millones de dólares). Los principales productos exportados siguieron siendo los tradicionales: textiles (39.3% de aumento) y productos procesados de madera. Las ventas que presentaron un ascenso más marcado fueron el hierro y el acero, con 198.3%; el equipo eléctrico y electrónico, 153.6%; los artículos deportivos, 143.7%, y la piel y los productos de piel, 81.8%. No obstante el importante incremento de las exportaciones, el sector industrial tiene deudas relativamente altas que pueden convertirse en un serio problema, lo cual se ve agravado por las altas tasas de interés que han prevalecido desde 1990. Así por ejemplo, la compañía cigarrera PT Perusahaan Rokok Tjap Bentoel ha dado a conocer que no podrá cubrir el servicio de su deuda; el grupo PT Mantrust, dedicado básicamente a procesar productos agrícolas, también está seriamente endeudado, por lo que tiene intenciones de concentrarse en algunas de sus actividades fundamentales y liquidar el resto; el grupo Astra, el segundo conglomerado comercial más importante de Indonesia, ha programado vender hasta 30% de las acciones de su compañía PT Astra International a fin de cumplir con el pago de intereses de su deuda acumulada. Los posibles compradores son una compañía estatal de Singapur y la Toyota, con las cuales dicho grupo tiene sociedades anónimas en Indonesia.

La industria del acero, dominada por la compañía estatal PT Krakatau Steel, a pesar de que ha disminuido la producción y las ventas, ha expandido la producción de rodamientos. Ya se aprobó la creación de una sociedad anónima integrada por dos compañías japonesas que en 1994 producirán inicialmente seis millones de rodamientos al año. Towen Corp., de Japón, y una empresa indonesia crearon recientemente una sociedad anónima para manufacturar bridas para tubería y otras piezas de acero que se exportarán a aquel país. Además, un consorcio integrado por varias empresas alemanas, una japonesa, una estadunidense y una indonesia ha dado a conocer sus planes de construir una fundidora de cobre con capacidad anual de 150 000 toneladas. Los astilleros indonesios obtuvieron contratos de compañías suecas para la construc-

ción de dos buques cisterna y un remolcador por un valor total de 74 millones de dólares.

La industria petroquímica ha continuado su expansión por medio, principalmente, de coinversiones con compañías japonesas. Existe un controvertido proyecto de alqueno, con capital totalmente extranjero, en el que participa Bambang Trihatmodjo, el segundo hijo del presidente Suharto, y que se establecerá en Java occidental. El proyecto se había suspendido a causa de la política económica de crédito escaso, ya que se requerían considerables fondos de importación que contribuirían a deteriorar la balanza de pagos de Indonesia. La aprobación del proyecto ha provocado críticas, pues además del hijo de Suharto, participan en él otros allegados del presidente.

Una fábrica de polietileno, integrada por una sociedad anónima entre Sumitomo, Mitsui y otras compañías, entre ellas una indonesia en que participa Sigit, otro de los hijos de Suharto, empezará a funcionar en octubre de 1992.

La industria de la pulpa de madera y del papel continúa una expansión creciente, de tal modo que se estima que para principios del siglo XXI Indonesia será el mayor exportador del mundo. La producción de pulpa aumentó 223%, a 682 700 toneladas, en 1990, y 43.7%, a 981 000 toneladas, en 1991. La producción de papel se incrementó de 1.1 millones de toneladas en 1990 a casi 1.5 millones de toneladas en 1991, y el valor de las exportaciones de pulpa y papel ascendieron 40.9%, de 232.8 millones de dólares a 328 millones de dólares durante el mismo periodo.

Actualmente la industria comprende 49 fábricas de papel y 14 de pulpa de madera. Entre los proyectos de expansión de esta industria durante el año está la creación de una sociedad anónima con India para fabricar ambos productos en Aceh.

Los textiles y la industria del vestido han crecido hasta convertirse en el segundo empleador más importante del país. A partir de niveles muy bajos durante los ochenta, las exportaciones se han incrementado rápidamente, hasta 407 700 toneladas en 1991, con ganancias de casi 4 100 millones de dólares, lo que convierte a esta industria en una de las que obtienen mayor cantidad de divisas.

Energía y minas

Indonesia es rica en algunos recursos minerales. A causa de las elevadas inversiones que requieren las empresas mineras, el gobierno ha alentado

la inversión extranjera en esta industria. Sin embargo, las leyes indonesias estipulan que todos los recursos minerales los debe administrar el Estado. Existen algunas compañías estatales con el fin de supervisar las industrias del sector minero, como Pertamina, para la industria petrolera.

En 1991 Indonesia llegó a ser el principal productor de estaño, con una producción estimada de 30 000 toneladas.

Aunque el precio del petróleo bajó a fines de 1991 y principios de 1992 y la OPEP redujo, como consecuencia, las cuotas de producción, el precio del crudo ha subido y se espera que continúe incrementándose durante el resto del año hasta alcanzar el precio de referencia de 21 dólares por barril aproximadamente.

Indonesia, que debe someterse a una reducción de 1.374 millones de barriles diarios por el acuerdo de la OPEP de febrero de 1992, aparentemente continúa produciendo, aunque no oficialmente, 1.4 millones de barriles diarios. Con las expectativas del aumento del precio del crudo de referencia indonesio, que llegó a 20.14 dólares por barril en junio, el país puede esperar ganancias significativas durante el año.

Sin embargo, el potencial petrolero de Indonesia despierta temores por el alcance de sus reservas. Se ha llegado a considerar que el país podría convertirse en importador neto en el año 2005 o incluso antes. A pesar de que posee reservas probadas por casi el doble de las exploradas actualmente, la mayor parte de los yacimientos sin explotar se localizan en áreas remotas y algunos se encuentran a 200 metros de profundidad o son pequeños.

Los contratos de inversión en la industria petrolera han sido importantes y numerosos. Con Australia el gobierno indonesio firmó diez de ellos para explotar por seis años las de Timor. Además, en febrero de este año se firmaron contratos de producción compartida con compañías extranjeras, entre ellas la Enterprise Oil, y se prorrogaron otros.

Indonesia, además de ser el principal productor de gas natural licuado de la región, cuenta con grandes reservas, como la descubierta en abril por la Asamira Oil Indonesia, filial de Gulf Canada Resources, con un potencial estimado en 4.5 billones de pies cúbicos. En diciembre la compañía estatal Pertamina anunció que sus embarques de gas natural licuado a Corea, 4.3 millones de toneladas al año, aumentarían a 500 000 toneladas en 1992 y a 800 000 en 1993. Además, en febrero Pertamina firmó un contrato con la Federación Nacional de Asociaciones Cooperativas de Japón para enviarle 2.5 millones de gas durante tres años.

A raíz de que en septiembre de 1990 el gobierno autorizó la inver-

sión privada, nacional y extranjera, en la generación de energía eléctrica, se aprobó la construcción de las centrales eléctricas Paiton VII y VIII. De los dos consorcios que licitaron el proyecto, se le concedió al integrado por la compañía estadunidense Intercontinental Electric Inc., y una compañía del conglomerado Bimantara, dirigido por Bambang Suharto. Ante las controversias que la decisión generó, y ante la preocupación del Banco Mundial por no haber existido auténtica competencia, el gobierno ofreció al otro consorcio, integrado por General Electric Power Funding Corp. y Mission Energy Company, de Estados Unidos, Mitsui, de Japón y una compañía local, la construcción de las centrales eléctricas Paiton V y VI de tamaño semejante. Finalmente se unió el proyecto y las últimas compañías se encargarán de él, si bien no se descarta la participación de Bimantara.

Agricultura

Con la silvicultura y la pesca el sector agrícola constituye una de las mayores fuentes de ingreso del país. A principios de la década de los setenta aportaba entre 40 y el 50% del PIB, contribución que en 1990 fue de 21.8%. Asimismo, es el sector que emplea la mayor parte de la fuerza laboral: 55.9% de ésta en 1990.

Los productos agrícolas también ocupan un elevado porcentaje en el comercio exterior de Indonesia. En 1991 sus exportaciones representaron 28% del valor total de éstas y 44.7% del de las exportaciones distintas del petróleo y el gas.

El arroz es el cultivo más importante, tanto en términos de producción como de consumo. Es el producto de mayor consumo de los indonesios. Las personas de bajos ingresos destinan más de un tercio de su ingreso a comprarlo. Durante 1991 Indonesia padeció sequías que afectaron severamente la cosecha arrocera. Se estima que la producción disminuyó 2.3% en relación con 1990, de 45.2 millones de toneladas en este año, a 44.1 en 1991. Por primera vez desde 1984, cuando se logró la autosuficiencia, fue menester importarlo. A fines de octubre de 1991 se autorizó la compra de 600 000 toneladas de arroz.

Anteriormente las importaciones de este tipo se hacían entre los gobiernos, pero por primera vez se harán por medio de compañías privadas. Una orden especialmente grande, de por lo menos 200 000 toneladas, se colocará a través del grupo Salim, perteneciente al chino étnico Liem Sioe Leong, quien, según fuentes oficiales, comprará el arroz a

240 dólares la tonelada y lo venderá a Bulog, agencia gubernamental, a 270 dólares. A su vez Bulog lo distribuirá a un precio más elevado.

Para este año se espera una excelente cosecha, ya que durante la temporada principal de su cultivo, que termina en abril, no ha habido sequías. Así, de acuerdo con el Ministerio de Agricultura se calcula una producción de 46.6 millones de toneladas para 1992.

Existe el proyecto de expandir el cultivo de arroz a las islas exteriores, actualmente concentrado en Java y Bali que, por las características del suelo, tradicionalmente han sido las regiones productoras. Para llevar a cabo este proyecto, el cual representa altos costos por la preparación de los campos, los sistemas de irrigación y la infraestructura, el gobierno ha invitado a poderosos grupos privados a participar en él. Varios ya han expresado su deseo de intervenir en el proyecto. Las críticas no se han dejado esperar por el posible daño ecológico que se causaría a estas islas, pues sus suelos son menos fértiles y susceptibles a la erosión.

Durante 1990 Indonesia pasó del segundo al tercer lugar como productor mundial de caucho. Actualmente el principal productor es Malasia, seguido por Tailandia. A pesar de que Indonesia destina mayores extensiones de terreno a este cultivo, Tailandia ha aumentado su producción gracias al mejoramiento de la productividad de sus pequeños propietarios comparados con los indonesios. La producción de Indonesia en 1990 fue de 1.26 millones de toneladas, lo que representó un pequeño incremento de apenas 0.5% en relación con el año anterior. Tailandia, en cambio, aumentó su producción casi 8 por ciento.

Indonesia es el segundo mayor productor de aceite de palma. Aunque por el aumento de la demanda interna las exportaciones de este producto empezaron a disminuir después de 1980, a partir de 1984 se reavivaron. De acuerdo con el Ministerio de Agricultura, la producción fue de 2.4 millones de toneladas durante el año fiscal de 1991-1992 y se espera que ascienda a 3.6 en 1992. A pesar de la gran demanda interna, se calcula que podrían exportarse grandes volúmenes.

Indonesia es el principal productor de especias. Entre ellas, la producción de clavo se ha cuadruplicado desde 1975. Sin embargo, el monopolio del clavo, creado por uno de los hijos de Suharto, Hutomo Mandala Putra, ha sido uno de los ejemplos más escandalosos de la corrupción imperante en Indonesia. Tal monopolio se estableció aparentemente para proteger a los pequeños agricultores de clavo de la explotación de los productores de cigarros kretek con esencia de clavo, que es para lo que principalmente se utiliza este producto. Con la intención de garantizar a los fabricantes de cigarros un nivel mínimo de precios de

7 000 rupias el kilo a la compra y de aproximadamente 13 000 rupias a la venta, el resultado fue una distorsión de los mecanismos del mercado. La compañía del hijo de Suharto (BPPC) se encontró pronto con enormes existencias de clavo, que aumentaron el costo de almacenaje y de manejo, ya que los productores de cigarros compraban el clavo por otros canales. Ante esto, el gobierno emitió regulaciones para asegurar la compra del clavo a la BPPC. Pero además se sugirió a los agricultores que cortaran 30% de sus árboles para evitar el exceso de producción. Las críticas a esta situación han sido crecientes; incluso el secretario general del Golkar, Rachmat Witoelar, pidió la abolición del monopolio. Dado el peligro que representaba que los fabricantes de cigarros kretek diversificaran su industria a otros campos y hubiera una desocupación masiva (se calcula que unos 135 000 trabajadores dependen directamente de esta industria y millones de personas dependen indirectamente de ella), se optó por convertir a la BBPC en un monopolio semipúblico, con el fin de que cooperativas agrícolas participaran en la adquisición de este producto. Éstas, no obstante, aparentemente no intervienen en forma directa en las compras y por tanto los pequeños propietarios se han visto forzados a vender sus cosechas a precios bajísimos.

Otro de los monopolios asociados con uno de los hijos de Suharto ha sido también motivo de escándalo. Se trata del monopolio del mercado de naranja en Kalimantan occidental, perteneciente a Bambang Trihatmodjo, el segundo hijo del presidente. Los campesinos se han quejado de los bajos precios que les pagan por su producto, además de que se han tenido que destruir enormes cantidades del fruto por la ineficiencia en su manejo.

La madera es el producto forestal más importante de Indonesia. Su producción anual ha fluctuado entre 22 y 28 millones de metros cúbicos a partir de 1978, en su mayoría para exportación. Los principales mercados son Japón, Corea del Sur y Taiwan. Se calcula que en 1990 se exportaron 9 738 metros cúbicos de madera.

SOCIEDAD

Durante las dos últimas décadas Indonesia ha logrado reducir los niveles de pobreza en forma notable. En 1967 el PIB per cápita era de 50 dólares, aproximadamente la mitad del de India, Bangladesh o Nigeria. En 1970, según estimaciones del Banco Mundial, 60% de la población, esto es, 70 millones de habitantes, vivían en la pobreza absoluta. Sin

embargo, los planes de desarrollo adoptados por el gobierno a fin de lograr un crecimiento económico general han contribuido a la reducción paulatina de los niveles de pobreza. En esos programas se dio importancia especial a la agricultura, principalmente del arroz, la educación y la construcción de infraestructura para los transportes.

Como resultado de estos esfuerzos, y sobre todo del incremento en la producción de arroz, a partir de 1978 se empezaron a obtener logros notables en cuanto a la disminución de la pobreza. De acuerdo con la línea oficial de pobreza, que toma como base 2 100 calorías y una asignación para gastos esenciales no alimentarios, la población por debajo de esta línea disminuyó de 40% en 1976 a 22% en 1984 (aunque cabe notar que esta última cifra correspondía a 35 millones de personas en absoluta pobreza. En 1987 dismuyó a 17% aproximadamente y en la actualidad se calcula que ha descendido a 15%, esto es, aproximadamente a 27 millones de habitantes.

No obstante, muchos indonesios que se incluyen en el nivel "cercano a la pobreza" perciben ingresos sólo ligeramente superiores a la línea de pobreza, de modo que su situación es casi tan vulnerable como la de las personas consideradas dentro de la absoluta pobreza.

En la disminución de los niveles de pobreza se observan diferencias regionales: éstos se han mantenido en forma más concentrada en partes de Java y en las zonas orientales del archipiélago. Asimismo, el problema es más agudo en las áreas rurales, en donde generalmente la agricultura es la única fuente de ingreso.

A pesar de que el índice de mortalidad se ha reducido de manera importante en las dos últimas décadas, aún es relativamente alto si se compara con el de los países de la región. En los ochenta dicho índice en Indonesia era de 71 por 1 000 habitantes, pero de 45 en Filipinas, 39 en Tailandia, 24 en Malasia y 9 en Singapur.

Los servicios de salud pública continúan siendo inadecuados. En un estudio del Banco Mundial se señala que en 1987 Indonesia sólo contaba con 0.6 camas por cada 1 000 habitantes, nivel extremadamente bajo, incluso entre los países en desarrollo.

En materia de salarios, Indonesia tiene uno de los promedios más bajos de Asia. Los oficiales generalmente se fijan en niveles extremadamente reducidos, en ocasiones por debajo de los límites de subsistencia determinados oficialmente, a fin de que no aumente la tasa de desempleo, que ha logrado mantenerse en niveles bajos, de 2.5%, según datos oficiales. Sin embargo, tal porcentaje es muy engañoso, ya que se determina por la proporción de personas que buscan empleo en fábricas grandes o

instituciones de cierta importancia, a las que generalmente la gente más pobre no recurre en busca de trabajo. En el campo, donde labora cerca de 60% de la población, el subempleo es muy acusado.

Las partidas de los presupuestos públicos para educación han favorecido los niveles de escolaridad. Las estadísticas oficiales señalan que en la actualidad 99.6% de los niños que requieren educación primaria cuentan con escuela. Así, el porcentaje de analfabetismo es relativamente bajo: 20% en 1987. No obstante, la asistencia a la escuela secundaria en 1989 era de solamente 53.4%; la escuela secundaria superior la cursa 36.6% y a la universidad sólo asiste 8.5 por ciento.

APÉNDICE

Nombre oficial:	República de Indonesia
Capital:	Jakarta
Extensión territorial:	1 904 569 km^2
Religión:	La mayor parte de la población es musulmana; hay 5% de cristianos y una reducida proporción de budistas e hinduistas.
Idioma:	Indonesio (oficial); la enseñanza del idioma inglés es obligatoria en las escuelas
Moneda:	Rupia indonesia (2 055.00=1 dólar)
Gobierno:	Presidencia con fuerte apoyo militar
Principales organizaciones políticas:	Sekretariat Bersama Golongan Karya (Golkar) Partai Persatuan Pembangunan (PPP) Partai Demokrasy Indonesia (PDI)

Principales miembros del gabinete

Presidente:	General Suharto
Vicepresidente:	General Sudharmono
Coordinador de ministros de Economía, Finanzas, Industria y Desarrollo:	Dr. Radius Prawiro
Ministro de Política Exterior y Seguridad:	Almirante Sudomo
Ministro de Bienestar Público:	General Soeparjo

• Ministros

Agricultura:	Wardoyo
Comunicación:	General Azwar Anas
Defensa y Seguridad:	General Leonardus B. Murdani
Educación y Cultura:	Profesor Dr. Fuad Hassan
Finanzas:	Profesor Dr. Johannes B. Sumarlin
Relaciones Exteriores:	Ali Alatas
Silvicultura:	Hasrul Harahap
Relaciones Nacionales:	General Rudini
Industria:	Hartarto
Información:	Harmoko
Justicia:	General Ismail Saleh
Minería y Energía:	Mariscal Ginanjar Kartasasmita
Comercio:	Dr. Arifin M. Siregar
Turismo y Telecomunicaciones:	Soesilo Soedarman

DATOS DE POBLACIÓN

	1986	*1987*	*1988*	*1989*	*1990*[a]
Total (millones)	168.35	172.01	175.59	179.14	179.30

[a] Estimación.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD, 1985

	Hombres	*Mujeres*	*Total*
Agricultura, silvicultura y pesca	22 074 219	12 067 590	34 141 809
Minería y canteras	346 157	69 355	415 512
Manufacturas	3 170 142	2 625 777	5 795 919
Electricidad, gas y agua	64 966	4 749	69 715
Construcción	2 043 370	52 207	2 095 577
Comercio, restaurantes y hoteles	4 577 378	4 767 832	9 345 210
Transporte, almacenes y comunicaciones	1 933 707	24 626	1 958 333
Financiamiento, seguros y servicios	201 497	48 984	250 481
Servicios comunitarios, sociales y personales	5 506 915	2 810 370	8 317 285
Actividades no definidas adecuadamente	32 243	35 054	67 297
Total de empleados	39 950 594	22 506 544	62 457 138
Desempleados	898 057	470 420	1 368 477
Total de fuerza laboral	40 848 651	22 976 964	63 825 615

Personas mayores de 10 años de edad.

Para agosto de 1988: agricultura, 40 475 109; manufacturas, 6 259 965; comercio, 10 328 247; otros servicios, 10 161 423; total de empleados, 72 538 549.

Fuente: *The Far East and Australasia.* Incluye Timor Oriental.

COMUNICACIONES

	1986	*1987*	*1988*
Televisores	6 103 579	5 842 723	5 814 262
Radiorreceptores (miles)[1]	20 000	25 000	25 500
Teléfonos registrados	784 836	864 372[1]	n.d.

[1] Estimado.

n.d.: No disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia.*

COSTO DE LA VIDA
(Índice de precios al consumidor, promedio mensual. Base: abril 1977-marzo de 1978=100)

	1987	*1988*	*1989*
Comida	275.1	310.7	335.6
Vivienda	311.5	327.7	348.2
Vestido	263.7	276.3	288.3
Varios	291.7	303.3	316.4
Total	287.3	310.4	330.3

Fuente: *The Far East and Australasia.*

INDICADORES SOCIALES, 1989
(Por mil habitantes)

Tasa de natalidad	27.0
Tasa de mortalidad	9.0
Tasa de mortalidad infantil	64.0
Población por médico[1]	14 840.0
Población por cama de hospital	2 214.0

[1] Estimación.
Fuente: UNESCO, *Estado Mundial de la Infancia, 1990*, Nueva York.

EDUCACIÓN, 1988-1989

	Planteles	*Profesores*	*Estudiantes*
Primaria	145 571	1 134 089	26 725 364
Secundaria	20 334	412 412	6 446 966
Preparatoria	404	200 509	2 600 053
Técnica y vocacional	3 184	88 334	1 281 213
Normal	617	17 616	191 677
Universidad[1]			
Pública	48	55 059	326 877
Privada	744	60 300	852 612

[1] 1987-1988.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

BALANZA DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1987	*1988*	*1989*	*1990*	*1991*
Cuenta corriente	–2 098	–1 397	–1 108	–2 988	–4 080
Exportaciones (FOB)	17 206	19 509	22 974	26 807	29 430
Importaciones (FOB)	–12 532	–13 831	–16 310	–21 455	–24 626
Balanza comercial	4 674	5 678	6 664	5 352	4 804

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

CUENTAS NACIONALES
(Miles de millones de rupias)

	1986	*1987*	*1988*	*1989*	*1990*
Comsumo del gobierno	11 329	11 764	12 756	15 698	17 543
Formación bruta de capital	29 025	39 146	44 810	58 938	72 154
Consumo privado	63 355	71 989	81 045	88 752	106 312
PIB	102 683	124 817	142 105	167 495	197 721
PIB a precios de 1985	102 696	113 455	113 982	122 581	131 614

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Miles de millones de rupias)

	1987	*1988*	*1989*
Agricultura, silvicultura y pesca	29 116	34 193	38 998
Minería y canteras	17 267	17 162	21 730
Manufacturas	21 150	26 252	30 573
Electricidad, gas y agua	747	869	1 008
Construcción	6 087	7 169	8 884
Comercio, hoteles y restaurantes	21 048	24 379	28 314
Transporte y comunicaciones	7 443	8 140	9 085
Otros servicios	21 959	23 856	27 738
Total	124 817	142 020	166 330

Fuente: *The Far East and Australasia.*

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares)

	1988	*1989*	*1990*	*1991*	*1992*[a]
Oro[a]	1 158	1 044	1 061	992	946
DEG	3	1	3	4	3
Reseva en el FMI	97	95	103	104	104
Divisas	4 948	5 357	7 353	9 151	10 608
Total	6 206	6 497	8 520	10 251	11 661

[a] Segundo trimestre.
Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

COMERCIO INTERNACIONAL
(Millones de dólares)

	1987	*1988*	*1989*
Importaciones (CIF)			
Alimentos y animales vivos	632.8	639.8	910.9
Cereales y cereales preparados	306.4	264.1	385.9
Bebidas y tabacos	32.6	34.4	33.6
Materias primas (no comestibles), excepto combustibles	990.6	1 203.3	1 673.9
Fibras textiles y desperdicios	357.8	385.2	490.6
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	1 144.0	948.5	1 252.6
Petróleo y derivados	1 067.9	898.6	1 180.4
Petróleo refinado y derivados	n.d.	380.2	536.4
Aceites animales y vegetales, grasas y ceras	96.9	176.7	150.5
Químicos y productos derivados	2 325.9	2 532.3	2 873.3
Elementos químicos y compuestos	978.9	1 104.1	1 272.5
Materiales plásticos	623.7	705.7	719.6
Polímeros de etileno	n.d.	269.0	200.4
Manufacturas básicas	1 784.9	2 070.2	2 638.0
Hilos textiles, telas, etc.	213.0	307.7	510.7
Hierro y acero	693.8	882.2	995.6
Tubos, pipe fittings	n.d.	172.8	262.5
Maquinaria y equipo de transporte	4 818.7	5 097.0	6 181.9
Maquinaria no eléctrica	3 183.7	3 579.5	4 558.6
Maquinaria eléctrica, aparatos, etc.	592.6	466.4	601.1
Equipos de transporte	1 042.4	1 051.1	1 372.0
Motores de camiones y sus partes	710.4	772.0	849.5
Varios artículos manufacturados	469.6	534.2	633.6

COMERCIO INTERNACIONAL *(conclusión)*

	1987	*1988*	*1989*
Instrumentos de precisión	284.5	225.2	258.8
Otras mercancías y transacciones	83.3	12.0	11.2
Total	12 370.3	13 248.5	16 359.6
Exportaciones (FOB)[1]			
Alimentos y animales vivos	1 683.8	2 000.6	2 185.3
Pescado y pescado preparado	432.6	652.3	n.d.
Café, té, cocoa y especias	963.4	981.5	n.d.
Café (incluye extractos, etc.)	538.7	551.9	545.7
Bebidas y tabaco	71.9	69.2	127.4
Materias primas (no comestibles) excepto combustibles	1 925.9	2 660.9	2 440.0
Caucho en bruto	957.8	1 243.1	1 071.5
Madera	399.4	576.3	n.d.
Minerales metalíferos y chatarra de metal	308.4	640.6	n.d.
Materiales no metálicos y sus concentrados	305.9	n.d.	n.d.
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	8 581.9	7 723.2	7 879.3
Petróleo y derivados	6 156.9	5 189.0	5 980.7
Petróleo crudo	5 040.4	4 234.5	5 046.1
Productos de petróleo	1116.5	954.5	934.6
Aceites combustibles residuales	765.0	n.d.	n.d.
Gas (natural y manufacturado)	2 399.1	2 492.6	2 465.4
Aceites animales y vegetales, grasas y ceras	290.2	539.4	963.4
Aceites y grasas vegetales	234.3	460.1	n.d.
Químicos y productos derivados	251.0	345.7	617.5
Manufacturas básicas	3 267.2	4 281.0	5 733.5
Madera y manufacturas de corcho (excluye muebles)	1 922.8	2 297.4	n.d.
Madera terciada y productos de madera	1 759.3	2 073.7	2 178.3
Hilos textiles, telas, etc.	468.7	680.4	754.5
Materiales no metálicos	412.1	542.7	n.d.
Maquinaria y equipo de transporte	57.1	126.2	180.4
Varios artículos manufacturados	731.8	1 154.3	1 558.9
Vestido (excluye calzado)	595.8	769.3	1 066.7
Otras mercancías y transacciones	274.8	318.0	339.9
Oro (no monetario)	274.7	317.5	n.d.
Total	17 135.6	19 218.5	22 025.6

[1] Las cifras de 1989 son preliminares.
n.d.: No determinado.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de dólares)

	1987	*1988*	*1989*
Importaciones			
Australia	462.7	578.4	924.8
Canadá	303.0	274.1	310.5
República Popular de China	408.4	438.7	527.45
Francia	392.0	464.8	406.1
República Federal de Alemania	836.0	886.6	920.4
Italia	236.7	247.6	348.2
Japón	3 596.1	3 385.6	3 766.7
República de Corea	268.4	376.3	562.3
Malasia	138.9	276.1	369.0
Países Bajos	316.1	258.4	247.7
Arabia Saudita	630.5	565.2	223.1
Singapur	946.8	895.5	1 122.1
Taiwan	458.8	624.9	977.5
Reino Unido	324.8	339.9	359.6
Estados Unidos	1 415.1	1 735.7	2 217.9
Total (incluye otros)	12 370.3	13 248.5	16 359.6
Exportaciones[1]			
Australia	309.8	293.3	386.9
República Popular de China	343.0	491.8	n.d.
República Federal de Alemania	361.1	455.5	495.5
Hong Kong	419.6	554.4	570.2
Italia	174.9	220.5	202.9
Japón	7 393.3	8 018.3	9 535.2
República de Corea	673.3	840.3	n.d.
Malasia	93.8	184.0	225.8
Países Bajos	493.4	646.3	594.3
Singapur	1 449.2	1 653.2	1 786.8
Taiwan	473.7	478.0	n.d.
Tailandia	87.2	151.4	251.5
Reino Unido	212.4	348.8	348.1
Estados Unidos	3 348.7	3 073.7	3 420.6
Total (incluye otros)	17 135.6	19 218.5	22 025.6

[1] Las cifras de 1989 son provisionales.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRINCIPALES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES, 1991
(Millones de rupias)

Exportaciones		*Importaciones*	
Petróleo crudo y productos	6 714	Bienes intermedios	17 234
Gas natural	4 181	Materiales industriales en bruto	9 983
Textiles y ropa	4 075	Partes y accesorios	4 217
Madera y derivados	3 660	Combustibles y lubricantes	2 196
Caucho y derivados	1 025	Bienes de capital	7 677
Camarones	759	Bienes de consumo	958
Total (incluye otros)	29 142	*Total*	25 869

Fuente: *Country Report, Republic of Indonesia*, núm. 3, 1992.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO Y DE ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1991
(Porcentajes del total)

Exportaciones		*Importaciones*	
Japón	36.9	Japón	24.5
Estados Unidos	12.0	Estados Unidos	13.1
Singapur	8.3	Alemania	8.0
Corea del Sur	6.7	Singapur	6.6
China	4.1	Corea del Sur	5.6
Taiwan	3.6	Australia	5.3
Alemania	3.1	Taiwan	5.1

Fuente: *Country Report, Republic of Indonesia*, núm. 3, 1992.

JAPÓN

VÍCTOR KERBER*
El Colegio de México

POLÍTICA INTERNA

Después de un decenio de expansión económica en la que Japón se erigió como "modelo" para algunos países, y como amenaza para otros que veían en su desmedido crecimiento a un gigante irrefrenable, el sistema japonés en su conjunto empezó a mostrar los límites de su éxito. Peor aún, Japón se sumergió en una crisis de valores caracterizada por casos de corrupción política en gran escala y un descenso vertiginoso de su economía. Tal fue el ambiente que debió enfrentar el nuevo primer ministro Kiichi Miyazawa.

A principios de octubre, el primer ministro Toshiki Kaifu dio a conocer que no se postularía nuevamente para las elecciones internas del Partido Liberal Democrático (PLD) programadas para el 27 de octubre. El anuncio tuvo lugar tras el rechazo del Parlamento a su plan de reformas para frenar la corrupción política, acabar con los escándalos financieros y autorizar el envío de tropas al exterior como parte de las fuerzas de paz de las Naciones Unidas. Consecuentemente, se desató una severa lucha entre las facciones de Kiichi Miyazawa, Hiroshi Mitsuzuka y Michio Watanabe. A finales de octubre, una vez efectuadas las elecciones internas del PLD, Miyazawa se convirtió en el décimo octavo jefe del gobierno japonés de la posguerra.

Nacido en Tokio, en 1919, Miyazawa es uno de los políticos más experimentados con que cuenta Japón. Comenzó su carrera política en el decenio de los sesenta como secretario privado del primer ministro

* Con la colaboración de Patricia Aída Cruz.

Hayato Ikeda, aquel que duplicó el ingreso del país en diez años. Posteriormente ocupó posiciones preminentes, como los ministerios de Comercio Internacional e Industria (el poderoso MITI), de Asuntos Exteriores, de Finanzas y el de Estado. Se le consideraba un "keynesiano por convicción", dotado de un talento especial para responder con tacto e inteligencia a los críticos de Japón. No obstante, la verdad es que Miyazawa aplicó fuertes dosis de monetarismo durante su gestión como Ministro de Finanzas en la primera mitad de los ochenta, lo que aceleró la inflación en el valor de la tierra y las acciones de la bolsa. Ahora le tocaba frenar ambas tendencias.

A principios de noviembre, la Dieta aprobó el nuevo gabinete de Miyazawa, quien procedió de inmediato a realizar modificaciones significativas en la política, la economía y la sociedad japonesas. Sus intenciones al respecto iban lejos, abarcando incluso temas delicados como la resolución para aceptar la culpabilidad de Japón durante la segunda guerra mundial. La Dieta tuvo que abandonar esta iniciativa por la resuelta oposición de los legisladores nacionalistas de línea dura, quienes la consideraban una humillación innecesaria.

En otros ámbitos, Miyazawa también se vio forzado a otorgar concesiones a la oposición, como ocurrió a principios de diciembre, al comprometerse a abandonar el acta para incrementar el presupuesto de las Fuerzas de Autodefensa a cambio de que la oposisión retirara las acusaciones por su supuesta participación en el escándalo Recruit y su aceptación de continuar las sesiones de la Dieta hasta el 21 de diciembre.

Apenas iniciado el nuevo año, Miyazawa persuadió a Shin Kanemaru —líder de la facción más poderosa y figura preminente del PLD— para que ocupara la vicepresidencia del partido. Aunque se consideraba que la medida fue un esfuerzo de Miyazawa por reforzar su precaria situación política, lo cierto es que le concedía a Kanemaru un poder similar al que tuviera Kakuei Tanaka, es decir, el de eminencia gris que decide el rumbo de la política nipona.

A mediados de enero, Yosahiro Hayashi, el nuevo secretario general del PLD, anunció que la facción de Miyazawa se encontraba en serios problemas ante la evidente participación de algunos de sus miembros en los diversos escándalos que captaban la atención de los medios de difusión. A finales de ese mes, la situación se complicó aún más cuando los diputados de oposición decidieron retirarse del Parlamento e impedir la realización de próximas sesiones. La razón de todo ello era la negativa de Miyazawa de permitir que altos ex funcionarios del gobierno testimoniaran sobre los diversos casos de soborno. Básicamente la negativa del

Primer Ministro se centraba en la posible comparecencia de su antecesor Zenko Suzuki, a quien se acusaba de haber recibido una jugosa cantidad en sobornos.

Ante tal situación, a principios de febrero los partidos de oposición anunciaron un boicot para impedir la aprobación del presupuesto fiscal para el año siguiente, en tanto Miyazawa no modificara su postura. Después de un mes de *impasse*, el Primer Ministro se vio obligado a acceder a las peticiones con tal de que se reiniciaran las sesiones para discutir y aprobar el presupuesto.

No todo fue adverso para las iniciativas de Miyazawa. Como una medida tendiente a apoyarlo y otorgarle legitimidad a su gobierno, la Dieta aprobó la primera ley comprensiva contra las actividades ilícitas de la mafia, los temibles *yakuza*, calculados en cerca de 90 000 en Japón. A pesar de dicha ley, los *yakuza* no dejaron de operar. Algunas organizaciones incluso habían logrado infiltrarse en las altas esferas políticas y empresariales del país. Era evidente que hacía falta mucho más que simples legislaciones para acabar con algunos males sociales de Japón.

Todo este ambiente de corruptelas y luchas interpartidistas e interfaccionales en el PLD comenzó a repercutir en el ámbito estrictamente político. El partido oficial, por ejemplo, perdió las elecciones de la prefectura de Miyagi frente al candidato del *Rengo-no-kai*, el brazo político de la principal organización obrera japonesa. La votación, aunque cerrada (396 532 votos contra 393 615 del PLD) demostró que el partido estaba pasando por serios problemas.

Todavía a finales de marzo el PLD logró ganar dos curules de la Cámara Baja en la prefectura rural de Gunma. Más adelante, en junio, su situación pareció mejorar al proclamarse triunfador en las elecciones parlamentarias de la Cámara Baja con una mayoría absoluta.

A mediados de ese mes, Miyazawa había logrado asimismo que se aprobara el presupuesto para el año fiscal de 1992 por un monto de 72 billones de yenes con 268 votos a favor y 211 en contra.

Uno de los temas más complicados de la agenda política japonesa ha sido la iniciativa de ley para permitir el envío de tropas de las Fuerzas de Autodefensa japonesas al exterior para que participen en acciones tendientes a la conservación de la paz. La clase política conservadora, agrupada en torno al PLD, se había empeñado en lograr que dicha iniciativa fuese aprobada con el propósito de limpiar la imagen de Japón frente a los aliados occidentales, que habían enconado sus críticas tras la escasa participación japonesa en la guerra del golfo Pérsico. Los debates al respecto, en el seno de la Dieta, cobraron tintes incluso de violencia entre

los legisladores. Kaifu primero, y después Miyazawa, procuraron negociar con algunos partidos opositores tales como el *Komeito* y el Partido Demócrata Socialista, los términos en los cuales éstos podían acceder a la propuesta del gobierno. El tema era, sin duda, sumamente polémico tanto para los círculos políticos como para la sociedad en su conjunto, pues evidentemente se trataba de un paso más en el camino de Japón hacia la remilitarización.

A principios de octubre, el primer ministro Toshiki Kaifu se vio obligado a anunciar la postergación de la propuesta hasta finales de 1991. Un mes después de que Kiichi Miyazawa tomara posesión como Primer Ministro, de nueva cuenta se produjo una inflexión en el proceso. Con el apoyo al fin de los mencionados partidos opositores, la Comisión de Defensa de la Cámara Alta aprobó el proyecto de ley que autorizaba el envío de fuerzas armadas al exterior, con la condición de que se realizara únicamente a petición expresa y bajo el amparo de las organizaciones internacionales. Así, la iniciativa venció una barrera más en su camino hacia la aprobación definitiva por la Cámara de Representantes. No obstante el deseo expreso de que el envío de tropas japonesas sólo tendría lugar en el marco de las acciones que las Naciones Unidas emprendieran para el mantenimiento de la paz, todavía existen dudas sobre el mecanismo idóneo para llevar a la práctica tales acciones.

Finalmente, después de un tortuoso camino, a mediados de junio las dos cámaras de la Dieta, aprobaron la *Ley para Operaciones en el Mantenimiento de la Paz*. La Cámara Alta emitió 137 votos a favor y 102 en contra, mientras que en la Cámara Baja se obtuvo una abrumadora mayoría de 329 votos a favor y sólo 17 en contra debido a que el PSD abandonó las sesiones. No obstante que la votación dio lugar a críticas más virulentas en la opinión pública nipona, era evidente que el primer ministro Miyazawa se había anotado un triunfo político.

En este año, los escándalos se multiplicaron. En sus últimos días como primer ministro, Toshiki Kaifu tuvo que enfrentar un ambiente de gran inestabilidad. A principios de octubre, Ryutaro Hashimoto, ministro de Finanzas, presentó su renuncia al acusársele de estar implicado en transacciones financieras inexplicables. La renuncia no se hizo efectiva sino hasta el 18 de octubre, pues a Kaifu no le convenía mantener a su equipo económico disgregado en tanto no concluyeran las asambleas anuales del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial que se llevaban a cabo en la ciudad de Nagoya.

Los escándalos financieros aparentemente se habían vuelto parte de la realidad cotidiana japonesa. Para combatirlos, el primer ministro Kaifu

logró que se aprobara la iniciativa que imponía un año de cárcel a los corredores de bolsa que violaran la ley, recientemente aprobada, que prohibía las compensaciones a los propietarios de acciones. De igual forma, dicha ley consideraba una pena de hasta seis meses de cárcel a los propietarios de acciones a quienes se les comprobara haber exigido tales compensaciones a los corredores de bolsa. Aunque la medida se concibió con la mejor intención de castigar la corrupción en el mercado bursátil, en realidad demostró su ineficacia para solucionar ese grave problema.

La situación no cambió con la llegada de Miyazawa al poder. A principios de diciembre comenzaron los ataques contra el nuevo Primer Ministro. El PSD de Japón, en voz de su secretario general, Sadao Yamahana acusó a Kiichi Miyazawa de estar implicado en el escándalo de Recruit, la compañía de reclutamiento laboral que vendió acciones de manera ilícita en los años ochenta. La legitimidad e integridad del recién estrenado jefe de gobierno, desde tiempo atrás, habían estado envueltas en halos de sospecha y negras nubes de rumor.

Varios miembros destacados de la clase política nipona se vieron envueltos en la devastadora ola de ataques y contraataques sobre supuestos actos ilícitos cometidos en detrimento de la población. Fumio Abe, secretario general del PLD, fue otro de los altos funcionarios que renunció al comprobársele que recibió sobornos por alrededor de 100 millones de yenes en donativos políticos no declarados, de la Corporación Kyowa.

Los augurios para el año que apenas comenzaba no eran nada halagüeños. Fumio Abe fue arrestado a principios de enero. El efecto sobre la opinión pública fue aún peor al sospecharse, de acuerdo con las investigaciones efectuadas para estudiar el caso, que con el dinero de los sobornos probablemente se había financiado la campaña de quien dirigía su facción política: Kiichi Miyazawa.

Las investigaciones siguieron su curso, mostrando la realidad encubierta de la política japonesa y desenmascarando el secreto a voces de la corrupción de funcionarios públicos. El caso de Fumio Abe fue paradigmático. A principios de febrero se le acusó de nuevo de haber aceptado 80 millones de yenes en sobornos de la Kyowa Steel Corporation a cambio de contratos de construcción para desarrollos turísticos en Hokkaido.

