

ASIA

PACÍFICO

2006

Programa de Estudios

APEC

**Centro de Estudios
de Asia y África**

EL COLEGIO DE MÉXICO

La publicación de esta obra tuvo el apoyo de la Comisión de Relaciones Exteriores Asia Pacífico del Senado de la República.

Portada de Irma Eugenia Alva Valencia

D.R. © El Colegio de México, A. C.
Camino al Ajusco 20
Pedregal de Santa Teresa
10740 México, D. F.
www.colmex.mx

ISSN 1405-1893

Tipografía, formación e impresión: Solar, Servicios Editoriales, S. A. de C. V.
Calle 2, núm. 21, Col. San Pedro de los Pinos, 03800 México, D. F.

Se terminó de imprimir en junio de 2006.

Certificado de licitud de título núm. 8536 y de contenido núm. 6016, expedidos por la Comisión Calificadora de Publicaciones y Revistas Ilustradas el 20 de abril de 1995. Número de reserva 04-1994-000000003662-102.

Impreso en México/*Printed in Mexico*

ASIA PACÍFICO

2006

Publicación anual del Centro de Estudios de Asia y África
Director y editor responsable: Eugenio Anguiano Roch

NÚM. 13

2006

ÍNDICE

Dinamismo de Asia del Este, <i>Eugenio Anguiano Roch</i>	11
Camboya 2005: acoso a la oposición, <i>John Marston</i>	19
Presión contra los disidentes	20
Tribunal para juzgar al Khmer Rouge	23
Relaciones internacionales	24
Economía	27
Problemas de sanidad	29
Apéndice	31
China 2005: las contradicciones del modelo económico, <i>Romer Cornejo</i>	35
Economía	36
Comercio exterior	39
Desarrollos políticos internos	42
Relaciones exteriores	47
Relaciones con Taiwan	51
Apéndice	53
Dos ventanas para la paz: la Península Coreana en 2005, <i>José Luis León Manríquez</i>	57

Introducción	57
Corea del Norte	58
La política: el misterioso parlamento y las intrigas sucesorias	58
La economía norcoreana: ¿crecer sin demasiadas reformas?	60
Las negociaciones a seis bandas: Pyongyang retorna a la mesa	62
Las relaciones intercoreanas, de vuelta al “brillo de sol”	66
Corea del Sur	68
Otra vez, la economía	68
La problemática social: desigualdad, escasez de vivienda y envejecimiento de la población	72
De política, clonaciones apócrifas y otros escándalos	74
Las relaciones exteriores: cooperación y conflicto con Estados Unidos, China y Japón	75
Apéndice	80
Hong Kong: adiós a la reforma política, <i>Marisela Connelly</i>	85
Política	85
Elecciones para jefe ejecutivo	88
Reforma política	90
Economía	94
Convenio de Asociación Económica Estrecha III	94
Consideraciones finales	99
Apéndice	101
Indonesia, <i>Dulce María Moncada García</i>	105
Introducción	105
Política interna	105
El primer año de gobierno de SBY-JK	105
La primera elección directa de jefes regionales	106
Muhammadiyah estrena liderazgo	107
Terrorismo	107
Papua	109
Aceh y la reconstrucción después del tsunami	110
El proceso de paz en Aceh	112
Economía	114
Relaciones internacionales	115
Australia	115
Singapur y Malasia	116

Vietnam	116
ANSEA	116
China	116
Corea del Sur	117
Japón	117
India	118
Pakistán	118
Estados Unidos y Rusia	118
Conferencia Asia-África	119
Conclusiones	120
Apéndice	122
Japón 2005, <i>Carlos Uscanga</i>	125
Introducción	125
La disolución de la Dieta y la privatización del servicio postal	125
La agenda internacional: entre las fricciones y los reclamos	128
¿Fin del estancamiento económico?	131
Reflexiones finales	132
Referencias	133
Apéndice	134
Malasia: ¿escollos en la ruta de la transición política?, <i>Juan José Ramírez Bonilla y Cindy Rayo Zapata</i>	137
Un ambiente político doméstico cargado de tensiones	138
Hacia las elecciones generales de 2008: el realineamiento de las fuerzas políticas	138
Sísifo y la lucha contra la corrupción	139
Las políticas sobre la inmigración ilegal	140
Moralismo y conservadurismo estatal	141
Otras cuestiones relevantes de la política interior	142
Política exterior	143
Los inevitables desacuerdos regionales	144
Desempeño económico	147
¿Está siendo forzada Malasia a transitar de una economía manufacturera a una de servicios?	147
Apéndice	156
La Federación Rusa, 2005, <i>Tatiana Sidorenko</i>	159

Economía	159
Política económica de Estado	161
Superávit comercial y presiones inflacionarias	163
Posición financiera frente al exterior	165
Deuda externa e inversiones extranjeras	167
Zonas económicas especiales	170
Rusia y la OMC	172
Bienestar social y migración	173
Relaciones internacionales	174
Cumbre del Grupo de Shanghai	175
Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico	175
Relaciones con Japón	176
Relaciones con otros países	177
Exterior cercano	177
Exterior lejano	180
Política interna	180
Apéndice	183
Singapur en 2005, <i>Alberto Leyte</i>	187
Documento de Singapur	187
Política interior	188
Evolución económica	190
Política exterior	191
Cooperación regional e internacional	191
Estados Unidos	193
China	193
Malasia	195
Vietnam	196
Medio Oriente	197
Acuerdos de libre comercio	198
India	198
República de Corea	199
Apéndice	202
Tailandia 2005, <i>Guadalupe Erika Ibarra Kurka</i>	205
Puntos de inflexión en una democracia parlamentaria	205
Política	207
Economía	212

Relaciones internacionales	215
Apéndice	217
Taiwan, <i>Eugenio Anguiano</i>	221
Política	221
Cambios en el gobierno	222
Cambios en los partidos políticos	223
Yuan Legislativo	225
Escándalos	226
Pandemias	227
Asamblea Nacional	228
Elecciones locales	230
Relaciones internacionales	231
Relaciones con China	231
Relaciones con Estados Unidos	234
Aislamiento internacional del régimen de Taiwan	235
Economía	237
Presupuesto fiscal	238
Centro mundial de diseño tecnológico	238
Apéndice	241
Timor-Leste, <i>Andrés del Castillo Sánchez</i>	245
La vida política	246
Elecciones locales	247
La sociedad	248
La economía y el desarrollo humano	249
La ayuda internacional	250
El petróleo	250
Las relaciones internacionales	251
La misión de la ONU	251
Las relaciones con Indonesia	253
Relaciones con otros países	254
Consideraciones finales	254
Apéndice	256

ANEXO ESTADÍSTICO

1. Territorio y población, 2005	259
---------------------------------	-----

2. PIB y PIB per cápita, 2005 a precios corrientes de dólares estadounidenses	259
3. Tasas de crecimiento del PIB (porcentajes por año)	260
4. Tasas de desempleo (porcentajes)	260
5. Balanza de la cuenta corriente (porcentajes del PIB)	261
6. Balanza de la cuenta comercial (porcentajes del PIB)	261
7. Exportaciones de bienes y servicios (cambio porcentual)	262
8. Importaciones de bienes y servicios (cambio porcentual)	262
9. Dirección del comercio: algunos países miembros del Foro APEC (Asia Pacific Economic Cooperation), 1991 (porcentajes)	263
10. Dirección del comercio: algunos países miembros del Foro APEC (Asia Pacific Economic Cooperation), 2001 (porcentajes)	264
11. Dirección del comercio: algunos países miembros del Foro APEC (Asia Pacific Economic Cooperation), 2003 (porcentajes)	265
12. Balanza comercial de México con algunos socios de Asia Pacífico; exportaciones en millones de dólares, 2004	266
13. Balanza comercial de México con algunos socios de Asia Pacífico; importaciones en millones de dólares, 2004	267
14. Balanza comercial de México con algunos socios de Asia Pacífico; saldo FOB-FOB en millones de dólares, 2000-2003	268
15. Tipo de cambio efectivo real, 1999-2004	269

DINAMISMO DE ASIA DEL ESTE

EUGENIO ANGUIANO ROCH
El Colegio de México

El año de 2005, que corresponde al del gallo de acuerdo con el calendario lunar chino, resultó bastante benigno y fructífero para Asia en general, pero en especial para la región de Asia Pacífico, pese a que se inició con dos signos nefastos: los devastadores efectos de los tsunamis ocurridos a fines de 2004, y la proliferación de la pandemia de la gripe aviar con la aparición de casos aislados de seres humanos afectados por ella.

Los daños causados por los maremotos se estimaron con relativamente mayor precisión hacia finales del mes de enero, con el siguiente trágico inventario: se cree que murieron alrededor de 280 000 personas (la cifra exacta nunca se conoció), incluidos 103 000 decesos confirmados; hubo daños materiales enormes que, solamente por concepto de seguros, significaron pagos de entre 5 000 y 10 000 millones de dólares, según cálculos de la International Underwriting Association, aunque hubo expertos que estimaron cifras más cercanas al mínimo que al máximo del rango citado.¹ El país más afectado fue Indonesia, en donde se registraron más de 127 000 desaparecidos solamente en la provincia de Aceh, quienes presumiblemente fallecieron; el siguiente fue Sri Lanka, donde murieron más de 31 000 personas.

En este desastre resultó notable la magnitud de la movilización internacional, gubernamental y privada, que al final logró reunir promesas de ayuda de distinto tipo por el equivalente a unos 13 000 millones de dólares, de los cuales alrededor de 5 000 millones procedieron de individuos y de empresas. El G-7, que reúne a las economías más avanzadas del mundo, encabezó la lista de

¹ *Keesing's Record of World Events 2005*, p. 46420.

donantes gubernamentales, con Estados Unidos en primer lugar, pero también fue grande el esfuerzo de la Organización de las Naciones Unidas por medio de varios de sus órganos, como la Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Además de ayuda directa, en dinero y en especie, el apoyo más importante consistió en la decisión de los acreedores de posponer el cobro de los servicios de deuda externa de los países más afectados por el tsunami, y la de respaldar, con intermediación del Banco Mundial, un programa de reconstrucción de casas habitación, de edificios públicos, como hospitales y otros, así como de puertos y otras obras de infraestructura básica. Al final del año no hubo problema en cuanto la ayuda internacional, sino más bien en lo referente a la dificultad de utilizar los recursos para la reconstrucción, o que avanzó muy lentamente.²

En parte debido a ese accidente natural y a los indicios de que venía una fase descendente del ciclo económico global y regional, los pronósticos iniciales para 2005 suponían que habría condiciones poco favorables para lograr el crecimiento económico, sin que ello representara una recesión. Pero al concluir el año las estimaciones más acabadas del comportamiento del producto interno bruto de las economías asiáticas más importantes mostraban un resultado mejor que el previsto al inicio del periodo. China y la India, las economías más grandes de la región después de Japón, tuvieron incrementos reales de sus respectivos PIB ligeramente mayores que los registrados en 2004. La economía japonesa afirmó su tendencia a la recuperación del crecimiento, después de una década de virtual estancamiento.

El problema global e intrarregional que se plantea es el de los desequilibrios en los flujos de comercio de mercancías y servicios. En el cuadro pueden apreciarse los saldos en las respectivas balanzas de cuenta corriente con el exterior, además de los datos relativos al crecimiento y a la inflación en los diferentes países y subregiones de Asia. China, el grupo de ANSEA-4, las economías asiáticas de reciente industrialización (EARI) y Japón cuentan con altos superávits en cuenta corriente, frente a déficit no sólo de otros países y economías asiáticos, sino principalmente de otros países desarrollados que no aparecen en el cuadro.

Conforme a los datos preliminares del Fondo Monetario Internacional para 2005,³ Japón, los tigres de primera generación (Corea del Sur, Taiwan,

² Véase el reportaje "Asia's tsunami, relief but little rebuilding", *The Economist*, 24 de diciembre de 2005, pp. 51-52.

³ *World Economic Outlook, September 2005*, pp. 242, 243, 245 y 254.

CUADRO 1

	PIB real (porcentaje de variación)		Índice de precios (porcentaje de variación)		Saldo en cuenta corriente (porcentaje del PIB)	
	2004 ¹	2005 ¹	2004 ¹	2005 ¹	2004 ¹	2005 ¹
Asia emergente*	7.9	7.3	4.0	3.9	4.1	3.7
China	9.5	9.7 ²	3.9	3.0	4.2	6.1
Asia meridional	7.1	7.0	4.3	4.7	-0.2	-1.9
India	7.3	7.7 ²	3.8	3.9	-0.1	-1.8
Pakistán	7.1	7.4	7.4	9.9	0.2	-1.7
Bangladesh	5.8	5.7	6.1	6.2	-0.4	-1.5
ANSEA-4	5.8	4.9	4.5	6.4	4.4	2.2
Indonesia	5.1	5.1 ²	6.1	8.2	1.2	-0.4
Tailandia	6.1	4.6 ²	2.7	4.2	4.5	-2.5
Filipinas	6.0	4.8 ²	6.0	8.2	2.7	2.1
Malasia	7.1	5.1 ²	1.4	3.0	12.6	13.5
EARI	5.6	4.0	2.4	2.2	7.2	5.5
Corea del Sur	4.6	4.0 ²	3.6	2.8	4.1	2.0
Taiwan	5.7	3.9 ²	1.6	2.0	6.1	4.3
Hong Kong RAE	8.1	7.3 ²	-0.4	1.0	9.8	10.3
Singapur	8.4	5.7 ²	1.7	0.7	26.1	25.7
Japón ³	2.6	2.5	—	-0.2	3.7	3.4

* Incluye 23 economías asiáticas en desarrollo, 4 de reciente industrialización y Mongolia.

Fuentes: ¹ *World Economic Outlook, September 2005*, p. 32; ² *The Economist*, 18 de febrero de 2006, p. 98;

³ *The Economist*, 14 de enero de 2006, p. 100.

Singapur y la Región Administrativa Especial de Hong Kong) y China sumaban un superávit en cuenta corriente de 346 700 millones de dólares estadounidenses. Del otro lado del Pacífico, simplemente Estados Unidos tuvo un déficit de 759 000 millones, equivalente a 6.1% de su PIB. Este desequilibrio ha venido en aumento y no puede prolongarse indefinidamente sin que estalle una crisis monetaria, aun tomando en cuenta la importancia de la economía estadounidense y el peculiar papel de su moneda como divisa internacional fundamental.

Por otra parte, el comercio internacional tiende actualmente hacia la formación de bloques de países y, consecuentemente, hacia la reducción del comercio multilateral, libre de medidas discriminatorias entre los países y las economías del mundo. Durante la 13^o reunión cumbre del foro de APEC (Co-

operación Económica Asia Pacífico), efectuada en noviembre en Pusan, Corea del Sur, se aludió a este problema con una serie de eufemismos —como desafortunadamente acostumbra hacerse en dicho foro— y se emitió un llamado para que en el marco de la Organización Mundial de Comercio (OMC) se afirmara con contundencia la determinación de los gobiernos de avanzar en las negociaciones multilaterales de libre comercio. Lo que sucede es que en APEC se soslaya una realidad abrumadora: que tomando como conjunto las economías que forman parte del foro, hay más de 50 acuerdos bilaterales o regionales de libre comercio que, por naturaleza, son discriminatorios, y que casi nadie se atreve a abordar la gran incógnita de cómo conciliar esos acuerdos con la idea de una liberalización abierta, no discriminatoria y adoptada por consensos de carácter no obligatorio.

En la reunión ministerial de la OMC realizada en Hong Kong a fines de 2005 se hizo evidente el fracaso de las posiciones de la mayoría de los gobiernos de los 149 miembros de la organización, que postulan la necesidad de reactivar la llamada ronda de negociaciones de Doha, la cual está moribunda porque la mayoría de las acciones concretas de política comercial se oponen a las declaraciones de liberalización del comercio mundial.

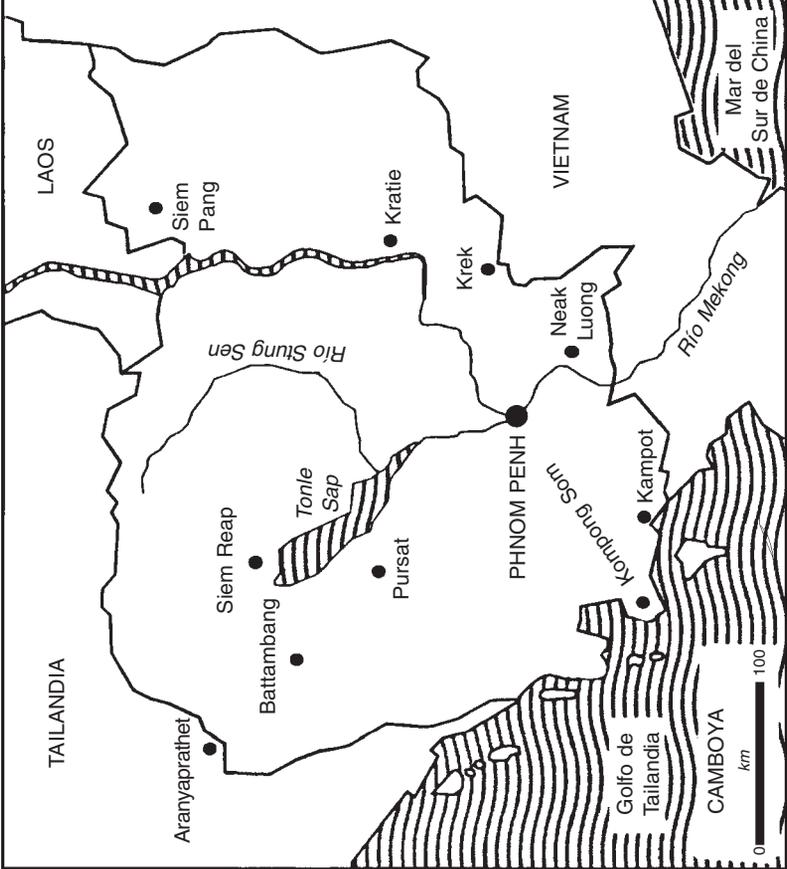
Estos dos comportamientos, el de los desequilibrios comerciales que parecen ser de naturaleza estructural, y el del fracaso de los acuerdos comerciales multilaterales efectuados supuestamente para acabar con la discriminación y liberalizar el flujo de mercancías y servicios, tanto los adoptados de manera unilateral —los de APEC— como los comprometidos mediante negociaciones —como ocurre en la OMC— nos llevan a la conclusión de que en el escenario global siguen dominando el proteccionismo y los bloques comerciales excluyentes. Eso explica el que muchas regiones, y la asiática del Pacífico no es la excepción, prosigan con la práctica de consolidar procesos parciales de integración.

En la cumbre de la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ANSEA) de Kuala Lumpur, capital de Malasia, se hizo notorio ese esfuerzo de regionalización de intereses económicos, pese a que había algunas fricciones políticas. En cuanto a lo primero, junto con la cumbre de ANSEA tuvo lugar la primera reunión cumbre de Asia del Este, con la participación de los 10 países del sudeste de Asia⁴ y 6 de ubicación geográfica más heterogénea; ellos son: Japón, Corea del Sur, China, India, Australia y Nueva Zelanda.

⁴ Brunei, Camboya, Filipinas, Indonesia, Laos, Malasia, Myanmar, Singapur, Tailandia y Vietnam.

Respecto a las fricciones, en 2005 las hubo entre China y Japón; entre este país y Corea del Sur, y dentro de ANSEA por la resistencia del régimen militar que domina en Myanmar a relajar su autoritarismo. Pero tales diferencias, aun con el peligro potencial de una escalada que representan, no acaban con el optimismo de los políticos, los empresarios y los dirigentes de Asia Pacífico interesados en avanzar hacia una comunidad de Asia del Este; esos roces, cuando mucho, retrasan el proceso de integración, como se hizo notorio en la reunión de Kuala Lumpur.

CAMBOYA



CAMBOYA 2005: ACOSO A LA OPOSICIÓN

JOHN MARSTON
El Colegio de México

El año estuvo marcado por la remoción de la inmunidad parlamentaria con que contaban Sam Rainsy y otros dos miembros de su partido de oposición, y por la condena en ausencia de Sam Rainsy a 18 meses de prisión por el delito de difamación. Esto ocurrió aproximadamente al mismo tiempo que se arrestaba a varias personas, entre ellas algunos activistas de derechos humanos, periodistas y líderes sindicales. En términos generales, durante el año la democracia multipartidista de Camboya sufrió un revés significativo. A pesar de que el primer ministro Hun Sen recaló que sólo se trataba del arresto de ciertos individuos y no de una supresión de partidos, sindicatos u organizaciones no gubernamentales,¹ fue evidente que como resultado de estas acciones se redujo la posibilidad de protestar y debatir públicamente y se entendió que no serían tolerados quienes criticaran con energía al régimen. La nueva y drástica represión corresponde a un patrón que se ha aplicado al menos desde mediados de 2004, cuando se constituyó un nuevo gobierno tras un largo periodo de estancamiento de los tres partidos dominantes. Durante ese lapso el Partido de Sam Rainsy (PSR) presionó especialmente para destituir de su cargo al primer ministro Hun Sen, y tuvo cierto éxito porque aprovechó las divisiones del dominante Partido Popular Camboyano (PPC). La represión que se desencadenó durante el año puede ser vista como la mayor consolidación de poder que anheló Hun Sen a lo largo de su carrera y como el mantenimiento de la

¹“The Price to Pay is the Abolishment of the Monarchy”, *Phnom Penh Post*, 21 de octubre a 3 de noviembre de 2005, p. 13.

posición de fuerza de este personaje, no solamente en relación con la oposición, sino con su propio partido y con los actores internacionales. Desde otra perspectiva podría considerarse un mecanismo de defensa que mostró que las maquinaciones de la oposición realmente habían tocado fibras sensibles que debían abordarse. En realidad Hun Sen obró con cautela al ejecutar una medida tan delicada como un tratado fronterizo con Vietnam.

PRESIÓN CONTRA LOS DISIDENTES

A los tres políticos integrantes de PSR se les despojó de la inmunidad parlamentaria en una sesión a puerta cerrada de la Asamblea Nacional que tuvo lugar el 3 de febrero.² Sam Rainsy, contando con la ayuda de la embajada de Estados Unidos, abandonó inmediatamente el país; Chea Poch, otro parlamentario, se escondió y pronto siguió a Rainsy en su huida. El tercero, Cheam Channy, fue arrestado rápidamente. Sam Rainsy viajó por muchos países a lo largo del año pidiendo sanciones internacionales contra el gobierno y apoyo para su causa. En su ofensiva contra el gobierno, en septiembre entabló una demanda contra Hun Sen en Estados Unidos y lo acusó de violación de los derechos humanos, especialmente por haber lanzado una granada contra un mitin del PSR. A principios de octubre su partido fue decisivo en la organización de protestas contra Hun Sen en ocasión de la visita del primer ministro a Nueva York y a París. Como respuesta, miles de profesores y estudiantes organizaron protestas en Phnom Penh contra Sam Rainsy. En repetidas ocasiones Rainsy manifestó que regresaría a Camboya a enfrentar un juicio, aunque en noviembre aclaró que solamente volvería si se le restituía su inmunidad parlamentaria y liberaban a los activistas encarcelados.³ Se ha comentado que durante su prolongada ausencia Tioulong Saumura, su esposa, se ha hecho cargo de la dirección nacional del partido, debilitado en extremo.

En julio una corte militar sentenció a Cheam Channy a siete años de prisión por haber organizado un ejército para derrocar al gobierno. Organizaciones de derechos humanos criticaron las irregularidades del juicio, el cual, dijeron, se basó en los testimonios de testigos dudosos y distorsionó un proyecto muy ingenuo consistente en crear “un futuro Ministerio de Defensa” destina-

² Vong Sokheng y Liam Cochrane, “Immunity Gone, Rainsy Flees Country”, *Phnom Penh Post*, 11 a 24 de febrero de 2005, pp. 1 y 8.

³ “Rainsy Remains Hopeful of Return from France”, *Phnom Penh Post*, 4 y 18 de noviembre de 2005, p. 7.

do a inspeccionar los trabajos del gobierno. Cheam Channy no apeló la sentencia.

Chea Poch regresó al país el 15 de agosto y fue interrogado por los tribunales respecto a que presuntamente había difamado al príncipe Norodom Ranariddh (un cargo menos grave que el que enfrentaba Cheam Channy). Nunca fue juzgado y poco después de su regreso los miembros de la Asamblea Nacional pertenecientes al PSR finalizaron su boicot, lo que dio lugar a especulaciones sobre un posible acuerdo referente a su retorno.

La tensión política se centró en lo relativo a las fronteras de Camboya con Vietnam, tema en extremo sensible para la población general y que a menudo ha sido utilizado por la oposición con el propósito de obtener beneficios políticos. El antiguo rey Norodom Sihanouk sostuvo durante algún tiempo que en la década de 1980 Camboya había perdido el territorio que le habían garantizado con anterioridad los tratados de los decenios de 1950 y 1960. Tales fronteras, aseguró, estaban autenticadas por los mapas estadounidenses del periodo de la guerra de Vietnam. Esto representa una seria crítica a los tratados fronterizos firmados con Vietnam en el periodo de la República Popular de Kampuchea, con los cuales se asocia a Hun Sen y que constituyen un tema extremadamente sensible dada su relación con las actuales negociaciones fronterizas con Vietnam. En abril, y contando con el apoyo de Hun Sen, Sihanouk aceptó presidir un Consejo Supremo Nacional para Asuntos Fronterizos (CSNAF) que estaría integrado por miembros nombrados por los diversos partidos políticos, por Hun Sen y por el rey; las facultades del Consejo serían meramente consultivas. No obstante, Sihanouk utilizó su nombramiento para escribir a Tailandia, Vietnam y Laos el 31 de marzo acusándolos de haber “arrebatao a mordiscos” parte de las fronteras de Camboya. Cuando los miembros de la familia real demandaron mayores facultades para Sihanouk y el Consejo, tales demandas dieron lugar a conflictos con Hun Sen (tal vez agravados por el apoyo que Chea Sim, el rival de Hun Sen en el PPC, otorgó a Sihanouk).⁴ Hubo rumores de que un príncipe, cuyo nombre no se dio a conocer, había declarado que encabezaría una rebelión como consecuencia de este asunto.⁵ Ante esto Hun Sen creó la Autoridad Gubernamental sobre Asuntos Fronterizos, encabezada por él mismo, que remplazaba las funcio-

⁴ Verghese Matthews, “Comment: Deft Diplomatic Shuffling on the Border Issue”, *New Straits Times*, 30 de mayo de 2005; Julio Jeldres, “Cambodian PM Takes Aim at Royals in Border Row”, *Asia Times Online*, 13 de julio de 2005.

⁵ Vong Sokheng, “Border Affairs Council No Match for the Strongman”, *Phnom Penh Post*, 1-14 de julio de 2005, p. 3.

nes del CSNAF. En octubre, a petición de Hun Sen, el rey Sihanouk disolvió oficialmente el CSNAF. Paralelamente, mientras Hun Sen se preparaba para finalizar la Convención Supletoria sobre el Tratado de Delimitación de la Frontera entre la República Popular de Kampuchea y la República Socialista de Vietnam de 1985, dio a conocer que cualquier persona que lo acusara de ceder territorio a Vietnam sería encarcelada.

Al día siguiente de que Hun Sen se dirigió a Vietnam para firmar el acuerdo fronterizo se inició una serie de arrestos de críticos a su gobierno.⁶ El director de la estación de radio independiente llamada Colmena fue arrestado el 11 de octubre por haber entrevistado a una persona con puntos de vista críticos hacia el tratado. El 14 de octubre se ordenó el arresto de cuatro líderes sindicales y estudiantiles que habían firmado una declaración emitida por el Comité de Vigilancia de Camboya que cuestionaba tal tratado. Tres de ellos huyeron del país, en tanto que el cuarto, Rong Chhun, director de la Asociación de Profesores Independientes de Camboya, fue arrestado. Hun Sen demandó la extradición de los dos que se encontraban en Tailandia. Otras personas que habían participado con firmeza en la oposición también abandonaron el país en ese tiempo. Las tensiones entre Sihanouk y Hun Sen se intensificaron; Hun Sen llegó a anunciar que transmitiría una canción de la década de 1970 en que se acusaba a Sihanouk de haber cedido territorio al Viet Cong. Sihanouk se encontraba en Beijing, donde suele recibir atención médica y posee una residencia privada, y allí declaró, como lo ha hecho en innumerables ocasiones, que “se exiliaría”. Finalmente el 11 de noviembre la Asamblea Nacional ratificó el tratado fronterizo; los miembros de la Asamblea pertenecientes al PSR abandonaron la sala antes de la votación final. El 30 de noviembre el tratado se convirtió en ley con la firma de aprobación del rey Sihanouk.

El 22 de diciembre se sentenció en ausencia a Sam Rainsy a 18 meses de prisión y se le impuso una multa de 14 000 dólares estadounidenses por el delito de difamación, al haber declarado que Hun Sen era responsable del ataque con una granada a un grupo del PSR. Asimismo se le sentenció a nueve meses de prisión por haber afirmado que el príncipe Norodom Ranariddh, dirigente del partido realista Frente Nacional Unido para Camboya Independiente, Neutral, Pacífica y Cooperativa (FUNCINPEC) había aceptado sobornos para formar una coalición con el PPC. A fin de año sus partidarios recurrieron al nuevo rey para que le otorgara un perdón real.

⁶ Human Rights Watch, “Cambodia: Prime Minister Moves to Crush Dissent”, *Informe*, 18 de octubre de 2005.

El 31 de diciembre fueron arrestados dos activistas de derechos humanos: Kem Sokha y Yeng Virak, pertenecientes a la organización Pa Nguo Tean, también acusados de difamación por haber mostrado una pancarta contra Hun Sen en una concentración. A esta detención siguió el arresto, a principios de 2006, de otro integrante de esa misma organización.⁷ Estados Unidos, la Unión Europea, asociaciones de derechos humanos y algunas organizaciones internacionales que han otorgado fondos al país denunciaron dichos arrestos. Como respuesta a la presión internacional, a principios de 2006 fueron liberados bajo fianza cinco de los presos por difamación (Mom Sonando, Rong Chhun, así como los tres activistas apresados recientemente). No se sabía con certeza si finalmente se ejecutarían los juicios ni qué efectos generales tendrían en la política camboyana los citados arrestos.

En noviembre el PPC amplió su comité central de 153 a 268 miembros,⁸ medida interpretada por los observadores como un medio para que Hun Sen apuntalara su apoyo, lo que constituye una nueva evidencia de que la dinámica política durante el año respondió en parte a las divisiones internas del propio PPC.

TRIBUNAL PARA JUZGAR AL KHMER ROUGE

El proceso de creación de un tribunal internacional con una duración de tres años destinado a juzgar a los dirigentes del régimen de Pol Pot (de 1975 a 1979) por genocidio y delitos contra la humanidad tuvo un avance significativo durante el año. La estructura legal para celebrar los juicios ya está establecida; su denominación oficial es Cámaras Extraordinarias para el Enjuiciamiento de acuerdo con la Ley Camboyana de los Delitos Cometidos durante el Periodo de la Kampuchea Democrática. En una reunión de donantes celebrada el 28 de marzo prometieron que otorgarían 38 480 millones de dólares estadounidenses para este propósito; Japón fue el país que ofreció la suma mayor.⁹ Estados Unidos, que desconfía del sistema judicial camboyano, no ha hecho contribución alguna hasta ahora, aunque ha destinado fondos para hacerlo en

⁷ John Aglionby, "Cambodia Arrests Human Rights Activists in Blow to Democracy", *The Guardian*, 2 de enero de 2006.

⁸ Cambodian People's Party, "CPP's Congress Adopts Resolution", 22 de noviembre de 2005.

⁹ United Nations, "Governments Pledge \$38.48 Million for Khmer Rouge Trials in Cambodia", *Informe de prensa*, 28 de marzo de 2005.

caso de que considere que los juicios satisfacen las pautas internacionales.¹⁰ A fines de año aún no se contaba con todo el dinero requerido; faltaban los 13 300 millones de dólares estadounidenses que las Naciones Unidas habían asignado como contribución de Camboya, pero que el gobierno camboyano declaró que no podría aportar. Como solución, el PSR convocó a una campaña pública destinada a reunir fondos entre los camboyanos. Aunque tal propuesta resultaba atractiva, fue rechazada, y probablemente no tanto por errores del plan, sino por haberse originado en el seno del PSR. Posiblemente el dinero faltante se cubrirá con más aportaciones internacionales. En octubre la India contribuyó con un millón de dólares estadounidenses para este fin, y en diciembre la Unión Europea proporcionó 1 200 millones. A pesar de las continuas maniobras diplomáticas y políticas, y las acusaciones periódicas de la falta de compromiso del gobierno de Camboya en torno a estos temas, en realidad la cantidad de dinero por cubrir es relativamente pequeña, de modo que sólo unos cuantos observadores consideran que esto constituirá un obstáculo para los juicios, que probablemente empezarán en 2006. Ya se ha designado un lugar para los juicios en las afueras de Phnom Penh, y las Naciones Unidas han nombrado como su delegado principal a Michele Lee, funcionario chino que fue administrador de alto rango en el tribunal de Ruanda. Además, las Naciones Unidas comenzaron a entrevistar en diciembre a los posibles jueces.

RELACIONES INTERNACIONALES

En el transcurso del año continuó vigente el problema que representan los montañeses que huyen de Vietnam para refugiarse en Camboya. Como ha sucedido en años anteriores, algunos de ellos fueron devueltos a Vietnam por las autoridades camboyanas y por empleados dependientes de las Naciones Unidas. Otros se han establecido en países extranjeros y se cree que algunos más permanecen escondidos en los bosques para evitar que se les deporten. De acuerdo con Vietnam, los habitantes de las montañas, muchos de ellos cristianos, abandonan ilegalmente el país a causa de la agitación externa. Un servicio de noticias vietnamita alababa a principios de año a los funcionarios camboyanos porque impedían cruzar la frontera a quienes lo intentaban y

¹⁰ Lee Berthiam, "US: Transparency Needed in Judge Selection", *The Cambodia Daily*, 20 de mayo de 2005.

afirmaba que los funcionarios camboyanos vigilarían con atención las actividades misioneras en el noreste del país.¹¹ Las organizaciones de derechos humanos continuaron cabildeando para que se reconociera la categoría de refugiados a quienes cruzaran la frontera. En algunos acuerdos firmados en marzo entre Vietnam y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) se garantiza que los montañeses deportados a Vietnam no serán castigados. No obstante, varias organizaciones de derechos humanos e instituciones dedicadas específicamente a los asuntos de los montañeses pusieron en duda la efectividad de tales acuerdos. En julio las autoridades camboyanas deportaron a 100 montañeses tras haber sido rechazados como refugiados por el ACNUR.¹² En el mes de septiembre 72 montañeses habían regresado a Vietnam conforme a los lineamientos de los programas del ACNUR, y 286 se habían establecido en terceros países (Estados Unidos, Canadá y Finlandia).¹³ Varios cientos de montañeses aún se encontraban en Phnom Penh.

Aunque oficialmente se han resuelto las tensiones diplomáticas surgidas como consecuencia de los disturbios antitailandeses que tuvieron lugar en el país en 2003, aún subyace cierta molestia en ambas partes, especialmente en lo referente a los asuntos fronterizos, lo cual fue destacado por Sihanouk como presidente del CSNAF. Se estableció un acuerdo para crear una subcomisión encargada de hacer un nuevo deslinde de la frontera en 2006 y de colocar los mojones que hubieran desaparecido. Durante 2005 hubo una confrontación de escasa importancia en la frontera, similar a otras ocurridas en años anteriores. En mayo, a causa de una concentración de tropas tailandesas en las cercanías de la frontera, Camboya cerró el acceso al antiguo templo de Preah Vihar, un sitio que han disputado por largos años los dos países. Aunque dicho templo fue declarado territorio camboyano en la década de 1960, se accede a él con mayor facilidad desde Tailandia.¹⁴ Los tailandeses afirmaron que las tropas se habían desplegado porque los aldeanos camboyanos vivían muy cerca de la frontera, en un área que por mandato fue declarada libre de población; también aseveraron que la contaminación del agua del lugar afecta-

¹¹ “Cambodia Stops Illegal Immigrants from Central Highlands”, *Voice of Vietnam*, 3 de enero de 2005.

¹² Kristen Kelley, “Montagnards Repatriated to Vietnam without International Monitoring”, *Weekly Indigenous News*, 12 de agosto de 2005.

¹³ United Nations, “UN Refugee Officials Accompany Vietnamese Returnees Home from Cambodia”, *Informe de prensa*, 24 de septiembre de 2005.

¹⁴ Sanoah Voralak, “Phnom Penh Closes Khao Phra Vihara Ruins; Gate Ordered Shut Pending Negotiations”, *Bangkok Post*, 15 de mayo de 2005.

ba al territorio tailandés adyacente. Se informó que los soldados tailandeses estaban cavando trincheras y colocando alambre de púas. El conflicto se resolvió pocos días después con la retirada de las tropas tailandesas y la reapertura de la puerta del templo a los turistas.

En noviembre, mientras las relaciones con las poblaciones musulmanas del sur de Tailandia eran tensas, fue detenido en la frontera un grupo de 86 musulmanes camboyanos, a quienes no se les permitió entrar en el país por temor a que participaran en la insurgencia.

Según la sabiduría popular, Camboya se aleja cada vez más de Estados Unidos y de la Unión Europea al tiempo que se acerca a China, lo cual está relacionado con el hecho de que Estados Unidos y la Unión Europea ponen condiciones para su ayuda, en tanto que China no lo hace. Resulta difícil valorar tales ideas, pues no toman en consideración, por ejemplo, los matices de la relación de Camboya con Japón, y en cambio al parecer perciben en forma superficial la racha de intercambios diplomáticos y de acuerdos bilaterales ocurrida entre Camboya y China en años recientes. China es el mayor inversor en Camboya: la mayor parte de las fábricas de ropa pertenecen a chinos, y las prendas de vestir que elaboran las venden a Estados Unidos y a Europa. Asimismo, actualmente China es el mayor donante de ayuda militar, con una suma de alrededor de 5 millones de dólares estadounidenses al año.¹⁵ (Vietnam es el segundo país más importante que suministra ayuda militar en forma de entrenamiento para los oficiales militares camboyanos, y Japón es el mayor donante de ayuda no militar). Cabe agregar que China, a su manera, está fomentando en forma sutil el fortalecimiento de instituciones que embonen bien con las suyas.

Estados Unidos suspendió la ayuda militar a Camboya tras el golpe de estado de 1997 y ha mantenido la política de canalizar la asistencia humanitaria para el país mediante organizaciones no gubernamentales, en lugar de entregarla directamente al gobierno central. En el gobierno de Estados Unidos ha habido críticas a esta política, en parte por la percepción de que la creciente influencia china representa un reto; pero los intentos por cambiar tal política encontraron la oposición del Comité del Senado sobre Asignaciones en julio, de modo que las restricciones continúan.¹⁶ No obstante, en agosto Estados

¹⁵ Sam Rith y Liam Cochrane, "Army Best Friends with China and Vietnam", *Phnom Penh Post*, 21 de octubre a 3 de noviembre de 2005, pp. 1-2.

¹⁶ Thomas Lum, "Cambodia: Background and US Relations", *Congressional Research Service Report for Congress*, 8 de julio de 2005.

Unidos dio por terminada la prohibición de ayuda militar al país a cambio de que Camboya firmara un acuerdo para no extraditar a ciudadanos estadounidenses al Tribunal Penal Internacional. Pero no quedó claro hasta qué punto se restituyó la ayuda militar, dadas las sanciones de Estados Unidos sobre Camboya a causa del tráfico de personas.

Camboya participó militarmente por primera vez en 2005 en una misión de paz de las Naciones Unidas enviando alrededor de mil soldados a Sudán en marzo.

ECONOMÍA

A principios de 2005 hubo una gran preocupación por la industria del vestido de Camboya, la cual representa una proporción sustancial de las exportaciones del país. Se consideró que el país era extremadamente vulnerable ante la competencia china debido a que las regulaciones de la Organización Mundial del Comercio habían dado fin a un sistema de cuotas con Estados Unidos. Alrededor de 20 000 obreros, en su mayoría mujeres, perdieron sus trabajos cuando se cerraron 12 fábricas y 24 más suspendieron sus operaciones. Esto, aunado al aumento del costo del combustible, dio como resultado que las primeras predicciones del crecimiento del PIB cayeran de 7.7% en 2004 a 2.6% en 2005. No obstante, a mediados de año la crisis parecía haber pasado después de que Estados Unidos y la Unión Europea decidieron limitar temporalmente el aumento anual de sus importaciones procedentes de China. Los representantes de Gap, Inc., la firma que compra más artículos de vestir a Camboya, manifestaron que continuarían adquiriendo los productos camboyanos porque el país había mantenido las normas de trabajo decretadas por la Organización Mundial del Trabajo. En octubre el gobierno predijo un incremento de 13% en la industria del vestido para 2005 y un aumento de entre 30 y 35 % en el número de turistas para el mismo año.¹⁷ En noviembre el Banco Mundial revisó los pronósticos negativos para Camboya durante 2005 que había dado a conocer anteriormente y afirmó que el crecimiento del PIB sería de 6.1%.¹⁸ Un cálculo más conservador elaborado por el Instituto de Economía de Camboya y dado a conocer aproximadamente al mismo tiempo

¹⁷ “Cambodia’s PM Confident of Country’s Economic Situation”, *Xinhua*, 2005.

¹⁸ “World Bank Raises Cambodia’s Growth Forecast in 2005”, *Xinhua*, 3 de noviembre de 2005.

pronosticó un crecimiento de 5%.¹⁹ Tales estimaciones relativamente optimistas del PIB se deben a la afluencia de inversiones que ocurrió por primera vez durante 2005 después de varios años en que no se presentó este fenómeno. China invirtió 442 millones de dólares estadounidenses, Tailandia 66 millones y Taiwan 41 millones.²⁰

Debemos tener en cuenta que tales estadísticas nos dicen poco sobre la economía informal o sobre la economía cercana a la subsistencia de los agricultores, y que la gran mayoría de los camboyanos entra en esas categorías. Se afirma que 36% de la población se encuentra por debajo del nivel de pobreza. La sequía que empezó en 2004 destruyó entre 10 y 15% de la cosecha decembrina de dicho año, por lo cual la mitad de las 24 provincias del país sufrió escasez de arroz a principios de 2005.²¹ La sequía que afectó a Camboya se extendió por varios países de la región y formó parte del cuarto año consecutivo de condiciones climáticas adversas, con sequías e inundaciones. En octubre la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación informó que la cosecha de la estación de lluvias de 2005 parecía normal y predijo una producción total de arroz de 4 300 toneladas, 3.1% superior a la de 2004 y 3.2% mayor que el promedio de los últimos cinco años.²²

Chevron Texaco anunció a principios de año que en cuatro pozos de exploración se había logrado encontrar petróleo frente a las costas de Camboya. A esta compañía estadounidense se le ha concedido un interés de 70% en el área; el resto lo tiene la Compañía de Exploración de Petróleo Mitsui de Japón.²³

A fines de 2005 el Fondo Monetario Internacional aprobó la disminución de la deuda a un grupo de 19 países pobres, entre ellos Camboya.²⁴ Dicha deuda, que asciende a 82 millones de dólares estadounidenses, será condonada en su totalidad; no obstante, aún puede constituir un gran obstáculo. El país

¹⁹ Vong Sokheng y Ayelish McGarvey, "Growth Rate Down; Chins Up", *Phnom Penh Post*, 4 y 18 de noviembre de 2005, pp. 1-2.

²⁰ "Cambodia's Proposed Investment Reaches All-Time High in 2005", *Xinhua*, 5 de diciembre de 2005.

²¹ "Cambodia Receives Emergency Food as 500 000 People Face Draught", *Bloomberg*, 19 de abril de 2005.

²² FAO/GIEWS, "Foodcrops and shortages —10/5— Cambodia", 12 de octubre de 2005.

²³ AFP, "Chevron Texaco Encouraged by Four Finds in Offshore Cambodia Sites", 13 de enero de 2005.

²⁴ International Monetary Fund, "IMF to Extend 100 Percent Debt Relief to Cambodia Under the Multilateral Debt Relief Initiative", *Informe de prensa*, 23 de diciembre de 2005.

debe 500 millones de dólares estadounidenses al Banco Asiático de Desarrollo y 570 millones al Banco Mundial.²⁵

PROBLEMAS DE SANIDAD

Aunque en el transcurso del año los observadores extranjeros han estado cada vez más conscientes de los riesgos que implica para el país la influenza o gripe aviar, de acuerdo con las observaciones que realicé durante el verano de 2005 pocos camboyanos entendían el problema o estaban muy preocupados por él.

Camboya ya enfrenta un grave problema de sida. Según algunos cálculos, la incidencia del VIH es de 2.6%, la tasa más elevada de este virus en Asia. Un estudio del Banco Asiático de Desarrollo dado a conocer en diciembre afirma que el sida podría afectar seriamente la economía del país.²⁶ Algunos especialistas en Camboya especulan en forma privada que el número de muertos por sida podría llegar a ser comparable al número de muertos durante el periodo de Pol Pot. Pero por otro lado, durante los últimos años se ha prestado considerable atención a ese mal, y es evidente que el conocimiento público ha aumentado.

Hasta ahora en Camboya ha habido pocos casos de gripe aviar en humanos, pero, al igual que con el sida, el problema radica en la ausencia de una infraestructura sanitaria adecuada para hacer frente a la enfermedad. Se cree que si la transmisión de esta enfermedad entre humanos se llegara a extender en el país, se contaría con pocos medios para combatirla.

En febrero murió una mujer cambojana de gripe aviar en Vietnam. Un mes después falleció un hombre de 28 años cerca de la frontera de Vietnam. A esto siguió la muerte de un niño y de una mujer joven de la misma provincia. Aunque no ha habido más informes de casos de gripe aviar en humanos, los investigadores han encontrado una alta incidencia de la enfermedad entre aves silvestres de Camboya oriental. Además, se ha detectado en pollos dentro de un área de 10 kilómetros alrededor de Phnom Penh. Sin embargo ha habido más informes de casos de gripe aviar en Tailandia y en Vietnam que

²⁵ Vong Sokheng, "Debt Burden Clouds the Silver Lining", *Phnom Penh Post*, 30 de diciembre de 2005 y 12 de enero de 2006, pp. 1-2.

²⁶ "AIDS Could Devastate Economies of Cambodia, Papua New Guinea, Study Says", *Medical News Today*, 2 de diciembre de 2005.

en Camboya, y a fines de 2004 este país prohibió las importaciones de carne de pollo. Los camboyanos con los que he hablado tienden a desestimar la enfermedad, que consideran problema de Vietnam. No obstante, algunos expertos suponen que son más los casos cerca de la frontera con Vietnam porque el sistema de salud de aquel país está mejor dotado para su detección.²⁷ En noviembre se publicó en la prensa que las reservas de *Tamiflu*, la costosa medicina que se utiliza con mayor frecuencia para tratar la gripe aviar, sólo eran suficientes para 100 personas. La Organización Mundial de la Salud cuenta con un número mayor, tal vez para 1 600 personas, pero esta cantidad sería muy reducida en caso de que se presentara una epidemia de grandes dimensiones.²⁸

En marzo se dio a conocer que Camboya sólo contaba con 2 500 dólares estadounidenses para la educación sobre la gripe aviar, pero a esta cantidad poco después se le sumaron 40 000 dólares estadounidenses provenientes de la OMS. En octubre, en ocasión de la visita del secretario de salud de Estados Unidos, Mike Leavitt, los dos países firmaron un memorándum de entendimiento para la cooperación en el combate de la gripe aviar y en otros problemas de salud. Paralelamente Estados Unidos prometió 1 850 millones de dólares con tal fin. Un representante del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo afirmó en diciembre que Camboya necesitará 18 millones de dólares estadounidenses para combatir la enfermedad en los meses próximos.²⁹

²⁷ Tim Clark, "Unknown Quantity: Bird Flu in Cambodia", *Science and Development Network*, 24 de noviembre de 2005.

²⁸ Tim Clark, "Tamiflu Doses are Just Too Few", *Phnom Penh Post*, 4 a 18 de noviembre de 2005, pp. 1 y 4.

²⁹ Ek Madra, "Cambodia Needs \$18 Mln for Bird Flu Fight: UN", *Reuters*, 16 de diciembre de 2005.

APÉNDICE

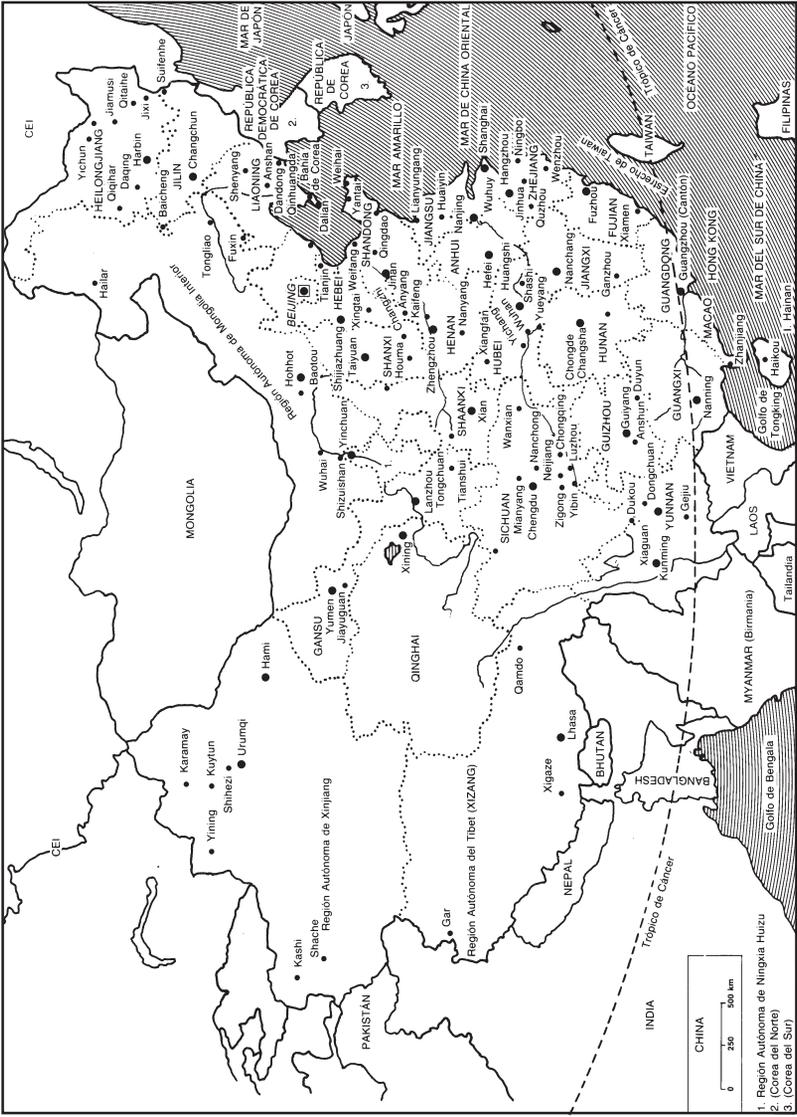
<i>Nombre oficial</i>	Reino de Camboya
<i>Capital</i>	Phnom Penh
<i>Extensión territorial (miles de km²)</i>	181
<i>Población 2002 (millones)</i>	13.5
<i>Religión(es)</i>	La religión oficial y de 95% de la población es el budismo terevada. Existe una minoría sunita (cham y malaya) y cristiana
<i>Idioma(s)</i>	Khmer
<i>Moneda¹</i>	Nuevo Riel/NR
<i>Gobierno</i>	Monarquía constitucional
<i>Jefe de Estado</i>	El rey Norodom Sihanouk
<i>Presidente de la Asamblea Nacional</i>	Norodom Ranariddh
<i>Partidos políticos</i>	Partido del Pueblo de Camboya, Frente Unido Nacional por una Camboya Pacifica Neutral y Cooperativa (FUNCINPEC), Partido Sam Rainsy, Partido Liberal Budista, Partido de la Ciudadanía Khmer
<i>Miembros clave del gobierno:²</i>	
<i>Primer ministro</i>	Samdech Hun Sen
<i>Ministro de Comercio</i>	Cham Prasit
<i>Ministro de Economía y Finanzas</i>	Keat Chhon
<i>Ministro de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional</i>	Hor Namhong
<i>Ministro de Industria, Minería y Energía</i>	Suy Sem
<i>Co-ministro de Defensa Nacional</i>	Sar Kheng
<i>Co-ministro de Defensa Nacional</i>	Tea Banh
<i>Gobernador del Banco Estatal</i>	Chea Chanto

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos fue en enero de 2006.

Fuente: diversas.

CHINA



1. Región Autónoma de Ningxia Huizu
 2. Corea del Norte
 3. Corea del Sur

CHINA 2005: LAS CONTRADICCIONES DEL MODELO ECONÓMICO

ROMER CORNEJO
El Colegio de México

Si bien durante el año 2005 la economía de China experimentó un vigoroso crecimiento, los funcionarios del gobierno y los analistas de la prensa oficial fueron reiterativos al exponer los complejos problemas sociales y los desequilibrios del desarrollo regional y del medio ambiente que ha traído un modelo económico centrado en el crecimiento del PIB. Paralelamente, mientras la nueva élite política se ha consolidado, al ser presionada por la expansión de movimientos de protesta social ha insistido en la reelaboración de un conjunto de propuestas centradas en los grandes desequilibrios sociales, económicos y ambientales, y al mismo tiempo ha aplicado mano dura a los medios de comunicación, periodistas y abogados que trasgredieron los difusos límites de la crítica y la participación política. En el plano internacional el país continuó con su proyecto de construcción de un ambiente propicio para su proyecto nacional, en medio de las expectativas y recelos que ha provocado su expansión comercial. Las paradójicas relaciones con Estados Unidos apenas si se vieron afectadas por el endurecimiento de las posiciones estadounidenses que ven al país como amenaza. China no logró levantar el embargo de armas en la Unión Europea y se mantuvieron las disputas comerciales, aunque las relaciones económicas progresaron y se lograron varios acuerdos en el plano internacional. A la par que se estrecharon las relaciones económicas con Japón hubo roces políticos, pues el primer ministro japonés hizo honores a los militares caídos en la guerra, lo que provocó manifestaciones antijaponesas violentas en algunas ciudades chinas. Tanto Estados Unidos como Japón percibieron con recelo la aprobación de la Ley Antisecesión. Con el resto del mundo China

continuó aminorando tensiones donde las había y construyendo alianzas con miras a asegurar materias primas, mercados y aliados para su “ascenso pacífico”, que es como oficialmente denomina a su particular inserción global.

ECONOMÍA

Conforme a los informes oficiales, el producto interno bruto de China creció 9.9% en 2005;¹ su valor total fue de 2 279 000 millones de dólares, lo que colocó a la economía del país como la cuarta más grande del mundo después de las de Estados Unidos, Japón y Alemania. La inflación de los precios al consumidor se mantuvo en 1.8%. Dentro del PIB la agricultura ocupó 12.4%, la industria 47.3% y el sector servicios 40.3%. El ingreso fiscal representó 17.34% del PIB y fue de 395 350 millones de dólares, con un aumento de 19.8% en relación con el año anterior. A fines de 2005 las reservas internacionales llegaron a 818 900 millones de dólares.

En términos de la propiedad de las empresas, el aumento más elevado de los rendimientos lo obtuvo la empresa privada nacional con 47.3%; las del Estado incrementaron sus ganancias 17.4% y las empresas de inversión extranjera 6.9 por ciento.

El valor del comercio exterior del país fue de 1 422 100 millones de dólares, lo que representó un aumento de 23.2% con relación al año anterior, con un excedente en la balanza comercial de 101 900 millones de dólares. En el comercio exterior las empresas con inversión extranjera tuvieron una participación de casi 60%. China aprobó 44 001 proyectos de inversión extranjera; la inversión real fue de 60 300 millones de dólares, 0.5% menos que en el año anterior. La inversión china en el extranjero tuvo un aumento sustancial de 25.8%, con 6 900 millones de dólares. Gran parte de ella se dedicó a proyectos relacionados con la importación de materias primas.

En el ámbito de la agricultura, la tierra cultivable disminuyó en el año 362 000 hectáreas y la producción de algodón descendió 9.8%. Se informó de un aumento de 3.1% en la producción de granos, todavía muy por debajo de su máximo histórico de 1998.

El crecimiento general de la economía se reflejó en un incremento de dos dígitos en la venta de automóviles, electrodomésticos, mobiliario, joyería y otros productos de consumo. En general las transacciones al menudeo

¹ Datos tomados de *People's Daily*, 1 y 6 de marzo de 2006.

aumentaron 12.9%. Para fines de año las ventas de automóviles privados se habían elevado 22%, a 23 650 millones de unidades.

Los informes oficiales dan cuenta del aumento de la polarización social y del deterioro ambiental. El ingreso promedio per cápita de los residentes urbanos subió 9.6%: llegó a 1 310 dólares anuales, mientras el ingreso de la población rural subió 6.2%, con 406.87 dólares al año. Por lo tanto los residentes de las ciudades tuvieron un ingreso 3.2 veces superior al de quienes viven en el campo. Aunque un total de 9 700 millones de residentes urbanos se sumaron a la fuerza laboral, las estadísticas oficiales informan que la tasa de desempleo urbano es de 4.2%. Según una investigación del Buró Estatal de Estadísticas, en el primer trimestre de 2005, 10% de las personas más ricas del país poseía 45% de la riqueza total nacional, mientras el 10% más pobre poseía sólo 1.4%. Esta tendencia se ha venido acentuando, pues el 10% más rico aumentó sus ingresos 15.7% mientras el 10% más pobre lo hizo 7.6% respecto al mismo periodo del año anterior. En general, después de descontar la inflación el ingreso subió en China 8.6% en ese periodo. Asimismo el coeficiente de Gini se ha calculado en más de 0.48,² y está entre los más inequitativos del mundo.

Por otra parte, fue muy escaso el aumento del tratamiento de las aguas residuales en las ciudades, que representan 48.4% del total; en más de un tercio de las 523 ciudades más grandes monitoreadas el aire está contaminado, y 41% de las aguas de los siete ríos más caudalosos del país también presenta contaminación.

Un cambio importante introducido por la nueva dirigencia china en la economía ha sido el aumento del gasto en ciencia y tecnología, así como el de los subsidios para el campo y para los programas de combate a la pobreza. Según fuentes oficiales, en 2005 el gobierno invirtió 14 600 millones de dólares en ciencia y tecnología, educación, salud y cultura, con un aumento de 18.3% respecto al año anterior. Esta cifra es insuficiente para las necesidades del país, aun si consideramos que hay que agregarle los 1 190 millones de dólares por concepto de venta de bonos del tesoro que también se invirtieron en esos rubros.

En las políticas de apoyo al campo lo más importante fue la suspensión del impuesto a la agricultura y a la ganadería a partir del 1 de enero de 2005. Este impuesto, que había representado 39% de la recaudación impositiva del gobierno en 1949 y fue la base fundamental para la inversión en los primeros 30 años de la RPC, ya significaba muy poco para el gobierno central, que

² *Xinhua*, 19 junio de 2005.

recolectó sólo 1 500 millones de yuanes por ese concepto en 2005. Los campesinos lo consideraban una enorme carga que administraban arbitrariamente los gobiernos locales. Asimismo el gobierno invirtió 875 millones de dólares en el pago de colegiaturas, libros de texto y otros subsidios para 17 millones de estudiantes de las familias más pobres de las regiones centrales y occidentales del país; además, invirtió más de 2 000 millones de dólares en programas de combate a la pobreza, y según informó, el resultado fue la reducción 2 450 millones en el número de campesinos pobres.

Como producto de su proceso de institucionalización, el gobierno tomó medidas específicas en relación con la recaudación. A partir del 1 de octubre de 2005 inició la aplicación de algunas medidas sobre el impuesto individual promulgadas por el Sistema de Administración Tributaria (SAT) con el propósito de unificar el sistema de recaudación. Las personas de altos ingresos serán objeto de monitoreos, y a los evasores se les impedirá salir del país. Actualmente el impuesto individual lo recolectan los empleadores, que en la mayoría de los casos pagan a las autoridades una cantidad total sin presentar un desglose individual. Según las nuevas medidas deberán proporcionar una información detallada de cada uno de sus empleados, incluyendo entre otras cosas su dirección, ingresos, impuesto retenido, etc. Con el número de identidad del individuo el SAT construirá una base de datos para cada contribuyente, que incluirá los que le proporcionen el empleador y el contribuyente mismo.³

Asimismo y como una medida redistributiva, en una audiencia celebrada en septiembre de 2005 por el comité permanente de la Asamblea Popular Nacional (APN), se propuso aumentar el ingreso mínimo tasable de 800 yuanes (98.64 dólares) a 1 500 yuanes (184.96 dólares). Se están evaluando también otras reformas impositivas.

El sector privado ha experimentado un crecimiento importante. Según la Administración Nacional de Industria y Comercio, en el año 2005 había en el país 7 878 000 empresas registradas, de las cuales 3 984 000, es decir 50.7%, eran privadas, las que por primera vez sobrepasaron en número a la suma de las empresas estatales y las extranjeras, pues aumentaron más de 19% respecto al año anterior. Según la citada agencia, esas empresas se concentran fundamentalmente en Jiangsu, Guangdong, Zhejiang, Sanghai, Shandong y Beijing, aunque presentan un crecimiento más acelerado en Shanxi, Liaoning, Shanghai, Anhui, Guangxi y Hainan. Entre las empresas privadas han cobrado cierto dinamismo el sector servicios y la investigación tecnológica. De todas las

³ <http://www.tdctrade.com> 4 de octubre de 2005.

empresas privadas 4% se dedica a la cultura, el cuidado de la salud, la educación y los deportes y 1.6% opera en el ramo de la electricidad y el gas.⁴

Como una medida de respaldo a las empresas privadas, ahora ubicadas en el llamado “sector no público de la economía”, el Consejo de Estado publicó un documento en el cual apoya el desarrollo del sector y propone siete medidas para promover el desarrollo de la economía no pública:

- Facilitar el acceso a los mercados, de acuerdo con el principio de “entrada igual y tratamiento justo”. El documento sugiere la apertura al capital privado para la inversión en infraestructura pública, en los servicios financieros, en las industrias de ciencia y tecnología relacionadas con la defensa, así como en las empresas estatales.
- Aumentar los estímulos financieros e impositivos. En este aspecto el documento propone estimular el establecimiento de instituciones de crédito y servicios financieros innovadores que apoyen a empresas medianas y pequeñas, así como la promoción de un sistema de garantía de crédito.
- Mejorar los servicios sociales para la empresa no pública, valiéndose de organizaciones de intermediación, del apoyo al establecimiento de empresas y del entrenamiento y la innovación tecnológicos.
- Proteger los derechos e intereses de las empresas no públicas y sus empleados por medio de las instituciones legales, del establecimiento de un sistema de seguridad social para varios tipos de empleados, y del perfeccionamiento de las organizaciones sindicales.
- Estimular a las empresas no públicas para promover el mejoramiento de sus propias calidades.
- Mejorar la supervisión del gobierno sobre las empresas no públicas.
- Fortalecer la coordinación de políticas aumentando la conciencia de servicio, innovando y perfeccionando los métodos de servicio e incrementando la publicidad.⁵

Comercio exterior

En comercio exterior China siguió manteniendo un alto crecimiento de sus exportaciones e importaciones, una alta concentración de ellas en bienes ma-

⁴ *People's Daily (PD)*, 5 de febrero y 1 de noviembre de 2005.

⁵ *PD*, 25 de febrero de 2005.

nufacturados, una gran diversificación de sus mercados y una fuerte concentración regional. La importación de materias primas y energéticos, y la ampliación de mercados para sus productos son preocupaciones fundamentales del gobierno. La Unión Europea se ha colocado como el principal socio comercial del país, Estados Unidos sigue siendo el primordial destino de sus exportaciones y Japón la fuente preferente de sus importaciones.

Junto al importante crecimiento del comercio exterior y particularmente de la exportación de manufacturas, en el año 2005 se presentaron disputas comerciales con sus principales socios y recelos generalizados en muchas regiones del mundo ante el avance económico del país. Se agudizaron las disputas comerciales con China y tras ellas la reacción proteccionista de sus mercados más importantes. Según fuentes oficiales chinas, Estados Unidos, el mayor exportador de algodón, otorgó a sus exportaciones en este rubro un subsidio de más de 3 000 millones de dólares. Según los cálculos del grupo Oxfam de Hong Kong, ese subsidio dejaría fuera del mercado laboral a unos 720 000 cultivadores de algodón chinos. Así mismo se calcula que los subsidios de la Unión Europea a las exportaciones de azúcar reducen 38 dólares el ingreso anual per cápita de los agricultores chinos de ese sector.⁶

Uno de los rubros que han traído más reclamos a China ha sido el de los textiles, ante el cual la Unión Europea se mostró particularmente sensible. Como respuesta ante las medidas proteccionistas tomadas fundamentalmente por la Unión Europea y Estados Unidos, la decisión que había tomado China de quintuplicar las tarifas de exportación de 74 categorías de textiles a partir del 1 de enero, cuando las cuotas de textiles del mundo serían eliminadas, fue revocada, y además se decidió eliminar las tarifas de 81 rubros textiles a partir del 1 de junio de 2005. Esta medida fue muy bien recibida por las organizaciones que agrupan a los empresarios textileros chinos, uno de cuyos líderes, Sun Huabin, opina que el país tiene que encarar este reto reajustando sus estrategias de exportación e introduciendo tecnologías más avanzadas para aumentar el valor agregado de sus productos.⁷

Las presiones externas para que el gobierno flexibilice el tipo de cambio y particularmente busque una revaluación del yuan fueron muy fuertes este año. Aunque las autoridades centrales permitieron a mediados de año un pequeño deslizamiento al alza de su moneda, éste no se reflejó en cambios significativos para los mercados.

⁶ http://news.xinhuanet.com/english/2005-12/18/content_3938946.htm

⁷ *PD*, 3 de mayo de 2005.

CUADRO 1. Comercio de China con sus 10 principales socios comerciales enero-noviembre 2005 (millones de dólares y cambio respecto al año anterior)

<i>Socio</i>	<i>Total</i>	<i>Cambio %</i>	<i>Exportaciones</i>	<i>Cambio %</i>	<i>Importaciones</i>	<i>Cambio %</i>
Unión Europea	196 782	23.6	130 222	35.9	66 561	5.0
Estados Unidos	191 585	25.4	147 664	31.7	43 921	8.1
Japón	166 986	10.3	76 371	15.9	90 614	5.9
Hong Kong	120 485	20.7	109 333	22.4	11 151	5.5
Corea del Sur	101 458	24.7	31 769	28.4	69 689	23.2
Taiwan	82 043	15.8	14 951	24.4	67 092	14.0
Alemania	57 079	16.8	29 252	37.1	27 828	1.0
Singapur	29 618	24.0	14 746	30.7	14 872	17.9
Malasia	27 526	15.6	9 547	32.0	17 979	8.5
Holanda	26 226	38.4	23 589	45.3	2 637	-3.1
Mundo						
Ene-dic	1 422 000	23.2	762 000	28.4	660 120	17.6

Fuente: Administración General de Aduanas.

CUADRO 2. Deslizamiento del yuan chino frente al dólar en 2005⁸

Junio	8.2765
Julio	8.2369
Agosto	8.1019
Septiembre	8.0922
Octubre	8.0889
Noviembre	8.0840
Diciembre	8.0759

Conforme a la política china de estimular a sus empresas para que inviertan en el exterior, a principios de año el gobierno aumentó de 3 300 a 5 000 millones de dólares el tope de divisas que éstas pueden comprar con el propósito de invertir fuera. Para fines de año la inversión directa no financiera

⁸ <http://www.pbc.gov.cn>

de China en el exterior llegó a 6 920 millones de dólares, con un aumento de 25.8% en relación con el año anterior. Desde el punto de vista geográfico esta inversión se distribuyó de la siguiente manera: 60.3%, 2 450 millones, fue a Asia, principalmente a Hong Kong, Corea del Sur, Tailandia, Camboya, Japón, Mongolia, Vietnam, Yemen e Indonesia; 16.2%, 659 millones de dólares, fue a América Latina, principalmente a las Islas Caimán, a las Islas Vírgenes (británicas) y a Venezuela; 6.9%, 280 millones de dólares, se invirtieron en África, principalmente en Sudán, Argelia, Nigeria, Sudáfrica y Zambia; 6.7%, 270 millones de dólares, se invirtieron en Estados Unidos y Canadá; 6.3%, 257 millones de dólares, se invirtieron en Europa, principalmente en Rusia, Alemania, Gran Bretaña y Kazajistán (*sic*); y 3.6%, 148 millones de dólares, se invirtieron en Oceanía, principalmente en Australia y Nueva Zelanda. Desde el punto de vista de la distribución por sector económico, 29% de esas inversiones fue al sector manufacturero, 28.7% al sector minero, 26.3% a la informática, servicios de computación y programación, entre otras industrias.⁹

DESARROLLOS POLÍTICOS INTERNOS

Uno de los elementos que destacan en el desarrollo político interno es el avance en el afianzamiento del nuevo grupo en el poder encabezado por el secretario general del partido y presidente de la República Hu Jintao y el primer ministro Wen Jiabao. El primer acontecimiento político importante del año fue la muerte de Zhao Ziyang el 17 de enero. Zhao había estado bajo arresto domiciliario desde la represión de Tiananmen en 1989, acusado de haber adoptado una postura blanda hacia los promotores del movimiento. Zhao, uno de los principales reformistas del equipo de Deng Xiaoping en los primeros años, por razones más vinculadas con las expectativas que con la realidad, se había convertido en una figura emblemática de los liberales políticos chinos y extranjeros. El hecho de que el gobierno decidiera hacerle unos funerales con presencia de importantes líderes del partido, aunque modestos, fue un gesto simbólico que afianzó la diferencia del nuevo equipo de gobierno respecto al anterior.

En la Tercera Sesión de la X Asamblea Popular Nacional, en marzo, se aceptó la renuncia de Jiang Zemin al último puesto que retenía, la presidencia

⁹ <http://english.mofcom.gov.cn/aarticle/newsrelease/significantnews/200602/2006020-1499690.html>

de la comisión militar central, para la cual fue nombrado Hu Jintao, quien a partir de ese momento ocupa todos los cargos principales del país: secretario general del partido, presidente de la Comisión Militar del Partido, presidente de la República y presidente de la Comisión Militar Central. La sustitución de líderes por allegados al nuevo equipo continuó durante el resto del año: Hu promovió a varios de sus aliados con antecedentes en trabajos en las provincias occidentales como Qinghai y Guizhou, o en la Liga de la Juventud Comunista. En el Consejo de Estado, en julio, las renunciaciones de Zhang Fusen, ministro de Justicia, y de Zheng Silin, ministro de Trabajo y Seguridad Social, fueron aprovechadas para llevar al Ministerio de Justicia a Wu Aiyong —la única mujer en el gabinete y cuyos antecedentes están en la Liga de la Juventud—, y al Ministerio del Trabajo a Tian Chengping, anterior gobernador de Qinghai y posteriormente secretario del partido en la provincia de Shanxi. El anterior gobernador de Shanxi, Zhang Baoshun, con antecedente en la Liga de la Juventud, fue promovido a secretario general provincial del partido. Se nombró como gobernador de Shanxi a Yu Youjun, quien había sido vicegobernador de Hunan y alcalde de Shanzhen. Algunos de los anteriores aliados de Jiang Zemin han construido alianzas con el nuevo grupo en el gobierno, tal es el caso del vicepresidente Zeng Qinghong.

En la citada tercera sesión de la X APN en marzo de 2005, el primer ministro Wen Jiabao anunció la agenda del gobierno para el próximo año; enfatizó ciertos problemas como la desigualdad económica, las ineficiencias y los desbalances, resultado de la manera en que fueron conducidas las reformas en el periodo anterior. Wen proclamó la determinación del gobierno de enfocarse a combatir la desigualdad del crecimiento económico, lo cual se resume en “poner al pueblo primero y gobernar para el pueblo” con el objeto de lograr una sociedad armoniosa. En su discurso priorizó las necesidades nacionales por encima de las locales, dijo que los impuestos agrícolas debían ser abolidos en 2006 y anunció la transferencia de recursos fiscales a los distritos productores de granos. Así mismo anunció que los alumnos de las áreas pobres habrían de recibir libros de texto gratuitos y no pagarían colegiaturas a partir de 2005, política que se extendería a todas las áreas rurales en 2007.

En un curso de entrenamiento para cuadros del partido previo a la reunión citada, en su discurso inaugural del 19 de febrero de 2005 Hu Jintao desarrolló su concepto de sociedad armoniosa: “Una sociedad armoniosa implica democracia, estado de derecho, equidad, justicia, sinceridad, bondad y vitalidad.”¹⁰

¹⁰ *Xinhua*, 26 de junio de 2005.

De esta manera se han establecido diferencias en el lenguaje y en los fines con el grupo de Jiang Zemin.

El último de los acontecimientos políticos importantes del país fue la reunión del 5° Pleno del XVI Congreso del Partido Comunista en octubre. Allí se tomaron decisiones fundamentales que refuerzan la voluntad de la nueva dirigencia de llevar a cabo algunos cambios trascendentales en las estructuras políticas y económicas del país. El 19 de octubre de 2005 la Oficina de Información del Consejo de Estado publicó el documento “Construyendo la Democracia Política en China”,¹¹ que si bien reconoce que la democracia es un deseo común de todos los pueblos del mundo, como una respuesta a las presiones externas afirma que es “un desarrollo generado internamente y no impuesto por fuerzas externas”.

En la primera parte del documento se establece la autorrepresentación nacionalista que los líderes chinos han venido repitiendo: que la nación china tiene 5 000 años de historia no interrumpida con una rica herencia cultural, que la conjunción de la agresión de las potencias imperialistas y la debilidad de la última dinastía en el siglo XIX redujeron al país a una sociedad semicolonial y semifeudal, y que después de búsquedas infructuosas en la primera mitad del siglo XX el Partido Comunista reivindicó los derechos legítimos del país. Se enaltece el periodo de la Nueva Democracia de los inicios de la fundación de la República Popular, y a tono con la nueva definición del sistema hecha por Hu Jintao respecto a que es un sistema político de congresos, se resaltan los méritos de las elecciones generales de 1953 para los representantes a las asambleas locales, de la adopción del sistema de congresos por la Constitución de 1954, y de la elección de las demás asambleas que se han reunido en el país. La mayor parte del documento está dedicada a exaltar el papel del Partido Comunista en los logros actuales del país, a describir el sistema de las asambleas populares en todos sus niveles, a elogiar el funcionamiento de los partidos que existen en China y a alabar el sistema de las autonomías regionales en la áreas de las minorías nacionales, para luego describir según las leyes el sistema electoral de base que consagra la Constitución de 1982, la posición del gobierno sobre derechos humanos, la manera como el Partido dirige el gobierno, la forma en que el gobierno ejerce la democracia, y finalmente se describe al poder judicial. Por último, en las conclusiones del documento se enumeran los grandes problemas por superar:

¹¹ Véase el documento completo en <http://english.people.com.cn/whitepaper/democracy/democracy.html>

- El sistema democrático del país no es perfecto.
- Los derechos del pueblo como dueño del país para manejar los asuntos estatales y sociales, y los económicos y culturales en una economía de mercado socialista, no se han puesto en práctica totalmente.
- Las leyes que ya están establecidas no siempre se cumplen y su violación algunas veces no se castiga.
- La burocracia y la corrupción todavía existen.
- Se necesita optimizar los mecanismos de contención y supervisión para el uso del poder.
- Es preciso mejorar el concepto de democracia y conciencia legal de toda la sociedad.
- Se requiere ampliar la participación política de los ciudadanos de una manera ordenada.

En resumen, el documento reafirma la necesidad de sanear el sistema político dentro de límites muy precisos: la hegemonía del Partido y el mantenimiento de una “dictadura democrática popular”.

El Quinto Pleno del XVI Comité Central aprobó también una proposición sobre la formulación del decimoprimer plan quinquenal (2006-2010), que podría servir como guía de algunas transformaciones.¹² En relación con el consumo interno se propone aumentar el consumo rural mediante el incremento del ingreso de los campesinos. Así mismo plantea que se aumenten los servicios públicos del gobierno en las áreas rurales y que se acelere su urbanización. Expone que es necesario hacer esfuerzos para mejorar la distribución del ingreso elevando el nivel de percepciones de los sectores bajos y medios. Propone optimizar gradualmente el sistema de seguridad social del país y mejorar el ambiente y los derechos de los consumidores. Se promueve fuertemente la protección del ambiente, pues China ya es el segundo emisor mundial de gases que producen el efecto invernadero y se espera que pronto sobrepase a Estados Unidos. Se calcula que un tercio del país está expuesto a la lluvia ácida y que cada año mueren prematuramente en China 400 000 personas como consecuencia de la contaminación.

En relación con el campo, el pleno del Partido propuso construir “nuevas aldeas socialistas”. Eso quiere decir que tengan

¹² “New thoughts, ideas and moves of ‘11th Five-Year Plan’ viewed from 11 key words”, *PD*, 10 y 11 de noviembre de 2005.

Producción desarrollada, bienestar material, costumbres rurales civilizadas, una apariencia limpia y ordenada y administración democrática [...] Construir nuevas aldeas socialistas requiere recurrir a los principios de “dar más a las aldeas, tomar menos de ellas e insuflarles una nueva vida” y de “la industria alimentando a la agricultura y las ciudades apoyando al campo”, mejorar la calidad de vida de los campesinos, llevar a cabo un gran cambio en las perspectivas de las áreas rurales.

En esta parte del texto resulta muy interesante el uso del lenguaje de las grandes campañas de masas maoístas para apoyar las nuevas propuestas. El texto del Partido propone además “fortalecer la construcción de la democracia y el sistema legal rural”.

Esta proposición del quinto pleno parte del hecho de que las reformas no se han puesto en práctica de manera completa y de que el sistema es imperfecto, a lo cual se le atribuyen las fluctuaciones en el ámbito macroeconómico, el modo extensivo del crecimiento, y el gasto y uso poco eficientes de los recursos. Dentro de estas imperfecciones se reconoce la indefinición del sistema de derecho de propiedad de la tierra.

Otro de los elementos importantes en la escena política de China durante 2005 fue la proliferación de manifestaciones de descontento social, particularmente en las zonas rurales. Según el Ministerio de Seguridad Pública se registraron más de 87 000 de estos “incidentes de masas”, como se les llama eufemísticamente. Algunos de ellos desembocaron en actos violentos donde hubo muertos. Si bien no se ha desatado una ola de represión contra tales manifestaciones, algunos de sus líderes y abogados defensores han sido acosados por la policía. Las causas fundamentales que han motivado estos movimientos de protesta han sido el deterioro ambiental —que ha contaminado aguas y tierras afectando a las comunidades— y el despojo de tierras a los campesinos para propósitos de urbanización sin una compensación adecuada y sin negociaciones con las comunidades. Todo ello ha sido llevado a cabo por una alianza de funcionarios locales corruptos y empresarios urbanizadores. Uno de los movimientos más conocidos por su difusión en la prensa extranjera y nacional fue el de los campesinos de la aldea Taishi, en Guangdong, donde 400 aldeanos firmaron una petición para destituir al jefe del comité de la aldea, Chen Jingsheng. Al parecer, pese a que su petición se ajustaba a la ley electoral de las aldeas, no fue atendida por las autoridades, de ahí que decidieran bloquear las oficinas administrativas de la aldea. En este conflicto, aun con el apoyo de algunos abogados de ONG de Beijing y la atención de la prensa extranjera, no se logró destituir al citado funcionario, y la prensa de

Beijing publicó un extenso informe que acusaba a los líderes del movimiento de haber manipulado a los campesinos debido a sus disputas políticas con el jefe de la aldea.¹³ Más allá de tales resultados, esta aldea de poco más de dos mil habitantes constituye una buena muestra si se consideran sus componentes: la disputa por tierras, el contubernio entre autoridades locales y empresarios, el uso que hacen los campesinos de sus derechos legales, la intervención de abogados en defensa de los derechos legales de la población, la participación de los ancianos de la comunidad, y la represión policial encubierta. En este caso, la intervención de las autoridades centrales por las que se mantuvo en su puesto al jefe de aldea probablemente haya obedecido a la presencia de periodistas de medios extranjeros y a la notoriedad internacional del caso, pues de esa manera se advierte a los líderes de estas manifestaciones sobre la ineficacia de recurrir a la prensa internacional como mecanismo de presión.

Una de las políticas del gobierno central para lidiar con los abusos de poder de los funcionarios locales ha sido la organización de elecciones de aldea, que con resultados diversos se han venido imponiendo en casi todo el país como mecanismo de selección de las autoridades locales. Precisamente en 2005 se eligieron más de 300 000 comités de aldea en 18 entidades del país mediante el voto directo. En este año, después de pequeños experimentos, se decidió aumentar el número de ciudades que celebrarán elecciones para escoger a sus autoridades colegiadas locales, con lo que, entre otras, ya hay elecciones en Beijing, Shangyang, Nanning, Tianjin, Nanjing, Wuhan, Harbin, Jinan, Changsha, Yinchuan y Ningbo. En algunas de estas ciudades la participación ha incluido a un extranjero en Pudong y a un empresario taiwanés en Tianjin.¹⁴

RELACIONES EXTERIORES

En línea con sus intereses fundamentales, China continuó en 2005 con una política exterior muy activa que logró cimentar sus relaciones con India y Rusia, avanzar en su liderazgo en Asia mediante importantes acuerdos con países del sur y sudeste de Asia y con su destacado papel en las negociaciones en torno Corea del Sur. Así mismo, con visitas diplomáticas y acuerdos

¹³ Un extenso informe sobre este incidente, con muchos testimonios, apareció en http://www.zonaeuropa.com/20050919_2.htm; además, puede verse la respuesta del gobierno chino en un artículo del *People's Daily* cuyo título es elocuente "A true story about Taishi village incident", 24 de octubre de 2005.

¹⁴ *PD*, 23 de octubre de 2005.

comerciales y de otra naturaleza, Beijing dio pasos importantes en la consolidación de sus relaciones con países productores de materias primas en Medio Oriente, África (particularmente con Nigeria y Sudán) y América Latina. A pesar de las visitas al más alto nivel, China no logró este año que Europa le levantara el embargo de armas, y por el contrario, la Comunidad Europea tomó medidas proteccionistas frente a varios productos de exportación chinos.

Si bien las relaciones con Japón presentaron un desarrollo económico positivo, su saldo político fue francamente malo. Ante las continuas visitas del primer ministro japonés al monumento de los caídos en la guerra y los contenidos sobre la guerra en los libros de texto de historia japoneses, algo particularmente irritante para las víctimas de las invasiones japonesas en Asia y en especial en China, en varias ciudades de este país se presentó una ola de manifestaciones de protestas antijaponesas a partir de abril, aderezadas con agresiones a empresas japonesas que si no fueron estimuladas y apoyadas, por lo menos sí abiertamente toleradas por el gobierno, lo que llevó las relaciones diplomáticas entre ambos países a su nivel más bajo en los últimos años. Así mismo China mantuvo una oposición abierta a las pretensiones de Japón de ser incorporado al Consejo de Seguridad de la ONU en caso de que se ampliara la membresía. Ello reforzó la abierta competencia de ambos países por el liderazgo en Asia, con saldo favorable para China.

Las relaciones entre China y Estados Unidos son probablemente las más complejas e importantes del mundo en el futuro previsible. La agenda está determinada por el poder hegemónico unilateral que actualmente detenta Estados Unidos y el reto que esto representa para China, que insiste en modificar esa estructura de poder global y que además, en una estrecha e interdependiente relación económica con Estados Unidos, ha venido ganando espacios cada vez más importantes en la comunidad global, tanto en el ámbito político como en el económico.

Desde el punto de vista de Estados Unidos, la percepción de la agenda bilateral gira alrededor de los siguientes asuntos: Taiwan, Tibet, los derechos humanos, el apoyo de China a la nuclearización de países que Estados Unidos considera enemigos (Corea del Norte, Irán), las tasas de cambio, los derechos de propiedad intelectual, el acceso irrestricto al mercado chino, la balanza comercial. En la agenda que China plantea a Estados Unidos predominan asuntos como el embargo de armas, la venta de armamento a Taiwan, la multipolaridad, la importación de tecnología, etc. En general la agenda de Estados Unidos busca modificar las políticas internas de China, mientras la de China propone cambios en la correlación de fuerzas en el ámbito interna-

cional. En esta circunstancia hay que considerar que Estados Unidos tiene importantes inversiones en la economía de China, y que a su vez este país ha invertido una considerable parte de sus reservas en la compra de bonos del tesoro estadounidense. Estados Unidos es uno de los más importantes mercados de exportación de China, lo que ha contribuido a un considerable descenso de los precios de los bienes de consumo de EU. A su vez ambos países tienen una fuerte dependencia de la importación de hidrocarburos. En pocas palabras, existe una compleja relación de interdependencia estructural en el marco de una posición hegemónica de Estados Unidos no aceptada por China, que pretende influir más en los asuntos globales, lo cual no consiente Estados Unidos, ni apoya sus perspectivas de competencia por recursos básicos en un futuro.

La visita del presidente Hu Jintao a Estados Unidos tuvo que ser pospuesta para el año siguiente debido a los efectos del huracán Katrina. El presidente George Bush acudió a China en noviembre; uno de los puntos más importantes de su agenda en Beijing era el asunto del déficit comercial, que alcanza más de 100 000 millones de dólares en las cuentas de Beijing y el doble en las de Estados Unidos, que incluyen su comercio con Hong Kong. Con el propósito de limar asperezas en este sentido, Beijing aprovechó la ocasión para anunciar la compra de más de 70 aeronaves de Boeing 737-700 y 737-800, una operación de entre 3 000 y 4 000 millones de dólares. En términos políticos la visita estuvo plagada de mensajes; por un lado China no rindió cuentas de ninguno de los casos sobre derechos humanos que le presentara el gobierno de Washington en los meses previos, y declaró oficialmente que no cedería a presiones de ninguna naturaleza. Como respuesta el 20 de noviembre Bush acudió a un servicio religioso en una iglesia protestante oficial y declaró a los reporteros frente al modesto templo de Gangwaishi: "Yo espero que el gobierno de China no tenga temor a que los cristianos se reúnan para un culto abiertamente."

En Estados Unidos ha sido insistente la tendencia a considerar a China como una amenaza: el gobierno ha examinado cuidadosamente el desarrollo militar del país y el Congreso ha realizado varias audiencias para analizar la influencia de ese país en América Latina y en África.

Según el Ministerio de Comercio de China, este país se ha convertido en el cuarto más grande mercado para las exportaciones de Estados Unidos. Los datos aportados por la Administración de Aduanas china para los primeros 11 meses de 2005 muestran que el volumen del comercio entre ambos países alcanzó 191 550 millones de dólares, lo que significó un crecimiento de

25% al año. El valor de las exportaciones a Estados Unidos fue de 147 640 millones de dólares, lo que representa un crecimiento de 31.7%, y las importaciones chinas desde ese país fueron en ese periodo de 43 920 millones de dólares, con un crecimiento de 8.1%. Según estas cifras el excedente comercial de China fue de 103 720 millones de dólares, lo que representó un crecimiento anual de 45.1%. Hacia octubre de 2005 Estados Unidos era el mercado más grande para las exportaciones de China y su segundo socio comercial, y China esperaba convertirse en el segundo socio comercial de la potencia americana, lo cual no logró. Para noviembre de 2005 las inversiones contratadas de Estados Unidos en China eran de 110 500 millones de dólares, lo que implicaba 48 667 proyectos. En ese mismo lapso Estados Unidos hizo cuatro investigaciones por *dumping* y una sobre salvaguardas en contra de China.¹⁵

Las cifras oficiales de Estados Unidos difieren de las anteriores; según ellas las importaciones desde China en 2005 fueron por un valor de 243 462.3 millones de dólares y las exportaciones a ese país fueron por valor de 41 836.5 millones de dólares, lo que resultó en un déficit de 201 625 millones de dólares.¹⁶ Según cifras oficiales de Estados Unidos, China fue en 2005 su tercer socio comercial, después de Canadá y México, con 11.1% de todo su comercio exterior. De sus exportaciones 4.6% fue al país asiático, que ocupó el cuarto lugar como destino después de Canadá, México y Japón, y 14.6% de sus importaciones provino de China, quien fue su segunda fuente de importaciones después de Canadá.¹⁷

Las actuaciones de algunas compañías chinas en el mercado de Estados Unidos causaron polémicas en ese país. Tal fue el caso de la adquisición por parte de Lenovo de la sección de fabricación de computadoras personales de IBM por 1 250 millones de dólares, que enfrentó cierta oposición en el Congreso. Finalmente la operación se llevó a cabo y la empresa china espera incursionar en el mercado de ese país el próximo año. Por otro lado el gobierno de Estados Unidos se negó a aprobar que una compañía estatal china comprara la empresa petrolera Unocal en junio. Haier, la manufacturera china más grande de electrodomésticos, que ya está posicionada en una parte del mercado de refrigeradores de vino en Estados Unidos, está negociando la compra de Maytag.

¹⁵ *Xinhua*, 11 de enero de 2006.

¹⁶ U.S. Census Bureau, Foreign Trade Division, Data Dissemination Branch, en <http://www.census.gov/foreign-trade/balance/c5700.html#2005>

¹⁷ U.S. Census Bureau, Foreign Trade Division, en <http://www.census.gov/foreign-trade/statistics/highlights/top/top0512.html>

RELACIONES CON TAIWAN

Junto a la intensificación de las relaciones económicas, dos acontecimientos importantes ocurrieron en China en relación con Taiwan: la aprobación de la Ley Anticesesión y el viaje de altos dirigentes del Guomintang y de otros partidos de Taiwan a Beijing. La citada Ley fue aprobada por unanimidad el 14 de marzo en la tercera sesión de la X Asamblea Popular Nacional con el propósito de crear un marco institucional para legitimar la intervención militar en Taiwan en caso de que en la isla se tomen medidas conducentes a la independencia. La Ley dice textualmente que en ese caso se recurriría “a medios no pacíficos y a otras medidas necesarias para proteger la soberanía y la integridad territorial del país”. También admite el uso de la fuerza cuando “las posibilidades para la reunificación pacífica se hayan agotado completamente”, con lo cual el mantenimiento indefinido del *statu quo* no será posible para Taiwan en el largo plazo.¹⁸ Esta ley no agrega nada nuevo a la posición anunciada previamente por China; es simplemente un instrumento institucional que funciona como mecanismo de presión ante los intentos del partido en el poder en Taiwan de dotar al país de una nueva constitución que implicaría el fin del *statu quo*, y la independencia mediante el uso de la institucionalidad democrática de la isla.

Previos a la aprobación de esta ley, en febrero se hicieron los primeros vuelos directos desde 1949 para la conmemoración del Año Nuevo. Según el acuerdo se harían 48 vuelos directos entre el 29 de enero y el 20 de febrero. Ya para la celebración del Año Nuevo en 2003 se habían permitido vuelos especiales entre Shanghai y Taipei operados sólo por las aerolíneas de Taiwan; tenían que llegar vacíos a Shanghai a recoger los pasajeros y se requería que hicieran una escala intermedia. En el acuerdo de este año se permitieron los vuelos entre Beijing, Shanghai y Guangzhou en China y Taipei y Kaohsiung en Taiwan, y cada uno pudo seleccionar seis líneas aéreas para cubrirlos.¹⁹

Así mismo, a fines de abril, tras la aprobación de la ley, Lien Chan, presidente del Guomintang —el principal partido de oposición— visitó Beijing, donde sostuvo una larga entrevista con el presidente Hu Jintao y otros funcionarios de alto rango. Ésta fue la primera entrevista entre los dirigentes del Partido Comunista y del Guomintang desde 1945. Una semana después James

¹⁸ Véase el texto completo de la ley en http://english.people.com.cn/200503/14/eng20050314_176746.html

¹⁹ http://www.chinadaily.com.cn/english/doc/2005-01/15/content_409347.htm

Soong también visitó Beijing con una delegación del Partido Primero el Pueblo, y posteriormente líderes del Partido Nuevo hicieron lo propio; ambos partidos son escisiones del Guomindang. De esta manera Beijing comenzó a tender puentes de entendimiento con las organizaciones que forman la mayoría en el parlamento taiwanés.

A juzgar por los resultados de las elecciones locales en Taiwan de principios de diciembre, este acercamiento con Beijing le rindió frutos electorales al Guomindang, que ganó esas elecciones frente al proindependentista Partido Popular Progresista en el poder.

Muchos de esos acercamientos están presionados por la intensidad de las relaciones económicas. Los empresarios taiwaneses tienen inversiones en China por más de 100 000 millones de dólares. Taiwan es el sexto socio comercial de China, con un comercio total en los primeros 11 meses del año de 82 043 millones de dólares, de los cuales las importaciones de China desde la isla fueron de 67 920 millones de dólares. Desde 2003 China sustituyó a Estados Unidos como el socio comercial más importante de Taiwan.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República Popular China (RPC)
<i>Capital</i>	Beijing
<i>Extensión territorial (miles de km²)</i>	9 561
<i>Población 2005 (millones)</i>	1 299.80
<i>Religión(es)</i>	La mayoría se declara atea. Sin embargo subsisten elementos del confucianismo, taoísmo y budismo. Existen minorías musulmana, protestante, católica y lamaísta del Tíbet
<i>Idioma(s)</i>	El idioma oficial es el chino de Beijing (putonghua). Existe un gran número de idiomas regionales (ca. 55) como el yue (cantonés), el wu (Shangai), el tibetano, el uiguro y el mongol entre otros
<i>Moneda¹</i>	Renmimbi/Yuan
<i>Gobierno</i>	El Partido Comunista Chino (PCC) gobierna como único partido
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente y el vicepresidente son electos por un periodo máximo de cinco años consecutivos por el Congreso Nacional Popular
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Comunista Chino
<i>Comité Permanente del Buró Político</i>	Wu Bangguo, Wen Jiabao, Jia Qinglin, Zeng Qinghong, Huang Ju, Wu Guangzheng, Li Changchung, Luo Gan
<i>Miembros clave del gobierno:²</i>	
<i>Presidente</i>	Hu Jintao
<i>Vice presidente</i>	Zeng Qinghong
<i>Premier; Consejo Estatal</i>	Wen Jiabao
<i>Vice premier(s), Consejo Estatal</i>	Huang Ju, Wu Yi, Zeng Peiyan, Hui Liangyu
<i>Ministros clave:</i>	
<i>Ministerio de Finanzas</i>	Jin Renqing
<i>Ministerio de Relaciones Exteriores</i>	Li Zhaoxing
<i>Ministerio de Comercio</i>	Bo Xilai
<i>Ministerio de Defensa Nacional</i>	Cao Gangchuan
<i>Presidente del Banco Popular de China</i>	Zhou Xiaochuan

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos fue en enero de 2006.

Fuentes: diversas.

LA PENÍNSULA COREANA



DOS VENTANAS PARA LA PAZ: LA PENÍNSULA COREANA EN 2005

JOSÉ LUIS LEÓN MANRÍQUEZ
Universidad Autónoma Metropolitana-Xochimilco

INTRODUCCIÓN

Durante 2005 el principal tema a destacar en la Península Coreana tiene que ver con la reapertura de dos ventanas de oportunidad para la cooperación que parecían estarse cerrando desde mediados de 2004. En ambas tuvo la voz cantante Corea del Norte, a quien dedicamos la primera parte del artículo. La apertura de la primera ventana ocurrió con la reanudación de las pláticas a seis bandas en Beijing, mediante las cuales se busca una solución para el desafío nuclear de Pyongyang. Como suele ocurrir en este tipo de negociaciones, sus logros no fueron lineales; siguieron, por decir lo menos, un patrón de “dos pasos adelante y un paso atrás”. Más allá de las cortinas de humo y las presiones en la mesa de negociaciones, en septiembre se llegó a un principio de acuerdo que bien podría concluirse durante 2006. El otro proceso conciliatorio que se reactivó fue la celebración de reuniones ministeriales entre las dos Coreas, que se habían pospuesto desde junio de 2005. Es cierto que la cooperación bilateral ha alcanzado avances sustanciales desde 2000, pero la suspensión del principal mecanismo institucional que arropa los contactos intercoreanos hacía temer un mayor enfriamiento.