El escándalo de la Kyowa Steel Corporation provocó una avalancha de acusaciones en contra de la élite política nipona. Finalmente, a principios de febrero, Zenko Suzuki aceptó ante la comisión investigadora que recibió 110 000 millones de yenes provenientes de aquella compa-

ñía, aunque trató de redimirse diciendo que el dinero mal habido lo había devuelto inmediatamente.

Todos estos enredos tuvieron evidentes repercusiones en la sociedad. Una muestra clara de ello ocurrió a principios de febrero, cuando un hombre armado irrumpió en la oficina de Miyazawa en el PLD para exigirle su renuncia al gobierno y la restauración del sistema imperial anterior a la segunda guerra mundial. Este suceso, más que una mera anécdota, era un signo claro del malestar que habían provocado los excesos y desvaríos de los políticos nipones.

El panorama político de Miyazawa se vio aún más ennegrecido al hacerse público un nuevo escándalo relacionado con una investigación. Con ésta se demostró que había una red de vinculaciones entre el crimen organizado, los *yakuza*, con algunos políticos y empresarios de muy alto rango, quienes al parecer obtenían dividendos millonarios a cambio de facilidades para las acciones de la mafia.

Otro escándalo más surgió cuando el presidente de la compañía Sagawa Kyubin, Kiyoshi Sagawa, declaró, al ser arrestado en un operativo policiaco efectuado a mediados de febrero en sus oficinas de Tokio, que su compañía había entregado dinero a 280 políticos nipones a cambio de contratos y agilización de procedimientos.

Mientras tanto, las investigaciones en torno a los sobornos de la Kyowa Steel siguieron su curso, agravando cada vez más el ambiente político en el que se desenvolvía el gobierno. A fines de febrero, al testificar de nuevo en una sesión especial del Comité de Presupuesto de la Cámara Baja el ex premier Suzuki, junto con otro funcionario de nombre Jun Shiozaki, admitió que además de la cantidad mencionada líneas antes, recibió diez millones de yenes del desprestigiado Fumio Abe, sólo que nunca los declaró. Shiozaki, por su parte, aceptó haber recibido la nada despreciable suma de 26 millones de yenes, pero en un acto desesperado negó que ese dinero hubiera sido soborno, sino simple "contribución" a una causa que tampoco pudo explicar.

El escándalo Sagawa Kyubin, a su vez, continuó engrosando la lista de políticos que, por su implicación, perdieron el sueño al que tan afectos eran en las sesiones de la Dieta. A mediados de marzo cayó otra cabeza: la de Ryuichi Yasutsune, legislador del PSD, al admitir que él también había recibido fondos de la Sagawa Kyubin como pago por "servicios" prestados a la corporación.

Y por si esto fuera poco, el viejo escándalo de Recruit mantenía su secuela de víctimas. En marzo, Takeshi Kato, ex viceministro de Trabajo, fue sentenciado a dos años de prisión y a una multa superior a los seis

millones de yenes al encontrársele culpable de complicidad en la compraventa de acciones fuera del mercado bursátil. Le fue bien, pues Shinjuro Yamamira, el presidente del Comité Presupuestal de la Dieta, murió apuñalado por su hija en este mismo año.

POLÍTICA EXTERIOR

La relación con Estados Unidos se tornó aún más difícil y conflictiva para el gobierno japonés ante la imposibilidad de nivelar la balanza comercial. Sin embargo, hubo cooperación en algunas ramas de actividad. Por ejemplo, a finales de noviembre el gobierno de Miyazawa accedió a copatrocinar con Estados Unidos una resolución de las Naciones Unidas para suspender en definitiva la pesca con redes de arrastre para 1992, en virtud de su función destructiva del ecosistema marino.

En este mismo ambiente de cordialidad el ministro de Relaciones Exteriores, Michio Watanabe, declaró a principios de diciembre que Japón no esperaba ninguna disculpa por parte de Estados Unidos por las bombas arrojadas sobre Hiroshima y Nagasaki. Japón no tenía resentimientos por sucesos tan desafortunados que, en última instancia, no podían atribuirse a nadie. La declaración se produjo en el contexto del 50 aniversario del ataque japonés a Pearl Harbor. Una simple lectura entre líneas nos puede indicar que Watanabe declaraba lo anterior como una manera de exculparse porque tampoco Japón sentía remordimientos por sus acciones en la segunda guerra. Pocos días después ocurrió un atentado inexplicable en la base estadunidense de Yokosuka. No se informó de víctimas.

A principios de enero tuvo lugar la visita del presidente George Bush a Japón. Previa a ella, como un gesto especial, el Banco Central de Japón redujo en medio punto su tasa de descuento para fijarla en 4.5%. Se esperaba que esta medida permitiera ampliar la capacidad de consumo de los japoneses, especialmente en lo que se refiere a productos importados de Estados Unidos, y así reducir el déficit comercial entre ambos países. Pero provocó la debacle en la bolsa de valores.

Durante una cena que el Premier japonés ofreció al presidente Bush ocurrió un suceso a la vez dramático y simbólico: Bush sufrió un desmayo en brazos de Miyazawa. Aunque Marlin Fitzwater, el vocero presidencial, aseguró que no se trataba más que de un leve malestar ocasionado por las diferencias de horario, la opinión pública estadunidense especuló sobre la salud del Presidente y sus anhelos de reelección. Para

muchos, la escena reflejaba la realidad de las relaciones bilaterales, donde la economía estadunidense parece caer abatida por la fortaleza de la economía japonesa.

Al margen de lo anterior, Miyazawa y Bush acordaron consolidar la apertura mutua de sus mercados con base en la Iniciativa para la Eliminación de Impedimentos Estructurales. Japón aceptó incrementar sus importaciones de autos, autopartes, sistemas de informática y papel provenientes de Estados Unidos, mas no dijo cuándo. Optimista, el presidente Bush se apresuró a declarar a los medios de información que la "buena disposición" de Tokio permitiría generar empleos y crecimiento económico en Estados Unidos.

Los altos dirigentes de la industria automovilística de Estados Unidos, no obstante, advirtieron que en realidad Japón no había dado una verdadera solución al proteccionismo. Los empresarios criticaron acremente a Bush por la falta de concesiones comerciales reales por parte de Japón.

A los pocos días de la visita de Estado, el vocero de la Cámara de Representantes, Kenzaburo Hara, hizo la infortunada declaración de que los trabajadores estadunidenses no eran más que holgazanes. Ante el clamor que provocó el exabrupto, la Cancillería japonesa echó mano del viejo recurso de disculparse y explicar que todo fue producto de una mala interpretación del idioma japonés, ya que el funcionario en cuestión no había querido decir lo que decían que dijo, y que los trabajadores en Estados Unidos no son "holgazanes", sino que simplemente necesitan incrementar su productividad.

Para tratar de suavizar el ambiente de malestar creado, Miyazawa anunció públicamente la obligación moral de Japón de ayudar a la economía estadunidense. Sin embargo, en lo que parecía una comedia de equivocaciones, también el Primer Ministro dejó correr sus palabras, pues pocos días después —de acuerdo con informaciones filtradas a la prensa— cometió el error de decir que los trabajadores estadunidenses carecían de ética laboral. De nueva cuenta, se pidieron disculpas al estilo que hemos descrito. Miyazawa aclaró que no quiso ofender al pueblo estadunidense. El embajador japonés en Washington, Takatazu Kuriyama, de plano fue enfático: Estados Unidos tenía que acostumbrarse, de una vez por todas, a compartir el poder económico con Japón.

Pero las relaciones entre Japón y Estados Unidos están tan intrínsecamente enlazadas que aun en los enredos más turbios afloran estos lazos. Tal fue el caso del espinoso escándalo financiero en el que se involucró a Prescott Bush, hermano del presidente. De acuerdo con las

autoridades niponas, Prescott Bush había realizado inversiones ilegales en su país con financiamiento japonés. Aunque ambos gobiernos se apresuraron a desmentir la noticia, la duda quedó flotando en el ambiente.

Como una manera de paliar las tensiones entre las dos potencias económicas, a mediados de febrero Shin Kanemaru, líder de la facción Takeshita, la más grande del PLD, comentó que muchos japoneses se habían olvidado de que su prosperidad se la debían al mercado de Estados Unidos. En abril, y coadyuvando a sembrar también un clima de cordialidad, Tokio redujo 29% su límite de exportación de automóviles a Estados Unidos. Medidas como ésta trataban de resolver el sempiterno tema del déficit comercial estadunidense con Japón, aunque hay que reconocer que los resultados reales siguieron siendo pobres.

En mayo, el vicepresidente Dan Quayle se entrevistó con el primer ministro Miyazawa. Entre los temas abordados por los funcionarios estuvo el obligado de las relaciones comerciales entre ambos países y la posibilidad de que Japón participara en la reconstrucción de Europa del Este. Miyazawa expresó su esperanza de que Estados Unidos retirara sus bases navales de Okinawa a la mayor brevedad, en lo que fue considerado como un canje a las demandas de Quayle. La solicitud de Miyazawa, además, significaba que Japón no solamente deseaba restituirse plena soberanía sobre Okinawa, sino que también estaba ya capacitado para asumir la conducción estratégica de esa isla.

A principios de junio, el poderoso MITI presentó un controvertido informe de 212 páginas titulado *Report on Unfair Trade Policies* en el que se criticaba a un considerable número de los socios comerciales de Japón por utilizar prácticas desleales. Los ataques estaban dirigidos principalmente contra Estados Unidos, pero también contra la Comunidad Económica Europea (CEE), Australia, Canadá, Hong Kong, Indonesia, Corea del Sur, Singapur y Tailandia. Sobra decir que el informe provocó fuertes expresiones de descontento en los países señalados. Así, los vínculos nipón-estadunidenses oscilaban entre la concordia y el rechazo, sin saberse bien que rumbo seguirían.

Con la Comunidad Europea la situación no fue muy diferente. Durante los últimos días de gobierno de Kaifu se produjo la visita de la reina Beatriz de Holanda, ocasión que el Primer Ministro aprovechó para disculparse con la monarca por los daños causados a los soldados de su país durante la ocupación japonesa de Indonesia en la segunda guerra mundial.

Al asumir su mando como jefe de gobierno, el nuevo Premier japonés manifestó, a principios de noviembre, su deseo de iniciar nego-

ciaciones comerciales con los países de la CEE y anunció una próxima gira a los países de esa región. En abril, Miyazawa visitó Francia. La agenda principal fue el acercamiento con la Comunidad, el desarme y los refugiados. Como muestra de buena voluntad, el Primer Ministro ofreció reducir 6% las exportaciones de autos a la CEE. Después de Francia, Miyazawa acudió a Alemania, donde sostuvo conversaciones con el canciller germano Helmut Kohl, en lo que se interpretó como un primer gran acuerdo entre dos ex aliados por definir el papel que desempeñarían en el futuro.

Con otras regiones —salvo el caso obvio de Asia Oriental— el acercamiento japonés fue más bien limitado. Con América Latina, por ejemplo, lo más destacado fue la entrevista que sustuvieron el presidente colombiano César Gaviria y el primer ministro Toshiki Kaifu a mediados de octubre. El tema central de las conversaciones fue el eventual crédito por 200 millones de dólares para la construcción del gaseoducto Santa Cruz-Puerto Suárez, aunque nada se pudo concretar.

Con Argentina, el todavía primer ministro Kaifu llegó a anunciar la reprogramación de la deuda del país sudamericano, y, en abril, el nuevo gobierno logró concretar un apoyo financiero al gobierno de ese país para que ingresara al Plan Brady.

Fuera del orden estatal, valdría señalar que el príncipe heredero al trono de Japón, Naruhito, llevó a cabo una gira por México y Venezuela tras presenciar la inauguración de los Juegos Olímpicos de Barcelona. Aunque la familia real tiene un peso más bien simbólico para la población japonesa, un buen número de medios de difusión del país especularon en torno a la gira del Príncipe, pues se creía que sería la última que realizaría como monarca soltero. Los más incidiosos, sin embargo, consideraban al Príncipe como un solitario monarca errante.

Como se señaló, la de Asia fue la región en la que la política exterior japonesa fue más intensa. A principios de octubre, el emperador Akihito y la emperatriz Michiko visitaron Indonesia en el marco de un viaje de once días por el Sudeste Asiático, incluyendo además a Tailandia y Malasia. Esta trilogía de países está considerada como la de los "nuevos tigres" de Asia.

En la península coreana, las actividades diplomáticas de Japón fueron intensas, al grado de que algunos observadores las consideraron como el retorno de la política hegemónica japonesa —aunque velada— a la zona. A mediados de noviembre, Miyazawa anunció que la normalización de las relaciones con Corea del Norte dependería del desmantelamiento de la planta nuclear que se sospecha posee este país. Un mes

después, Michio Watanabe, ministro de Relaciones Exteriores japonés, declaró que su gobierno estaba preparado para dar pasos positivos en relación con las demandas de reparaciones de guerra de Corea del Norte si ésta se sometía a una inspección nuclear internacional. A causa de la negativa norcoreana no se alcanzaron progresos significativos durante las rondas de negociaciones para normalizar las relaciones entre ambos países efectuadas en Beijing.

También hubo diálogo con Corea del Sur. A mediados de enero, Miyazawa efectuó una visita de tres días a este país para sostener conversaciones con el presidente Roh Tae-woo. De nuevo el mandatario japonés —en un estilo que ya tiende a formalizarse— pidió disculpas al pueblo coreano por la devastación que el ejército imperial le causó a lo largo de 35 años. No obstante, esta vez el gobierno coreano pidió a Japón una compensación más justa por los daños de guerra.

Por lo que respecta a China, a mediados de octubre Tian Jiahua, el ministro de la Comisión de Planeación Estatal, visitó Japón. Dos meses después lo hizo el vicepremier chino Tian Jiyun, quien solicitó asistencia adicional para fortalecer el sector agrícola chino. Por motivos similares, en abril, Jiang Zemin, secretario general del PCCh, se entrevistó en Tokio con Miyazawa y otros líderes japoneses, sin alcanzarse resultados concretos.

Con Vietnam se ha dado un acercamiento que promete convertirse en una relación especial. A mediados de enero, una delegación de nueve funcionarios japoneses visitó Hanoi con miras a reanudar la asistencia oficial a ese país, suspendida desde la invasión vietnamita a Camboya en 1978. Tres meses después, Le Quang Dao, al frente de una delegación de la Asamblea Nacional de Vietnam, visitó Japón para establecer nuevos puntos de contacto entre ambos países, especialmente la posibilidad de incrementar las inversiones en el país socialista.

Con los países de Asia que conformaban la esfera de influencia soviética, es evidente que Japón ha incrementado sus vínculos en lo que se puede interpretar como un intento por llenar el vacío de poder que dejó la desaparecida URSS. Aparte de Corea del Norte y Vietnam, los vínculos con Mongolia también se incrementaron en este año. A finales de marzo, Tserenpilyn Gombosuren, ministro de Relaciones Exteriores de Mongolia, visitó Japón. Entre sus temas de conversación se incluyó la celebración de una conferencia internacional de ayuda a Mongolia la cual habría de efectuarse en Tokio, aunque no se precisó la fecha.

A principios de abril —y continuando con la intensa agenda de relaciones exteriores de Japón— Manmohan Singh, ministro de Finanzas

de la India, encabezó una delegación a Japón con el propósito de pedirle lo mismo que otras naciones en desarrollo: ayuda económica.

Quizá el único país de Asia que logró concretar un paquete de ayuda económica japonesa fue Camboya, en el marco de la Conferencia Internacional sobre la Reconstrucción de Camboya, celebrada en junio en Tokio. En tal ocasión, los países participantes acordaron aportar 880 millones de dólares para tal propósito.

Finalmente, en el plano multilateral, a mediados de noviembre se llevó a cabo la Tercera Conferencia del Consejo Económico del Pacífico Asiático (APEC) en Seúl, en la cual participaron los ministros de Relaciones Exteriores de Japón, Estados Unidos y otros más del selecto grupo de representantes de gobierno que pretenden llegar a acuerdos sobre los desequilibrios comerciales en escala regional. Los resultados no fueron muy promisorios, pues sigue persistiendo la desconfianza y el recelo hacia las formas de apertura que prevalecen en una y otra economías del Pacífico.

Con la Comunidad de Estados Independientes, Japón no ha modificado en forma espectacular su actitud desde el fin de la guerra fría, puesto que persiste su anhelo de recuperar las islas del archipiélago norte (Kuriles) que Rusia mantiene en su poder. A mediados de octubre de 1991, el entonces ministro de Relaciones Exteriores de Japón, Taro Nakayama, visitó Moscú para concretar un programa de ayuda humanitaria a la feneciente URSS. Se otorgó un préstamo equivalente a 2 500 millones de dólares, de los cuales 500 millones correspondieron a la ayuda humanitaria ofrecida.

A principios de noviembre, el recién estrenado primer ministro Miyazawa manifestó haber percibido muestras de buena fe por parte de la URSS con respecto al problema de los territorios del norte. A pesar de todo, todavía no se concebía la posibilidad de que la potencia soviética desapareciera. Después del desmantelamiento de la Unión Soviética, Japón estableció relaciones diplomáticas con Bielorrusia, Kazajstán, Kiguizia, Ucrania y Uzbequistán, con lo que se complicaron aún más las relaciones, ya de por sí complejas.

Cabe advertir, no obstante, que a fin de asegurarse el suministro de hidrocarburos desde las ex repúblicas soviéticas, a mediados de noviembre Japón, junto con los países de Europa, Canadá y Estados Unidos, 36 en total, se apresuraron a suscribir en Bruselas la Carta Energética Europea por la cual dichas repúblicas ofrecían petróleo y gas mediante créditos y apoyo tecnológico.

Ante el poco avance en las negociaciones para la eventual devolución de las islas Kuriles, en febrero Alemania ofreció mediar entre ambos países para agilizar la solución de la disputa territorial.

A mediados de marzo, Andrei Kozyrev, ministro de Relaciones Exteriores del gobierno encabezado por Boris Yeltsin, visitó Japón a fin de imprimirle un nuevo dinamismo a las estancadas relaciones. En este mismo sentido, se efectuó a finales del mismo mes, el 13o. simposio entre académicos japoneses y rusos acerca del tema de las islas Kuriles. Sin embargo, en ningún caso se obtuvieron resultados equilibrados.

En abril se obtuvo un pequeño avance en este tema. Japón y Rusia acordaron por primera vez eliminar el visado para ciudadanos de uno y otro país que deseen visitar las cuatro islas en disputa. Esta medida, aunque importante, no resolvía el problema de fondo. Por esta razón, Japón objetó la ayuda financiera de 24 000 millones de dólares que Francia y Estados Unidos otorgaron a la CEI. Tokio manifestó que no se sumaría al otorgamiento de ayuda financiera significativa a Rusia en tanto ésta no devolviera las islas Kuriles.

A principios de mayo, Michio Watanabe visitó Moscú y sostuvo pláticas con Andrei Kozyrev sobre el espinoso tema territorial. Por fin, se abrió la esperanza de solución al problema con el anuncio de la visita de Boris Yeltsin a Tokio en septiembre, pero aparentemente no había tal propósito en la mente del líder ruso. De manera inesperada, Yeltsin llamó por teléfono a Miyazawa para comunicarle en el último momento su decisión de cancelar la visita. Los japoneses no ocultaron su decepción al dar a conocer a la prensa la cancelación.

En otro orden, en junio se llevó a cabo en el ministerio de Relaciones Exteriores de Rusia una reunión de diplomáticos y funcionarios de defensa de Rusia y Japón. La novedad al respecto fue que por primera vez participó en las pláticas personal militar uniformado de ambos países. Al menos los temas de seguridad se perfilaban para seguir caminos ajenos al del enfrentamiento, a pesar de que el líder del Partido Demócrata Liberal de Rusia, Vladimir Zhirinovsky, declaró que "arrojaremos cien bombas sobre cualquier estado que demande un metro cuadrado del territorio ruso".

En el caso de las relaciones con África, aunque los contactos fueron limitados, puede percibirse un incremento con respecto a otros años, sobre todo debido al gradual acercamiento con Sudáfrica. A mediados de octubre se firmó un contrato por cinco años entre el grupo acerero ISCOR y las seis principales compañías acereras japonesas. Al día siguiente, Japón levantó las sanciones económicas a Sudáfrica, manteniendo únicamente la prohibición sobre la venta de equipo militar, hecho que provocó la protesta del Congreso Nacional Africano, mismo que consideró la medida como peligrosa y prematura.

El presidente sudafricano Frederik De Klerk visitó Tokio al finalizar 1991. En tal ocasión, el primer ministro Miyazawa elogió las medidas adoptadas por su gobierno para terminar con el sistema de *apartheid*. La ocasión fue aprovechada asimismo para firmar un acuerdo sobre apertura de nuevas rutas aéreas entre Japón y Sudáfrica. Recuérdese que los tratos a nivel de negocios entre estos dos países fueron muy intensos hasta 1988, cuando se impusieron sanciones económicas al gobierno racista del país africano.

El otro tema importante de política exterior japonesa en la agenda africana fue la renegociación, a fines de octubre, de la deuda de Nigeria. Se acordó que los préstamos gubernamentales y paraestatales tendrían un plazo de 20 años con tres de gracia; la deuda comercial tendría un plazo de 15 años con ocho de gracia. Este acuerdo completó la renegociación de la deuda nigeriana con el Club de París cuyo monto asciende a 2 142 millones de dólares.

Finalmente, ha de subrayarse que Japón fue elegido miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la ONU por un periodo de dos años a partir de enero de 1992. No obstante que hay quienes consideran que el peso de Japón en el orden internacional lo hace candidato viable para convertirse en miembro permanente, no parece que su estatus vaya a cambiar en el futuro inmediato, a pesar de que las Fuerzas de Autodefensa ya pueden entrar en acción fuera del territorio japonés.

Probablemente donde el poder de Japón se podría manifestar con mayor definición es en el seno del GATT. A principios de noviembre, Kiichi Miyazawa declaró que su país se esforzaría por impulsar la Ronda Uruguay, a fin de que ésta concluya con éxito en el corto plazo. Sin embargo, sucesos posteriores han demostrado que la Ronda Uruguay será tema de discusión por un buen tiempo. Por otro lado, el primer ministro Miyazawa también ha externado el deseo de hacer que Japón amplíe su presencia global con iniciativas vigorosas de política exterior, especialmente en la región del Pacífico Asiático.

ECONOMÍA

La situación económica del país sufrió un deterioro notable a lo largo de 1992, en parte debido a la publicación de corruptelas en las esferas política y financiera. A principios de octubre, Taizo Hashida, presidente del Fuji Bank, renunció a su cargo por su responsabilidad en los depósitos, calculados en 275 000 millones de yenes, que funcionarios de ese banco reali-

zaron en el exterior. En esas mismas fechas dos directores del Banco Kyowa Saitama presentaron su renuncia por corrupción financiera. Eikichi Arai, vicepresidente del Banco Tokai, también dimitió por iguales motivos.

Siguiendo con la moda, Kaneo Kamakura, presidente del Banco Industrial de Japón, tuvo que presentar su renuncia ante las denuncias de severas irregularidades en relación con un empresario de Osaka que adquirió seguros —que resultaron falsos— con un préstamo por 240 000 millones de yenes otorgados por el mencionado banco.

Las compañías aseguradoras tampoco tuvieron un buen año. En el inefable mes de octubre, el ministro de Finanzas anunció la prohibición de que las compañías Nikko Securities, Daiwa Securities, Nomura Securities y Yamaichi Securities, comerciaran con hipotecas por un mes. La Nomura Securities se vio obligada a cerrar durante un mes 79 de sus 153 sucursales en Japón. Frente a esta medida, la Bolsa de Valores de Tokio tuvo un ligero repunte, aunque la euforia no duró gran cosa. Unos días más tarde, la Fair Trade Commission inició una investigación por la presunta violación de la Ley Antimonopólica por parte de las compañías de seguros sancionadas. El presidente de Daiwa Securities se vio obligado a renunciar a causa de este nuevo escándalo.

Al decretar el Bank of Japan la reducción en la tasa prima de interés en dos partes, de 6.6 a 5.5 puntos en julio de 1991, y a 5.0 en noviembre, la compra de acciones en la Bolsa de Valores de Tokio se precipitó a la baja, provocando la más honda consternación en la economía desde las crisis petroleras de los años setenta. En octubre, la Bolsa anunció que sus 124 emisoras habían perdido más de 69 billones de yenes en los últimos seis meses. Este dato resultaba dramático al comparársele con las ganancias por 199 160 millones del mismo periodo de 1990.

En abril la Bolsa de Tokio continuó cayendo. A finales de ese mes el índice Nikkei se situaba en 17 500 puntos. El desplome había sido desastrozo si se le comparaba con los 22 000 puntos que tenía a principios de marzo y los 40 000 del otoño de 1989. Por primera vez en seis años cayó el mercado bursátil 2.88%, razón por la cual el Primer Ministro convocó en mayo a una reunión urgente del gabinete y del PLD para evaluar la crisis accionaria y tratar de encontrarle solución. A pesar de este esfuerzo, la Bolsa siguió cayendo.

El panorama ha sido desolador para la economía japonesa a lo largo de 1992. Para recuperar la confianza perdida, Tokio se comprometió a cumplir con su plan económico quinquenal que prevé un crecimiento

anual de 3.5%. Esta declaración fue recibida con gran incredulidad por los analistas financieros y los inversionistas, tanto japoneses como internacionales, sobre todo porque el producto nacional disminuyó en una tasa anualizada de 0.2% en este año. Hay quienes suponen, sin embargo, que detrás de esto hay una maniobra velada de las autoridades financieras de Japón para reajustar la economía e imprimirle un impulso nuevo hacia estadios de desarrollo más avanzados.

APÉNDICE

Nombre oficial:	Japón
Capital:	Tokio
Extensión territorial:	377 815 km^2
Religión:	Budismo y shintoísmo
Idioma:	Japonés
Moneda:	Yen (124.75=1 dólar)
Gobierno:	Japón es una monarquía constitucional parlamentaria. El ejecutivo lo ejerce el primer ministro
Principales organizaciones políticas:	En el poder: Partido Liberal Democrático (LDP) Partidos de oposición: Partido Social Demócrata de Japón (SDPJ) Jomeito (socialista moderado y moralista) Partido Socialista Democrático (DSP) Partido Comunista de Japón (JCP) Rengo-no-kai

- El jefe de estado es el emperador Akihito
- Principales miembros del gabinete

Primer ministro:	Kiichi Miyazawa
Primer secretario del gabinete:	Koichi Kato

- Ministros

Agricultura, silvicultura y pesca:	Masami Tanabu
Construcción:	Taku Yamakazi
Finanzas:	Tsutomo Hata
Relaciones Exteriores:	Michio Watanabe
Comercio internacional e industria:	Kozo Watanabe
Trabajo:	Tetsuo Kondo
Envíos y telecomunicaciones:	Hideo Watanabe
Transporte:	Keiwa Okuda

- Directores generales de agencias de gobierno

Defensa:	Sohei Miyashita
Planeación Económica:	Takishi Noda
Medio Ambiente:	Junzo Iwasaki
Dirección y Coordinación:	Shozaburo Nakamura
Ciencia y Tecnología:	Kanzo Tanigawa

POBLACIÓN

	Total (millones)
1987	122.09
1988	122.61
1989	123.12
1990	123.54
1991	123.92

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
(Promedio anual; miles de personas mayores de 15 años)

	1987	*1988*	*1989*
Agricultura y silvicultura	4 460	4 320	4 190
Pesca y acuicultura	430	400	440
Minería y canteras	80	70	70
Manufacturas	14 250	14 540	14 840
Electricidad, gas y agua	310	310	300
Construcción	5 330	5 600	5 780
Comercio y restaurantes	13 660	13 890	14 000
Transportes, almacenes y comunicaciones	3 480	3 530	3 680
Financiamiento, seguros y servicios comerciales	4 380	4 530	4 800
Servicios comunitarios sociales y personales (incluye hoteles)	12 490	12 610	12 880
Actividades no definidas adecuadamente	240	280	310
Total de empleados	59 110	60 110	61 280
Desempleados	1 730	1 550	1 420
Total de fuerza laboral	60 840	61 660	62 700
Hombres	36 550	36 930	37 370
Mujeres	24 290	24 730	25 330

Fuente: *The Far East and Australasia.*

COSTO DE LA VIDA
(Índice de precios al consumidor, promedio mensual; base: 1985=100)

	1988	*1989*	*1990*
Comida	100.0	102.2	106.3
Vivienda	107.6	110.8	114.2
Renta	108.2	111.2	114.3
Combustible, luz y agua	85.9	85.6	87.6
Ropa y calzado	104.5	109.1	114.3
Varios	103.6	105.1	106.3
Total	101.4	103.7	106.9

Fuente: *The Far East and Australasia.*

EDUCACIÓN, 1989

	Planteles	*Profesores*	*Estudiantes*
Primaria	24 851	454 109	9 606 627
Secundaria	11 264	302 225	5 619 297
Escuelas superiores	5 511	343 324	5 644 376
Tecnológicos	62	6 179	51 966
Preparatorias	584	52 469	461 849
Universidad y posgrado	499	208 280	2 066 962

Fuente: *The Far East and Australasia.*

COMUNICACIONES
(Miles)

	1986	*1987*	*1988*
Televisores	31 955	32 397	n.d.
Periódicos	48 569	49 832	50 598

Fuente: *The Far East and Australasia.*

OTROS INDICADORES SOCIALES, 1989
(Tasas por mil habitantes)

	Porcentaje
Natalidad	11.0
Mortalidad	7.0
Mortalidad infantil	4.0
Población por medio[1]	636.0
Personas por cama de hospital[2]	77.0

[1] 1986.
[2] 1987.
Fuente: UNESCO, *Estado Mundial de la Infancia, 1990*, Nueva York.

BALANZA DE PAGOS
(Miles de millones de dólares)

	1987	*1988*	*1989*	*1990*	*1991*
Cuenta corriente	87.02	79.61	56.99	35.87	72.91
Exportaciones (FOB)	224.62	259.77	269.55	280.35	306.58
Importaciones (FOB)	-128.20	-164.72	-192.66	-216.77	-203.49
Balanza comercial	96.42	95.00	76.89	63.58	103.09

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

CUENTAS NACIONALES
(Miles de millones de yenes)

	1987	*1988*	*1989*	*1990*	*1991*
Consumo del gobierno	32 975	34 184	36 275	38 842	41 648
Formación bruta de capital	99 160	111 074	122 766	137 174	143 273
Consumo privado	204 585	215 122	228 483	244 211	257 087
PIB	348 425	371 429	396 197	425 735	452 976
PIB a precios de 1985	344 653	366 163	383 804	403 747	421 714

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*, septiembre de 1992.

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

	1987	*1988*	*1989*
Agricultura, silvicultura y pesca	9 767.5	9 753.8	10 220.6
Minería y canteras	975.9	1 058.1	1 057.2
Manufacturas	99 296.6	106 649.5	114 404.7
Electricidad, gas y agua	11 337.1	11 387.3	11 382.3
Construcción	30 129.4	34 008.7	37 606.6
Comercio, mayoreo y menudeo	45 540.0	48 009.9	50 376.6
Transporte, almacenes y comunicaciones	22 871.1	24 220.4	25 947.8
Financiamiento y seguros	19 228.0	21 015.0	23 314.9
Bienes raíces	37 734.4	40 653.1	43 568.3
Administración pública	15 426.2	15 961.7	16 918.7
Otros servicios	71 720.8	75 770.0	82 502.7
Subtotal	364 027.0	388 487.5	417 327.4
Derechos de aduana	1 166.1	1 217.0	1 892.4
Servicios bancarios imputados	15 677.3	16 567.6	20 235.3
Total	349 515.8	373 136.9	397 535.9[a]
Discrepancia estadística	-1 090.1	-1 708.0	-1 692.0
PIB	348 425.1	371 428.9	395 843.9

[a] Incluye ajuste.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

RESERVAS INTERNACIONALES

	1988	*1989*	*1990*	*1991*	*1992*[a]
Oro[1]	1 141	1 114	1 206	1 213	1 214
DEG	2 936	2 447	3 042	2 579	2 649
Reserva en el FMI	3 278	3 518	5 971	7 722	7 597
Divisas	90 514	77 992	69 487	61 758	60 256
Total	97 869	85 071	79 706	73 272	71 716

[a] Primer semestre.
[1] Valoración nacional.
Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

COMERCIO EXTERIOR, PRINCIPALES MERCANCÍAS (Millones de dólares)

	1987	*1988*	*1989*
Importaciones (CIF)			
Alimentos y animales vivos	20 752.0	26 960.1	28 282.2
Carne y carnes preparadas	3 338.4	4 313.3	4 898.7
Carnes frescas, congeladas y frías	3 197.7	3 532.4	
Pescado y pescado preparado[1]	7 992.2	10 460.7	10 032.8
Crustáceos y moluscos (frescos y simplemente preservados)	3 947.1	4 841.0	n.d.
Cereales y cereales preparados	3 160.4	4 241.0	4 796.0
Trigo y subproductos	784.8	1 033.7	1 188.2
Maíz	1 100.5	1 490.0	1 602.6
Frutas y vegetales	2 832.4	3 705.0	3 939.4
Azúcar, azúcar preparada y miel	477.0	654.8	742.3
Azúcar en bruto	289.6	456.3	516.8
Café, té, cocoa y especias	1 359.4	1 502.3	1 508.2
Bebidas y Tabaco	1 643.2	2 159.5	2 882.2
Materias primas, excepto combustibles	21 751.1	27 632.9	30 248.1
Oleaginosas	1 616.7	2 152.5	2 124.4
Frijol soya (excepto harina)	1 086.5	1 425.6	1 352.3
Madera y corcho	6 245.6	7 140.1	8 228.6
Madera escuadrada	4 347.9	4 545.8	5 054.7
Fibras textiles y desperdicios	2 702.0	3 308.8	3 337.2
Algodón	1 136.7	1 317.7	1 382.1
Algodón en bruto (excepto linters)	1 114.4	1 288.4	1 349.3
Minerales metálicos y concentrados	6 120.2	8 487.6	9 332.7
Hierro mineral y concentrados	2 618.4	2 832.7	3 147.0
Minerales no metálicos y concentrados	772.9	4 103.8	4 683.0
Mineral de cobre y concentrados	1 475.7	2 472.2	2 582.5
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	39 136.8	38 356.1	43 052.9
Carbón, coque y briquetas	4 669.7	5 421.1	5 926.0
Carbón (excepto briquetas)	4 633.5	5 375.3	5 859.1
Petróleo y derivados	27 445.3	25 807.0	29 823.0
Petróleo crudo y semirrefinado	20 663.4	18 852.3	21 544.1
Productos de petróleo	6 751.9	6 954.7	8 278.9
Residuos de petróleo	1 476.8	1 164.9	1 307.5
Gas (natural y procesado)	7 021.8	7 128.0	7 303.9
Aceites vegetales y grasas animales	270.8	406.7	423.0
Químicos	11 844.9	14 829.9	15 948.5
Elementos químicos y compuestos	5 470.3	6 888.9	7 179.8
Químicos orgánicos	3 494.0	4 555.0	4 658.6
Químicos inorgánicos	868.6	1 129.5	1 297.0

COMERCIO EXTERIOR *(continuación)*

	1987	*1988*	*1989*
Productos médicos y farmacéuticos	2 110.0	2 657.7	2 731.2
Manufacturas básicas	18 055.2	27 339.8	30 767.3
Hilos textiles y telas	2 974.9	3 929.1	4 341.1
Manufacturas minerales no metálicas	2 847.4	4 149.6	4 768.3
Hierro y acero	2 483.8	4 624.7	5 068.5
Metales no ferrosos	5 644.0	9 312.1	9 914.5
Aluminio y aleaciones	2 669.4	5 030.1	5 079.8
Maquinaria y equipo de transporte	17 262.5	24 797.0	29 893.7
Maquinaria no eléctrica	6 745.5	9 321.7	n.d.
Maquinaria eléctrica, aparatos, etc.	5 893.8	9 238.7	11 487.8
Equipo de transporte	4 424.3	6 116.6	6 938.8
Naves aéreas y sus partes[2]	1 742.0	2 024.1	1 656.0
Varios artículos manufacturados	13 396.0	18 702.3	23 721.5
Vestidos (excepto calzado)	4 649.4	6 702.0	8 941.7
Otras mercancías y transacciones	5 401.7	6 239.5	5 779.6
Reimportaciones	1 736.5	1 991.3	2 094.7
Oro no monetario	3 467.1	4 101.7	3 440.5
Total	149 515.1	187 353.7	210 999.0
Exportaciones (FOB)			
Alimentos y animales vivos	1 424.2	1 567.5	1 546.9
Bebidas y tabaco	121.3	128.8	140.4
Materias primas, excepto combustibles	1 489.5	1 761.1	1 828.7
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	782.2	596.1	972.0
Aceites vegetales y grasas animales	85.1	157.1	83.2
Químicos	11 662.3	13 964.4	14 776.4
Elementos químicos y compuestos	4 998.7	6 000.1	6 627.2
Químicos orgánicos	4 017.3	4 891.7	5 440.3
Materiales plásticos, etc.	3 405.5	4 002.3	3 968.0
Manufacturas básicas	30 126.1	35 212.6	35 567.2
Caucho manufacturado	2 240.0	3 085.1	3 447.8
Llantas y tubos	1 807.2	2 218.5	2 480.0
Hilos textiles y telas	5 544.7	5 472.4	5 470.9
Desperdicios textiles	3 741.5	3 598.2	3 572.4
Telas y fibras sintéticas	2 003.6	1 828.0	1 775.0
Manufacturas minerales no metálicas	2 522.5	2 936.1	3 053.3
Hierro y acero	12 610.0	15 321.5	14 789.0
Barras, varas, ángulos, formas, etc.	1 058.6	2 026.7	1 983.2
Platillos y hojas	6 077.7	8 882.9	n.d.
Platillos delgados y hojas	3 027.5	3 116.2	n.d.
Tubos, pipas y *fittings*	2 567.5	4 189.5	3 400.0

COMERCIO EXTERIOR *(conclusión)*

	1987	*1988*	*1989*
Metales no ferrosos	1 771.9	2 142.0	2 246.0
Otras manufacturas de metal	3 635.7	4 287.3	4 542.1
Maquinaria y equipo de transporte	149 562.7	183 764.6	192 134.3
Maquinaria no eléctrica	44 754.7	56 047.9	61 084.7
Generadores	5 904.0	6 738.1	7 453.5
Máquinas de combustión interna (no aeroplanos)	4 876.0	5 939.3	6 541.6
Máquinas de oficina	14 391.9	18 405.9	19 278.2
Maquinaria para trabajar metales	3 475.1	3 927.0	4 323.9
Equipo de calefacción	2 031.8	2 530.3	2 715.9
Maquinaria eléctrica, aparatos. etc.	40 883.1	61 975.4	64 454.0
Generadores	2 724.0	3 405.4	3 528.1
Aparatos de telecomunicaciones	15 071.3	6 629.1	6 424.8
Receptores de televisión	1 422.3	1 778.8	1 666.2
Radiorreceptores	2 463.5	2 211.5	2 180.5
Válvulas térmicas y tubos, etc.	8 312.3	12 326.9	14 123.3
Equipo de transporte	63 325.0	65 741.3	66 595.6
Motores de camión y partes	44 942.2	48 786.9	48 469.1
Camiones de pasajeros (excepto autobuses)	35 693.2	38 671.4	38 804.4
Camionetas (incluye ambulancias)	7 324.2	9 627.5	9 123.8
Partes para carros y autobuses[2]	10 713.8	9 130.8	9 901.9
Motocicletas y partes	2 628.3	2 367.8	2 458.1
Motocicletas	1 884.2	1 973.5	2 027.5
Barcos y botes	4 359.7	3 946.7	4 428.2
Varios artículos manufacturados	31 599.2	24 174.0	n.d.
Instrumentos científicos, relojes	13 722.6	13 200.1	13 336.9
Instrumentos científicos y equipo de fotografía	9 447.9	10 834.9	11 181.3
Relojes y partes	1 980.8	2 365.1	2 155.6
Instrumentos musicales, grabadoras, etc.	16 818.9	n.d.	n.d.
Equipos de sonido y partes	10 085.2	n.d.	n.d.
Equipos de sonido	8 406.0	n.d.	n.d.
Otras mercancías y transacciones	2 368.6	3 590.5	3 942.8
Reexportaciones	2 198.9	3 442.5	3 804.6
Total	229 221.2	264 916.8	275 174.6

[1] Incluye crustáceos y moluscos.

[2] Excluye llantas, motores y partes eléctricas.

Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES[1]
(Millones de dólares)

	1987	*1988*	*1989*
Importaciones (CIF)			
Australia	7 869.3	10 284.6	11 604.6
Brasil	2 032.4	2 950.4	2 999.3
Brunei	1 300.5	1 116.9	1 086.4
Canadá	6 072.9	8 308.1	8 645.0
República Popular de China	7 401.4	9 858.8	11 145.8
Francia	2 871.3	4 315.1	5 545.7
República Federal de Alemania	6 150.3	8 100.6	8 995.1
Hong Kong	1 560.5	2 108.8	2 218.9
India	1 530.1	1 804.4	1 977.5
Indonesia	8 427.3	9 496.8	11 021.1
Irán	1 555.6	1 164.2	1 792.3
Italia	2 134.8	2 895.0	3 806.1
República de Corea	8 075.5	11 810.6	12 994.2
Kuwait	1 795.8	1 590.4	2 338.9
Malasia	4 771.9	4 710.0	5 106.9
México	1 625.2	1 590.7	1 729.9
Nueva Zelanda	1 168.3	1 643.8	n.d.
Omán	1 555.6	1 689.7	1 530.3
Filipinas	1 352.9	2 044.1	2 059.5
Qatar	879.7	1 139.1	1 546.0
Arabia Saudita	7 311.1	6 348.2	7 048.3
Singapur	2 047.6	2 339.2	2 952.2
Sudáfrica	2 259.2	1 933.2	2 034.8
Países Bajos	3 101.4	3 565.4	3 863.0
Taiwan	7 128.1	8 743.5	8 979.3
Tailandia	1 796.0	2 751.4	3 582.6
URSS	2 351.9	2 765.8	3 004.5
Emiratos Árabes Unidos	5 926.3	5 323.6	6 051.4
Reino Unido	3 057.0	4 193.0	4 466.0
Estados Unidos	31 499.5	42 037.3	48 245.8
Total (incluye otros)	149 515.1	187 353.7	210 846.6
Exportaciones (FOB)			
Australia	5 146.2	6 680.4	7 805.0
Austria	1 006.1	1 405.7	n.d.
Bélgica	2 696.6	3 390.2	3 454.5

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES *(conclusión)*

	1987	*1988*	*1989*
Canadá	5 610.9	6 424.1	6 807.0
República Popular de China	8 249.8	9 476.0	8 515.9
Francia	4 014.4	4 986.7	5 298.4
República Federal de Alemania	12 832.6	15 792.7	15 920.3
Hong Kong	8 872.0	11 706.3	11 525.6
India	1 957.3	2 081.6	2 018.1
Indonesia	2 990.0	3 053.7	3 301.1
Italia	2 102.7	2 787.4	2 783.4
República de Corea	13 229.3	15 441.4	16 561.0
Malasia	2 167.8	3 060.2	4 124.0
México	1 388.9	1 772.3	1 907.7
Países Bajos	4 070.9	5 054.3	5 112.4
Nueva Zelanda	1 127.5	1 038.5	1 346.3
Panamá	2 416.4	2 652.6	2 512.1
Filipinas	1 414.7	1 739.8	2 380.5
Arabia Saudita	3 239.4	3 142.2	2 763.2
Singapur	6 008.1	8 310.8	9 238.9
Sudáfrica	1 863.3	2 046.7	1 717.2
España	1 343.3	1 860.3	1 941.5
Suecia	1 931.3	2 319.5	2 174.2
Suiza	2 266.1	2 775.1	2 664.0
Taiwan	11 346.3	14 354.4	15 421.3
Tailandia	2 953.3	5 161.8	6 838.4
URSS	2 563.3	3 129.2	3 081.7
Emiratos Árabes Unidos	1 117.7	1 286.1	1 296.2
Reino Unido	8 400.3	10 632.2	10 740.9
Estados Unidos	83 580.0	89 634.1	93 188.5
Total (incluye otros)	229 221.2	264 916.8	275 174.6

[1] Importaciones por país de producción, exportaciones por último país consignado.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRINCIPALES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1991
(Miles de millones de dólares)

Exportaciones		*Importaciones*	
Motores de vehículos	54.8	Combustibles minerales	54.8
Maquinaria de oficina	22.3	Comestibles	34.5
Productos químicos	17.5	Productos químicos	17.4
Productos de hierro y acero	13.6	Textiles	13.7
Equipo científico y óptico	12.9	Madera	7.2

Fuente: *Country Report, Japan*, núm. 3, 1992.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES EN 1991
(Porcentajes del total)

Exportaciones		*Importaciones*	
Estados Unidos	29.1	Estados Unidos	22.5
Alemania	6.6	China	6.0
Corea del Sur	6.4	Australia	5.5
Taiwan	5.8	Indonesia	5.4
Hong Kong	5.2	Cora del Sur	5.2
Singapur	3.9	Alemania	4.5

Fuente: *Country Report, Japan*, núm. 3, 1992.

MALASIA

MARÍA DE LOURDES MARTÍNEZ OYARZÁBAL
El Colegio de México

Durante 1992 la actividad política de Malasia se centró en la elección del sucesor del primer ministro Mohamad Mahathir. Aun cuando se ha manejado por debajo del agua y de manera ajena al público, la lucha por la sucesión ha alcanzado tal intensidad que los miembros de la United Malay Organization (UMNO), el partido nacional imperante, han advertido que las elecciones del partido, planeadas para finales de 1993, podrían posponerse, ello con el fin de evitar conflictos como los de 1987, que causaron la división del partido.

El candidato predilecto para remplazar a Mahathir es, sin duda, el actual ministro de Finanzas, Anwar. Éste ha sido censurado por sus supuestos desaciertos en el manejo de la economía y por su dudoso favoritismo en la concesión de un contrato prioritario de telecomunicaciones. Sin embargo, cabe señalar que en las últimas elecciones de 1990 Anwar fue el candidato a la vicepresidencia del partido que obtuvo la mayoría de votos y que, además, se le considera el protegido del Primer Ministro. Los otros dos vicepresidentes del partido con posibilidades de alcanzar el puesto de Primer Ministro son: el ministro de Agricultura, Sanusi Juneid, y el ministro de Relaciones Exteriores, Abdullah Badawi. Ambos parecen haberse aliado con el viceprimer ministro y vicepresidente de la UMNO, Ghafar Baba, la figura decana del partido y quien como viceprimer ministro se encuentra en la línea directa para suceder a Mahathir, en caso de que éste renunciara. Ghafar tiene la misma edad de Mahathir (67 años), por lo que en caso de fungir como primer ministro éste sería una figura transicional, pero aun cuando su permanencia como primer ministro fuera breve, bastaría para bloquear la ascención al poder de Anwar. No obstante, salvo en el caso de que reaparecieran los problemas de salud del primer ministro Mahathir, no se prevé su renuncia antes de las elecciones generales de 1995, por lo que el ministro de

Finanzas sigue siendo el candidato con más probabilidades de éxito.

Como se ha mencionado, las políticas de la UMNO no son claras; pues la mayor parte de las maniobras dentro del partido son ocultas, sin embargo, las declaraciones de algunos de sus líderes reflejan el temor de una lucha por el poder dentro de la organización.

Al respecto, el secretario general de la UMNO, Mohamed Rahamad, declaró a la revista *Far Eastern Economic Review*, en agosto, que los ánimos del partido amenazan tornarse críticos. Durante la asamblea de sucesión del mes de julio el mismo Mahathir, quien siempre había mantenido una actitud moderada al respecto, declaró estar consciente de que "algún día tendría que retirarse", pero advirtió que los políticos que se involucran en tácticas clandestinas con la finalidad de obtener apoyo, serían rechazados.

Ahora bien, en el caso de que el desequilibrio interno de la UMNO se intensificara, es evidente que la oposición no está apta para aventajar al partido en el poder. En los dos estados en que militan los partidos de oposición, Sabah y Kelantán, el gobierno y la UMNO han ejercido presión.

En Sabah, el gobierno federal, en concordancia con sus aliados estatales, continúa presionando al primer ministro, Joseph Pairi Kitingan, y a su partido, el Bersatu Sabah (PBS). Poco antes de las elecciones generales de octubre de 1990, el PBS se retiró del Frente Nacional (Barisan Nacional) y a partir de las elecciones, Kitingan fue acusado de corrupción y su hermano fue detenido por la Acción de Seguridad Interna. El partido malayo, la UMNO, principal componente del Barisan Nacional, se ha establecido como fuerza política en Sabah y se ha aliado con los demás partidos estatales. Como parte de esta estrategia, el Partido Liberal Democrático (Liberal Democratic Party, PLD) fue admitido en el Frente Nacional. El Liberal Democrático es un partido multirracial; se constituyó en 1989 con aproximadamente 22 000 personas, está dirigido por chinos y actúa esencialmente en las áreas urbanas. La admisión del Partido Liberal Democrático en el Barisan Nacional tuvo el objetivo de alejar a los votantes chinos del PBS. Cabe señalar que en Sabah la UMNO cuenta actualmente con 240 000 miembros y pretende alcanzar los 300 000. Sabah tiene hasta el momento la segunda membresía de la UMNO más importante de la Federación Malaya, después de Jhore, que cuenta con 270 000 miembros.

A mediados de julio el secretario general del PBS, Datuk Joseph Kurup, se erigió en las elecciones como uno de los tres vicepresidentes. Kurup se autodenominó como el candidato de la conciliación con Kuala Lumpur. El partido rechazó su postura y reeligió a los tres vicepresidentes

titulares. Datuk Kitingan fue reelegido sin oposición. Sin embargo, el partido malayo UMNO ha mostrado repetidamente sus intenciones de vencer a los asambleístas estatales del PBS. Cabe mencionar que cualquier deserción disolvería automáticamente la asamblea, y se tendría que convocar a nuevas elecciones, las cuales, sin duda, la UMNO y sus aliados esperan ganar.

En el caso de Kelantán, el Partido Islámico de Malasia (Parti Islam Sa-Malasia, PAS), ha provocado el temor de los inversionistas del empobrecido Estado, pues trata de introducir la ley "hudud" que contiene los castigos del islam tradicional. La posibilidad de establecer el código legal islámico ha despertado preocupación en los aliados del PAS, como Semangat 46, partido formado por miembros disidentes de la UMNO y por el Partido Democrático de Acción (PDA), cuya estructura es básicamente de origen chino pero que atrae partidarios de origen multirracial. De acuerdo al comunicado del Partido Islámico Pan-Malayo, se ha puesto a consideración la introducción de las leyes islámicas del "hubud" en Kelantán. De hecho, se han establecido programas para asegurar la protección de la mujer de acuerdo con los principios musulmanes, lo que ha provocado desacuerdo y fricciones con el gobierno federal. Por su parte, los líderes de la UMNO han insistido en que a pesar de que el Partido Islámico es libre de iniciar enmiendas al código legal, éstas las debe aprobar el Parlamento. De la misma manera otros partidos de oposición como el multirracial PDA y el Semangat 46, han exhortado al Partido Islámico a renunciar, argumentando que las leyes hubud no deben imponerse a quienes no sean musulmanes. El PDA arguye que incluir a los no musulmanes en el estatuto de dichas leyes equivaldría a violar el derecho de conducir sus propias creencias religiosas, tal como lo permite la Constitución. Es importante tener en cuenta que para obtener el derecho de enmienda a la Constitución, el PDA requiere de una mayoría de por lo menos dos tercios en el Parlamento, lo que es poco probable que consiga ya que se calcula que únicamente 100 de los 180 miembros de la Asamblea de Representantes (Dewan Raykyak) son musulmanes, además de que la mayor parte son miembros del partido malayo UMNO. De esta manera son pocas las posibilidades de cambiar la reiterada oposición del Primer Ministro hacia una enmienda semejante.

En mayo, antes de la segunda junta de la Asamblea Estatal Legislativa, la coalición del Frente Nacional Sarawak rechazó por unanimidad la solicitud del Partido Bansa Dayak Sarawak (PBDS) de readherirse a la coalición estatal. Lo anterior puso fin a siete meses de incertidumbre sobre el futuro del partido desde que en las elecciones anteriores aquel partido perdió ocho de sus 15 asientos. El PBDS se retiró de la coalición

a nivel estatal en 1987 luego de su fallido intento por derribar al gobierno estatal del primer ministro Tan Sri Abdul Tal Mahumud, actual presidente de la coalición estatal y líder del Partido Pesaka Bumiputera Bersatu Sarawak (PPBB). Su expulsión de la coalición estatal coloca al Bansa Dayak en una posición débil, ya que el partido es parte integral del Barisan Nacional a nivel federal.

Por otra parte, el líder del Congreso Indio Malayo (CIM), Datuk S. Samy Vellu, se encuentra actualmente bajo una investigación de la Agencia Anti-Corrupción por la venta de acciones de Telekom Malasia, organismo privatizado en octubre del año pasado mediante una emisión pública. Cuando se privatizó esa compañía de telecomunicaciones, al Congreso Indio Malayo se le asignaron acciones que originalmente debía comprar la Bolsa de Valores de Maika, brazo inversionista del partido. Recientemente se ha dado a conocer que Maika sólo tomó la décima parte de las acciones, mientras que el resto se vendió a tres compañías desconocidas, S.B. Management, Clearway y Aduance Personal Computer. Samy Vellu, quien es también el actual ministro de Energía Eléctrica y Telecomunicaciones, ha negado tener cargo alguno y ha afirmado que las ganancias por la venta de las acciones se canalizaron al Instituto Técnico de Educación Avanzada del Congreso Indio Malayo en Seremban.

La Agencia Anti-Corrupción ordenó al líder indio declarar todos sus bienes. Asimismo, a finales de mayo accionistas de la Bolsa de Valores de Maika celebraron una junta para pedir al Consejo de Directores la renuncia de Vellu y solicitaron al gobierno una investigación al respecto. Actualmente hay rumores de una posible reorganización del gabinete, dentro de la cual Datuk Vellu quedaría destituido.

En este año el Congreso Indio Malayo se vio envuelto en un segundo escándalo. En 1990, Karpal Singh, del PDA, acusó al primer ministro del Congreso, Vijandran, de haber cometido actos obscenos con por lo menos 64 mujeres. Por lo anterior, Vijandran tuvo que renunciar y demandó a Singh por difamación, abandonando el caso en junio de este año. Al mes siguiente Singh presentó al Parlamento cintas de video y fotografías que justificaban sus acusaciones. Aunque Vijandran ya está fuera de toda actividad política, su asociación con el Congreso Indio Malayo podría perjudicar al partido, al mismo tiempo que se están dando acusaciones legales contra Samy Vellu.

Ahora bien, dada la debilidad de los partidos de oposición, es de esperarse un periodo de calma en las políticas nacionalistas. No obstante, el principal elemento generador de inestabilidad política y social que enfrenta Malasia es de carácter étnico. Malasia es un país multirracial;

del total de su población alrededor de 60% son malayos, 30% chinos, 8% indios y el 2% restante está formado por diversas razas. Dada la existencia de una gran comunidad de chinos en un país predominantemente malayo han surgido tensiones raciales. La continua polarización de las dos comunidades ha radicalizado a los malayos en sus demandas y ha sensibilizado a los chinos en defender lo que ellos consideran sus derechos constitucionales.

Desde que el primer ministro Mohamad Mahathir ascendió al gobierno, el proceso de distanciamiento entre las comunidades no se ha detenido. Los malayos no están conformes con su participación en la economía nacional por considerarla insuficiente. Existe además un antagonismo racial dentro de la comunidad malaya que puede afectar la estabilidad del país, en virtud de que diversos grupos luchan por tratar de ser más nacionalistas e islámicos para de esta manera ganarse el apoyo malayo. Por su parte, los chinos consideran que la política económica de Mahathir beneficia en mayor medida a los malayos y acusan al gobierno de erosionar su cultura y lenguaje, al no enviar maestros de nacionalidad china a las escuelas de su comunidad.

Por otra parte, y con respecto al movimiento laboral, en los últimos meses el Congreso Sindical de Comercio Malayo (Malaysian Trade Union Congress, MTUC), la federación de sindicatos más importante del país, ha mantenido una lucha por el poder contra sus dos organizaciones rivales: el Congreso de Sindicatos para los Trabajadores de Servicios Públicos y Privados y la Organización Laboral de Malasia. El Congreso Malayo ha mantenido también fricciones con el ministro de Relaciones Exteriores, Datuk Lim Ah Lek. La tensión entre dicha organización y el ministro de Gobierno llegó a su clímax durante la 79 Sección de la Conferencia Internacional de la Organización Laboral de Ginebra. Las fricciones se debieron principalmente a dos factores: la lucha del Congreso Sindical por permanecer como la organización laboral predominante en el país y la poca disposición del gobierno para permitir a los empleados electricistas formar un sindicato industrial mayoritario. En el transcurso de la Conferencia Internacional, el ministro de Relaciones Exteriores acusó al presidente del Congreso Malayo, Zainal Rampak, de mala administración. Por su parte, el Congreso Sindical Malayo cuestionó la designación de un representante del Congreso de Sindicatos para los Trabajadores de Servicios Públicos y Privados y de un delegado de la Organización Laboral de Malasia. El Congreso Sindical de Malasia puso en tela de juicio la validez de tales nombramientos, dado que el Congreso Sindical no había aprobado los mismos.

Por otro lado, las disputas en torno a la sindicalización de empleados han resultado las más polémicas. El estrecho criterio en que se basan las leyes ha sido tema de controversia en los sindicatos existentes, los cuales abogan por una mayor libertad de asociación.

Durante 1992 se puso en práctica también la Política de Reclutamiento a Trabajadores Foráneos, aprobada en octubre de 1991. En ella se fijó el 30 de junio como fecha límite para el registro de trabajadores en los sectores de agricultura, construcción y servicios domésticos. Desde enero, cuando se inició el registro de trabajadores foráneos, lo han hecho 437 466 personas. No obstante, durante las primeras semanas de vigencia, aproximadamente 50 000 empleados fueron obligados a dejar el país por no cubrir los requisitos para obtener el permiso y unos 1 500 trabajadores fueron detenidos dado que no alcanzaron a renovar su permiso de trabajo.

En el ámbito internacional, cabe mencionar la visita que el primer ministro Mahathir realizó a Vietnam con el fin de incrementar las relaciones comerciales. Lo acompañaron 20 funcionarios y 107 empresarios. Se firmaron diversos acuerdos sobre cooperación en materia económica, científica, tecnológica y de telecomunicaciones, y de asistencia técnica a la industria del caucho. Asimismo, se abrieron dos oficinas de representación de compañías malayas en Vietnam y se puso la primera piedra para la construcción de un hotel, con 49% de inversión de Malasia.

En lo que se refiere a Japón, dicha potencia económica ha sido criticada por intentar dominar el desarrollo industrial del Sudeste Asiático y que para ello ha identificado los productos en que le conviene que se especialicen las naciones de la región. En particular, con respecto a Malasia, Japón es el mayor inversionista en el país y el portador más importante de ayuda financiera y asistencia técnica. Para Japón hay claras ventajas en guiar a Malasia hacia un desarrollo que beneficie a sus fábricas. Sin embargo, Malasia critica que la asistencia técnica de Japón esté guiada por la agenda de su industria.

Por otra parte, del 27 al 30 de abril se llevó a cabo en Kuala Lumpur, capital de Malasia, la Segunda Reunión Ministerial sobre Medio Ambiente, en la cual participaron 55 países en desarrollo y observadores occidentales. En el marco de dicha reunión, en un característico y agresivo discurso, el primer ministro Mohamad Mahathir atribuyó la crisis ambiental a las naciones industrializadas. Según Mahathir, éstas deben sacrificar su progreso en interés de su propio desarrollo, por lo que les propuso que transfirieran fondos y asistencia técnica a los países en desarrollo en aras de proteger el ambiente.

Posteriormente, en el mes de junio Mahathir viajó a Brasil para participar en la Cumbre Mundial de Río sobre el Medio Ambiente. Ahí anunció el apoyo de Malasia al Global Environment Facility (GEF), un convenio financiero entre países desarrollados y en desarrollo a cargo del Banco Mundial, y que constituye uno de los principales mecanismos de apoyo a los programas establecidos en la Cumbre de Río. No obstante, el primer ministro Mahathir, asumiéndose portavoz de los países en desarrollo, declaró que el Sur no había podido lograr un compromiso razonable y específico de los países industrializados.

Por otra parte, cabe mencionar que la propuesta de Mahathir de crear un grupo comercial en el Este de Asia como respuesta al desarrollo de otros bloques comerciales, siguió careciendo de apoyo por parte de las naciones del área. Inicialmente dicha organización, denominada Grupo Económico del Este Asiático (East Asia Economic Grouping, EAEG), se definió como un bloque tradicional de comercio. Mahathir consideraba que la nueva organización sería un foro mediante el cual los estados del Este de Asia podrían alcanzar niveles económicos comunes.

Sin embargo, la propuesta del primer ministro malayo no recibió el apoyo total de los países de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA), que vieron la propuesta de Mahathir como una pretensión de dominar la agenda del Sudeste Asiático, minimizando a los demás países del área. Dicha iniciativa fue objeto también de la abierta oposición de Estados Unidos y Japón. Por su parte, Mahathir acusó a las grandes potencias industriales de intentar monopolizar el comercio mundial y de determinar las políticas comerciales de los pequeños estados.

En octubre de 1991, las naciones miembros de la ANSEA estuvieron de acuerdo en un sustancial cambio de la propuesta; la EAEG cambió su nombre a Reunión Económica del Este Asiático y se definió, ya no como una entidad institucional o un bloque comercial, sino como un sistema global abierto de libre comercio, un foro de consulta flexible cuyos objetivos serían la defensa y mantenimiento del libre comercio y la expansión de las relaciones económicas entre los países de la región de Asia Oriental y otras naciones.

Pero aún así, en el marco de la Reunión de Ministros del Exterior de la ANSEA, realizada este año en Malasia, Mahathir fue incapaz de revivir su propuesta. Indonesia y Filipinas se opusieron a la idea de que el organismo propuesto se convierta en una fuente de fricciones, en particular con Estados Unidos. La organización que propone el Primer Ministo incluye a los miembros de la ANSEA y Japón, pero excluye a los países del Pacífico Sur y a Estados Unidos, que forman parte de la

Asociación de Naciones del Pacífico Asiático (APEC). En general, los países de la ANSEA expresaron su apoyo continuo a la APEC. Los ministros de la ANSEA turnaron a la Asamblea General de su organización la propuesta del primer ministro Mahathir, lo que la ubica en una reserva indefinida.

En el aspecto económico, es evidente que el rápido crecimiento que ha mantenido Malasia durante los últimos años continuará en 1992.

Autoridades gubernamentales prevén que a finales de 1992 el producto interno bruto (PIB) llegue a 8.7%. Según datos del Banco Negara, en el primer trimestre del año el PIB creció a una tasa de 8.9% que supera el 7.6% alcanzado en el mismo periodo de 1991.

El crecimiento económico se ha podido sostener por los niveles altos en los sectores de agricultura y minería, así como por un moderado índice de expansión en el sector manufacturero. Debido sobre todo a un aumento en la producción de aceite de oliva, la agricultura creció a 7.7%. Asimismo, y con base en un alza en la producción del petróleo, el sector minero creció 6.8%. El sector industrial, base de la economía actual, había alcanzado 15.3% durante los tres primeros meses del año. Sin embargo, en el tercer trimestre bajó a 10.4%. Cabe mencionar que las ventas del sector automotriz bajaron 23% en el primer trimestre del año, en relación con las ventas de 1991.

La inversión extranjera estuvo dominada por Japón, Taiwan, Estados Unidos y Singapur y, pese a que se levantaron políticas estrictas, parece declinar en comparación con la del año pasado.

En lo que se refiere al comercio exterior, debido a la recesión mundial y a la solidez de la moneda, la exportación de productos se flexibilizó mientras que la importación de artículos se vio restringida. Con base en una probable recuperación económica de los países industrializados, el Banco Central y el Banco Negara han previsto un aumento de 16% en la exportación de bienes y servicios en este año. Sin embargo, es factible que, en ausencia de una recuperación económica mundial y de un año indiferente para el sector turismo, la exportación de bienes y servicios no aumente a más de 10 por ciento.

Habría que mencionar, además, que aproximadamente dos terceras partes de los productos manufacturados de exportación de Malasia tienen un contenido de importación de más de 50%, por lo que los elevados costos internos tenderán a estabilizarse al disminuir los costos de importación.

En 1991, el 75% de las importaciones fueron bienes de inversión e intermedios. En este año, las de bienes de inversión y las actividades de inversión privadas se han ido reduciendo. No obstante, se han elevado

las compras externas de bienes intermedios, lo que ha redundado en la recuperación del sector industrial.

Asimismo, y como consecuencia de las altas tasas de interés, del control de los créditos y de cierta incertidumbre hacia proyectos económicos en los próximos años, la demanda de bienes de consumo extranjeros se ha mantenido en niveles bajos. De este modo, la baja en las importaciones tanto de bienes de inversión como de consumo indica, por primera vez desde 1987, un aumento más rápido en las exportaciones que en las importaciones.

Por otra parte, hay evidencias de que en este año la demanda interna, principal factor de crecimiento en 1991, se ha debilitado. De igual manera que en el caso de la demanda de bienes de consumo importados, las altas tasas de interés, el control de los créditos y los incentivos para ahorrar han disminuido el consumo privado. Según datos del Banco Negara, el índice del consumo privado bajará de 11.6 a 5.8 por ciento en 1992.

Los salarios han subido lentamente y ha habido un aumento en los índices de ahorro. Los depósitos han empezado a incrementarse más rápidamente que los préstamos; los bancos mantienen políticas estrictas para otorgar créditos, incluso para propósitos de consumo.

El establecimiento de una política monetaria estricta y la moderada demanda interna han contribuido a mantener la inflación estable durante la primera mitad del año. Hasta junio el índice se mantuvo en 4.5%; no obstante, se teme que un aumento en los índices de consumo incremente la inflación hasta 5.5% al finalizar el año.

Se considera que en 1993 el crecimiento del PIB descienda aproximadamente a 8.1%, aunque se estima que esto no bastará para reducir las presiones inflacionarias. Aun el 8% de crecimiento está muy por encima del promedio de 7.5% previsto en el Plan Sexenal de Malasia (1991-1995).

Por lo anterior, se han dado noticias de que el presupuesto para 1993 se reducirá; el secretario de Finanzas, Anwar Ibrahim, ha tomado una línea dura en las posiciones ministeriales más importantes del gasto público. Para 1993 se ha proyectado tanto un cierto receso en el aspecto monetario, como un control fiscal más restringido.

Por otra parte, durante 1992 se han dado fluctuaciones en los precios de las materias primas, como cacao, estaño y caucho.

En el caso del cacao, como resultado de un exceso de oferta los precios han disminuido y esto ha afectado la producción nacional. La prolongada reducción de los precios hasta niveles inferiores a los costos de producción, ha forzado a algunos productores a abandonar sus culti-

vos. Asimismo, las recientes sequías en Sabah han afectado la cosecha de este año. Estadísticas oficiales mencionan que la producción de cacao puede bajar hasta 25% en relación con la del año pasado, lo que representaría el nivel más bajo de producción desde 1987.

En lo que toca al estaño, después de siete años de mantener niveles muy bajos ha habido un incremento en su precio. Hasta el primer trimestre del año las cotizaciones del estaño se mantuvieran bajas, MS/ 14.50/kg; sin embargo, a partir de abril se dio un alza repentina, por lo que a finales de junio llegó a 17.60 el kilo.

La Asociación de Países Productores de Estaño (Association of Tin Producing Countries, ATPC), de la cual Malasia es miembro, y que en conjunto contribuye con 60% a la producción mundial del estaño, ha pronosticado que la oferta llegará a 157 000 toneladas en este año, en comparación con 166 000 toneladas en 1991.

Por otra parte, y en el marco de la 25 Reunión del Consejo Internacional del Caucho, celebrada en Kuala Lumpur a finales de mayo, los países productores y consumidores miembros de la Organización Internacional del Caucho, renegociaron el Acuerdo de Procedimientos sobre el Consumo y Producción del Caucho, con el fin de estabilizar los precios. La renegociación de dicho acuerdo, firmado por primera vez en 1987, entrará en vigor en marzo de 1993. Cabe mencionar que Malasia es el principal productor, con 35% del total mundial.

Finalmente, habría que mencionar que de acuerdo con el *Informe Mundial de Competitividad* de 1992, publicado por el Foro Económico Mundial, Malasia ocupa el cuarto lugar (después de Singapur, Taiwan y Hong Kong) en un grupo de 34 naciones clasificadas. Dicha evaluación se basa en más de 330 categorías, de acuerdo con indicadores básicos como economía, internacionalización, infraestructura, finanzas, ciencia y tecnología y recursos humanos.

Por su parte, el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas bajó la categoría de Malasia. Considerada como nación con un desarrollo alto en 1991, en 1992 se le clasificó como país de desarrollo medio. Este año Malasia obtuvo un resultado de 0.789 en el Índice de Desarrollo Humano, el cual combina indicadores económicos con expectativas de vida y nivel de educación. El año pasado el índice de Malasia fue de 0.802. La baja, aunque marginal, se atribuyó principalmente a las diferencias establecidas entre hombre y mujer, y a la desigualdad en la distribución del ingreso. No obstante, cabe resaltar que en algunos indicadores el cambio fue positivo; el grado de alfabetización pasó de 74 a 78.4 por ciento y el ingreso per cápita de 1 940 a 2 160 dólares estadunidenses.

En 1992 el desarrollo de Malasia se ha basado en la Nueva Política de Desarrollo (NDP), establecida a partir de 1991. Dicha estrategia tiene como objetivo formar una clase empresarial fuerte, acabar con la pobreza y en general mejorar el nivel de vida del pueblo malayo. Para lograr sus objetivos, la NDP se basa en una ética ejemplar del trabajo y está orientada por el avance tecnológico hacia la excelencia y la productividad. La visión del primer ministro Mahathir es hacer de Malasia un país completamente desarrollado para el año 2020 donde el bienestar económico elimine las viejas divisiones.

MAHATHIR BIN MOHAMAD. PERFIL BIOGRÁFICO

Mahathir Mohamad nació el 20 de diciembre de 1925. Estudió la carrera de Medicina en la Universidad Malaya en Singapur. A partir de 1965 ingresó a la United Malay Organization (UMNO). Es miembro de la Cámara de Representantes por Kotar Setar Selatan de 1964 a 1969 y por Kugang Pasu en 1974. A partir de esta fecha ocupó diversos cargos en el gabinete; fue ministro de Educación (1974-1977), ministro de Comercio e Industria (1977-1981), y ministro de Defensa (1981-1986). En julio de 1981 es designado Primer Ministro de Malasia.

Se le considera un hombre arrogante e insensible y como un político agresivo y competitivo. La estrategia de Mahathir se ha basado en eliminar cualquier oposición que confronte su liderazgo político. El Primer Ministro de Malaya ha reprimido tanto a críticos del gobierno como a líderes reformistas. Ha reorganizado su partido con el objeto de eliminar a sus rivales. Asimismo, desde que Mahathir subió al poder la prensa y los medios de comunicación han sido censurados. Durante su mandato se ha debilitado el poder judicial y el Parlamento se ha desgastado, su partido ha mantenido la mayoría necesaria de dos tercios para ratificar su política personal de preferencias y aprobar modificaciones a la Constitución.

Mahathir ha sido criticado por su obsesión de mantener y expandir su poder personal, evitando los procedimientos democráticos.

Su proyecto económico se ha basado en la rápida industrialización de la economía y en el ámbito político su estrategia ha sido aumentar los núcleos de la clase empresarial malaya y otorgar beneficios a la élite en el poder.

APÉNDICE

Nombre oficial:	Federación de Malasia
Capital:	Kuala Lumpur
Extensión territorial:	329 758 m^2
Religión:	El Islam es la religión oficial. El cristianismo, budismo y taoísmo son practicados por la población de origen chino.
Idioma:	Bahasa meluya (oficial); inglés, chino y tamil.
Moneda:	Ringgit (2.52 = 1 US$)
Gobierno:	Monarquía constitucional federal, con un Parlamento bicameral, una constitución y una Asamblea Legislativa para cada Estado. El rey o supremo soberano es elegido cada cinco años por los nueve regentes (sultanes) de entre uno de ellos. El Senado tiene 68 miembros, 26 de los cuales son electos por legislaturas estatales y 42 son designados por el rey.
Principales organizaciones políticas:	En el gobierno: UMNO BARU, la Asociación Malaya-China (MCA). El Congreso Malayo Indio (MIC)
Principales miembros del gabinete	
Primer ministro:	Dr. Mahathir bin Mohamad
Primer ministro y ministro para el Desarrollo Rural y Nacional:	Abdul Ghafar Baba
• Ministros	
Agricultura:	Sanusi Junid
Defensa:	Najib Abdul Rezak
Educación:	Sulaiman Daud
Energías y Telecomunicación:	Samy Vellu
Finanzas:	Anwar Ibrahim
Relaciones Exteriores:	Abdullah Ahamad Badawi
Vivienda y Gobierno Municipal:	Ting Chew Peh
Recursos Humanos:	Lim Ah Lek
Industrias Primarias:	Lim Keng Yail
Trabajo Público:	Leo Moggie
Comercio Internacional e Industria:	Rafidah Aziz

DATOS DE POBLACIÓN

	1987	*1988*	*1989*	*1990*
Población total (millones)	16.53	16.94	17.35	17.76
Densidad (personas por km^2)[1]	–	–	–	53.8

[1] Primer semestre.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD
(Miles de personas)

	1988	*1989*	*1990*
Agricultura, silvicultura y pesca	1 908.3	1 957.9	1 974.8
Minería y canteras	37.2	38.3	39.1
Manufacturas	1 012.6	1 079.4	1 169.3
Construcción	356.4	386.3	426.9
Electricidad, gas y agua	45.0	45.4	45.9
Transporte, almacenes y comunicaciones	261.1	269.2	278.6
Comercio, hoteles y restaurantes	1 070.3	1 157.0	1 239.4
Financiamiento, seguros, bienes raíces y servicios comerciales	211.6	221.8	231.3
Servicios gubernamentales	844.3	846.6	850.2
Otros servicios	340.7	349.0	365.2
Total empleados	6 087.5	6 350.9	6 620.7
Desempleados	534.7	483.2	425.2
Total de la fuerza laboral	6 622.2	6 834.1	7 046.5

Fuente: *The Far East and Australasia.*

COSTO DE LA VIDA
(Índice de precios al consumidor; base: 1980=100)

	1987	*1988*	*1989*
Alimentos	121.8	126.4	131.1
Bebidas y tabaco	165.9	168.4	170.7
Vestido y calzado	121.7	124.3	126.4
Combustible y renta	139.0	136.2	135.1
Total (incluye otros)	126.8	130.0	133.7

Fuente: *The Far East and Australasia.*

EDUCACIÓN, 1990

	Planteles	*Profesores*[1]	*Estudiantes*[1]
Primaria	6 828	120 025	2 447 206
Secundaria	1 342	73 395	1 374 564
Educación superior	44	10 103	117 267
Normal	28	2 183	23 006
Universidades	7	5 250	55 248
Politécnico y otros	9	2 670	39 013

[1] Cifras preliminares.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

COMUNICACIONES

	1988	*1989*	*1990*
Televisores	1 736 323	1 741 423	1 776 985
Radios	445 676	n.d.	n.d.
Teléfonos	7 250 000[a]	1 388 183	1 585 744

[a] En uso.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

OTROS INDICADORES SOCIALES
(Tasas por mil habitantes)

(Por 100) 1989	%
Natalidad	30.0
Mortalidad	5.0
Mortalidad infantil	22.0
Población por médico[1]	3 646.0
Población por cama de hospital[1]	439.0

[1] A 1988.
Fuente: UNESCO, *Estado Mundial de la Infancia, 1990*, Nueva York.

BALANZA DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1987	*1988*	*1989*	*1990*	*1991*
Cuenta corriente	2 636	1 810	–212	–1 672	–4 361
Exportaciones (FOB)	17 754	20 852	24 667	28 956	33 714
Importaciones (FOB)	–11 918	–15 306	–20 754	–27 032	–33 977
Balanza comercial	5 835	5 546	3 913	1 924	–262

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

CUENTAS NACIONALES
(Millones de Ringgit)

	1987	*1988*	*1989*	*1990*
Consumo de gobierno	12 239	12 997	14 180	15 593
Formación bruta de capital	18 280	21 922	30 063	37 490
Consumo privado	37 685	44 856	52 930	62 030
Producto Interno Bruto (PIB)	79 625	90 861	101 463	114 616
PIB a precios de 1985	82 585	89 967	97 804	107 406

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Millones de Ringgit a precios constantes de 1987)

	1988	*1989*	*1990*[a]
Agricultura, silvicultura y pesca	14 003	14 776	14 985
Minería y canteras	6 869	7 473	7 691
Manufacturas	16 151	18 089	21 381
Construcción	2 133	2 325	2 761
Electricidad, gas y agua	1 211	1 330	1 512
Transporte, almacenes y comunicaciones	4 412	4 875	5 438
Comercio mayoreo y menudeo, hoteles y restaurantes	6 988	7 631	8 755
Financiamientos seguros, bienes raíces y servicios comerciales	5 906	6 497	7 684
Servicios gubernamentales	7 819	8 132	8 482
Otros servicios	1 454	1 512	1 657
Subtotal	66 946	72 640	80 345
Pagos por importaciones	2 131	2 557	3 035
Menos cargos por servicios bancarios imputados	2 819	3 326	4 010
PIB en valores de compra	66 258	71 871	79 370

[a] Preliminar.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares)

	1988	*1989*	*1990*	*1991*	*1992*[a]
Oro[1]	111	109	117	118	142[b]
DEG	161	167	194	207	213[a]
Reserva en el FMI	231	223	233	257	254[a]
Divisas	6 134	7 393	9 327	10 421	11 469[b]
Total	6 637	7 892	9 871	11 003	–

[1] Valuación nacional.
[a] Al primer trimestre.
[b] Al segundo trimestre.
Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

COMERCIO EXTERIOR, PRINCIPALES MERCANCÍAS
(Millones de M$/Ringgits)

	1987	*1988*	*1989*[a]
Importaciones			
Alimentos y animales vivos	2 963.7	3 825.9	4 609.3
Bebidas y tabacos	192.4	208.2	236.5
Materias primas, excepto combustibles	1 286.2	1 815.5	2 495.1
Combustibles minerales, lubricantes y materiales relacionados	2 380.8	2 317.5	2 907.9
Grasas animales y vegetales	205.1	267.2	269.5
Químicos	3 280.7	4 781.9	5 418.9
Manufacturas básicas	4 951.5	7 167.2	9 990.2
Maquinaria y equipo de transporte	14 400.3	19 521.6	29 180.2
Varios artículos manufacturados	1 949.3	2 467.4	3 270.7
Otras mercancías y transacciones	323.9	920.9	2 519.9
Total	31 933.9	43 293.4	60 898.2
Exportaciones			
Alimentos y animales vivos	2 458.2	2 851.4	3 126.9
Bebidas y tabacos	57.4	83.1	80.3
Materias primas, excepto combustibles	10 583.4	12 418.0	12 666.0
Combustibles minerales, lubricantes y materiales relativos	8 997.4	8 731.3	11 002.7
Petróleo crudo	6 289.9	6 116.0	7 882.7
Grasas animales y vegetales	4 167.6	5 762.6	6 197.5
Químicos	736.3	1 220.5	1 232.7
Manufacturas básicas	3 709.5	4 487.8	5 721.1
Maquinaria y equipo de transporte	11 700.7	15 665.7	21 986.9
Varios artículos manufacturados	2 618.5	3 829.5	5 620.9
Otras mercancías y transacciones	196.1	210.1	198.0
Total	45 224.9	55 260.0	67 836.3

[a] Cifras preliminares, los totales revisados son: importaciones, 60 858 millones de dólares; exportaciones, 67 824 millones de dólares. 1990 (cifras provisionales): importaciones 79 120 millones de dólares; exportaciones, 79 549 millones de dólares.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de M$/ringgits)

	1988	*1989*	*1990*[a]
Importaciones			
Australia	1 792.1	2 323	2 942
República Popular de China	1 266.3	1 650	1 517
Francia	669.7	751	1 183
República Federal de Alemania	1 689.0	2 321	3 336
Hong Kong	968.5	1 253	1 510
Indonesia	740.5	937[a]	n.d.
Italia	406.7	654	1 084
Japón	10 153.4	14 722	19 079
República de Corea	1 119.5	1 526	2 007
Singapur	5 708.3	8 280	11 649
Taiwan	1 991.6	3 048	4 401
Tailandia	1 322.7	1 841	1 899
Reino Unido	2 135.7	3 280	4 328
Estados Unidos	7 649.1	10 269	13 370
Total (incluye otros)	43 293.4	60 858	79 120
Exportaciones			
Australia	1 353.3	1 547	1 327
República Popular de China	1 089.4	1 302	1 674
Francia	800.9	1 023	1 119
República Federal de Alemania	1 896.5	2 417	3 095
Hong Kong	1 919.6	2 085	2 525
India	1 406.4	903	1 292
Indonesia	735.5	1 123[a]	n.d.
Japón	9 347.5	10 904	12 184
República de Corea	2 735.9	3 407	3 677
Países Bajos	1 679.1	2 423	2 095
Filipinas	824.6	881	1 065
Singapur	10 689.3	13 394	18 260
Taiwan	1 630.7	1 532	1 729
Tailandia	1 085.5	1 665	2 791
Reino Unido	1 932.7	2 540	3 136
Estados Unidos	9 610.8	12 679	13 483
Total (incluye otros)	55 260.0	67 824	79 549

[a] Cifras preliminares.
n.d.: No disponible.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

SINGAPUR

ANTONIO OCARANZA
El Colegio de México

Singapur es una isla-ciudad-Estado de 3 millones de habitantes y 633 kilómetros cuadrados de extensión, situada en la punta de la península de Malaca. Por su envidiable situación geográfica, Singapur se ha beneficiado grandemente del tráfico comercial que cruza por el estrecho de Malaca comunicando los mercados del Pacífico con los del sur de Asia y Europa.