En Corea del Sur la atención se concentró en la economía, los asuntos sociales y los temas internacionales. Tras la frustrada destitución del presidente Roh Moo-hyun en 2004, los análisis muestran cierto desinterés por la política, de ahí que se hayan redirigido a otros asuntos; tal es el caso de las investigaciones de un reconocido científico cuyos espectaculares descubrimientos

en el área de la genética resultaron al final de cuentas un fraude. La economía surcoreana ha visto disminuir las altas tasas de crecimiento del pasado, pero mantiene una serie de indicadores macroeconómicos que revelan estabilidad y bienestar. No obstante, durante el año se discutieron temas sociales, como el envejecimiento de la población y las medidas contra el alto costo de la propiedad en Seúl. Finalmente destacan las relaciones exteriores: el país mantiene intensos pero ambivalentes contactos con Estados Unidos, Japón y China, sus principales socios políticos y comerciales. Tales vínculos son la materia de análisis de la última parte del presente artículo.

COREA DEL NORTE

La política: el misterioso parlamento y las intrigas sucesorias

En el Reino Ermitaño el año político se inició con enigmáticas señales. El 4 de marzo la agencia oficial de noticias KCNA anunció en unas breves líneas la posposición de la reunión anual de la Suprema Asamblea Popular (SAP) programada para el día 9 del mismo mes. Cabe mencionar que este parlamento muestra una serie de rasgos atípicos, al menos en los términos de las democracias occidentales. Los 687 diputados se eligen en comicios adonde no concurren otros partidos o candidatos; sus triunfos, portentos de unanimidad, se obtienen con 100% de los votos. En años anteriores la SAP se reunía dos días al año, pero en el cuatrienio posterior al deceso del líder Kim Il-sung, en 1994, no se organizó encuentro alguno.

Desde la reanudación de sus actividades en 1999, el parlamento se congrega una vez por año para discutir un solo punto: la aprobación del presupuesto. Un presupuesto, por lo demás, curioso; desde 2003 la SAP vota por aumentos o reducciones porcentuales en los distintos rubros, pero las cifras absolutas no se publican, quizá para no hacer evidentes los problemas de crecimiento, o bien para no mostrar los efectos de la devaluación de facto del won y de la alta inflación que se ha desatado a partir de las reformas económicas de 2002. Como sea, el breve encuentro parlamentario se llevó a cabo en el mes de abril sin mayores novedades: los diputados escucharon con atención el informe económico del ministro de Finanzas y aprobaron el presupuesto por unanimidad.

La demora de la breve cita parlamentaria alimentó toda clase de especulaciones entre la pequeña pero entusiasta comunidad mundial de norcoreanó-

logos. Las explicaciones transitaron desde la posibilidad de que todas las energías de la clase política se estuviesen concentrando en las negociaciones a seis bandas, hasta la de que los delegados careciesen de fondos para viajar a Pyongyang. También se pensó que el aplazamiento tenía que ver con el posible lanzamiento de una nueva fase, mucho más audaz, de reformas económicas, o bien con las pugnas sucesorias en el entorno del líder Kim Jong-il. Igualmente se vinculó la demora del encuentro de la Asamblea con el hecho de que desde 1980 no se ha convocado a ningún congreso plenario del gobernante Partido de los Trabajadores Coreanos (PTC).¹

Aunque la suspensión de las exiguas tareas parlamentarias no estuviese relacionada con la sucesión y los reacomodos de fuerzas en torno a ésta, parece cada vez más claro que el monolitismo de la clase política tiene sus límites. Las líneas de fractura tendrían que ver con los dilemas que enfrenta el país: el tema nuclear es negociar con Occidente o llevar el conflicto hasta sus últimas consecuencias; proseguir con las tenues reformas económicas iniciadas en 2002 o congelar su avance; progresar en la reunificación con Corea del Sur o revertir el proceso. En medio de estas posiciones encontradas, cada vez parece más cierta la purga del conservador Jang Song-taek, cuñado y ex mano derecha de Kim Jong-il, un rumor que ya se propagaba desde 2004. También hay evidencias de las crecientes pugnas entre tres de los hijos de Kim por abrirse paso, de cara a lo que apunta como una nueva sucesión dinástica en Corea del Norte. La delantera la llevaría el hijo intermedio, Kim Jong-chol, de 24 años de edad, cuya presencia en una cena ofrecida al presidente chino Hu Hintao en octubre hizo pensar a no pocos analistas que el sucesor de Kim ya había sido electo.

¿Y la política fuera de *palazzo*? En teoría la construcción del socialismo no deja espacios para promover contrahegemonías políticas, pero algunos signos de oposición exógena a las disputas intra-élite comienzan a aparecer en Norcorea. Uno de ellos fue la difusión que hiciera una organización no gubernamental (ONG) surcoreana de un video donde por primera vez en la historia se presentan las actividades secretas de grupos opositores al régimen de Kim. El otro acontecimiento no necesariamente es político, pero bien podría leerse como síntoma de un difuso malestar social. Me refiero a los inusita-

¹ Véase Aidan Foster-Carter, "Puzzle of the Vanished 'Parliament'", *Asia Times Online*, 7 de marzo de 2005. Sitio de internet: www.atimes.com; también "Looking Inward, Snarling Outward", *New Nations Update. North Korea*, núm. 24, 29 de abril de 2005. Sitio de internet: www.newnations.com

dos disturbios que estallaron en Pyongyang el 30 de marzo, cuando la escuadra norcoreana perdió un partido de fútbol contra Irán en la eliminatoria rumbo al campeonato mundial Alemania 2006. Al saber a su equipo virtualmente eliminado de la justa deportiva, los recién estrenados *hooligans* norcoreanos arrojaron botellas, sillas, piedras y palos a la cancha del estadio Kim Il-sung. La tormenta de proyectiles se prolongó por más de 20 minutos después de finalizado el cotejo. Posteriormente el desorden se extendió fuera del estadio, donde la policía antimotines intervino para neutralizar a miles de iracundos aficionados que no permitían al equipo iraní abordar su autobús.² En una observación a medio camino entre la inocencia y la diplomacia, el entrenador de Irán, Branko Ivankovic, comentó: “La atmósfera dentro y fuera del terreno no era precisamente deportiva... Es muy desagradable sentir que la vida de uno está en peligro.”³

La economía norcoreana: ¿crecer sin demasiadas reformas?

No parece descabellado pensar que la desazón social expresada en la violencia futbolística pudiese tener vínculos con los tropezones de la economía. Es cierto que ésta ha ido levantándose paulatinamente de una crisis casi terminal en los años noventa. Los grandes flujos de ayuda internacional, sumados a los efectos de las discretas reformas de mercado instrumentadas desde 2002, parecen haber contribuido al repunte económico del país. Al momento de escribir el presente artículo el Banco de Corea del Sur, entidad que suele ofrecer las estimaciones menos desconfiables sobre la marcha de la economía norcoreana, no había publicado la tasa de crecimiento del producto interno bruto (PIB) en 2005. Sin embargo no existen razones de peso para pensar que el PIB haya crecido a tasas sustancialmente mayores que 1 o 2%, lo característico de la primera mitad de la presente década. Si bien estas cifras revelan que el país ha dejado atrás la crisis de los noventa, no evidencian un desempeño espectacular. Muestran, más bien, un equilibrio inestable y un sistema económico incapaz de retomar decisivamente la ruta del crecimiento.

Muy posiblemente éste sería más alto si las reformas a la economía centralmente planificada siguiesen una estrategia de apertura gradual, pragmáti-

² Atención, sagaces estrategias del Pentágono: en el “Eje del Mal” también hay fisuras y rivalidades, así sean deportivas.

³ “N Korea Football Violence Erupts”, *BBC News*, 30 de marzo de 2005. Sitio de internet: <http://news.bbc.co.uk>

ca y focalizada al estilo chino. Aun cuando las reformas norcoreanas han propiciado el surgimiento de algunos pequeños negocios y han incentivado la producción agropecuaria, también han provocado una enorme inflación. El precio del kilogramo de arroz, por ejemplo, pasó de 120 won en 2003 a 600 won en 2005. El aumento en los costos de los alimentos y otros satisfactores ha generado la siguiente paradoja: si bien existen más mercancías a la disposición de los consumidores, éstos no tienen suficiente poder adquisitivo para comprarlas. En tal situación, es la élite la que se ha beneficiado de la liberalización, mientras el grueso de la población permanece en un estado de precariedad.

¿Cómo reactivar la economía de cara a sus modestos logros? Una de las palancas que el régimen parece estar usando para este efecto es el turismo en general, y el turismo revolucionario en particular. Siendo Corea del Norte un país montañoso y atractivo en lo geográfico, y enigmático en lo político y social, una cantidad cada vez mayor de turistas extranjeros —sobre todo surcoreanos— está ansiosa de conocer el país. Los llamados Juegos de Arirang atrajeron una importante cantidad de visitantes: fue un festival masivo que, de agosto a octubre, congregó más de 50 000 participantes en desfiles, tablas gimnásticas y otras disciplinas propias de la cultura de masas del socialismo real. Durante este periodo los hoteles de Pyongyang se beneficiaron de ocupaciones de 100%; al aeropuerto de la capital arribaron seis aeronaves diarias, en lugar de los cinco vuelos a la semana que normalmente se programan. En noviembre el ministro surcoreano de la Unificación informaba que a lo largo de 2005 unos 100 000 turistas del Sur habían visitado el Norte y generado una importante derrama económica.⁴

El recurso al turismo y las divisas duras que éste provee no ha logrado evitar, sin embargo, las tensiones derivadas de los problemas del agro. Si bien es cierto que, como ya se indicó, las reformas económicas han incluido la liberalización de los precios de los productos agropecuarios y que ello bien pudo haber ayudado a que en 2005 las cosechas fuesen 10% superiores a las del año anterior, los alimentos continúan siendo un cuello de botella de la economía norcoreana. Además, no se prevé que en un futuro próximo el país logre remontar la enorme brecha alimentaria que lo lleva a importar grandes cantidades de granos. La escasa superficie arable (18% del territorio), la accidentada orografía y el pobre rendimiento de los terrenos agrícolas son factores estructu-

⁴ Citado por Andrei Lankov, “North Korean Exposed to Foreign Masses”, *Asia Times Online*, 23 de noviembre de 2005. Sitio de internet: www.atimes.com

rales que operan en contra de la autosuficiencia en materia de alimentos. De hecho, se calcula que el Programa Mundial de Alimentos de la ONU sigue contribuyendo hoy día a la alimentación de unos 6 500 millones de norcoreanos. En otras palabras, la subsistencia de una tercera parte de la población depende, en mayor o menor medida, de la cooperación internacional. Lo anterior, sumado al hecho de que un norcoreano promedio sólo ingiere 280 gramos de cereales diarios, frente al consumo mínimo recomendado de 550 gramos por día,⁵ sigue representando un riesgo de que la desnutrición se transforme, como ocurrió en la segunda mitad de los noventa, en una hambruna.

La necesidad de obtener alimentos y energía, así como de relanzar la economía norcoreana es, desde mi punto de vista, una variable fundamental que explica la dinámica de las negociaciones a seis bandas y de su muy probable desenlace: paz norcoreana a cambio de grandes flujos de asistencia extranjera. Al estudio de la evolución de estas pláticas se dedican precisamente los siguientes párrafos.

Las negociaciones a seis bandas. Pyongyang retorna a la mesa

Quizá el acontecimiento más importante de 2005 en la Península Coreana haya sido la reanudación de las negociaciones a seis bandas destinadas a resolver el diferendo entre Estados Unidos y Corea del Norte a causa del programa nuclear de este país. Se recordará que tales conversaciones —que se celebran en Beijing y a las que también asisten China, Corea del Sur, Japón y Rusia— se habían suspendido desde la tercera ronda, celebrada en junio de 2004. En esa ocasión Estados Unidos había ofrecido a Pyongyang ayuda económica y la seguridad de que Corea del Norte no sería atacada, a cambio de que ésta procediese a desmantelar su programa nuclear. El gobierno de Kim Jong-il mostró cierto interés frente a la propuesta de Washington, pero buscó la forma de postergar su respuesta hasta después de las elecciones presidenciales estadounidenses, en noviembre de 2004. Una vez confirmada la reelección de George W. Bush, se esperaba que Corea del Norte regresara en un plazo relativamente corto a la mesa de negociaciones.

En un movimiento típico del estilo norcoreano de negociación al borde del abismo, el 10 de febrero Pyongyang anunció su retiro definitivo de las

⁵ Véase Sarah Buckley, "North Korea's Problem with Food", *BBC News*, 23 de septiembre de 2005. Sitio de internet: <http://news.bbc.co.uk>

negociaciones, y fue más allá, al anunciar que poseía armas nucleares. La confesión norcoreana fue mucho más explícita que los enigmáticos comunicados que sobre este tema suele emitir el gobierno de Kim. En vista de la relevancia del asunto, juzgo recomendable reproducir una declaración del Ministerio de Relaciones Exteriores difundida en su momento por la oficial agencia de noticias KCNA. A la letra, el comunicado oficial decía:

Ya que se hizo evidente el intento de Estados Unidos de destruir a toda costa a nuestro régimen con el garrote nuclear, tomaremos medidas para agrandar el arsenal nuclear a fin de defender la idea, el sistema, la libertad y la democracia optados por el pueblo coreano... Frente a la recrudesciente política de la administración Bush, encaminada a aislar y aplastar a la RPDC, ya nos hemos retirado sin vacilación del Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares y *fabricamos armas nucleares con fines auto-defensivos*. Nuestras armas nucleares siempre servirán para la fuerza de detención nuclear auto-defensiva. La realidad de hoy demuestra que sólo las potentes fuerzas armadas pueden defender la justicia y la verdad.⁶

El anuncio estremeció al mundo y preocupó no sólo a Estados Unidos, sino a las cancillerías de todos los países involucrados en las negociaciones: así de impactantes pueden ser las armas de *distracción* masiva. A partir de la confesión de KCNA se sucedió un vertiginoso proceso de “estira y afloja” entre Norcorea y Estados Unidos. Alarmada por el anuncio de la agencia noticiosa, la secretaria de Estado, Condoleezza Rice, realizó en marzo una visita a Asia con el afán de relanzar las negociaciones a seis bandas. Al finalizar su periplo en Beijing, Rice amenazó a Pyongyang con imponerle sanciones económicas en el seno de Naciones Unidas, amén de presionar a China para que redoblase los esfuerzos destinados a acercar nuevamente al régimen de Kim a las pláticas. La respuesta de Pyongyang no fue precisamente amistosa, pues en abril cerró temporalmente la planta nuclear de Yongbyon, hecho que se interpretó como una medida necesaria para extraer plutonio del reactor y construir así nuevas armas nucleares.

A principios de mayo Pyongyang aumentó aún más la temperatura de la olla de presión, lanzando un misil de corto alcance hacia el Mar de Japón y haciendo correr el rumor de que pronto llevaría a cabo una prueba nuclear.

⁶ “RPDC ausentará en cita a seis bandas y agrandará arsenal nuclear. Declaración del MINREX”, cable de KCNA, 11 de febrero de 2005. Sitio de internet: <http://www.kcna.co.jp/item/2005/200502/20050211.htm> Las cursivas son mías.

No pocos medios reaccionaron alarmados ante esta información, argumentando que en el muy corto plazo Estados Unidos y la Unión Europea podrían estar enfrentando un doble desafío nuclear, proveniente de Corea del Norte e Irán.⁷ La estimación del titular de la Agencia Internacional de la Energía Atómica (AIEA) en el sentido de que Norcorea había ya logrado desarrollar seis armas nucleares, se sumó a reportes en los que la inteligencia estadounidense aseguraba que sus satélites habían detectado preparativos para realizar una prueba nuclear subterránea en la localidad de Gilju, en el noreste. Estos reportes alertaban incluso sobre la construcción de unas gradas desde las cuales, se suponía, la dirigencia norcoreana habría de presenciar el inminente ensayo.⁸ El 25 de mayo KCNA fue un paso más allá, con la reproducción de un editorial del diario *Minju Joson* donde se apuntaba que un ataque preventivo no es patrimonio exclusivo de Estados Unidos, y se insinuaba que Corea del Norte también podría recurrir a esa medida.⁹

Al iniciarse junio Pyongyang ya había modificado su discurso tras ciertas presiones provenientes de Beijing, una activa mediación surcoreana, y una reunión bilateral con diplomáticos de Estados Unidos en la embajada de Corea del Norte ante la ONU. Comenzó a rechazar que pretendiese realizar pruebas nucleares y atribuyó los rumores a una campaña de desprestigio. Al propio tiempo, comenzó a enviar nuevas señales positivas para reanudar las pláticas. El 21 de junio, durante la XV Reunión Ministerial Intercoreana que se celebró en Seúl (*vid. infra*), Corea del Norte aseguró que podría abogar por una Península Coreana libre de armas nucleares siempre y cuando Estados Unidos cambiase su actitud hostil hacia Pyongyang. Incluso el jefe de la delegación del Norte, Kwon Ho-ung aseguró: “Nosotros no tendríamos ni una sola arma nuclear si Estados Unidos nos tratara como amigos.”¹⁰ La declaración era un signo auspicioso para reanudar las negociaciones a seis bandas.

Washington respondió el guiño al día siguiente, cuando el vocero de la Casa Blanca, Scott McClellan, anunció que Estados Unidos enviaría 50 000 toneladas métricas de alimentos a Norcorea, aunque de inmediato aclaró que esa medida era estrictamente humanitaria y no tenía relación alguna con las

⁷ Véase, por ejemplo, “Return of the Axis of Evil”, *The Economist*, 12 de mayo de 2005.

⁸ Véase “Japón podría llevar el caso de Norcorea ante la ONU”, *Milenio Diario*, 7 de mayo de 2005.

⁹ Véase “U.S. Plot for Preemptive Nuclear Attack Blasted” cable de KCNA, 25 de mayo de 2005. Sitio de internet: <http://www.kcna.co.jp/index-e.htm>

¹⁰ “Norcorea dejaría las armas nucleares si EU cambia política hostil”, *Milenio Diario*, 22 de junio de 2005.

negociaciones hexapartitas. El coqueteo bilateral continuó en julio, cuando en un nuevo viaje a Seúl Condoleezza Rice felicitó a Corea del Sur por una masiva oferta de energía que realizó al Norte. En ese mismo mes se anunció, por fin, que la cuarta ronda de negociaciones a seis bandas se celebraría en Beijing a partir del 26 de julio.

Inesperadamente, pues las anteriores rondas habían durado únicamente entre tres y cuatro días, las pláticas de la cuarta ronda habrían de prolongarse durante dos semanas. Aun cuando no se alcanzaron acuerdos, las negociaciones avanzaron con celeridad y se convino reanudarlas a mediados de septiembre. Siempre dentro del marco de la cuarta ronda, el 19 de ese mes se anunció, entre grandes expectativas, que se había alcanzado un principio de acuerdo muy parecido al que se logró en 1994. El arreglo de septiembre consistía en que Corea del Norte suspendería todas sus actividades nucleares y desmantelaría sus armas atómicas a cambio de fuertes flujos de ayuda alimentaria y energética de Estados Unidos y los otros países participantes en las negociaciones. Además, Washington se comprometía a no realizar ningún ataque contra Norcorea así como a permitir el desarrollo de la energía nuclear con fines pacíficos en ese país. Las partes llegaron al acuerdo de que Pyongyang regresaría al Tratado de No Proliferación y que el proceso de desnuclearización sería supervisado por la AIEA.

Cuando todo parecía listo para cerrar el acuerdo, el 20 de septiembre surgieron nuevas discrepancias. La primera de ellas tenía que ver con el orden en que procederían las acciones acordadas. Mientras Corea del Norte demandaba que Estados Unidos expidiese primero su garantía de “no ataque” y comenzara a proporcionar la ayuda, Washington pedía que la secuencia fuese al revés: primero el desarme, después la asistencia. La segunda diferencia fue un conejo que los negociadores sacaron de su sombrero, quizá por nostalgia del Acuerdo Marco de 1994: la demanda de que los países participantes en las negociaciones se comprometiesen a construir un reactor de agua ligera, que serviría para producir al menos una parte de la energía eléctrica que con tanta urgencia necesita Corea del Norte. Ante la imposibilidad de avanzar en cualquiera de los dos temas, las partes decretaron el fin de la cuarta ronda de negociaciones, no sin antes acordar un nuevo encuentro, esta vez agendado para noviembre.

La quinta ronda de pláticas a seis bandas se celebró en Beijing entre el 9 y el 11 de noviembre de 2005, sólo unos días antes de la Cumbre del Mecanismo de Cooperación Asia Pacífico (APEC), que tuvo lugar en el puerto surcoreano de Pusan del 15 al 19 del mismo mes. A diferencia de la cuarta ron-

da, en estas nuevas pláticas no se obtuvieron grandes avances. Si bien al final del encuentro se anunció que el diálogo se reanudaría a la brevedad posible, no se especificó una fecha para realizar una nueva reunión. De todas maneras el saldo de las negociaciones hexapartitas parece positivo, aunque sólo fuese porque lograron romper el estancamiento en que habían entrado desde junio de 2004. Además, por primera vez desde el reinicio de la crisis nuclear en la Península Coreana en octubre de 2002, se vislumbraban soluciones aceptables para todas las partes.

Las relaciones intercoreanas, de vuelta al “brillo de sol”

Un balance positivo también puede realizarse en torno a las relaciones entre las dos Coreas, que habían atravesado por cierto enfriamiento desde junio de 2004. Como se recordará, las reuniones ministeriales entre ambos países se habían suspendido en esa fecha y, aunque se registraron algunos avances en la cooperación cotidiana, los contactos oficiales de alto nivel habían mantenido un perfil relativamente bajo. Este *impasse* comenzó a superarse el 22 de abril, cuando en el marco de la Cumbre Afro-Asiática celebrada en Yakarta, Indonesia, el premier surcoreano Lee Hae-chan se reunió con el número dos de la jerarquía de Pyongyang, Kim Yong-nam. A pesar de que la entrevista duró menos de 10 minutos, este encuentro, el de más alto nivel registrado desde la cumbre entre Kim Dae-jung y Kim Jong-il en 2000, fue suficiente para sentar las bases de un renovado diálogo.

El impulso favorable continuó con las pláticas viceministeriales que del 16 al 19 de mayo se verificaron en la norcoreana localidad de Kaesong, y se afianzó el 15 de junio. En esa fecha se inició en Pyongyang el Festival Intercoreano, una magna celebración destinada a conmemorar el V aniversario de la histórica reunión Kim-Kim. El festival viene realizándose desde 2002, alternando su sede entre las capitales de las dos Coreas. En esta ocasión representó algo más que una serie de encuentros culturales, gastronómicos y deportivos. En efecto, una parte de la delegación surcoreana, encabezada por el entonces ministro de la Unificación, Cheng Dong-young, logró entrevistarse, en un acto fuera del programa original que se prolongó por cinco horas, con un afable Kim Jong-il.

Este gesto simbólico allanó el camino para destrabar, por fin, los contactos bilaterales. El 21 de junio, una semana después del encuentro Kim-Cheng, se inició en Seúl la XV Reunión Ministerial Intercoreana, mecanismo estable-

cido desde 2000. Los norcoreanos aprovecharon este foro para reencontrarse con sus contrapartes del Sur: siguiendo la línea fijada por Kim Jong-il, las negociaciones fueron muy fluidas, al grado de que la mesa rectangular que se había venido usando fue sustituida por una mesa redonda. Antes y después de la XV Reunión Ministerial, Corea del Sur ofreció “zanahorias” de distintos tipos a Pyongyang. Una de ellas fueron los fertilizantes. A causa de la pobre productividad de su agro, Norcorea es en extremo dependiente de este insumo. Por ello el envío de casi medio millón de toneladas de fertilizantes, acordado tras la reunión viceministerial de Kaesong, debe haber contribuido a reabrir no sólo las conversaciones ministeriales, sino también las negociaciones a seis bandas. En igual sentido habría actuado la provisión de 500 000 toneladas de arroz en lugar de las 400 000 que durante los últimos tres años Corea del Sur había venido suministrando al Norte. A estas ofertas en el campo agrícola y alimentario, en julio se sumó un incentivo adicional, mediante el que Corea del Sur ofreció proporcionar 2 millones de kilowatts de energía eléctrica al vecino del norte.

Conforme transcurría el año, el brillo de sol continuaba derritiendo el hielo. En agosto, y con miras a celebrar el LX aniversario de la liberación coreana del dominio japonés, una delegación norcoreana de más de 200 personas viajó a Seúl. Encabezada por Kim Ki-nam, un alto funcionario del Partido de los Trabajadores Coreanos y persona de todas las confianzas de Kim Jong-il, la delegación no sólo visitó la Asamblea Nacional de Corea del Sur y se entrevistó con el presidente Roh, sino asistió al Cementerio Nacional de Seúl, lugar donde se encuentran enterrados los surcoreanos muertos en las distintas guerras que el país ha librado. Significativamente, en ese panteón se encuentran también los restos de los combatientes en la sangrienta Guerra de Corea, que enfrentó a ambas naciones entre 1950 y 1953. Mientras tanto, en Pyongyang el cantante pop surcoreano Cho Yong-pil ofrecía un concierto para 7 000 personas. Lo hacía, por cierto, en el Gimnasio Chung Ju-yung, nombrado así en memoria del fallecido fundador de Hyundai, quien hace algunos años financió su construcción.

También en agosto se celebró una reunión destinada a mejorar la cooperación en materia agropecuaria, y se signó un acuerdo mediante el cual Seúl enviará expertos para mejorar las técnicas y rendimientos agrícolas en el Norte. En un plano más emotivo, el propio agosto testificó la celebración de dos encuentros de familias separadas por la guerra. El primero de ellos ocurrió el día 15 en la zona desmilitarizada que divide a los dos países; gracias a un novedoso sistema de video diseñado para el efecto, los miembros de 40

familias se podían ver y saludar a lo lejos, aunque no tocarse ni abrazarse. El segundo encuentro del año se inició el 26 en el centro turístico de Monte Kumgang en Corea del Norte, y reunió a 100 familias durante tres días.

Al margen de los encuentros ministeriales, los vínculos intercoreanos continúan avanzando en otras esferas. Por ejemplo, Corea del Sur ofreció su más amplia ayuda para hacer frente a los brotes de fiebre aviar que durante marzo aparecieron en el Norte. En el campo deportivo, los comités olímpicos de ambas Coreas acordaron conformar una delegación común que participe en los Juegos Asiáticos de 2006 y las Olimpiadas de 2008, y ya no sólo desfile junta en la ceremonia de inauguración, como ocurrió en Sydney 2000 y Atenas 2004. Respecto a la infraestructura, a finales de diciembre se pusieron en funcionamiento 300 líneas telefónicas de fibra óptica que comunicarán a las matrices de las empresas surcoreanas con sus plantas productoras ubicadas en la zona económica exclusiva de Kaesong. La carretera que cruza la zona desmilitarizada para transportar ejecutivos surcoreanos hacia este enclave económico, y la ruta de autobuses turísticos hacia Monte Kumgang ya funcionan. No así el ferrocarril que podría correr de Pusan a Beijing vía Seúl y Pyongyang. Una parte considerable de las vías de esa ruta ya han sido rehabilitadas, y Corea del Sur ha ofrecido su voluntad de colaborar con 25 millones de dólares para concluir la vía antes de los Juegos Olímpicos de Beijing en 2008. El proyecto incluiría la construcción de seis estaciones en territorio norcoreano, pero aún se desconoce cuándo entrará en funcionamiento esta obra.

COREA DEL SUR

Otra vez, la economía

Tras el accidentado 2004, cuando el énfasis del acontecer surcoreano se puso en la política, en 2005 la economía retomó un lugar central. El producto interno bruto creció 3.9%, una cifra menor que el 4.5% de 2004. La tasa fue inferior a los pronósticos iniciales del Ministerio de Finanzas y Economía (MOFE) y la Organización para el Desarrollo y la Cooperación Económicos (OCDE). En ambas situaciones se esperaba que por lo menos ese crecimiento se mantuviera, o que aumentara a 5%.¹¹ En realidad, como he argumentado en otros

¹¹ Salvo indicación en contrario, la fuente de las estadísticas de la presente sección es el Banco de Corea, y particularmente el sumario estadístico que se reproduce en *Korea Insight*, vol. 8, núm. 3, marzo de 2006.

espacios, la de Corea del Sur se ha convertido en una economía posdesarrollista cuyo crecimiento tiende a ser menor que durante su etapa de despegue industrial. Por ello el aumento del PIB en 2005 es coherente con los pronósticos que auguran un promedio anual de crecimiento de 4% hasta 2010. No obstante el pesimismo que este desempeño económico genera en el país, la marcha del PIB no puede considerarse desfavorable, sobre todo si se combina con una inflación que sigue una tendencia controlada y decreciente en el orden de 2 a 3 por ciento.

Son dos las variables que explican este desempeño de la economía surcoreana: la demanda interna y las exportaciones. Respecto a la primera, en el año se registró una reactivación. La demanda había permanecido estancada en 2003 y 2004 a causa de la explosión de la burbuja crediticia, pero en 2005 aumentó 3.3%. Si bien este comportamiento es más favorable que el de los dos años anteriores, el crecimiento de la demanda aún se encuentra por debajo de los niveles de 2002, cuando alcanzó 7.6%. Entre las causas de la recuperación destacan el aumento de los estímulos del gobierno, la reducción de la insolvencia de las tarjetas de crédito, y la confianza creada a partir de la reducción de las movilizaciones sociales.

En lo que respecta a los estímulos del gobierno, éste adoptó una política de aumento al gasto, para aprovechar sus efectos multiplicadores en la economía. Buena parte de estos fondos se empleó en la construcción e infraestructura. La intención era crear 400 000 empleos. Además, la Asamblea Nacional aprobó desde diciembre de 2004 un corte de 1% en el impuesto sobre la renta, mientras el Banco de Corea anunció desde principios del año disminuciones en las tasas de interés. Con estas medidas se esperaba, correctamente, que la mayor disponibilidad de ingresos aumentaría los flujos de inversión y consumo.

La reactivación de la demanda interna también está relacionada con la disminución de los problemas de insolvencia que aquejaban a un sector significativo de los tarjetahabientes surcoreanos. Entre abril de 2004 y junio de 2005 el número de personas con problemas de morosidad se redujo de 3 800 a 3 500 millones. Asimismo en este plano contribuyó el saneamiento de firmas de tarjetas de crédito como LG Card, que no obstante sus 7 millones de usuarios estaba a punto de quebrar. Para evitar esta bancarrota y sus efectos psicológicos, el conglomerado LG y una serie de empresas privadas inyectaron casi 1 000 millones de dólares (MDD) a la compañía, restaurando así cierta confianza del consumidor.

Un último factor que explica el repunte del consumo es la confianza generada a partir de una menor permisividad del gobierno frente al activismo

de los sindicatos. Éste es un cambio importante, en particular si se compara con las movilizaciones de trabajadores que ocurrieron en los primeros meses del gobierno de Roh. Pese a todo, las centrales obreras han mantenido un discurso combativo al considerar que las condiciones de trabajo se han deteriorado a causa de la relocalización de empresas coreanas en China y otros países. A decir de los líderes de la Confederación Coreana de Sindicatos, de los 13 millones de personas en edad de trabajar, 8 500 millones padecen de precariedad laboral y violación de las leyes de bienestar social por parte de los empleadores. También argumentan que existe una dilución del vínculo obreiro-patronal debido a que la extensa red de subcontratación dificulta la negociación de acuerdos con una sola empresa.¹²

Las exportaciones surcoreanas mostraron su tradicional dinamismo, que colocó al superávit en cuenta corriente en 23 500 MDD. Los principales productos de exportación fueron automóviles, semiconductores y productos de alta tecnología. Sin embargo esta cifra implica una ligera disminución frente a los 29 700 MDD de superávit del año anterior. Las causas de dicha reducción deben buscarse en el aumento en los precios internacionales del petróleo, la apreciación del won frente al dólar y el yuan, y la disminución de la demanda externa, sobre todo la proveniente de Japón, Estados Unidos y China. En 2004 las importaciones chinas contribuyeron sustancialmente al crecimiento de la economía mundial. Sin embargo, en la medida en que China va atravesando por un proceso de maduración industrial y sustitución de importaciones en sectores de alta densidad tecnológica, va comenzando a producir y exportar los productos que anteriormente importaba, como es el caso del acero. En parte a causa de este fenómeno, en 2005 el crecimiento de las exportaciones de Corea del Sur se mantuvo en dos dígitos, pero en una escala mucho menor que el impresionante 30% de 2004.

Respecto a la inversión extranjera directa (IED), el gobierno de Roh ha mantenido la intención, ya explícita desde fines de los años noventa, de hacer de Corea un destino atractivo para ese tipo de flujos económicos. Cuenta con su cercanía a grandes mercados como China y Japón, con la calidad de su fuerza de trabajo y con su eficiente infraestructura. Para ello ha impulsado con entusiasmo la entidad Invest Korea, dedicada a ayudar a los inversionistas extranjeros mediante la provisión de información e incentivos. Debido a estas políticas públicas, en 2004 el país recibió 12 400 MDD, cantidad ascendente frente a los registros de 2002 (9 100 MDD) y 2003 (6 500 MDD). En 2005 la IED

¹² Véase Ignacio Ramonet, "Korean Blues", *Le Monde Diplomatique*, julio de 2005.

experimentó una ligera caída que la colocó en 11 600 MDD, debido a los altos costos de la energía y la disminución de la producción industrial. En contraste, los flujos de IED coreana en el exterior continuaron aumentando de manera sostenida, sobre todo los destinados a China, Estados Unidos y Japón.

Al mismo tiempo, la dirigencia surcoreana mantiene la idea de hacer de su país un enclave estratégico en el Noreste Asiático, encarnada en el lema *Dinamic Korea, hub of Asia*. El punto de partida de esta estrategia es que el Noreste Asiático es una de las zonas más prósperas del mundo, pues incluye a Japón, China y Corea del Sur. Estos tres países constituyen la segunda, sexta y décima economías del mundo, respectivamente. Ubicada en el corazón del Noreste Asiático, Corea del Sur trata de aprovechar su situación geográfica, así como la densidad demográfica de los países circundantes. Los estrategas coreanos argumentan que en un radio de 1 200 kilómetros alrededor de Seúl habitan 700 millones de personas y que 43 ciudades con al menos un millón de habitantes se hallan a tres horas de vuelo del aeropuerto de Incheon.

Las favorables condiciones geoeconómicas de Corea facilitarían que el país se especializara no sólo en la producción industrial, sino en la provisión de servicios de transporte. El puerto de Pusan, tercero en el mundo por su capacidad de contenedores, agregaría esta fortaleza al ya citado aeropuerto de Incheon, cuya capacidad se pretende ampliar a 100 millones de pasajeros anuales para 2020. Si a ello se suma el hecho de que Corea ya ha establecido tres zonas económicas exclusivas en las inmediaciones de Incheon, Pusan y Gwangyang, que es el país con mayor penetración de internet de banda ancha en el mundo, y que existe un proyecto para la construcción de una vía férrea que atravesaría la Península vía Norcorea y se conectaría con los ferrocarriles de Rusia y China hasta llegar a Europa, el *hub* estaría completo. Sin embargo, como he argumentado en anteriores escritos, este plan no necesariamente es visto con buenos ojos por algunos de sus vecinos asiáticos. De concretarse el proyecto en su totalidad, el nodo de servicios surcoreano representaría una fuerte competencia para las ciudades de Shanghai y Singapur, que han desarrollado ventajas competitivas semejantes.¹³

¹³ En torno a esta problemática véase James H. Alvis, “Korea as a Business Hub in Northeast Asia”, *Korea Insight*, vol. 7, núm. 6, junio de 2005. El escepticismo chino sobre el proyecto se explica en mi texto “China y Corea del Sur: ¿amistad, competencia o hegemonía?”, en José Luis Estrada, José Luis León y Ricardo Buzo (coords.), *China en el siglo XXI. Economía, política y sociedad de una potencia emergente*, México, UAM/Miguel Ángel Porrúa (en prensa).

La problemática social: desigualdad, escasez de vivienda y envejecimiento de la población

En los últimos años varios sectores de las sociedades civil y política en Corea del Sur han venido manifestando su preocupación por el aumento de la desigualdad en el país. Como las demás naciones del Noreste Asiático, Corea del Norte ha mostrado una distribución del ingreso relativamente equitativa. En términos absolutos y relativos, y en especial si se compara con África o América Latina, el coeficiente de Gini de las naciones asiáticas muestra sociedades muy igualitarias. En este sentido es pertinente ponderar en su justa dimensión la desigualdad que preocupa a los surcoreanos, sin que ello signifique negar esta involución. En efecto, el coeficiente de Gini (que indica mayor desigualdad mientras más se acerca a 1.0), pasó de 0.28 en 1997, a 0.30 en 2000, y a 0.31 en 2003.¹⁴ Las cifras efectivamente revelan una mayor concentración de la riqueza, aunque no a una escala como la de América Latina, donde los Ginis registran niveles que van de 0.45 a 0.60. En otras palabras, los desequilibrios sociales en Corea del Sur son crecientes, pero no extremos.

De todas formas, y en el campo de lo concreto, este problema se manifiesta en cuestiones como los prohibitivos precios de los inmuebles en Seúl. Por ejemplo, en el distrito de Kangam, ubicado al el sur de la ciudad, las cotizaciones de los bienes raíces crecieron 160 000 veces desde 1966. La preocupación por esta alza sin límites rebasó en los últimos años el plano regional y se convirtió en un tema de alcance nacional. Desde su toma de posesión en 2003, la administración Roh ha instrumentado medidas para atacar el problema: primero se identificaron 108 “zonas de especulación inmobiliaria”, en las cuales se incrementaron los impuestos para la transacción de propiedades y los mecanismos regulatorios. Si bien estas medidas tuvieron un éxito temporal, no fueron suficientes para terminar con la especulación inmobiliaria.

En una nueva vuelta de tuerca, el 31 de agosto de 2005 el gobierno anunció medidas más drásticas. La principal de ellas consistió en decretar nuevos impuestos a los poseedores de múltiples propiedades, así como a los dueños de inmuebles de precios más altos. Por ejemplo, los poseedores de dos propiedades en zonas de especulación inmobiliaria verán aumentar sus impuestos de un máximo de 36% hasta 60%; en tanto, los dueños de tres o más propiedades serían gravados hasta con 82.5% de sus ganancias. La lógica de estas medidas es que los poseedores de múltiples propiedades se deshagan de éstas,

¹⁴ Korea Labor Institute, *KLI Labor Statistics 2005*, Seúl, 2005.

aumentando así la oferta y bajando los precios. Para contribuir al desarrollo del mercado inmobiliario también se plantea utilizar una parte de los nuevos ingresos recaudados en la construcción de viviendas populares y desarrollar complejos habitacionales en el norte de Seúl. Si bien estas medidas han generado una baja de precios, también se teme que afecten la economía, particularmente a sectores clave como la construcción.¹⁵ El caso de la política de la vivienda lleva a constatar que a pesar de que el desmantelamiento del Estado desarrollista se ha acelerado tras la crisis de 1997-1998, el gobierno surcoreano aún cuenta con recursos políticos y administrativos que le permiten mantener políticas dirigistas en ciertos sectores.

Otro de los problemas que afligen a la clase política y a la sociedad surcoreanas es el envejecimiento de la población. Si bien ésta es una tendencia mundial, en Corea del Sur adquiere contornos francamente preocupantes. Como efecto de las campañas para reducir la natalidad iniciadas en los años sesenta, de la legalización del aborto decretada en 1973, y de la disminución de los subsidios estatales para la maternidad y la educación de niños pertenecientes a familias con más de dos hijos, la tasa de natalidad en Corea del Sur es hoy la más baja del planeta. En estrecha vinculación con lo anterior, el país presenta el mayor dinamismo mundial en el aumento de las cargas de dependencia. Como se sabe, estas cargas miden la cantidad de personas mayores de 65 años por cada 100 individuos que tienen entre 20 y 64 años de edad. Mientras en el promedio de la OCDE este indicador habrá pasado de 20.6% en 2000 a 48.9% en 2050, en Corea del Sur pasará de 10 a 69.4% durante los mismos años.¹⁶ Para 2050 la edad media de los habitantes del país habrá pasado de los 35 años de la actualidad a 54 años.

Si este escenario se materializa, en las próximas décadas la matrícula en educación básica se reducirá drásticamente, mientras que a falta de suficientes jóvenes en el mercado de trabajo, los sistemas de pensiones y salud en el país enfrentarán fuertes presiones financieras. De cara a esta tendencia, es previsible que el país continúe en los próximos años la reforma de los esquemas de retiro que ya ha iniciado. Adicionalmente se abren posibilidades de que el gobierno establezca incentivos para favorecer un nuevo auge de la natalidad, o bien siga instrumentando programas que permitan una inmigración controlada de trabajadores huéspedes provenientes de países como Filipinas o Indonesia.

¹⁵ Estas medidas se analizan en Florence Lowe-Lee, "Korea's Real State Market-Is the Bubble about to Burst?", *Korea Insight*, vol. 7, núm. 11, noviembre de 2005.

¹⁶ MOFE, citado por Florence Lowe-Lee, "Economic Trends", *Korea Insight*, vol. 7, núm. 8, agosto de 2005.

De política, clonaciones apócrifas y otros escándalos

En el campo político el año de 2005 resultó mucho menos turbulento que el agitado 2004, caracterizado por la frustrada destitución del presidente Roh Moo-hyun y la victoria del oficialista Partido Uri en las elecciones a la Asamblea Nacional en abril. Más allá de la pérdida de popularidad del presidente y su partido, así como de algunos ajustes ministeriales hacia finales del año, vale la pena comentar que en las distintas fuerzas políticas ya se comienzan a mover las aguas, apuntando a la sucesión presidencial que se dirimirá a finales de 2007. Por parte de Uri parece en ascenso la figura de Chung Dong-young, el ya mencionado ministro de la Unificación que renunció a este encargo a principios de 2006 para asumir funciones dentro de su partido. En el opositor Gran Partido Nacional uno de los precandidatos punteros es Lee Myung-bak, un popular alcalde de Seúl que ha llevado adelante una serie de proyectos ecológicos (como la rehabilitación de un tramo del arroyo Cheing-gyecheon) destinados a embellecer la imagen urbana. Además, este ex alto ejecutivo de Hyundai se ha convertido en un tenaz opositor al proyecto del presidente Roh para cambiar de sitio la capital surcoreana.

No obstante el bajo perfil de la actividad política en 2005, Surcorea no estuvo exenta de la tradicional dosis de escándalos de corrupción, ya recurrente en la política y el ámbito empresarial del país. Por ejemplo, en junio fue encarcelado Kim Woo-chung, fundador de Daewoo, quien había huido del país hace seis años acusado de fraude fiscal. A su vez el ministro de Finanzas, Lee Hun-jai, renunció en marzo tras publicarse la acusación de que él y su esposa habían obtenido grandes ganancias vía la especulación con terrenos.¹⁷ En esta ocasión, sin embargo, el fraude más comentado del año no fue de tono político, sino científico. En efecto, en mayo la muy influyente revista *Science* publicó un estudio firmado por el profesor de la Universidad Nacional de Seúl, Hwang Woo-suk y un equipo científico coordinado por él. En el artículo Hwang y sus colaboradores aseguraban haber obtenido 11 células madre a partir de embriones humanos. En agosto la fama de Hwang creció aún más, cuando el científico anunció la primera clonación de un perro en la historia, al que se bautizó como *Snuppy* (acrónimo derivado de su nombre en inglés, Seoul National University puppy).

¹⁷ “New Finance Minister for S Korea”, *BBC News*, 14 de marzo de 2005. Sitio de internet: <http://news.bbc.co.uk>

La comunidad científica internacional reaccionó con entusiasmo ante los supuestos hallazgos de Hwang. Particular interés despertaron las células madre, ya que pueden evolucionar en células sanguíneas, hepáticas y musculares. Por ello se pensaba que este avance abriría el camino para tratar enfermedades como la diabetes y el mal de Parkinson. Además de su favorable proyección internacional, en distintos medios surcoreanos Hwang comenzó a ser visto como una suerte de héroe civil. Mientras el gobierno anunciaba financiamientos de decenas de millones de dólares para el laboratorio del académico, en los estantes de las librerías surcoreanas comenzaron a aparecer títulos infantiles como *La bella ruta vital de Hwang Woo-suk* o *Niños, aprendamos el éxito de Hwang Woo-suk*.¹⁸ Todo parecía luminoso en la carrera de este científico hasta que el fantasma de la deshonestidad académica comenzó a hacer su aparición.

En junio la KBA, una televisora surcoreana, ya había manifestado que había recibido informes de que los experimentos y el reporte de Hwang eran fraudulentos. El investigador negó las imputaciones, pero en noviembre dos de sus colaboradores lanzaron acusaciones de manipulación de pruebas y compra de óvulos. Uno de ellos, Roh Sung-il, manifestó que 9 de las 11 células eran falsas. Ante el escándalo, la Universidad Nacional de Seúl decidió formar un panel de expertos para evaluar la validez de los hallazgos del sedicente padre de *Snuppy*. En diciembre el comité publicó sus conclusiones: informó que ninguna de las células madre había sido obtenida a partir de embriones humanos clonados a pacientes. Aunque Hwang terminó por ofrecer disculpas y renunciar a su puesto, no logró evitar que la autenticidad del propio perro clonado fuera investigada. El fiasco de Hwang no parece haber afectado el reconocimiento generalizado hacia los avances de la educación, la tecnología y la ciencia surcoreanas. Más bien parece haberse convertido —y qué bueno que así sea— en un caso de discusión sobre las no siempre fáciles relaciones entre la ética y la ciencia.

Las relaciones exteriores: cooperación y conflicto con Estados Unidos, China y Japón

En la actualidad las relaciones exteriores de Corea del Sur están diversificadas, pero mantienen —además del ya referido caso de Corea del Norte— tres

¹⁸ Véase Martín Bonfil Olvera, “Clonaciones fraudulentas”, *Milenio Diario*, 28 de diciembre de 2005.

referentes primordiales en el plano bilateral: Estados Unidos, China y Japón. Con todos esos países y en distintas proporciones, las relaciones surcoreanas están signadas por la dinámica simultánea de cooperación y conflicto. En esta ocasión se profundizará en la dinámica de tales relaciones, dejando un tanto de lado el plano multilateral, cuyo máximo logro fue la celebración, en Pusan, de la cumbre de los líderes económicos de APEC.

Frente a la insistencia de Seúl en el sentido de que no existe un sentimiento antiestadunidense entre la opinión pública surcoreana, diversos sondeos de opinión indican que una importante porción de los ciudadanos de Corea del Sur percibe a Estados Unidos como una potencia agresiva que pretende imponer al mundo sus particulares concepciones en torno a la amenaza terrorista y la guerra de Irak. Esta visión podría estar detrás de la decisión de la Asamblea Nacional de reducir en 900 personas para mediados de 2006, el contingente surcoreano en ese país árabe. Hasta el momento, después de los efectivos de Estados Unidos y Gran Bretaña, Corea del Sur mantiene el grupo militar más numeroso, con 3 200 personas. La percepción de que Estados Unidos es un país unilateralista y arbitrario no ha podido atenuarse, ni siquiera tras las cordiales visitas recíprocas entre los presidentes Roh y Bush. El primero realizó un viaje a Washington en junio, y el mandatario estadounidense atendió la ya mencionada cumbre de APEC entre el 17 y el 19 de noviembre. En esa coyuntura, Bush se encontró de nuevo en la ciudad de Gyungju con el presidente Roh. Recientemente, en octubre, el secretario de Defensa, Donald Rumsfeld, también había visitado a sus aliados surcoreanos.