Por su pequeño mercado interno, su localización y el empuje natural de sus habitantes hacia el comercio, Singapur ha desarrollado una economía exportadora que le ha permitido sostener el nivel de vida más elevado de los países de Asia, después de Japón.

Sin embargo, estas características hacen que el país se sienta vulnerable a los cambios políticos y económicos del sistema internacional. Su relación con los vecinos inmediatos, Malasia, de cuya Federación formó parte de 1963 a 1965, e Indonesia, ha sido históricamente difícil y en ocasiones sumamente tensa. No obstante, la creciente interdependencia de los tres países y la cooperación regional con base en organizaciones como la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA), han permitido que la mayoría de las veces las oportunidades de beneficio económico se sobrepongan a sus diferendos políticos.

Tomando en cuenta que "la lucha por la supervivencia, orden y prosperidad es el tema que domina la política contemporánea de Singapur",[1] este capítulo repasará los acontecimientos ocurridos en este país en 1992 en esas tres áreas. Primero, su postura acerca de la seguridad de la región. Segundo, la preocupación por adaptar su economía a las nuevas condiciones de competencia internacional y sus esfuerzos por

[1] Clark Neher, *Southeast Asia in the New International Era*, Boulder, Co: Westview Press, c1991, p. 121. Para un análisis de los acontecimientos de Singapur en 1991 puede verse Shee Poon Kim, "Singapur in 1991", en *Asian Survey*, 32:2, febrero de 1992.

mantener el sistema de comercio internacional abierto a sus productos. Tercero, la búsqueda de la consolidación del liderazgo del primer ministro Goh Chok Tong después de que sustituyó en ese puesto al influyente Lee Kuan Yew en 1990.

La búsqueda de seguridad en la posguerra fría

Para Singapur, 1992 empezó con la visita del presidente Bush como parte de su viaje de 12 días por Asia y Oceanía. La escala en Singapur tuvo un significado particular para la relación bilateral y para el equilibrio militar en la región del Pacífico.

Después de que el Senado filipino rechazó en septiembre de 1991 el Tratado de Amistad, Cooperación y Seguridad con Estados Unidos, que permitiría a este país conservar sus bases militares en Filipinas por diez años más, el gobierno de Singapur ofreció sus instalaciones militares a Estados Unidos.

Singapur ha sido un constante promotor de la presencia militar estadunidense en el Pacífico como elemento de equilibrio entre las potencias de la región. El temor de Singapur no sólo se limita a las potencias República Popular China y la Comunidad de Estados Independientes, sino que también se extiende a Malasia e Indonesia, países con los que tiene disputas territoriales. Si bien las relaciones con estos vecinos han mejorado sustancialmente en los últimos años, el "síndrome de Kuwait" ha generado ansiedad entre los 3 millones de habitantes de Singapur, 80% de los cuales son de origen chino.[2]

A últimas fechas, los gobernantes de Singapur han mostrado preocupación por la posibilidad de que el retiro de las fuerzas estadunidenses de Filipinas pudiera ser aprovechado por Japón para incrementar su influencia militar en la región.

En una reciente entrevista, Lee Kuan Yew señaló que:

> A la naturaleza no le gusta el vacío. Y si hay un vacío podemos estar seguros de que alguien lo llenará. No veo a los japoneses particularmente interesados en llenar ese vacío a menos que sus rutas comerciales y el abastecimien-

[2] N. Ganesan, "Singapore's Foreign Terrain", en *Asian Affairs*, 19:2, verano de 1992. Es interesante señalar que, aunque el gobierno consideró que el "síndrome de Kuwait" era compartido por todos los habitantes de Singapur, las encuenstas que se realizaron en el país encontraron que los ciudadanos de origen malayo no tenían el mismo temor a una posible invasión por parte de Malasia.

> to de petróleo del golfo Pérsico se vea amenazado. Si los norteamericanos no están en los alrededores, los japoneses no pueden estar seguros de quién protegerá sus buques-cisterna, así que tendrán que hacerlo ellos mismos. Eso obligará a los coreanos a hacer lo propio, y luego a los chinos. ¿Vendrá entonces India a nuestros mares con dos portaviones? Podría ser un estado de cosas inestable y desastroso; entonces ¿por qué no continuar con aquello que ha dado resultado hasta ahora? [...] La presencia estadunidense[...] es esencial para la continuidad del derecho internacional y el orden en el Este de Asia.[3]

Durante el 50 aniversario de la toma de Singapur por parte de las fuerzas japonesas en febrero de 1942, Lee Kuan Yew advirtió que el rearme japonés podría ser un elemento desestabilizador en la región y pidió a Japón que reconozca las atrocidades cometidas durante la segunda guerra mundial.

Esto también explica que Singapur haya ofrecido en 1989 alojar a un contingente pequeño de fuerzas estadunidenses en su suelo, y que un año después, en noviembre de 1990, haya firmado un Memorándum de Entendimiento con Estados Unidos que permite el abastecimiento de barcos y su reparación en astilleros de Singapur.

Durante la visita del presidente Bush a Singapur, los dos países llegaron a un acuerdo preliminar para incrementar el acceso de las fuerzas de Estados Unidos a las instalaciones de Singapur. Ese país trasladará a Singapur el Comando Especial acantonado en Filipinas y rotará mensualmente escuadrones de aviones F-15 y F-16 destacados en bases aéreas de Japón, Corea del Sur y Alaska. Ésta será la primera ocasión que fuerzas estadunidenses se estacionen en Singapur desde 1945.

Otros países del sudeste de Asia no comparten la política de apertura de Singapur a las fuerzas estadunidenses ya que, como en el caso de Malasia e Indonesia, les gustaría reducir la presencia de fuerzas armadas ajenas a la región. Más delicado es que aviones que operan desde Singapur crucen el espacio aéreo malayo o indonesio. Finalmente, el deseo de establecer una "zona de paz, libertad y neutralidad" en el sudeste asiático se ve empañada con la actividad de fuerzas estadunidenses en el corazón de la región.[4]

[3] *New Perspectives Quarterly*, 9:1, invierno de 1992, p. 12.

[4] Para un análisis sobre las posturas de seguridad entre los países de la ANSEA véanse Richard Stubbs, "Subregional Security Cooperation in ASEAN: Military and Economic Imperatives and Political Obstacles", en *Asian Survey*, 32:5, mayo de 1992; Sheldon Simo, "United States Security Policy and ASEAN, en *Current History*, 89:545, marzo de 1990, y Amitav Acharya, "The Association of Southeast Asian Nations: 'Security Community' of 'Defense Community', *Pacific Affairs*, 64:2, verano de 1991.

El ambiente adverso en el Pacífico en 1992 incrementó las preocupaciones de seguridad de Singapur. Las tensiones con Malasia se acentuaron este año debido a la disputa sobre la jurisdicción de la isla que Singapur llama de Pedra Branca y Malasia Batu Puteh. La isla, situada a 34 millas de Singapur, ha estado en disputa por varios decenios y en ella se ubica un importante faro que ayuda al tránsito marítimo en el Mar del Sur de China.

Singapur y Malasia acordaron en 1981 intercambiar documentación que apoye sus reclamos sobre la isla y resolver diplomáticamente el litigio. En febrero de 1992, el gobierno de Singapur entregó a Malasia su documentación y Malasia hizo lo propio a fines de junio.

Si bien el desacuerdo territorial data de varios años, diferencias en otras áreas contribuyen a minar la relación bilateral y propician la discusión del reclamo territorial por parte de los sectores más nacionalistas de ambos países. La última crisis se desató después de que el gobierno de Singapur incrementó las tarifas de autos que entran a la isla procedentes de Malasia. Las tensiones se agravaron cuando dos barcos pesqueros de Singapur fueron detenidos por Malasia.[5] Algunos sectores de la sociedad malaya, en especial grupos nacionalistas, hicieron un llamado al gobierno de Kuala Lumpur para que suspendiera el proyecto de construir un nuevo puente entre Malasia y Singapur y se retirara del proyecto del "Triángulo de Crecimiento" entre Malasia, Singapur e Indonesia. Por su parte, un político de Singapur exhortó a sus compatriotas para que se abstuvieran de viajar a la provincia de Johor en Malasia.

Los temas de seguridad también acapararon la atención de los países de la ANSEA durante la reunión de Manila de julio de 1992. En febrero de 1992, la República Popular China aprobó una ley en la que reafirma sus reclamos territoriales sobre el archipiélago de islas Spratly (llamadas Nansha en China y Truong Sa en Vietnam) en el Mar del Sur de China y su intención de utilizar la fuerza para defender su posición. Sin embargo, las islas, que según especulaciones podrían contener reservas importantes de petróleo y gas, también son reclamadas por Vietnam, Brunei,

[5] Los barcos fueron detenidos por la marina del estado de Johor, no por la de Malasia, lo que ha generado especulación acerca de que la detención sea más bien una diferencia entre el estado de Johor y Singapur. Según informe, en abril de 1992 el helicóptero del hermano del sultán de Johor aterrizó en un campo de polo de Singapur, en donde el sultán lo había hecho en ocasiones anteriores. En esta ocasión, Singapur no estaba dispuesto a que un pariente del sultán hiciera lo mismo y la policía detuvo brevemente al hermano, conminándolo a que no repita la acción. *Far Eastern Economic Review*, 2 de julio de 1992, p. 21.

Filipinas, Taiwan y Malasia. También tienen una importancia estratégica para los países del este de Asia, pues están situadas en la ruta de buques petroleros que los abastecen de crudo.

En 1988, Vietnam y China tuvieron un serio enfrentamiento militar a causa de las islas y todos los países que las reclaman, salvo Brunei, tienen instalaciones militares en algunas de ellas. Las tensiones se incrementaron después de que en mayo el gobierno chino otorgó concesiones a una empresa estadunidense para la exploración de petróleo en las islas.

Después de su reunión, la ANSEA emitió un comunicado en el que hacía un llamado para que el diferendo sobre las islas se resolviera de manera pacífica. Empero, un efecto de la disputa ha sido que los países de la región revisen sus planes militares y los temas de seguridad adquieran mayor prioridad en sus agendas.

Las tensiones territoriales se extienden a la soberanía de las islas Paracel (llamadas Xisha por China y Hoang Sa por Vietnam) y a la explotación de los recursos del subsuelo marino en el golfo de Tonkin, en donde las líneas de demarcación entre Vietnam y la República Popular China siguen sin definirse. Estas nuevas condiciones de inestabilidad han producido una escalada armamentista en Asia, generada en parte por China, la que está modernizando su marina y fuerza aérea para incrementar su radio de acción en el Pacífico. Así se explican los esfuerzos chinos para comprar tres escuadrones de modernos cazabombarderos SU-27, dos escuadrones de interceptores MiG-31, tecnología rusa para abastecer de combustible a aviones en vuelo y, lo que quizá sea más preocupante para el equilibrio regional, la posible compra del portaaviones ucraniano Varyag.[6]

La compra por parte de Taiwan de 150 aviones F-16 estadunidenses no ha hecho más que acelerar la tendencia hacia la modernización del equipo militar entre los países de la región.

La preocupación de Singapur por el peligroso ambiente externo explica que el gobierno mantenga unas fuerzas armadas de 300 000 soldados y reservistas, bien equipados y entrenados, en alerta permanente. Singapur destina alrededor de 6% de su PIB para gastos de defensa, uno de los porcentajes más elevados del mundo, y todos los ciudadanos mayores de 18 años deben prestar servicio militar por dos años. Como parte de su programa de modernización de las fuerzas armadas, Singapur

[6] Un análisis interesante de la situación en el Mar del Sur de China se encuentra en el número del 13 de agosto de 1992 del *Far Eastern Economic Review*, dedicado en parte a los reclamos chinos sobre las islas Spratly.

planea alquilar nueve aviones F-16 estadunidenses para entrenar a sus pilotos durante tres años y después adquirir nueve F-16 nuevos para su fuerza aérea.

Singapur teme los efectos de la creciente tensión en la zona no únicamente por el riesgo de un conflicto armado, sino también por aquellos que podrían resentir las actividades comerciales de las que depende su economía. Las islas en disputa, aunque de poca relevancia por su tamaño, forman parte de una extensa cadena de islas de gran importancia para el comercio entre el este y el sudeste de Asia. La fluidez y seguridad en el tráfico marítimo de la región es fundamental para Singapur, que se ha convertido en el puerto número uno del mundo en el manejo de contenedores.

En este sentido, quizá la preocupación más inmediata para Singapur es la de reducir y eliminar la piratería en el estrecho de Malaca, el más importante conducto de comunicación marítima entre Europa y el este de Asia. El estrecho de Malaca es una vía marítima de 600 millas por la que diario transitan 600 embarcaciones. Por las noches éstas sufren ataques de barcos rápidos de piratas que despojan a la tripulación de sus pertenencias y roban la caja fuerte o mercancía valiosa y, en ocasiones, llegan a secuestrar el barco. Los piratas frecuentemente cometen los asaltos en las aguas de un país y huyen a las de otro, en especial a las de Indonesia, cuyas numerosas islas les otorgan refugio apropiado. El sudeste de Asia tiene el peor récord de casos de piratería del mundo y, según datos de la organización londinense International Maritime Bureau, en el primer cuatrimestre de 1992 hubo 52 ataques piratas en el sudeste de Asia, comparados con 131 en todo 1991, 35 en 1990 y tres en 1989.

Para enfrentar la escalada de ataques, en julio Singapur e Indonesia firmaron un acuerdo de cooperación e intercambio de información para proteger la ruta marítima del estrecho. Entre las medidas consideradas está la de permitir la "persecución en caliente" de piratas que entren a las aguas territoriales del otro país, siempre y cuando se pida ayuda y autorización de sus contrapartes. A pesar de estas acciones, algunas organizaciones marítimas esperan que se establezcan planes de cooperación regional, como la creación de un centro de información antipirata en Kuala Lumpur ya que, hasta el momento, cada país considera que puede controlar la piratería con base en el patrullaje independiente de sus marinas.

A pesar de las tensiones que en ocasiones surgen entre Singapur y sus vecinos, las economías de los tres países, Singapur, Malasia e Indo-

nesia, se vuelven cada día más interdependientes. Debido a sus limitados recursos naturales, Singapur recibe una gran parte del agua y gas natural del estado de Johor en Malasia y de Indonesia y cientos de miles de malayos visitan Singapur cada año. Esta interdependencia económica da cierta estabilidad a las relaciones entre los países y limita el daño que pueda ocasionar tensiones en otras áreas.

HACIA UNA ECONOMÍA DE SERVICIOS

El desarrollo económico de Singapur desde su independencia de la Federación Malaya ha sido asombroso. Es el único país del sudeste de Asia que ha alcanzado la categoría de país de industrialización reciente (NIC, por su siglas en inglés) y es uno de los llamados "Cuatro Dragones de Asia", con Corea del Sur, Taiwan y Hong Kong. En 1990, los 3 millones de habitantes de Singapur tuvieron un ingreso per cápita de más de 11 000 dólares[7] y su PIB ascendió a 35 000 millones de dólares. Según datos del Banco Mundial, de 1965 a 1980, el PIB de Singapur creció 10% anual, mientras que de 1980 a 1990 lo hizo 6.4% anual. Por otro lado, el valor del comercio exterior de Singapur ascendió en 1991 a 126 000 millones de dólares. A manera de comparación, el valor del comercio total de México en 1991 fue de 65 000 millones de dólares.[8]

Desde hace unos años, Singapur ha entrado en un proceso de desaceleración económica gradual. Las tasas de crecimiento económico han sido de 11% en 1988; 9.2% en 1989; 8.3% en 1990, y 6.7% en 1991. Los analistas consideran que este fenómeno es producto de la consolidación de la economía, que ha entrado en un periodo de madurez y comienza a mostrar limitaciones internas.

Para 1992 se espera que la tasa se ubique entre 6 y 5%. Los datos oficiales para el primer semestre de 1992 indican que la economía de Singapur creció 5%. Sin embargo, existe cierta preocupación sobre el desempeño de la economía debido a que el crecimiento se ha concentrado en el sector de la construcción, que aumentó 23% en el segundo trimestre, mientras que el sector económico más importante, el manufac-

[7] A lo largo del trabajo se utilizan cifras en dólares estadunidenses a menos que se indique lo contrario.

[8] Los datos de Singapur se tomaron del FMI, *Direction of Trade Statistics Yearbook 1992*, Washington, D.C., c1992; los de México provienen del Banco Nacional de Comercio Exterior.

turero, decreció 0.7% en el primer trimestre de 1992 y no creció en el segundo. De las manufacturas, los aparatos y piezas electrónicas es uno de los sectores más dinámicos, representando un comercio de 42 000 millones de dólares en 1991. Empero, la recesión internacional ha afectado al sector que sólo creció 1% en la primera mitad de 1992, comparado con 14% en el mismo periodo de 1991.

Un indicador que parece no haber sufrido mayor cambio es el de la inversión extranjera directa. En el primer semestre de 1992, Singapur recibió compromisos de inversión por 1 400 millones de dólares de Singapur, comparado con 1 370 millones de dólares de Singapur en el mismo periodo de 1991.

Dada su dependencia de las exportaciones, Singapur se ha visto afectado por el lento crecimiento de sus mercados tradicionales, en especial Estados Unidos, a donde dirigió 20% de sus exportaciones en el primer trimestre de 1992. También en este lapso las exportaciones totales se redujeron 6.9% con respecto al mismo periodo de 1991, debido a que las de productos petroleros decrecieron 35%. En el primer semestre de 1992, el comercio total de Singapur alcanzó 65 000 millones de dólares, una reducción de 4.5% respecto al igual periodo de 1991.

El comercio exterior es vital para la supervivencia de Singapur. En 1991, la exportación de bienes y servicios representó 202% del PIB. Por eso, mantener un sistema comercial abierto es una de las principales preocupaciones del país.

Aunque una tasa de crecimiento de 5 o 6% no es nada despreciable en un año de contracción económica mundial como 1992, el gobierno de Singapur ha sido muy sensible a la divulgación de datos sobre el desempeño de la economía. A fines de junio, el periódico *The Business Times* publicó que la economía crecería entre 4.6 y 4.8% en el segundo trimestre de 1992 con base en datos supuestamente oficiales que le habían sido filtrados. Semanas después el gobierno confirmó que la tasa de crecimiento había sido de 4.7%, pero inició una investigación sobre la manera en que *The Business Times* había obtenido la información. El *Acta de Secretos Oficiales* establece que cualquier persona que obtenga información gubernamental de manera no autorizada y la use en cualquier forma que dañe los intereses de Singapur puede ser sujeta a proceso criminal y encarcelada por hasta dos años. Con base en el Acta, el gobierno interrogó a periodistas de *The Business Times* y confiscó sus notas para descubrir el origen de la información publicada por el periódico. También fueron interrogados empleados de dos casas de bolsa, Merrill Lynch y Crosby Securities, y del Ministerio de Comercio e

Industria y de la Autoridad Monetaria de Singapur, que opera como el banco central.

El gobierno también ha tratado de contener la discusión que se ha dado en círculos financieros en el sentido de que la tasa de ahorro de Singapur, que equivale a 47% del PIB, resulta excesiva en tiempos de retracción económica. Esta elevada tasa se debe, en parte, al sistema de ahorro obligatorio que establece el gobierno por medio del Fondo Central de Providencia. Los economistas indican que la reducción del ahorro permitiría contar con mayor capital para inversión y consumo. En respuesta a estas opiniones, el ex primer ministro, Lee Kuan Yew, defendió la política de estimular el ahorro y criticó a quienes abogan por una política económica más laxa en busca del beneficio propio. Ante esta reacción, el sector privado se inclinó por expresar su insatisfacción por los altos impuestos y cargos que impone el gobierno a las empresas. Lo que parece haber dado resultado porque el gobierno aceptó establecer un "comité de revisión de costos" bajo la dirección del Ministerio de Industria y Comercio.

La desaceleración de la economía de Singapur es también resultado de un profundo ajuste estructural necesario para alcanzar un nuevo estadio de desarrollo basado en actividades de mayor valor agregado y servicios. La reducida oferta de mano de obra, el envejecimiento de la población, aunado al desarrollo de una moderna infraestructura que ha encontrado límites de expansión,[9] son algunos de los factores que han orillado al gobierno de Singapur a concentrar sus esfuerzos en desarrollar una economía de servicios y alta tecnología.

La estrategia del gobierno está expresada en el *Plan Económico Estratégico: Hacia una Nación Desarrollada*, elaborado por el Comité de Planeación Económica, que se dio a conocer en octubre de 1991. Con el fin de alcanzar en el año 2030 el PIB per cápita de Estados Unidos,[10] el Plan propone que Singapur se aboque, entre otras tareas, a

[9] Mientras que otros países de Asia enfrentan graves cuellos de botella, Singapur se ha convertido en un modelo en términos de infraestructura. La planeación es una de las bases de su éxito. Por ejemplo, el aeropuerto Changi se inauguró en 1981, una segunda terminal se terminó en 1990 a un costo de 650 millones de dólares de Singapur, y en la actualidad se planea construir una tercera, para manejar un volumen mayor de pasajeros. *The Financial Times* publicó el 1 de mayo de 1992 un interesante suplemento sobre infraestructua en el este de Asia.

[10] Hace ocho años, Singapur se propuso alcanzar en 1999 el PIB que Suiza tenía en 1984.

- mejorar los recursos humanos;
- promover que la nación trabaje en equipo (colaboración entre industria y gobierno);
- adquirir una orientación internacional;
- crear un clima que conduzca a la innovación;
- desarrollar nichos manufactureros y de servicios;
- mantener la competitividad internacional, y
- reducir su vulnerabilidad.

El Plan también enuncia varias estrategias, como la propuesta del "triángulo de crecimiento", el mejoramiento de los recursos humanos, el impulso de la infraestructura "blanda" (inversión en investigación y desarrollo) y la promoción de la ciudad global.

En 1992, Singapur dio pasos importantes en el desarrollo de estas estrategias.

El triángulo de crecimiento

En 1990 el primer ministro Goh propuso desarrollar un "triángulo de crecimiento" entre Singapur, el estado de Johor en Malasia y las islas Riau en Indonesia. El objetivo es combinar los recursos complementarios de cada economía para mejorar las condiciones de competitividad internacional y atraer inversión. Los recursos financieros e industriales de Singapur complementan la mano de obra barata y los recursos naturales de Indonesia y Malasia. En cierto modo, el triángulo es simplemente una extensión de la relación que ya existe entre la provincia de Johor y Singapur. Debido a sus limitaciones territoriales, Singapur ha estimulado el desplazamiento de industrias de uso intensivo de mano de obra a otros países. Tanto Malasia como Indonesia han aceptado participar en el programa.

Por lo pronto, Singapur ha comenzado a invertir en parques industriales y complejos turísticos en las dos más importantes islas del archipiélago de Riau, Batam y Bintam, y en la isla Karimun. A principios de este año, una empresa de Singapur con participación gubernamental, Sembawang Group, propuso la construcción de un parque de industria pesada en la isla Karimun, que se encuentra ubicada en una situación privilegiada para aprovechar el tráfico marítimo del estrecho de Malaca. Sembawang construiría un astillero para reparar embarcaciones y una terminal de petróleo con capacidad de almacenamiento para 10 millones de barriles de crudo.

El triángulo ya ha generado importantes flujos de capital extranjero a la región. El estado de Johor ha crecido a una tasa anual de 9% y el total acumulado de inversión extranjera directa entre 1981 y 1991 ascendió a 2 400 millones de dólares. Importantes empresas japonesas como Hitachi, Sharp y Matsushita se han instalado en el estado. Por su parte, la inversión extranjera directa en Batam alcanzó los 3 300 millones de dólares a fines de 1991 y la isla ha atraído empresas como Sumitomo, AT&T y Seiko Epson.

Algunos consideran que con el triángulo Singapur desea desarrollar una relación de interdependencia con Indonesia y Malasia similar a la que existe entre Hong Kong de Guangdong pero, aunque el símil pueda ser interesante, Singapur tiene ciertas desventajas en su relación con Malasia. Por un lado, el lenguaje. Singapur parece favorecer el aprendizaje del mandarín en lugar de promover el bahasa que es el lenguaje de los 200 millones de malayos e indonesios que le rodean. El proyecto también enfrenta problemas de infraestructura, legales y de operación que han desanimado la inversión.[11] Por otro lado, a los habitantes de Singapur con frecuencia se les considera arrogantes y orgullosos, lo que ha dificultado una mejor relación con sus vecinos. Esta situación se observó en la disputa de mediados de año sobre la isla Pedra Branca y se puede observar en la reacción de los nativos de Batam a la inversión de Singapur.

La "ciudad global"

El Plan Económico Estratégico considera que para alcanzar el estatus de nación desarrollada, Singapur debe tener el mejor talento y la mejor tecnología del mundo, para lo cual el gobierno ha propuesto promover la inmigración de profesionales y trabajadores especializados.

No es sorprendente que nuevamente Singapur vuelva los ojos a Hong Kong para hacerse de talento. La colonia británica padece la peor fuga de cerebros de Asia, con alrededor de 62 000 personas al año. [Paradójicamente, el país con el segundo peor récord de fuga de cerebros en Asia es el propio Singapur e India]. A mediados de 1991, Singapur había aprobado en principio la residencia de 30 000 personas provenientes de Hong Kong. Dado que el permiso se puede hacer válido en un

[11] Una discusión interesante de algunos de los problemas que enfrenta el proyecto se encuentra en "A Triangle With Only Two Sides", *Busines Asia*, 7 de septiembre de 1992.

lapso de diez años, sólo 2 500 personas se han establecido en Singapur.

Traer el mundo a Singapur no es suficiente; Singapur también tiene que salir al mundo. Por ello el gobierno se ha esforzado en estimular la internacionalización de las empresas nacionales mediante la inversión en el extranjero. De hecho, desde abril de 1991 el gobierno ha dado la pauta al realizar inversiones en empresas en Hong Kong, Nueva Zelanda, Estados Unidos y Gran Bretaña, además de las realizadas en los países del triángulo.

Aprovechando sus enormes reservas internacionales, que ascendieron a 38 000 millones a mediados de 1992, Singapur ha comprado acciones de empresas en el exterior, no siempre con buenos resultados. En mayo de 1991, adquirió 30% de las acciones de una cadena de hoteles británica, Mount Charlotte y 4.7% de las de una empresa neozelandesa, Brierly Investments, cuya principal inversión, a su vez, estaba en Mount Charlotte. A fines de 1991, debido a una deuda de alrededor de 1 000 millones de dólares, Mount Charlotte dejó de cotizarse en el mercado de valores de Londres. Debido a los problemas de la cadena hotelera, Brierley Investments declaró que sus ganancias en 1991 se habían reducido 50%. Las inversiones de Singapur también se vieron afectadas por la devaluación del dólar neozelandés frente al de Singapur.

Por otro lado, Singapur ha estado invirtiendo en empresas de alta tecnología estadunidenses por medio de sus compañías paraestatales relacionadas con la industria de la informática y la electrónica. Una de ellas, Singapore Technologies Ventures, invirtió en una compañía estadunidense que sufrió pérdidas por varios millones de dólares en 1991.

Los anuncios de estos descalabros dieron pie a un debate político en el que la oposición criticó duramente al gobierno. En septiembre de 1992, el ministro de Finanzas, Richard Hu, salió a defender la política de inversión internacional del gobierno diciendo que formaba parte de una política a largo plazo. También señaló que se habían invertido 38 millones de dólares de Singapur en empresas de alta tecnología estadunidenses y que las pérdidas sólo ascendían a unos 5 millones de dólares de Singapur.

Si bien el gobierno ha promovido la internacionalización de las empresas de Singapur, también ha buscado ubicar a la isla en los planes de proyección global de las empresas más importantes del mundo. Para las japonesas Singapur se ha convertido en un centro de operaciones idóneo, pues desde 1988 Singapur les ha otorgado estatus de "cuartel general operativo" a ocho grandes empresas niponas, lo que se traduce en tasas fiscales preferenciales por cinco o diez años. Desde sus oficinas

en Singapur, Sony International Singapore no sólo coordina la producción, venta y promoción de sus productos en Asia sino que abastece a las plantas de la zona de piezas elaboradas en otras regiones del mundo para su ensamble.[12]

Los esfuerzos de Singapur para atraer a estas empresas parece haber dado buen fruto. En una encuesta que se dio a conocer en septiembre de 1992, más de 600 ejecutivos estadunidenses evaluaron a 60 ciudades del mundo y consideraron que Singapur era la mejor opción para el establecimiento de oficinas centrales. Los ejecutivos tomaron en cuenta factores como ambiente fiscal y regulatorio, acceso y costo de mano de obra calificada, costo de oficinas, comunicación aérea, telecomunicaciones y proximidad a operaciones en Estados Unidos.[13]

Restructuración industrial

El Plan Económico Estratégico busca especializar a la economía en las áreas en que tenga ventajas comparativas frente a los demás países de la región y del mundo. Teniendo en cuenta las cadenas productivas con que cuenta la economía, el Plan identifica 14 nichos que pueden ser explotados, entre los cuales destacan: transacciones comerciales, transporte marítimo, ingeniería de precisión, electrónica, tecnología en informática, petróleo y petroquímica, construcción, ingeniería pesada, servicios financieros, seguros y turismo.

El objetivo es crear una economía caracterizada por productos y servicios de mayor valor agregado. Para ello, el gobierno se ha propuesto invertir más recursos para la investigación y desarrollo (ID). El presupuesto en esta rama en 1990 ascendió a 357 millones de dólares y en 1991 se incrementó 29%, para alcanzar 460 millones.

Una de las industrias favorecidas por la política oficial ha sido la biotecnología. En efecto, en 1987 se estableció el Instituto de Biología Celular y Molecular con objeto de atraer investigadores y proyectos de

[12] Jonathan Standing, "Asian Ambitions", *Business Tokyo*, julio de 1992, pp. 10-14. Para un análisis detallado de cómo encaja el concepto de "cuartel general operativo" en la política de desarrollo de Singapur véase el artículo de Peter Dicken y Colin Kirkpatrick, "Service-Led Development in ASEAN: Transnational Regional Headquarters in Singapore", *The Pacific Review*, 4:2 (1991).

[13] "Businessmen Rank Singapore as No. 1 Hearquaerters Site", *The Journal of Commerce*, 8 de septiembre de 1992. Después de Singapur siguieron Londres, Nueva York, Washington, Toronto, Frankfurt, Bruselas, Hong Kong, Dallas y Chicago.

CUADRO 1
Comercio exterior de Singapur
(Miles de millones de dólares de Singapur, a precios corrientes)

	1991	*1992*	
	Octubre-diciembre	*Enero-marzo*	*Abril-junio*
Importaciones	27.4	21.8	28.4
Exportaciones	24.9	23.9	24.6
Petróleo	3.7	3.4	3.2
No petroleras	12.2	11.7	12.6
Reexportaciones	8.9	8.7	8.8
Saldo	–2.5	–2.9	–3.8

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Singapore Country Report,* núm. 3, 1992.

cancerología e inmunología. El Programa Nacional de Biotecnología, creado en 1988, otorga diversos incentivos, tales como la exención de impuestos durante los diez primeros años, a las empresas biotecnológicas para que se establezcan en Singapur. Desde 1988, el programa ha invertido más de 35 millones de dólares en educación, infraestructura e incentivos.

El gobierno también ha promovido que las empresas establecidas en Singapur se dediquen más a la ID que al simple ensamble de productos. En 1992, Motorola y Apple Computer anunciaron el establecimiento de centros de investigación en Singapur. El centro de la Apple contará con el apoyo de la Oficina Nacional de Ciencia y Tecnología y de la Oficina de Desarrollo Económico de Singapur. Otro proyecto para la investigación de circuitos de memoria tendrá la participación de Hewlett-Packard, Texas Instruments y Cannon.

En el programa del "triángulo de crecimiento" Singapur retendría las actividades de mayor valor agregado de una empresa, como el diseño de productos, el control de calidad y la promoción y venta internacionales, mientras que la manufactura se haría en Johor o Batam. Las empresas de Singapur que no realicen esta transformación hacia procesos de valor agregado más elevado no podrán sobrevivir a los efectos de la fortaleza del dólar de Singapur o el encarecimiento de la mano de obra. Debido a los elevados costos de producción, la industria textil de Singapur podría reducirse a la mitad en diez años.

Todas estas políticas deberán nutrirse con un clima que estimule la actividad empresarial. A Singapur se le sigue considerando una de las

CUADRO 2
Singapur: inversiones de Japón y de Estados Unidos[1] (Millones de dólares)

	1987	*1988*	*1989*	*1990*	*1991*
Estados Unidos	2 384	2 311	2 549	3 385	4 313
Japón	2 973	4 875	5 715	6 555	7 168

[1] Los datos representan inversión acumulada al final de cada año; en el caso de Estados Unidos se manejan años naturales, mientras que en el de Japón son años fiscales (de marzo a marzo).

Fuente: *Japan Economic Institute Report*, Washington, D.C., p. 35A, 18 de septiembre de 1992. Los datos de Japón provienen del Ministerio de Finanzas y los de Estados Unidos del Departamento de Comercio.

economías más libres de Asia, según un estudio realizado por unos economistas de Hong Kong. En un rango de 100 a cero puntos, en donde 100 significa la economía más abierta y 0 la más cerrada, Singapur obtuvo 70.7 puntos frente a 58.8 de Taiwan, 58 de Tailandia y 51.2 de Malasia.[14]

En parte para estimular un ambiente favorable a la inversión, el gobierno ha anunciado la privatización de puertos, el transporte masivo, los servicios de energía eléctrica y de gas natural, la televisión y el radio y las telecomunicaciones. Siendo éstas últimas un sector esencial para una economía de servicios, las tarifas telefónicas de Singapur son de las más bajas del mundo para llamadas internacionales, y ha desarrollado una Red de Servicios Digitales Integrados que permite utilizar la misma línea telefónica para transmitir información de alta velocidad y de servicios telefónicos de manera simultánea. El gobierno planea unir directamente a Singapur y a Europa a través de un cable submarino de fibra óptica a completarse en 1994.

El gobierno ha restructurado la empresa Singapur Telecomunicaciones para proceder a privatizarla. La restructuración permite que las actividades postales y de telecomunicaciones las desarrollen dos agencias separadas que mantendrán el monopolio sobre estos servicios durante los próximos 15 años. Otras cuatro entidades se dedicarán a proporcionar información sistematizada, vender aparatos de telefonía, desarrollar inversiones y almacenar cables submarinos. Aunque se espera

[14] *The Economist*, 14 de marzo de 1992, p. 42.

CUADRO 3
Singapur: valor del comercio con los principales socios comerciales (Miles de millones de dólares)

	1990		*1991*	
	Exportaciones	*Importaciones*	*Exportaciones*	*Importaciones*
Total	52.7	60.9	59.1	66.2
Naciones industrializadas	26.1	33.0	28.2	35.8
Estados Unidos	11.2	9.8	11.6	10.5
Japón	4.6	12.2	5.1	14.1
Alemania	2.1	2.1	2.5	2.1
Gran Bretaña	1.7	1.8	1.8	1.9
Naciones en desarrollo	26.2	27.7	30.6	30.2
China	0.8	2.0	0.8	2.2
Hong Kong	3.4	1.8	4.2	2.0
Malasia	6.8	8.2	8.8	10.1
Tailandia	3.5	1.6	3.7	2.1
Taiwan	1.9	2.6	2.1	2.7
México	0.078	0.053	0.091	0.051

Fuente: FMI, *Direction of Trade Statistics Yearbook, 1992*, Washington, 1992.

que el gobierno mantenga una participación en el capital de las empresas, la privatización de las telecomunicaciones permitirá que las empresas privatizadas puedan participar activamente en la subasta de contratos internacionales en Asia.

Comercio e integración regional

Hemos mencionado que la relación exportaciones-PIB en Singapur llega a 200%, lo que hace a la economía altamente dependiente del mercado internacional. Por ello el temor de Singapur de que la tendencia hacia la creación de mercados regionales dé paso a sentimientos más proteccionistas que establezcan bloques comerciales discriminatorios para terceros países.[15]

[15] Friedlich Wu, "Singapore and the Global Economy in the 1990's", *International Economic Insights*, 3:4, julio-septiembre de 1992, pp. 38-40.

En el ámbito del sudeste asiático, Singapur ha apoyado una vinculación más estrecha entre las economías de la ANSEA. Uno de los objetivos de ésta ha sido precisamente promover la integración económica de los miembros, pero las políticas de desarrollo individuales en ocasiones han entrado en conflicto con este propósito. El año 1992 se inició con una reunión trascendental de la ANSEA en Singapur en la que se acordó establecer una zona de libre comercio —el Área de Libre Comercio de la ANSEA— para el año 2008. El acuerdo no incluye productos agrícolas y servicios, además de que cada país puede presentar una lista de productos "sensibles" para excluirlos del acuerdo. Los productos incluidos en él tendrán diferentes fases de liberalización hasta llegar a la tarifa cero en 2008. No obstante, el acuerdo establece condiciones por las que un miembro podría dejar de proporcionar preferencias a los demás por daño a su industria o por una severa reducción de sus reservas internacionales.

Singapur es la economía más abierta de la ANSEA y el compromiso de reducir aranceles a cero en un lapso de 15 años no representa mayor sacrificio. A pesar del compromiso de enero, algunos países miembros no parecen tener la voluntad política de desmantelar sus políticas proteccionistas y empujar por una genuina integración. Aunque el acuerdo entraría en vigor el 1 de enero de 1993, todavía quedan muchos cabos sueltos. Durante la reunión de los ministros de la ANSEA, que tuvo lugar en Singapur en septiembre de 1992, se discutió el marco general del acuerdo, los niveles tarifarios de los productos manufacturados, reglas de origen, la armonización de tarifas en la ANSEA y las pruebas de daño. Los ministros se reunieron nuevamente el 22 y 23 de octubre para ultimar detalles y anunciar la creación de la zona de libre comercio de la ANSEA en 1993.

Singapur considera que la integración regional permitirá que la Asociación obtenga mayor peso e influencia en el comercio internacional, especialmente ante la creación de mercados regionales en otras zonas. Sin embargo, Singapur está consciente de que sería un suicidio abogar por la creación de un bloque regional discriminatorio. Su dependencia del comercio exterior lo convierten en una de las voces más convencidas de las virtudes de libre comercio y de la apertura de mercados. Por ello, Singapur ha expresado su preocupación de que el Tratado de Libre Comercio de América del Norte discrimine a sus productos y desvíe inversiones de Asia hacia Norteamérica.

El peso de Singapur en la ANSEA es relativamente pequeño comparado con el de sus vecinos, Malasia e Indonesia, por lo que no tiene la

CUADRO 4
Singapur: inversión extranjera comprometida en el sector manufacturero
(Millones de dólares de Singapur)

Trimestre	*Estados Unidos*	*Japón*	*Comunidad Europea*	*Total*[1]
1991				
Primero	148.2	99.3	195.8	491.3
Segundo	231.9	436.6	164.1	884.8
Tercero	131.0	96.2	29.0	276.9
Cuarto	458.1	80.9	217.1	808.1
1992				
Primero	253.5	192.1	112.6	589.9
Segundo	308.2	231.6	179.6	792.4

[1] Incluye otros países.

Nota: en 1991 un dólar de Singapur equivalía, en promedio, a 1.73 dólares estadunidenses.

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Singapore Country Report*, núm. 3, 1992.

capacidad de mover a la Asociación hacia uno u otro lado. Sin embargo, Singapur ha desarrollado una doble estrategia ante la aparición de mercados regionales integrados. Por un lado, como ya hemos señalado, ha emprendido un proceso de especialización hacia sectores que puedan ser menos susceptibles a las tendencias comerciales internacionales. Por otro, ha desplegado una activa participación en foros comerciales internacionales tales como la ANSEA, el Grupo de Cooperación Económica del Pacífico Asiático (APEC) y la Conferencia para la Cooperación Económica en el Pacífico (PECC), para que prevalezca la idea de la apertura de mercados y la reducción de barreras al comercio. Es también sintomático que Singapur haya mostrado cautela ante la propuesta del primer ministro de Malasia, Mahatir Mohamad, para la creación de un grupo económico en Asia que excluyera a Estados Unidos, lo que algunos países interpretaron como una invitación para crear un bloque comercial asiático *vis à vis* Europa y Norteamérica.

Ambas estrategias parecen haber dado fruto cuando la APEC decidió que fuera Singapur y no Bangkok la sede de la Secretaría Permanente de la organización. La designación puede tener tres explicaciones: primero, aprovechar la moderna infraestructura del país que se convierte en el "centro neurálgico" de las redes de información de los miembros;

segundo, apoyar la postura de los países que consideran mejorar si forman parte de la APEC que si crean un bloque asiático, y tercero, apaciguar los temores de los miembros de la ANSEA de que, al ser los más débiles, sus intereses sean anulados por las naciones más desarrolladas.

Por último, hay que destacar que Singapur se ha aprestado a estrechar relaciones comerciales con países que ofrecen mercados atractivos. En 1992, Singapur envió a Sudáfrica a la primera misión comercial desde 1965, en septiembre suscribió un tratado comercial con Vietnam y se espera que en el futuro próximo se firme uno sobre inversión.