Si los asuntos diplomáticos no marchan del todo bien, los económicos tampoco dejan demasiado espacio para el optimismo. Es cierto que durante el año se hizo más presente la idea de que es posible avanzar en un acuerdo bilateral de libre comercio, e incluso se inició el proceso preparatorio de éste. En febrero se procedió a emprender una primera revisión de la agenda comercial bilateral, y los encuentros continuaron en junio. La negociación no ha sido fácil, pues Estados Unidos demanda —hasta ahora sin demasiado éxito— que Corea del Sur reduzca las cuotas para sus pantallas y reinicie sus importaciones de carne proveniente de ese país. Poco ayudó al buen clima de la relación económica el hecho de que durante el año Estados Unidos cayera al tercer lugar como socio comercial de Corea del Sur, por debajo de China y de Japón. Quizá la senadora por Nueva York Hillary Clinton tuviera en mente todos estos desencuentros cuando aseguró, durante las audiencias para confirmar al nuevo comandante de las tropas estadounidenses en Corea del Sur, que este país padece de “amnesia histórica” en su relación con Estados Unidos.

Respecto a China, la dinámica de la relación comercial, superior a 100 000 MDD anuales, parecería validar la idea de que los vínculos sino-coreanos constituyen un juego de ganancias absolutas. De hecho, la cercana relación económica ha llevado a la discusión sobre la posibilidad de negociar un tratado de libre comercio entre los dos países y ha conducido a ambos gobiernos a solicitar la elaboración de un estudio de factibilidad. Esta aparente concordia la refuerza la posición común que sostienen Seúl y Beijing en las pláticas a seis bandas con Corea del Norte, donde ambos conforman, junto con Rusia, una especie de “Eje de la zanahoria”. Frente a las posiciones un tanto escépticas de Estados Unidos y Japón, esta alianza ha tratado de incorporar a Pyongyang a una dinámica de paz mediante el ofrecimiento de incentivos económicos a cambio de un posible desarme nuclear. Igualmente ambos países han expresado su desaprobación —como también lo hace Corea del Norte— a las visitas del primer ministro japonés, Junichiro Koizumi, al santuario de Yasukuni. Como se sabe, en ese lugar no sólo se honra a 2 400 millones de víctimas de los conflictos bélicos librados por Japón, sino también a 14 reconocidos criminales nipones de guerra conocidos como los “mártires de Showa”.

A pesar de estos signos de concordia, la relación sino-coreana no está exenta de resquemores y desconfianzas. Uno de ellos es el temor surcoreano de que el proceso de maduración económica de China termine por reducir la tasa de inversión en Corea del Sur y desplace a sus exportaciones en terceros mercados. Otro es el de la disputa histórica sobre la adscripción territorial del antiguo reino de Koguryo, que ambas naciones reclaman para sí.¹⁹ En 2005 se sumó a estos y otros diferendos la llamada “Guerra del kimchi”. El kimchi que se prepara a base de col fermentada, se considera el producto básico de la alimentación coreana; no sólo se le concibe como un sabroso platillo, sino como una medicina que previene varias enfermedades. Atentas ante cualquier oportunidad de negocios, varias empresas chinas han comenzado a producir y exportar kimchi a Corea del Sur. Aun cuando los consumidores surcoreanos manifiestan que la calidad del producto chino no es tan buena como la del coreano, el bajo costo del kimchi proveniente de China ha propiciado su creciente consumo. En octubre las autoridades sanitarias surcoreanas detectaron huevecillos de parásitos en el kimchi chino y decidieron suspender su importación. China protestó, argumentando que la medida más bien buscaba proteger a los productores locales frente a la competencia. Corea del Sur desistió de profundizar el conflicto, pensando que podría afectar sus expor-

¹⁹ León, *op. cit.*

taciones de otros productos a China, tal como sucedió en la “guerra del ajo” en 2000.

En lo que se refiere a Japón, durante el año que se analiza se presentó una interesante paradoja. Por un lado la relación económica continuó estrechándose, al grado de que con el lema *Hacia el futuro, juntos hacia el mundo*, 2005 fue declarado oficialmente “Año de la Amistad Coreano-Japonesa”. Por otro lado, estas profesiones públicas de fraternidad no lograron evitar una serie de asperezas, más o menos importantes, en el plano bilateral. Una de ellas fue la disputa territorial por un grupo de islotes deshabitados que se localizan en el Mar de Japón (así llamado por los japoneses y los occidentales) o Mar del Este (conocido así por los coreanos). Japón denomina Takeshima al archipiélago, mientras Corea del Sur, que detenta su custodia formal, lo denomina Dokdo.

En febrero comenzó a escalar el diferendo a causa de la decisión de la prefectura japonesa de Shimane de celebrar “el día de Taskeshima”. Ante la protesta de la cancillería surcoreana, Japón respondió con una declaración de su embajador en Seúl, Toshiyuki Takano, quien manifestó que “histórica y legalmente, las islas Takeshima son territorio japonés”.²⁰ A partir de entonces las manifestaciones antijaponesas se multiplicaron por todo el país, mientras la clase política surcoreana, incluido el presidente Roh Moo-hyun, reclamaba la posición japonesa. La visita de Koizumi a Seúl en junio pretendía serenar los ánimos, pero no lo logró del todo. Es claro que la disputa por los islotes no sólo implica una cuestión de orgullo nacional, sino que pone en el centro de la disputa importantes recursos pesqueros, minerales y quizá depósitos de gas.

Otra área de rispidez tuvo que ver con una herida histórica: el destino de unas 200 000 mujeres asiáticas —muchas de ellas coreanas— que el ejército japonés prostituyó forzosamente durante la segunda Guerra Mundial. A pesar de que desde 1992 los primeros ministros japoneses se han disculpado por este y otros excesos cometidos por su país en la guerra, un activo grupo de sobrevivientes surcoreanas reclama de Tokio una indemnización. Japón argumenta que ésta ya se pagó mediante las sumas de dinero que el país erogó tras la normalización de sus relaciones con Corea del Sur en 1965.²¹

²⁰ Citado por James Card, “A chronicle of Korea-Japan ‘friendship’”, *Asia Times Online*, 23 de diciembre de 2005. Sitio de internet www.atimes.com

²¹ William Horley, “Korean WWII Sex Slaves Fight On”, *BBC News*, 9 de agosto de 2005. Sitio de internet: <http://news.bbc.co.uk>

Una tercera zona de fricción en los complejos vínculos bilaterales se refiere a la oposición que Seúl ha mostrado en el seno de la Organización de las Naciones Unidas para que Japón se convierta en miembro permanente del Consejo de Seguridad de ese organismo. En este punto la posición de Corea del Sur coincide con la de China, y lógicamente genera un ambiente tenso entre Japón y estos dos países. Igual efecto han tenido las ya referidas visitas del premier Koizumi al santuario Yasukuni. Desde mi punto de vista, esa clase de problemas ha tendido a multiplicarse en el Este Asiático. Es probable que este tipo de fricciones se mantenga en los próximos años en vista de que el ascenso hegemónico de China necesariamente generará diferencias con Japón y afectará a las relaciones internacionales en todo el Noreste Asiático. Este tema, por su importancia, excedería los objetivos y el espacio disponible para el artículo que aquí concluye.

APÉNDICE I

<i>Nombre oficial</i>	República de Corea
<i>Capital</i>	Seúl
<i>Extensión territorial (miles de km²)</i>	99
<i>Población 2002 (millones)</i>	48.2
<i>Religión(es)</i>	Mayoría protestante, confucianista y budista. Existe una minoría de católicos, budistas won, chondoístas, taejong-gyoistas y shamanistas
<i>Idioma(s)</i>	Coreano
<i>Moneda¹</i>	Won/W
<i>Gobierno</i>	La elección del presidente y de los representantes de la asamblea unicameral es directa. El presidente escoge al jefe de gobierno, el primer ministro
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente Roh Moo-hyun
<i>Organizaciones políticas</i>	Partido Democrático del Milenio, Demócratas Liberales Unidos, Gran Partido Nacional, Partido Democrático Popular, Partido Uri
<i>Miembros clave del gobierno:²</i>	
<i>Jefe de gobierno, primer ministro</i>	Han Duck-soo (temporal)
<i>Viceprimer ministro</i>	
<i>y ministro de finanzas y economía</i>	Han Duck-soo
<i>Comercio, industria y energía</i>	Chung Sye-kyun
<i>Defensa Nacional</i>	Yoon Kwang-woong
<i>Relaciones Exteriores y Comercio</i>	Ban Ki-moon
<i>Unificación</i>	Lee-jon-seok
<i>Gobernador del Banco de Corea</i>	Park Seung

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos fue en enero de 2006.

Fuente: diversas.

APÉNDICE II

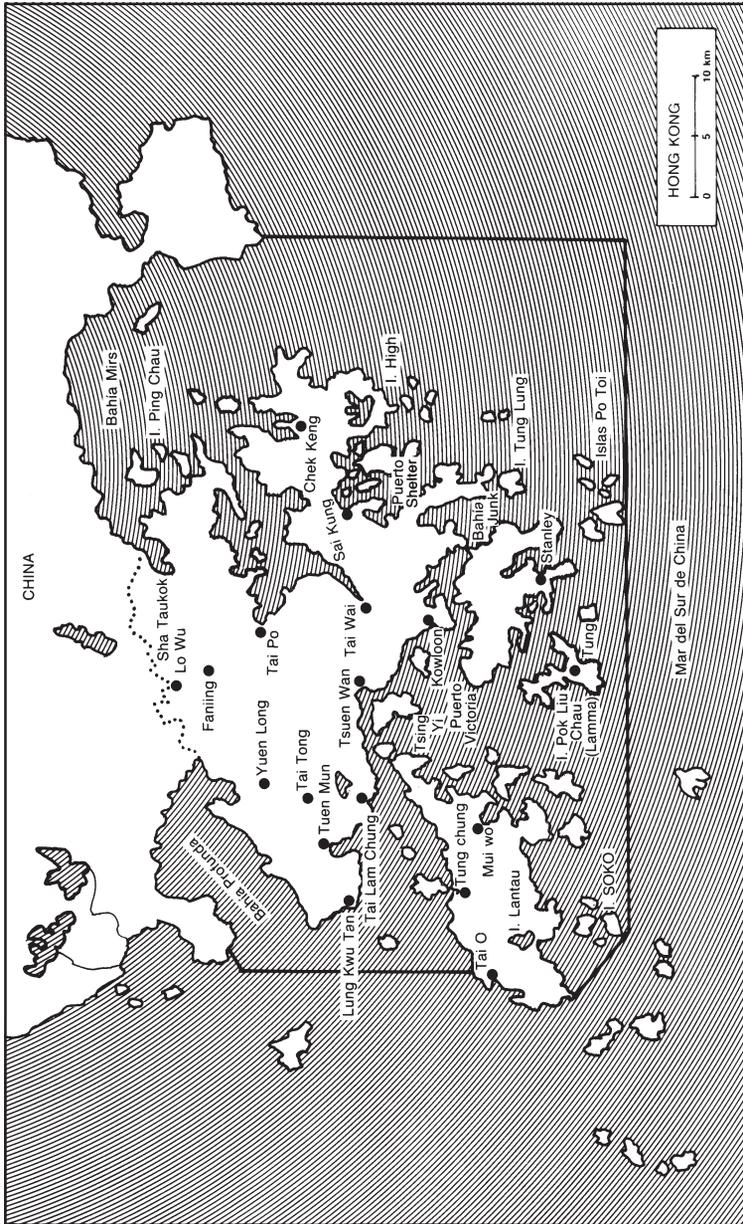
<i>Nombre oficial</i>	República Popular Democrática de Corea (RPDC)
<i>Capital</i>	Pyong Yang
<i>Extensión territorial (miles de km²)</i>	121
<i>Población 2002 (millones)</i>	22
<i>Religión(es)</i>	Más de la mitad de la población se declara sin religión. Subsisten elementos del budismo, confucianismo, shamanismo y cristianismo
<i>Idioma(s)</i>	Coreano
<i>Moneda¹</i>	Won/WRPDC
<i>Gobierno</i>	Estado unipartidista basado en la ideología de <i>juche</i> (autosuficiencia)
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente Kim Chong-il de la Asamblea Suprema Popular (ASP) desempeña los deberes de un jefe de Estado. El Poder Ejecutivo descansa en la ASP
<i>Presidente de la Asamblea Suprema Popular</i>	Kim Yong Nam
<i>Principales organizaciones políticas</i>	El Partido de los Trabajadores Coreanos controla los brazos del Estado
<i>Principales partidos políticos</i>	Partido de los Trabajadores Coreanos, Partido Social Demócrata, Partido Chongdoista
<i>Jefe de gobierno:</i>	Premier Paek Pong Ju
<i>Miembros clave del gobierno:²</i>	
<i>Secretario general del Partido de los Trabajadores Coreanos</i>	Kim Chong-il
<i>Comandante supremo del Ejército Popular de Corea</i>	Kim Chong-il
<i>Jefe de la Comisión Nacional de Defensa</i>	Kim Chong-il
<i>Ministros clave:</i>	
<i>Comercio</i>	Yi Yung Son
<i>Finanzas</i>	Mung Il-pon
<i>Relaciones Exteriores</i>	Paek Nam-sun
<i>Comercio Exterior</i>	Rim Kyong Man
<i>Banco Central</i>	Kim Wan Su

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos fue en enero de 2006.

Fuente: diversas.

HONG KONG



HONG KONG: ADIÓS A LA REFORMA POLÍTICA

MARISELA CONNELLY
El Colegio de México

En el año 2005 Hong Kong se vio envuelto en la discusión del paquete de reforma política presentado por el Grupo de Trabajo de Reforma Constitucional y avalado por el gobierno central de Beijing. También se enfrentó a la renuncia de Tung Chee-hwa como jefe ejecutivo y a la elección de Donald Tsang como nuevo representante ejecutivo de la Región Administrativa Especial (RAE), cuyo periodo, de acuerdo con lo estipulado por el Comité Permanente de la Asamblea Nacional Popular, sería sólo de dos años, es decir, hasta 2007. Todo ello contribuyó a la efervescencia política, tendiente por un lado a la afirmación de los valores de la sociedad hongkonesa, y por el otro al reforzamiento de la posición del gobierno chino dentro de Hong Kong.

Gracias a los estrechos contactos entre el resto de China y Hong Kong, la economía siguió su ruta ascendente y mostró una sana recuperación. En el mes de octubre el gobierno central y el de la RAE firmaron los acuerdos de la tercera parte del Convenio de Asociación Económica Estrecha.

POLÍTICA

Ante las severas críticas del presidente Hu Jintao y el primer ministro Wen Jiabao a la pobre actuación del jefe ejecutivo Tung Chee-hwa, a éste no le quedó más remedio que reconocer que su desempeño había sido menos que regular. En el informe anual que presentó el 12 de enero de 2005, Tung reconoció su fracaso para establecer la visión de un gobierno que basara sus propues-

tas en las inquietudes del pueblo. Aceptó que al formular sus políticas no tomó en cuenta las opiniones vertidas por la sociedad y dejó sin resolver, por tanto, los problemas que la aquejaban. También aceptó su poca sensibilidad para percatarse del impacto de algunas políticas de naturaleza controvertible que afectaban la vida de la población. Introdujo reformas con demasiada rapidez y ejerció gran presión sobre la sociedad de Hong Kong. Reconoció su carencia de experiencia y capacidad para enfrentar los cambios políticos y económicos. No supo responder en forma efectiva a las emergencias. Todo esto, dijo Tung, mermó su credibilidad y su habilidad para gobernar; no obstante continuó al frente del gobierno. En el año 2004 hizo esfuerzos para mejorar su capacidad administrativa, lo mismo que para promover la estabilidad y la armonía social, respetando diferentes puntos de vista.¹

Este reconocimiento de su ineptitud y de la poca sensibilidad de su gobierno mostró su debilidad, pero los líderes chinos no estaban dispuestos a tolerarla más, pues se hallaban en juego la estabilidad de la RAE y su credibilidad ante el mundo y ante la población de Taiwan; la aplicación de la fórmula “un país, dos sistemas” tenía que ser exitosa y mostrar que sí podía funcionar para consolidar el proceso de integración de los territorios alejados por tantos años de China.

A finales de febrero, el anuncio de la posibilidad de que Tung Chee-hwa fuera nombrado miembro de la Conferencia Política Consultiva del Pueblo Chino (CPCPC) motivó los rumores de que dejaría el puesto de jefe ejecutivo. Efectivamente, el 10 de marzo Tung Chu-hwa presentó su renuncia como jefe ejecutivo ante el gobierno central de China.² Como una forma de compensación, a pesar de su pobre desempeño, fue nombrado vicepresidente de la CPCPC.

Donald Tsang, quien desempeñaba el puesto de secretario para la administración, quedó como jefe ejecutivo interino hasta el 10 de julio, fecha en que el Comité de Elección compuesto por 800 miembros elegiría al sucesor.³ En la voz de la secretaria de justicia, Elsie Leung, se empezó a manifestar la posición de Beijing: el periodo del siguiente jefe ejecutivo sería de dos años tras concluir el del anterior, y por ello se realizarían enmiendas a la Ordenanza de elección del jefe ejecutivo.

¹ 2005 Policy Address by Chief Executive en <http://www.info.gov.hk/gia/general/200501/12/0112164.htm>

² *Renmin Ribao*, 10 de marzo de 2005. Versión en internet.

³ Donald Tsang proviene de una familia de escasos recursos y es respetado por los hongkoneses porque ha salido adelante en su carrera en el gobierno. Ha trabajado en el servicio civil por casi 40 años y conoce bien el sistema. Es un administrador de toda la vida.

A inicios de abril Donald Tsang declaró que estaba de acuerdo con lo dicho por Elsie Leung y por tanto presentaría un reporte al Consejo de Estado de China, en el que pediría que el Comité Permanente de la Asamblea Nacional Popular (CPANP) interpretara la Ley Básica en lo relativo al periodo del jefe ejecutivo que entró por la renuncia del anterior. Argumentó que este paso era necesario, dado que el gobierno enfrentaba un problema que no podía resolver internamente.

Un indicio de que ésta era la posición de Beijing fue la declaración del primer ministro Wen Jiabao durante su viaje a la India en el mes de abril; estando en Bangalore dijo que el gobierno chino tenía el derecho de definir la duración del siguiente jefe ejecutivo de Hong Kong.⁴ Al mismo tiempo, el subsecretario general del CPANP, Qiao Xiaoyang, se reunió con 82 abogados de Hong Kong en la ciudad de Shenzhen para discutir el asunto, ya que inquietaba a varios grupos políticos de Hong Kong que consideraban que el nuevo jefe ejecutivo debía permanecer los cinco años que establecía la Ley Básica, independientemente de que ocupara ese lugar por renuncia del anterior. Qiao dijo que lo correcto era que el periodo fuera de dos años; expuso además que si el sector legal de Hong Kong realmente respetaba el estado de derecho, debía hacerlo también respecto a la facultad que le otorgaba la Ley Básica al CPANP para interpretar la ley. Qiao mostró su desacuerdo con los abogados de Hong Kong que argumentaban que el periodo del siguiente jefe ejecutivo debía ser de cinco años basándose en lo que decía el artículo 46 de la Ley Básica, pero señaló que el artículo 53 y el anexo 1 de la Ley Básica establecían que el Comité de Elección fungiría como tal por cinco años, y este comité es el que selecciona al jefe ejecutivo. Si el sucesor de Tung se quedara cinco años habría un desfase con el Comité de Elección, que termina sus funciones en 2007.

En el mes de abril el Consejo de Estado de China presentó un documento ante el CPANP en el que solicitaba la interpretación de la cláusula 2 del artículo 53 de la Ley Básica de Hong Kong.⁵ Este comité decidió que el siguiente jefe ejecutivo estaría en el cargo por un periodo de dos años, argumentando que la Ley Básica establece que en los primeros 10 años del establecimiento de la RAE habría dos jefes ejecutivos elegidos por un periodo de cinco años cada uno.

Esta decisión fue criticada por los grupos prodemocráticos, pues para ellos el asunto debía decidirse en las Cortes de Hong Kong. El Grupo Artículo 45

⁴ *The Standard*, 11 de abril de 2005. Versión en Internet.

⁵ *Renmin Ribao*, 24 de abril de 2005. Versión en Internet.

condenó la decisión de manera moderada: en una declaración mostró su desilusión ante la interpretación del CPANP. El Partido Democrático insistió en la necesidad de impedir la intromisión del gobierno central en los asuntos internos de Hong Kong.

Elecciones para jefe ejecutivo

En el mes de mayo Donald Tsang renunció a su puesto de jefe ejecutivo interino para poder participar como candidato en las elecciones del 10 de julio. El secretario de finanzas Henry Tang quedó en su lugar. James Tien, presidente del Partido Liberal, tenía planeado postularse, pero al ver que no contaba con el apoyo de Beijing ni de la comunidad de Hong Kong decidió retirarse. Aun sabiendo que no tenían ninguna posibilidad de ser elegidos por el Comité de Elección, Chim Pui-chung, legislador que representaba al sector financiero, y Lee Wing-tat, del Partido Democrático, anunciaron sus candidaturas. Necesitaban que al menos 100 miembros del Comité Electoral los nominaran.

Al mismo tiempo el Consejo Legislativo aprobó la enmienda a la Ordenanza del jefe ejecutivo por 33 votos a favor, 22 en contra y una abstención. En ella quedó estipulado que la permanencia del siguiente jefe ejecutivo sería de dos años en lugar de cinco, removiendo con ello la amenaza de litigar sobre la legitimidad de la elección de julio.⁶

El 2 de junio Donald Tsang inició su campaña como candidato para jefe ejecutivo. En su discurso ante unos 400 miembros del Comité de Elección subrayó la necesidad de seguir políticas económicas pragmáticas respetando el estado de derecho y la libertad individual. Enfatizó la necesidad de construir un gobierno fuerte y eficiente que recobre la confianza de la sociedad de Hong Kong y que base sus esfuerzos en el trabajo conjunto de su equipo; que rinda cuentas a la comunidad y que remueva las políticas impopulares. Tsang dijo además que Hong Kong debía alejarse del conflicto político, pues eso había dañado la habilidad del gobierno para tomar decisiones y poner en práctica políticas nuevas. Ofreció igualdad de oportunidades para todos en educación, salud y bienestar social; prometió respetar los derechos laborales y mejorar la calidad del aire reduciendo la contaminación. Señaló también que Hong Kong, como parte de China, debía seguir contribuyendo a su desarrollo económico y a su modernización. Instó a los grupos prodemocráticos a repensar

⁶ *The Standard*, 26 de mayo de 2005. Versión en Internet.

sus actitudes hacia el gobierno central, porque los métodos radicales que usaban algunos de ellos tenían un efecto adverso en la relación.⁷

El 16 de junio Carlye Chu, funcionario del Comité de Elección, declaró que Donald Tsang, quien logró el apoyo de 714 miembros de 800, sería el siguiente jefe ejecutivo. La elección programada para el 10 de julio quedaba cancelada. Los otros aspirantes no lograron obtener el apoyo de 100 miembros del Comité de Elección, requerimiento mínimo para competir.

El primer ministro Wen Jiabao alabó desde Beijing las cualidades de Donald Tsang como administrador experimentado, familiarizado con los diferentes círculos de la sociedad hongkonesa. El 20 de junio el Consejo de Estado nombró oficialmente jefe ejecutivo a Tsang.⁸ Rafael Hui quedó en el puesto de secretario para la administración.

Una vez habiendo asumido el cargo, Donald Tsang tuvo su primer encuentro con los legisladores, a quienes pidió unir esfuerzos con su gobierno. También les informó que de acuerdo con las encuestas la población de Hong Kong estaba más interesada por los asuntos referentes a la economía y el bienestar que por el avance de la democracia. Esto lo siguió enfatizando en su informe político de octubre; indicó que un gobierno fuerte era el prerrequisito para lograr el desarrollo económico. Una sociedad en armonía, dijo, crearía un ambiente propicio para alcanzar las metas fijadas. Explicó también el funcionamiento de la administración: el secretario para la administración y el secretario de finanzas coordinarían las políticas y el resto de los secretarios les reportarían sus resultados. Reorganizaría la oficina del jefe ejecutivo; fortalecería la cooperación entre la administración y el Consejo Legislativo; buscaría la cooperación estrecha de las autoridades centrales de China y las de Hong Kong; aumentaría el número de miembros del Consejo Ejecutivo para hacerlo más representativo, y activaría y extendería la Comisión de Desarrollo Estratégico para que ayudara al jefe ejecutivo a formular, explicar y promover políticas.⁹

Siguiendo este esquema, en noviembre Donald Tsang anunció el nombramiento de nuevos miembros de la Comisión de Desarrollo Estratégico incluyendo a 15 figuras prodemocráticas, entre ellas siete del Partido Democrático, donde figuraban Martin Lee y Lee Wing-tat. Como representante del

⁷ *The Standard*, 4 de junio de 2005; *Renmin Ribao*, 4 de junio de 2005. Versión en Internet.

⁸ *Renmin Ribao*, 21 de junio de 2005. Versión en internet.

⁹ Donald Tsang, "The 2005-2006 Policy Address". En <http://www.policyaddress.gov.hk>

Grupo Artículo 45 estaba Audery Eu; también el sindicalista Lau Chin-shek. Por parte del grupo empresarial iban Víctor Fung, Vicent Chung, presidente de HSBC, y Peter Woo, presidente de Wharf Holdings. La mayoría de los 153 miembros de esta comisión formaba parte de los segmentos conservadores del espectro hongkognés.

Reforma política

En el mes de octubre el secretario para la administración, Rafael Hui, dio a conocer los resultados del Grupo de Trabajo para el Desarrollo Constitucional en su Quinto Reporte, que delineaba las propuestas del gobierno para elegir al jefe ejecutivo en 2007 y al Consejo Legislativo en 2008. La propuesta incluía el aumento de la representación democrática de las dos elecciones con la expansión de la participación de los miembros de los Consejos de Distrito tanto en el Comité de Elección como en el Consejo Legislativo.

El Comité de Elección, compuesto por 800 miembros, se duplicaría a 1 600. Los cuatro sectores que componen al Comité de Elección se mantendrían. El número de miembros para cada uno quedaría de la siguiente manera:

1) Sectores de industria, comercio y financiero	300
2) Profesiones	300
3) Sectores de trabajo, servicio social y religioso	300
4) Miembros del Consejo Legislativo, miembros de Consejos de Distrito, representantes de la Heung Yee Kuk, diputados de Hong Kong en la ANP Representantes de Hong Kong en la CPCPC	700
Total	1 600

Respecto al cuarto sector, los 700 asientos se distribuirían como sigue:

Miembros del Consejo Legislativo	70
Miembros de Consejos de Distrito	529
Representantes de Heung Yee Kuk	22
Diputados de Hong Kong en la ANP	36
Representantes de Hong Kong en la CPCPC	43
Total	700

Actualmente los miembros de los Consejos de Distrito eligen de entre ellos a 42 representantes para el Comité de Elección. Se propuso incluir a todos los miembros de los Consejos de Distrito en el Comité Electoral. El argumento que se manejó fue que por tener un mandato público estaban en una mejor posición para entender y reflejar los puntos de vista del público en general. Además provenían de diferentes estratos de la población y más de 80% de ellos había llegado a su puesto por elección popular.

En lo que respecta al Consejo Legislativo, se propuso que sus miembros aumentaran de 60 a 70 o 35 asientos por elección directa y 35 por grupos funcionales. Los nuevos asientos para los grupos funcionales debían asignarse al grupo que representaba a los Consejos de Distrito, que aumentarían de uno a seis.¹⁰

El Grupo de Artículo 45 rechazó esta reforma y en un comunicado propuso: incrementar el número de miembros electos en el Comité Electoral; comprometerse a elegir a los miembros del Comité Electoral por sufragio universal para 2012; abolir de manera inmediata los grupos funcionales basados en el voto corporativo; comprometerse a elegir a todos los miembros del Consejo Legislativo por sufragio universal para 2012.

La organización Civic Exchange, de Christine Loh, también criticó el reporte arguyendo que no quedaba abolido el voto corporativo y tampoco daba fecha para establecer el sufragio universal.

En el Partido Democrático su presidente, Lee Wing-tat, en un principio declaró que el proyecto de reforma era el mejor acuerdo presentado, pero Martin Lee lo objetó: en el artículo que publicó en la revista *Next* aseguró que si los demócratas no eran capaces de defender sus principios, no podían llamarse demócratas. El Partido Democrático proponía establecer una fecha para el sufragio universal, abolir el sistema de nombramientos en los Consejos de Distrito, remplazar el voto corporativo por el voto individual para los grupos funcionales del Consejo Legislativo, y ampliar la base electoral del Comité de Elección.

Siguiendo con su línea de conciliación con los diferentes grupos políticos contrarios al paquete de reformas, a finales de agosto el gobierno chino anunció su decisión de invitar a los 60 legisladores de Hong Kong, incluyendo a Martin Lee, a realizar una visita especial de dos días a Guangdong. La

¹⁰ "The Fifth Report of the Constitutional Development Task Force: Package of Proposals for the Methods for Selecting the Chief Executive in 2007 and for Forming the Legislative Council in 2008."

iniciativa provino de Donald Tsang, que deseaba que el acercamiento redujera las tensiones acumuladas. El 25 y el 26 de septiembre los legisladores, excepto uno, realizaron el viaje y se entrevistaron con Zhang Dejing, secretario del Partido Comunista en esa provincia. Los legisladores democráticos lo confrontaron en lo relativo a las reformas políticas y los hechos ocurridos en Tiananmen en 1989. Martin Lee reconoció que fue positivo que se discutieran esos temas aunque cada uno se aferrara a su posición. Después de ese encuentro el presidente del Partido Democrático, Lee Wing-tat, declaró que no cambiarían sus aspiraciones y principios aunque se dieran más reuniones con los líderes chinos. Sin embargo, al igual que Martin Lee, reconoció lo positivo del encuentro.¹¹

El 18 de noviembre el presidente de China, Hu Jintao, llamó al pueblo de Hong Kong a aceptar el paquete de reforma política. Le pidió no desperdiciar la oportunidad de agilizar el proceso y promover el consenso social.

Donald Tsang, preocupado por la oposición al paquete de reformas de los grupos prodemocráticos, hizo un llamado por televisión el 30 de noviembre para defender su posición y advertir que si esta propuesta era rechazada por el Consejo Legislativo, el desarrollo democrático de Hong Kong sufriría un serio descalabro. Reconoció que si bien el paquete de reformas no era perfecto, en ese momento era la única opción.

El gobierno chino organizó en Shenzhen un foro que encabezó el subsecretario general del CPANP, Qiao Xiaoyang, y al que fueron invitados representantes de diferentes grupos políticos de Hong Kong, entre ellos algunos miembros del Partido Democrático. Discutieron sobre el paquete de reforma política sin llegar a consensos. Qiao insistió en la posición de Beijing: dijo que el gobierno central favorecía el desarrollo democrático de Hong Kong pero de una manera progresiva y legal. Se llegaría al sufragio universal, sólo que paso a paso.¹²

El 4 de diciembre se llevó a cabo una manifestación contra el paquete de reformas políticas; marcharon por las calles de Hong Kong alrededor de 60 000 personas según la policía, 250 000 según los organizadores. Lo cierto es que la pura cuestión política, sin reclamos por las condiciones económicas como en ocasiones anteriores, atrajo a mucha menos gente. El jefe ejecutivo se mostró preocupado por la resistencia hacia las reformas; reconoció

¹¹ *The Standard*, 1 de octubre de 2005. Versión en internet.

¹² *Renmin Ribao*, 3 de diciembre de 2005. Versión en Internet.

que había subestimado la reacción contraria. Pensó que los grupos prodemocráticos finalmente aceptarían sus propuestas, después de sus intentos por acercarlos a los líderes de Beijing. El Consejo Legislativo debía votar para aprobar la reforma, pero se necesitaba la aprobación de dos tercios del Consejo.¹³ Veintidós legisladores prodemocráticos manifestaron su posición en contra. El gobierno de Hong Kong hizo un último esfuerzo antes de que la votación se realizara, el 21 de diciembre, ofreciendo por voz del secretario de la administración, Rafael Hui, que los asientos nombrados en los Consejos de Distrito serían abolidos para 2012 si se aprobaba la reforma.¹⁴ La ex secretaria de administración Anson Chan hizo un llamado al jefe ejecutivo para que procurara que los líderes de Beijing aceptaran establecer la democracia total en Hong Kong en 2012.

El 21 de diciembre el Consejo Legislativo rechazó el paquete de reformas políticas al votar en contra 24 legisladores prodemocracia. A favor hubo 34 legisladores, pero eran necesarios para su aprobación 40 votos. Lau Chin-shek se abstuvo y Rita Fan, la presidenta del Consejo Legislativo, no votó. Donald Tsang declaró tras saber los resultados que el gobierno no haría una nueva propuesta de reforma política.¹⁵

Donald Tsang recibió un duro golpe al no ser aprobadas las reformas; todos los esfuerzos que hizo por conciliar posiciones entre los líderes de Beijing y los grupos pro-democracia de Hong Kong fueron en vano. Pero los demócratas obtuvieron una victoria pírrica porque el voto en contra a las reformas políticas estancó el proceso de democratización en Hong Kong. El gobierno de China declaró que ese rechazo al paquete de reformas haría que la democracia se detuviera por lo menos siete años. El gobierno chino generalmente estudia sus fracasos y trata de obtener lecciones de la derrota; pero será difícil encontrar una forma de manejar el clamor popular por democracia en la RAE sin que ello mine el control central.

El 27 de diciembre Donald Tsang se entrevistó con el presidente Hu Jintao. Al salir, Tsang declaró que el gobierno chino seguía abierto hacia Hong Kong. Manifestó también su disposición a seguir siendo un mediador entre

¹³ La cláusula 7 del anexo 1 de la Ley Básica estipula que si hubiera necesidad de enmendar el método para seleccionar al jefe ejecutivo, esta enmienda debería ser aprobada por dos terceras partes de los miembros del Consejo Legislativo y contar con el consentimiento del jefe ejecutivo, reportándose después al CPANP para su aprobación final.

¹⁴ *The Standard*, 20 de diciembre de 2005. Versión en internet.

¹⁵ *Ibidem*, 22 de diciembre de 2005. Versión en internet.

Beijing y los grupos políticos de la RAE. Hu Jintao mostró públicamente su apoyo al jefe ejecutivo. Pero el primer ministro Wen Jiabao urgió a Tsang a que resolviera los conflictos “enraizados” e insistió en que cualquier cambio político debía hacerse de manera estable y sana.¹⁶

ECONOMÍA

La economía de Hong Kong ha continuado su proceso de recuperación. El producto interno bruto (PIB) creció 7.3% en 2005. El desempleo fue de 5.6%. El sector externo ha desempeñado un papel fundamental, lo mismo que el consumo interno. El valor de las ventas al menudeo creció 10.87% en 2004 y 6.8% en 2005. El turismo proveniente del resto de China constituyó más de la mitad del total, y llegó a 13 400 millones en 2005.

El comercio exterior tuvo un buen desempeño. Las exportaciones crecieron 11.4% en 2005; los mayores mercados para los productos de Hong Kong fueron los del resto de China, Estados Unidos, La Unión Europea y Japón. Las importaciones crecieron 10.3 por ciento.

Convenio de Asociación Económica Estrecha III

Los gobiernos de Hong Kong y de China anunciaron en octubre de 2005 más medidas de liberalización dentro de la tercera fase del Convenio de Asociación Económica Estrecha (CAEE); tendrán efecto a partir del 1 de enero de 2006. Respecto al comercio de bienes bajo el CAEE III, China aceptó otorgar tarifa cero a todos los productos originados en Hong Kong, excepto los prohibidos, como máquinas eléctricas usadas y productos médicos, residuos químicos, huesos de tigre y cuernos de rinoceronte. Los productos elegibles deben llenar los requerimientos de las reglas de origen para gozar de la tarifa cero. Además de los cubiertos en el CAEE I y CAEE II, China y Hong Kong llegaron a un acuerdo sobre reglas de origen de otros 261 productos. Estos incluyen: pescado seco o procesado, productos lácteos, jugos de frutas, productos químicos, plásticos en forma primaria, ropa, productos mecánicos y eléctricos y lentes.

¹⁶ *Ibidem*, 29 de diciembre de 2005. Versión en Internet.

CUADRO 1. Comercio exterior (millones de HK \$)

	<i>Enero-diciembre 2004</i>	<i>Enero-diciembre 2005</i>	<i>Porcentaje de cambio entre 2004 y 2005</i>
Exportaciones totales	2 019 114	2 250 174	+11.4
Exportaciones internas	125 982	136 030	+8.0
Reexportaciones	1 893 132	2 114 143	+11.7
Importaciones	2 111 123	2 329 469	+10.3
Balanza comercial	-92 009	-79 295	

Fuente: Departamento de Censo y Estadística de Hong Kong.

CUADRO 2. Exportaciones a los mayores mercados (millones de HK \$)

	<i>2004</i>	<i>2005</i>
Total de exportaciones	2 019 114	2 250 174
China	888 543	1 012 565
Estados Unidos	341 600	360 639
Unión Europea	282 476	327 087
Japón	107 545	118 578
Singapur	43 577	46 541
Taiwan	49 112	50 427
Corea del Sur	44 069	48 241

Fuente: Departamento de Censo y Estadística de Hong Kong.

CUADRO 3. Exportaciones por región (millones de HK \$)

<i>Área</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>
América del Norte	366 023	386 712
Europa Occidental	286 468	330 102
CIS y Europa Oriental	17 217	20 869
América Latina	29 863	33 572
Medio Oriente	27 830	29 566
Asia	1 248 348	1 404 990
África	13 313	12 314
Australia/Oceanía	29 876	31 891

Fuente: Departamento de Censo y Estadística de Hong Kong.

CUADRO 4. Importaciones por región (millones de HK \$)

<i>Área</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>
América del Norte	121 347	128 953
Europa Occidental	197 716	205 320
CIS y Europa Oriental	6 606	6 525
América Latina	15 708	16 236
Medio Oriente	26 984	29 491
Asia	1 718 159	1 917 532
África	8 126	9 195
Australia/Oceanía	16 430	16 343

Fuente: Departamento de Censo y Estadística de Honk Kong.

CUADRO 5. Importaciones por principal abastecedor, 2005 (millones de HK \$)

<i>Principal abastecedor</i>	<i>Valor</i>	<i>Porcentaje total de importaciones</i>	<i>Cambio sobre 2004 (porcentaje)</i>
Resto de China	1 049 335	45.09	14.3
Japón	256 501	11.0	0.1
Taiwan	168 227	7.2	9.4
Singapur	135 190	5.8	21.8
Estados Unidos	119 252	5.1	6.5
Corea del Sur	103 035	4.4	2.6
Malasia	57 153	2.5	10.0

Fuente: Departamento de Censo y Estadística de Hong Kong.

La tarifa cero de importación incluye la eliminación del requerimiento de 30% de valor agregado para los relojes de marcas de Hong Kong. Respecto a los productos cuyas reglas de origen todavía no se negocian, los dos gobiernos discutirán dos veces al año tras de que los manufactureros lo soliciten. El beneficio inmediato del acceso al mercado de China con tarifa cero de las exportaciones internas de Hong Kong es el ahorro en costos. De enero de 2004 a septiembre de 2005 fue aprobado un total de 8 296 certificados de origen en Hong Kong bajo CAEE I y II, con un valor total de HK\$ 2 796

CUADRO 6. Distribución de productos aprobados con origen en Hong Kong (hasta septiembre de 2005)

<i>Tipo de producto</i>	<i>Número de certificados de origen aprobados</i>
Textiles y ropa	2 926
Productos farmacéuticos	1 384
Alimentos y bebidas	986
Plástico y artículos de plástico	945
Papel y artículos impresos	618
Productos químicos	441
Materiales colorantes	352
Productos de metal	281
Productos eléctricos y electrónicos	233
Joyería y metales preciosos	60
Relojes de pared y mano	45
Instrumentos y partes ópticos, fotográficos y cinematográficos	13
Cosméticos	12
Piel y productos de piel	5
Máquinas y accesorios mecánicos	4
Misceláneos	2
Residuos animales y forraje	1
Juguetes y juegos	1
Total	8 296

La suma total es inferior a la suma de todos los productos porque un certificado de origen puede cubrir los de más de un tipo.

millones. Los productos que obtuvieron mayor beneficio fueron los textiles y la ropa, seguidos por los farmacéuticos, alimentos y bebidas, plásticos y artículos de plástico y productos químicos.

Con todos los productos originados en Hong Kong que se incluyeron en el CAEE III se espera que el acceso con tarifa cero al mercado chino estimule de alguna manera la actividad manufacturera en Hong Kong. Aunque los manufactureros de Hong Kong siguen con la misma tendencia de establecer su base de producción en territorio del resto de China, se estima que se estimulará una revitalización de las líneas de producción en la RAE, sobre todo de las de alto valor agregado que no requieren una escala de producción masiva.

Servicios

Respecto a los servicios, 23 medidas de liberalización del CAEE III cubren 10 áreas: legal, contable, audiovisual, construcción, distribución, bancos, seguros, turismo, transporte y establecimiento de tiendas de posesión individual. En el sector legal, el CAEE III liberaliza los acuerdos respecto a su operación asociados con una firma de China, pues le permite operar en un espacio geográfico más amplio y no sólo en la localidad en donde se encuentra localizada la firma procedente de Hong Kong. No obstante, los abogados asociados con firmas legales chinas no podrán llevar asuntos relacionados con la ley china. Los abogados de la RAE que trabajen dentro de una firma legal china no podrán trabajar simultáneamente con otra firma legal extranjera.

En el área de la construcción, bajo el CAEE III se autorizará al personal procedente de Hong Kong para que permanezca en el resto de China trabajando en proyectos por un periodo más largo. En la industria filmica, se consentirá que las versiones cantonesas de coproducciones China-Hong Kong sean distribuidas y exhibidas en la provincia de Guangdong. El CAEE III permitirá a los comerciantes al menudeo procedentes de la RAE con más de 30 tiendas establecidas en el resto de China convertirse a partir de enero de 2006 en accionistas que controlen el negocio sin exceder 51% la proporción de capital que contribuye. Antes, la proporción de capital de accionistas extranjeros no podía exceder 49%. En materia de seguros, se autorizará que las compañías chinas pertenecientes al tipo de innovación piloto establezcan subsidiarias en Hong Kong; de esta manera se hará uso extenso de las facilidades que da esta RAE.

El sector turismo se verá beneficiado con el CAEE III, que ofrece a las agencias de viajes de Hong Kong mayores concesiones para acceder al mercado chino, ya que podrán establecer operaciones en el resto de China dos años antes que los extranjeros y con menos requisitos. Hong Kong se ha beneficiado del esquema de visitas individuales desde que se puso en práctica en 2003. A partir de noviembre de 2005 los residentes de 38 ciudades chinas han podido viajar dentro de este esquema hacia la RAE. Los turistas procedentes de estas ciudades chinas han ayudado a la recuperación del sector hotelero y turístico de Hong Kong. En cuanto a los servicios de transporte, el CAEE III otorga mayores facilidades a las compañías hongkongnesas para que realicen estas actividades en el territorio chino.

El CAEE I, II, y III han puesto las bases para una nueva relación económica entre China y Hong Kong. En el sector manufacturero han hecho más

competitivos los precios de los productos provenientes de la RAE, y ayudado a expandir las líneas de producción y a crear empleos. Sin embargo hay quienes piensan que Hong Kong como economía de servicios ha dejado en un lugar menor a las manufacturas, pues sólo constituyen 4% del PIB y 5.4% del empleo total. A pesar de los beneficios que han obtenido las empresas de servicios, se quejan de que las regulaciones chinas en la mayoría de los servicios no son claras ni suficientemente transparentes. En ciertos sectores no hay servicios de apoyo adecuados. Las compañías medianas y pequeñas se quejan de que sus servicios de calidad no son apreciados en el mercado de masas chino y enfrentan además la competencia de las empresas locales.

CONSIDERACIONES FINALES

El problema de Hong Kong radica en que su sistema político estorba una participación activa; impide que un candidato de la oposición pueda ganar en una elección. Beijing le teme a la competencia, por lo que siempre anda en busca de un candidato que siendo leal al gobierno central también goce de aceptación entre los diferentes grupos sociales de Hong Kong. Por ello Donald Tsang era el candidato idóneo.

Los grupos políticos prodemocracia, sobre todo el Partido Democrático, han presionado para que el gobierno chino acepte agilizar el proceso y permita finalmente elegir a los gobernantes por sufragio universal. El tema de los grupos funcionales, que usan el voto corporativo para hacer que prevalezcan sus posiciones dentro del Consejo Legislativo, fue muy atacado por los procedimientos, lo mismo que la posición e integración del Comité de Elección encargado de seleccionar al jefe ejecutivo. Sin embargo la táctica de la oposición no fue efectiva, pues no logró que las autoridades modificaran sustancialmente el paquete de reforma política. Al no ser aprobado el paquete por el Consejo Legislativo, la reforma se quedó en el limbo.

Donald Tsang pensó que podría lograr consensos cuando intentó acercar al grupo de legisladores con los líderes del gobierno central. No obtuvo los resultados deseados y se percató además de que era muy difícil conciliar los intereses de los grupos políticos de Hong Kong con los del gobierno de Beijing. Unos pedían más democracia, los otros trataban de controlar todo el proceso de reforma para adecuarlo a sus puntos de vista basados en la estabilidad y el gradualismo. Ante este escenario, la capacidad de maniobra del jefe ejecutivo en turno fue escasa.

Los líderes chinos le han apostado a la ayuda a la RAE para sacarla de la crisis que la aqueja desde 1997 y encauzarla a la integración económica. Pienzan que el pueblo hongkognés aprecia la preocupación del gobierno central por su bienestar y por ello dejará de preocuparse por la demora para establecer un sistema democrático. Sin embargo Hong Kong presenta un escenario cambiante, la sociedad tiende a mirarse a sí misma para tratar de descubrir si lo que llaman “los valores centrales de Hong Kong” —libertad, democracia, derechos humanos, estado de derecho, justicia social, integridad y transparencia, pluralidad, respeto a los individuos y profesionalismo— siguen vigentes y los diferencian de los habitantes del resto de China. La respuesta la dará el tiempo.