EN POLÍTICA: APERTURA CON CAUTELA

En los dos últimos años, Singapur ha experimentado importantes cambios políticos que han marcado profundamente los acontecimientos de 1992. Por un lado, en noviembre de 1990 Lee Kuan Yew dejó el cargo de primer ministro, que había ocupado por más de 30 años, en manos de Goh Chok Tong. Desde el principio de su gobierno, Goh expresó su deseo de dejar las prácticas autoritarias que han caracterizado a Singapur y permitir una mayor apertura política.

El segundo acontecimiento fue la elección del 31 de agosto de 1991 que renovó los 81 asientos del Parlamento. Goh convocó a elecciones a los nueve meses de asumir el gobierno, adelantándolas dos años con objeto de fortalecer su posición política y obtener un claro apoyo del electorado para su política de apertura. El apoyo se mediría por el porcentaje de votos que obtuviera el partido gobernante, el Partido de Acción del Pueblo (PAP), que desde 1984 ha recibido proporciones decrecientes de las votaciones: 77.7% en 1980, 64.8% en 1984 y 63.2% en 1988. En este último año la oposición capturó uno de los 81 asientos del Parlamento.

Con el deseo de detener la erosión electoral del PAP, Goh expresó que debería recibir por lo menos 65% de los votos y amenazó con volver a la política autoritaria de antes de no recibir este porcentaje. No obstante, la oposición instrumentó una estrategia interesante durante los comicios de 1991. Para alentar al electorado a votar por ella sin poner en peligro la política económica y el control del PAP sobre el país, los partidos de oposición decidieron presentar candidatos para sólo 40 de los 81 asientos en disputa, de tal forma que automáticamente el PAP tuviera la mayoría.

La estrategia dio resultado. El PAP obtuvo 61% de los votos y 77 de los 81 asientos en disputa, mientras que la oposición alcanzó casi 40% de la votación y cuatro asientos en el Parlamento.

Si Goh buscaba crear una base independiente de poder para consolidar su poder político, las elecciones lo han dejado en una situación muy débil entre la figura del ex primer ministro Lee, que sigue siendo miembro del gabinete, y la del hijo de Lee, el general brigadier Lee Hsien Loong, viceprimer ministro y ministro de Industria y Comercio, a quien se considera el futuro primer ministro de Singapur. Según los analistas, Goh, que está en sus cincuenta, cumple la función de gobernante de transición entre la generación que vio a Singapur nacer a la independencia y la de los jóvenes tecnócratas responsables del desarrollo de Singapur en los ochenta.

En este contexto, la situación política de Singapur en 1992 ha girado alrededor de tres temas: la política internacional, las elecciones extraordinarias y la recuperación de las bases del PAP.

Primero, la búsqueda de Goh de una mayor proyección internacional, para fortalecer su figura en Singapur. Como hemos señalado, Goh recibió con éxito la visita de Bush en enero de 1992 y luego fue el anfitrión de la reunión de jefes de gobierno y Estado de la ANSEA en donde se comprometieron a la creación de la zona de libre comercio. Goh también participó en la reunión de los Países No Alineados que tuvo lugar en Jakarta en septiembre de 1992. Si bien el lugar de honor lo tuvieron sus vecinos, el presidente Suharto de Indonesia y el primer ministro Mahatir de Malasia, la presencia de Singapur en el grupo fue relevante por ser uno de los pocos miembros del Movimiento que más ha avanzado hacia el norte en términos económicos. Goh ha sabido mantener un clima de cooperación y buena relación con sus principales vecinos, en especial China, Malasia, Indonesia e India, lo cual es de suma importancia en una sociedad multirracial en la que varios grupos étnicos proceden de estos países.

El segundo tema se refiere a la indefinición sobre cuándo convocar a las elecciones extraordinarias y para cuántos distritos electorales. Antes de los comicios de agosto de 1991, Goh prometió convocar en los siguientes 12 o 18 meses a elecciones extraordinarias en algunos distritos. Este compromiso tenía la intención de acallar acusaciones de la oposición de que las elecciones de 1991 se habían programado para agosto para impedir la participación de un líder de oposición que en esos momentos estaba legalmente impedido a participar en ellas. El gobierno ha estado postergando la convocatoria y entre los analistas se especula

acerca del número de distritos que estarían en juego. El actor central de las nuevas elecciones es el líder opositor J.B. Jeyaretnam, secretario general del Partido de los Trabajadores, quien es famoso por haber roto el monopolio del PAP en el Parlamento en 1981. Sin embargo, el gobierno lo acusó de uso indebido de fondos de campaña y en 1986 se le sentenció a no participar por cinco años en política. Las elecciones de 1991 se realizaron tres meses antes de que la prohición se levantara; de ahí que Goh prometiera que habría elecciones extraordinarias para dar oportunidad a que Jeyaretnam se presentara como candidato.

Los analistas pensaban que el gobierno llamaría a elecciones a mediados de 1992 con el objetivo doble de impedir la preparación electoral de Jeyaretnam y de permitir que la economía mejorara. Si bien la falta de decisión sobre las elecciones puede deberse a que la economía no tiene la fuerza de años anteriores, también ha sido difícil establecer cuántos y cuáles distritos estarán en disputa. Algunos analistas argumentan que el gobierno se inclinará por convocar a la elección de un solo asiento de tal forma que el efecto de un resultado adverso sea limitado. Si más asientos estuvieran en juego y no fueran ganados por el PAP, Goh estaría en mayores problemas. La segunda pregunta, ¿cuál distrito estará en disputa?, es un enigma, dado que el miembro del PAP cuyo distrito se ponga a votación probablemente no regrese al Parlamento.

La oposición también se encuentra inquieta ante las elecciones. Existe rivalidad entre los dos principales líderes de oposición, Jeyeratnam y Chiam See Tong, líder del Partido Democrático de Singapur. Si el gobierno decidiera convocar a elecciones por un distrito plurinominal de tres escaños, los partidos podrían dividir el voto con el deseo de ganar el distrito y, posiblemente, convertirse en el bloque más influyente de la oposición.

Tercero, el gobierno se ha empeñado en ejecutar medidas políticas que permitan al PAP ganar las elecciones extraordinarias y a Goh recuperar espacio político. Antes de la de 1991, Goh prometió que, de obtener un buen resultado, propondría gastar mayores recursos en salud pública y vivienda para los sectores más desfavorecidos. Este año, Goh ha expresado su intención de utilizar el gasto público para impulsar los intereses del PAP.

El gobierno ha propuesto gastar casi 10 000 millones de dólares para realizar mejorías en los apartamentos que dependen de la Oficina de Desarrollo de Vivienda. En abril, el primer ministro declaró que estos fondos públicos se asignarán a las unidades habitacionales con base en dos lineamientos: la antigüedad de las edificaciones y las características

demográficas de sus habitantes. Empero, en los casos en los que dos unidades estén en la misma situación, el gobierno tomará en cuenta el historial de apoyo al PAP para aprobar los recursos. En la primera parte del programa, que concluirá en 1994, se renovarán seis unidades habitacionales en distritos controlados por el PAP. El gobierno ha indicado que todas las unidades habitacionales estarán incluidas pero se espera que las que se encuentran en distritos controlados por la oposición no necesariamente reciban prioridad.

A pesar de su frágil situación política, Goh parece mantener su compromiso de abrir el sistema político de Singapur. Como hemos señalado, la misma existencia de un debate en la prensa acerca de la sabiduría de política económica del gobierno, en especial de la excesiva tasa de ahorro nacional, es una muestra de que se han abierto gradualmente espacios para la discusión aunque antes estaban vetados. Hay que considerar que desde 1991 Goh promovió el relajamiento de la censura en el cine y los medios de comunicación. No obstante, se mantienen límites a la circulación de ciertas publicaciones y se mantiene la prohibición de las antenas parabólicas, salvo que exista una clara justificación económica.

De hecho, las declaraciones de Lee Kuan Yew sobre este tema han sido muy reveladoras. El 15 de agosto declaró, con respecto a la filtración de las estadísticas económicas a la prensa y sobre la tasa de ahorro, que:

> si yo fuera primer ministro y estuviera a cargo, dudo que la prensa y los economistas que trabajan para casas de bolsa y ejecutivos de cuenta dijeran que estamos sobreahorrando [...] y que estuvieran presionando para que hubiera más gasto y más recursos para la inversión privada. Ellos conocen los límites de lo que yo cedo en políticas fundamentales.[16]

En la discusión pública sobre la política económica del gobierno han participado especialistas financieros y gente educada en el extranjero cuya inmigración ha promovido el gobierno. Éste se está dando cuenta de que los técnicos que buscan residir en Singapur no únicamente aportan sus conocimientos sino que en muchos casos esperan tener la participación política que desarrollaban en sus países de origen. Es probable que ésta sea una de las contribuciones menos palpables pero más profundas de estos "cerebros" inmigrantes.

Si bien la apertura de Goh avanza paulatinamente, en algunas áreas

[16] "City in a State", *Far Eastern Economic Review*, 27 de agosto de 1992, p. 54.

CUADRO 5
Singapur: resultados de las elecciones para el Parlamento

	Número de candidatos		*Asientos ganados*		*Porcentaje del total de votos emitidos*			
Partido	*1988*	*1991*	*1988*	*1991*	*1980*	*1984*	*1988*	*1991*
PAP	81	81	80	77	77.7	64.8	63.2	61.0
PT	32	13	–	1	13.1	25.4	16.7	14.3
PDS	18	9	1	3	1.8	3.7	11.8	12.0
PNS	8	8	–	–	–	–	3.8	7.3
PKMS	4	4	–	–	2.1	0.5	1.0	1.6
PJS	3	4	–	–	0.8	1.2	1.1	1.9
Independientes	4	7	–	–	–	1.2	1.1	1.9

PAP: Partido de Acción del Pueblo.
PT: Partido de los Trabajadores.
PDS: Partido Democrático de Singapur.
PNS: Partido Nacional de Solidaridad.
PKMS: Pertubohan Kebangsaan Melay Singapura.
PJS: Partido de Justicia de Singapur.
Fuente: *Far Eastern Economic Review*, 12 de septiembre de 1991.

de la vida social el control del Estado se mantiene firme e incluso se ha fortalecido. En 1992 Singapur se hizo famoso al prohibir la importación de goma de mascar y por las multas que se imponen a quienes son detenidos por mascar chicle (hasta 6 000 dólares). Aunque con la medida se trata de evitar que el moderno sistema de transporte de Singapur sufra retrasos y daños debido al chicle que pegan en las puertas del metro, se añade a otras políticas, como la obligación de jalar la palanca del agua en excusados o mingitorios en los baños públicos o la prohibición de fumar en taxis, peluquerías, bancos, salones de belleza y además lugares públicos, que comienzan a molestar a los ciudadanos.

El propio sistema educativo promueve la obediencia y el consenso en lugar del individualismo y la confrontación. No es de extrañar que en febrero de 1992, Lee Kuan Yew haya criticado a la educación liberal occidental que no disciplina a los niños y que produce una mano de obra poco competitiva.

Estas restricciones sociales son las que, en cierto modo, explican la paradoja de que muchos ciudadanos de Singapur deseen emigrar mientras que el gobierno promueve una política de inmigración de gente altamente educada. El descontento ante estas medidas no se limita a las

clases educadas de Singapur, los distritos de la oposición se encuentran precisamente en zonas de bajos ingresos.

En este sentido, Goh tendrá que caminar por una línea delicada en la promoción de su programa de apertura para, por un lado, ganarse apoyo social y debilitar a sus oponentes dentro y fuera del PAP y, por otro, no cometer costosos errores que caven su tumba política. Hasta el momento, según los analistas, Goh ha tenido cierta libertad de acción debido a que los dos Lee están conscientes de que el tiempo económico y político es delicado y que es mejor que Goh se encuentre al mando del gobierno a que alguno de ellos tome las riendas y sufra un descalabro. Por otro lado, se da por sentado que Lee Kuan Yew buscará la presidencia en 1993, año en que termina el periodo del actual presidente Wee Kim Wee. Ésas serán las primeras elecciones en que se elija al presidente por voto directo.

AÑO DE CONSTRUCCIÓN ECONÓMICA, POLÍTICA Y DE SEGURIDAD

Visto en perspectiva, Singapur se dedicó este año ha afianzar sus programas de seguridad, desarrollo económico y consolidación política y a sentar las bases que le permitan proceder con sus planes de desarrollo económico y de apertura política sin perder el control del poder.

La lectura de los acontecimientos de 1992 parece reforzar los argumentos que auguran una breve estancia de Goh en el poder. Goh está al frente del gobierno en un periodo de restructuración económica y apertura política que permitirá a la economía avanzar a un nuevo estadio de desarrollo basado en la alta tecnología y los servicios de información. Una vez hechos los ajustes, el pequeño Lee como primer ministro y el viejo Lee como presidente, estarían a cargo de la economía posindustrial de Singapur.

¿Hasta qué grado estos vaticinios son reales?, es difícil saberlo; lo cierto es que a Goh le ha tocado la responsabilidad de medir los límites del cambio en la sociedad de Singapur. En lo económico, está claro que el país seguirá su proceso de integración económica con los países del Pacífico asiático, en especial con sus vecinos Malasia e Indonesia. Esta integración económica mantendrá la estabilidad en las relaciones exteriores de Singapur, apoyado en la seguridad que proporciona la presencia de Estados Unidos en la isla y en la región. Sin embargo, el reto más delicado de los próximos años parece radicar en lo político. Una sociedad

basada en la alta tecnología e informática entra en contradicción con las políticas del gobierno que impiden el flujo libre de ideas. El problema de la fuga de cerebros y la política de promover la inmigración de gente educada hará más difícil mantener los controles sobre la población.

En lo inmediato, las próximas elecciones extraordinarias y presidenciales pueden marcar el rumbo que seguirá Singapur en los próximos años. Pero parece que habrá que esperar hasta 1993 para saberlo.

POST SCRIPTUM

La figura política del primer ministro Goh se ha fortalecido con dos decisiones anunciadas el 2 de diciembre. Por un lado, el gobierno de Singapur convocó a elecciones extraordinarias el 19 de diciembre y, por otro lado, Lee Kwan Yew dejó la dirección del Partido de Acción del Pueblo en manos del primer ministro Goh. En disputa está el distrito de Marine Parade, un distrito electoral con cuatro asientos al que representa el primer ministro Goh desde 1976.

Aunque las elecciones podrían resultar peleadas, la victoria del PAP es casi un hecho por varios factores. Primero, por el apoyo que tradicionalmente ha recibido el PAP en ese distrito. En las elecciones de 1991, el PAP obtuvo el 77.2% de los votos en ese distrito. Segundo, porque el partido de oposición que podría dar más pelea, el Partido de los Trabajadores que dirige Joshua Jeyaretnam, no pudo presentar más que tres candidatos para el distrito. Tercero, por el temor a que un voto a favor de la oposición produzca inestabilidad política. El mensaje para los electores es que, teniendo en cuenta el sistema parlamentario de Singapur, si los electores votaran en contra de Goh, el gobierno se quedaría sin cabeza. El primer ministro ha señalado que "todo Singapur está atento a Marine Parade. El futuro de Singapur depende de los votantes de aquí".

Esta elección ha servido para reforzar el llamado de Goh a rejuvenecer su gabinete y los cuadros del PAP atrayendo a nuevos políticos. En una entrevista publicada en el *Sunday Times* el 13 de diciembre, Goh señaló que para 1996 la mitad de su gabinete estaría por encima de los 55 años, dos de sus ministros con más de 70 años, de ahí la "necesidad de encontrar nuevos candidatos con potencial ministerial antes de la próxima elección". La fórmula del PAP para Marine Parade incluye a tres políticos que buscan su reelección (uno de ellos Goh) y a un joven jefe de Marina sin experiencia electoral previa.

APÉNDICE

Nombre oficial:	República de Singapur
Capital:	Singapur
Extensión territorial:	633 km^2
Religión:	Budismo, islam, hinduismo y cristianismo
Idiomas:	Inglés, malayo, chino (mandarín) y tamil. El malayo se considera la lengua nacional, pero el inglés se utiliza en la administración pública y como medio de unificación de las comunidades. Se hablan además varios dialectos chinos.
Moneda:	Dólar de Singapur (1.63=1US$)
Jefe de Estado:	El jefe de Estado es el presidente electo por la población con derecho al voto, por un periodo de cuatro años. Tiene poder para salvaguardar las reservas financieras de Singapur y para proteger la integridad de los servicios públicos. Actualmente el Gabinete está encabezado por el presidente Wee Kim Wee (elegido el 30 de agosto de 1985 y reelegido el 31 de agosto de 1989)
El Ejecutivo:	El primer ministro y el gabinete los designa el presidente y son responsables ante el Parlamento.
Partidos políticos:	Existen un gran número de partidos políticos entre los cuales se encuentran: Angkatan Islam (Singapore Muslim Movement) Barisan Bersatu Singapura (Singapore United Front) National Solidarity Party Partido de Acción Popular (PAP) Pertubuhan Kebangsaan Melayu Singapura (PKMS) Partido Demócrata de Singapur Partido de Justicia de Singapur Unidad del Frente Popular (UFP) Partido de los Trabajadores.
• Gabinete	
Primer ministro:	Goh Chok Tong
Ministro de Defensa:	Yeo Ning Hong

Viceprimer ministro:	Ong Teng Cheong
Viceprimer ministro y ministro de Comercio e Industria:	Lee Hsien Loong

• Ministros

Comunicación:	Mah Bow Tan
Defensa:	Yeo Ning Hong
Relaciones Exteriores:	Wong Kan Seng
Finanzas:	Richard Hu Tsu Tau
Salud:	Yeo Cheow Tong
Relaciones Nacionales y Leyes:	Shunmugan Jayakumar
Información:	George Yeo
Trabajo:	Lee Boon Yang
Ministro Principal:	Lee Kuan Yew

DATOS DE POBLACIÓN

	1988	*1989*	*1990*	*1991*
Población total (millones)	2.65	2.68	2.69	2.76
Densidad de población (personas por km^2)	–	–	4 250	–

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales* y *The Far East and Australasia.*

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA (Miles de personas mayores de 15 años)

	1988	*1989*	*1990*
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	5.4	5.8	5.7
Minería y canteras	0.8	0.8	0.5
Manufacturas	352.6	369.9	421.9
Electricidad, gas y agua	7.8	6.9	6.8
Construcción	83.3	84.5	134.4
Comercio, restaurantes y hoteles	283.6	291.5	327.2
Transportes, almacenes y comunicaciones	120.2	126.2	140.0
Financiamiento, seguros, bienes raíces y servicios comerciales	111.4	117.1	158.9
Servicios comunitarios, sociales y personales	271.6	273.4	290.3
Actividades no definidas adecuadamente	1.8	1.2	—
Total de empleados	1 238.5	1 277.3	1 485.8
Desempleados	42.9	28.1	30.2
Total de fuerza laboral	1 281.4	1 305.4	1 516.0
Hombres	787.1	792.6	933.0
Mujeres	494.3	512.8	583.0

Fuente: *The Far East and Australasia.*

COMUNICACIONES

	1988	*1989*	*1990*
Radios	107 101	105 120	126 778
Radio y televisión	554 133	533 020	582 540

Fuente: *The Far East and Australasia.*

EDUCACIÓN
(Junio de 1990)

	Planteles	*Estudiantes*	*Alumnos*
Primaria	208	257 932	10 006
Secundaria	192	191 459	9 197
Técnica y vocacional	23	29 102	1 558
Universidad	7	55 562	4 615
Total	430	534 055	25 376

Fuente: *The Far East and Australasia.*

OTROS INDICADORES SOCIALES, 1989
(Por mil habitantes)

	Porcentaje
Tasa de natalidad	18.0
Tasa de mortalidad	5.0
Tasa de mortalidad infantil	8.0
Población por médico[1]	1 192.0
Población por cama de hospital[1]	267.0

[1] A 1988.

Fuente: UNICEF, *Estado Mundial de la Infancia, 1990*, Nueva York.

BALANZA DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1988	*1989*	*1990*	*1991*
Balanza en cuenta corriente	889	2 428	2 170	4 208
Exportaciones (FOB)	37 993	43 239	50 684	56 819
Importaciones (FOB)	–40 338	–45 687	–55 803	–60 948
Balanza comercial	–2 345	–2 447	–5 119	–4 128

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

CUENTAS NACIONALES
(Millones de dólares de Singapur)

	1988	*1989*	*1990*	*1991*
Consumo del gobierno	5 337	5 872	6 638	7 273
Formación bruta de capital	17 344	20 538	23 748	27 529
Consumo privado	23 415	25 871	28 136	29 949
(PIB)	49 998	56 844	63 673	69 076
PIB a precios de 1985	48 273	52 821	57 133	60 960

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Millones de dólares de Singapur)

	1988	*1989*	*1990*[a]
Agricultura y pesca	203.5	190.0	176.7
Canteras	62.2	69.0	79.5
Manufacturas	14 863.0	16 506.0	18 272.1
Electricidad, gas y agua	1 135.4	1 114.5	1 246.6
Construcción	2 799.8	3 072.4	3 520.6
Comercio al mayoreo y menudeo	8 825.2	9 738.9	10 829.7
Transporte y comunicaciones	6 811.1	7 662.5	8 211.3
Financiamiento y servicios comerciales	13 781.1	16 905.1	20 573.0
Otros servicios	5 202.7	5 798.2	6 349.2
Subtotal	53 684.0	61 056.6	69 258.7
Gastos de importación	596.3	679.3	608.9
Menos cargos de servicios bancarios imputados	4 586.1	5 500.8	7 156.3
PIB a valores de compra	49 694.2	56 235.1	62 711.3

[a] Cifras preliminares.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares)

	1988	*1989*	*1990*	*1991*	*1992*
DEG	106	104	116	116	122[a]
Reservas en el FMI	105	105	98	86	79[a]
Divisas	16 861	20 136	27 535	33 931	34 394[b]
Total	17 072	20 345	27 749	34 133	—

[a] Segundo trimestre.
[b] Primer trimestre.
Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

COMERCIO EXTERIOR, PRINCIPALES MERCANCÍAS (Millones de dólares de Singapur)

	1988	*1989*	*1990*
Importaciones (CIF)			
Alimentos y animales vivos	4 667.0	4 463.5	4 314.5
Cereales y cereales preparados	508.9	525.9	447.6
Bebidas y tabacos	730.1	1 013.2	1 425.5
Materias primas excepto combustibles	2 999.1	2 662.6	2 371.1
Caucho crudo, etc.	1 698.3	1 266.7	922.2
Madera, tala y corcho	311.3	341.7	353.0
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	12 422.2	13 407.6	17 398.9
Petróleo y sus derivados	12 412.8	13 393.9	17 383.6
Aceites animales y vegetales	941.0	924.1	753.0
Químicos	5 808.5	7 411.9	8 440.5
Manufacturas básicas	12 993.9	13 785.1	14 167.5
Hilos textiles y telas	2 951.5	3 123.3	3 212.5
Hierro y acero	2 665.5	3 034.7	3 066.3
Equipo de transporte y maquinaria	38 298.6	42 837.5	49 065.1
Maquinaria no eléctrica	14 153.9	16 799.1	20 273.0
Maquinaria eléctrica, aparatos, etc.	19 848.5	19 809.6	22 603.7
Varios artículos manufacturados	7 999.1	8 813.6	10 450.2
Otras mercancías y transacciones	1 367.0	1 544.6	1 419.6
Total	88 226.7	96 863.7	109 805.9
Exportaciones (FOB)			
Alimentos y animales vivos	3 285.1	3 037.1	2 734.2
Cereales y cereales preparados	1 290.4	969.5	777.9
Bebidas y tabacos	552.8	886.3	1 387.8
Materias primas, excepto combustibles	4 046.7	3 721.4	2 914.6
Caucho crudo, etc.	2 290.5	1 909.0	1 425.3
Combustible mineral, lubricantes, etc.	12 352.8	13 443.0	17 295.3
Petróleo y sus derivados	n.d.	13 333.1	17 156.5
Aceites animales y vegetales	885.5	1 016.1	760.7
Químicos	5 198.9	5 736.7	5 970.1
Manufacturas básicas	6 529.1	7 083.6	6 651.3
Manufacturas de madera y corcho (excepto muebles)	750.1	597.3	486.6
Hilos textiles y telas	1 386.5	1 544.8	1 630.8
Equipo de transporte y maquinaria	37 938.7	43 142.1	47 732.6
Maquinaria no eléctrica	16 355.3	19 939.1	23 057.6
Maquinaria eléctrica, aparatos, etc.	19 415.2	20 471.9	22 223.2
Equipo de transporte	2 168.3	2 731.2	2 451.7

COMERCIO EXTERIOR *(conclusión)*

	1988	*1989*	*1990*
Varios artículos manufacturados	7 110.8	7 815.3	8 449.7
Vestido (excepto calzado)	2 491.4	2 715.1	2 867.2
Otras mercancías y transacciones	1 150.9	1 234.9	1 259.7
Total	79 051.3	87 116.5	95 206.0

Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES[1]
(Millones de dólares de Singapur)

	1988	*1989*	*1990*
Importaciones (CIF)			
Australia (incluye Christmas Island)	1 744.0	1 637.5	2 127.2
República Popular de China	3 385.6	3 310.8	3 773.4
República Federal de Alemania[2]	3 265.0	3 505.2	3 898.5
Hong Kong	2 431.5	2 738.8	3 365.3
Irán	803.7	789.1	842.1
Japón	19 364.5	20 699.4	22 146.2
Malasia	12 228.7	12 784.0	14 963.5
Arabia Saudita	3 873.2	4 657.5	5 862.5
Tailandia	2 386.6	2 443.3	2 974.1
Reino Unido	2 561.8	2 715.5	3 375.7
Estados Unidos	13 718.4	16 605.3	17 580.3
Exportaciones (FOB)			
Australia (incluye Christmas Island)	2 141.7	2 550.3	2 336.9
Francia	1 312.3	1 369.4	1 556.0
República Federal de Alemania	2 747.7	3 199.0	3 824.9
Hong Kong	4 943.7	5 505.4	6 186.1
Japón	6 827.8	7 447.7	8 301.5
Malasia	10 721.1	11 914.8	12 448.5
Tailandia	4 311.2	4 805.7	6 310.3
Reino Unido	2 301.7	2 927.0	3 031.0
Estados Unidos	18 826.0	20 290.8	20 245.5

[1] No se dispone de todas las cifras del comercio con Indonesia.
[2] Cifras de octubre de 1990; incluyen la antigua República Democrática Alemana.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRINCIPALES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1991
(Miles de millones de dólares)

Exportaciones		*Importaciones*	
Maquinaria y equipo	29.9	Maquinaria y equipo	30.9
Combustibles minerales	10.0	Combustibles minerales	9.3
Manufacturas	4.2	Manufacturas	8.7
Productos químicos	3.9	Productos químicos	4.8
Materias en bruto	1.5	Alimentos	2.7
Alimentos	1.8	Materias en bruto	1.2

Fuente: *Country Report, Republic of Singapore*, núm. 3, 1992.

PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN Y DESTINO DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1991
(Porcentajes del total)

Exportaciones		*Importaciones*	
Estados Unidos	19.7	Japón	21.3
Malasia	15.0	Estados Unidos	15.8
Japón	8.7	Malasia	15.2
Hong Kong	7.2	Arabia Saudita	5.1
Tailandia	6.3	Taiwan	4.1
Alemania	4.2	China	3.4
Reino Unido	3.0	Alemania	3.2

Fuente: *Country Report, Republic of Singapore*, núm. 3, 1992.

TAILANDIA

J. DANIEL TOLEDO B.
UAM-Iztapalapa

EL PESO DE LA HISTORIA

El otrora legendario reino de Siam, convertido en Prathet Thai o Tailandia desde 1949, vivió días tormentosos en el transcurso de los primeros meses de 1992. Las manifestaciones político-sociales que estremecieron al país a mediados de mayo tras el nombramiento de Suchind Kraprayoon como primer ministro, fuero más allá de una simple y coyuntural lucha por el poder político entre los manifestantes prodemocracia y las fuerzas armadas y policiales defensoras del *statu quo*. Fue en realidad un conflicto en torno a la democratización y futuro del sistema político tailandés, proceso que supone el desplazamiento de la ya larga y obstinada dominación que las fuerzas armadas han ejercido sobre dicho sistema. La brutal represión de las manifestaciones de protesta de mayo, representa, pues, un desesperado intento por reafirmar su desgastada superioridad sobre las emergentes fuerzas democráticas. El desafío que se abrió para Tailandia con el inicio del año 1992 fue, pues, la búsqueda de un sistema político más compartido, más democrático, más civil, extensivo a la clase media y a la nueva élite comercial y financiera. No obstante, como eso significaría su desplazamiento, el ejército y la élite burocrática que lo rodea, con la represión y la fuerza de las armas se resisten al cambio del curso de la historia política de Tailandia y, sobre todo, a abandonar el sistema monárquico-autoritario que tan lucrativo y propicio les ha sido durante tanto tiempo.

Dominada por las fuerzas armadas, la política tailandesa de los últimos años ha cerrado los caminos a las opciones democráticas. Por un lado, se vive bajo la constante amenaza de las asonadas militares, al punto que desde el golpe de 1932 hasta el cuartelazo en contra del

general Chartichai Choonhavan, en febrero de 1991, han transcurrido la no despreciable cantidad de 17 golpes de Estado. Por otro lado, y de acuerdo con los reglamentos vigentes, el actual y muy limitado sistema electoral preserva el predominio de la fuerzas militares y paramilitares, ya que ningún otro partido ha podido conquistar una clara mayoría política. Por lo demás, la oposición de la izquierda tailandesa quedó reducida a su mínima expresión tras la crisis de su principal fuerza, el Partido Comunista Tailandés (PCT), que se escindió en dos corrientes: la provietnamita y la prochina. En cuanto a la guerrilla dirigida por el PCT y algunas facciones musulmanas separatistas, confrontan también un periodo de progresivo debilitamiento y disolución, aunque continúan siendo un muy buen pretexto para la vigencia del predominio de la fuerzas armadas, sobre todo en las provincias del sur.

Es necesario advertir que, pese a la continuidad de la hegemonía militar en el sistema político tailandés, se han registrado algunos giros importantes en la gestión gubernativa. Por ejemplo, al sector ultraderechista autor del golpe de 1976, le sucedió otro, considerado como de "derecha civilizada" que, tras su golpe de 1977, comenzó a liberalizar la vida política y a estimular la inversión extranjera, como fórmula para emprender el desarrollo. Por su parte, el golpe de abril de 1981 mostró una faceta diferente, pues constituye una especie de "golpe dentro del golpe". En efecto, un sector de cuadros intermedios de jóvenes oficiales, denominados desde entonces "jóvenes turcos", encabezados por el general Sant Chitpatima, demandaron la instauración de la democracia en Tailandia, la aplicación de reformas sociales inaplazables y el retorno de las fuerzas armadas a sus funciones propias de resguardo de la soberanía nacional. Para esto solicitaron el apoyo de sindicatos y estudiantes, algo totalmente insólito en el comportamiento de los militares tailandeses. Aunque finalmente la intentona de los "jóvenes turcos" fracasó, puso en evidencia que por lo menos un sector de las fuerzas armadas tailandesas no es tan ajeno a las aspiraciones democráticas, está descontento y es crítico del papel que hasta ese momento han desempeñado los militares en la sociedad tailandesa y en el cual se ha privilegiado la función política en detrimento de la militar.

El general Prem Tinsulanonda, a quien cupo la tarea de atajar a los "jóvenes turcos", encabezó el gobierno de 1979 hasta 1988 con un saldo positivo en cuanto a la estabilidad política y económica. En el frente político combatió duramente a algunos grupos disidentes, a otros los cooptó con la oferta de rendición e incorporación a la vida ciudadana, con lo que disminuyó sensiblemente las tensiones sociopolíticas. Por otra

parte, después de un largo periodo de estancamiento, logró reactivar la economía mediante la apertura a la inversión extranjera y el desarrollo del sector manufacturero, que pronto pasaría a constituir no sólo el catalizador del desarrollo económico-industrial de Tailandia, sino también la base de su proyección internacional. Esta nueva estrategia económica encontró un adecuado complemento en la política exterior: se fortalecieron los vínculos económico-comerciales con la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ANSEA), de la cual Tailandia es miembro fundador y promotor desde 1967; se aplicó una política de distensión con los países vecinos de Kampuchea y Vietnam. Se dio especial importancia a la apertura a los mercados internacionales y a la atracción de capitales extranjeros, particularmente de Japón, los nuevos países industrializados de Asia del Pacífico y Estados Unidos.

Respecto de esta modernización económica algunas cifras son elocuentes. Según la Oficina del Primer Ministro,[1] el desarrollo de las exportaciones y su incidencia en el PIB creció de 18 a 28% de 1984 a 1988; las exportaciones de bienes manufacturados (que en 1960 eran menos de 3%) se han incrementado de 40 a casi 70% en 1990. En cuanto a las inversiones extranjeras directas, éstas pasaron de 26.5 millones de dólares en 1982 a 444.1 millones en 1988. Otro dato importante que demuestra la solidez y confiabilidad de la estrategia económica lo constituyen las preferencias en las colocaciones de los inversionistas extranjeros. En este caso, en 1987, 64% de los inversionistas de Asia del Pacífico habían preferido a Tailandia; en 1988 esa proporción habría aumentado a 77 por ciento.

Al primer ministro Prem lo relevó el general Chatichai Choonhavan en agosto de 1988 y, aunque continuó la política de su antecesor y colocó a Tailandia en la senda definitiva de los nuevos países industrializados de Asia del Pacífico, fue depuesto por un golpe de Estado encabezado por el general Suchind Kraprayoon en febrero de 1991, poniendo fin de manera abrupta, al periodo de relativa estabilidad iniciado en 1976. No obstante su protagonismo, Suchinda no logró consumar sus aspiraciones de hacerse del poder, creándose un *impasse* político. En estas circunstancias, el rey Bhumibol debió promulgar una Constitución provisional de 33 artículos, en la que se preveía la integración de una Asamblea Nacional Constituyente y de un gobierno provisional encabezado por un primer ministro —también provisional— designado por el rey Bhumibol. El

[1] Office of the Prime Minister, Royal Thai Government. *Thailand in the 90s*, Krung Thai Bank Ltd., 1991, pp. 127-169.

nombramiento recayó en Anand Panyarachun, un civil, ex diplomático y hombre de negocios de reconocido prestigio. Asimismo, en la Constitución provisional se establecía el plazo de un año para celebrar elecciones generales para renovar el aparato gubernamental sobre bases más democráticas. De esta manera, la solución política de fondo quedó, una vez más, pospuesta.

Lo importante que debe destacarse en torno a este nuevo golpe de Estado no es sólo la comprobación de las acostumbradas divergencias entre las fuerzas armadas o la puesta en práctica de la fórmula, ya tradicional, de la alternancia del poder en el gobierno tailandés, sino la existencia de una contradicción más de fondo, derivada precisamente de la falta de articulación entre los procesos políticos y los económicos. Esto porque en Tailandia la modernización política no ha corrido al parejo de la económica; ha quedado rezagada, ha sido pospuesta, desfase más que preocupante, toda vez que la experiencia histórica demuestra que el desarrollo económico sin libertad política es, a la larga, inviable. Éste es el dilema y el problema de Tailandia hoy, mismo que se ha agudizado en este último tiempo. Solucionar dicha contradicción es crucial, ya que representa una seria dificultad para un país que aspira a incorporarse a la órbita de los países desarrollados, la mayoría de los cuales plantea patrones democráticos y fuertes requerimientos de estabilidad político-social para concurrir y permanecer en Tailandia, requisitos que el país, con una vieja estructura del poder ejercida por los militares y sus adláteres, inscrito dentro de una cultura monárquico-autoritaria, y con un régimen político representativo demasiado vulnerable e imperfecto no está todavía en condiciones de cumplir. En el último año, y en el plano interno, la referida contradicción ha adquirido las dimensiones de una verdadera tormenta política y de un drama social, con el trágico saldo de decenas de víctimas a causa de la represión militar y policial de las protestas de mayo pasado. En este sentido, el estallido de la violencia mostró claramente las tensiones y contradicciones de un proceso de modernización dirigido solamente a la economía, pero no al sistema político, ni mucho menos a la sociedad como un todo.

LOS TORMENTOSOS DÍAS DE MAYO

Se ha dicho que uno de los problemas fundamentales de Tailandia al inicio de la última década del presente siglo es la inestabilidad política, el autoritarismo y la falta de un sistema realmente democrático y repre-

sentativo. No basta —se señala— que se celebren elecciones esporádicas y haya una gran oportunidad y diversidad de partidos y minipartidos políticos si siempre pende sobre ellos —cual espada de Damocles— el temor real del golpe de Estado que ha instalado, derrocado o reinstalado a los militares en el poder político tailandés la mayor parte del periodo de posguerra, por sólo nombrar un periodo cercano. Se recordará también que en tiempos más recientes, después de varios periodos gubernamentales impregnados de diferencias entre la burocracia y la realeza, y entre las tendencias autoritarias y las liberales, en 1976 se instauró una nueva etapa de gobiernos militares, promulgándose en 1978 una constitución *ad hoc* que con sus garantías les permitió convertirse en la fuerza política y económica permanente de Tailandia, toda vez que, de conformidad con los reglamentos vigentes, las elecciones aseguraban siempre el predominio de los militares ya que, como se señaló, ningún partido puede conquistar una clara mayoría con el actual sistema electoral. Sin embargo, las divergencias dentro de las fuerzas armadas han ejercido siempre fuertes presiones sobre el gobierno central en turno, derivando en profundas y recurrentes crisis políticas. Ello se debe principalmente a que —como se afirma— los altos jefes militares realizan todo tipo de negocios y presumiblemente están vinculados con el tráfico de armas, joyas y drogas en el sudeste asiático, lo cual los hace disputar posiciones de poder y privilegios en forma constante.

Si bien la gran pluralidad partidista dentro del Parlamento permitió formar un gobierno de coalición en 1986, éste no pudo evitar el antagonismo en el seno de las fuerzas armadas, derivado de ambiciones políticas. No obstante, en 1988, después de 12 años, se realizaron elecciones generales y fue nombrado primer ministro el general Chatichai Choonhavan quien fue destituido por un golpe de Estado en 1991, el decimoséptimo desde 1932, bajo el consabido cargo de corrupción.

El golpe de Estado contra Chatichai el 23 de febrero de 1991 resultó ser un detonante de efectos retardados. Derrocó un gobierno elegido por una amplia mayoría, cuya gestión fue un hito democrático después de varios años de autoritarismo y con el prestigio de haber llevado al país a la "edad de oro" de la economía. El golpe sumió al país, una vez más, en una atmósfera de incertidumbre e inestabilidad que no ha vuelto a recuperar. Los efectos se fueron encadenando uno tras otro hasta culminar en la violenta tempestad política de mayo de 1992.

En el transcurso de 1991, la Asamblea Nacional aprobó el nuevo texto de la Constitución por 262 votos a favor, siete en contra y cuatro abstenciones y luego aprobó el decreto por el que se convocaba a elec-

ciones generles para marzo de 1992, en las que resultó triunfador Narong Wongwan, nominado por una coalición de cinco fuerzas políticas pro militares, que controla 195 de 360 escaños del Parlamento. Sin embargo, lo importante de destacar aquí es la ya significativa presencia de los partidos y fuerzas pro democráticas dentro del espectro político-partidista tailandés, que sólo se ubican a 32 escaños de las fuerzas pro militares, tal y como se puede apreciar en el cuadro 1. Y pronto se apreciará su capacidad de convocatoria y movilización junto a la sociedad civil.

CUADRO 1
Preferencias partidarias en la Asamblea Nacional. Elección general del 22 de marzo de 1992

Pro militar		*Pro democracia*		*Otros*	
Samakkhi	79	Nueva Aspiración	72	Mual Chon	1
Chart Thai	74	Demócrata	44	Unión Demócrata	1
Acción Social	31	Palang Tham	41		
Prachakorn Thai	7	Solidaridad	6		
Rassadorn	4				
Total	195		163		2
Total de escaños: 360					

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Thailand, Burma. Analysis of Economic and Political Trends Every Quarter. Country Report No. 2, 1992*, Business International, 1992, p. 11.

Contra lo que podría pensarse, los resultados de las elecciones de marzo no trajeron la anhelada estabilidad, ni tampoco resolvió el *impasse* político creado en 1991 puesto que, a poco de haber asumido como primer ministro, Narong Wongraw fue severamente cuestionado por sus vinculaciones en el tráfico de drogas. Ante las fuertes presiones internas, tanto de la opinión pública como la de las propias fuerzas armadas, Narong fue destituido y remplazado por el general Suchinda Kraprayoon el 7 de abril de 1992. La designación de Suchinda, que como se recordará encabezó el golpe de Estado contra el gobierno electo de Chatichai Choonovan, fue todavía más conflictiva. Desde el principio debió enfrentar la fuerte oposición de las fuerzas pro democráticas. Considerado como el producto de las maquinaciones de la jerarquía militar, preocupada por garantizar su influencia tradicionalmente predominante en la vida política tailandesa, su designación como primer ministro se realizó pese a que Suchinda ni siquiera se había presentado como candidato de

partido alguno en las elecciones generales de marzo, las que a partir de ese momento se consideraron una burla nacional. Los liderazgos del conflicto se polarizaron; por un lado el no elegido Suchinda y algunos de sus bastiones militares y, por otro, el popular ex gobernador elegido de Bangkok, el budista Chamlong Srimuang, que encabeza las peticiones de renuncia y las manifestaciones pro democracia. Un punto neurálgico y simbólico concentra las manifestaciones y protestas: el Monumento a la Democracia, en el centro de Bangkok. Las posiciones son irreconciliables, la tormenta estalla. Las manifestaciones comenzaron en la noche del domingo 17 de mayo, en que se llevó a cabo un primer enfrentamiento entre la policía y los manifestantes. Pocas horas después, aquélla disparó por primera vez contra ellos. Las protestas en contra de la designación de Suchinda, que ni siquiera era miembro de la Asamblea Nacional —requisito que estipula la Constitución para llegar a ser primer ministro—, derivaron en uno de los mayores actos de violencia que ha sufrido Tailandia en su historia moderna: las fuerzas armadas reprimieron brutalmente las protestas, dejando un saldo no oficial de 400 muertos, 700 desaparecidos y cerca de 1 500 heridos.[2] Más específicamente, en la madrugada del 18 de mayo, tropas de paracaidistas atacaron las manifestaciones con ametralladoras y vehículos blindados. En esta acción represiva es preciso anotar que intervinieron tres diferentes facciones del ejército, la base política de Suchinda, y que fueron reunidas con la clara decisión política de reprimir. Se trataba de la infantería aerotransportada de la Guardia Real, acantonada al norte de Bangkok; un batallón de caballería y una unidad antiaérea. De ese modo se involucraron tres liderazgos militares dentro del ejército. Además de los muertos y heridos, hubo varios centenares de personas desaparecidas, gran parte de las cuales no pudo ser localizada ni en los hospitales y prisiones, ni en las comisarías de Bangkok. Uno de los episodios más claros y conocidos fue la brutal detención, por parte de soldados, de unas 1 500 personas que se habían refugiado en el Royal Hotel. De ello fueron testigos cientos de periodistas y extranjeros. En estos actos violentos estuvieron implicados, además del primer ministro, el general Kaset Rojananin y el comandante del ejército, general Issaparaong Nunpakdi, quien precisamente es el suegro de Suchinda.

La matanza, las lesiones y el encarcelamiento de muchos de los

[2] La cifra oficial de muertos, anunciada por el propio Suchinda, fue de 49, 600 heridos y alrededor de 3 000 detenidos, pero muchos residentes de Bangkok creen que fueron cientos los que murieron.

opositores, entre ellos Chamlong, reforzó la unidad y combatividad de los manifestantes, lo que aceleró la salida a esta rebelión popular. En una intervención sin precedentes en la historia tailandesa, el rey Bhumibol reunió a los principales protagonistas de la crisis del país y los exhortó a llegar a un entendimiento. La imagen televisiva del 19 de mayo que mostraba a Suchinda y Chamlong, previamente liberado, arrodillados ante el rey, mientras éste les pedía poner fin a la lucha, y la promesa de ambos dirigentes de cooperar para resolver la crisis mediante reformas constituyentes, dio un respiro a la sociedad tailandesa en medio de la escalada de violencia, y la designación del ex primer ministro Prem Tinsunalonda como mediador en el conflicto, disipó temores y generó confianza en la solución de la crisis política. Por lo pronto, puso fin a la violencia.

El 25 de mayo de 1992 el Parlamento tailandés promulgó de una manera expedita y rápida una serie de reformas a la Constitución. Se estipula que el primer ministro debe ser un político electo, prohíbe que el Senado, designado por los militares, intervenga en la formulación de las leyes; y establece que el presidente del Parlamento debe ser miembro de la Cámara Baja y no del Senado, como antes ocurría. Para la aprobación de estas reformas votaron incluso los generales y almirantes del Senado, como una clara muestra de temor al pueblo y a las fuerzas pro democráticas, parte de las cuales se habían congregado pacíficamente frente al edificio del Parlamento en el momento de la votación. Lo trascendente de estas enmiendas constitucionales es que no sólo representan un avance en el difícil camino a la democracia, sino un esfuerzo real por reducir el poder de los militares, cosa aún por verse.

Por lo pronto, la dimisión de Suchinda permitió al rey designar nuevamente, el 10 de junio de 1992, a Anand Panyarachun como primer ministro de Tailandia. Los especialistas consideran que el nombramiento de Anand permitirá alcanzar la estabilidad política deseada, tomando en cuenta su probada habilidad para conciliar los intereses de la cúpula militar dominante, de la pujante élite empresarial y de las fuerzas opositoras que promueven una mayor apertura democrática. De manera efectiva y rápida. Anand empezó a tomar una serie de medidas con el fin de eliminar la influencia de la cúpula militar en los asuntos políticos. Así, se le asignaron puestos "inactivos" al comandante del ejército, general Issarapong Noonpakdi y al comandante en jefe de la fuerza aérea, mariscal Kaset Rojananin. Ambos fueron responsables de la orden de abrir fuego contra las manifestaciones de mayo, y además son parte

de un grupo muy influyente dentro de las fuerzas armadas, la Clase 5 de la Academia Militar de Chulachomklao, graduada en 1958, curso que fue producto de la reorganización militar tailandesa de acuerdo con el modelo estadunidense, después de la segunda guerra mundial. En esta línea de acciones, también el teniente general Chainarong Noonpakdi fue removido como comandante de la crucial Primera Región del Ejército, con base en Bangkok. Se le nombró jefe de una academia del ejército. Como alternativa se han concedido ascensos a oficiales con demostrada capacidad profesional.

Por otra parte, las fuertes secuelas a que condujo la intolerancia gubernamental provocaron, a su vez, una profunda pérdida de credibilidad en el sistema político tailandés, aunado a una serie de dificultades de la economía nacional que analizaremos a continuación. Sin embargo, ante la perspectiva de la disolución del Parlamento y de la convocatoria a elecciones generales anticipadas para septiembre, las fuerzas políticas se movilizaron para emprender la tarea de restaurar la credibilidad en el gobierno central por una doble vía: por un lado, mediante el realineamiento político de las fuerzas pro democráticas de los viejos y nuevos partidos que postulan a reconocidos líderes demócratas, pero también a prestigiados hombres de negocios; por otro, de los partidos y personas empeñadas en el restablecimiento de la confianza en los militares, acompañada de una renovación o modernización de su gestión política, empresa en la que, al parecer, está empeñado el actual primer ministro Anand. Como se ve, el viejo dilema político de Tailandia sigue vigente: ¿gobierno civil o militar?, ¿autoritarismo o democracia? ¿Se habrá aprendido algo de los tormentosos días de mayo?

LA ECONOMÍA TAILANDESA: EN POS DE LA INDUSTRIALIZACIÓN

En los últimos cinco años (1987-1991) la economía tailandesa ha exhibido una tasa de crecimiento promedio cercana a 9% anual; en 1988 y 1989 incluso llegó a 11%. En el rubro de las exportaciones el desempeño ha sido similar: de 1981 a 1989 aumentaron de 150.2 a 515.0 billones de bath, es decir, un aumento acumulativo de 343%, mismo que equivale a un promedio anual de 38.1%. Por último, las exportaciones de bienes manufacturados, como parte de las totales, se han incrementado de 42.2 a 66.0% entre 1988 y 1989, sobrepasando por mucho las siempre importantes ventas externas de productos agrícolas. Consecuente-

mente, a principios de 1989 el sector manufacturero constituía casi el 25% del PIB, mientras que la agricultura contribuía con el 17 por ciento.[3]

Ahora bien, si a lo anterior se agrega que la inversión extranjera directa aumentó más de 17 veces de 1982 a 1988, es decir, de 26.5 a 444% en términos acumulativos, tendremos los indicadores suficientes para perfilar la política económica y el modelo de desarrollo que han caracterizado a Tailandia en los últimos años: se trata de una economía de mercado, abierta a la inversión foránea, con un rápido y notable desarrollo del sector manufacturero, en un país tradicionalmente agrícola, y un creciente y decidido acento en la promoción de las exportaciones. Rasgos más, rasgos menos, se trata del modelo de desarrollo marcado por Japón en la mediata posguerra, seguido luego por los llamados "cuatro tigres" asiáticos, Corea del Sur, Taiwan, Hong-Kong y Singapur, los países de industrialización reciente (reconocidos también como NIC's por su sigla en inglés) y continuado ahora por los recientemente bautizados "cachorros asiáticos", entre los cuales se encuentra Tailandia. La secuencia histórica que ha seguido la reproducción del "modelo exportador" en el Pacífico asiático ha dado lugar a otra divertida, pero no menos real imagen que es la de los "gansos voladores" de Asia, con Japón a la cabeza, y NIC y ANSEA a la zaga.

Cualquiera que sea la imagen que se utilice, lo cierto es que la economía tailandesa ha experimentado un rápido y alto grado de crecimiento en el transcurso de los últimos diez años, tal como se demostró con las cifras mencionadas antes. Ahora bien, este proceso de expansión ha venido acompañado de cambios estructurales rápidos, por lo menos en cuatro direcciones principales: *1*) de una nación tradicionalmente agraria, Tailandia se ha convertido en un país en donde los sectores industrial y de servicios se expanden rápidamente; *2*) la creciente internacionalización de la economía y el papel cada vez más determinante del comercio exterior en la dinámica de los procesos productivos nacionales; *3*) una creciente interdependencia económica con los países del Pacífico asiático, que no sólo implica la reubicación masiva de industrias de exportación, sino también de los excedentes capitales de economías como Japón y los NIC's, fenómeno que ha conducido también a un aumento de la integración de Tailandia en la estructura industrial de Asia del Pacífico, y *4*) el efecto de todos estos cambios estructurales en el mundo del trabajo y la educación (la problemática política ya se señaló),

[3] Bangkok Post, *Economic Review. Year End 1989*, 30 de diciembre de 1989, pp. 9, 32 y 33.

tradicionalmente rezagados, pero que hoy deben responder al imperativo de dichos cambios mediante una mayor capacitación de la fuerza de trabajo y la preparación de cuadros científicos y técnicos por el sistema educativo.

No cabe duda que Tailandia ha realizado un esfuerzo enorme en los últimos años para convertirse en un país industrializado y contar con industrias con tecnología cada vez más avanzada y una economía más estable y eficiente para así adquirir el estatus de NIC. Sin embargo, esto no es nada fácil puesto que es necesario lograr un desarrollo más equitativo en escala regional, elevar la preparación de los recursos humanos y diversificar aún más las bases productivas. Es así como en los últimos años la industria se ha desarrollado de manera notable junto al turismo, actividad que se ha convertido en una importante generadora de divisas, con visitantes que provienen en su gran mayoría de Malasia, Japón, Estados Unidos y Alemania. Con la misma idea, un aspecto vulnerable de la economía tailandesa que se trata de superar es la falta de petróleo. El gobierno ha invertido enormes sumas de dinero para desarrollar la industria relacionada con el gas natural y la generación de energía hidroeléctrica, a fin de disminuir las importaciones petroleras, que en 1990 representaron un total de 3 051 millones de dólares. Así, en el primer semestre de 1992 el gobierno anunció nuevas inversiones para construir ductos con el fin de abastecer de gas a Tailandia desde Martaban, Birmania (recientemente denominada Myanmar).

Con el fin de impulsar el desarrollo de la infraestructura productiva, Tailandia ha seguido una política económica basada en planes quinquenales; el quinto de éstos (1982-1986) se caracterizó por el inicio de un cambio estructural dirigido a reducir la participación estatal, liberalizar la economía, apoyar al sector privado, impulsar las exportaciones y reducir el déficit presupuestario. Al mismo tiempo se procuró el desarrollo de la industria pesada, en asociación con las posibilidades de explotación de las reservas de gas y petróleo en el golfo de Tailandia.

El plan quinquenal de 1987-1991 estuvo orientado a acelerar el proceso de desarrollo en todo el país. Para esto se crearon nuevas zonas industriales, se aplicó una política monetaria y fiscal restrictiva, se estimuló la eficiencia de las empresas públicas y la inversión extranjera. Así, el crecimiento del PIB de Tailandia en 1990 fue de 10.0% (80 200 millones de dólares) como resultado del desarrollo del sector manufacturero, que creció 8.5% en los dos últimos años. Otro factor que ha influido en el dinamismo del PIB lo constituye la reactivación del mercado interno, combinado con una inflación relativamente baja (6%) y un

ingreso per cápita ascendente que de 1 418 dólares en 1990 subió a 1 605 en 1992.

El 3 de septiembre de 1991 se aprobó el séptimo Plan Económico 1992-1996. En él se señalan algunos campos prioritarios, como el desarrollo económico, y muy particularmente el sector rural que marcha un tanto rezagado, y la armonía social. En el primer renglón se estima un crecimiento promedio anual de 8.2% y en el segundo un incremento del ingreso per cápita a 2 800 dólares, metas cifradas en el aumento cuantitativo del producto nacional de 78 000 millones de dólares a 172 000 millones, con lo que Tailandia obtendría el estatus de nuevo país industrializado. Estas expectativas se basan en la mejoría de los indicadores económicos de un país con un mercado de 58 millones de habitantes, que lo lleva a ocupar el segundo lugar dentro de los países de la ANSEA, después de Indonesia, y también a registrar algunos indicadores económicos y sociales favorables entre los países de la región, según se desprende del cuadro 2.

CUADRO 2
Indicadores económicos y sociales de Tailandia respecto a algunos países del sudeste asiático en 1992 (dólares de Estados Unidos)

País	*A*	*B*	*C*	*D*	*E*
Brunei	17 000	3.0	5.1	85.1	1 323
Singapur	13 600	2.5	2.2	90.7	753
Malasia	2 475	5.0	10.1	78.5	2 656
Tailandia	1 605	4.7	36.4	93.0	4 361
Filipinas	725	8.9	60.0	93.5	1 016
Indonesia	605	8.7	166.0	85.0	7 238
Vietnam	200	78.9	3 040.0	88.0	3 040
Laos	180	10.4	6 495.0	83.9	6 495

A: producto interno bruto per cápita.
B: inflación: índice de precios al consumidor (porcentaje).
C: personas por teléfono.
D: porcentaje de alfabetismo.
E: personas por doctor.
Fuente: *Asiaweek*, 18 de septiembre de 1992, pp. 18-19.

Sin embargo, como se ha subrayado, uno de los grandes problemas de Tailandia es la falta de infraestructura, sobre todo en materia de telecomunicaciones. Su sistema de información internacional no cumple

con los estándares de la ANSEA y aunque se han hecho enormes inversiones en infraestructura, aún restan muchas necesidades por cubrir. En mayo de 1992 la Organización Telefónica de Tailandia anunció el proyecto para expandir a un millón de líneas la telefonía en las provincias. A su vez, la empresa Telecom Asia celebró un contrato con Siemens de Alemania para que se encargue de la primera parte del plan de expansión de dos millones de líneas telefónicas en Bangkok; en mayo de 1993 deberían estar funcionando 500 000 líneas.

En lo que se refiere a infraestructura de transportes, en 1992 se emprendieron varios proyectos para desarrollar el transporte aéreo y terrestre en rubros masivos. Por eso se firmó un contrato con el Tanayong Group para construir un ferrocarril eléctrico en Bangkok: al efecto se formó la Bangkok Transit System Corporation, entidad que tomó a su cargo el proyecto mediante una concesión para explotarlo por 30 años. El plan prevé dos líneas en el centro de Bangkok, en su distrito de negocios, con una extensión de 6 y 8.5 kilómetros de largo, todo lo cual se espera completar en 1996.

En el sector del aerotransporte, la línea aérea internacional de Tailandia eligió al aeropuerto de Nam Pong, en la provincia de Khonkaen, como un gran centro de mantenimiento y servicio de aviones en sociedad con empresas francesas y alemanas, para situar a Tailandia como una terminal aérea de primera magnitud en la región. A su vez, se estableció un contrato con un consorcio de seis compañías consultoras de ingeniería para que elaboren los planes para la construcción del segundo aeropuerto internacional del país.

Debido al gran potencial de crecimiento económico de Tailandia, en comparación con otros países de la zona, la inversión extranjera se ha incrementado en una alta tasa desde mediados del decenio de los ochenta (véase el cuadro 3).

La tendencia descrita continuó a lo largo de 1990 y 1991. En este último año los principales inversionistas extranjeros en Tailandia fueron Japón (27.4%), Taiwan (11.2%) y Estados Unidos (10.9%). Destaca el capital japonés que participa con un monto global de 4 422 millones de dólares. A pesar de factores internos y externos desfavorables, como el golpe de Estado del 23 de febrero de 1991, el estallido de la guerra del golfo Pérsico y la recesión en Estados Unidos y Canadá así como la caída de la demanda mundial, el crecimiento de la economía tailandesa en 1991 fue de 7.9%, la tercera más alta entre los países del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico (PECC), después de Malasia (8.9%) y Corea (8.6%), y mucho más alta que la tasa promedio de los países de la OCDE (1 por ciento).

CUADRO 3
Tailandia: origen de inversión extranjera (porcentaje del total)

	1984	*1985*	*1986*	*1987*	*1988*	*1989*
Japón	36.8	9.0	49.5	43.7	53.0	54.0
Estados Unidos	12.0	39.1	4.2	6.9	5.8	6.0
Taiwan	10.1	5.9	8.6	18.4	12.5	13.0
Hong Kong	7.4	8.6	6.8	4.2	2.8	7.0
Otros	33.7	37.4	30.9	26.8	25.9	20.0

Fuente: Chuta Manusphaibool, "Labor Situation in Thailand", *A Country Report Presented in the 15th Liaison Meeting Organized by the Japan Institute of Labor*, Tokio, 9-20 de julio de 1990, p. 2.

En ese marco, la inversión japonesa es considerada como la más dinámica e importante, según puede verse en el cuadro 3. Su contribución en el futuro crecimiento del PIB puede ser significativa. En lo inmediato, se han creado aproximadamente entre 150 000 y 200 000 nuevos puestos de trabajo en Tailandia.

La inversión japonesa ha privilegiado ciertos sectores, como la producción de partes de automóviles, la industria eléctrica y electrónica y los proyectos para el desarrollo de recursos humanos, aspecto que es un grave problema para Tailandia. Esto último corresponde a un esfuerzo de las empresas japonesas dado su interés por producir bienes en un medio en el cual la mano de obra es barata, para poder reexportarlos a Japón, por lo cual Tailandia ocupa un lugar privilegiado para la inversión nipona dentro de los países de la ANSEA, según se puede comprobar en el cuadro 4.

La importante afluencia de capitales extranjeros a Tailandia, no sólo es productro de la apertura tailandesa y de las preferencias de Japón, sino de un fenómeno más generalizado de relocalización de las inversiones directas una vez que las facilidades industriales y las ventajas comparativas de los NIC's desaparecieron y que estos mismos acumularon excedentes importantes que buscan mercados y posibilidades de inversión. En buena parte, el destino de estos nuevos flujos de capital se orientó a los países de la ANSEA que, precisamente, buscaban reorientar sus propias estrategias de desarrollo. En estas circunstancias, Tailandia resultó ser uno de los destinos más favorecidos.

Al igual que en otros destinos, en Tailandia las inversiones extranjeras se orientan al sector manufacturero exportador, el cual se ha expan-

CUADRO 4
Actitud japonesa hacia la inversión en países de la ANSEA

País	*Tendencia*	*Razones para invertir*
Tailandia	Más a la coinversión	Costos más bajos de la mano de obra en proyectos para reexportar a Japón e ingresar a fuentes de materias primas y también de alimentos
Indonesia	Más abastecimiento técnico	Costos más bajos de la mano de obra en los proyectos
Malasia	Más a la coinversión	Menores costos de la mano de obra en los proyectos
Filipinas	Más a la coinversión y producción	Costos más bajos de la mano de obra en los proyectos para reexportar a Japón
Singapur	Más a 100% de finales y producción-procesamiento	Costo más bajo de la mano de obra y mayor desarrollo del mercado local

Fuente: Chuta Manusphaibool, "Labor Situation in Thailand", en *A Country Report Presented in the 15th Liaison Meeting Organized by the Japan Institute of Labor*, Tokio, 9-20 de julio de 1990, p. 4.

dido notoriomente, lo que ha obligado al país a incrementar sus importaciones de materias primas de uso industrial y de bienes de capital, de lo que ha resultado un déficit considerable, y ya bastante prolongado, de su balanza comercial, tal y como se puede ejemplificar con el cuadro 5, en el rubro exportaciones-importaciones para 1990. Éste es un problema serio para Tailandia, que se intenta resolver con el imperativo de que las empresas transnacionales utilicen una proporción cada vez mayor de recursos y componentes producidos localmente.

En lo que se refiere a los sectores bancario y financiero, los bancos tailandeses siguieron expandiendo sus actividades en Indochina, en donde cinco bancos comerciales tailandeses pudieron abrir sedes en Phnom Penh, capital de Camboya. Así se estableció el Cambodia Commercial Bank en conjunto con el Siam Commercial Bank, y abrió el Cambodia Farmers Bank, que es una sociedad con el Thai Farmers Bank. Otros bancos que abrieron fueron el Bangkok Bank, el Krung Thai Bank, el Thai Military Bank y el Siam City Bank.

La necesidad de operar procesos industriales más complejos y extendidos, de trabajar con técnicas bancarias y de procesamiento de información cada vez más compleja que requiere este proceso de modernización, pone en evidencia otro problema grave que debe enfrentar la

CUADRO 5
Estructura económica de Tailandia, 1990

Principales exportaciones	*$mn*	*Principales importaciones*	*$mn*
Textiles	3 300	Maquinaria no eléctrica	5 991
Arroz	1 083	Maquinaria eléctrica	3 912
Tapioca	903	Combustibles y lubricantes	3 051
Caucho	862	Hierro y acero	2 549
Piedras preciosas	860	Productos químicos	2 532
Total (incluidos otros)	22 905	Total (incluidos otros)	32 855
Principales destinos de las exportaciones	*% del total*	*Principales orígenes de las importaciones*	*% del total*
Estados Unidos	23	Japón	31
Japón	17	Estados Unidos	11
Singapur	7	Singapur	7
Holanda	5	Alemania	5
Alemania	5	Taiwan	5

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Thailand, Burma. Analysis of Economic and Political Trends Every Quarter. Country Report No. 2, 1992*, Business International, 1992, p. 3.

economía tailandesa: la falta de cuadros directivos con las habilidades necesarias para satisfacer dicha demanda. La falta de recursos humanos es bastante notoria, al punto de que Tailandia se encuentra dentro de los países de la ANSEA con el nivel de educación secundaria más bajo. Así, uno de los grandes desafíos para el crecimiento de la economía tailandesa no está en la dotación de recursos naturales sino en la condición del mercado de trabajo, y básicamente se concentra en los siguientes dos problemas:

1) Escasez de mano de obra calificada: la rápida expansión de la economía tailandesa, particularmente en manufacturas y construcción, ha hecho que la escasez de ingenieros y técnicos calificados sea muy severa. Por esta situación se han puesto en práctica programas de entrenamiento en forma muy intensiva y se ha proyectado que la brecha entre la demanda y la provisión de profesionales calificados se irá estrechando progresivamente, tal como lo podemos ver en el cuadro 6, pero será a largo plazo.

Pero, aparte de los ingenieros y técnicos, otros trabajadores calificados experimentarán una gran demanda por la expansión del mercado,

CUADRO 6
Situación en 1990 y proyección para 1996 de la demanda y provisión de técnicos calificados en Tailandia

	1990		*1996*	
Nivel educacional	*Demanda*	*Provisión*	*Demanda*	*Provisión*
Ingeniero especializado	723	243	1 028	321
Ingeniero	4 958	2 744	7 256	7 390
Técnico intermedio	8 533	23 487	12 682	33 939
Trabajador capacitado	17 516	22 251	24 457	26 152

Fuente: Chuta Manusphaibool, "Labor Situation in Thailand", en *A Country Report Presented in the 15th Liaison Meeting Organized by the Japan Institute of Labor*, Tokio, 9-20 de julio de 1990, p. 5.

el cual, además, irá aumentando la complejidad del entrenamiento y de los conocimientos.

2) Bajo nivel de transferencia tecnológica: la escasez de mano de obra calificada ha implicado que la tecnología transferida no sea la más avanzada en los proyectos de las compañías que han establecido coinversiones locales; de allí que una de las demandas más reiteradas, tanto por el gobierno como por las empresas, sea transferir conocimiento técnico a los ingenieros y técnicos locales. Éste ha probado ser también un proceso lento y difícil, pero que es indispensable resolver si el gobierno tailandés desea realmente llegar al concierto de países de reciente industrialización.

LA POLÍTICA EXTERIOR: DE LA CONFRONTACIÓN A LA INTEGRACIÓN

Como se ha señalado, la ubicación geopolítica de Tailandia obligó a que después de la segunda guerra mundial, y durante largo tiempo, la política exterior del país se definiera en función de las cuestiones políticas, ideológicas y militares de la península de Indochina, tomando claro partido por la estrategia de la "contención del comunismo", lo que originó profundas diferencias con sus vecinos indochinos, especialmente Kampuchea y Vietnam. Hoy día, después de la retirada de Estados Unidos de la región, de la salida de las tropas vietnamitas de Kampuchea, del realineamiento de las relaciones económicas entre los países indochinos; de la extinción del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME), y en momentos del extraordinario despegue de la economía tailandesa —para cuyo sostenimiento resulta determinante la búsqueda de nuevos

mercados potenciales de expansión— han provocado un cambio de actitud decisivo en la política exterior tailandesa, mostrando un interés en transformar los antiguos campos de batalla en actuales zonas de mercado.

Una condición previa para desarrollar dichos mercados es, por un lado, la distensión de las relaciones con Kampuchea, a cuyo propósito se dirige la ayuda y el apoyo tailandés y, por el otro, reiterar públicamente la intención de continuar con la política de acercamiento con Vietnam, a través de medidas que fomenten una mayor relación y cooperación bilateral en esta era de pragmatismo y realismo económico. Por ejemplo, Bangkok procura obtener el compromiso vietnamita de evitar una nacionalización de los capitales extranjeros, induciendo a los empresarios tailandeses a penetrar en ese mercado. Así, a raíz de la reciente visita del primer ministro Anand a Vietnam —la primera a ese nivel desde la reunificación del país en 1975— se inició una nueva era en las relaciones bilaterales, arrojando como resultado la decisión de abrir una oficina consular tailandesa en Ciudad Ho Chi Minh y una vietnamita en Bangkok. Además, se firmó una línea de crédito para financiar compras de productos tailandeses, un entendimiento para la fijación de los precios del arroz entre ambos países (los mayores exportadores a nivel mundial), la autorización para la apertura de dos oficinas en Vietnam del Bangkok Bank y del Thai Military Bank y, sobre todo, la ratificación de un protocolo que actualiza el Acuerdo de 1987 sobre Comercio y Cooperación Económica y Técnica entre ambos países. En lo que respecta a su acercamiento con Laos, también es evidente su carácter conciliador, como lo comprueba el apoyo del gobierno de Bangkok al interés de ese país de integrarse en el esquema de desarrollo del sudeste asiático y la voluntad recíproca de promover las relaciones bilaterales mediante la realización de proyectos de desarrollo conjuntos. En definitiva, con las perspectivas de consolidación de la paz en Indochina, Tailandia se apresta a revivir el, alguna vez, lucrativo comercio con esos países. Este mercado constituye una salida ideal para bienes intermedios manufacturados en Tailandia, que en reciprocidad puede importar materias primas clave que esos países poseen en cantidades apreciables.

En lo que se refiere a su relación con los países de la ANSEA, Tailandia ha desarrollado un cierto liderazgo con su propuesta para crear un nuevo orden regional, mediante la construcción de "puentes" que interrelacionen a esa área con los países indochinos y su exhortación a la ANSEA para lograr una gradual integración de sus economías, a fin de establecer una zona de libre comercio antes de que finalice el siglo. En esa perspectiva se inscribe la propuesta tailandesa de 1991 para crear un

Área Regional de Libre Comercio, misma que fue acordada a principios de 1992 por los países miembros con el nombre de Área de Libre Comercio de la ANSEA. Para su consecución, se firmó un programa de Aranceles Preferenciales Efectivos Comunes para productos manufacturados y agrícolas procesados, además de petróleo, pulpa de madera, cemento, productos químicos y farmacéuticos, fertilizantes, textiles, productos de cerámica y vidrio, joyería y productos eléctricos, quedando excluidos los servicios y los productos agrícolas. Ésta es, en los hechos, uno de los componentes mayores de la política exterior de Tailandia: su política hacia la ANSEA, y no sólo constituye un mercado de más de 300 millones de personas, sino un bloque económico real, que no ha estado antecedido por la firma de acuerdos o tratados de libre comercio bilaterales o multilaterales entre sus miembros. Ha sido un proceso de integración económica efectiva, y hasta cierto punto natural, de las economías regionales de Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur, Tailandia y, últimamente, Brunei, con un nivel apreciable de transnacionalización de sus corporaciones locales y con una amplia apertura económica y una poco conflictiva división del trabajo dentro de la Asociación, a la que muchos consideran como un ejemplo exitoso de integración regional, factible de que ingrese a otras instancias de integración mucho mayor, como la llamada Cuenca del Pacífico, por ejemplo, cosa que multiplica sus posibilidades.

Los vínculos con el gobierno de Japón se han fortalecido de manera continua, principalmente en cuestiones de cooperación económica y de seguridad regional. Tailandia desea que Tokio amplíe su participación en los procesos económicos y de seguridad, no sólo en Asia y en el Pacífico, sino también en otras áreas del mundo. Asimismo, la estrecha relación entre las familias reales de ambos países y la prioridad que Japón concede a sus relaciones con Tailandia —dado el papel relevante que ésta desempeña en el seno de la ANSEA y en Indochina— se han traducido en un acercamiento bilateral más profundo. Sin embargo, ante los acontecimientos internos de mayo de 1992, el gobierno japonés hizo un severo llamado a Tailandia para que pusiera término a la violencia y restableciera el orden social, ya que dicha situación podría provocar una baja en las inversiones y en los negocios que Japón mantiene en ese país.

En lo que se refiere a sus relaciones con Estados Unidos, éstas se han visto continuamente amenazadas por problemas de índole política y económica, principalmente por las violaciones a los derechos humanos y su acercamiento con países de herencia y corte comunistas como Kampuchea, Vietnam y Laos. Estas circunstancias han coadyuvado al

deterioro de las relaciones económicas, provocando la aplicación de sanciones por parte del gobierno estadunidense. Tomando como base eventuales violaciones a los derechos de propiedad intelectual, Tailandia quedó excluida del Sistema Generalizado de Preferencias Arancelarias estadunidense, le incrementaron los impuestos de importación y se puso bajo control la compra de productos provenientes del mercado tailandés. No obstante, en un intento de mejorar la relación bilateral, el entonces primer ministro tailandés viajó a Washington en 1991 y expuso los principales avances de su gobierno interino, reiterando el deseo de convertir a su país en el centro de desarrollo de Indochina; al mismo tiempo, planteó la seguridad política interna, a efecto de prevenir la inhibición de la inversión nacional y foránea, pero sobre todo con la intención de dejar expedito el principal mercado de exportación tailandesa que es justamente el mercado estadunidense. Sin embargo, a consecuencia de los disturbios internos de mayo pasado, el gobierno de Washington aplazó la reanudación de su asistencia económica a Tailandia y suspendió las maniobras militares conjuntas "Cobra Gold", planeadas para finales de mayo de 1992. He ahí el precio del desfase tailandés entre política y economía-seguridad.

UN PASO HACIA ADELANTE

Restablecer la credibilidad y confianza en el sistema político tailandés; consolidar la frágil estabilidad política y generar condiciones de paz social y convivencia, dentro del marco de las garantías individuales y del respeto a los derechos humanos; restablecer la confianza de muchos inversionistas, tanto extranjeros como nacionales en la economía tailandesa; mantener la tasa de crecimiento alta y estable, conservando los equilibrios macroeconómicos que aseguren la viabilidad del modelo de desarrollo; canalizar adecuadamente el potencial democrático mostrado por buena parte de la sociedad civil durante los dramáticos acontecimientos de Mayo y, sobre todo, atenuar la indebida injerencia de lo militar en la política fueron, a la vez que grandes desafíos, las grandes expectativas que la clase política, empresarial y civil progresista se fijó en torno a las elecciones generales del 13 de septiembre de 1992. Y en muchos sentidos, este importante evento político-electoral respondió a tales expectativas, tal y como lo podemos apreciar en el cuadro 7:

Como se puede advertir, sobre todo si comparamos los cuadros 1 y 7, en el breve lapso de 6 meses, no sólo se ha producido un vuelco

CUADRO 7
Representación partidaria en el Parlamento tailandés como resultado de las elecciones generales del 13 de septiembre de 1992

Fuerzas pro democracia		*Fuerzas pro militares*	
Demócrata	79	Chart Thai	77
Nueva Aspiración	51	Chat Pattana	60
Palang Dharma	47	Seritham	8
Acción Social	22	Muanchon	4
Solidaridad	8	Prachakorn Thai	3
		Rassadorn	1
Total de escaños	207	Total de escaños	153
Total general de escaños	360		

Fuente: BOI *Investment Review*. A publication of the Thailand Board of Investment, noviembre, 1, 1992, vol. 1, núm. 4, p. 2.

completo en el espectro de la representación parlamentaria y una recomposición del cuadro de las alianzas partidarias que, tras una significativa y mayoritaria votación ha colocado a las fuerzas pro democracia en el gobierno, con el consiguiente desplazamiento de las fuerzas pro militares a la oposición, sino que también generó la oportunidad de colocar a la cabeza de la coalición gobernante a un reconocido e intransigente demócrata, el abogado Chuan Leekpai, cuyo liderazgo, con apoyo de una importante mayoría parlamentaria, con un gobierno pluripartidista, premunido de un exhaustivo plan de gobierno y con un amplio consenso de la sociedad civil, se inicia bajo los mejores auspicios para la causa democrática. En efecto, en el plan económico el impacto de la crisis política sobre las actividades económicas, por lo menos en el corto plazo, no han sido tan severas como inicialmente se pensó. La actividad turística resintió los efectos inmediatos, algunos proyectos de construcción fueron pospuestos y, aunque el impacto sobre la inversión privada todavía no se ha podido precisar, se podría decir que, en lo general, la economía tailandesa no sufrió mayores daños al finalizar el año 1992, considerado por muchos como el peor en cuanto a su desempeño, y terminará creciendo a una tasa de 7% anual. En el plano político, como ya se ha destacado, el liderazgo de Chuan Leekpai se sienta sobre bases sólidas. En cuanto a lo personal, se trata de un civil que no reconoce vínculos con las castas militares, ni con otras organizaciones poderosas,

que durante 23 años de servicio público como profesional del derecho, funcionario, diputado, ministro de varias carteras y líder del Partido Demócrata, jamás ha sido cuestionado en su integridad, honestidad y militancia, y que a diferencia de otros políticos tailandeses jamás ha dejado su afiliación al Partido Demócrata, al cual se incorporó en 1969. En suma, la mayor parte de la clase política tailandesa reconoce a Chuan su capaciad negociadora y su habilidad para construir el consenso, pero también su consecuencia política ratificada recientemente por el ya primer ministro cuando ha dicho: "Yo nunca me he apartado de los patrones democráticos".

Bajo la consigna de la estabilidad, el nuevo gobierno no sólo ha hecho pública su inquebrantable adhesión a los principios democráticos, sino también su firme decisión de impulsar políticas de desarrollo social inéditas como la descentralización del gasto público, como una medida fundamental para reducir las diferencias de ingreso entre las áreas urbanas y rurales, uno de los grandes desequilibrios existentes hasta ahora en Tailandia; adicionalmente y aún a riesgo de un déficit fiscal, suplementará las inversiones en educación, transporte y comunicaciones, y desarrollo rural, con lo cual se hará sin abandonar las políticas de liberalización y sin romper con el patrón de desarrollo en curso, en una suerte de política de gobierno que combina proyectos económico-sociales a corto plazo, con la realización de las grandes metas nacionales a más largo plazo encaminadas a la consolidación del modelo de desarrollo.

Privilegiando los aspectos de la oferta política del nuevo gobierno, es interesante destacar que el énfasis en una nueva distribución del ingreso no sólo supone una descentralización de la prosperidad hasta ahora alcanzada en las zonas urbanas, sino también una descentralización del poder político-administrativo a los gobiernos locales. Por otro lado, el gobierno ha ofrecido apoyar el desarrollo de los partidos políticos y se ha comprometido a incluir en la currícula de las escuelas públicas, contenidos y lecciones acerca de la democracia, enfatizando su práctica y destacando sus ventajas. También se ha hecho explícita la oferta de transparencia en las decisiones del gobierno y garantizado el libre acceso a la información, en contraste con la firme decisión de combatir la corrupción y las prácticas deshonestas de los funcionarios gubernamentales. ¿Quién podría negar el trasfondo democrático de todas esta medidas?

En materia de política exterior se expresa la voluntad de ajustarse lo mejor posible a las cambiantes condiciones del escenario mundial, centrándose en los trabajos enmarcados dentro del Acuerdo de Libre

Comercio dentro de la ANSEA, el AFTA en sus siglas en inglés, que justamente entra en operación a partir del 1 de febrero de 1993, y en la APEC, o sea, la promoción de la Cooperación Económica en Asia del Pacífico.

Con todo y algunas omisiones, por primera vez en la historia política contemporánea de Tailandia, el gobierno del primer ministro Chuan presenta un plan de desarrollo integral, coherente, fundamentado y con una clara precisión de sus metas a corto, mediano y largo plazos que, por lo tanto, ha sido bien recibido por una gran mayoría de la opinión pública y que, por su claridad y visión de futuro facilitará el debate parlamentario, otrora enfrascado en estériles discusiones en torno a intereses personales y de grupo. Sin embargo, es todavía demasiado prematuro para hablar de logros y realizaciones concretas y trascendentes en el difícil camino de la construcción de una democracia real, verdaderamente representativa y auténticamente asumida por la sociedad tailandesa. La estructura y la práctica de las fuerzas armadas aún no se asimila a las exigencias de una sociedad moderna y democrática, y aunque actualmente han tomado distancia con respecto a la gestión gubernativa y se han constituido en una "oposición" más o menos encubierta a consecuencias de los sucesos de Mayo, su historial político, su representación partidista, sus vínculos con la burocracia gubernamental, su poder económico y su liga con los negocios, tanto lícitos como ilícitos, pero sobre todo por el poder de sus armas, los mantiene incólumes y, por tanto, potencialmente peligrosos para la democracia. Así las cosas, nadie puede asegurar todavía que el paso hacia adelante que se ha dado en el proceso democrático tailandés sea definitivo, pues tratándose de los militares tailandeses, bien podrían ser dos hacia atrás en el momento menos esperado.

APÉNDICE

Nombre oficial:	Reino de Tailandia
Capital:	Bangkok
Extensión territorial:	513 115 km^2
Religión:	La mayor parte de la población practica el budismo; hay minorías de cristianos y musulmanes.
Idioma:	Tai o tailandés (oficial); las minorías utilizan sus propias lenguas.
Moneda:	Bath (25.50=1 dólar)
Gobierno:	Monarquía constitucional
Principales organizaciones políticas:	Partido Chart Thai Partido Nueva Aspiración Partido de Acción Social Partido Demócrata

Principales miembros de gabinete (electo en junio de 1992)

Primer ministro:	Anand Panyarachun
Primer ministro:	General de policía (ret.) Pow Sarasin
Viceprimer ministro:	M.R. Kasemsomosorn Kasemsri Profesor Kasem Suwanakul

• Ministros

Defensa:	General (ret.) Banchob Bunnag
Interior:	General de policía (ret.) Pow Sarasin
Relaciones Exteriores:	Arsa Sarasin
Finanzas:	Panas Simasathien
Agricultura:	Kosit Panpiemrat
Comercio:	Ameret Sila-on
Transporte y Comunicaciones:	Nukul Prachuabmoh
Educación:	Dr. Kaw Sawatdipanich
Industria:	Dr. Sippanond Ketudat
Salud Pública:	Dr. Pairot Ningsanond
Energía, Ciencia y Tecnología:	Dr. Paichit Uathavikul
Justicia:	Vichien Wattanakhun
Relaciones Universitarias:	Profr. Kasem Suwanakul

DATOS DE POBLACIÓN

	1988	*1989*	*1990*	*1991*
Población total (millones)	54.33	55.21	56.08	56.92
Densidad de población (personas por km^2)[1]	–	–	106.3	–

[1] Al 1 de abril.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD (Miles de personas mayores de 11 años)

	1989
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	20 402.0
Minería y canteras	44.5
Manufacturas	2 769.8
Construcción, reparación y demolición	718.3
Electricidad, gas, agua y servicios sanitarios	118.2
Comercio	2 919.8
Transportes, almacenes y comunicaciones	663.6
Servicios	2 956.2
Otras	19.2
Total	30 611.9

Fuente: *The Far East and Australasia.*

COSTO DE LA VIDA (Índice de precios al consumidor; base: 1986=100)

	1988	*1989*	*1990*
Alimentos	107.5	116.4	125.7
Vestido	105.4	111.0	118.6
Vivienda	106.3	109.9	113.7
Servicios médicos y particulares	102.6	106.2	112.3
Transporte	103.2	105.6	111.0
Total	106.4	112.1	118.8

Fuente: *The Far East and Australasia.*

EDUCACIÓN, 1988

	Planteles	*Profesores*	*Estudiantes*
Comisión Nacional de Educación Primaria	31 377	337 118	6 756 038
Comisión de Educación Privada	2 968	61 761	1 335 434
Departamento General de Educación	1 761	96 395	1 566 109
Administración metropolitana de Bankok, municipalidades y Muang Pattaya	897	23 571	488 556
Departamento de Educación Vocacional	162	13 413	214 610
Ministerio de asuntos universitarios	50	17 560	191 096
Policía Fronteriza	154	968	16 872
Departamento de formación de maestros	56	5 855	57 365
Total (incluye otras)	37 696	562 028	10 699 132

COMUNICACIONES

	1986	*1987*	*1988*
Radiorreceptores	8 530 900	8 292 324	8 796 759
Televisores	4 819 200	5 275 637	5 928 486
Libros (títulos)	7 718	n.d.	n.d.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

OTROS INDICADORES SOCIALES, 1988
(Por mil habitantes)

	Porcentaje
Tasa de natalidad	28.8
Tasa de mortalidad	0.8
Tasa de mortalidad infantil	51.5
Población por médico	7 949.0
Población por cama de hospital	761.0

Fuente: UNESCO, *Estado Mundial de la Infancia 1990,* Nueva York.