APÉNDICE

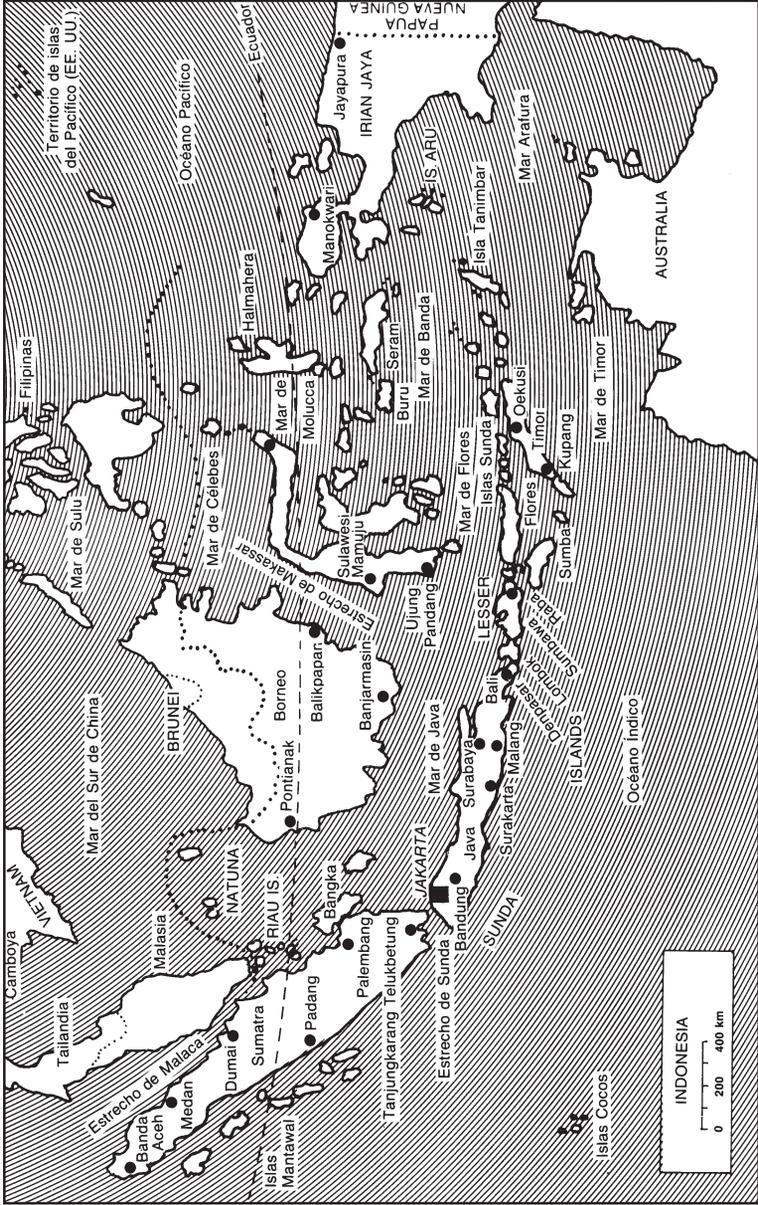
<i>Nombre oficial</i>	Región Administrativa Especial de Hong Kong de la República Popular de China (RAEHK)
<i>Extensión territorial (miles de km²)</i>	1
<i>Población 2005 (millones)</i>	7
<i>Religión(es)</i>	Mayoría budista, confucianista y daoísta. Existe una minoría cristiana, musulmana, hindú y sikh
<i>Idioma(s)</i>	El inglés y el chino (cantonés) son oficiales. Otros: putonghua
<i>Moneda¹</i>	Dólar hongkongnense/HK\$
<i>Gobierno</i>	Propia constitución (Ley Básica) que le garantiza un alto grado de autonomía durante los siguientes 48 años. Encabezado por un jefe ejecutivo elegido por la RPC
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente de la RPC Hu Jintao
<i>Principales organizaciones políticas:</i>	Legco (Consejo Legislativo Unicameral)
<i>Partidos:</i>	Asociación para la Democracia y el Bienestar del Pueblo, Alianza Democrática para el Bienestar de Hong Kong, Partido Democrático, Partido Liberal, Alianza Progresiva Hong Kong, Partido de la Ciudadanía, Partido Frontera, Foro del Nuevo Siglo, Asociación de Hong Kong para la Democracia y el Bienestar
<i>Administración:</i>	
<i>Jefe ejecutivo</i>	Donald Tsang Yam-kuen
<i>Secretario ejecutivo de la Administración</i>	Rafael Hui Si-yan
<i>Secretario de Comercio, Industria y Tecnología</i>	John Tsang Chun-wah
<i>Secretario de Desarrollo Económico y Trabajo</i>	Stephen Ip Shu-kwan
<i>Secretario de Finanzas</i>	Henry Tang Ying-yen
<i>Secretario de Justicia</i>	Elsie Leung Oi-sie
<i>Jefe ejecutivo de la Autoridad Monetaria</i>	Joseph C. K. Yam

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos fue en mayo de 2005.

Fuentes: diversas.

INDONESIA



INDONESIA

DULCE MARÍA MONCADA GARCÍA
El Colegio de México

INTRODUCCIÓN

El presidente Susilo Bambang Yudhoyono ha logrado en su primer año de gobierno el manejo conjunto de varios grandes problemas a los que se enfrenta la nación, entre ellos mantener la estabilidad económica, lograr la reconstrucción después del tsunami, combatir el terrorismo y sortear la crisis de los combustibles.

POLÍTICA INTERNA

El primer año de gobierno de SBY-JK

En octubre de 2005 cumplieron un año de gobierno el presidente Susilo Bambang Yudhoyono (SBY) y el vicepresidente Mohammad Jusuf Kalla (JK). Con una población de más de 220 millones de habitantes, y millones de ellos viviendo bajo la línea de pobreza y otros millones desempleados, todo lo relativo al bienestar y a la justicia social es de suma importancia.

El blanco de las críticas ha sido el equipo económico del nuevo gobierno. Pese a las presiones para impulsar los cambios en el gabinete, el gobierno se había negado a llevarlos a la práctica. Finalmente el 5 de diciembre se realizó una limitada reestructuración¹ con el propósito de que el nuevo equipo logre

¹ Boediono, quien había ocupado el cargo de ministro de Finanzas dentro del gabinete de la presidenta Megawati, reemplazó a Aburizal Bakrie como ministro coordinador de Economía,

priorizar los intereses de la población. Se introdujeron al gabinete tres nuevos ministros, se rotaron otros tres dentro del mismo, y tres fueron destituidos.²

Desde su llegada al poder el presidente SBY manifestó que uno de sus objetivos primordiales sería erradicar la corrupción, y que para ello se valdría de un programa que dirigiría él mismo. Las actuales estructuras institucionales de la burocracia son un legado del Nuevo Orden del presidente Soeharto y fueron diseñadas para brindar apoyo a un gobierno fuerte y estable conforme a un enfoque autoritario.

El presidente SBY se enfrenta al gran reto de reformar la burocracia y el servicio civil y acabar con la corrupción, la colusión y el nepotismo. Ha dado un paso hacia adelante al crear por decreto presidencial un “Equipo coordinador para la erradicación de la corrupción”.³ No obstante, tales medidas parecen lentas a los ojos de la población, que esperaba ver a los corruptos encarcelados dos o tres meses después de haberse promulgado el decreto. El presidente ya ha autorizado que se investigue a varios gobernadores provinciales y a miembros del parlamento acusados de corrupción, muchos de los cuales ya están siendo interrogados o detenidos, e incluso algunos han sido encontrados culpables de corrupción.⁴

La primera elección directa de jefes regionales

Después de la primera elección presidencial directa celebrada en 2004, la reforma democrática en Indonesia enfrenta otro reto: las elecciones directas

quien fue nombrado nuevo ministro coordinador de Bienestar Social remplazando a Alwi Shihab. Erman Suparno, vicepresidente de la V comisión de la Cámara de Representantes DPR y tesorero del Partido del Despertar Nacional PKB, remplazó a Fahmi Idris como ministro de Recursos Humanos y Transmigración. Fahmi fue nombrado ministro de Industria. Un nuevo integrante es Pazca Suzetta, del Partido Golkar, que remplazó a Sri Mulyani Indrawati como presidente del Consejo Nacional de Planeación para el Desarrollo Bappenas, y ella fue instalada como nueva ministra de Finanzas.

² Alwi Shihab fue nombrado enviado especial para el Medio Oriente y la Organización de la Conferencia Islámica y Jusuf Anwar recibirá un nombramiento diplomático.

³ El movimiento anticorrupción comenzaría en las oficinas del propio presidente, del vicepresidente y de los miembros del gabinete.

⁴ Tal es el caso del gobernador de Aceh, Abdullah Puteh, a quien tras suspenderlo se sentenció en marzo a 10 años de cárcel por haber inflado el precio de un helicóptero ruso que adquirió para la provincia. Posteriormente se hizo público que había corrupción dentro de la Comisión General Electoral (KPU).

de jefes regionales. La primera de éstas se llevó a cabo el 27 de junio de 2005 en 181 regiones y la gente designó de manera directa a ocho nuevos gobernadores y vicegobernadores y a 178 regentes y alcaldes. Otras elecciones regionales se realizaron entre julio y diciembre para cubrir las vacantes que dejaron 4 gobernadores, 33 regentes y 9 alcaldes.

Muhammadiyah estrena liderazgo

Durante el 45 congreso de la organización Muhammadiyah,⁵ que se celebró del 3 al 8 de julio en Madang, Java del Este, fue elegido el nuevo líder de la asociación para el periodo 2005-2010. Fue el doctor Din Syamsuddin, que antes fungía como vicepresidente, a quien se nombró presidente del comité central de la organización en sustitución del doctor Syafi'i Ma'arif.

Terrorismo

La policía y los líderes musulmanes han entablado una guerra en contra del terrorismo interno en dos frentes: la policía lucha en el frente físico y los ulemas en el ideológico a fin de contrarrestar las falsas enseñanzas islámicas difundidas por los terroristas.⁶

⁵ Muhammadiyah cuenta con 20 millones de miembros y es la segunda organización islámica en Indonesia después de Nahdlatul Ulama (NU). Fue fundada en 1912 en la ciudad de Yogyakarta, como una organización social para el progreso del islam enfocada en las áreas educativas y socioculturales. Se le considera “modernista”, en contraste con la “tradicionalista” NU.

Muhammadiyah alguna vez estuvo inmersa en el terreno de la práctica política, especialmente durante los primeros años de la independencia del país, cuando constituyó la columna vertebral del partido político Masyumi. Desacuerdos internos hicieron que se separara de Masyumi en los cincuenta, aunque muchos de sus miembros continuaron como líderes del partido. Durante la era de la reforma estuvo a un paso de volverse a involucrar en la política cuando su entonces presidente, Amien Rais, decidió crear un nuevo partido político, el PAN. Muhammadiyah decidió mantenerse firme en sus principios y no permitir que sus directivos centrales o regionales se aliaran con algún partido político, de ahí que Amien Rais renunciara a la presidencia de la organización de manera voluntaria para enfocarse en su trabajo como líder del PAN. Aun así, mucho se habló en las elecciones de 2004 respecto a que esa organización apoyaba la candidatura de Amien Rais y Siswono Yudohusodo.

⁶ Aseveración hecha por el vicepresidente Jusuf Kalla el 22 de noviembre en el marco de una ceremonia que se llevó a cabo en las oficinas centrales de la Policía Nacional en Yakarta.

El 28 de mayo dos bombas hicieron explosión en un mercado y afuera de un banco en Tentena, Celebes del Sur, y mataron a 23 personas. Aunque aparentemente el blanco no eran los extranjeros, se colocó un fuerte dispositivo de seguridad en los hoteles y embajadas de Yakarta. Estos atentados han sido los más violentos en Indonesia desde los perpetrados en Bali en 2002. Ahí en Tentena se reunieron líderes cristianos y musulmanes para expresar sus condolencias. Dicha reunión fue crucial, ya que se temía que se reiniciara la violencia comunal en la provincia, en donde murieron más de mil personas en dos años de violencia antes de 2001.⁷ Los explosivos encontrados por la policía eran similares a los que se habían hallado anteriormente en las áreas de conflicto; las sospechas relacionan los atentados con conflictos comunales previos, con la rivalidad presente en las primeras elecciones regionales directas, e incluso con asuntos de inversión y con el terrorismo islámico. En conferencia de prensa, el vicepresidente JK comentó que los perpetradores eran gente “de fuera” que buscaba echar abajo el proceso de reconciliación en la región.⁸

Tres años después de los sangrientos ataques en la isla, Bali volvió a convertirse en el blanco del terrorismo con la explosión simultánea de bombas en tres diferentes restaurantes la noche del 1 de octubre, en donde murieron 23 personas,⁹ incluyendo los tres terroristas suicidas, y más de 100 personas resultaron heridas.¹⁰ Los atentados ocurrieron el mismo día que Indonesia cortó sus subsidios al petróleo (que resultó en la elevación de los precios del combustible 125%), dos días antes del comienzo del Ramadán, mes sagrado para los musulmanes, y 11 días antes de que se cumpliera el tercer aniversario de los atentados de 2002. Además, estos atentados se perpetraron durante el periodo de vacaciones en algunos estados de Australia, cuando se calculaba que 7 500 australianos estaban de visita en Bali.

Las tres explosiones se produjeron con unos minutos de diferencia; la primera en Kuta (Raja Cafe) y las otras dos en Jimbaran (Menega Cafe y Nyoman Cafe), dos de las atracciones turísticas principales de la isla. Aunque las bombas no fueron tan potentes como las de Legian de 2002, indicaron un cambio de patrón, ya que los terroristas suicidas pueden tener acceso

“RI Wages ‘Two-Front War’ on Terrorism”, *Image Indonesia*, vol. XIII, núm. 12, diciembre de 2005, p. 20.

⁷ Tentena es considerada una regencia predominantemente cristiana.

⁸ “Tentena Blast Kills 21”, *Image Indonesia*, vol. XII, núm. 6, junio de 2005, p. 15.

⁹ Entre los fallecidos había 16 nacionales indonesios, cuatro australianos, un japonés y los tres perpetradores suicidas.

¹⁰ “More Bali bombs”, *The Economist*, 6 de octubre de 2005.

al corazón mismo de áreas repletas de gente y no sólo a las calles, como ocurría con los coches-bomba utilizados en el pasado. La policía informó que los atentados fueron perpetrados por kamikazes que llevaban el sello de la red terrorista regional Yamaah Islamiyah (JI).¹¹ A pesar de que aún no se ha confirmado su conexión con JI, los atentados fueron inmediatamente condenados como ataques terroristas.¹² A Azahari bin Husin¹³ y a su compatriota malasio Noordin M. Top¹⁴ se les acusa de ser autores intelectuales de los bombazos en Indonesia en años recientes.

En noviembre el gobierno informó que a los tres detenidos¹⁵ en torno a los atentados de Bali en 2002 se les aplicaría la nueva ley antiterrorista que incluye la pena de muerte.¹⁶ La policía está buscando a cinco miembros de una red dirigida por Imam Samudra, quien fue sentenciado a muerte por su participación en los atentados de Bali de 2002.¹⁷

Según la Agencia de Inteligencia Estatal (BIN) la suma de dinero obtenida por grupos locales de terroristas, incluida la red de Azahari, alcanza 75 000 dólares estadounidenses, los cuales han sido canalizados en los últimos años a grupos de terroristas en Indonesia. Se cree que el dinero proviene de fuentes extranjeras: individuos que residen en países del Medio Oriente y Asia.

Papua

En consideración a la ley núm. 21/2001 sobre la autonomía especial para la provincia de Papua se decidió conformar en 2005 una asamblea constituida

¹¹ También se le responsabiliza de otros atentados en Indonesia, incluyendo las explosiones de Bali de 2002, la del Hotel Marriot en Yakarta y el atentado contra la embajada de Australia en 2004.

¹² Después de los ataques, Abu Bakar Bashir, supuesto líder espiritual de JI, envió un comunicado desde su celda en el que condenaba el ataque; no obstante agregó que las explosiones eran una señal de que Dios se encontraba molesto con el gobierno de Indonesia.

¹³ Azahari, “el terrorista más buscado del Sudeste Asiático”, murió en noviembre 2005 durante un cateo de la policía a la casa que rentaba en Malang, Java del Este. Asimismo, meses antes (a fines de junio) la policía arrestó a 18 personas, incluyendo a Abdullah Sonata, uno de los sospechosos del atentado en la embajada de Australia del 9 de septiembre de 2004.

¹⁴ Aún prófugo.

¹⁵ Ali Gufron, Imam Samudra y Amrozi.

¹⁶ *CNN En Español*, 16 de noviembre de 2005.

¹⁷ Tres de los cinco hombres ya han cumplido sentencias en prisión por posesión de explosivos pertenecientes a Samudra. Se encontraban bajo vigilancia policiaca, pero ahora han desaparecido.

por 42 miembros: la Asamblea del Pueblo de Papua (MRP: Majelis Rakyat Papua); fue oficialmente instituida el 31 de octubre por el ministro de Asuntos Internos, Mohammad Ma'ruf. Sus 42 miembros representan las culturas indígenas, y cada una de las 14 regencias cuenta con tres representantes, uno por cada sector que conforma la triada de elementos culturales papuanos: 1) las costumbres y tradiciones (*adat*); 2) las mujeres, y 3) la religión. Se requiere la recomendación y la aceptación de esta nueva asamblea para todo asunto relacionado con la creación de nuevas provincias¹⁸ y con el nombramiento de los candidatos a gobernadores y vicegobernadores en Papua. En la junta presidida por el vicepresidente Jusuf-Kalla y celebrada el 24 de noviembre entre los representantes del gobierno central y los de la Asamblea del Pueblo de Papua (MRP) y el Consejo Regional de Representantes de Papua (DPRP) se llegó a un acuerdo en cuanto al manejo de los asuntos concernientes a Papua, a fin de que siguiera siendo una sola entidad económica, social y cultural.

Parece que el gobierno va por buen camino en cuanto a la búsqueda de una solución a los asuntos, ya que ha dado prioridad al papel de la MRP en el crecimiento de Papua y en la elección de gobernadores y vicegobernadores. Mientras el DPRP representa más a los partidos políticos existentes, la MRP prioriza los elementos socioculturales, de ahí que la MRP será un factor clave en la solución de los problemas en el futuro, así como en el desarrollo, especialmente en lo concerniente a la adopción de la autonomía especial.

Aceh y la reconstrucción después del tsunami

La respuesta al tsunami en el Océano Índico pasó del rescate, la ayuda y el entierro inmediato de los muertos,¹⁹ a retos de más largo plazo como la recuperación y la reconstrucción, que tardarán una década y habrán de ser costosos.²⁰

¹⁸ Esto responde a las protestas por la creación de la provincia de Irian Jaya Occidental por instrucción presidencial núm. 3/2003 de la entonces presidenta Megawati Soekarnoputri. Esta acción resultó en una inmediata controversia debido a que la élite política en Papua veía la creación de la nueva provincia como un intento por fomentar su desunión interna.

¹⁹ El ejército de Indonesia (TNI) desempeñó un papel importante en la distribución de ayuda, la evacuación de cadáveres y la limpieza de escombros; fue auxiliado por voluntarios nacionales y extranjeros que llegaron a Banda Aceh.

²⁰ Conforme a la estrategia establecida por el presidente SBY en el mes de enero, que incluye tres etapas: 1) el rescate de víctimas, la ayuda a los sobrevivientes y el entierro de los di-

Se estima que sólo en Sumatra el costo podría elevarse a más de 5 000 millones de dólares estadounidenses.²¹ Fue arrasado 80% de las siete regencias en el oeste de Aceh (Singkil, Aceh del Sur, Aceh del Noroeste, Nagan Raya, Aceh Jaya, Aceh Besar y Banda Aceh)²² y destruida casi toda la infraestructura.

El 6 de enero se llevó a cabo una reunión especial de ANSEA en Yakarta a fin de examinar los daños causados por el terremoto y el tsunami. Asistieron 15 jefes de gobierno, 12 ministros extranjeros y 18 observadores, incluyendo el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y la Comisión Europea. El secretario general de Naciones Unidas, Kofi Annan, también estuvo presente.

Para diciembre de 2005 sólo había reconstruido sus casas una minoría de los damnificados a causa del desastre; otros han encontrado cobijo con algún familiar o amigo, o en albergues “de transición” proporcionados por donantes. A un año de la catástrofe cerca de 67 500 víctimas del tsunami en Indonesia aún están viviendo en tiendas de campaña, mientras otras 50 000 se encuentran hacinadas en barracas temporales. Pasará un año o año y medio para que sea posible construir casas para todos ellos. Medio millón de indoneses aún dependen en su totalidad de las raciones de ayuda, lo que indica que gran cantidad de individuos y familias no posee ningún medio de subsistencia.

Las acciones de ayuda de emergencia emprendidas inmediatamente después del desastre resultaron exitosas, ya que muy pocos fallecieron a causa del brote de enfermedades, por falta de agua limpia o por inanición. En algunos campos la recuperación ha sido bastante rápida: gran parte de los niños de áreas afectadas por el tsunami ha reanudado sus clases, aunque no siempre en construcciones hechas para ese fin, puesto que en muchos casos se trata de escuelas temporales.

Asimismo las autoridades han establecido agencias especiales para monitorear la rehabilitación, como es el caso de la Agencia para la Rehabilitación y la Reconstrucción de Aceh y Nias (BRR) creada en abril.²³ El mayor

funtos (lo que llevaría de 3 a 6 meses); 2) la rehabilitación (la cual se llevara un año aproximadamente); y 3) la reconstrucción y reubicación (para lo que se necesitarán cinco años).

²¹ “After the Tsunami: Rebuilding Over the Long-Haul”, *Observer*, East-West Center, invierno de 2005, p. 1.

²² “Rebuilding NAD Province”, *Image Indonesia*, vol. XI, núm. 2, febrero de 2005, pp. 4-5.

²³ Esta agencia manejará un total de 4 810 millones de dólares estadounidenses en fondos para la reconstrucción en un periodo de cinco años y realizará licitaciones dirigidas al sector privado para la tarea de reconstrucción. “Special Agency Established for Aceh, Nias Reconstruction”, *Image Indonesia*, vol. XII, núm. 5, abril de 2005, p. 13.

obstáculo al esfuerzo de reconstrucción es la escala de la devastación. Hacen falta mano de obra capacitada y materiales de construcción. Debido a la escasez de obreros, maquinaria e insumos, no es posible construir en Aceh más de 5 000 casas al mes. Se ha tenido que importar madera de Australia y Nueva Zelanda, ya que localmente no se produce suficiente y se pretende que provenga de fuentes legales.

En la revisión del presupuesto estatal de 2005 se dirigió a la provincia de Aceh gran parte²⁴ de la moratoria de deuda que el Club de París otorgó a Indonesia como ayuda después del tsunami.²⁵

El establecimiento de un sistema de alarma temprana en el Océano Índico para reducir el número de víctimas en caso de futuros tsunamis ha resultado más difícil de lo esperado. La Comisión Oceanográfica Intergubernamental espera colocar un sistema de sensores marítimos profundos en 2008. Mientras tanto algunos países están instalando sistemas propios. Se espera que Indonesia muy pronto coloque en las cercanías de la costa de Sumatra el primer sensor de los seis que se tienen proyectados.²⁶

El proceso de paz en Aceh

Después de varios intentos de negociaciones de paz fallidos,²⁷ el gobierno de Indonesia y el Movimiento de Liberación de Aceh (GAM) se reunieron nuevamente en Helsinki, Finlandia, el pasado 15 de agosto y acordaron un pacto de paz que podría poner fin a casi 30 años de conflicto en Aceh.

El memorando de entendimiento firmado en Helsinki acuerda el retiro de territorio achenense de las fuerzas de seguridad que no sean locales, así como el decomiso de 824 armas del GAM; asimismo se establecen los lineamientos

²⁴ Aceh recibió alrededor de 925 millones de dólares estadounidenses.

²⁵ La moratoria exime por un año a Indonesia de cualquier pago de la deuda y de los intereses correspondientes. "Tsunami-hit Aceh to get Lion's Share of Debt Moratorium", *Image Indonesia*, vol. XII, núm. 7, julio de 2005, p. 16.

²⁶ "Relief but little rebuilding", *The Economist*, 20 de diciembre de 2005.

²⁷ El primer intento se realizó durante el gobierno del presidente Abdurrahman Wahid; se lograron una tregua humanitaria y un acuerdo de cese al fuego en ciertos periodos a fin de facilitar la entrega de ayuda humanitaria a las áreas afectadas por el conflicto. Se dio un segundo intento durante el gobierno de la presidenta Megawati Soekarnoputri, el cual llevó a la firma de un Acuerdo para el Cese de Hostilidades en diciembre de 2002. No obstante, en esa ocasión el gobierno asumió que el GAM estaría dispuesto a renunciar a su propósito de que Aceh se independizara de Indonesia.

para la relación entre el gobierno central y el gobierno de Aceh. En esta forma el GAM reúne las tres fases de las negociaciones previas en un solo paquete: el cese de hostilidades (la entrega de las armas del GAM en un periodo de cuatro meses) seguido por la reintegración de las fuerzas del GAM a la sociedad.

Con el proceso de paz por buen camino, el gran reto para el gobierno de Indonesia es cumplir con su promesa de permitir la participación del GAM en la política local por medio de la creación de un partido político,²⁸ asunto que fue discutido ampliamente durante las pláticas de paz. Falta aún que la Cámara de Representantes en Yakarta enmiende la legislación a fin de permitir la creación de partidos políticos locales en Aceh como caso excepcional, puesto que un trato así no es extensivo a otras provincias de la nación.²⁹ Otro reto del gobierno es la reintegración de los ex miembros del GAM a la sociedad, como lo requiere el tratado de paz. En cuanto al reparto de tierra y de capital a los ex miembros del GAM, el gobierno ya les ha dado ayuda financiera a fin de que se reinserten en la sociedad, y los gobiernos locales en Aceh han comenzado a distribuir paquetes de ayuda económica con valor de un millón de rupias³⁰ a los otrora rebeldes, como parte de las obligaciones del gobierno dentro del pacto. Asimismo se brindó ayuda económica a los prisioneros que fueron liberados por amnistía.

El gobierno central, el regional, el GAM y los académicos de Aceh se disponen a llevar a cabo la ardua tarea de formular la legislación administrativa para Aceh, que deberá entrar en vigor en abril de 2006, cuando se realizará la siguiente ronda de elecciones del ejecutivo regional. Los miembros del GAM que hayan recibido la amnistía podrán votar y ser votados para y como “jefe del gobierno de Aceh”; y en un futuro las medidas administrativas que desee aplicar el gobierno de Indonesia respecto a Aceh deberán ser consultadas con y aprobadas por el jefe del gobierno de Aceh. Esto significa que si el GAM gana el puesto de “jefe del gobierno de Aceh” tendrá poder de veto so-

²⁸ En conferencia de prensa el GAM anunció oficialmente el 27 de diciembre de 2005 la disolución de su ala armada —conocida como TNA o Ejército Nacional de Aceh— y la creación de un Comité de Transición para Aceh (KPA: Komite Peralihan Aceh) encargado de mantener a todos los miembros del GAM disciplinados y bajo control a fin de honrar el pacto de paz. Se tenía planeado hacer el anuncio un día antes, aprovechando la visita del presidente SBY para la celebración de una ceremonia solemne con motivo del primer aniversario del desastre del tsunami, pero Kuzakkir Manaf, jefe del TNA, no pudo llegar. El GAM no se desintegrará hasta que sean llevados a la práctica todos los puntos del acuerdo de paz.

²⁹ “Peace in Aceh: A momentum too strong to resist”, *The Jakarta Post*. Versión electrónica: www.thejakartapost.com/review/nat02.asp

³⁰ Alrededor de 100 dólares estadounidenses.

bre las decisiones que tome el gobierno. Asimismo, en 2009, cuando la nueva legislatura regional entre en funciones, la electa en 2004 no podrá promulgar ninguna ley sin el consentimiento del jefe del gobierno de Aceh, lo que consolida la autoridad y el poder de éste frente al gobierno central y frente a la actual legislatura. Así, el GAM tendrá un vehículo legítimo para controlar la legislatura regional en 2009. Con las nuevas disposiciones se asegura el control absoluto —ejecutivo y legislativo— de Aceh sobre sus propios asuntos.³¹

ECONOMÍA

Durante el último trimestre de 2004 la economía estaba aún expandiéndose a una tasa alta de 6.7%; después vino la cuesta abajo. En los tres meses anteriores a septiembre de 2005 creció a una tasa de 5.3%, la menor en todo el año.³² En términos de una economía “que sube y baja”, la indonesia está de nuevo a la baja. El incremento en los precios del petróleo, una mayor inflación y las tasas de interés más elevadas han acarreado una disminución del gasto del consumidor, lo que ha traído consigo una menor tasa de crecimiento. El gasto del consumidor es aún el principal factor de crecimiento de la economía indonesia, y muy pronto la inversión y las exportaciones deberán convertirse en sus principales motores. Era de esperarse una desaceleración económica cuando el precio mundial del petróleo aumentó desmedidamente —lo cual ya venía ocurriendo desde mediados de 2004— y la rupia se devaluó. La única forma de resolver la situación fue aumentar los precios internos de los combustibles, que experimentaron un incremento promedio de 29%.³³ Para la población de menores recursos éste fue un duro golpe que aún se hace sentir con la desmesurada subida de los precios de los satisfactores básicos. Llegaron como resultado los despidos, el aumento del desempleo y la tasa de pobreza, y no podían faltar consecuentemente las manifestaciones callejeras.³⁴

³¹ Además, cualquier acuerdo internacional que vaya a ser firmado y que tenga que ver con Aceh, así como cualquier decisión sobre éste que tomen la Cámara de Representantes o el gobierno de Indonesia deberá ser acordada por la legislatura regional de Aceh.

³² “Economic Overview”, *Image Indonesia*, vol. XIII, núm. 12, diciembre de 2005, pp. 11-13.

³³ El precio del queroseno casi se triplicó y el del diesel subió más del doble debido a que los subsidios al petróleo se hicieron más caros.

³⁴ Fueron encabezadas por estudiantes y organizaciones no gubernamentales; rechazaron

El manejo de las tasas de interés está en manos del Banco de Indonesia, el cual se vio en la necesidad de subirlas después del incremento del precio de los combustibles.³⁵ Esta acción tuvo como efecto inmediato el aumento de la inflación de 17.9% en octubre a 18.38% (pese a que el Banco Central había estimado que para el año 2005 sería de 12%), y continúa creciendo.³⁶

Conforme a las cifras de la Agencia Central de Estadística, las exportaciones han aumentado: durante los primeros 10 meses del año, las no petroleras crecieron 19%, de 45 900 millones de dólares estadounidenses a 54 500 millones, debido principalmente al gran desarrollo del mercado chino. Indonesia, famoso por exportar materias primas e insumos, se ha convertido en exportador de productos mecánicos y electrónicos, cuyas ventas se incrementaron 9%, de 5 600 millones a 6 100 millones de dólares.

Las importaciones aumentaron 37 660 millones para el periodo de enero a octubre de 2004 a 48 630 millones de dólares estadounidenses para el mismo periodo en 2005. La balanza comercial se mantuvo positiva y registró un excedente de 21 600 millones para octubre 2005.³⁷

RELACIONES INTERNACIONALES

Australia

El presidente SBY visitó Australia en abril a fin de fortalecer la relación bilateral y la cooperación aérea y marítima. Las naciones emitieron una declaración conjunta tras convenir la negociación de un nuevo acuerdo en materia de seguridad (que no llegará a ser un tratado de no agresión).³⁸

la decisión del gobierno de subir los precios del combustible y demandaron que los corruptores fueran llevados a juicio y sentenciados severamente.

³⁵ El presidente SBY decidió poner fin a los subsidios al petróleo y con ello aumentó el precio de los combustibles. Como compensación, el gobierno anunció un plan para canalizar el “ahorro” de estos subsidios hacia la educación y la salud. Sin embargo los manifestantes se quejan de que dicha canalización queda en manos del corrupto aparato burocrático y los recursos nunca llegan a quienes los necesitan. En 2004, durante el gobierno de la presidenta Megawati, sólo 30% de los subsidios “ahorrados” llegó a su destino (“Reformation of the Bureaucracy”, *Image Indonesia*, vol. XII, núm. 5, abril de 2005, pp. 6-7).

³⁶ Los analistas no esperan que disminuya la inflación antes de mediados de 2006.

³⁷ “Economic Overview”, *Image Indonesia*, vol. XIII, núm. 12, diciembre de 2005, pp. 11-13.

³⁸ “New era of RI-Australian Relations”, *Image Indonesia*, vol. XII, núm. 4, abril de 2005, p. 21.

Singapur y Malasia

Reunidos en Batam, los ministros de Relaciones Exteriores de Indonesia, Malasia y Singapur³⁹ acordaron el 2 de agosto no permitir la intervención de otros países en la vigilancia y protección del Estrecho de Malaca, a pesar de que algunos, como China, Japón y Corea, usan la vía, y su abastecimiento de petróleo depende del estrecho, de ahí su interés por la seguridad del mismo. Se discutieron cuestiones de seguridad a fin de evitar actos de piratería y ataques a los usuarios de la vía. Indonesia y Malasia ya han rechazado el ofrecimiento de tropas de Estados Unidos.

Vietnam

El presidente SBY visitó Hanoi el 30 de mayo. Se firmó un memorando de entendimiento entre las dos naciones para fomentar la cooperación en la prevención y el combate del crimen transnacional, incluyendo el terrorismo y la piratería marítima.

ANSEA

Varios líderes de las economías de ANSEA dialogaron en noviembre en el marco de la Cumbre del APEC a fin de aumentar la cooperación activa en el combate al terrorismo y a la diseminación de la gripe aviar. En dicha reunión el presidente SBY comentó que el mundo se enfrenta hoy día a cuatro enemigos primordiales: el terrorismo, la corrupción, los narcóticos y la gripe aviar.

China

En abril ambas naciones firmaron acuerdos enfocados al fortalecimiento de las relaciones bilaterales en materia de política, seguridad, comercio, inversión y asuntos sociales. Signaron también un memorando de entendimiento en cooperación marítima, recursos naturales e infraestructura. Para Indonesia, rica en recursos naturales, los acuerdos responden a un esfuerzo por benefi-

³⁹ Los tres países que comparten la soberanía del estrecho.

ciarse de la creciente economía china y lograr en el futuro una alianza en los sectores de seguridad y defensa.

Posteriormente se firmaron cinco acuerdos en materia de economía, tecnología de defensa, educación y proyectos de apoyo a la reconstrucción por el tsunami, además de convenios para la construcción de cuatro proyectos de infraestructura.⁴⁰

Corea del Sur

Se ha abierto un nuevo panorama en las relaciones económicas entre Indonesia y Corea del Sur. Recientemente los productos surcoreanos de empresas como Hyundai Motors, LG, Samsung y otras han comenzado a penetrar en el mercado indonesio. Hasta ahora las inversiones surcoreanas se habían aplicado en industrias de mano de obra intensiva, pero el futuro de la relación bilateral estaría incompleto si se limitase únicamente a la industria manufacturera, de ahí que estén considerándose otras áreas, como finanzas, desarrollo de recursos humanos, desarrollo de industrias de apoyo, e investigación y desarrollo.

Japón

Ambas naciones firmaron en junio un plan de inversión estratégica que consiste en una lista de medidas concretas para solucionar los problemas que enfrentan los inversionistas en cuatro rubros: impuestos, mano de obra, infraestructura y competitividad industrial.

Además, el gobierno de Indonesia, con ayuda del de Tokio, ha utilizado un sistema de preservación de documentos históricos para restaurar miles de escrituras que se encontraban en las oficinas del registro de la propiedad y que fueron dañadas con el tsunami en Aceh. El proceso final comenzó el 23 de noviembre y Japón ha proporcionado su experiencia técnica y 146 millones de dólares estadounidenses en equipo para la realización de esta tarea.

⁴⁰ La construcción de la refinería de Tuban en Java del Este, de una línea ferroviaria de 158 kilómetros que una a Cirebon en Java del Este con Kroya en Java Central, la construcción de una planta energética y la de la presa Jatigede en Java Occidental.

India

Durante la visita de tres días del presidente SBY a la India en noviembre, ambos países redactaron un comunicado conjunto en donde se detalla la cooperación estratégica en los sectores de defensa, empresarial y de tecnología. Asimismo firmaron un memorando de entendimiento en cooperación marítima y pesca.

Pakistán

En la visita del presidente SBY a Pakistán durante el mes de noviembre, ambos países acordaron por escrito establecer un grupo conjunto de trabajo para la lucha contra el terrorismo. Estas dos naciones han sido blanco de ataques en los últimos cinco años, y varios indoneses musulmanes extremistas han estudiado en universidades de Pakistán. Algunos de ellos utilizan a Pakistán como puente hacia Afganistán, en donde asisten a campos de entrenamiento terrorista.

Estados Unidos y Rusia

El presidente Susilo Bambang Yudhoyono se reunió por separado con el presidente estadounidense George W. Bush y con el presidente ruso Vladimir Putin el 19 de noviembre, durante la cumbre de Cooperación Económica Asia Pacífico en Busan, Corea del Sur, a fin de entablar pláticas sobre varios temas, incluyendo el fortalecimiento de la capacidad de defensa de Indonesia. En la reunión con Bush se discutió el plan estadounidense de reanudar los lazos militares con Indonesia, después de que el Congreso de EU emitiera una ley para levantarle el embargo de armas,⁴¹ que había paralizado parcialmente el sistema de defensa del país. Después de la reunión el presidente SBY dijo en conferencia de prensa que no imploraba que se reanudaran los lazos militares, pero que Indonesia merecía ser reconsiderada, ya que había pasa-

⁴¹ Washington puso un alto a la cooperación militar en 1991 y sometió a Indonesia a un embargo de armamento y refacciones militares como resultado del incidente en el cementerio de Santa Cruz en el entonces Timor Oriental, por el cual Estados Unidos culpó a la milicia indonesia.

do por un largo proceso de reforma militar⁴² donde puso especial interés en el respeto a los derechos humanos y la democracia.⁴³ Asimismo SBY aseguró que, a diferencia de ocasiones anteriores, Indonesia ya no dependerá de uno o dos países proveedores de equipo militar, y Estados Unidos no será el único.

Aunque Indonesia no sigue del todo las políticas estadounidenses en asuntos mundiales, la policía y las fuerzas armadas de ambos países han estado trabajando juntas en materia de seguridad, especialmente en la lucha contra el terrorismo. Como resultado del levantamiento de este embargo, Indonesia incrementará sus esfuerzos en la lucha contra el terrorismo y el crimen transnacionales, por lo que esto en realidad beneficia a los intereses estadounidenses en la región del sudeste asiático, incluyendo el manejo del terrorismo y la salvaguarda del estrecho de Malaca para los intereses comerciales estadounidenses.

En cuanto a la reunión con Putin, el presidente SBY indicó que la cooperación con Rusia en materia de defensa será explorada seriamente, considerando que Indonesia está buscando proveedores alternativos de equipo militar. El presidente Putin ofreció asimismo cooperación en entrenamiento militar e intercambio de oficiales. Indonesia acordó con Rusia que en un futuro le comprará de 12 jets de combate Sukhoi y misiles.

Mientras tanto la marina ha vuelto sus ojos hacia Corea del Sur y Europa para comprar buques de guerra y botes patrulla. Asimismo Yakarta y Beijing están en la fase inicial del establecimiento de una cooperación militar más estrecha.

Conferencia Asia-África

El 22 y 23 de abril Indonesia fue sede de la Conferencia Asia-África, a la que acudieron 70 jefes de Estado y de gobierno de Asia y África, además de delegaciones de 25 miembros del Movimiento de Países No Alineados provenientes

⁴² Esta reforma incluye el fin del doble rol (o *dwi fungsi*) de los militares en el gobierno (lo que les permitía tener un papel activo en la política) y el fortalecimiento del control civil sobre los procesos presupuestales y la ley al vigilar y detener a los militares involucrados en negocios.

⁴³ "U.S. should not be the Only Arms Supplier", *Image Indonesia*, vol. XIII, núm. 12, diciembre de 2005, p. 2.

tes de otros continentes. Asimismo se llevaron a cabo las celebraciones por los 50 años de la Conferencia de Bandung de 1955 de los países de Asia y África. Se firmó la declaración sobre la Nueva Alianza Estratégica Asia-África y así se revigorizó el espíritu de Bandung con el comienzo de una nueva solidaridad entre estas naciones.

CONCLUSIONES

El gobierno del presidente Susilo Bambang Yudhoyono ha tenido que enfrentarse en su primer año a grandes retos y tareas, algunos de ellos heredados de sus predecesores, como la resolución de los conflictos en Aceh, Papua y las Molucas; algunos casos de violación de los derechos humanos; la eliminación del subsidio al precio del petróleo, entre otros. A esto hay que agregar que el desempleo y la pobreza, además de los desastres naturales⁴⁴ han golpeado al país. El tsunami del 26 de diciembre de 2004 destruyó gran parte de la provincia de Aceh, cobró la vida de más de 150 000 personas⁴⁵ y dejó a más de medio millón sin hogar. El gobierno de SBY se vio en la necesidad de enfocar su atención hacia programas de ayuda para el desastre y hacia la planeación de programas de rehabilitación y reconstrucción.

Con la firma del Acuerdo de Paz en Helsinki en agosto de 2005 todo indica que el espíritu de paz por fin echará raíces firmes en Aceh, y en ese sentido el tsunami ayudó a reducir tensiones. Todas las organizaciones e individuos relacionados con el proceso de paz en Aceh, trátase del Movimiento de Liberación de Aceh (GAM), de civiles achenenses o del gobierno indonesio, están cansados del desgastante y largo conflicto que ya ha costado alrededor de 15 000 vidas.

En lo que respecta al ámbito internacional, y como resultado del levantamiento del embargo de armas impuesto por Washington desde 1991, el presidente SBY viajó al extranjero durante el año 2005 en busca de acuerdos de cooperación en materia de defensa a fin de disminuir la dependencia indonesia del armamento estadounidense y británico.

⁴⁴ Al terremoto y tsunami de 2004 hay que agregar el terremoto de 8.7 grados en la escala de Richter que sacudió la isla de Nias el 29 de marzo de 2005, provocando pánico general.

⁴⁵ Se estima que la cifra total de personas fallecidas en los 12 países afectados fue de alrededor de 273 000.

En el último trimestre de 2005 Indonesia se enfrentó a una “mini-crisis” provocada por el aumento de las importaciones y los precios de los combustibles. El tipo de cambio alcanzó 12 000 rupias por dólar antes de estabilizarse, de ahí que el gobierno se viera forzado a cortar los grandes subsidios que otorgaba a los combustibles. Esto llevó a que se duplicara y casi se triplicara el precio al consumidor de los combustibles, dando como resultado una inflación de dos dígitos.

APÉNDICE

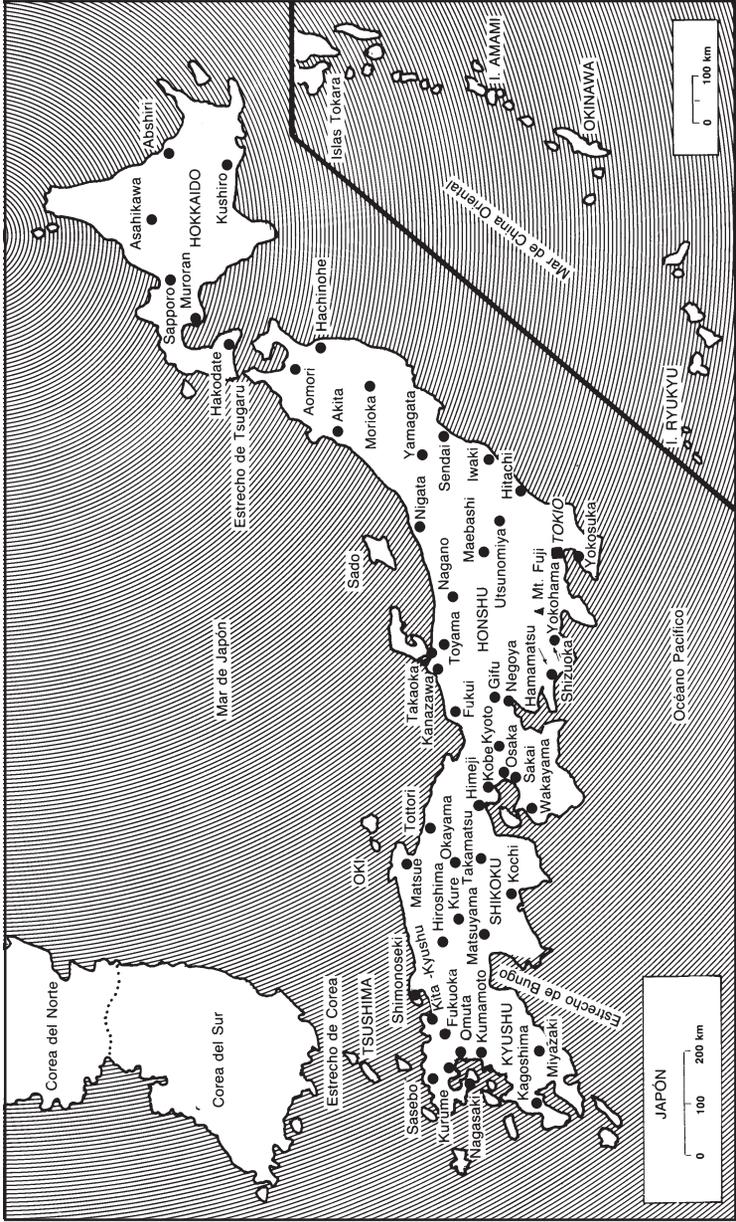
<i>Nombre oficial</i>	República de Indonesia (RI)
<i>Capital</i>	Yakarta
<i>Extensión territorial (km²)</i>	1 905 270
<i>Población 2005</i>	216 452 952
<i>Religión(es)</i>	Mayoría musulmana (88%). Existe una minoría cristiana (protestantes 5%, católicos 3%) e hindú (2%), además de budistas (1%) y otras (1%)
<i>Idioma(s)</i>	El bahasa indonesio es el idioma oficial. Existe un gran número de idiomas regionales
<i>Moneda¹</i>	Rupia/Rp
<i>Gobierno</i>	Combinación de sistema presidencial con parlamentario (las recientes enmiendas a la Constitución le quitan poderes al Ejecutivo, otorgándole más poder al Legislativo). División administrativa: 30 provincias, 2 territorios especiales y 1 distrito especial de la ciudad capital
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente Susilo Bambang Yudhoyono (SBY)
<i>Vicepresidente</i>	Muhammad Jusuf Kalla (MJK)
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Demócrata (PD), Partido Democrático Indonesio de Lucha (PDI-P); Partido Golkar, Partido Unido del Desarrollo (PPP), Partido del Despertar Nacional (PKB), Partido del Mandato Nacional (PAN), Partido de Justicia y Prosperidad
<i>Ministros clave:²</i>	
<i> Ministro coordinador para asuntos políticos, legales y de seguridad</i>	Widodo Adi Sutjipto
<i> Ministro coordinador para asuntos económicos</i>	Boediono
<i> Ministro coordinador para el bienestar social</i>	Aburizal Bakrie
<i> Del Interior</i>	Mohammad Ma'ruf
<i> Relaciones exteriores</i>	Hassan Wirayuda
<i> Defensa</i>	Juwono Sudarsono
<i> Finanzas</i>	Sri Mulyani Indrawati
<i> Energía y recursos minerales</i>	Purnomo Yusgiantoro
<i> Comercio</i>	Mari Elka Pangestu
<i> Industria</i>	Fahmi Idris
<i> Recursos humanos y trasmigración</i>	Erman Suparno
<i> Asuntos religiosos</i>	Maftuh Basyuni
<i> Educación</i>	Bambang Soedibyo
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Burhanuddin Abdullah
<i>Procurador General</i>	Abdurrahman Saleh

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos fue en mayo de 2005.

Fuentes: diversas.

JAPÓN



JAPÓN 2005

CARLOS USCANGA

Universidad Nacional Autónoma de México

INTRODUCCIÓN

Sin lugar a dudas, Japón experimentó durante el año 2005 diversos retos tanto en su política interna como en sus estrategias diplomáticas regionales y globales. La administración del primer ministro japonés Junichiro Koizumi logró salir de una crisis parlamentaria e impulsar el esperado proceso de privatización del servicio postal en Japón. Sin embargo, en el terreno internacional el fracaso para impulsar la reforma y ampliación del Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) no sólo evidenció la imposibilidad de un acuerdo sobre ese tema en el corto plazo, sino también la falta de capacidad para construir consensos sobre su accidentada postulación de Japón.

El año 2005 fue también un escenario de avance económico en el que se observó el incremento de la confianza de los consumidores, que fue consolidándose a pesar de la existencia de fragilidades estructurales en el sistema productivo y de los procesos de reajuste adoptados todavía dentro de las principales corporaciones japonesas.

LA DISOLUCIÓN DE LA DIETA Y LA PRIVATIZACIÓN DEL SERVICIO POSTAL

La privatización del servicio postal ha sido una de las prioridades del gobierno de Junichiro Koizumi desde que tomó posesión como presidente del Partido Liberal Democrático (PLD) y primer ministro de Japón en 2001. Como es sa-

bido, el impulso de la reforma estructural enfrentaba un obstáculo mayor: la reticencia de los políticos y burócratas japoneses.

La construcción de consensos para la liberalización los servicios de correo, ahorro y seguros ligados al sistema postal japonés parecía muy compleja. En el mes de agosto la Cámara Alta de la Dieta japonesa había desechado esa iniciativa de privatización que había sido aprobada en la Cámara Baja apenas por una diferencia de cinco votos.

Esto generó una decisión fundamental en la administración de Koizumi: disolver la Dieta y convocar a elecciones generales para el 11 de septiembre. La opinión pública respaldó el mensaje del primer ministro al advertir que uno de los principios para la consolidación el endeble proceso de reactivación de la economía japonesa, estancada desde principios de los noventa, era eliminar las inercias para el establecimiento de reformas e impulsar los medios para la estructuración del Estado japonés.