BALANZA DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1988	*1989*	*1990*	*1991*[a]
Balanza en cuenta corriente	–1 655	–2 498	–7 282	–1 760
Exportaciones (FOB)	15 781	19 834	22 811	7 700
Importaciones (FOB)	–17 856	–22 750	–29 561	–8 910
Balanza comercial	–2 074	–2 916	–6 751	–1 210

[a] Tercer trimestre.
Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*

CUENTAS NACIONALES
(Miles de millones de baht)

	1988	*1989*	*1990*
Consumo del gobierno	156.7	174.9	200.7
Formación bruta de capital	407.3	550.4	729.1
Consumo privado	900.7	1 049.0	1 214.3
PIB	1 507.0	1 776.0	2 051.2
PIB a precios de 1985	1 319.0	1 477.9	1 625.7

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Millones de baht)

	1987	*1988*	*1989*
Agricultura, silvicultura y pesca	205 592	250 384	266 379
Minería y canteras	38 491	47 657	60 648
Manufacturas	299 327	373 326	453 258
Construcción	66 097	84 791	112 283
Electricidad y agua	31 266	34 315	41 499
Transportes y comunicaciones	92 943	106 696	123 047
Comercio mayoreo y menudeo	195 696	240 080	242 748
Banca, seguros y bienes raíces	50 366	64 979	87 845
Propiedades de viviendas	48 802	52 697	58 430
Administración pública y defensa	52 700	56 397	64 326
Otros servicios	171 867	195 655	235 515
PIB a valores de compra	1 253 147	1 506 977	1 775 978

Fuente: *The Far East and Australasia.*

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares)

	1988	*1989*	*1990*	*1991*	*1992*
Oro[1]	1 105	993	968	899	899[a]
DEG	61	16	13	8	10[b]
Reservas en el FMI	39	38	45	222	255[b]
Divisas	5 997	9 461	13 247	17 287	17 778[c]
Total	7 112	10 508	14 273	18 416	–

[1] Valuación nacional.
[a] Primer trimestre.
[b] Segundo trimestre.
Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales.*

COMERCIO INTERNACIONAL
Principales mercancías
(Millones de baht)

	1987	*1988*	*1989*
Importaciones (CIF)			
Alimentos y animales vivos	13 946	24 238	30 001
Bebidas y tabacos	1 515	2 626	3 528
Materias primas, excepto combustibles	24 669	34 707	45 143
Grasas vegetales y animales	175	483	662
Productos químicos	50 876	64 424	74 204
Manufacturas básicas	65 384	109 746	152 105
Maquinaria y equipo de transporte	108 662	203 013	251 001
Total (incluye otros)	334 209	513 114	662 679
Exportaciones (FOB)			
Alimentos y animales vivos	109 341	137 566	173 474
Bebidas y tabacos	1 428	1 613	1 777
Materias primas, excepto combustibles	26 751	35 649	35 337
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	2 099	3 069	3 700
Grasas animales y vegetales	307	180	160
Productos químicos	4 528	4 838	6 457
Manufacturas básicas	58 751	76 865	93 563
Maquinaria y equipo de transporte	35 522	63 789	91 801
Total (incluye otros)	299 853	403 570	516 315

Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de baht)

Importaciones (CIF)	*1987*	*1988*	*1989*
Australia	5 846	8 779	13 215
República Popular de China	12 968	17 191	19 175
Francia	5 130	12 413	10 669
República Federal de Alemania	19 868	27 527	33 992
Hong Kong	4 875	6 369	8 836
Italia	4 326	6 094	9 580
Japón	86 864	148 905	200 937
República de Corea	8 016	14 233	19 173
Malasia	12 767	10 748	17 194
Arabia Saudita	3 712	5 132	9 235
Singapur	26 030	38 196	50 867
Taiwan	12 491	21 334	33 112
Reino Unido	10 834	15 185	16 912
Estados Unidos	41 612	69 557	74 673
Total (incluye otros)	334 209	513 114	662 679
Exportaciones (FOB)			
República Popular de China	9 975	12 008	13 900
Francia	7 304	9 597	11 359
República Federal de Alemania	14 770	18 635	21 040
Hong Kong	12 560	17 969	20 395
Indonesia	1 590	2 160	4 136
Irán	3 284	2 110	4 307
Italia	5 616	7 409	7 749
Japón	44 608	64 412	87 993
Malasia	9 970	11 946	15 062
Países Bajos	19 991	22 015	25 061
Arabia Saudita	7 584	9 013	9 267
Singapur	26 993	30 981	36 840
Reino Unido	10 721	14 885	19 175
Estados Unidos	55 728	80 865	111 788
Total (incluye otros)	299 853	403 570	516 315

Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRINCIPALES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1990 (Millones de dólares)

Exportaciones		*Importaciones*	
Textiles y prendas de vestir	3 300	Maquinaria no eléctrica	5 991
Arroz	1 083	Maquinaria eléctrica	3 912
Tapioca	903	Combustibles y lubricantes	3 051
Caucho	862	Hierro y acero	2 549
Piedras preciosas	860	Productos químicos	2 532
Total (incluye otros)	22 905	*Total* (incluye otros)	32 855

Fuente: *Country Report, Thailand,* núm. 3, 1992.

PRINCIPALES PAÍSES SOCIOS COMERCIALES EN 1990 (Porcentaje del total)

Exportaciones		*Importaciones*	
Estados Unidos	23	Japón	31
Japón	17	Estados Unidos	11
Singapur	7	Singapur	7
Países bajos	5	Alemania	5
Alemania	5	Taiwan	5

Fuente: *Country Report, Thailand,* núm. 3, 1992.

TAIWAN

CARL T. BERRISFORD
El Colegio de México

POLÍTICA INTERNA

El año de 1992 se caracterizó por la aplicación gradual y programada de un paquete de reformas constitucionales, el cual fue iniciado en 1990 por el partido gobernante Kuomintang (KMT).* La aplicación de este paquete se facilitó gracias a los resultados favorables que este partido obtuvo en las elecciones de la Asamblea Nacional en diciembre de 1991. Éstas confirmaron un mayor apoyo a las reformas adoptadas por el gobierno del presidente Li Teng Hui, al tiempo que apaciguaron los temores internos provocados por un fuerte sentimiento pro independentista, representado por el principal partido de la oposición.

Por otra parte, el gran parteaguas político e ideológico fue la derogación, en mayo de 1991, de una serie de antiguos decretos conocidos como las "Provisiones Temporales Efectivas Durante el Periodo de Rebelión Comunista". Esta derogación significó el fin de más de 40 años de un estado de guerra técnica con Beijing y, por lo tanto, la invalidez de los poderes especiales que habían permitido al presidente gobernar por medio de decretos de emergencia a lo largo de este periodo. El significado político de este importante suceso se evidenció en la revisión de leyes anacrónicas para contrarrestar la infiltración comunista y coordinar la seguridad nacional, la que también tuvo como consecuencia principal el surgimiento de nuevas actitudes hacia el Partido Comunista en Beijing y hacia la problemática de los contactos oficiales y no oficiales con el continente.

* En la transcripción de los nombres chinos se respetó la forma que usa la prensa de Taiwan.

Los comicios parciales para la Asamblea Nacional celebrados el 21 de diciembre de 1991 también estaban de alguna manera vinculados a la derogación de las Provisiones Temporales ya que una de sus cláusulas[1] había impedido que los escaños en este órgano correspondientes a los antiguos miembros electos en el continente no podrían sujetarse a elección popular hasta la recuperación militar de sus distritos electorales en territorio ocupado. No obstante lo anterior, y de que se estableció en 1991 un programa de jubilación para asegurar la salida de los elementos gerontocráticos de los órganos del gobierno, las elecciones no estaban totalmente sujetas a una elección popular, ya que sólo estaban abiertos 325 escaños de un total de 627.

Los resultados de los comicios de diciembre de 1991 representaron un triunfo decisivo para el KMT que ganó 254 escaños o 71% de los votos comparado con los 66 escaños o 23.9% que obtuvo el partido de la oposición, el Partido Demócrata Progresista (PDP). Los escaños restantes se dividieron entre otros 15 partidos menores e "independientes". Esto representó una destacada pérdida de popularidad para el PDP que había jugado su carta avalando una postura abierta de separación política de la isla, retando así la línea del Kuomintang y del Partido Comunista chino de que Taiwan forma parte del territorio chino.

La votación obtenida por el PDP era relativamente pequeña comparada con el 28% que logró en los comicios para el órgano legislativo en 1989 y tendía a mostrar la desconfianza del electorado, dado que invocar abiertamente la independencia implicaba una amenaza a su prosperidad económica, pues podría motivar la invasión de la isla por fuerzas de China Popular. Esta línea del PDP también significó un cambio significativo en la plataforma política que adoptó en 1991 bajo el liderazgo del nuevo presidente Hsu Hsin Liang, más radical en su ideología separatista.

Por otra parte, la Asamblea Nacional, que tiene las facultades de elegir al presidente y modificar la Constitución, abrió las sesiones en marzo y provocó en los círculos políticos un intenso debate sobre cómo elegir al presidente: mediante el voto directo o de un voto de poder. Conservadores como el premier Hau Pei Tsun apoyaron públicamente el voto de poder, ya que éste preservaría la estabilidad política y prevendría la concentración de poder del presidente. Más importante aún, el voto representativo impediría la elección de un presidente pro independiente

[1] Carl Berrisford, "La derogación de las provisiones temporales de Taiwan", *México Internacional*, enero de 1992, p. 5.

en caso de que el sentimiento del electorado taiwanés girara repentinamente hacia la autonomía.

Tanto el ala liberal dentro del Kuomintang como el PDP apoyaron la celebración de elecciones presidenciales directas. Los liberales del KMT argumentaron que el resultado electoral de diciembre era muestra suficiente de la responsabilidad del público taiwanés cuando decide elegir a un presidente. Empero, debido a los grandes conflictos que provocó esta discusión dentro del Partido Kuomintang, que amenazó con provocar una ruptura dentro del mismo, se decidió posponer esta importante decisión para el futuro.

Pese a un evidente titubeo ante la cuestión del modo de elegir al presidente de la República, en marzo, durante una sesión de tres días del Comité Central del Kuomintang, se lograron importantes acuerdos en otras áreas de la agenda de la reforma constitucional. Entre ellos destacaron la elección popular de los alcaldes de las ciudades de Taipei y Kaoxiung, previamente designados por el presidente y la reducción del periodo presidencial de seis a cuatro años a partir de 1996. Otra decisión significativa fue la de asignar al presidente el poder de designar a los miembros del Órgano de Control, anteriormente privilegio exclusivo de la Asamblea Provincial de Taiwan.

El lento proceso del programa de reforma constitucional que se manifestó a lo largo del año se ha explicado por la resistencia de un sector conservador cada vez más pequeño dentro del KMT, la que se reflejó en el rechazo a tomar una decisión concreta acerca de la función futura de la Asamblea Nacional, a pesar de que el presidente Li Teng Hui en algún momento manifestó su abierto apoyo para las elecciones presidenciales directas.

La simplificación del aparato gubernamental de Taiwan, originalmente concebida para el continente, es una fase importante de las reformas evidenciada por el ingreso de sangre nueva a la Asamblea Nacional como resultado de los comicios de diciembre y la renovación del órgano legislativo mediante las elecciones programadas para diciembre de 1992. Este último someterá 125 escaños a elección por distrito y marcará un hito, pues ésta será la primera vez que este órgano se constituya enteramente con taiwaneses o chinos nacidos en Taiwan.

El postrer esfuerzo de resistencia de los últimos dinosaurios del KMT, veteranos de la guerra civil, puede explicarse por las repercusiones para sus bases de poder implicadas en el desmantelamiento del aparato político y jurídico asociado con un gobierno bajo "un estado de sitio" a causa de la amenaza comunista, situación que acabó en mayo del año

pasado al abolirse los decretos de emergencia nacional.

Esta resolución implicó el requisito de aprobar o invalidar, antes de finales de julio de 1992, toda ley o decreto que hubiera surgido del estado de emergencia para ponerlo en práctica.

El Comando de Guarnición de Taiwan, creado en 1958 por el presidente Chiang Kai Shek para coordinar la seguridad interna fue un vestigio del estado de emergencia desmantelado a fines de junio. Originalmente encargado de la vigilancia, la aduana, la censura y la policía civil, actividades relegadas en recientes años a otras autoridades, tuvo mayor fama por la supresión y aniquilación de la oposición interna en nombre de la resistencia ante los rebeldes comunistas.

Otro motivo para eliminar ese Comando fue su asociación con el simbólico incidente del 28 de febrero de 1947 cuando desempeñó un papel clave en la matanza de decenas de miles de taiwaneses indígenas. Como primer reconocimiento oficial de la tragedia, a fines de febrero se hizo público un informe sobre la masacre y el presidente Li expresó su remordimiento ante el suceso. El gobierno también empieza a considerar, por las presiones de los diputados de la oposición, la posibilidad de indemnizar a las familias de las víctimas. Todavía sigue vivo el jefe del estado mayor de la Guarnición en el momento de la matanza.

También asociadas con la época de emergencia están las severas leyes de sedición del artículo 100 del Código Criminal, promulgadas para prevenir la infiltración comunista, las que por muchos años, según las acusaciones de grupos como el PDP, se aplicaron de manera arbitraria para erradicar a la oposicion ideológica al partido gobernante.

Esto condujo el 16 de mayo a una revisión de la ley de sedición. Se removieron las penas para actos no violentos de sedición, previamente castigables hasta con cinco años de encarcelamiento. Asimismo, se decidió disminuir a un mínimo la lista negra de políticos indeseables que tienen prohibido ingresar al país. Los primeros disidentes liberados gracias a la nueva revisión fueron Huang Hua, político pro independentista que cumplía una sentencia de 10 años y Chou Chao-lung, acusado de ingresar al Partido Comunista en 1985. Además otros activistas pro independentistas presos y pertenecientes a organizaciones radicadas en el exterior también fueron absueltos o erradicados de la lista negra. Actualmente se interpretan como actos de sedición, y por tanto castigables, los efectuados para derrocar al gobierno mediante la violencia o la coerción.

A pesar de que el gobierno de Beijing interpretó tal medida como otra muestra de tolerancia por parte del presidente Li Teng Hui ante los elementos que promueven la independencia de la isla, irónicamente

también representó el reconocimiento del Partido Comunista. Tal postura se refleja en la decisión tomada en enero de 1991, de eliminar el requisito de renunciar al Partido Comunista que se exigía a todo visitante del continente antes de ingresar al territorio. Esto representó el reconocimiento *de facto* de la necesidad de coexistir y tolerar al Partido Comunista de China y conduce a la posibilidad de que funcionarios gubernamentales de China Popular visiten el país.

Como muestra de los avances en el terreno de los intercambios entre China y Taiwan en una nueva época de coexistencia tolerada, el 16 de julio el órgano legislativo taiwanés autorizó al gobierno para que establezca contactos directos con China Popular y permitió mediante la Ley de las Relaciones del Estrecho que comunistas chinos visiten Taiwan. Esto constituye un gran paso para fomentar los lazos sociales y económicos con China Popular.

RELACIONES EXTERNAS

El año de 1992 representó un periodo activo y agitado para la diplomacia exterior de Taiwan, caracterizada por su "línea pragmática". Por una parte las nuevas repúblicas de la antigua Unión Soviética y los países de Europa oriental representaron territorio fértil para buscar el reconocimiento diplomático y establecer "relaciones sustanciales". Por otra parte, Taiwan mejoró su perfil internacional ante los países industrializados de occidente, gracias a la publicidad que se dio a escala mundial tanto a su Plan de Desarrollo Nacional de Seis Años como a las grandes coinversiones, como la pactada con la empresa aeronáutica estadunidense Mc Donnel Douglas.

Además, las relaciones bilaterales con China Popular evolucionaron al abrirse la posibilidad del comercio directo y de realizar mayores inversiones taiwanesas en el continente chino, acontecimientos que podrían utilizarse como importantes palancas de negociación para solucionar el problema de la reunificación.

En noviembre de 1991 Taiwan logró un pequeño triunfo en su diplomacia exterior al lograr su ingreso con China Popular y Hong Kong a la Cooperación Económica de Asia del Pacífico, si bien con la etiqueta de "una zona aduanera especial".

Aunque los cancilleres de ambos gobiernos rehusaron utilizar semejante fórmula para el futuro ingreso a foros internacionales, no se excluye la posibilidad de que vuelva a instrumentarse este arreglo para el ingreso

de ambos países al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT). Para ello Taiwan disfruta del apoyo de Estados Unidos, y aunque se encuentra mejor adecuado que China Popular a los requisitos de libre comercio del GATT, es probable que logre su ingreso a este foro después de que lo haga China Popular.

Taiwan es miembro del Banco de Desarrollo de Asia (ADB) y de la Conferencia de Cooperación Económica de Asia, donde se le denomina "Taipei China". Busca incrementar su estatus internacional mediante su ingreso a la ONU. Por otra parte, en junio participó en el consejo consultivo del Grupo de los Siete y también persigue la entrada a la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE).

Taiwan actualmente sólo es reconocido por 29 países —comparado con los 137 que reconocen a China Popular— tras de obtener el reconocimiento diplómatico de Niger, república del África occidental, el 19 de junio de 1992 y de perder el de Corea del Sur, su único aliado asiático, el 24 de agosto de 1992.

Los 29 "amiguitos" de Taiwan constituyen en su mayor parte países tercermundistas de América Central y África que reciben préstamos blandos e inversiones directas a cambio de su reconocimiento diplomático. Recientemente esta política ha sido calificada por Beijing como "una política de chequera".

Esta controvertida "diplomacia pragmática" del presidente Lee Teng Hui entró en una nueva fase en 1992 con la iniciativa de "las relaciones sustanciales" (shi zhi guan-xi), en las que se destaca el derecho a la coexistencia de Taiwan con China en la comunidad internacional, al entablar relaciones de carácter comercial y técnico con países que ya tienen relaciones diplomáticas con la República Popular. Esta táctica tiene la función de minar o desestabilizar las relaciones diplomáticas de China con terceros países.

Taiwan actualmente mantiene "relaciones sustanciales" con 54 países mediante 85 oficinas de representación, 30 de las cuales fueron establecidas en los últimos 28 meses. Entre los países con los que existe una relación sustancial están Rusia, México, India y Vietnam. Éstos, en su mayoría en vías de desarrollo, fueron objeto de una ofensiva diplomática intensiva a principios de 1992 para fortalecer los lazos bilaterales.

Durante 1991 en particular se identificó a los países bálticos, la Comunidad de Estados Independientes (CEI) y Europa oriental como territorios vírgenes para formular sus nuevas estrategias diplomáticas. Por ejemplo, a pesar de que Lituania, Letonia y Estonia establecieron

relaciones diplomáticas con China Popular en septiembre de 1991, tras la visita del vicecanciller de Taiwan Chang Hsiao Yen en noviembre de aquel año se establecieron oficinas representativas en las tres repúblicas. Letonia fue un objeto especial de la ofensiva del vicecanciller Chang, y tras un insistente cabildeo el gobierno de ese país acordó que Taiwan promoviera su oficina representativa al estatus de consulado en enero de 1992. ("Cambiamos Nuestros Enemigos por Amigos", en *Yuen Chien*, junio de 1992.)

El acercamiento a la CEI comenzó con ayuda humanitaria por 55 millones de dólares en alimentos y medicinas a Rusia y Ucrania a fines de 1991. Taiwan entabló relaciones comerciales "recíprocas" con Rusia en 1990 y al año siguiente ésta era su socio comercial más grande de la región después de Polonia. Asimismo, Taiwan ha logrado acordar un intercambio de oficinas comerciales con Ucrania.

Conforme al proyecto de Taipei de convertir a Rusia en la puerta de entrada a la CEI, en junio de 1992 el vicecanciller Chang y Oleg Lobov, asesor del presidente Boris Yeltsin, acordaron establecer oficinas comerciales en ambos países. No obstante, Taiwan negó al gobierno de Rusia un préstamo de 3 000 millones de dólares, a pesar del superávit de 243 millones de dólares que mantuvo con ese país y Ucrania durante los primeros siete meses de 1992, hecho que demostró que la "política de chequera" tiene evidentes límites.

Taiwan ha buscado aprovechar tanto los recursos naturales de la ex Unión Soviética, su tecnología electrónica y nuclear y su industria aeronáutica. Además, comerciantes taiwaneses han expresado interés en la industria de armamentos de Checoslovaquia, y en la química de Hungría. A pesar de que no existen relaciones oficiales con ninguno de los países de Europa oriental, Taiwan mantiene relaciones comerciales con todos; con Polonia son particularmente fuertes.

Más recientemente CETRA, oficina que coordina el comercio privado en el extranjero, ha alentado a los comerciantes taiwaneses a manejar visiones comerciales de largo plazo (cinco a 10 años) cuando inviertan o comercien con Europa oriental.

Otro blanco de esa fuerte ofensiva política para entablar relaciones sustanciales ha sido México, posiblemente por la importancia estratégica que este país ha adquirido como futuro miembro del Tratado de Libre Comercio de América del Norte. Después del establecimiento de una oficina comercial en la ciudad de México en 1989, empresarios mexicanos recibieron en febrero de 1992 una delegacion encabezada por el ministro de Economía taiwanés Hsiao Wan Chang, el funcionario de

mayor rango que ha visitado el país. Tras la visita se anunció que se había autorizado el establecimiento de una representación oficial en México, cosa que fue negada por las autoridades.

Sin duda el mayor golpe que sufrió la diplomacia exterior de Taiwan fue la decisión de Corea del Sur, su aliado más cercano en Asia, de romper relaciones con Taipei para reconocer a Beijing el 24 de agosto de 1992. La inmediata reacción de revancha de Taiwan fue cortar los servicios aéreos directos entre Taipei y Seúl y retirar las condiciones preferenciales comerciales que disfrutaba Corea del Sur. Ello tal vez se explica por el déficit comercial de 500 millones de dólares con Corea y la pérdida del predio de la embajada taiwanesa en Seúl, valorado en 250 millones de dólares.

Cabe señalar que la "política de chequera" esta siendo examinada con gran rigor por el órgano legislativo y está sujeta a una gran oposición del electorado en una época que se caracteriza por la creciente preocupación por el debatido financiamiento del Plan de Desarrollo Nacional de Seis años y el cuestionamiento de ciertas inversiones públicas, como la proyectada coinversión entre la Corporación Aeroespacial de Taiwan y la corporación de McDonnel Douglas a finales del año pasado. Este sentimiento fue particularmente agudo tras la pérdida de un aliado tan importante como era Corea del Sur. Este incidente condujo a un nuevo desencadenamiento de protestas en contra de la postura inflexible de "una sola China" que sostiene el gobierno de GMD ante Beijing, la que involucra pugnas por lograr espacios diplomáticos con China Popular.

Por otra parte, El Plan Nacional de Seis Años ha atraído las más importantes visitas al país a lo largo del año. Éstas frecuentemente son delegaciones de comerciantes y funcionarios públicos de países europeos que no mantienen relaciones diplomáticas con Taiwan.

En enero, una delegación francesa de 10 personas encabezada por el ministro de gabinete Jean-Noel Jeanneny visitó Taipei para discutir asuntos comerciales. El mes siguiente visitó Taiwan John Redwood, Ministro de Asuntos Corporativos de Inglaterra, el funcionario de más alto nivel que visita el país desde 1950. Dichas delegaciones, en las que participan funcionarios gubernamentales, y que comenzaron a arribar a Taiwan a principios de 1991, buscaban tratos favorables en el reparto de contratos del Plan Nacional. A cambio se otorga cierta legitimad diplomática al país por las visitas de funcionarios de alto nivel.

El proyecto de obras públicas que se valora en más de 300 000 millones de dólares, ofrece contratos a empresas extranjeras por más de 70 000 millones de dólares. Proyectos de redes de telecomunicaciones,

proyectos energéticos y de asesoría para la ingeniería del tren de alta velocidad que unirá la capital Taipei a la ciudad sureña de Kaohsiung, están abiertos a las empresas provenientes de Japón, América del Norte y Europa. Aunque Japón ha ganado importantes contratos de venta de equipo, Estados Unidos obtuvo la mayor parte de las ofertas de servicios disponibles bajo el Plan en 1991 y que se han estimado en 1 000 millones de dólares. La presencia estadunidense ha sido particularmente importante en tecnología de reactores nucleares y proyectos de tránsito, aunque ha enfrentado fuerte competencia de los europeos.

Por otra parte, la presencia de Japón ha destacado en las áreas de la construcción, donde ha buscado cooperar con proyectos locales. El gobierno taiwanés otorga mayores privilegios a las empresas estadunidenses para evitar una mayor agudización de las fricciones comerciales centradas en el problema del déficit. Por otra parte, Japón esta relativamente desfavorecido por su superávit comercial con Taiwan de 9.7 mil millones de dólares en 1991, rebasando por primera vez en ese año el déficit comercial de Estados Unidos ante Taiwan en su cuenta corriente.

En febrero de 1991, llegó a Taipei la delegación estadunidense de más alto nivel que jamás haya visitado Taiwan. La encabezó Thomas Dustberg, subsecretario de Comercio, a pesar de la prohibición a funcionarios de alto nivel de visitar el país. La delegación tuvo como objetivo concertar una mayor participación de empresas estadunidenses en el Plan de Desarrollo.

Taiwan ha estado sujeto a considerables presiones para que se otorguen condiciones prefenciales a las empresas de Estados Unidos en vista de los esfuerzos del presidente Li a partir de 1988 de promover las importaciones desde aquella nación. La medida ha formado parte de un acuerdo para reducir el superávit comercial con Estados Unidos que quedó en 8 200 millones de dólares en 1991, en comparación con casi dos veces esta cantidad en 1987.

Un importante punto de contención entre Taipei y Washington durante el año fue la acusación de la Oficina de Comercio estadunidense en abril, de que Taiwan había sido el mayor violador de los derechos de propiedad intelectual para importaciones estadunidenses en 1991, lo que representó un costo total valorado en 350 millones de dólares en ventas perdidas para Estados Unidos. (FEER Julian Baum,14 de mayo de 1992 "Taipei on a Tightrope" p. 45.)

Al temer una represalia de aranceles punitivos contra sus productos y ante la existente amenaza de suspender la transferencia legítima de tecnología microelectrónica de Estados Unidos, el Ministerio de Asuntos

Económicos introdujo una serie de medidas más severas contra los violadores de patentes y nuevos sistemas de inspecciones físicas de exportaciones.

Pese a las fricciones comerciales, la decisión, a principios de septiembre, del presidente estadunidense George Bush de aprobar la venta de 150 cazas F-16, previamente proscritos en 1982, representó una señal positiva para Taiwan, que apenas se recuperaba de la sacudida de su prestigio que provocó el reconocimiento de China Popular por parte de Corea del Sur el mes anterior.

La venta, en 6 000 millones de dólares, de los modernos cazas representó un desafío directo al antiguo acuerdo de 1982 entre China Popular y Estados Unidos, en donde el último acordó reducir y finalmente acabar con las ventas de armas a Taiwan. Semejante rebeldía adquirió mayor peso cuando Dassault, Aviación de Francia, anunció poco después del acuerdo su decisión de vender a Taipei 60 cazas Mirage 2000 a un costo de 2 600 millones de dólares.

Taiwan justificó las compras como medida necesaria para modernizar su flota de cazas antiguos, modelos F-5E y F-104, y así reducir las tensiones mediante un mayor equilibrio de fuerzas militares con China Popular. Se señaló que Beijing también había modernizado recientemente su propia fuerza aérea con la compra de 60 cazas Sukhov-27 a Rusia.

La normalización de relaciones entre Taipei y Beijing entró en una nueva fase a partir de que el presidente Li Teng Hui derogó en mayo de 1991 las Provisiones Temporales Durante el Periodo de Rebelión Comunista, como se dijo, esto significó el final del estado de guerra técnica entre los gobiernos de Beijing y de Taiwan y por lo tanto, el reconocimiento del régimen del Partido Comunista Chino en Taiwan. En mayo de este año el vocero del gobierno de Taiwan, Cheyne Chiu, propuso un pacto de no agresión entre los dos países, ya que la mayor preocupación en la relación con China es que se dé una reunificación mediante la fuerza. También propuso que un "cuerpo de paz" taiwanés participe en las grandes obras públicas chinas, como el Proyecto de la Presa de los Tres Cañones, en el río Yangtse. No obstante, estas propuestas fueron rotundamente rechazadas por China que insiste en que las negociaciones para la reunificación gradual deberían basarse en el modelo "un país, dos sistemas" y mediante el diálogo de partido a partido.

No obstante este obstáculo, la inversión taiwanesa y el comercio indirecto con China Popular conduce a una mayor protección de intereses y regulación de las actividades de sus empresarios. Esto, a su vez, le

compromete a un mayor diálogo con Beijing y presiones cada vez más grandes para establecer contactos directos.

En julio el Parlamento aprobó una ley de 96 artículos que codifica grandes cambios de actitudes hacia China Popular a raíz del final de "la guerra civil" el año pasado. El paquete de leyes incluyen una estipulación para la aprobación de inversiones en el continente y establece bases legales para disputas que surgen de matrimonios contratados con cónyuges del continente y de negocios comerciales. Mayor interacción social entre taiwaneses y continentales se dio a partir de 1987, cuando se permitió a residentes taiwaneses visitar el continente y establecer plantas de operación comercial en su territorio.

Se pronostica que para el fin de 1992 el comercio indirecto entre Taiwan y China será de aproximadamente 7 000 millones de dólares, comparado con los 5 800 millones del año anterior. Por otra parte, se calcula que la inversión directa acumulada taiwanesa en el continente hasta la fecha equivale a 4 000 millones de dólares, y se pronostica una inversión total de 1 500 millones de dólares solamente para 1992.

Además, cabe señalar que este año ha marcado un cambio cualitativo de inversión, ya que algunas grandes empresas han empezado a trasladar sus operaciones al continente y se ha iniciado una nueva ola de inversiones en empresas más intensivas en capital que en trabajo, como las tradicionales de textiles, vestido y calzado. Esto ha preocupado a las autoridades taiwanesas que buscan controlar el traslado de industrias más intensivas en tecnología. Por ello, intentan impedir que conglomerados tan importantes como Taiwan Plastics y el Cathay Insurance and Construction Group inviertan en el país.

No obstante, las constantes presiones del sector comercial privado y una mayor racionalización económica, que ha tendido a prevalecer sobre los intereses políticos, han comprometido al gobierno a ceder en algunos asuntos. En agosto se hizo una propuesta tentativa para abolir la ley que establece que los empresarios taiwaneses deberían invertir en China mediante una tercera empresa en un tercer país. Los comerciantes se quejaron de los mayores costos que esto implicaba, y apuntaron que dicha ley fue difícil de imponer.

Semejantes intereses económicos también han presionado al gobierno a considerar vínculos de transporte directos, un tabú político establecido por "los tres no": "no contacto, no negociación y no comunicación". De esta manera se evitarían los mayores costos de transportes y servicios que significa operar a través de Hong Kong o Filipinas. En agosto se autorizó al portavoz oficial de Taiwan China Airlines para negociar rutas

directas con el continente. Ese mismo mes también se permitió el trato directo entre los bancos de ambos lados y se habló de la posibilidad de permitir la entrada de trabajadores chinos al país.

El gobierno de Taiwan, que coordina su política de unificación hacia China Popular mediante el Consejo de Asuntos del Continente, se enfrenta a un proyecto cada vez más difícil, a la luz de las enormes tendencias hacia una integración económica guiada por las fuerzas del libre mercado. Por una parte busca apoyar a los intereses de sus comerciantes, al entender que el comercio y la inversión constituyen la palanca más importante con que cuenta para las negociaciones para una eventual unificación. Por otra, busca impedir que el país se exponga demasiado, que su seguridad nacional se vea amenazada o que se imponga la soberanía política de Beijing mediante la fuerza.

ECONOMÍA

Las tendencias de la economía taiwanesa durante 1992 parecieron reflejar la subordinación a los intereses económicos del exterior. La apreciación de la moneda y las tasas bajas de interés han estimulado las importaciones y la inversión extranjera directa en el país. Además, se dio una creciente repatriación de capitales e inversiones nacionales.

Esto ha complementado de manera adecuada su estrategia de aumentar el nivel de sus industrias manufactureras mediante una creciente transferencia de tecnología externa, y satisfacer las necesidades del gran proyecto nacional de construcción de infraestructura y obras públicas.

Por otra parte, las reformas graduales del sector financiero han buscado aprovechar mejor el elevado nivel de liquidez del sistema monetario, conduciendo a un aumento de las inversiones directas extranjeras y nacionales.

A pesar de que las tasas de inversión taiwanesa en el extranjero han decrecido, este país ha incrementado notablemente sus inversiones de acciones en China y los países del sudeste de Asia. Además, ha destacado este año al realizar algunos grandes proyectos de inversión en el extranjero, principalmente con fines de transferencia de tecnología en gran escala mediante estrategias de "coinversión para adquisición".

Asimismo, Taiwan busca diversificar sus mercados de exportación reduciendo su antigua dependencia comercial con Estados Unidos y Japón, e incrementando de manera sustancial el volumen del comercio indirecto con China Popular. Por otra parte, sus estrategias de comercio

internacional han destacado por los fuertes compromisos políticos que aquéllas implican.

En el cuarto trimestre de 1992 el PIB de Taiwan registró un crecimiento de 7.3%, comparado con 7.2% en 1991. Por otra parte, el superávit en la balanza comercial fue de 10 870 millones de dólares, un incremento de aproximadamente 10% comparado con el mismo periodo de 1991, lo que indicaría un superávit pronosticado de 14 600 millones de dólares para el fin del año, comparado con los 1 300 millones de 1991. Estados Unidos sigue siendo el mayor mercado de exportaciones taiwanesas, con 29.3% del total (fines de 1991); mientras que el país de donde procede el mayor porcentaje de importaciones es Japón, país con el que Taiwan mantiene el déficit más grande en su balanza comercial (aproximadamente 10 000 millones de dólares para el fin de 1991).

Hong Kong desplazó en forma significativa a Estados Unidos como el mayor contribuyente al superávit comercial de Taiwan, con 79% de esa cifra. Se calcula que 40% de este superávit se contrae por el comercio indirecto con China mediante Hong Kong. Se especula que el comercio con Hong Kong alcanzará 15 000 millones de dólares para el final del año.

El ingreso per cápita fue de 8 813 dólares en 1991 y se pronostica un promedio cercano a 10 000 dólares (*Asia Keizai Kenkyusho*) para el final del año, lo que colocaría a Taiwan en la vigésima quinta posición mundial.

Taiwan actualmente posee la reserva de divisas más grande a nivel mundial, que a mayo de 1992 ascendió a 84.6 mil millones de dólares, suficientes para cubrir 15 meses de importaciones. No obstante, existen cada vez más presiones sobre el banco central para una mayor transparencia y eficiencia en la supervisión y administración de los fondos, ya que se sospecha que no crecen tan rápidamente como deberían. Esta tradicional tendencia mercantilista del régimen que mantiene un constante y elevado acervo de fondos en divisas, depositados principalmente en el extranjero, responde a la posición inestable de un país que carece de un sólido estatus internacional.

Durante el año se registró un aumento en el índice de precios de los bienes de consumo, alcanzando 6.1% en el primer semestre y estabilizándose en 5.2% en el cuarto, cifras que fueron más allá de la meta de 3.5% anual establecido para 1992 por el Plan de Desarrollo Nacional de Seis Años. Estas cifras son comparables con una tasa de 4.1% en el mismo periodo en 1991 y 3.6% (3.15 según *Asia Keizai Kenkyusho*) para el final de ese año.

Las tasas de préstamos bancarios han tendido a bajar, registrando 9.75% en marzo de 1992, comparado con 11% en el mismo periodo de

1991, proporcionando óptimas condiciones para inversionistas e importadores. No obstante, a mitad del año subieron a 12% para contrarrestar una inflación ascendente.

El nuevo dólar taiwanés ha experimentado una revaluación aguda ante la divisa norteamericana a partir del cuarto trimestre de 1991, con una apreciación de 26.70 a 25.25 nuevos dólares taiwaneses ante el dólar estadunidense en el periodo de un año, lo que representa un incremento de 5.4% en su valor. Sin embargo, la apreciación del signo taiwanés frente al yen durante el mismo periodo ha sido solamente de 1.5% y ante el marco alemán se depreció en 7.5 por ciento.

Asimismo, esta coyuntura ha servido para atraer la inversión extranjera de acuerdo con el Plan de Desarrollo de Seis Años, ya que significa ganancias en una moneda fuerte; también tiende a repatriar ganancias de exportadores nacionales que especulan sobre una mayor apreciación de la moneda.

Esta política cambiaria ante el dólar ha tendido a perjudicar a los exportadores taiwaneses dado que su mercado principal sigue siendo Estados Unidos, la que significó 29.3% de las exportaciones taiwaneses en 1991. No obstante, la tasa de las ventas a aquella nación crece a una tasa negativa de 0.5% debido principalmente a la situación recesiva de su economía. Además, la revaluación de la moneda taiwanesa en enero de 1992 respondió a las presiones de Estados Unidos para reducir un déficit comercial que le es contrario y que coincidió con una política para atraer más importaciones. Dada la situación en que las importaciones de bienes intermedios y de capital, que constituyen el 20% del valor de todos los bienes manufacturados en Taiwan, éste ha logrado cortar los costos para los exportadores, especialmente en la rama de la electrónica, aliviando así las pérdidas de ganancias en el mercado estadunidense debido a la moneda fuerte.

Por otra parte, la revaluación ante el dólar no ha afectado de manera significativa los niveles de comercio que Taiwan sostiene con los países asiáticos, particularmente con China Popular a través de Hong Kong. En este último caso, la mayoría de las exportaciones a China suelen ser bienes intermedios para las plantas manufactureras taiwanesas establecidas en la región.

La apreciación del dólar taiwanés y las tasas de interés relativamente bajas han creado un ambiente generalmente favorable para la inversión nacional, especialmente la destinada a proyectos asociados con las obras de infraestructura del Plan de Desarrollo Nacional de Seis Años, adoptado en febrero de 1991 por el gobierno de la República de China.

Este Plan Nacional, con un presupuesto de 328 000 millones de

dólares (8.2 billones de nuevos dólares taiwaneses), constituye el proyecto de gasto público más grande en la historia abarcado por el gobierno de Taiwan. Además se ha considerado como la primera vez que el gobierno expresa un compromiso que se orienta verdaderamente al propio desarrollo de la isla.

El gobierno se ha comprometido a financiar proyectos de inversión pública con un costo de 190 000 millones de dólares. Entre estos proyectos se encuentran los de infraestructura, protección ambiental, fomento industrial y exploración de energéticos, que serán coordinados principalmente por las secretarías de Transporte y Comunicaciones y de Asuntos Económicos. El financiamiento restante se buscará entre los sectores de empresas estatales y del sector privado. El gobierno ha buscado financiar su participación en los proyectos mediante un sistema de subasta de seguros promulgado en noviembre de 1991, y mediante la expansión de sus bases fiscales.

No obstante, y a pesar de una deuda pública relativamente pequeña como porcentaje del PIB, el gobierno está dispuesto a captar unos 235 000 millones de dólares más mediante el sistema de seguros. Una parte de esta extrema cautela responde al hecho de que los gastos de inversión pública rebasaron los de inversión privada por primera vez. En todo caso, el gobierno puede contar con un gran acervo de divisas y tasas de ahorro nacional interno de aproximadamente 30% para el plan, apaciguando cualquier duda acerca de su capacidad de financiarlo.

La tasa de desempleo en Taiwan actualmente se mantiene en 1.37% a principios del año y ha significado una aguda escasez de mano de obra, especialmente para las necesidades de los proyectos de obras públicas del plan nacional. A pesar de que existen aproximadamente de 40 a 50 millones de trabajadores ilegales en el país, el gobierno taiwanés decidió este año reclutar mano de obra de Indonesia, Malasia, Filipinas y Tailandia, principalmente para los sectores de construcción y manufacturas. Actualmente los sueldos mensuales en estos sectores superan los 1 000 dólares.