El electorado apoyó a Koizumi, que obtuvo una contundente triple victoria. En primer lugar, le permitió mantenerse como presidente del PLD y como primer ministro de Japón. En segundo, ganó un importante capital político en el interior de su propio partido al incrementarse sustancialmente los nuevos legisladores adherentes a su proyecto de reforma, lo que mermó la influencia de los viejos sectores conservadores reticentes a la privatización del servicio postal. En tercero, un efecto colateral fue el debilitamiento del Partido Democrático de Japón, el gran perdedor en las elecciones, al reducir 64 escaños en su participación en la Dieta, lo que provocó la renuncia de su líder, Katsuya Okada. Esto abrió paso a una actitud de mayor colaboración con el PLD a pesar de las diferencias respecto a la reforma estructural.

En este contexto la nueva Dieta japonesa aprobó la iniciativa el 14 de octubre. De acuerdo con la misma el proceso de privatización será gradual. En octubre de 2007 el servicio postal se dividirá en cuatro compañías: Servicios de correo, ahorro, seguros y operaciones de red, mismas que estarán ligadas a una corporación de tipo *holding* con una participación gubernamental de un tercio de las acciones. Para octubre de 2017 la corporación venderá sus acciones de las firmas controladoras del sistema de ahorro y seguros —se calcula que ascienden actualmente a 330 trillones de yenes—, mismas que podrán readquirir una parte de ellas.

El gobierno de Koizumi espera que esos nuevos flujos de recursos puedan fortalecer al sistema financiero privado, así como apuntalar de manera más firme la reactivación de la economía de Japón. Otras de las acciones que Koizumi llevará a efecto serán la privatización, reajuste o fusión y cierre de

diversas instituciones financieras gubernamentales a partir del año fiscal de 2008.

Entre ellas están el Banco de Desarrollo de Japón, orientado al financiamiento de largo plazo de proyectos destinados a favorecer el desarrollo económico y social; el Banco de Japón para la Cooperación Internacional, del cual se eliminaría su facultad de otorgar préstamos a la iniciativa privada a largo plazo, y los bajos intereses que otorga a los países en desarrollo; el Banco Shoko Chukin será privatizado; y la Corporación Financiera Japonesa para las Empresas Municipales podría cerrar sus operaciones. Por último, se buscaría la fusión de la National Life Finance Corporation, la Japan Finance Corporation for Small and Medium Enterprises y la Agriculture, Forestry and Fisheries Finance Corporation en una sola empresa crediticia.

El momento político favoreció indudablemente a Koizumi para avanzar en el proceso de reforma comprensiva, que debe ser acompañado por otras medidas de alta prioridad para su plan de gobierno. El sistema postal desincorporará a 260 000 empleados, que dejarán de ser servidores públicos. Esto puede representar un primer paso para avanzar en el proceso de adelgazamiento de la estructura burocrática del Estado japonés. De acuerdo con las estimaciones gubernamentales se espera reducir 20% el número de funcionarios locales y centrales en un periodo de 10 años. Sin embargo hay indudablemente una fuerte oposición de los servidores públicos a esta medida.

Otros pendientes que se plantearon a lo largo de 2005 fueron los referentes a los problemas del seguro médico nacional y la necesidad de reducir sus gastos operativos; la integración de los sistemas de pensiones; la liquidación de las instituciones subsidiarias del gobierno; la eliminación de las transferencias de dinero del gobierno central a los locales; la reducción de los gastos relacionados con el sistema de seguridad social y, además, la reforma fiscal, que ha sido también una prioridad del gobierno de Koizumi.

El éxito político de Koizumi llegó tarde. A finales de 2006 finaliza su segundo periodo de tres años como presidente del PLD y como líder del gobierno de Japón, por lo que le será imposible avanzar en tan corto plazo en su paquete de reforma integral. En este sentido la estrategia de Koizumi es crear un mecanismo que permita a su sucesor continuar imponiendo los cambios necesarios en la estructura económica y política de Japón. Otra posibilidad sería que la administración Koizumi edificara un blindaje a sus iniciativas a fin de que no fácilmente pudiera revertirlas el nuevo primer ministro.

Es evidente que la privatización del sistema postal sólo es la punta del iceberg en que descansa el andamiaje gubernamental japonés, que fue funcio-

nal al aplicar una protección estratégica de ciertos sectores económicos y utilizar las guías administrativas de la burocracia japonesa que hicieron posible la consolidación de un Estado promotor del desarrollo que impulsó la recuperación de Japón en la posguerra y su transformación en una potencia mundial. La erosión política y la del modelo económico en los últimos años han hecho necesario encarar nuevas realidades que enfrentan la clara oposición de los sectores políticos y burocráticos altamente favorecidos en la vieja estructura. El efecto Koizumi, con gran popularidad y amplios márgenes de capital político, antes de finalizar su gestión de gobierno tratará por todos los medios de institucionalizar su proyecto de reforma.

LA AGENDA INTERNACIONAL: ENTRE LAS FRICCIONES Y LOS RECLAMOS

En 2005 el gobierno de Koizumi entró en un área de turbulencias. Si bien en años anteriores su estrategia internacional había estado marcada por el problema de la amenaza nuclear de Corea del Norte, por el asunto de los japoneses secuestrados por el régimen de Pyongyang, por la participación de las Fuerzas de Autodefensa en Irak, y por los incidentes —raptos y muerte— que habían involucrado a ciudadanos de Japón, ahora incorporaba con alta prioridad y respaldado por sus nexos diplomáticos con Washington su propósito de avanzar en la reforma de la ONU y postular a Japón en el Consejo de Seguridad.

De nuevo la diplomacia económica de Japón se desplegó para lograr los consensos regionales e internacionales necesarios (G-4, Japón, Alemania, India y Brasil), mismos que no fueron suficientes ante la polarización de los miembros de la ONU respecto a la reforma, y en particular ante la oposición china a la posible candidatura del gobierno de Koizumi.

El gobierno chino utilizó nuevamente el argumento de que en los libros de texto sobre la historia de Japón, de orientación ultranacionalista, se matiza y diluye la responsabilidad de Tokio durante la segunda Guerra Mundial. Éste ha sido un perenne reclamo de los países asiáticos, en particular de Corea del Sur y China, respecto a la intención de eliminar las distorsiones japonesas sobre las atrocidades generadas por su expansionismo militar. Durante el mes de abril se organizaron protestas antijaponesas en varios lugares de los territorios chino y sudcoreano para condenar el hecho de que se siga incluyendo esa versión en los libros de texto autorizados por el gobierno japonés.

Lo anterior, aunado a las visitas de Junichiro Koizumi al Templo Yasukuni —donde se encuentran los restos de 2 400 millones de japoneses que murie-

ron en diferentes guerras, incluyendo a 14 que fueron considerados criminales “A” de guerra durante la segunda conflagración mundial—, generó un clima de fricciones con sus principales socios del este de Asia. Después de la visita del 17 de octubre el escenario fue de mayor tensión diplomática. Koizumi declaró en los medios de comunicación que un hecho “espiritual” se había convertido en un asunto de carácter diplomático.

Asimismo, ante su pérdida en el terreno político después de las elecciones, el Partido Democrático de Japón (PDJ) realizó un cambio de estrategia al involucrarse en el debate de los temas de la agenda regional y global con el objetivo de incrementar su presencia ante el electorado japonés. Seiji Maehara, presidente del PDJ, declaró a favor del derecho de su país para adoptar una estrategia de seguridad colectiva, y en pro de la modificación del artículo 9 de la Constitución; además manifestó severas críticas a los reclamos de Corea del Sur y China.

El efecto de esas tensiones diplomáticas llegó a la reunión anual de los líderes del Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés) en la ciudad de Busan, Corea, en el mes de noviembre, donde el presidente chino Hu Jintao se negó a tener un encuentro bilateral con la representación japonesa. El presidente coreano Roh Moo-hyun recibió a Koizumi como cortesía por ser responsable de la organización del foro, pero los encargados de la cartera de Asuntos Exteriores no concertaron una reunión de trabajo bilateral para revertir el bajo perfil de sus contactos diplomáticos ni trataron de reactivar las negociaciones para un acuerdo de libre comercio entre los dos países, mismas que estuvieron estancadas durante todo el año de 2005.

El anuncio que hiciera Koizumi en diciembre respecto a que no suspendería sus visitas al templo Yasukuni, generó nuevas tensiones, mismas que se reflejaron en la reunión convocada por Malasia para la Cumbre del Este de Asia en la segunda semana de ese mes, donde participaron los 10 países miembros de la Asociación de Naciones del Sureste de Asia (ASEAN, por sus siglas en inglés) y también Japón, China y Corea del Sur como parte del mecanismo ASEAN más Tres, así como la India, Australia y Nueva Zelanda.

En la declaración final se manifestó la necesidad de crear una comunidad del Este de Asia. Sin embargo las fricciones políticas entre China y Japón pueden ocasionar que el proceso sea accidentado. Para Tokio, la Cumbre del Este de Asia debe ser un foro abierto, incluyente y transparente. Se excluyó a Estados Unidos como miembro del mismo, y esto generó replicas de Washington, cuyo interés es que no se transforme en un grupo cerrado. Otros países de la región han manifestado su temor de que esas fricciones bilaterales

generen efectos negativos que echen por tierra los esfuerzos regionales para construir mecanismos de diálogo regional.

En este sentido se observa un doble perfil en la administración Koizumi. Por un lado adopta una perspectiva liberal en su agenda económica interna relacionada con el impulso de la reforma estructural, la necesidad de fomentar la desregulación de la economía, así como el avance de un gobierno más pequeño y eficiente. Por el otro lado, en el terreno internacional ha adoptado acciones de corte conservador y carácter nacionalista con su reiterada defensa a sus visitas al Templo Yasukuni.

Estas dos tendencias van a confluír en la determinación de las posiciones que adoptará el sucesor de Koizumi, y lo más importante, se mantendrán presentes al atender otros temas de interés como la reforma a la Constitución y a la ley de la casa imperial, para dar paso al reconocimiento de una mujer como heredera, hecho que ha despertado ya la oposición de los sectores ultranacionalistas.

Las estrategias japonesas de contención de la influencia de China en la región de Asia Pacífico ocasionaron que el año 2005 fuera escenario de fricciones y reclamos; a ello se agregó otro elemento ya para finalizar el año: la noticia de que un funcionario diplomático japonés acreditado en el consulado de Japón de la ciudad de Shanghai se suicidó ante las presiones y el chantaje de un ciudadano chino, quien lo amagaba para que revelara asuntos de inteligencia ocurridos en mayo de 2004.

Con relación a Corea del Norte, Japón mantuvo la estrategia de participar en los esfuerzos multilaterales para avanzar en el proceso de desnuclearización. Pyongyang persiste en la búsqueda de garantías para su seguridad y de ayuda en el aprovisionamiento de alimentos y energía. Sin embargo Tokio insiste en exigir que el régimen de Kim Il Jung aclare de manera convincente la suerte de los restantes ocho ciudadanos japoneses secuestrados, que de acuerdo con las autoridades norcoreanas ya fallecieron. Tokio reconoce a 16 y Pyongyang sólo a 13. Durante la visita de Koizumi a Corea del Norte se negoció la repatriación de cinco. En ese sentido, el gobierno japonés no cede en su posición de no ofrecer ayuda ni normalizar sus nexos diplomáticos si no se presenta evidencia concreta sobre sus connacionales y además se extradita a los responsables de su secuestro.

Con la decisión que tomó la administración de Koizumi en diciembre para renovar por otro año la presencia de las FAD en la ciudad de Samawah en sus actividades de reconstrucción y humanitarias, se mantuvo el patrón observado desde la caída del régimen de Saddam Hussein. No obstante, aho-

ra el gobierno japonés busca mecanismos para iniciar su retirada y ofrecer en cambio recursos financieros, con el beneplácito de Estados Unidos.

Por último, Tokio y Washington concertaron a finales de octubre un acuerdo temporal sobre la reubicación de las bases estadounidenses en Japón: tan sólo en Okinawa están destacados 47 000 efectivos. Además se apuntó que Estados Unidos realiza un reajuste global en sus estrategias militares, y es probable que esto implique la disminución de los marines asentados en Japón. Asimismo se anunció el desarrollo conjunto del sistema SM3 (Standard Missile 3) con un valor total estimado de 2.7 billones de dólares. Japón aportará 1.2 billones de dólares para su desarrollo, pues servirá al fortalecimiento de sus sistemas de seguridad como respuesta a los nuevos criterios de defensa que adoptó en 2004.

¿FIN DEL ESTANCAMIENTO ECONÓMICO?

La economía japonesa continuó su tendencia de recuperación. La bolsa de valores de Tokio alcanzó un incremento de 40% en comparación con el año anterior, pues llegó a 16 000 puntos. De acuerdo con un reporte del Banco Mundial, las tendencias muestran que el ciclo deflacionario iniciado en 1998 terminará en 2006.

La recuperación económica tuvo como motores principales las exportaciones, en particular a Estados Unidos y China, con una considerable recuperación de la demanda doméstica. Uno de los sectores más activos fue el electrónico, y en especial las ventas de pantallas planas y equipos de audio portátil.

A fines de 2005, 288 de las principales empresas en Japón presentaron por tercer año consecutivo un incremento del bono de invierno para los trabajadores, lo cual evidencia asimismo un crecimiento durante tres años consecutivos. Sin embargo continuaron los procesos de reajuste de personal y de las actividades corporativas para eliminar el exceso de equipo y mano de obra y el enorme endeudamiento. Sony anunció en el mes de septiembre el recorte de 10 000 trabajadores como parte de su estrategia para fortalecer sus actividades.

La tasa de crecimiento de Japón en 2005 se incrementó para llegar a 2.8%, en comparación con 2.3% en 2004. Además se presentó la reducción de la tasa de desempleo a 4.4% respecto a 4.7% registrado en el año anterior.

Todo ello ha sido posible gracias a las acciones orientadas a estabilizar el sistema financiero y los mercados laborales, así como a reestructurar la estructura corporativa. Mitsubishi presentó en el mes de junio una nueva organización en la que integra 160 firmas, con las cuales reforzará sus relaciones

—en particular con las proveedoras de componentes— para reducir sus costos de producción.

La política de Japón para continuar la negociación de acuerdos de asociación económica fue constante en 2005. El 1 de abril entró en vigor el acuerdo que firmó con México. Sus resultados inmediatos se reflejaron en el incremento del volumen comercial bilateral, que pasó de 7.35 billones de dólares en 2004 a 9.48 billones de dólares en 2005. La inversión directa de Japón en México aumentó a 1.12 billones de dólares.

En diciembre Japón firmó su tercer acuerdo con Malasia. En el mismo se acordó la eliminación gradual a 10 años de los aranceles de 94% de las exportaciones malasias —en términos de valor— destinadas al mercado japonés; en tanto que Tokio logró el acceso libre de impuestos de 99% de sus exportaciones, incluyendo el sector automotriz. De igual forma, entre los mecanismos negociados por la administración Koizumi hay algunas disposiciones relacionadas con la propiedad intelectual, la inversión, las políticas de competencia, la promoción de negocios y las acciones de cooperación técnica y científica.

En noviembre se iniciaron las negociaciones con Chile, que habrán de concluirse a fines de 2006. De igual forma se han logrado acuerdos preliminares con Filipinas y Tailandia; se continúan las negociaciones con Corea del Sur, con Indonesia y con las 10 economías que en conjunto conforman el ASEAN. Asimismo se iniciaron pláticas para negociar un acuerdo con Brunei, Vietnam y la India.

En suma, se advierte una tendencia al robustecimiento de la economía japonesa como resultado de las mejoras en el ambiente de negocios y el regreso de la confianza de los consumidores. Koizumi asegura que la negociación de acuerdos bilaterales o subregionales de comercio es el instrumento más conveniente para impulsar la liberalización y desregulación de la economía japonesa, como parte de su estrategia de reforma comprensiva.

REFLEXIONES FINALES

Junichiro Koizumi tuvo que enfrentar el mayor reto desde su designación como primer ministro de Japón en 2001. De manera exitosa pudo mantenerse en el poder y lograr el consenso necesario para impulsar la privatización del servicio postal. El capital político que obtuvo después de las elecciones de septiembre le permitió no sólo eliminar a las facciones contrarias a su proyecto, sino también debilitar a los partidos de oposición, como el PDJ.

Las fricciones diplomáticas fueron constantes a lo largo de 2005 en sus relaciones con Corea del Sur y China. En este escenario Japón, adoptando una perspectiva conservadora, está dispuesto a correr los riesgos diplomáticos necesarios para mantener el replanteamiento de su posición como actor dinámico en el ámbito de la política internacional y redefinir sus nexos con sus socios regionales. La posición de Koizumi de repetir las visitas al templo Yasukuni es un primer paso para calibrar las respuestas ante la idea de reformar el artículo 9 de la constitución y continuar en el camino para ser, como fue planteado por Ichiro Ozawa, un “país normal” y no de excepción.

Las fricciones políticas con China se mantendrán en tanto Tokio siga buscando mecanismos de contrapeso a sus ambiciones hegemónicas en el área de seguridad. En este sentido no sólo será importante la modernización de las estrategias japonesas de defensa, sino también la renovación de la alianza con Estados Unidos.

La fase de recuperación de la economía y el optimismo para finalizar el largo ciclo de estancamiento se intensificaron durante 2005, así como su estrategia de identificación y negociación de acuerdos bilaterales y subregionales como parte central de su renovada política comercial.

El año 2005 fue el preludio de la lucha entre las facciones políticas del PLD para el relevo de Koizumi. Él buscará, indudablemente, un candidato que pueda dar continuidad a su proyecto político y económico. La era Koizumi terminará a finales de 2006 para dar inicio a otra cuya principal misión será mantener la recuperación de la economía japonesa y apuntalar su posición diplomática como un país que buscará fortalecer su posición como actor regional y global.

REFERENCIAS

www.japantimes.co.jp
www.mainichi.co.jp
www.yomiuri.co.jp
www.kyodo.co.jp
www.atimes.co.jp
www.japanfocus.com
www.mofa.go.jp
www.meti.go.jp
www.jetro.go.jp

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	Japón
<i>Capital</i>	Tokio
<i>Extensión territorial (miles de km²)</i>	378
<i>Población 2005 (millones)</i>	127.3
<i>Religión(es)</i>	Mayoría sintoísta. Existe una minoría budista, protestante y católica
<i>Idioma</i>	Japonés
<i>Moneda¹</i>	Yen/Y
<i>Gobierno</i>	Monarquía constitucional con una democracia representativa
<i>Emperador</i>	Akihito
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Demócrata de Japón, Partido Comunista de Japón Komeito, Partido Demócrata Liberal, Partido Liberal, Nuevo Partido Conservador, Partido Social Demócrata
<i>Miembros clave del gobierno:²</i>	
<i>Primer ministro</i>	Junichiro Koizumi
<i>Ministros clave:</i>	
<i>Finanzas</i>	Sadakazu Tanigaki
<i>Relaciones Exteriores</i>	Taro Aso
<i>Economía, Comercio e Industria</i>	Nikai Toshihiro
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Toshihiko Fukui

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos se realizó en enero de 2006.

Fuente: diversas.

MALASIA

MALASIA: ¿ESCOLLOS EN LA RUTA DE LA TRANSICIÓN POLÍTICA?

JUAN JOSÉ RAMÍREZ BONILLA
CINDY RAYO ZAPATA
El Colegio de México

Durante 2005 Malasia proyectó una imagen de estabilidad, sin embargo esa calma aparente en gran medida fue el resultado de los esfuerzos ingentes de la United Malays National Organisation (UMNO) para ocultar las tensiones internas derivadas del descontento y el desconcierto de la sociedad malasia generados por el fracaso de algunas reformas propuestas por el primer ministro Badawi. Parecería por lo tanto que luego de un inicio político fulgurante, el primer ministro ha tenido dificultades para superar los escollos resultantes del proceso interno de cambio social, así como de la transformación del contexto regional y global.

En el ámbito doméstico todo sugiere que Badawi tiene dificultades para ejercer un control pleno sobre su gobierno y, por ende, sobre la sociedad. Los partidos de oposición comenzaron a realinearse con miras a la elección general de 2008. La invitación que le hiciera el Parti Islam SeMalaysia (PAS) a Anwar Ibrahim para encabezar la coalición de oposición generó temor y preocupación en los círculos gubernamentales. Además, algunas cuestiones políticas importantes para amplios sectores sociales siguieron sin resolverse: el combate a la corrupción y la política respecto a los trabajadores inmigrantes, la postura del gobierno respecto a la nueva ideología de “cuidar y preservar la moral”, el respeto a los derechos humanos.

En el plano de la política exterior, el primer ministro Badawi desplegó una gran actividad hacia países como Australia, Alemania, Países Bajos y Japón para incrementar y fortalecer los lazos comerciales con ellos, así como para

atraer mayor inversión extranjera proveniente de allí. Por otro lado, las relaciones de Malasia con los países de la región: China, Singapur, Indonesia y Tailandia, fueron permeadas por fricciones; no obstante, la cooperación diplomática contribuyó a evitar crisis que deterioraran sus relaciones.

El desempeño económico de Malasia fue positivo; sin embargo, mientras los indicadores apuntan hacia un agotamiento de la industrialización basada en la promoción de las exportaciones manufactureras, el discurso oficial hace abstracción de las distorsiones económicas sustanciales provocadas por la irrupción de China en el escenario económico mundial, en un esfuerzo por no despertar nuevas inquietudes en una población sensible a las decisiones políticas de la nueva administración.

UN AMBIENTE POLÍTICO DOMÉSTICO CARGADO DE TENSIONES

Hacia las elecciones generales de 2008: el realineamiento de las fuerzas políticas

Las elecciones internas del 5 de junio reflejaron la voluntad de los dirigentes del PAS por renovar el partido; permitieron que candidatos jóvenes, relativamente liberales, llegasen a los altos cargos del instituto político. En esta forma el partido entra en una nueva fase, marcada por el ascenso de una facción progresista susceptible de ejercer un contrapeso con relación a la vieja guardia que desea convertir al país en un Estado islámico regido por la *sharia*; el PAS podría convertirse en un partido plural que aglutinara facciones liberales, moderadas y conservadoras. La coexistencia de esas tres tendencias políticas, sin embargo, puede generar mayores tensiones en el interior del partido, paralizándolo e incapacitándolo para consolidarse como una verdadera fuerza política de oposición que pudiera hacer frente a la UMNO en la elección general de 2008.

Por otro lado, durante 2005 el PAS se abocó a la tarea de atraer a Anwar Ibrahim al partido, ofreciéndole la dirección de la coalición de oposición durante la elección general de 2008. En julio, cuando el PAS le propuso que formara parte de la coalición, Ibrahim agradeció la oferta pero decidió darse tiempo para aceptarla. Para el PAS Ibrahim representa una oportunidad de revitalización del partido, después de la severa derrota que sufrió en las elecciones de 2004, cuando perdió 21 de los 27 escaños en el Dewan Rakyat (parlamento); así, una futura alianza entre el PAS y Anwar Ibrahim incrementaría la

audiencia electoral del partido. No obstante, la simple alianza PAS-Ibrahim no es suficiente; los analistas políticos opinan que es necesario incorporar a la coalición al Democratic Action Party (DAP, formación política dominada por malasios de origen chino), el principal partido de oposición. De cristalizar, una coalición amplia de las formaciones políticas de oposición podría complicar los planes electorales de Badawi.

Ante el inminente y peligroso realineamiento de las fuerzas políticas del país, Badawi ha insistido en erradicar la corrupción al interior de su partido UMNO; un claro ejemplo de ello es la expulsión de uno de sus vicepresidentes acusado de comprar votos. Sin embargo esas medidas son insuficientes, pues Badawi necesita reunificar a los actores políticos de su partido para consolidar su poder y así llevar a cabo las reformas propuestas. Algunos analistas sostienen que a pesar de la rivalidad política entre Badawi e Ibrahim, el primer ministro debe considerar la posibilidad de invitar a su rival a incorporarse al partido; esto con el fin de neutralizar una posible revuelta encabezada por Najib Razak, representante de la vieja guardia de la UMNO y candidato natural al liderazgo del partido. Los analistas olvidan, sin embargo, que el ambiente político ha cambiado drásticamente desde la época en que Mahathir cooptó al joven dirigente de la organización estudiantil islamista ABIM para encumbrarlo a la vicepresidencia de la UMNO y al cargo de viceprimer ministro; también olvidan que las afrentas políticas y morales que le hiciera a Ibrahim la nomenclatura de la UMNO difícilmente pueden ser borradas en aras de una reconciliación que beneficiaría más al partido oficial que al propio Ibrahim.

Sísifo y la lucha contra la corrupción

Cuando Mahathir dejó el cargo de primer ministro, en octubre de 2003, la población malasia cifró sus esperanzas de una renovación moral en Abdullah Badawi. El gran reto de Badawi, por lo tanto, ha sido enfrentar el problema de la corrupción y el autoritarismo dominantes durante la época Mahathir. Una de las principales propuestas de Badawi al asumir el cargo de primer ministro fue la lucha contra la corrupción; sin embargo el Banco Mundial, en su informe sobre un estudio realizado a 209 países y publicado en mayo, concluyó que los índices de corrupción en el gobierno malasio se habían deteriorado entre 1996 y 2004 de manera tal que, en materia de control de la corrupción, Malasia había sido desplazada de la posición 37 a la 39 entre

2003 y 2004. Ante estas desalentadoras cifras el gobierno de Badawi se comprometió a alcanzar el lugar 30 en 2008.

Una de las tareas titánicas por hacer es sanear el departamento de policía, considerado entre las áreas más corruptas del gobierno. Las propuestas para erradicar la corrupción se centraron en la creación de un órgano policíaco independiente, tomando como modelo las policías inglesa y australiana. Se propuso también desarrollar y modernizar las fuerzas policíacas, así como limitar los abusos y las violaciones a los derechos humanos durante las detenciones. A principios de mayo una comisión del gobierno confirmó las aseveraciones de los analistas que consideran que la policía es uno de los departamentos más corruptos del gobierno, y recomendó reformas profundas en las fuerzas policíacas del país. Uno de los principales cambios propuestos por la comisión fue la revisión de la Internal Security Act (ISA), que permite a la policía detener a cualquier sospechoso indefinidamente y sin previo juicio. Las reformas al departamento de policía también deberían incluir incrementos en los salarios y entrenamiento de los oficiales para evitar violaciones de los derechos humanos. A pesar de la urgencia que la población percibía en la puesta en práctica de tales medidas, el gobierno asumió una actitud pasiva y lenta, lo que desacreditó a Badawi ante la sociedad.

Las políticas sobre la inmigración ilegal

Las estadísticas revelan que en Malasia hay entre 2.5 y 3 millones de trabajadores inmigrantes; las estimaciones suponen que de éstos tan sólo 1.5 millones tienen permiso de trabajo. La política del gobierno malasio hacia los inmigrantes que habitan y trabajan en el país ha sido contradictoria: por un lado el gobierno trata de deportarlos a toda costa, pero por el otro no puede dejar de reconocer su importancia en el desarrollo de la economía.

Hoy día los indonesios y filipinos son la principal fuerza laboral en las fábricas, las plantaciones y la construcción. Los trabajadores inmigrantes realizan las tareas más peligrosas, difíciles e insalubres, labores que han dejado de ser atractivas para los malasios; a pesar de ello, con la campaña de expulsión de trabajadores indocumentados de 2002, el gobierno consiguió la repatriación voluntaria de más de 300 000 de ellos, que abandonaron el país sin ningún castigo de por medio. En la última campaña, emprendida a partir de octubre de 2004, el gobierno prometió una amnistía a los trabajadores que estuvieran en el país en forma ilegal para que voluntariamente lo abandona-

ran antes del 31 de diciembre; sin embargo el plazo debió ser extendido hasta el 31 de enero de 2005, a causa del tsunami.

A principios de enero de 2005 el viceministro Najib Tun Razak declaró que ya se había otorgado tiempo suficiente a aproximadamente 1.2 millones de inmigrantes indocumentados para que se prepararan a abandonar el país; por lo tanto, recordó a los trabajadores ilegales que tenían hasta el 31 de enero para irse, y los amenazó con detenciones policíacas; por supuesto, el vicepremier no dejó de precisar que las detenciones serían llevadas a cabo siguiendo los procedimientos legales. Para Najib Tun Razak la presencia de los inmigrantes sin papeles representa un problema de emergencia nacional, pues a ellos se les imputa el incremento de la criminalidad. A pesar de que los gobiernos de Singapur y Filipinas solicitaron a la administración Badawi una extensión del plazo para que sus trabajadores abandonaran el país, nunca se dio una respuesta clara a su petición.

Moralismo y conservadurismo estatal

Al tomar posesión como primer ministro, Badawi anunció que Malasia viviría una nueva época en la que las garantías individuales serían respetadas; no obstante aún subsisten grupos interesados en evitar que se limite la intervención del Estado en la vida privada de los ciudadanos, y entre la mayoría de la población de origen no malayo existe el temor de que se acentúe el conservadurismo moral, justificado por motivos religiosos y orientado hacia los no musulmanes; esa acentuación pondría en entredicho la frágil relación entre los grupos étnicos, que ha garantizado la paz social durante los últimos 35 años. En ese contexto, a finales de marzo de 2005 varias organizaciones defensoras de los derechos humanos pidieron al gobierno que pusiera fin a las constantes intromisiones en la vida privada de los ciudadanos; también solicitaron la derogación de las leyes que quebrantaron el derecho a la privacidad, y a las libertades de expresión y asociación.

A pesar de que Badawi enarbola un discurso “liberal” y de que cuenta con mayoría en el parlamento, ha tenido dificultades para acabar con la corrupción y con el conservadurismo de algunas facciones de la UMNO debido a que los musulmanes conservadores siguen manteniendo un poder enorme y gran capacidad de control e intervención en el gobierno. Muestra de ello es la actitud del ministro de Cultura, quien condenó ciertos programas de TV transmitidos vía satélite porque tratan abiertamente temas sobre sexualidad;

asimismo criticó el programa *Fear Factor*, durante el cual la gente realiza actos de extremo peligro, arguyendo que el contenido negativo ofende las sensibilidades locales. Esto refleja la presencia en el gabinete de Badawi de grupos conservadores y moralizantes que en el pasado impulsaron las escaladas islamizantes en el ámbito de la administración pública y en el de algunas esferas de la vida privada.

En el terreno de los derechos humanos, organizaciones no gubernamentales como Human Rights Watchers (HRW) criticaron severamente al gobierno debido al maltrato que han sufrido los refugiados separatistas de la provincia indonesia de Aceh, así como la negativa del gobierno a reconocer y suscribir los tratados internacionales en materia de refugiados. La ausencia de compromisos oficiales al respecto está en el origen de conductas permisivas; por ejemplo, durante el arresto y la deportación a Indonesia de varios acehneses que se encontraban en las oficinas del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, en Kuala Lumpur, adonde habían ido para obtener su registro como refugiados. HRW afirmó haber recibido denuncias sobre los asesinatos de algunos de los deportados a Indonesia; por esa razón la organización acusó al gobierno malasio de no respetar las normas internacionales y de poner en peligro a los refugiados, y lo conminó a otorgarles la debida protección.

Otras cuestiones relevantes de la política interior

A principios de agosto los estados de Perak, Pahang, Johor, Kelantan, Kedah y el territorio federal de Putrajaya fueron afectados por el humo resultante de gigantescos incendios que devoraron cientos de hectáreas de bosques en la isla indonesia de Sumatra. Año con año ocurren incendios en la región, provocados por los productores de aceite de coco en Sumatra o por los explotadores de madera en Kalimantan; sin embargo no se habían registrado de esa magnitud desde 1997 y 1998, lo cual genera preocupación entre la población y pone en alerta a las autoridades de Malasia y de Indonesia.

En Kuala Lumpur el humo impedía la visibilidad, la calidad del aire era pésima y el aeropuerto internacional tuvo que suspender por ello sus servicios. La población se vio severamente afectada por la contaminación que invadía las ciudades, los hospitales estaban inundados de enfermos con problemas visuales y respiratorios, y las clases en las escuelas fueron suspendidas durante varios días. Ante esos sucesos los ambientalistas reaccionaron

con severas críticas contra los productores de la región por usar el fuego para limpiar la tierra, método peligroso, aunque barato. Los comentarios negativos también se dirigieron contra las autoridades, que a cambio de grandes sumas de dinero permiten dichas prácticas.

Otro tema de preocupación para el gobierno malayo fue el incremento de los asaltos y asesinatos cometidos por piratas en el estrecho de Malaca, ya que esta zona es una de las vías más importantes para el tránsito de barcos con mercancías, y es donde se realiza más de la cuarta parte del comercio mundial. Gracias al incremento del número de patrullas de Indonesia, Malasia y Singapur se logró disminuir los asaltos en la región.

La política interior de Malasia no será necesariamente estable en los próximos años. Badawi sigue enfrascado en resolver los problemas internos de su partido, que le impiden consolidar su poder. Por otro lado, lo limitado de sus esfuerzos para acabar con la corrupción ha desilusionado a la población. Badawi se encuentra ante una alternativa: si instaura políticas severas contra la corrupción acabará por malquistarse con figuras políticas muy importantes de su partido; si actúa con timidez será visto como un hombre carente de poder e incapaz de cumplir con las reformas prometidas. ¿Sabrá encontrar el punto de equilibrio entre los dos extremos para garantizar una transición política no traumática?

POLÍTICA EXTERIOR

Después de 21 años sin que un primer ministro malasio visitara Australia, el viaje de Abdullah Badawi en abril de 2005 creó nuevas condiciones para que los gobiernos de ambos países estrecharan sus relaciones y abordaran temas como el comercio, la inversión, la educación, la defensa, el turismo y la aviación, sin faltar el ingrediente de moda: el combate al terrorismo internacional. Durante su viaje, el primer ministro de Malasia propuso el inicio de negociaciones para la firma de un tratado bilateral de libre comercio. En diciembre John Howard, primer ministro de Australia, viajó a Kuala Lumpur correspondiendo así a la visita de Badawi. Durante las reuniones oficiales se insistió en que un tratado de libre comercio haría posible profundizar y expandir los lazos comerciales y abriría nuevas oportunidades para el desarrollo de los negocios entre los agentes económicos de ambos países.

A principios de mayo, con motivo de la Décima Primera Conferencia Internacional sobre “El futuro de Asia”, Badawi visitó Japón. Allí se reunió

con el primer ministro de este país, Junichiro Koizumi, para discutir tópicos de interés mutuo, particularmente el Acuerdo de Asociación Económica entre ambos países. Durante el mismo mes realizó una gira por Alemania y los Países Bajos con el objeto de atraer inversión extranjera al país y profundizar la cooperación bilateral en distintas áreas como comercio, inversión, marcas y patentes e investigación.

Los inevitables desacuerdos regionales

Malasia y China

A finales de noviembre de 2005 los medios de comunicación malasios difundieron un video que mostraba a una mujer de nacionalidad china desnudándose por órdenes de policías locales. El acontecimiento escandalizó a la población y desestabilizó las relaciones entre Malasia y China. Carente de toda sensibilidad moral y política, el jefe de la policía malasia sostuvo que esa práctica era un procedimiento de rigor utilizado por la policía. Por otro lado, el ministro Noh Omar, responsable de la policía, declaró que “si a los extranjeros no les parece la manera como actúa la policía, abandonen el país si quieren”. Además sostuvo ante el parlamento que la policía estaba simplemente obedeciendo las reglas y actuaba en cumplimiento de las órdenes de rigor. Estas declaraciones fueron un desafío directo a la autoridad del primer ministro Badawi, quien poco antes del incidente había condenado los abusos policíacos durante las detenciones de inmigrantes; el gobierno se deslindó de las declaraciones de Noh Omar y lo reprendió. Dos días después de la reprimenda, Noh Omar ofreció una disculpa, pero insistió en que sus comentarios habían sido interpretados negativamente. Ante las constantes críticas por estos lamentables sucesos, considerados por la población como un desprestigio para el país, el primer ministro Abdullah Badawi ordenó una investigación a fondo. Por su parte, el ministro de asuntos interiores de Malasia anunció que el tema sería tratado con seriedad y prometió ejercer acción legal contra quienes resultasen responsables del incidente.

Algunas organizaciones no gubernamentales también protestaron contra los abusos perpetrados por la policía malasia. Para la directora del grupo Suaram, encargado de la defensa de los derechos humanos, uno de los abusos más comunes que comete la policía contra las mujeres es obligarlas a desnudarse. Cabe resaltar que el papel de la comunidad de origen chino en la

sociedad malasia ha sido preponderante; hoy día representa más de una cuarta parte de la población de Malasia y posee una cantidad importante de los capitales productivos nacionales. Este tipo de acontecimientos genera un enorme descontento entre los malasios de origen chino y entre los turistas chinos que visitan el país. Según las autoridades chinas éste no es el primer caso registrado de maltrato y humillaciones por parte de la policía malaya hacia turistas chinos; por lo tanto protestaron oficialmente por las vejaciones de que son objeto sus ciudadanos y solicitaron al gobierno malasio investigar y castigar a los oficiales que llevaron a cabo esas prácticas humillantes. Las repercusiones diplomáticas del incidente fueron tales, que el ministro de asuntos interiores de Malasia se vio obligado a viajar a Beijing para brindar explicaciones y reparar las relaciones. El incidente revela que el saneamiento de los cuerpos policíacos no es una tarea fácil, pues el problema no sólo radica en mejorar los salarios o en reformar el sistema, también esta ligado a las identidades culturales de los diferentes grupos étnicos de la población malasia; las relaciones entre esos grupos genera en los bumiputra resentimientos muy arraigados contra los individuos de origen chino, sean o no de nacionalidad malasia.

Malasia y sus vecinos inmediatos

Durante el gobierno de Mohamad Mahathir las relaciones entre los gobiernos de Malasia y Singapur se deterioraron profundamente debido a la disputa por la soberanía sobre el mar patrimonial; la querrela fue finalmente resuelta el 14 de enero mediante un compromiso que reflejaba las buenas intenciones y la cooperación entre ambos gobiernos. Dicho compromiso reafirmó los deseos de seguir cooperando y de mantener fuertes lazos de amistad. A pesar del entendimiento subsisten algunos problemas y desacuerdos entre ambas naciones, no de mucha trascendencia y fáciles de resolver, en torno al uso del espacio aéreo de Malasia, las pensiones pendientes de los malasios que han laborado en Singapur, y el precio del agua que Malasia vende a Singapur.

Las relaciones entre los gobiernos de Malasia y de Indonesia se caracterizaron por las severas tensiones resultantes del otorgamiento, por uno u otro gobiernos, de concesiones para explorar y explotar los yacimientos de petróleo y gas natural localizados en aguas disputadas, la forzada repatriación de los trabajadores indocumentados de origen indonesio, y los devastadores incendios de Sumatra. Durante el primer trimestre de 2005 las tensiones se crisparon debido a las controversias por la soberanía sobre las zonas maríti-

mas contiguas a la isla de Borneo; los dos gobiernos las reclaman y aseguran tener derechos sobre los recursos naturales del área rica en petróleo. A pesar de que ambos desean resolver el conflicto pacíficamente, el de Indonesia no está dispuesto a ceder ni un centímetro, por lo que a principios de marzo envió aviones y buques de guerra a dicha región.

La inseguridad y la violencia resurgieron a principios de septiembre en la frontera entre Malasia y Tailandia; eso fue motivo de nuevas disputas entre sus gobiernos. A finales de 2004 comenzó al sur de Tailandia, en las provincias de Narathiwat, Patán y Yala, una ola de violencia motivada por el descontento de los musulmanes tailandeses por el tratamiento que les ofrece el gobierno tailandés como ciudadanos de segunda clase.

Ante los constantes ataques, cerca de 131 musulmanes tailandeses abandonaron sus hogares y buscaron refugio en Malasia. El gobierno malasio reaccionó deteniéndolos y anunciando que se arrestaría a todos los que fueran sorprendidos cruzando ilegalmente la frontera, sin importar la edad o el sexo. Además reforzó la seguridad en diferentes puntos.

El gobierno tailandés solicitó la deportación de los detenidos; sin embargo la respuesta del gobierno malayo fue negativa, ya que era obligación de las autoridades realizar previamente una investigación. La negativa irritó a los responsables del gobierno tailandés, quienes se apresuraron a declarar que el grupo musulmán insurgente del sur de Tailandia recibe apoyo de simpatizantes musulmanes malayos.

El diálogo diplomático entre ambos gobiernos evitó el deterioro de las relaciones bilaterales y se logró reforzar el control en la frontera, previniendo la migración ilegal de refugiados hacia Malasia. No obstante, a mediados de octubre las relaciones entre vecinos se tensaron debido a que el gobierno de Malasia solicitó al primer ministro de Tailandia, Thaksin Shinawatra, que respetara el principio de no intervención y no se inmiscuyera en la política exterior de la Federación. Por si eso fuera poco, a principios de noviembre varios miembros del *Dewan Rakyat* (parlamento) recomendaron al ministro de Relaciones Exteriores que se revisara la política exterior del país respecto a los países vecinos, particularmente las cuestiones que afectan los intereses nacionales. Esta revisión, sostuvieron algunos líderes del parlamento, era necesaria en la medida en que algunos vecinos tomaban ventaja de la benevolente actitud de Malasia. Datuk Mohhamed Aziz propuso cambios en las estrategias de negociación para resolver asuntos como la venta de agua y la reclamación de territorio por parte de Indonesia, abogando por un endurecimiento de la actitud malasia.

DESEMPEÑO ECONÓMICO

¿Está siendo forzada Malasia a transitar de una economía manufacturera a una de servicios?

Después de que en 2004 experimentó un robusto crecimiento real de 7.1%, la economía malasia alcanzó una tasa estimada de 5.0% en 2005. Para una economía que, como la malasia, presenta un grado elevado de apertura comercial, el comportamiento doméstico depende grandemente del desempeño global. Así, durante el año transcurrido tres factores de carácter global influyeron en el crecimiento moderado de su economía: los precios crecientes del petróleo, el incremento de las tasas de interés y la acentuación de la competencia global.¹

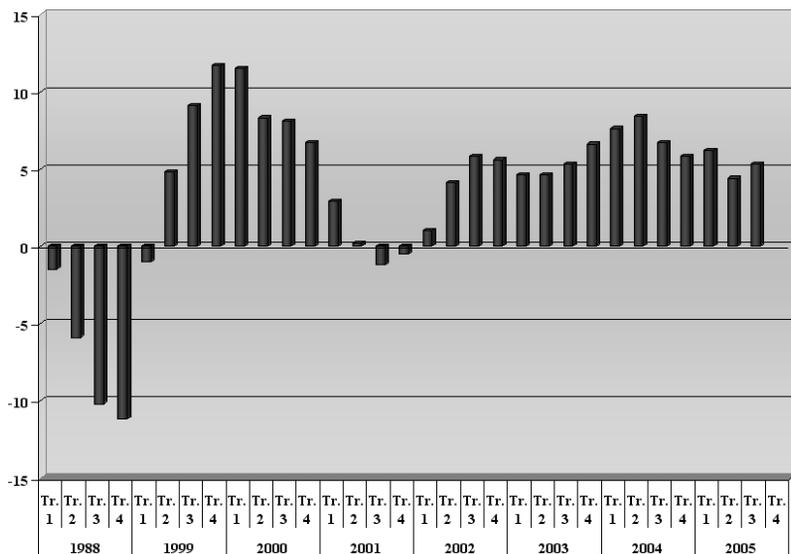
Más allá del optimismo oficial que pregona una rápida recuperación de los efectos devastadores de la crisis de 1997 y la consecución del crecimiento sostenido, el desempeño reciente de Malasia indica cambios estructurales importantes que muestran la capacidad de la economía malasia para adaptarse a un entorno global en mutación, pero que también son señales de alarma dignas de ser tomadas en cuenta a fin de prevenir futuros descalabros.

En primer término, las autoridades malasias hacen abstracción de la *quasi* recesión que experimentó Malasia durante los tres últimos trimestres de 2001, derivada de los efectos globales de la recesión estadounidense de ese año; aun cuando la recuperación fue extremadamente rápida (del primer trimestre de 2002 al segundo de 2004 las tasas de crecimiento real pasaron de 1.0 a 8.4%), el ritmo de la expansión se redujo del tercer trimestre de 2004 al tercero de 2005; todavía más, la gráfica 1 muestra que durante los tres primeros trimestres de 2005 las tasas de crecimiento real fueron inferiores a las registradas durante los mismos periodos de 2004; el crecimiento sigue siendo sostenido, pero parece confirmarse la tendencia hacia ritmos moderados de expansión económica ubicados por debajo de 7.0%, rango requerido para alcanzar los objetivos de la *Visión 2020*.

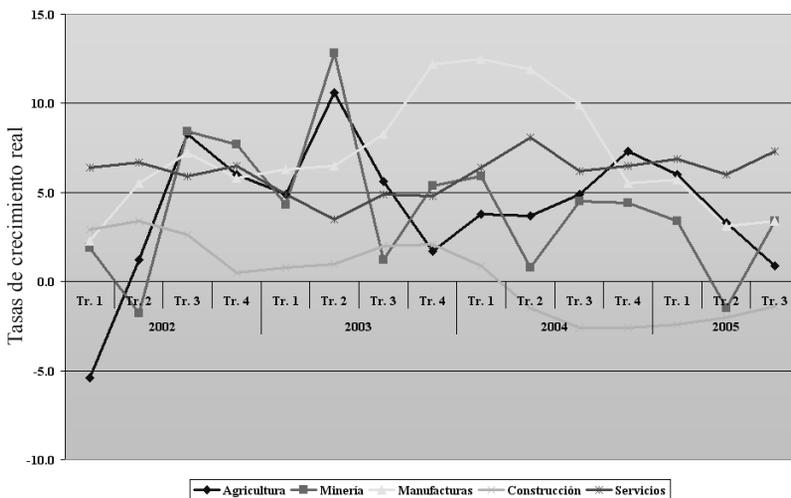
En segundo lugar, durante los años previos a la crisis de 1997 el crecimiento económico estaba determinado por la expansión vigorosa de la producción manufacturera en general y de los productos eléctricos y electrónicos en particular; la gráfica 2 muestra el irregular comportamiento de la producción

¹ Yab Dato Seri Abdullah Bin Aji Ahmad Badawi, *The 2006 Budget Speech: Strengthening Resilience, Meeting Challenges*, p. 1.

GRÁFICA 1. Malasia: tasas de crecimiento real, 1998-2005



GRÁFICA 2. Desempeño de los principales sectores productivos, 2002-2005



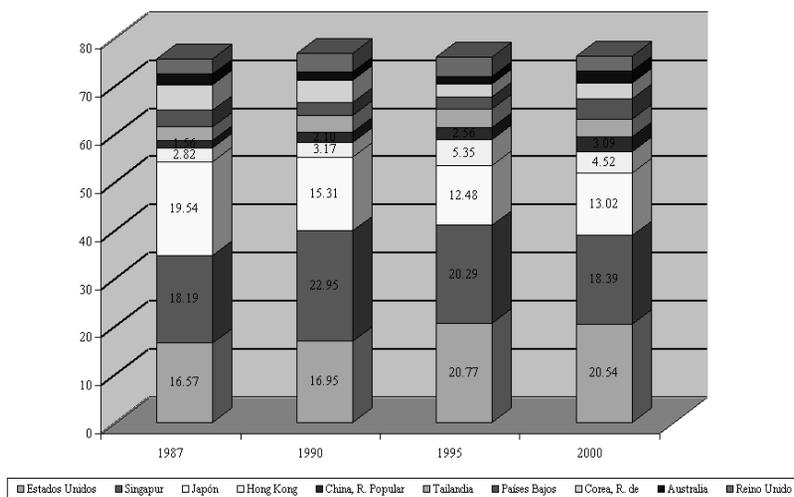
manufacturera durante los años recientes: las tasas de crecimiento han variado de un mínimo de 2.3% (1er trimestre de 2002) hasta un máximo de 12.5% (1er trimestre de 2004), para luego disminuir a 3.1 y 3.4% (2º y 3er trimestres de 2005); en contraste, el sector de servicios ha mantenido un desempeño regular, y durante 2005 se convirtió en el principal motor del crecimiento.

Esta nueva circunstancia obliga a cuestionar la posible reorganización de la división del trabajo impuesta por las corporaciones asiáticas durante los años anteriores a la crisis de 1997: conforme a ella el sudeste asiático era la base manufacturera de las empresas niponas, coreanas o taiwanesas que pretendían reducir sus costos de producción; después de la crisis asiática la República Popular China ha desplazado a todos los países en vías de industrialización, incluidos los del sudeste asiático, para desempeñar la función de base manufacturera, afectando incluso a importantes ramas manufactureras de los países industrializados; en consecuencia cabe preguntar si Malasia está en la fase inicial de un proceso de reconversión productiva, es decir, en el tránsito obligado de una economía manufacturera a otra de servicios. La pregunta es pertinente en la medida en que este tipo de transformaciones —impuesto por el peso creciente de la economía china— ya fue experimentado por Taiwan a principios de los años noventa, y los planificadores malasios deberían tomar en cuenta esa experiencia para evitar una transición costosa en términos económicos, sociales y, por supuesto, políticos.

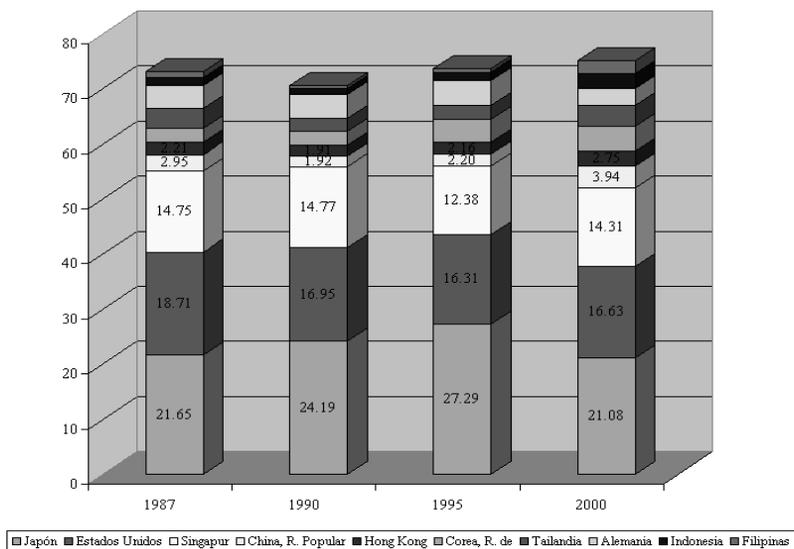
Tercero, en *The 2006 Budget Speech* el primer ministro advierte que la acentuación de la competencia global es una de las tres principales amenazas para la economía malasia, refiriéndose implícitamente a los efectos perturbadores de la nueva función de la economía china en el marco regional del Pacífico asiático. Su preocupación no es para menos, pues hasta el año 2000 los planificadores malasios habían tenido mucho cuidado en mantener un comercio exterior equilibrado y diversificado, como muestran las gráficas 3a y 3b, y hasta entonces habían logrado cierto equilibrio en su relación comercial con Japón, Singapur y Estados Unidos.

En efecto, desde la llegada de Mohamad Mahathir al puesto de primer ministro el gobierno malasio acuñó la frase *Look east* para subrayar la identidad asiática y para considerar a Japón como el ejemplo a seguir. Respecto a sus contrapartes de la región del Pacífico asiático, el gobierno de Mahathir adoptó una actitud diferente con relación a los excesos cometidos por las tropas japonesas durante la guerra del Pacífico, indicando que se trataba de asuntos del pasado y que las nuevas circunstancias exigían considerar a Japón de manera constructiva; en gran medida su discurso político explica la importan-

GRÁFICA 3a. Principales destinos de las exportaciones, 1987-2000



GRÁFICA 3a. Principales orígenes de las importaciones



cia económica del país del sol naciente, el cual llegó a absorber hasta 19.5% de las exportaciones (1987) y a proporcionar 27.3% de las importaciones de Malasia.

Las relaciones económicas con Singapur han sido estrechas desde la época colonial; a pesar de que durante la fase de vida política independiente las fricciones entre los gobiernos de ambos países han sido frecuentes, la relación económica no sólo se ha mantenido, sino que de alguna manera se fortaleció; en gran medida dicho fortalecimiento se debió, por un lado, a las complementariedades que existen entre ambas economías y, por el otro, a la estrategia formulada en el marco de la ASEAN, que busca estrechar los nexos regionales de los países asociados. En efecto, la economía malasia aprovechó las ventajas que ofrecían el puerto y el sistema financiero de Singapur, hasta el momento en que el gobierno malasio decidió modernizar el puerto de Klang y poner al día las instituciones financieras locales. Desde 1991 el sistema de tarifas preferenciales ha sido un instrumento privilegiado para construir la ASEAN Free Trade Area (AFTA) y para desarrollar los nexos comerciales intrarregionales. Todos esos factores favorecieron que Singapur se convirtiese en el principal socio comercial de Malasia, cuando menos hasta los años anteriores a la crisis asiática.

Con Estados Unidos las relaciones han sido ambivalentes; en el terreno político, las fricciones entre los gobiernos de ambos países marcaron las dos últimas décadas del siglo pasado: la administración de Bush padre hostigó al gobierno de Mahathir utilizando como pretexto los derechos civiles y laborales; más tarde el gobierno de Clinton recurrió al tema de los derechos humanos para intervenir en los asuntos internos de Malasia durante la confrontación entre Mahathir y Anwar Ibrahim; el régimen de Bush hijo encontró, luego del 11 de septiembre de 2001, una actitud de colaboración en el terreno de la “lucha contra el terrorismo internacional”, con lo cual mejoró sustancialmente el ambiente entre ambos gobiernos. A pesar de la atmósfera política marcada por tensiones y fricciones, los malasios fueron suficientemente hábiles para hacer de Estados Unidos el principal destino de sus exportaciones, aunque siguieran dependiendo de las importaciones japonesas. Así, Malasia desempeñaba el papel que le había sido asignado en la división internacional del trabajo: se especializó en la producción de manufacturas gracias a la importación de bienes de capital y de consumo intermedio provenientes de Japón; las manufacturas producidas se destinaron a los mercados de los países industrializados, entre los cuales destacaba el de Estados Unidos.

El cuadro 1 muestra el cambio drástico que experimentó el comercio exterior malasio de 2000 a julio de 2005: Japón y Estados Unidos perdieron relevancia y la República Popular China se afianzó prácticamente como principal socio comercial de Malasia. Vistos los cambios desde la perspectiva de las exportaciones malasias, en el caso de Japón se redujeron de 13.1 a 9.8%, y en el de Estados Unidos de 20.5 a 19.6%. Podría decirse que resulta exagerado considerar una reducción del orden de 0.9% como indicador de la pérdida de relevancia de Estados Unidos como mercado de exportación de Malasia, sin embargo esa pérdida debe ser comparada con el terreno ganado por el comercio exterior con China: las exportaciones directas de Malasia hacia China pasaron de 3.1 a 6.4%; pero para tener la imagen completa habría que añadir a esas cifras las de las exportaciones hacia Hong Kong, las cuales pasaron de 4.5 a 5.9%; en consecuencia, las exportaciones de Malasia destinadas a los territorios chinos crecieron de 7.6 a 12.3%; así, mientras las exportaciones a Japón y a Estados Unidos se redujeron en 3.3 y 0.9%, las destinadas a los dos territorios de la República Popular China aumentaron 4.7 por ciento.

Desde el ángulo de las importaciones malasias, las provenientes de Japón se redujeron de 21.0 a 14.5%; mientras que las de Estados Unidos lo hicieron de 16.6 a 13.9%; en contraste las de China crecieron de un modesto 3.9% a un considerable 11.1%; las importaciones provenientes de Hong Kong no sufrieron cambios importantes, pues pasaron de 2.7 a 2.3%; en conjunto, las importaciones provenientes de los territorios chinos pasaron de 6.6 a 13.4%, situando a China prácticamente en pie de igualdad con Japón y Estados Unidos. Desafortunadamente la información disponible no permite decir nada más sobre la nueva relación comercial entre Malasia y China; es cierto que el déficit comercial con la República Popular es el más grande (8 020 millones de ringgits), y más que compensado por el superávit (11 871 millones de ringgits) con Hong Kong; sin embargo queda por indagar cuáles son los bienes que integran el comercio entre los dos países para elaborar una hipótesis sobre la evolución futura de la relación comercial. En todo caso, Malasia también ha caído en el campo de gravedad del hoyo negro constituido por China; la industria manufacturera malasia probablemente será absorbida por China, obligando a las autoridades malasias a operar la transición hacia una economía de servicios.

Es cierto que en estudios anteriores se había expuesto que una de las ventajas de la economía malasia consistía en la combinación de una especialización en la producción de manufacturas en general, y en particular en la de bienes eléctricos y electrónicos, con el mantenimiento de ramas del sector

CUADRO 1. Origen y destino geográficos del comercio exterior malasio

	Total	Estados Unidos	Unión Europea	Japón	Corea	RP China	Hong Kong	Taiwan	ASEAN								
Exportaciones																	
2000	373 270	76 579	20 52	51 019	13 67	48 770	13 07	12 464	3 34	11 507	3 08	16 854	4 52	14 189	3 80	99 208	26 58
2001	334 284	67 618	20 23	45 442	13 59	44 393	13 28	11 108	3 32	14 683	4 39	15 437	4 62	12 167	3 64	84 049	25 14
2002	357 430	74 131	20 74	43 894	12 28	39 707	11 11	11 866	3 32	20 008	5 60	20 281	5 67	13 264	3 71	92 386	25 85
2003	398 882	78 007	19 56	48 264	12 10	42 643	10 69	11 550	2 90	25 878	6 49	25 778	6 46	14 351	3 60	99 015	24 82
2004	480 740	90 182	18 76	60 388	12 56	48 553	10 10	16 839	3 50	32 149	6 69	28 686	5 97	15 763	3 28	66 886	13 91
2005*	296 910	58 241	19 62	34 405	11 59	29 030	9 78	10 373	3 49	18 869	6 36	17 592	5 93	8 142	2 74		
Importaciones																	
2000	311 459	51 744	16 61	33 527	10 76	65 513	21 03	13 926	4 47	12 321	3 96	8 57	2 75	17 511	5 62	74 940	24 06
2001	280 229	44 881	16 02	35 968	12 84	53 750	19 18	11 249	4 01	14 473	5 16	7 064	2 52	15 930	5 68	63 578	22 69
2002	303 091	49 555	16 35	34 583	11 41	53 902	17 78	16 013	5 28	23 329	7 70	8 827	2 91	16 891	5 57	69 494	22 93
2003	317 746	48 757	15 34	37 216	11 71	54 273	17 08	17 308	5 45	27 739	8 73	8 580	2 70	15 698	4 94	76 681	24 13
2004	400 077	57 880	14 47	48 031	12 01	63 737	15 93	19 868	4 97	39 290	9 82	10 860	2 71	21 651	5 41	54 211	13 55
2005*	243 079	31 567	12 99	29 057	11 95	35 222	14 49	12 392	5 10	26 889	11 06	5 721	2 35	13 788	5 67		
Balanza comercial																	
2000	61 811	24 835	40 18	17 492	28 30	-16 743	-27 09	-1 462	-2 37	-814	-1 32	8 297	13 42	-3 322	-5 37	24 268	39 26
2001	54 055	22 737	42 06	9 474	17 53	-9 357	-17 31	-141	-0 26	210	0 39	8 373	15 49	-3 763	-6 96	20 471	37 87
2002	54 339	24 576	45 23	9 311	17 14	-14 195	-26 12	-4 147	-7 63	-3 321	-6 11	11 454	21 08	-3 627	-6 67	22 892	42 13
2003	81 136	29 250	36 05	11 048	13 62	-11 630	-14 33	-5 758	-7 10	-1 861	-2 29	17 198	21 20	-1 347	-1 66	22 334	27 53
2004	80 663	32 302	40 05	12 357	15 32	-15 184	-18 82	-3 029	-3 76	-7 141	-8 85	17 826	22 10	-5 888	-7 30	12 675	15 71
2005*	53 831	26 674	49 55	5 348	9 93	-6 192	-11 50	-2 019	-3 75	-8 020	-14 90	11 871	22 05	-5 646	-10 49		

Cifras absolutas en millones de ringgits.

* Abarca de enero a julio.

Fuente: Department of Statistics.

primario (producción de aceite de palma y de hule natural) y del terciario (comercio y turismo) internacionalmente competitivas. De acuerdo con el informe sobre el desempeño económico del tercer trimestre de 2005:

el crecimiento fue dirigido [*led*] por el sector de servicios, el cual creció robustamente a una tasa de 7.3% (2 Tr 2005: 6%), sostenido por un sólido comercio al mayoreo y al menudeo así como por un número creciente de turistas. El crecimiento del sector manufacturero fue marginalmente más alto que el del año anterior, registrando una tasa de 3.4% (2 Tr 2005: 3.1%), teniendo en cuenta una producción de bienes electrónicos más grande, mientras que el sector de la minería se recobró, registrando un crecimiento de 3.4% (2 Tr 2005: 1.5%), como resultado del mejoramiento de la producción de petróleo. El crecimiento del sector agrícola, no obstante, fue moderado, 0.9%, (2 Tr 2005: 3.3%), debido, en primer término, a una contracción en la producción de aceite crudo de palma (0.2%) y en la acuicultura (-15 por ciento).²

Cabe cuestionar hasta qué punto los sectores primario y terciario pueden convertirse en los nuevos motores del crecimiento.

Como muestra la gráfica 2, el sector de servicios registró las tasas de crecimiento más altas durante los tres primeros trimestres de 2005, pero el turismo no basta para mantener en el largo plazo el auge del sector comercial; para ello sería necesario primero aumentar los niveles de ingreso de las familias, con lo cual se modificarían las pautas domésticas de consumo. Por el momento este tipo de cambio estructural no está al alcance de Malasia. Recuérdese que entre los principales ejes de *The 2005 Budget Speech* destacaban la erradicación de la pobreza extrema y la reducción de la pobreza relativa, indicando que la distribución del ingreso y sus niveles siguen siendo un problema central.

La volatilidad de la demanda externa de productos primarios ha vuelto a quedar en evidencia: de nueva cuenta recuérdese que la decisión tomada en 1985 en cuanto a especializarse en la producción de manufacturas tuvo como causa directa la crisis regional provocada por la disminución drástica de los precios internacionales de las materias primas de origen agropecuario y mineral. De nueva cuenta, la disponibilidad de un sector productor de aceite de palma altamente tecnificado y competitivo no ha podido evitar la reducción de la producción.

² Ministry of Finance, *Quarterly Update of the Malaysian Economy, 3rd Quarter 2005*, p. 1.

Malasia dispone de importantes reservas petroleras y yacimientos de gas; sin embargo el informe citado confirma que a pesar del incremento sostenido de los precios del petróleo desde la intervención militar estadounidense en Irak, Malasia no ha obtenido beneficios similares a los de otros productores de crudo (México, por ejemplo). La principal razón de esa ausencia de beneficios radica en los mecanismos de la renta diferencial que determinan los precios internacionales del petróleo. En consecuencia, y a primera vista, el cambio estructural se antoja difícil, y lo será tanto más cuanto mayor tiempo pase para que las autoridades federales cobren conciencia del reto que representa el nuevo papel de China.

Mientras tanto el discurso oficial sigue centrado sobre viejos temas, que si bien son adecuados para el contexto político doméstico, están en discordancia con el nuevo contexto económico internacional. Así, *The 2006 Budget Speech* destaca cuatro estrategias archipublicitadas en el pasado:

- *Implementing proactive Government measures to accelerate economic activities*
- *Providing a business-friendly environment*
- *Developing human capital*
- *Enhancing the well being and quality of life of Malaysians*

En el marco de la segunda estrategia el primer ministro hace referencia al “desarrollo de nuevas fuentes de crecimiento”, sin embargo sólo dedica cinco líneas al tema:

Para reforzar y diversificar las fuentes de crecimiento económico, el gobierno intensificará sus esfuerzos para inducir al sector privado a aventurarse en nuevas áreas con elevado potencial de crecimiento y de competitividad. Ésas incluyen métodos modernos para la agricultura, biotecnología, nanotecnología, manufactura de alta tecnología así como servicios, especialmente los de tecnologías informáticas y de comunicación, educación y turismo.³

Es cierto que posteriormente vuelve a insistir en la biotecnología, las tecnologías informáticas y la comunicación, pero de nueva cuenta formula las ideas en forma demasiado general y vaga, dejando al lector pasmado.

³ Yab Dato Seri Abdullah Bin Aji Ahmad Badawi, *The 2006 Budget Speech: Strengthening Resilience, Meeting Challenges*, p. 10.

APÉNDICE

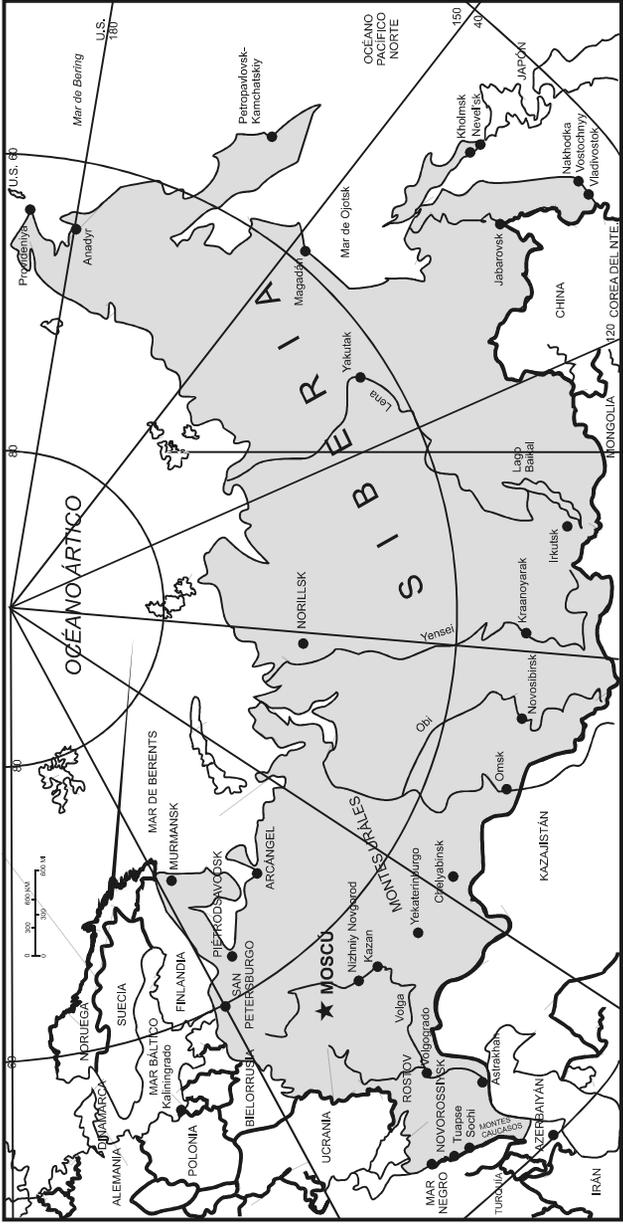
<i>Nombre oficial</i>	Federación de Malasia
<i>Capital</i>	Kuala Lumpur
<i>Extensión territorial (miles de km²)</i>	330
<i>Población 2005 (millones)</i>	25.5
<i>Religión(es)</i>	Mayoría musulmana. Existe una minoría budista, hindú, confucianista, daoísta y cristiana
<i>Idioma(s)</i>	El idioma oficial es el malayo. El uso del inglés es frecuente en la administración y los medios de comunicación
<i>Moneda¹</i>	Ringitt/M\$
<i>Gobierno</i>	Monarquía Constitucional Federal
<i>Jefe de Estado</i>	Yang di Pertuan Agong (rey supremo soberano) Tuanku Syed Sirajuddin ibni Almarhum Tuanku Syed Putra Jamalullail
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Barisan Nacional o Frente Nacional: es una coalición de gobierno liderada por UMNO (Organización Nacional de Malayos Unidos) que incluye a otros diez partidos de índole regional (Sabah, Sarawak y otras regiones) o de índole étnica (Asociación Chino-Malasia y Congreso Indio-Malasio); la principal oposición a Barisan Nacional proviene del Partido Islámico de Malasia
<i>Miembros clave del gobierno:²</i>	
<i>Primer ministro</i>	Abdullah bin Ahmad Badawi
<i>Viceprimer ministro</i>	Najib Tun Abdul Razak
<i>Ministros clave:</i>	
<i>Relaciones Exteriores</i>	Syed Hamid bin Syed Jaafar Albar
<i>Finanzas</i>	Abdullah bin Ahmad Badawi
<i>Comercio Internacional e Industria</i>	Rafidah binti Aziz
<i>Defensa</i>	Mohamed Najib bin Abdul Razak
<i>Banco Central</i>	Zeti Akhtar Aziz

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos se realizó en enero de 2006.

Fuentes: diversas.

LA FEDERACIÓN RUSA



LA FEDERACIÓN RUSA, 2005

TATIANA SIDORENKO

*Academia de Finanzas del Gobierno de Rusia
Universidad Estatal. Escuela Superior de Economía (Rusia)*

Muchos analistas rusos consideran que 2005 fue para Rusia uno de los más exitosos de los últimos 15 años. Logró conservar una alta tasa de crecimiento económico, lo que la convirtió en líder de Europa en cuanto a velocidad de crecimiento. En la esfera de las relaciones internacionales consolidó sus vínculos políticos y económicos con los países de Asia y empezó a tener relaciones más pragmáticas con las ex repúblicas soviéticas. En el interior del país no se cumplieron los pronósticos de los escépticos y no tuvo lugar, “postrimería anticipada”, la declinación política de Vladimir Putin, quien por el contrario, mantuvo un *rating* de popularidad consistentemente alto. Por último, en 2005 se celebró el 60 aniversario de la victoria del país en la Gran Guerra Patriótica, lograda gracias a la fuerza de las armas, pero también a la fuerza espiritual de todas las nacionalidades, unidas en aquel entonces un solo país.

ECONOMÍA

De acuerdo con los datos preliminares del Comité Estatal para las Estadísticas de Rusia, en 2005 la economía de ese país euroasiático siguió creciendo por séptimo año consecutivo, aunque continuó la tendencia de desaceleración del crecimiento económico iniciada en 2004. Así, el PIB experimentó un aumento de 6.2%, y la producción industrial de 4%, en tanto los índices correspondientes a 2004 fueron de 7.1 y 6.1%, respectivamente.¹ Entre los factores

¹ www.gks.ru

que contribuyeron al crecimiento económico de Rusia figura en primer lugar la coyuntura favorable en los mercados internacionales del petróleo y el gas, que se manifestó como aumento de los precios de esos productos de exportación de Rusia, y en segundo lugar el incremento de la demanda interna. El ingreso real de la población, así como los salarios reales de los trabajadores, continuaron creciendo más rápidamente que el PIB nacional, de ahí que el *boom* del comercio al menudeo no mostrara signos de agotamiento. Según los cálculos de algunos economistas rusos, la contribución de la demanda interna al crecimiento económico del país fue de más de 80%.² En cuanto a la desaceleración de la economía rusa, según el punto de vista de Cristalina Gueorguieva, directora y representante permanente del Banco Mundial en ese país, la causa principal fue el retraso en la realización de las reformas, entre ellas la del sector bancario, del sistema judicial, del de sanidad pública y educación, así como la reforma de la administración municipal.³

Debido a ello se complica la tarea que planteara el presidente Vladimir Putin de duplicar el PIB de Rusia para el año 2010, algo que ya mencionamos en el anuario anterior y que fue reiterado por el propio ministro de desarrollo económico y de comercio, Guerman Gref, en una reunión del gobierno que tuvo lugar el 29 de diciembre de 2005. Para alcanzar el objetivo planteado por el presidente es necesario que la economía rusa alcance tasas de crecimiento anuales de entre 7.2 y 7.3%, mientras que en el programa del desarrollo económico y social para 2006-2008, presentado a finales de 2005, están previstas tasas inferiores a esas cifras. Así, las tasas de crecimiento del PIB previstas son de apenas 5.8% para 2006; de 5.7% para 2007, y de 5.9% para 2008.⁴

En cuanto al desarrollo industrial en 2005, a diferencia del año anterior, la extracción de materia prima y ante todo la producción de petróleo —rubro principal de las exportaciones rusas y locomotora fundamental del crecimiento económico del país—, registró un crecimiento de 1%, mientras que la tasa de crecimiento de la producción de petróleo fue de apenas 2.2%.⁵ Esto se explica ante todo por la disminución de la extracción de crudo por compañías nacionales, como Sibneft y Yukos, y por el hecho de que la empresa Yuganskneftegas, comprada a finales de 2004 por la estatal Rosneft, no incrementó su producción, sino que la mantuvo en los niveles de 2004. Por otra parte se presentó una desaceleración del crecimiento de la producción me-

² *Rossiyskaya Gazeta*, 11 de enero de 2006 (versión de Internet).

³ *Rossiyskaya Gazeta*, 29 de septiembre de 2005 (versión de Internet).

⁴ *Rossiyskaya Gazeta*, 30 de diciembre de 2005 (versión de Internet).

⁵ www.gks.ru

talúrgica y de la industria química y de madera, debida fundamentalmente a deficiencias en las respectivas capacidades de producción y a la mayor competencia en los mercados internacionales de esos productos.

En todo caso, dos terceras partes del aumento de la producción industrial en 2005 fueron consecuencia del crecimiento experimentado por la industria orientada al mercado nacional.⁶ De acuerdo con datos oficiales, en 2005 la industria de transformación de Rusia creció a una tasa de 6.1%,⁷ y durante los primeros nueve meses del año los líderes de dicho crecimiento fueron la industria productora de turbinas hidráulicas (120%), la de turbinas de vapor (37.1%), la de locomotoras eléctricas (120%), la de locomotoras Diesel (57.1%), la producción de televisores, aparatos de radio y medios de comunicación, así como la industria alimentaria (4.7%) y la petroquímica (5.6 por ciento).⁸

Como se observa, las tasas de crecimiento más altas se alcanzaron en las industrias orientadas a la demanda estatal o que producen las llamadas mercancías no comercializables. De acuerdo con el *Informe sobre la economía de Rusia*, publicado por el Banco Mundial en noviembre de 2005, la concentración del crecimiento prioritariamente en los sectores de economía que producen mercancías no comercializables es consecuente con los síntomas fundamentales de la también denominada “enfermedad holandesa”, que se caracteriza por un rápido crecimiento de la demanda interna y un firme incremento en las ramas que producen ese tipo de bienes, pero una desaceleración del crecimiento de las ramas que producen bienes comercializables.⁹

En cuanto a la industria alimentaria, su dinámica positiva se explica por el hecho de que sus productos compiten con los importados gracias al considerable mejoramiento de la productividad del trabajo como resultado de las inversiones realizadas anteriormente y gracias al manejo más eficiente de las empresas de dicho sector de la economía nacional.

Política económica de Estado

Dentro de la política económica del gobierno de Rusia, en 2005 destacó la elaboración de la estrategia de desarrollo de la industria de aviación, cuyo objetivo fundamental ha sido disminuir el atraso tecnológico de dicho sector y

⁶ *Rossiyskaya Gazeta*, 11 de enero de 2006 (versión de Internet).

⁷ www.gks.ru

⁸ *Doklad ob ekonomike Rossii*, Moscú, Banco Mundial, noviembre de 2005, p. 6.

⁹ *Ibid.*, pp. 6-7.

convertirlo hacia 2015 en uno de los líderes mundiales en el mercado de aviones civiles y militares. Con ese fin se planea crear la Corporación Unificada de Aviación, la cual integrará a las seis empresas más importantes del ramo: Sukhoi, MiG, Ilyushin, Irkut, Tupolev y Yakovlev. Se espera una participación del Estado de entre 55 y 60% del capital de dicha corporación, lo que se logrará gracias a una inversión de 12 000 millones de dólares durante los próximos 10 años en el desarrollo de la industria; en cuanto al sector privado, su aportación será de casi 6 000 millones de la misma moneda. Esto permitirá que en un término de siete años se fabriquen 120 aviones civiles al año. Cabe mencionar que actualmente se producen únicamente de 10 a 12 aviones civiles por año, ello a pesar de que hasta hace poco su producción alcanzaba entre 300 y 350 unidades al año. Si bien durante los últimos 15 años la fabricación de aviones en Rusia ha disminuido drásticamente, el peso de la industria aérea en las exportaciones de productos de alta tecnología alcanza todavía 62%. De acuerdo con las estimaciones de los expertos, el peso de la Corporación Unificada de Aviación en el mercado mundial de aviones será de 10 por ciento.¹⁰

Por otra parte, el Estado logró consolidar su posición en los sectores estratégicos, en particular en la industria de petróleo y gas. A principios de octubre de 2005 la compañía estatal Gazprom adquirió por 13 000 millones de dólares 72% de las acciones de la empresa petrolera Sibneft, que pertenecía a uno de los hombres de negocios más ricos de Rusia, Román Abramovich, y ocupaba el quinto lugar en la producción de petróleo en el país. Dicha adquisición de activos industriales ocupó el tercer lugar de las efectuadas en el sector energético mundial, superada solamente por la compra de la compañía italiana Ente Nazionale per l'Energia que por 18 700 millones de dólares efectuara un grupo de inversionistas privados a mediados de la década de los noventa del siglo pasado, y por la operación de la firma española Repsol, que adquirió la empresa estatal argentina Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF) a un precio de 17 400 millones de dólares.¹¹

Gracias a la transacción de Gazprom, esta estatal controlará una tercera parte del sector petrolero ruso. Si se toma en cuenta que a finales de 2004 la otra empresa estatal, Rosneft, había comprado la firma Yuganskneftegas, entonces es claro que la intervención del Estado en ese sector estratégico de

¹⁰ *Rossiyskaya Gazeta*, 22 de septiembre de 2005, 27 de septiembre de 2005, 8 de febrero de 2006 (versión de Internet).

¹¹ *Expert*, 10 de octubre de 2005 (versión de Internet).

la economía nacional está consolidándose. Según los cálculos de Evgeniy Yasin, un reconocido economista ruso, actualmente el peso del sector estatal en la economía nacional es de 47 por ciento.¹²

Hay en Rusia varios puntos de vista respecto al creciente papel del Estado en el sector petrolero y de gas del país. Algunos expertos, como Yevgeny Primakov, ex primer ministro de Rusia y actual presidente de la Cámara de Industria y Comercio del país, lo aprueban. Otros, como Grigoriy Serguienko, director ejecutivo de la Unión Rusa de Combustibles, consideran que la compra de Sibneft por la empresa estatal Gazprom en realidad significa una nacionalización no declarada. De acuerdo con el presidente de Gazprom, Aleksey Miller, la estrategia de la empresa prevé la expansión considerable del componente petrolero en las actividades de la misma. Siendo así, la estructura de Gazprom será parecida a la de los gigantes petroleros del mundo, como ExxonMobil y British Petroleum (BP). Cabe aclarar que Gazprom también tiene intereses en la industria eléctrica: le pertenecen 10% de las acciones de la empresa RAO Rossii y 25% de las de Mosenergo.¹³

Por otra parte, a finales de 2005 se dio a conocer que se liberalizaría el mercado de acciones de Gazprom. Se considera que gracias a eso este monopolio ruso podrá atraer recursos adicionales y acceder a nuevas tecnologías, como las de producción de gas licuado y extracción del mismo de grandes profundidades, y las de explotación de yacimientos que se encuentran en la plataforma marítima continental.

Superávit comercial y presiones inflacionarias

Uno de los problemas económicos serios de Rusia en 2005 siguió siendo la alta tasa de inflación, que alcanzó 10.9% en ese año, un poco menor que la registrada en 2004.¹⁴ Según el Banco Mundial la fuente de presión inflacionaria fundamental en este país euroasiático ha sido el pronunciado superávit comercial de la balanza de pagos, lo que a su vez es resultado de los altos precios internacionales del petróleo. En 2004 se creó el Fondo de Estabilización, por el que se captan los impuestos que pagan las empresas petroleras rusas por los productos que venden en el mercado mundial. Ese fondo es el

¹² www.wto.ru

¹³ *Rossiyskaya Gazeta*, 30 de septiembre de 2005 (versión de Internet).

¹⁴ www.gks.ru

principal instrumento de la política económica del gobierno ruso, y con él se pretende aliviar la presión inflacionaria que ejercen los ingresos por concepto de las exportaciones de los energéticos. Según datos oficiales el volumen de dicho fondo creció de 522 300 millones de rublos que había al 1 de enero de 2005, a 832 000 millones al finalizar agosto del mismo año; de esa manera los recursos de estabilización monetaria representaron 4% del PIB del país.¹⁵

Según cifras de la balanza de pagos de Rusia, el intercambio comercial del país con el exterior alcanzó 331 700 millones de dólares durante los primeros 11 meses de 2005, lo que significó un aumento de 32.6% en comparación con el mismo periodo de 2004. Las exportaciones del país durante el periodo analizado fueron de 220 600 millones de dólares, con un crecimiento de 34.6%. El rubro más importante de las exportaciones siguió siendo el petróleo, cuya participación en el total llegó a 34.8% en los primeros 11 meses de 2005. Del petróleo producido en el país se exportó 53.7%. El aumento de los precios del petróleo en los mercados internacionales permitió a Rusia aumentar considerablemente sus ingresos por ese concepto. Durante el mismo periodo las exportaciones de combustible y otros energéticos absorbieron 63.8% del total de ventas de productos al exterior, con un aumento considerable en comparación con el mismo periodo del año anterior, cuando los energéticos representaron 57.8% del total exportado.

Durante el periodo mencionado se registró una disminución de 2% en la participación de los metales en las exportaciones de Rusia, que bajó a 14.6%. En cuanto a las exportaciones de maquinaria y equipo, su peso disminuyó de 7.4% en los primeros 11 meses de 2004 a 5.4% en un lapso similar de 2005.¹⁶

En las exportaciones de maquinaria y equipo es necesario destacar las ventas de armamentos, cuyas magnitudes ascendieron a 6 100 millones de dólares, lo que constituyó un incremento de 77% en comparación con 2004. Uno de los rasgos característicos de las ventas de armamentos rusos al extranjero durante los últimos años ha sido la creación de centros que prestan servicios de mantenimiento a los países importadores de equipo y tecnología militar rusos. Como resultado, durante los tres últimos años los suministros de piezas de repuesto para armamento aumentaron cinco veces. Se estima

¹⁵ *Rossiyskaya Gazeta*, 11 de febrero de 2005 (versión de Internet); *Doklad ob ekonomike Rossii*, noviembre de 2005, p. 9.

¹⁶ www.gks.ru

que en 2006 ese tipo de suministros alcanzará la cifra de 400 millones de dólares, y por lo menos otro tanto en 2007. Próximamente se inaugurarán centros de mantenimiento en Vietnam y China que se sumarán al que ya existe en Etiopía, el cual será convertido en un centro de suministro regional.¹⁷

Las importaciones registradas en los primeros 11 meses de 2005 aumentaron 28.9% respecto a un periodo similar del año anterior, y alcanzaron 111 100 millones de dólares. Su estructura no experimentó ningún cambio relevante en comparación con la de los años anteriores. El rubro más importante de las importaciones fue el de maquinaria y equipo, que representó 43.5% de las compras totales al exterior. El segundo lugar lo ocupó la compra de productos alimentarios con 17.7% y el tercer lugar los productos químicos y de caucho con 16.6 por ciento.

Como en años anteriores, los países del llamado “exterior lejano” —el resto del mundo excepto los 11 países que, además de la Federación Rusa, conforman la Comunidad de Estados Independientes (CEI) y que antes eran las repúblicas de la URSS— continuaron siendo los socios comerciales más importantes de Rusia. Su peso en el intercambio comercial de la Federación pasó de 81.7% que representó durante los primeros 11 meses de 2004, a 84.7% para el mismo periodo de 2005. Dentro de ese grupo de países destaca la Unión Europea (de 25 miembros), cuyo peso en el intercambio comercial de Rusia aumentó de 49.1% durante el periodo analizado de 2004, a 52.1% en el mismo periodo de 2005. Este incremento en su importancia se explica por el hecho de que el 1 de mayo de 2004 ingresaron a esa organización 10 nuevos estados. Visto por países individuales, el primer socio comercial de Rusia es Alemania (9.7%); le siguen Holanda (7.9%); Italia (6.8%); Ucrania (6%), que es parte del “exterior cercano”; China (5.8%), y Belarús (4.7%), que también es miembro de la CEI.

Posición financiera frente al exterior

Debido a que las exportaciones de Rusia superaron considerablemente sus importaciones, según datos oficiales el superávit de la balanza comercial alcanzó 77 800 millones de dólares en los primeros 11 meses de 2005;¹⁸ en realidad fue de 109 500 millones de dólares, como resultado de restar las ex-

¹⁷ *Rossiyskaya Gazeta*, 10 de febrero de 2006 (versión de Internet).

¹⁸ www.gks.ru

portaciones acumuladas entre enero y noviembre de 2005 (220 600 millones de dólares) las importaciones del periodo (111 100 millones de dólares). Esto permitió al Banco Central de Rusia aumentar sus reservas en moneda extranjera de 124 500 millones de dólares a principios de 2005 a 182 200 millones de dólares para el 31 de diciembre del mismo año: un incremento de 57 700 millones de dólares.¹⁹

El aumento de las reservas en moneda extranjera y de los recursos del Fondo de Estabilización no solamente le permitió a Rusia seguir solventando sin ningún problema el servicio de su deuda externa, que se eleva a unos 7 000 millones de dólares al año, sino además destinar una parte del mencionado fondo al pago anticipado de deuda externa, sobre todo la contraída con el llamado Club de París,²⁰ principal tenedor de deuda externa rusa. Es importante subrayar que la colocación de las obligaciones llamadas Aries efectuada en Alemania en el verano de 2004 entre inversionistas privados, por un monto de 6 000 millones de dólares, está estrechamente relacionada con los pagos posteriores de Rusia de su deuda externa con ese país europeo, los que se convirtieron en catalizador para el inicio de las negociaciones entre Rusia y el Club de París sobre el reembolso anticipado de su deuda externa. Al proponer el inicio de dichas negociaciones, el gobierno ruso procuraba evitar que otros países del Club de París siguieran el ejemplo de Alemania en cuanto a estimular la demanda por las euro-obligaciones rusas, manteniendo así su valor de mercado; otro propósito del gobierno ruso fue ahorrar recursos presupuestarios que hubieran tenido que ser destinados al pago de los intereses de una deuda externa mayor.

Las negociaciones entre Rusia y el Club de París se iniciaron en septiembre de 2004 y concluyeron en mayo de 2005, cuando se firmó un acuerdo por el que se estableció el periodo junio-agosto del mismo año como plazo para la cancelación de 15 000 millones de dólares de deuda rusa, de los que a Alemania le correspondían 6 500 millones. Este país posee 46% de la deuda total de Rusia con el Club de París. Las condiciones de dicha cancelación fueron el resultado de un compromiso que se logró entre las dos partes, mediante el cual Rusia efectuaría el pago de su deuda al valor nominal de la misma. Al redimir por adelantado una parte de esa deuda, Moscú pedía un descuento de 10 a 15% del valor nominal de lo anticipado. Por su parte, Alemania insistía en que Rusia debería pagar un premio de 5 a 10% del valor de su deuda. Es importante

¹⁹ www.cbr.ru

²⁰ Grupo informal de 19 países prestamistas y prestatarios, de los cuales 15 son europeos, incluida Rusia.

subrayar que el aumento considerable de las reservas de Rusia en moneda extranjera, el elevado superávit del presupuesto estatal de esa nación, y el aumento de las cotizaciones de las obligaciones rusas fueron factores negativos en las negociaciones con el Club de París y le impidieron a Rusia lograr que sus acreedores aceptaran concederle el descuento solicitado.

Aun así, de acuerdo con los cálculos del Ministerio de Desarrollo Económico y de Comercio de Rusia, la cancelación adelantada de esa parte de la deuda le permitirá al país ahorrar 6 000 millones de dólares por concepto de pago de intereses.²¹

En 2005 Rusia también canceló su deuda con el Fondo Monetario Internacional (FMI), que había obtenido en junio de 1992 en calidad de miembro pleno de esa organización. A principios de 2005 dicha deuda era de 3 300 millones de dólares, que se pagaron a finales de enero. Cabe mencionar que la fecha límite para el reembolso de los créditos concedidos por el FMI era el año 2008. Al realizar esa operación el gobierno ruso ahorró 204 millones de dólares por concepto de intereses; el FMI condonó a Rusia los intereses de los años posteriores a 2005. Tal cancelación fue posible gracias a que se utilizaron 93 500 millones de rublos del Fondo de Estabilización.²²

Deuda externa e inversiones extranjeras

De acuerdo con los datos del Ministerio de Finanzas, el endeudamiento externo de Rusia bajó de 114 100 millones de dólares a principios de 2005 a 86 800 millones el 1 de octubre del mismo año. La mayor parte de esta deuda la constituyen euro-obligaciones, o sea pasivos rusos en moneda extranjera, colocados por primera vez en el mercado internacional en 1996. Para el 1 de octubre de 2005 estas euro-obligaciones, 31 500 millones de dólares, representaron 36.3% de la deuda externa rusa. El endeudamiento con los países miembros del Club de París disminuyó de 47 500 millones de dólares al 1 de enero de 2005, a 29 800 millones de dólares en octubre del mismo año. En cuanto al endeudamiento de Rusia con las organizaciones financieras internacionales, disminuyó de 9 700 millones de dólares a principios de 2005 a 5 800 millones de dólares para el 1 de octubre del mismo año.²³

²¹ A. Lijachov, "Vneshniaya zadolzhennost i dolgovaya diplomatiya Rossii v perejodnyy period", *Vneshneekonomicheskiy bulletin*, núm. 10, 2005, p. 26.

²² *Izvestia*, 2 de febrero de 2005 (versión de Internet).

²³ www.minfin.ru

A pesar del pago anticipado de deuda externa, a principios del siglo XXI surgió un fenómeno bastante preocupante: el acentuado crecimiento de la deuda externa del sector corporativo. De acuerdo con datos del Banco Central, la deuda de las empresas no financieras del país aumentó de 76 400 millones de dólares el 1 de enero de 2005, a 103 400 millones el 1 de octubre del mismo año, y la de los bancos de 32 500 millones de dólares a 43 500 millones durante el mismo periodo.²⁴ Es importante subrayar que una parte considerable de esa deuda corresponde a empresas y bancos con participación de capital del Estado, entre los cuales se destaca el monopolio estatal Gazprom, lo cual representa un riesgo para el desarrollo económico del país.

En cuanto a las inversiones extranjeras recibidas por Rusia en 2005, durante los primeros nueve meses del año ingresó al país un total de 26 800 millones de dólares, 7.9% menos que lo recibido durante el mismo periodo del año anterior, repartidos como se menciona a continuación: inversiones extranjeras directas (IED) 24.6%; inversiones en cartera 1.4%, y otras inversiones que representan diferentes tipos de créditos concedidos a Rusia 74%.²⁵ Como en años anteriores, la estructura de las inversiones extranjeras recibidas por Rusia siguió siendo desfavorable para la economía nacional, ello debido a que la IED representó una parte muy pequeña. Según cifras del Comité Estatal para las Estadísticas de Rusia, para el 1 de octubre de 2005 el valor de las inversiones extranjeras acumuladas por el país era de solamente 96 500 millones de dólares. La IED constituyó 44.9% de las inversiones extranjeras totales, las de cartera 2%, y otras inversiones 53.1 por ciento.

Durante el periodo analizado, una proporción de 32% de las inversiones extranjeras se dirigió al comercio, tanto al menudeo como al mayoreo, 28.2% a la industria de transformación, 17.1% a la extracción de recursos minerales, y 8.4% al transporte y a las comunicaciones. En otras palabras, las preferencias de los inversionistas de otros países en Rusia no se han modificado.

Si se clasifican las inversiones extranjeras acumuladas por Rusia por país de origen, su estructura mantiene un alto grado de concentración. Así, 88.1% de las inversiones extranjeras totales y 86.3% de la IED procedieron de 10 países, entre los cuales destacaron: Chipre, con 18.2% de las inversiones extranjeras totales y 29.3% de la IED; y Luxemburgo, cuyo peso en las inversiones extranjeras totales acumuladas por Rusia es de 16.7% y en otro tipo de inversiones de 30.6%. De estos dos países las Islas Vírgenes (Gran Bretaña)

²⁴ www.cbr.ru

²⁵ www.gks.ru

provino 37.1% de las inversiones extranjeras acumuladas por Rusia. Tomando en cuenta que los dos países y el territorio citados son zonas *off-shore*, los economistas rusos consideran que las inversiones realizadas desde allí en realidad están constituidas por capital ruso que anteriormente había sido sacado del país.

Entre los inversionistas claramente extranjeros están, entre los más importantes, Holanda, Gran Bretaña, Alemania, Estados Unidos, Francia y Suiza. Luego vienen las islas Bahamas, otro paraíso fiscal y centro de intermediación financiera.

Las empresas rusas recurren cada vez más a la captación de recursos adicionales mediante la colocación de acciones entre el público (*initial public offering*: IPO), muchas veces en los mercados bursátiles extranjeros, particularmente en la Bolsa de Valores de Londres. La dinámica del mercado de IPO de las compañías rusas ha sido impresionante; mientras en el periodo 2002-2003 solamente tres empresas rusas atrajeron 17 700 millones de dólares por medio de IPO, en 2000 fueron cinco las que vendieron sus acciones, un volumen de 638 millones de dólares, y para los primeros ocho meses del año 2005, un total de nueve compañías rusas captó más de 4 000 millones de dólares en los mercados accionarios. Cabe subrayar que seis de esas empresas realizaron sus ofertas de acciones en la Bolsa de Valores de Londres, por un monto equivalente a 3 700 millones de dólares.²⁶

Entre las causas principales que obstaculizan la entrada masiva a Rusia de las inversiones extranjeras, en particular las privadas directas, destacan, según los analistas de la firma estadounidense Price Waterhouse Coopers, la regulación excesiva, las barreras comerciales y otras formas de proteccionismo, así como la corrupción.²⁷ En el índice de corrupción que elabora la organización internacional Transparency International, en 2005 Rusia descendió al lugar 126 en el mundo, mientras que en 2004 había estado en el 90, pues fue mayor la corrupción en 2005 que en 2004.²⁸

En su mensaje anual ante el parlamento, en abril de 2005 el presidente Vladimir Putin subrayó que Rusia estaba muy interesada en la afluencia masiva de inversiones extranjeras al país. No obstante, aclaró que era necesario que su gobierno determinara en qué sectores de la economía nacional debe ser prioritario el control del Estado y el capital nacional, por ejemplo

²⁶ *Expert*, núm. 34, 12 de septiembre de 2005 (versión de Internet).

²⁷ *Izvestia*, 27 de enero de 2006 (versión de Internet).

²⁸ www.transparency.org

los relativos a la infraestructura, la fabricación de armamentos, los yacimientos de materias primas estratégicas y los monopolios que operan en el desarrollo de la infraestructura.²⁹ Para poner en práctica esa idea, a finales de 2005 el gobierno preparó una nueva legislación que restringe la actividad de los inversionistas extranjeros a determinados sectores de la economía nacional.

Es importante subrayar que las empresas rusas, ante todo las que funcionan en el sector de petróleo y gas y en la metalurgia, están llevando a cabo un activo proceso de expansión de sus actividades de carácter global. Entre esas compañías destacan las siguientes: Alrosa, Gazprom, Lukoil, RusAl, Norilsk Niquel, UES y algunas otras. De acuerdo con datos oficiales, durante los primeros nueve meses de 2005 las inversiones rusas en el extranjero alcanzaron 22 800 millones de dólares.³⁰

Zonas económicas especiales

Uno de los mecanismos capaces de atraer inversiones extranjeras al país es la creación de zonas económicas libres. Desde finales de la década de los ochenta se crearon en Rusia más de 20 zonas de este tipo. Entonces el país carecía de una concepción clara sobre la forma de desarrollarlas y el marco legal indispensable para alcanzar el objetivo mencionado, de manera que la creación de zonas económicas libres tenía un carácter más espontáneo que dirigido. En ocasiones el territorio completo de alguna entidad de la Federación Rusa fue proclamado zona económica libre, sin delimitar el alcance geográfico ni las prerrogativas de las ZEL. El resultado en cuanto a la contribución de estas zonas en la atracción de inversiones extranjeras fue insignificante. De acuerdo con muchos economistas rusos, la concesión del estatus de zona económica libre a una entidad completa de la Federación Rusa era una forma disfrazada de otorgarle privilegios a determinada región del país, de ninguna manera un instrumento de estímulo a las inversiones extranjeras. Las amplias facultades de las administraciones de dichas zonas crearon condiciones favorables para la corrupción.³¹

²⁹ *Rossiyskaya Gazeta*, 26 de abril de 2005 (versión de Internet).