El Consejo de Asuntos Laborales de Taiwan anunció que atraería a 15 000 trabajadores en la primera ola de trabajo importado. Posteriormente, en el verano de 1992, se anunció que se estaba considerando la posibilidad de admitir trabajadores de China continental.

En la esfera financiera, la reforma más destacada del año fue la inauguración de 15 bancos privados en diciembre de 1991, a los cuales se agregó uno más en junio del año siguiente. Se pronostica que éstos introducirán un mayor grado de competencia a los 24 bancos comerciales

estatales en cuanto a tasas de préstamos y dépositos y mejoramiento del servicio. Esta medida respondió en parte a las presiones de intereses privados para crear mejores y más diversos servicios y a que la gran liquidez en el mercado no se estaba aprovechando suficientemente bien.

Se pronostica que el sistema monetario recibirá un considerable estímulo durante las elecciones legislativas en diciembre de 1992, con un importante aumento en el consumo, cifras para analizar semejante impacto sobre el sistema monetario durante los comicios de la Asamblea Nacional en diciembre de 1991.

Se calcula que el ahorro interno de finales de 1990 hasta fines de 1992, suma aproximadamente 52 000 millones de dólares. Los nuevos bancos privados entrarán al mercado de manera gradual; inicialmente con un límite de seis sucursales durante el primer año. Se prevé su eventual participación en la compraventa de divisas, tradicionalmente regulada por el banco central y por la bolsa de valores.

Por otra parte, el paquete de reformas de fines de mayo, y que se extendió a la banca extranjera, amplía la participación de los bancos privados en la industria de tarjetas de crédito y en los mercados de papel comercial. Esta nueva apertura complementa las previsiones del año pasado y abre paso a la participación institucional extranjera en el mercado bursátil nacional y a la posterior modernización del sistema de emisión de seguros.

A partir de 1989, cuando la inversión taiwanesa en el extranjero alcanzó su tasa más alta (7 000 millones de dólares), la tendencia en la exportación neta de capital ha sido descendente. La apreciación del dólar taiwanés durante este año y las tasas de interés bajas han estimulado las inversiones directas locales.

En el primer trimestre de 1992 las tasas de inversión exterior taiwanesas cayeron 63%, a razón de 281 millones de dólares, comparado con el mismo periodo en 1991.

No obstante, se pronostica que las inversiones en el exterior deberían rebasar los 2 000 millones este año, comparados con los 1 900 millones de dólares de 1991.

En 1991, el mayor porcentaje de la inversión en el extranjero, equivalente a 1 300 millones de dólares, se destinó a Malasia; asimismo, Taiwan se convirtió en el inversionista más grande de Indonesia en 1991 cuando invirtió un total de 1 000 millones de dólares. Así, el sudeste de Asia representó un nuevo e importante destino para las inversiones corporativas taiwanesas, las cuales fueron facilitadas por los lazos con poblaciones de origen chino en el área. Se estima que la inversión acumulada

taiwanesa en la región es de más de 12 000 millones de dólares.

Por otra parte, Vietnam, cuyos sueldos mensuales son la mitad de los que existen en el sur de China, últimamente es el país que recibe las más altas tasas de inversión directa taiwanesa. Para la mitad del año de 1992 Taiwan era el inversionista más grande de Vietnam en términos de inversiones acumuladas, que representaron 743 millones de dólares.

China Popular sigue siendo el destino preferido para las inversiones intensivas en mano de obra. Se calcula que también han llegado de manera indirecta de 2 000 a 4 000 millones de dólares a ese país, con el cual las relaciones comerciales no oficiales fueron permitidas legalmente en 1987. Además, para mantener mayor vigilancia sobre las inversiones destinadas al continente y obtener cifras más exactas sobre ellas, en el verano de este año el gobierno discutió una serie de leyes, aunque aún deben aprobarse y promulgarse.

Un proyecto que recibió considerable promoción internacional fue la coinversión que acordó en noviembre de 1991 la Corporación Aeroespacial de Taiwan (TAC) con la Corporación McDonnel Douglas (MDC), empresa manufacturera de aviones comerciales. El acuerdo fue motivado por el interés de Taiwan de fomentar la industria aeroespacial; asimismo, suscribió una inversión de hasta 40% o 2 000 millones de dólares, de acciones de interés variable en la sección de naves comerciales de la MDC. Esta última, por su parte, buscaba sustanciales inversiones para financiar su nueva serie de aviones Jumbo MD-12 en colaboración con otras empresas aeroespaciales, principalmente asiáticas.

No obstante, las grandes presiones internas que cuestionaban la factibilidad de la inversión, provocaron que la TAC retirara su propuesta original en mayo de 1992; en su lugar propuso una compra importante de naves una vez que se habían garantizado 30 compras de los MD-12 con otros clientes. Debido a las mayores deudas de la MDC y la relativa inseguridad del proyecto MD-12, hubo una sustancial desaprobación en Taiwan ante el acuerdo que comprometía a la TAC a vincular su interés en la nueva nave con su proceso productivo, mediante una significativa participación en las acciones de interés variable de la empresa estadunidense.

Otra coinversión de la TAC que ha recibido menos publicidad es la que se firmó el 23 septiembre de este año con la Corporación Aeroespacial Británica en la que se propone 250 millones de dólares o una participación de 50% en la empresa para manufacturar una serie de naves conocidas como el RJ. No obstante, los detalles finales del negocio no se conocerán hasta 1993.

APÉNDICE

Nombre oficial:	República de China
Capital:	Taipei
Extensión territorial:	36 000 km^2
Religión:	El budismo es la religión predominante; la mayoría de la población profesa una religión popular que mezcla elementos de budismo, daoísmo y culto a los ancestros.
Idioma:	Chino (oficial)
Moneda:	Nuevo dólar (nt): (25.44=1 dólar)
Gobierno:	Desde 1949 hay régimen unipartidista con un ejecutivo fuerte.
Principales organizaciones políticas:	En el gobierno: Kuomintang (KTM) En la oposición: Partido Democrático Progesista (DPP)

• Miembros del Yuan Ejecutivo

Presidente:	Lee Teng-hui
Presidente (principal):	Hau Pei-tsun
Vicepresidente (viceprincipal):	Shih Chi-Yang
Secretario principal:	Wang Chou-ming
Presidentes Yuan de Control:	Huang Tsun-ch'iu
Yuan de Examen:	K'ung Te-cheng
Yuan Judicial:	Lin Yang-Kang
Yuan Legislativo:	Liang Shu-jung

Ministros

Relaciones Económicas:	Vincent Siew
Finanzas:	Wang Chien-shien
Relaciones Exteriores:	Federich Chien
Interior:	Wu Poh-hsiung
Defensa Nacional:	Chen Li-an
Transporte y Comunicaciones:	Eugene Chien
Presidente del Consejo Exterior del Continente:	Huang Kun-huei

DATOS DE POBLACIÓN

	1988	*1989*	*1990*
Población total (millones)	19 903 812	20 107 440	20 359 403
Densidad de población (personas por km^2)	–	–	565.5

Fuente: *The Far East and Australasia.*

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
(Promedio anual; miles de personas mayores de 15 años)[1]

	1988	*1989*	*1990*
Agricultura, silvicultura y pesca	1 112	1 065	1 064
Minería y canteras	28	24	20
Manufacturas	2 798	2 803	2 647
Construcción	588	625	682
Electricidad, gas y agua	35	35	36
Comercio	1 539	1 613	1 630
Transporte, almacenes y comunicaciones	431	450	459
Finanzas y seguros	269	310	355
Otros servicios	1 308	1 332	1 390
Total de empleados	8 108	8 258	8 283
Desempleados	139	132	140
Total fuerza laboral	8 247	8 390	8 423

[1] Excluye miembros de las fuerzas armadas y personas en instituciones familiares.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

COSTO DE LA VIDA
(Índice de precios al consumidor. Base: 1986=100)

	1988	*1989*	*1990*
Alimentos	102.73	109.12	112.75
Vestido	99.65	98.99	99.03
Vivienda	101.21	105.70	111.78
Transporte y comunicaciones	96.81	97.51	99.63
Medicinas y cuidados médicos	100.97	106.60	110.99
Educación y entretenimiento	107.61	112.65	121.20
Total (incluye otros)	101.81	106.30	110.69

Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Millones de nt a precios corrientes)

	1988	*1989*	*1990*
Agricultura y ganadería	126 473	141 323	130 152
Silvicultura y tala	4 730	2 477	1 058
Pesca	44 421	45 767	47 958
Minería y canteras	16 285	17 457	17 730
Manufacturas	1 321 705	1 380 199	1 448 534
Construcción	148 733	176 977	205 837
Electricidad, gas y agua	110 734	116 280	122 328
Transporte, almacenes y comunicaciones	217 830	240 627	259 535
Comercio, restaurantes y hoteles	500 871	566 876	647 405
Finanzas, seguros y bienes raíces	338 141	451 013	533 970
Servicios de vivienda	210 582	243 294	284 920
Servicios de gobierno	333 991	384 324	460 515
Otros servicios	194 246	224 219	257 367
Subtotal	3 568 742	3 990 833	4 417 309
Pagos de importación	117 238	129 234	121 405
Menos cargos de servicios bancarios imputados	189 029	241 520	295 659
PIB en valores de compra	3 496 951	3 878 547	4 243 055

Fuente: *The Far East and Australasia.*

COMUNICACIONES

	1988	*1989*	*1990*
Teléfonos	7 159 213	7 834 910	8 431 966

Fuente: *The Far East and Australasia.*

EDUCACIÓN, 1990-1991

	Planteles	*Profesores de tiempo completo*	*Estudiantes*
Kinder	2 505	14 508	242 785
Primaria	2 487	82 583	2 384 801
Secundaria (incluye vocacional)	1 084	84 260	1 767 835
Superior	121	27 579	535 064
Especiales	11	875	3 163
Suplementaria	532	2 968	262 951
Total (incluye otras)	6 741	212 820	5 212 521

Fuente: *The Far East and Australasia.*

BALANZA DE PAGOS (Millones de dólares)

	1988	*1989*	*1990*
Exportación de mercancías (FOB)	60 319	65 875	66 825
Importación de mercancías (FOB)	–46 485	–49 072	–52 022
Balanza comercial	13 834	16 203	14 803
Exportación de servicios	11 246	14 070	14 283
Importación de servicios	–12 979	16 763	17 500
Balanza de bienes y servicios	12 101	13 510	11 586
Transferencias privadas no devueltas (neto)	–1 921	2 117	–715
Transferencias del gobierno no devueltas (neto)	–3	–8	–5
Balanza en cuenta corriente	10 177	11 385	10 866
Inversión directa de capital (neto)	–3 161	–5 374	–4 088
Otras transferencias de capital a largo plazo (neto)	–3 112	–2 414	–2 513
Capital a corto plazo (neto)	–5 182	–4 369	–8 097
Errores y omisiones	–114	–35	–86
Total	–1 392	–780	–3 918
Monetización de oro (neto)	2 629	18	–
Valuación cambios (neto)	–1 390	519	2 933
Cambios en reservas	–153	243	985

Fuente: *The Far East and Australasia.*

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares al 31 de diciembre)

	1988	*1989*	*1990*
Oro[1]	5 395	5 828	5 620
Divisas	73 897	73 334	72 441
Total	79 292	79 652	78 061

[1] Valuación nacional.
Fuente: *The Far East and Australasia.*

COMPONENTES DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, 1991

	Porcentaje del total
Consumo privado	53.9
Consumo público	17.9
Inversión bruta fija	22.3
Reserva	0.6
Exportación de bienes y servicios	48.3
Importación de bienes y servicios	–43.0
Total	100.0

Fuente: *Country Report, Taiwan*, núm. 3, 1992.

COMERCIO EXTERIOR, MERCANCÍAS SELECTAS (Millones de nuevos dólares)

	1988	*1989*	*1990*
Importaciones (CIF)			
Trigo	4 586.9	4 657.8	4 372.1
Maíz	15 706.1	16 201.9	18 904.7
Soya	15 809.1	14 417.8	13 754.3
Madera	12 455.7	13 433.9	11 192.9
Caucho natural	6 865.2	2 581.5	1 838.3
Petróleo crudo	63 395.4	69 996.1	85 646.3
Algodón en bruto	13 739.2	11 172.9	10 984.2
Hilos de fibras sintéticas	3 227.1	6 765.9	4 568.1
Combustibles refinados	9 186.9	10 521.1	14 028.7
Hierro fino y láminas de acero	6 803.4	10 220.4	n.d.
Resinas termoplásticas	19 600.2	8 247.4	26 148.5
Chatarra de hierro y acero	7 441.8	8 613.5	n.d.
Hiladoras	12 060.8	10 745.9	10 502.9
Televisores	3 338.0	5 475.9	6 324.6
Motores de combustión interna, excepto para aviones	7 066.5	2 699.1	3 281.2
Barcos	6 004.2	1 011.8	37.0
Total (incluye otros)	1 423 101.0	1 385 720.0	1 471 803.0
Exportaciones (FOB)			
Plátanos frescos	1 264.1	1 182.2	761.8
Hongos enlatados	780.0	317.3	942.4
Espárragos enlatados	582.4	179.8	133.7
Azúcar sin refinar	189.9	291.5	133.0
Telas de algodón	3 038.0	5 962.6	14 258.0
Hilo para fibras sintéticas	16 191.2	21 245.7	43 476.4
Telas sintéticas	33 034.1	23 498.4	53 372.4
Madera terciada	9 001.1	6 006.9	4 721.4
Vestido	125 967.8	83 190.4	76 852.9
Artículos térmicos, válvulas, tubos, pilas fotoeléctricas, transistores, etc.	62 867.8	31 389.5	37 183.0
Calculadoras	153 346.2	103 948.0	115 289.0
Televisores	17 360.6	35 522.8	36 377.1
Radiorreceptores	16 741.9	19 802.0	20 908.3
Artículos plásticos	142 796.5	101 047.8	115 159.8
Muñecas y juguetes	19 233.2	11 749.7	77 969.1
Total (incluye otros)	1 731 804.0	1 747 800.0	1 802 783.0

Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Miles de dólares)

	1988	*1989*	*1990*
Importaciones (CIF)			
Australia	1 336 221	1 631 033	1 659 679
Canadá	954 392	996 063	838 971
República Federal de Alemania	2 133 188	2 593 994	2 716 128
Hong Kong	1 992 086	2 205 206	1 445 867
Indonesia	613 435	706 196	921 587
Italia	650 239	789 114	817 400
Japón	14 825 400	16 031 016	15 998 428
República de Corea	900 089	1 239 071	1 343 646
Kuwait	489 447	434 461	369 036
Malasia	943 382	887 489	1 003 033
Filipinas	601 378	778 076	811 425
Arabia Saudita	1 237 018	1 375 481	1 539 246
Singapur	740 057	889 404	1 406 040
Tailandia	341 901	390 169	447 961
Reino Unido	1 113 322	926 795	1 153 672
Estados Unidos	13 006 725	12 002 788	12 611 827
Total (incluye otros)	49 672 800	52 265 413	54 716 004
Exportaciones (FOB)			
Australia	1 358 576	1 537 674	1 279 237
Canadá	1 584 401	1 759 418	1 558 543
República Federal de Alemania	2 340 073	2 564 431	3 197 671
Hong Kong	5 587 070	7 042 278	8 566 243
Indonesia	632 637	934 092	1 245 811
Italia	834 868	869 401	984 897
Japón	8 771 697	9 064 862	9 337 715
República de Corea	917 301	1 132 751	1 212 816
Kuwait	166 731	138 632	89 366
Malasia	451 054	694 811	1 103 562
Filipinas	242 301	238 478	236 259
Arabia Saudita	630 107	557 140	459 445
Singapur	1 682 692	1 975 647	2 203 661
Tailandia	753 672	1 110 156	1 423 637
Reino Unido	1 906 553	2 101 815	1 979 352
Estados Unidos	23 467 169	24 036 214	21 745 853
Total (incluye otros)	60 677 362	66 304 098	67 214 446

Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRINCIPALES PRODUCTOS IMPORTADOS Y EXPORTADOS EN 1991
(Miles de millones de dólares)

Exportaciones		*Importaciones*	
Textiles y vestido	12.0	Maquinaria y equipo eléctrico	18.6
Productos eléctricos	8.2	Metales básicos	8.1
Información tecnológica	5.7	Productos químicos	7.1
Artículos de corcho y plástico	5.2	Equipo de transporte	4.0
Calzado	3.8	Petróleo crudo	3.2
Juguetes y juegos	3.0	Alimentos y bebidas	2.6

Fuente: *Country Report, Republic of China*, núm. 3, 1992.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO Y DE ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1991
(Porcentaje del total)

Exportaciones		*Importaciones*	
Estados Unidos	29.3	Japón	30.0
Hong Kong	16.3	Estados Unidos	22.5
Japón	12.0	Alemania	4.8
Alemania	5.1	Australia	3.2
Singapur	3.2	Hong Kong	3.1
Países Bajos	2.9	Corea del Sur	2.8
Reino Unido	2.7	Singapur	2.3
		Malasia	2.2
Canadá	2.1	Indonesia	2.0

Fuente: *Country Report, Republic of China*, núm. 3, 1992.

VIETNAM

CARL T. BERRISFORD
El Colegio de México

POLÍTICA INTERNA

El sistema político unipartidista de Vietnam ha destacado por sus esfuerzos durante 1992 por diferenciar y fortalecer más la rama ejecutiva del gobierno con el fin de asegurar una mayor eficiencia y coordinación del programa económico reformista.

Esto ha hecho ver la necesidad de reforzar el poder del presidente del estado, lo que ha tendido a romper gradualmente con la larga tradición en el sistema político vietnamita del liderazgo colectivo.

El mayor interés en la reforma del sistema económico y el rechazo a introducir una mayor democratización en la estructura política del país se han reflejado en la elección del conservador general Le Duc Anh como nuevo presidente de la República. Por otra parte, se considera que un liderazgo fortalecido y eficiente es indispensable para combatir la creciente corrupción dentro del gobierno y motiva la revisión del sistema judicial nacional.

El 15 de abril se promulgó una nueva Constitución, en la que se plasmó la renovación de la estructura del aparato administrativo estatal, con el fortalecimiento del poder del primer ministro y de la Asamblea Nacional y con la asignación de un nuevo presidente con mayores poderes. Además, se apoya el curso reformista de la economía y la posesión privada de los medios de producción.

La nueva Constitución estipula el remplazo del Consejo de Estado por la Presidencia y el Consejo de Ministros por el Gabinete, lo que tiende a reforzar la eficiencia ejecutiva del gobierno. De los 148 artículos de la nueva Constitución solamente 10 quedaron sin enmiendas de la antigua Constitución de 1980.

El 19 de julio, siguiendo las estipulaciones de la nueva Constitución, Vietnam celebró elecciones generales para formar la Quinta Asamblea Legislativa Nacional a fin de mejorar su imagen externa de democratización y rejuvenecer a los miembros del órgano. Se consideró que dichos comicios representarían la fase dos de la política de *Doi Moi* (renovación) iniciada en 1987, al hacer hincapié en la renovación de las filas, promover el centralismo democrático del Partido y definir claramente el nuevo modelo de socialismo de Vietnam.

En las elecciones legislativas compitieron 601 candidatos para un total de 395 escaños abiertos; por primera vez se permitió la participación de candidatos sin filiación partidista. No obstante, de los 40 "independientes" que presentaron su candidatura, solamente dos no fueron descalificados; sin embargo, ninguno consiguió un escaño. Dado que 90% de los candidatos fueron del Partido Comunista Vietnamita, se consideró que la pretensión de promover elecciones libres y justas era más bien la apariencia de una mayor democratización. No obstante, se reconoció el ingreso a la Asamblea de una mayor cantidad de diputados jóvenes y con grados universitarios.

El 24 de septiembre, durante una sesión de tres días, la IX Asamblea Legislativa eligió al general Le Duc Anh como nuevo presidente de Vietnam en sustitución de Vo Chi Cong. La señora Nguyen Thi Binh fue nombrada vicepresidenta, el puesto más alto que ha ocupado una mujer en el gobierno de Vietnam. Por otra parte, la Asamblea ratificó el nuevo gabinete, nombrando como primer ministro a Vo Van Kiet, premier del antiguo Consejo de Ministros desde agosto de 1991, y considerado número dos en el Politburó del Partido.

Le Duc Anh, el ex comandante de las tropas que invadieron Camboya en 1978, tiene una importancia considerable en el Politburó después de Do Muoi, secretario general del Partido Comunista de Vietnam. A pesar de que se le reconoce como un ideólogo conservador, Le Duc Anh apoya la reforma económica y la necesidad de crear un sólido sistema legal para combatir la corrupción y atraer las inversiones extranjeras.

Por su parte, Vo Van Kiet, reafirmó su compromiso con la promoción de la reforma en todos los sectores y su posición dura en contra de la corrupción.

Asimismo, la Asamblea aprobó la restructuración del Ministerio de Comercio y Turismo, convirtiendo al Departamento de Turismo en una dependencia directa del primer ministro y removió de sus cargos a los ministros de Energía y Salud por motivos de "incompetencia".

Tales cambios fueron motivados por la necesidad de modernizar el

gobierno y hacerlo más eficiente en la transición de una economía planificada a una de mercado.

El 30 de septiembre, la Asamblea Nacional aprobó el nombramiento de los líderes gubernamentales; destaca la designación del nuevo presidente de la República, Le Duc Anh, como presidente de la Comisión de Seguridad y Defensa, y Vo Van Kiet, como vicepresidente de ésta. La elección concuerda plenamente con lo estipulado en la nueva Constitución en el sentido de que el presidente de Vietnam es concurrentemente el comandante de las fuerzas armadas y posee la autoridad para declarar la guerra.

RELACIONES EXTERIORES

Después de los Acuerdos de Paz de París, firmados el 23 de octubre de 1991, Vietnam ha experimentado una serie de cambios radicales en sus relaciones exteriores, las que han determinado en gran medida la diversificación de sus lazos económicos, particularmente con los países capitalistas, proceso que inició en 1990 con el fin del programa de asistencia promovido por la Unión Soviética. En la nueva Constitución, promulgada el 20 de abril de 1992, se acordó efectuar una diplomacia multipolar para complementar las reformas de mercado.

En un primer momento las nuevas prioridades diplomáticas de Hanoi se caracterizaron por el acercamiento inmediato a los países de la región, tras la firma de los Acuerdos de Paz en 1991 con su vecina Camboya. A fines de octubre, el primer ministro vietnamita Vo Van Kiet emprendió una activa diplomacia regional, con visitas a Indonesia, Tailandia y Singapur, complementadas con visitas de funcionarios de alto nivel a los países de Indochina.

Entre el 5 y el 10 de noviembre de 1991, Hanoi normalizó relaciones diplomáticas con Beijing, suspendidas desde 1978, con las visitas del primer ministro y el secretario general del Partido Comunista Vietnamita a sus homólogos en China.

En este mismo mes, Singapur levantó el embargo económico contra Vietnam, lo que condujo a que este país se convirtiera en su mayor socio comercial durante los primeros meses de 1992. La normalización de relaciones con Singapur tuvo como suceso destacable la propuesta del primer ministro vietnamita Vo Van Kiet, al antiguo presidente anticomunista singapurense Li Yuan Kew, de asesorar al desenvolvimiento de la política económica vietnamita. Asimismo, Hanoi expresó sus deseos de

ingresar a la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA).

El interés de Vietnam de ingresar al foro subregional se concretó en julio de 1992 cuando participó como observador en la XXV Reunión Ministerial de la ANSEA y la entrega de instrumentos de adhesión al Tratado de Bali de Paz y Cooperación, preparando así el terreno para ingresar como miembro de pleno derecho a este foro asiático.

Las relaciones económicas de Vietnam con los países capitalistas de occidente evolucionó considerablemente durante 1992, debido principalmente a la aceptable participación en el proceso de paz con Camboya y los programas de apertura económica, alentadas por la nueva Constitución de abril. Esto se evidenció con la reanudación de los programas de préstamos y ayuda durante 1992 de países como Japón y Australia; no obstante, el embargo económico de Estados Unidos continúa obstaculizando la plena materialización de los jugosos intereses económicos en ese país por parte de países capitalistas de Europa y del Pacífico.

La relación de Vietnam con Estados Unidos en 1992 se caracterizó por la búsqueda de un mayor acercamiento para normalizar las relaciones, aunque el levantamiento del embargo económico y la plena restauración de vínculos siguen condicionados a la celebración exitosa de elecciones libres en Camboya, bajo la Autoridad Provisional de las Naciones Unidas en este país (UNTAC, siglas en inglés) y la conclusión satisfactoria de las investigaciones sobre los militares estadunidenses "Desaparecidos en Acción" (DEA) durante la guerra.

En abril de este año, el gobierno de Estados Unidos permitió el establecimiento de vínculos directos de telecomunicaciones con Vietnam, ello a pesar del embargo económico impuesto sobre el país durante 17 años. Esta medida se justificó por el progreso del Plan de Paz de Camboya y los avances en la cooperación de las autoridades vietnamitas en las investigaciones sobre los Desaparecidos en Acción.

A partir de fines de 1991, a raíz de que analistas estadunidenses obtuvieron acceso a los archivos del Museo Central del Ejército del Pueblo de Vietnam, han avanzado de manera significativa las investigaciones para determinar el destino de los 2 265 estadunidenses desaparecidos en acción (DEA). Reciente información acerca de los DEA, obtenida tras el regreso de una misión presidencial en octubre de 1992, condujo a que el presidente George Bush declarara que "se está escribiendo el último capítulo de la guerra de Vietnam". Frente a estos acontecimientos, no cabe duda que en poco tiempo ambos países reanudarán sus vínculos diplomáticos. Aún en el caso del ascenso de Bill Clinton como nuevo presidente de Estados Unidos, estará obligado por circunstancias econó-

micas, políticas y morales a decidir la normalización de relaciones.

Con respecto a la relación con Japón, ésta entró en una nueva fase en 1992 con la decisión, dada a conocer el 6 de noviembre, de reanudar la concesión de préstamos oficiales en yenes, con un ofrecimiento de 380 millones de dólares para obtener bienes de consumo, y el anuncio de que las antiguas deudas financieras acumuladas con Tokio durante varios años habían sido cubiertas. Japón, que para apoyar el embargo de Estados Unidos contra Vietnam suspendió su programa de préstamos en 1978, lo ha reanudado por la considerable presión de las empresas japonesas, proceso que a su vez presiona a la normalización de relaciones entre Washington y Vietnam y el reinicio de programas de préstamos de los órganos financieros internacionales comprometidos con el embargo económico estadunidense.

Hanoi recibe asesoría del Fondo Monetario Internacional desde 1989, cuando inició su programa de ajuste económico, y con la ayuda de créditos del Banco Francés de Comercio Exterior continúa con los pagos de la deuda adquirida con el FMI entre 1976 y 1978.

La satisfacción que expresa el FMI con el programa macroeconómico que instrumenta Vietnam ha conducido a la posibilidad de que este foro financiero permita a Vietnam un acceso a sus fondos para 1993, elemento de presión hacia una normalización de relaciones entre Washington y Hanoi.

La posición del FMI también determinaría que el Banco Mundial y el Banco de Desarrollo Asiático adoptaran una posición semejante. El crédito agregado de las tres instituciones en un futuro cercano pudiera sumarse a aproximadamente 1 000 millones de dólares anuales en préstamos preferenciales.

La evolución de la relación entre Hanoi y Beijing desde que normalizaron relaciones en noviembre de 1991, se ha convertido en un nuevo foco de tensión en la zona debido, principalmente, a la disputa territorial en el Mar del Sur de China. El histórico estado de belicosidad entre ambos gobiernos sobre el archipiélago Spratly y Paracel, conocidos respectivamente por Vietnam como Truong Sa y Hoang Sa, se reanimó en febrero de 1992 cuando Beijing aprobó una ley que insistía en su soberanía de las islas al sur de China y el uso de la fuerza para asegurarla. La disputa empeoró luego de que a principios de año autoridades chinas otorgaron una concesión a la empresa estadunidense Crestone Energy para la exploración de yacimientos de petróleo y gas en esas islas.

La relación bilateral también se ha visto muy minada por las disputas fronterizas a lo largo del año, y de aprehensiones de naves vietnamitas

procedentes de Hong Kong por patrullas navales chinas a partir de agosto de 1992. Aunque Hanoi protestó por la agresión china y subrayó su compromiso de defenderse para proteger sus derechos soberanos, recalcó la necesidad de una solución pacífica al litigio territorial y la necesidad de cooperar con Beijing en la explotación de yacimientos de hidrocarburos, gas y recursos pesqueros en zonas ubicadas en el Mar del Sur de China.

Por otra parte, se puede interpretar al antagonismo chino como estrategia para minar la estabilidad que requiere el crecimiento económico de Vietnam y para mejorar su postura de negociación ante una serie de demandas pendientes entre ambos países.

Ante el desarrollo del Plan de Paz en Camboya, Hanoi mantiene reservas sobre el curso que toma el proceso de paz bajo la supervisión de la Autoridad Provisional de las Naciones Unidas en Camboya, cuyos esfuerzos son minados por el rechazo de la facción camboyana del Khmer Rojo para desarmar y desmovilizar sus guerrillas.

La postura del Khmer Rojo de no participar en los procesos electorales programados para 1993 se debe, entre otras cosas, a la convicción de que aún permanecen en Camboya un gran número de militares vietnamitas disfrazados de residentes, pese a que las últimas tropas de Hanoi fueron retiradas a fines de 1989, luego de una ocupación de 11 años.

Vietnam considera que los dos mayores determinantes en la solución del problema de Camboya son: Tailandia, que mantiene un lucrativo comercio de armas, piedras preciosas y recursos forestales con el Khmer Rojo, y por otra parte, China, que cortó toda ayuda logística con el mismo a principios del año, debido a una creciente condena internacional por su apoyo a la facción Khmer Rojo.

Economía

Durante 1992 Vietnam continuó su transición a la economía de mercado, ajustando y profundizando sus lazos comerciales con el exterior, luego del cese de la asistencia soviética en 1990 y de la considerable reducción de su comercio preferencial con la ex URSS. Las prioridades del gobierno han sido el programa de ajuste estructural de la economía y el rígido control de la alta inflación provocada por un déficit presupuestario creciente. Debido a la escasez de fondos por el embargo de las instituciones financieras, Vietnam busca atraer inversiones extranjeras, particularmente para reconstruir su infraestructura colapsada; para ello dispone de una de las legislaciones de inversión extranjera más abiertas del sudeste asiático.

En el cuarto trimestre de 1992, el PIB vietnamita registró un crecimiento de 3.8%, comparado con 2.4% del año anterior. El Banco de Desarrollo de Asia pronostica una tasa de crecimiento de 4.5% para 1993. Por otra parte, el PIB se calculó aproximadamente 15 000 millones de dólares y el PNB per cápita en unos 200 dólares.

La tasa de inflación a base de incrementos de bienes y servicios llegó a 78.9% en el cuarto trimestre de 1992, una reducción significativa de más de 20% comparada con el mismo periodo de 1991, lo que ha reflejado los efectos positivos de las reformas de mercado sobre las tasas de inflación.

Por otra parte, el déficit en la cuenta corriente que registró 155 millones de dólares en la primera mitad del año, subió a aproximadamente 440 millones para el cuarto trimestre de 1992; no obstante, el déficit total para octubre de 1992 representa una reducción de 12% comparado con el déficit desde el mismo mes en 1991.

A partir del anuncio de la reducción de comercio y asistencia de la Unión Soviética en 1990, las exportaciones a los países ex comunistas se han incrementado 73% entre 1990 y 1991, mientras que las importaciones se han duplicado en el mismo periodo.

Las exportaciones en el primer trimestre de 1992 aumentaron 25%, en contraste con el valor de comercio durante el mismo periodo de 1991. Singapur se convirtió en el mayor socio comercial de Vietnam a fines de 1991, al registrar un valor total de 530 millones de dólares en comercio bilateral en la primera mitad de 1992, desplazando a Hong Kong y Japón en segundo y tercer lugares, respectivamente. Es importante mencionar que los países asiáticos son los principales inversionistas y socios comerciales de Vietnam.

Los principales productos de exportación vietnamita son: petróleo, arroz, hulla, productos del mar, caucho, estaño, café y té. Vietnam, que logró un nuevo récord en su cosecha de arroz, al lograr 9 millones de toneladas en la primavera de este año, actualmente ocupa el tercer lugar como exportador de este producto en escala mundial.

El déficit presupuestario se calculó en 140 millones de dólares, o 1% del PIB, según el informe de una revista de la Ciudad Ho Chi Minh. El gobierno busca reducir el déficit presupuestario para fin de año a un 9% del gasto gubernamental, comparado con 16% de 1991.

La deuda nacional se registró en 15.3 mil millones de dólares en octubre de 1992, un incremento en 5% con respecto al mismo periodo de 1991.

La tasa de cambio actual es de 10 890 dong por dólar, una apreciación ante el dólar de 9%, comparado con el año pasado.

Desde que entró en vigencia la Ley de Inversión Extranjera en 1987, a Vietnam han ingresado capitales por 2 820 millones de dólares, para 405 proyectos de inversión hasta mayo de 1992. El mayor inversionista actual es Taiwan, que representa aproximadamente un cuarto del valor total acumulado de inversiones, aunque Hong Kong es el inversionista más grande en términos de cantidad de proyectos.

El mayor ritmo de inversiones en 1992 se evidencia por el hecho de que hasta 1991 se habían aprobado inversiones por 1 200 millones de dólares. Solamente en la primera mitad de este año se registró un incremento de 100% del total de inversión acumulada durante los cinco años anteriores.

Las crecientes inversiones asiáticas en Vietnam son estimuladas por los alentadores indicadores económicos, la Ley de Inversión Extranjera, los bajos salarios y la estable situación política interna. Se calcula que en la actualidad el sueldo mínimo en Vietnam es de 35 dólares mensuales en la ciudad y 30 dólares en el campo, aproximadamente la mitad de lo que se paga en el sur de China Popular.

Además de las inversiones en la manufactura de bienes de consumo ligeros, como vestido, calzado y procesamiento de alimentos; también se han dirigido a los derechos de exploración petrolera en el Mar del Sur de China, la minería de metales y carbones y recursos forestales.

El gran interés por la exploración de petróleo vietnamita se despertó a fines de 1991, al iniciarse el proceso de subasta de concesiones entre empresas transnacionales extranjeras para explotar yacimientos de petróleo, entre ellos, el gran campo de Dai Hung. Actualmente trabajan en el país empresas británico-holandesas y australianas, y también hay operaciones de coproducción con empresas japonesas, surcoreanas y malayas.

El ámbito financiero atrae cada vez más inversión extranjera desde que se otorgaron permisos a los bancos foráneos para establecerse en el país. En julio se estableció el Banque Indocuez y el Bank Bangkok en la Ciudad de Ho Chi Minh y se aprobó la instalación de sucursales de otros cuatro bancos extranjeros. No obstante, en mayo se anunció una nueva legislación tendiente a disminuir el capital repatriable de los bancos.

Por otra parte, el gobierno inició en junio un plan para la venta de acciones de empresas estatales. La primera en proceso de privatización es Legamex, de la Ciudad de Ho Chi Minh, que fabrica ropa; se proyecta vender seis empresas más. Aunque el objetivo final es la venta de acciones a extranjeros, se considera que esto requerirá una revisión y reforta-lecimiento del sistema legal para alentar una futura participación extranjera en el programa gubernamental de privatización.

APÉNDICE

Nombre oficial:	República Socialista de Vietnam
Capital:	Hanoi
Extensión territorial:	329 566 km^2
Religión:	La mayoría es de religión budista y cultos tradicionales, minorías de católicos.
Idioma:	Vietnamita (oficial) y lenguas de minorías étnicas.
Moneda:	Dong (10 895.00=1 dólar)
Gobierno:	Régimen unipartidista
Principales partidos políticos:	Dang Cong san Viet-Nam (Partido Comunista de Viet-Nam) Partido de los Trabajadores (sucesor del Partido Comunista Indochino).

• Partido Comunista

Secretario general:	Do Muoi
Buró político:	Do Muoi Le Duc Anh Vo Van Kiet Dao Duy Tung Doan Khue Vu Oanh Le Phuoc Tho Phan Ban Khai Bui Thien Ngo Nong Duc Manh Pham The Duyet NguyenDuc Binh Bo Tran Chi

• Miembros del gobierno

Presidente:	Vo Chi Cong
Vicepresidentes:	Dam Quang Trung Le Quang Dao Nguyen Huu Tho Nguyen Quyet Nguyen Thi Dinh
Primer ministro:	Vo Van Kiet

Viceprimer ministro:	Phan Van Khai Nguyen Khanh Tran Duc Luong
Defensa	Doan Khue
Exterior:	Mguyen Manh Cam
Interior:	Bui Thien Ngo
Comisión de Planeación Estatal:	Dao Quoc Sam
Comisión Estatal para la Cooperación y la Investigación:	Dau Ngoc Xuan
Agricultura:	Nguyen Cong Tan
Comunicaciones, Transportes y Telégrafos:	Bui Danh Luu
Construcción:	Ngo Xuan Loc
Comercio y Turismo:	Le Van Triet
Cultura, Información y Deportes:	Tran Hoan
Educación e Instrucción:	Tran Hong Quan
Energía:	Vu Ngoc Hai
Finanzas:	Hoang Quy
Silvicultura:	Phan Xuan Dot
Justicia:	Phan Hien
Trabajo y Bienestar Social:	Tran Dinh Hoan
Salud Pública:	Pham Song
Presidente del Tribunal:	Pham Hung

DATOS DE POBLACIÓN

	1989[a]
Población total	64 411 668
Densidad de población (personas por km^2)	195.4

[a] Al 1 de abril.

Fuente: *The Far East and Australasia.*

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (Miles de personas)

	1977	*1978*	*1979*
Agricultura, silvicultura y pesca	15 270	15 775	16 712
Manufacturas	2 166	2 185	2 238
Construcción	1 105	1 184	1 095
Servicios al por menor	1 061	1 115	1 190
Transportes y comunicaciones	486	478	476
Administración y otros servicios	2 011	2 026	2 095
Total	22 099	22 764	23 806

1987 (estimaciones oficiales); población económicamente activa, 27 968 000; agricultura, 20 246 000; silvicultura, 173 000; manufacturas, 3 047 000; construcción, 825 000; transportes y comunicaciones, 471 000; administración y comercio, 3 206 000.

Fuente: *The Far East and Australasia.*

CUENTAS NACIONALES (Millones de dong, 1977)

	1976	*1977*	*1978*
Producto interno bruto	19 901	20 305	20 742

Fuente: *The Far East and Australasia.*

EDUCACIÓN, 1985

	Planteles	*Profesores*	*Alumnos*
Kinder	6 446	65 718	1 701 681
Primaria	12 511	235 791	8 125 836
Secundaria	n.d.	177 344	4 022 858
Educación superior[1]	–	17 242	114 701

[1] 1980.

Fuente: *The Far East and Australasia.*

COMERCIO INTERNACIONAL (Mercancías principales)

	1988	*1989*	*1990*
Importaciones			
Tractores (número)	403	763	400
Camiones (número)	3 668	3 647	3 581
Acero (miles de toneladas)	494.8	379.4	321.5
Combustibles, minerales y lubricantes (miles de toneladas)	2 450.9	2 262.3	2 890.0
Llantas y tubos (miles)	178.3	151.9	111.4
Fertilizantes (miles de toneladas)	2 345.0	1 840.0	n.d.
Algodón (miles de toneladas)	64.0	51.1	59.1
Telas (millones de metros)	74.2	40.2	n.d.
Azúcar (miles de toneladas)	22.0	66.5	n.d.
Comestibles (miles de toneladas)	464.9	183.3	n.d.
Exportaciones			
Carbón (miles de toneladas)	349.4	579.0	812.5
Cemento (miles de toneladas)	10.6	22.0	n.d.
Madera (miles de cu m)	191.3	421.2	n.d.
Caucho (miles de toneladas)	38.0	57.7	59.0
Vestido (miles de piezas)	44.1	54.9	54.0
Té (miles de toneladas)	14.8	15.0	13.3
Arroz (miles de toneladas)	91.2	1 420.2	1 500.0
Café (miles de toneladas)	33.8	57.4	63.5
Cacahuates (miles de toneladas)	155.4	79.6	89.4
Pescado, camarones (miles de toneladas)	31.2	47.9	n.d.

Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de dólares)

	1981	*1982*	*1983*
Importaciones			
Checoslovaquia	58.0	41.7	39.5
Francia	76.0	22.5	31.5
Hong Kong	27.0	60.0	55.0
Hungría	32.8	18.8	11.4
Japón	109.4	92.3	119.1
Polonia	21.4	13.7	15.7
Singapur	72.0	35.0	45.0
Suecia	22.2	21.8	11.5
URSS	1 002.4	1 107.0	1 216.4
Estados Unidos	10.1	32.0	20.7
Total (incluye otros)	1 785.7	1 716.1	1 815.1
Exportaciones			
Bulgaria	13.1	11.5	12.7
Checoslovaquia	19.7	26.0	34.4
Hong Kong	33.0	81.0	70.0
Japón	37.3	36.0	37.7
Polonia	17.8	14.8	18.3
Singapur	13.0	21.0	33.0
URSS	231.8	284.8	317.0
Total (incluye otros)	424.3	531.3	595.8

Fuente: *The Far East and Australasia.*