³⁰ www.gks.ru

³¹ *Politika privilecheniya priamyj inostrannij investitsiy v rossiyskuyu ekonomiku*, Moscú, 2001, p. 155.

Para corregir esa situación se aprobó en julio de 2005 una ley sobre las zonas económicas especiales (ZEE) y se promulgaron varias disposiciones complementarias para poner en práctica su creación. La nueva ley sobre las ZEE prevé la creación de dos tipos de zonas: las industriales y las orientadas a introducir innovaciones tecnológicas; el periodo de vigencia del régimen especial es de 20 años. A las empresas que vayan a funcionar en dichas zonas se les concederán diferentes tipos de trato preferencial con el fin de estimular las inversiones. Por otra parte, el Estado se compromete a invertir en la infraestructura necesaria para hacerlas atractivas tanto para el capital nacional como para los inversionistas extranjeros.³²

De acuerdo con disposiciones del gobierno, todas las repúblicas y regiones de Rusia tuvieron como plazo para presentar las solicitudes correspondientes a la creación de zonas económicas especiales en sus respectivos territorios desde el 18 de septiembre hasta el 2 de noviembre de 2005. En total se recibieron 72 solicitudes, provenientes de 47 repúblicas y regiones del país. El 28 de noviembre, el ministro de Desarrollo Económico y Comercio de la Federación anunció los resultados del concurso. Se decidió crear dos zonas industriales y cuatro zonas para la introducción de innovaciones tecnológicas. Las primeras son: la zona industrial en Elabug (Tatarstán), que se especializará en la producción de componentes para la industria automotriz, autobuses, productos electrodomésticos y productos químicos de alta tecnología; la zona industrial en Lipetsk (capital de la región del mismo nombre, parte central de la Rusia europea), que se especializará en productos electrónicos para uso doméstico y en muebles. Las cuatro zonas tecnológicas que se crearán próximamente son las siguientes: la de Zelenograd (ciudad satélite de Moscú), para la microelectrónica y la nanoelectrónica; la de Dubna (región de Moscú) para tecnologías de la información y de física nuclear; la de San Petersburgo para tecnologías de la información y la construcción de aparatos de precisión analítica, y la de Tomsk (capital de la región del mismo nombre, Centro-Oeste de Siberia), que se especializará en electrónica industrial y biotecnología.³³

El establecimiento de fundamentos legales y el inicio del proceso de creación de zonas económicas especiales en Rusia es un paso muy importante que podría llevar al país a modificar su participación en la división interna-

³² *Federalniy zakon Rossiyskoy Federatsii ot 22 iyuliya 2005 g. # 116-FZ Ob osobyj ekonomicheskij zonav v Rossiyskoy Federatsii*, Rossiyskaya Gazeta, 27 de julio de 2005 (versión de Internet).

³³ *Expert*, núm. 46, 5-11 de diciembre de 2005 (versión de Internet).

cional de trabajo, pasando de productor de materias primas, especialmente hidrocarburos, a proveedor de manufacturas, semimanufacturas y servicios, lo cual acarrearía la modernización de su estructura económica nacional.

Rusia y la OMC

En 2005 Rusia seguía negociando su adhesión a la Organización Mundial de Comercio (OMC). Durante el año se efectuaron cuatro reuniones del Grupo de Trabajo y hasta ahora el país sólo ha logrado avanzar en las negociaciones con tres miembros de la OMC: Estados Unidos, Australia y Colombia. No obstante este rezago, según Guerman Gref, ministro de Desarrollo Económico y Comercio, Rusia ingresará a esa organización a más tardar a finales de 2006.

Entre las cuestiones sobre las que las partes no han podido llegar a un acuerdo figuran las siguientes: los subsidios y otras ayudas a la agricultura, el libre comercio de aviones, la protección de los derechos de propiedad intelectual, y el acceso de los bancos y las compañías de seguros extranjeros al mercado ruso de servicios financieros. Por lo pronto, Estados Unidos y Australia no aceptan la propuesta rusa de que la ayuda estatal directa a la producción agrícola (que es parte de la “caja ámbar”), que cubre todo tipo de apoyos suministrados mediante el mecanismo estatal llamado Medida Global de Ayuda (MGA), tenga un tope permitido equivalente a 9 000 millones de dólares, porque consideran que provoca efectos de distorsión en el comercio de alimentos y otros productos agrícolas. Es interesante mencionar que durante las negociaciones con el Grupo de Cairns, en el que participan los principales exportadores de alimentos del mundo, Rusia se ha visto obligada a disminuir repetidamente la magnitud del mencionado tope para ayuda directa a la producción agrícola.

Por otra parte, Estados Unidos exige que se eliminen los aranceles rusos a la importación de aviones, lo cual es inaceptable porque ello arruinaría la industria aeronáutica nacional rusa. Además, Estados Unidos pide el acceso de los bancos y compañías de seguros extranjeros al mercado ruso de servicios financieros a fin de que puedan establecer filiales en ese país euroasiático con facultades para participar en todas las variedades de servicios bancarios y de otros servicios de intermediación financiera. En diciembre de 2005 el presidente V. Putin dejó claramente asentado que no permitirá esa liberalización de su país.

Otro problema en las negociaciones entre Rusia y Estados Unidos deriva de la protección de derechos de propiedad intelectual (DPI). Las leyes rusas no parecen funcionar en esa esfera: de los productos con patente estadounidense vendidos en Rusia en 2004, entre 30 y 40% eran falsos, y sus ventas alcanzaron entre 2 890 y 3 610 millones de dólares. Esto representó pérdidas considerables para la industria de Estados Unidos.³⁴

Bienestar social y migración

El crecimiento de la economía rusa en 2005 fue acompañado por una dinámica positiva en los índices de desarrollo social del país. Así, los ingresos reales per cápita registraron un incremento de 8.8%, mientras que el desempleo se redujo en 5.7 millones de personas y quedó en una tasa de 7.7% del total de la población económicamente activa.³⁵ En el otoño de 2005 el presidente V. Putin expresó la necesidad de modificar sustancialmente la situación imperante en áreas como la salud, la educación, la vivienda y la agricultura, con el fin de mejorar su eficiencia y de ese modo contribuir a crear condiciones que favorezcan el incremento de la competitividad del capital humano del país.

Para plasmar en acciones concretas esos postulados de mejoría se elaboraron cuatro proyectos nacionales, cuya ejecución estará a cargo de un consejo gubernamental encabezado por el mismo presidente y el cual fue creado formalmente a fines de 2005. En otras palabras, el aumento de la calidad del capital humano en Rusia se convirtió en una de las directivas prioritarias de la política económica rusa para el mediano plazo. Esto llevó a Yevgeny Primakov a subrayar que por primera vez desde el inicio de las reformas a favor del mercado la economía nacional rusa empezó a tener orientación social.³⁶

Un hecho muy preocupante en la situación social actual rusa es el decrecimiento de la población. Así, en 2005 disminuyó en 675 100 personas, para quedar en 142 800 millones.³⁷ Esto se debió a una combinación de tasas altas de mortalidad, sobre todo entre los hombres, y tasas bajas de natalidad. Como resultado, Rusia se encuentra en el penúltimo lugar en el mundo en

³⁴ Tom Thomson, "IPR Remains Key Issue in Russian WTO Accepción", *AmCham News*, vol. 12, núm. 68, 2005, p. 16.

³⁵ www.gks.ru

³⁶ *Rossiyskaya Gazeta*, 19 de enero de 2006 (versión de Internet).

³⁷ www.gks.ru

cuanto a tasas de crecimiento demográfico natural. De acuerdo con los pronósticos de la ONU, la población rusa llegará a 112 millones de personas para el año 2050. Para compensar esa disminución tan pronunciada es necesario que reciba anualmente un millón de inmigrantes aptos para el trabajo, es decir, el triple de los que llegaron al país en el periodo de 1989-2002.³⁸ Como resultado, Rusia se encuentra ante la necesidad urgente de elaborar una política de migración que estimule la entrada de mano de obra extranjera al país, principalmente de mano de obra calificada.

De acuerdo con datos oficiales, en 2005 el saldo positivo de migración internacional en Rusia fue de 95 700 personas. La mayoría de los inmigrantes fueron ciudadanos de los países de la Comunidad de Estados Independientes; destacan los procedentes de Kazajstán, Uzbequistán, Ucrania, Kirguistán y las repúblicas del Cáucaso.³⁹

RELACIONES INTERNACIONALES

En 2005 Rusia activó la política exterior de su vector asiático. A fines de junio y principios de julio tuvo lugar la visita oficial del presidente de China, Hu Jintao, a Moscú, que culminó con la firma por los jefes de Estado de ambos países de una declaración conjunta sobre el orden internacional en el siglo XXI, la cual demostró su coincidencia de opiniones sobre temas clave del sistema mundial actual y su visión común de las perspectivas del desarrollo de la humanidad. En esa declaración se subrayó el papel insustituible de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) como ente universal, representativo y competente. Rusia y China apoyan la reforma de la ONU siempre que contribuya a consolidar la política multilateral y fortalecer el prestigio y la eficacia del sistema de Naciones Unidas.

Durante las conversaciones bilaterales se tocaron varios temas internacionales, entre los cuales destacan la globalización, la creación de una nueva arquitectura de la seguridad internacional, la desnuclearización de la península de Corea, lo relativo al enriquecimiento de combustible nuclear por Irán y otros más.

Uno de los aspectos muy importantes de la interacción sino-rusa es la cooperación económica y comercial. Se planteó el objetivo de aumentar el

³⁸ *Doblad ob ekonomike Rossii*, noviembre de 2005, p. 20.

³⁹ www.gks.ru

intercambio comercial entre los dos países, de 21 200 millones de dólares que registró en 2004, a 60 000 u 80 000 millones para el año 2010. Una de las esferas de mayor significación en la relación económica bilateral es la de la energía. De los siete acuerdos firmados durante la visita de la delegación china a Rusia, tres fueron sobre cooperación energética. Se decidió construir un oleoducto o gasoducto para llevar petróleo y gas de los yacimientos rusos de hidrocarburos a China, así como desarrollar trabajos de explotación conjunta en yacimientos ubicados en los territorios de ambos países.⁴⁰ Adicionalmente se acordó declarar el de 2006 como año de Rusia en China y viceversa para 2007.

Cumbre del Grupo de Shanghai

En octubre de 2005 se celebró en Moscú la reunión cumbre de los seis países⁴¹ que constituyen la Organización de Cooperación de Shanghai, que junto con los que tienen estatus de observadores suman una población superior a 3 000 millones de personas. Vladimir Putin subrayó que esa organización está transformándose en un factor muy importante de la política internacional. Según el punto de vista del presidente ruso, las actividades de dicha organización deben enfocarse primordialmente a preservar la seguridad de los ciudadanos de los países miembros, y para lograrlo se creó un órgano regional antiterrorista con sede en Tashkent, capital de Uzbekistán.⁴²

Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico

En noviembre de 2005 el presidente V. Putin participó en la cumbre de APEC en Pusan, Corea del Sur. De acuerdo con los analistas rusos, el resultado principal de esa cumbre para el país fue que la mayoría de los miembros de dicha organización decidió apoyar la adhesión de Rusia a la OMC.

Después de concluida la cumbre, el presidente ruso llevó a cabo una visita de trabajo a Corea del Sur y firmó un plan conjunto de actividades bila-

⁴⁰ I. Rogachov, "Rossiysko-kitayskiy sammit 2005 goda", *Mezhdunarodnaya zhizn*, núm. 7-8, 2005, pp. 38-39.

⁴¹ China, Rusia, Kazajstán, Kirguizistán, Tayikistán y Uzbekistán.

⁴² *Rossiyskaya Gazeta*, 27 de octubre de 2005 (versión de Internet).

terales. La cooperación económica en materia de petróleo y gas ocupa un lugar importante entre los dos países. Según el presidente Putin, Corea del Sur podría participar en el financiamiento de la construcción del oleoducto oriental.⁴³

Relaciones con Japón

Otra visita oficial del presidente de Rusia fue a Japón, adonde viajó en noviembre de 2005. Cabe mencionar que en 2005 se cumplieron 150 años del establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países. En la visita de Vladimir Putin a ese país asiático fueron esenciales sus conversaciones con el primer ministro japonés Junichiro Koizumi, durante las cuales se analizaron varios aspectos de las relaciones bilaterales y se firmaron 18 documentos conjuntos sobre cooperación económica, relaciones culturales, seguridad y otros. Japón tiene particular interés en cooperar con Rusia en petróleo y gas, específicamente en la construcción del oleoducto oriental y en la compra de gas licuado ruso, que eventualmente se derivará del proyecto "Sakhalin-2". Se pretende que para el año 2008 una tercera parte del gas extraído de los yacimientos que sean explotados conforme a ese proyecto se venda a Japón.⁴⁴

En las negociaciones entre los líderes de Rusia y Japón fue muy importante la firma del tratado de paz, pendiente desde hace más de 50 años. Como se sabe, Moscú y Tokio difieren en su interpretación del problema territorial existente entre los dos países. El 27 de septiembre de 2005 V. Putin reiteró la posición rusa consistente en seguir considerando las cuatro islas Buriles, actualmente controladas por la Federación Rusa, como parte inalienable de su soberanía, lo cual se determinó conforme al derecho internacional como una de las consecuencias de la segunda Guerra Mundial.⁴⁵ Durante la visita oficial del presidente Putin a Japón no fue posible solucionar ese añejo problema, por lo que se acordó discutirlo nuevamente en la siguiente etapa de las conversaciones, que tendrá lugar en Moscú en 2006.

⁴³ *Rossiyskaya Gazeta*, 21 de noviembre de 2005 (versión de Internet).

⁴⁴ *Rossiyskaya Gazeta*, 22 de noviembre de 2005 (versión de Internet).

⁴⁵ A. Kostin, "Proгноzy pessimistov ne sbylis", *Mezhdunarodnaya zhizn*, núm. 12, 2005, p. 82.

Relaciones con otros países

El año de 2005 fue de intensos contactos políticos entre Rusia y la India, que culminaron con la realización de la cumbre ruso-india en Moscú en el mes de diciembre. Por otra parte, los ejercicios militares ruso-indios mostraron la capacidad de los dos países para enfrentar al terrorismo internacional.

El presidente Putin efectuó visitas oficiales a Egipto, a Israel y a los territorios palestinos en abril de 2005. Por primera vez en los últimos 40 años un jefe de Estado ruso o de la ex Unión Soviética visitó el Oriente Medio, y por primera vez en la historia acudió a Israel y Palestina. El objetivo principal de ese recorrido fue hacer notar el creciente papel que Rusia podría desempeñar en el mejoramiento de la situación política de esa parte del mundo. El presidente ruso apoyó el plan de Ariel Sharon y subrayó la necesidad de garantizar el retiro pacífico de las tropas israelíes de los territorios palestinos, evacuación que podría lograrse a partir de una estrecha coordinación entre israelíes y palestinos.

Exterior cercano

En cuanto a las relaciones con los países que forman parte de la Comunidad de Estados Independientes, de acuerdo con el politólogo Serguey Karaganov no solamente Rusia cometió un mínimo de errores en los territorios de las ex repúblicas soviéticas, sino que comprendió rápidamente que había que entablar relaciones pragmáticas con ellas.⁴⁶

Uno de los acontecimientos centrales de 2005 fue el conflicto entre Rusia y Ucrania respecto al precio del gas ruso que ésta importa de su vecino, conflicto que fue calificado por la prensa nacional e internacional como “la guerra del gas”. Después de la desintegración de la Unión Soviética y la consecuente independencia política de Ucrania, la transportación de la mayor parte del gas que Rusia exporta a los países de Europa, que se hace a través del territorio ucraniano, adquirió una dimensión distinta. Por el acuerdo firmado entre los dos países en 2001, la tarifa que pagaba Rusia por transportar su gas pasando por Ucrania era de 1.09 dólares el millar de metros cúbicos por una distancia de 100 kilómetros. Es necesario subrayar que esa tarifa era menor que la prevaleciente en Europa. A cambio, Rusia vendía su gas a esa

⁴⁶ *Rossiyskaya Gazeta*, 16 de diciembre de 2005 (versión de Internet).

ex república soviética a un precio igual al nacional, subsidiando de esa manera el desarrollo de la economía ucraniana. Según el presidente ruso, ese subsidio alcanzaba anualmente una magnitud de 3 000 a 5 000 millones de dólares,⁴⁷ lo que, junto con la mejor situación geográfica de ese país eslavo, hacía que los productos de sus empresas industriales fueran más competitivos que los similares fabricados por firmas rusas. Adicionalmente, las relaciones comerciales bilaterales en lo referente a gas se basaban en el trueque; Rusia pagaba la tarifa del transporte de gas por territorio de Ucrania con este mismo hidrocarburo, cuyo precio era de 50 dólares el millar de metros cúbicos. En total, 20% del gas que pasaba por el territorio de Ucrania era adquirido por este país en operaciones de trueque.⁴⁸ De acuerdo con muchos analistas rusos, resultaba bastante surrealista que Rusia subsidiara la economía de un país cuya política exterior se había orientado recientemente a promover su incorporación a la Organización del Tratado del Atlántico del Norte (OTAN) y a la Unión Europea (UE).

A finales de 2004 Ucrania fue reconocida por los países occidentales como una nación con economía de mercado, y en marzo de 2005 el gobierno ucraniano propuso a Rusia que calculara las transacciones bilaterales de gas a precios de mercado, lo cual fue bien recibido y aceptado por la empresa estatal rusa Gazprom. Ésta propuso a Ucrania que no solamente las tarifas del tránsito del gas fueran determinadas de acuerdo con los principios de mercado, sino que también los precios del mismo fueran los de mercado internacional. Su primera oferta fue de 160 dólares el millar de metros cúbicos de gas, y la última, formulada a finales de diciembre, fue de 220 a 230 dólares. Durante las negociaciones entre los dos países, que se intensificaron e hicieron más tensas a finales de diciembre, Rusia ofreció a Ucrania un crédito por 3 600 millones de dólares para que lo utilizara en hacer más suave el duro paso desde el sistema de transacciones a precios oficiales subsidiados a otro basado en precios de mercado. El gobierno ucraniano no aceptó tal crédito.

En opinión de varios analistas rusos la posición de Gazprom en sus negociaciones con Ucrania estuvo guiada por la idea de la universalidad de los principios de mercado en el funcionamiento de la economía mundial, de ahí su convicción de que todos los países a los que Rusia exporta gas deberían pagar el mismo precio —el del mercado— por la adquisición de ese bien.

⁴⁷ *Rossiyskaya Gazeta*, 1 de febrero de 2006 (versión de Internet).

⁴⁸ *Expert*, 26 de diciembre de 2005 (versión de Internet).

Por otra parte, muchos consideran que el gobierno ruso mostró un alto grado de tolerancia política y de responsabilidad económica al aceptar el compromiso con Ucrania de suministrarle gas temporalmente a precios inferiores a los del mercado a fin de preservar la seguridad del suministro del hidrocarburo a Europa y la estabilidad energética de la región, aun en las difíciles condiciones causadas por la decisión unilateral que Kiev adoptó a principios de enero de 2006 de comenzar a apropiarse de parte del gas ruso que iba en tránsito hacia diversos países de Europa.⁴⁹

Es obvio que dentro de Rusia y en el extranjero hay puntos de vista contrarios a los anteriores, que sostienen que la aplicación súbita de precios de mercado al gas comercializado con Ucrania fue un instrumento para castigar a este país por su “revolución anaranjada”, y una forma de presión a para hacerlo regresar a la esfera de influencia rusa.

El conflicto entre Rusia y Ucrania fue resuelto el 4 de enero de 2006 cuando las dos partes firmaron un acuerdo según el cual la empresa rusa Gazprom vendería el gas a 230 dólares el millar de metros cúbicos a una empresa ruso-ucraniana llamada RosUkrEnergó, que se crearía a la brevedad posible, y esta empresa mixta vendería a su vez el gas demandado por Ucrania al precio de 95 dólares. La diferencia entre los dos precios se pagaría con suministros a Ucrania de gas más barato procedente de Turkmenistán. En cuanto a la tarifa de transportación, aumentaría de 1.09 a 1.6 dólares. La vigencia de dicho acuerdo sería de 5 años.⁵⁰

El conflicto del gas entre Rusia y Ucrania demostró la conveniencia de una política rusa de diversificación de vías de transportación de su petróleo y su gas destinados a Europa, lo que, además de garantizar la seguridad energética de los países europeos, eliminaría la práctica de subsidiar el uso de un recurso natural no renovable y sumamente apreciado por los consumidores de todo el mundo. Por eso mismo no debe subestimarse la urgencia de construir el gasoducto que se proyecta que pase por el Mar Báltico para llegar hasta Alemania. El acuerdo para la construcción de este ducto fue tomado por Gazprom en septiembre de 2005, con un costo de 5 000 millones de dólares y para ser terminado en 2010.⁵¹

Por otra parte, la inauguración en noviembre de 2005 del gasoducto “Flujo azul”, por el cual se transporta gas ruso a Turquía, es un paso más, se-

⁴⁹ *Sentinel*, 8 de febrero de 2006 (versión de Internet).

⁵⁰ *Rossiyskaya Gazeta*, 11 de enero de 2006 (versión de Internet).

⁵¹ *Rossiyskaya Gazeta*, 21 de octubre de 2005 (versión de Internet).

gún las palabras del presidente V. Putin, en la creación del sistema energético único de Europa. Ese gasoducto convertirá a Turquía en un puente energético entre Oriente y Occidente.⁵² Además, existe el proyecto de prolongar dicho gasoducto por el Mar de Mármara y llevarlo hasta Italia.

Exterior lejano

En cuanto a las relaciones de Rusia con otros países, en 2005 continuó sus contactos regulares con Estados Unidos y la Unión Europea, con la cual realizó dos cumbres: en mayo y en octubre. El 10 de mayo se aprobaron los “mapas de ruta” para desarrollar cuatro espacios comunes entre la UE y Rusia: el económico; el de la libertad, seguridad y justicia; el de seguridad externa, y el relativo a las investigaciones científicas y educación, que incluye la cultura.

Por otra parte, los presidentes de México y de Brasil, las economías más grandes de América Latina, hicieron visitas oficiales a Rusia. Durante la del presidente brasileño, Luís Ignacio Lula da Silva, se acordó que en marzo de 2006 un astronauta de ese país sería enviado en una nave espacial rusa a la estación cósmica internacional. Además, se firmó un acuerdo sobre la creación en Rusia de una línea de ensamblaje de aviones de reacción ERJ-145. Es importante subrayar que Brasil ocupa un lugar muy importante en la cooperación económica de Rusia con los países de América Latina y es el primer socio comercial de Rusia en ese continente. En 2005 el intercambio comercial entre ambos países alcanzó 2 000 millones de dólares.⁵³

Durante la visita a Moscú del presidente de México, Vicente Fox Quesada, que tuvo lugar en junio de 2005, se firmaron acuerdos de cooperación en diferentes áreas, incluido un protocolo de intención en cooperación energética.

POLÍTICA INTERNA

Los politólogos rusos coinciden en que los acontecimientos más importantes de la vida política interna del país en 2005 fueron condicionados por las “revoluciones” que se realizaron en varios países de la CEI; ante todo, en

⁵² *Rossiyskaya Gazeta*, 18 de noviembre de 2005 (versión de Internet).

⁵³ *Rossiyskaya Gazeta*, 19 de octubre de 2005 (versión de Internet).

Georgia y en Ucrania. Por otra parte, la entrada en vigor a partir del 1 de enero de 2005 de la reforma a los privilegios de que gozaban ciertas jerarquías de la población rusa y cuya esencia es la monetización de dichos privilegios, lo que originó protestas sociales en todas partes del país, mostró la necesidad de crear un sistema de bienestar social que vele por los intereses de los más desprotegidos. Para calmar las protestas populares el presidente Putin asignó 100 000 millones de rublos adicionales para aumentar las pensiones, y el Ministerio de Finanzas, junto con los de Salubridad y Desarrollo Social, tuvo que solucionar urgentemente algunos problemas que no consideraba la mencionada reforma, como la prestación de facilidades para el uso de transporte colectivo.

Entre los acontecimientos centrales del año destaca la creación de la Cámara Social, integrada por 84 personas con prestigio en diferentes esferas de la vida política, social, económica y cultural del país. Es, en opinión de algunos expertos, un órgano que representa a la sociedad, que puede dialogar con las autoridades y aportar la experiencia de la sociedad civil en los proyectos de ley que se discutan dentro del parlamento nacional; gracias a ello desde ahora el poder escuchará la opinión de la sociedad.⁵⁴

A finales de diciembre de 2005 la cámara alta del parlamento ruso aprobó ciertas enmiendas a la ley sobre partidos políticos que conceden a cualquier partido que gane unas elecciones regionales el derecho de proponer al presidente del país sus propios candidatos para el cargo de gobernador de su región.

Por otra parte, a finales del año se aprobó la ley sobre organizaciones no gubernamentales (ONG), cuyo proyecto había sido muy criticado por el congreso de Estados Unidos y por el parlamento de la Unión Europea porque en opinión de esas instancias la ley propuesta colocaba a las ONG en una situación de suma dependencia respecto a las autoridades nacionales. Debido a la presión internacional, el presidente de la Federación Rusa propuso varias modificaciones al proyecto de ley con el fin de suavizarla. Entre los cambios que finalmente se le introdujeron figuran los siguientes: en la primera versión del proyecto no se permitía a los extranjeros no residentes en el país ni a las personas sin ciudadanía crear una ONG en territorio ruso; en la versión final se permite a esas categorías de personas crear o ser miembros de las organizaciones no gubernamentales, con la condición de que se encuentren legalmente establecidas en territorio ruso.

⁵⁴ *Rossiyskaya Gazeta*, 30 de diciembre de 2005 (versión de Internet).

La ley aprobada prohíbe a los órganos que registran a las ONG que controlen las actividades financieras de las mismas, aunque en el proyecto se establecía que dichos órganos exigirían como uno de los requisitos de registro la entrega de documentación sobre la solvencia financiera de las ONG. Los parlamentarios rusos consideraron que esto podría llevar a la corrupción.

En la conferencia de prensa que ofreció el presidente Putin el 31 de enero de 2006 subrayó que las organizaciones no gubernamentales son necesarias para la sociedad como instrumento de control de la actividad del Estado y de sus estructuras de poder. Por lo tanto, las ONG representan un elemento muy importante del tejido social, y sus actividades deben ser apoyadas por el gobierno. Dijo que dichas organizaciones no deben ser usadas como instrumento de política de unos países con relación a otros.⁵⁵

La generalidad de los especialistas en política interna manifestó que en 2005 comenzó de hecho la campaña electoral de 2008. El ex primer ministro Mijail Kasianov expresó su decisión de participar en la contienda presidencial e hizo varios intentos para asegurar el liderazgo del Partido Democrático de Rusia. Por otra parte, en noviembre de 2005 tuvieron lugar los cambios que se consideran más importantes dentro del gobierno desde la renuncia de Kasianov. El presidente Vladimir Putin promovió a dos cercanos colaboradores: Serguei Ivanov, viceprimer ministro, fue simultáneamente nombrado ministro de Defensa, y Dmitriy Medvedev, quien se desempeñaba como jefe de la administración presidencial, pasó a ocupar el cargo de primer vicepremier. Ellos dos son probables candidatos para suceder a Putin, quien constitucionalmente no puede ser reelegido después de haber servido dos periodos consecutivos como presidente de la federación. En los medios de información rusos se dijo que con esos nombramientos de noviembre se daba comienzo a la campaña "Sucesor-2008".⁵⁶

⁵⁵ *Rossiyskaya Gazeta*, 1 de febrero de 2006 (versión de Internet).

⁵⁶ *Dengui*, núm. 51, 2005, p. 10.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	Federación Rusa
<i>Capital</i>	Moscú
<i>Extensión territorial (miles de km²)</i>	17 075
<i>Población 2005 (millones)</i>	144
<i>Religión(es)</i>	Rusos ortodoxos, musulmanes y otros
<i>Idioma(s)</i>	Ruso y otros
<i>Moneda¹</i>	Rublo ruso
<i>Gobierno</i>	Sistema presidencial con una Asamblea Federal Bicameral
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Comunista de la Federación Rusa, Partido Yabloko, Unión de Fuerzas Derechistas, Partido Demócrata Liberal de Rusia, Bloque Madre Patria, Partido Popular, Rusia Unida
<i>Presidente</i>	Vladimir Vladimirovich Putin
<i>Miembros clave del gobierno:²</i>	
<i>Premier</i>	Mikhail Yefimovich Fradkov
<i>Ministro de Desarrollo Económico y Comercio</i>	German Oskarovich Gref
<i>Ministro de Finanzas</i>	Aleksey Leonidovich Kudrin
<i>Ministro de Relaciones Exteriores</i>	Sergey Lavrov
<i>Ministro de Defensa</i>	Sergey Borisovich Ivanov
<i>Jefe del Banco Central</i>	Sergey Mikhaylovich Ignatyev

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos se llevó a cabo en enero de 2006.

Fuentes: diversas.

SINGAPUR



SINGAPUR EN 2005

ALBERTO LEYTE

Secretaría de Relaciones Exteriores

DOCUMENTO DE SINGAPUR

En 2005 el señor Lee Hsien Loong cumplió un año de haber llegado al cargo de primer ministro. En el ámbito interno los principales acontecimientos giraron en torno al proceso de sucesión del presidente del país y al escándalo financiero en la Fundación Nacional Kidney, asuntos que no afectaron la imagen de Lee, pues el Partido de Acción Popular (PAP) al que pertenece se mantiene como la principal fuerza en el parlamento desde que se lograra la independencia del país en 1965. Algunos analistas esbozaron la posibilidad de que Lee pretendiera refrendar su mandato mediante unas elecciones legislativas anticipadas que podrían realizarse en 2006 en el contexto de un buen desempeño de la economía singapurense.¹ Como se recordará, Lee asumió el cargo de primer ministro el 12 de agosto de 2004 con el retiro del hasta entonces jefe de gobierno Goh Chok Tong.

La colaboración y asistencia del pueblo y el gobierno de Singapur hacia los países afectados por el tsunami en Asia en diciembre de 2004 han fortalecido los lazos con Indonesia. En la agenda de política exterior de Singapur también se le dio especial atención a la ampliación de vínculos políticos, económicos y de seguridad con actores de primer orden en el mundo, como Estados Unidos, China, India, y Japón, así como al fortalecimiento de las acciones de seguridad y control en el estrecho de Malaca.

¹ La Constitución de Singapur establece que cada parlamento debe disolverse en un periodo no superior a cinco años y las elecciones deben llevarse al cabo dentro de los primeros tres meses de la disolución de dicho cuerpo legislativo. La última elección tuvo lugar el 3 de noviembre de 2001, por lo que los próximos comicios tendrían que realizarse en 2007.

POLÍTICA INTERIOR

El 9 de agosto de 2005 Singapur cumplió 40 años de vida independiente. Esto fue aprovechado por el primer ministro Lee Hsien Loong durante su alocución con motivo del *National Day Rally* para destacar los logros alcanzados por su país en la calidad de vida, el mejoramiento de la educación y las relaciones con las naciones vecinas, así como en el fortalecimiento de los lazos con otros países. Sirvió también para trazar líneas de acción tendientes a lo que denominó: “rehacer a Singapur” en su economía, su sistema educativo, sus mentes y la propia ciudad-Estado, donde destacó la participación de todos los singapurenses a fin de maximizar sus talentos y abrir oportunidades para todos, con base en:

- La promoción de la innovación, la iniciativa, la investigación y el desarrollo. Se destaca que se debe competir sobre la base del conocimiento y la innovación y no sólo en función de los costos.
- El progreso al alcance a todos. Se hace énfasis en la atención de las necesidades de las personas de la tercera edad y de bajos ingresos.
- Un progreso que alcance a todos. Impulso de las escuelas politécnicas y los institutos de educación técnica.
- Promoción de la cultura de servicio.
- Creación de una ciudad vibrante y global.

Fue relevante para la vida política de Singapur la reelección de S.R. Nathan como presidente de la república. Este reconocido diplomático de origen indio, que fue electo por primera vez en 1999, anunció a escasas semanas de haber concluido su primer mandato su intención de competir en las elecciones para lograr una segunda gestión presidencial. En un principio se esperaba que su aspiración de reelegirse se diera automáticamente; no obstante otras tres personas anunciaron su intención de competir.²

Siguiendo el proceso legal establecido, S.R. Nathan y los otros tres aspirantes sometieron sus candidaturas al Comité de Elecciones Presidencial. El 13 de agosto de 2005 éste entregó a Nathan el certificado de elegibilidad para participar en los comicios, pero descartó a los otros tres aspirantes con el argumento de que no cumplían con los requisitos que se requieren para

² Uno de los más serios contendientes fue Andrew Kuan, ex jefe financiero de *Jurong Town Corporation* (JTC), desarrollador gubernamental de propiedad industrial.

desempeñar el cargo de presidente. Con ello se aseguró la permanencia de S.R. Nathan en un segundo periodo presidencial de seis años sin que estuviera obligado a contender en las urnas y con la posibilidad de iniciar su mandato a partir del 1 de septiembre de 2005.³

El señor Nathan es una figura inobjetable, pero su permanencia en la presidencia sin el voto de los electores dejó traslucir las peculiaridades y defectos del sistema democrático de Singapur. Si bien la presidencia en este país es un cargo ceremonial y honorífico, al parecer se trató de asegurar la continuidad en el cargo de un personaje que ha desarrollado una relación cordial con el PAP, y evitar con ello la llegada de alguien con un espíritu más independiente, como ya ocurrió durante la gestión del presidente Ong Teng Cheong (1993-1999).

Uno de los principales acontecimientos internos se desarrolló en torno al escándalo en la Fundación Nacional Kidney, que llevó a la salida de importantes miembros de la principal institución de caridad de Singapur. Este incidente se inició cuando el jefe ejecutivo de la Fundación, T.T. Durai, demandó por difamación al periódico *The Straits Times*, pues en un artículo publicado en 2004 el diario aseguró que había hecho mal uso de los fondos de la institución que presidía. Sin embargo durante el juicio Durai hizo importantes revelaciones, como que su salario alcanzaba la cifra de 350 000 dólares singapurenses (210 000 dólares de EU) al año.

Después de la audiencia y ante una enorme presión, el señor Durai y los 15 miembros del consejo de la Fundación renunciaron el 14 de julio de 2005. Se formó un nuevo consejo encabezado por Gerald Ee y se designó un jefe ejecutivo interino sin conexiones con la organización. Este nuevo equipo encargó a la empresa independiente KPMG que realizara una auditoria a la Fundación. El 19 de diciembre de 2005 KPMG entregó un informe que refirió diversos abusos cometidos dentro de la Fundación, entre ellos las percepciones salariales y otros emolumentos mayúsculos, un fuerte conflicto de intereses, el pago de contratos a empresas cuyos servicios no fueron satisfactorios, y la difusión de cifras erróneas al público.

³ Si bien el gobernante Partido de Acción Popular goza de un amplio respaldo entre la población por haber transformado a Singapur en una nación próspera, en algunas páginas de Internet se divulgaron comentarios de malestar por la decisión que tomó el Comité de Elección Presidencial de prohibir la participación en las elecciones de los potenciales rivales de Nathan.

EVOLUCIÓN ECONÓMICA

La de Singapur es considerada en Asia como una economía exitosa que va a la vanguardia en los desarrollos productivos y en la prestación de servicios. De acuerdo con el *Informe de Competitividad Global 2005-2006* del Foro Económico Mundial, Singapur se ubicó en el sexto lugar. La economía singapurense está reduciendo su dependencia respecto a la manufactura y exportación de electrónicos mediante el desarrollo de los servicios y de las industrias química, petroquímica y de biotecnología.

Después de haber registrado un crecimiento de apenas 1.4% durante 2003 como resultado del síndrome respiratorio agudo severo (SARS), la economía entró en una etapa de plena expansión durante 2004, al lograr un crecimiento de 8.4%. Este buen desempeño económico continuó durante 2005, pues creció 6.4% a pesar de los elevados precios internacionales del petróleo. Ello fue posible principalmente porque el incremento de la demanda externa (más de 11%) alentó la exportación de productos de tecnología de la información y telecomunicaciones. En contrapartida, la demanda interna creció 2.6%, principalmente en el consumo público y privado de automóviles, la asistencia médica y las rentas.

Durante 2005 se contrajo el gasto en inversión pública y privada. Esto se observó particularmente en la débil actividad en la construcción residencial. Sin embargo dicha tendencia podría revertirse con la decisión de construir dos casinos, tomada en abril de ese año. Un estudio de la Universidad Nacional de Singapur dado a conocer a principios de agosto estima que la construcción de los casinos aumentará 1.8% el PIB en los próximos cinco años.

El sector manufacturero, que representa un tercio de la economía y proporciona un importante impulso a la demanda interna por su efecto multiplicador, creció 9.3% en 2005. En este sector destaca el excelente desempeño de la industria de electrónicos (semiconductores y periféricos para computadora), el fortalecimiento de la ingeniería de transporte, y la buena marcha de la producción de productos químicos y biomédicos.

En 2005 la economía atrajo inversiones en el sector manufacturero por 5 300 millones de dólares estadounidenses, mientras los turistas que arribaron a la ciudad-Estado fueron cerca de 9 millones de personas, que estimularon la industria de venta al menudeo. El crecimiento económico en ese año se tradujo en la mejora del mercado laboral, pues se crearon 110 800 nuevos empleos, lo que favoreció la disminución de la tasa de desempleo, que llegó a 2.5% en diciembre de ese año.

El comercio exterior se incrementó 13.8% durante 2005 en comparación con el nivel alcanzado en 2004. En 2005 el comercio total de Singapur alcanzó 442 000 millones de dólares de EU; correspondieron 205 000 millones a las importaciones y 236 000 millones a las exportaciones.

Las perspectivas de la economía de Singapur para 2006 serán favorables en tanto continúen evolucionando positivamente sus principales socios comerciales, aunque existen algunos riesgos, por ejemplo la estrechez del mercado petrolero y los desequilibrios macroeconómicos en el mundo.

POLÍTICA EXTERIOR

Tradicionalmente la política exterior de Singapur ha estado orientada a lograr un ambiente externo favorable para su desarrollo y prosperidad. Si bien la diplomacia singapurense ha continuado fortaleciendo sus relaciones con los países vecinos y los socios tradicionales (Estados Unidos), ha procurado adecuarse a los cambios y la correlación de las fuerzas internacionales con un mayor acercamiento a actores como China y la India; además ha continuado diversificando sus lazos en regiones como Medio Oriente. El accionar diplomático, que estructural y administrativamente le corresponde a la cancillería, ha sido fortalecido con las actividades en el exterior de los ex primeros ministros Goh Chok Tong y Lew Kuan Yew, que ocupan en el gabinete los cargos de ministro emérito y ministro mentor, respectivamente.

Cooperación regional e internacional

En 2005 la cooperación regional e internacional ocupó la atención de Singapur. Entre los focos que requirieron mayor atención destacan las consecuencias del terremoto del 26 de diciembre de 2004 con epicentro cerca de la isla de Sumatra, que originó una serie de maremotos con efectos devastadores en la zona del Océano Índico, desde Asia hasta el cuerno de África. Pese a que el territorio singapurense no padeció los embates de este fenómeno de la naturaleza, ante la magnitud de la catástrofe su gobierno y sus ciudadanos se incorporaron a los esfuerzos de rescate y asistencia a los países afectados que emprendió la comunidad internacional.

Con gran acierto, a principios de enero de 2005 el primer ministro Lee convocó a una reunión urgente de líderes de la Asociación de Naciones del

Sudeste Asiático (ANSEA), idea que fue acogida por varios países donantes, por la ONU y otras organizaciones, para coordinar la ayuda y la reconstrucción. De esta manera, el 6 de ese mes se efectuó en Yakarta una reunión internacional de emergencia (Conferencia de Donantes de la ANSEA) en cuyo marco el premier Lee anunció que su gobierno comprometería 10 millones de dólares de EU, a los que se sumaron otros 10 millones que donó Temasek Holdings, brazo inversor del gobierno singapurense para tareas de asistencia y reconstrucción.

Para Singapur la amenaza del terrorismo es inmediata, y la región del Sudeste asiático es un campo de batalla clave. La identificación del terrorismo como un serio reto se deriva de las implicaciones que tiene para la seguridad internacional y, desde una perspectiva nacional, por los daños que pueda infligir a la vida de personas y propiedades, así como el riesgo de que pueda trastocar la armonía social, uno de los principales fundamentos del Estado singapurense. Así, y a la par de las acciones que se llevan a cabo para reforzar las medidas de seguridad en el territorio, las autoridades singapurenses promueven activamente la cooperación internacional en la lucha en contra de ese flagelo.

Una de las líneas de la colaboración ha sido el fortalecimiento de las capacidades para hacer frente a las amenazas de seguridad marítima en el estrecho de Malaca, vía de importancia estratégica por la que transitan 60 000 embarcaciones al año. A partir de julio de 2004 los tres estados litorales (Indonesia, Malasia y Singapur) suelen realizar patrullajes coordinados en sus respectivas aguas territoriales. Esta acción fue fortalecida con la decisión de las tres naciones, a propuesta de Malasia, de efectuar patrullajes aéreos desde septiembre de 2005. Para llevar a la práctica dicha iniciativa, denominada “eyes in the sky”, cada país contribuye con dos aviones.

Por otro lado, Singapur será sede de un centro para compartir información (Information Centre Sharing) que administre el Acuerdo regional de cooperación sobre prevención y eliminación de la piratería y robos armados contra embarcaciones en Asia. Dicho instrumento, propuesto en 2001 por el gobierno japonés a los países de la ANSEA y adoptado en una conferencia intergubernamental que se celebró en Tokio en noviembre de 2004, establece una red de cooperación e intercambio de información entre instituciones responsables de la seguridad marítima y guardacostas de 16 países de Asia. El de Japón ha sido uno de los principales gobiernos de Asia que se ha pronunciado por fortalecer las labores de seguridad marítima en la zona; por ello ha manifestado que espera que el acuerdo fortalezca las actividades en contra

de la piratería, en especial en los estrechos de Malaca y de Singapur, y llegue a ser un modelo de cooperación regional.⁴

Estados Unidos

La relación entre Singapur y Estados Unidos es quizás, exceptuando a Filipinas, la más estrecha que Washington mantiene con nación alguna del Sudeste asiático. Está fincada en una convergencia estratégica y de amplia cooperación militar, así como en sus estrechos vínculos económicos y comerciales, profundizados con la firma de un Tratado de Libre Comercio en 2003.⁵

La visita del primer ministro de Singapur a Estados Unidos del 6 al 16 de julio de 2005 refrendó el carácter estrecho de la relación entre ambos países. En esa ocasión se firmó un acuerdo estratégico para el fortalecimiento de la cooperación bilateral en materia de defensa y seguridad. El instrumento reconoce el papel de Singapur como importante socio en materia de cooperación sobre seguridad, y amplía el alcance de la colaboración vigente a áreas como contraterrorismo, no proliferación de armas de destrucción masiva, entrenamiento y ejercicios militares. En la visita se subrayó el reconocimiento que hizo EU de que Singapur ha sido un actor que ha promovido la paz, estabilidad y seguridad en Asia, las cuales son cruciales para la cooperación regional y el desarrollo económico.

China

Los estrechos contactos con EU no han modificado la decisión del gobierno de Singapur de conceder a su relación con China una alta prioridad, sustenta-

⁴ En su discurso en la Cuarta Conferencia Internacional sobre Seguridad en Asia (Diálogo Shangri-la) organizada por el Instituto Internacional de Estudios Estratégicos, el primer ministro de Singapur, al referirse al estrecho de Malaca, indicó que los estados litorales tienen la responsabilidad principal de salvaguardar la seguridad marítima, pero los recursos deben provenir de los principales países usuarios de la vía —sin que ello afecte sus soberanías—, que son los más interesados en contribuir a este esfuerzo (<http://www.iiss.org/newsite/shangri-la-speeches.php?itemID=44>)

⁵ Mediante un memorando de entendimiento firmado en 1990 Estados Unidos tiene acceso a las instalaciones militares de Singapur. En 1992 se estableció en Singapur una unidad de logística de la Marina de Estados Unidos, principalmente como resultado de la repentina salida de la base naval de EU en Subic, Filipinas.

da por la creciente presencia china en Asia, a su vez derivada de su pujante economía y de las oportunidades de negocios que representa. Las relaciones entre Singapur y China, formalizadas en 1990, han adquirido un fuerte dinamismo; la ciudad-Estado ha tratado de contribuir al éxito de la política de reforma económica china, y con sus inversiones ha favorecido el desarrollo de su región occidental y la revitalización de las bases industriales en el noreste.⁶

En términos económicos y comerciales la relación ha ido creciendo. El comercio bilateral alcanzó 33 000 millones de dólares de EU en 2004, lo que situó a China como el cuarto socio comercial más importante de la ciudad-Estado. Desde 1997 China ha sido el principal destino de las inversiones de Singapur, que a finales de 2004 alcanzaban 25 500 millones de dólares de EU.

Los estrechos contactos políticos entre los líderes de China y Singapur, después de un breve *impasse* a raíz de la visita a Taiwan del entonces viceprimer ministro singapurense Lee Hsien Loong, en julio de 2004, han retomado su curso normal. El primer ministro Lee y el presidente chino Hu Jintao se reunieron en el marco de la Cumbre de APEC en Chile en noviembre de ese año, y en enero de 2005 el canciller de Singapur visitó Beijing, a lo que siguió un viaje a la ciudad-Estado de la viceministra Wu Yi en septiembre.

En octubre de 2005 Lee realizó una visita oficial a China que tuvo un alto contenido simbólico, ya que no sólo fue la primera en su calidad de primer ministro, sino que además constituyó el marco para que el líder singapurense refrendara la política de su país de “una sola China” y de oposición a la independencia de Taiwan. Más allá de esto, la visita también arrojó importantes resultados, como la decisión de ambos países de iniciar, sin precisar fecha alguna, negociaciones para la firma de un TLC. En la ciudad portuaria de Tianjin, Lee firmó un memorándum de entendimiento y atestiguó la suscripción de varios acuerdos estratégicos, pues la ciudad forma parte del plan maestro de desarrollo chino para los próximos cinco años. Con ello se pretende facilitar el intercambio de información comercial estratégica y promover el desarrollo de planes de entrenamiento, logística, desarrollo urbano, administración turística, finanzas y establecimiento de parques industriales.⁷

⁶ Uno de los artífices del éxito de la economía singapurense, el doctor Goh Keng Swee, fue invitado por las autoridades chinas en 1985 a ser su asesor especial en los temas relacionados con el desarrollo de sus cuatro zonas económicas especiales. Asimismo en la década de los noventa Singapur ayudó al establecimiento del Parque Industrial de Suzhou en la provincia de Jiangsu.

⁷ Tianjin es la tercera ciudad más grande de China, es una de las cuatro municipalidades especiales y es la capital económica de la zona de desarrollo económico del golfo de Bohai, considerada uno de los próximos motores del crecimiento de ese país.

Singapur ha tratado de equilibrar su relación con China con un mayor acercamiento a Japón e India, países a los que apoya en sus aspiraciones para ocupar un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de la Organización de Naciones Unidas (ONU). Asimismo respaldó la participación de la India en la Primera Reunión de la Cumbre de Asia del Este que se realizó en Malasia el 14 de diciembre de 2005.⁸

Malasia

Debido a su vecindad y relación histórica, ya que Singapur formó parte de la Federación de Malasia (1962-1965), sus vínculos han sido complejos y en ocasiones sus gobiernos han transitado por periodos difíciles. Uno de éstos se presentó durante la gestión del primer ministro malasio Mahathir Mohamad. Tras el cambio en su liderazgo, y particularmente con la llegada de Abdullah Badawi a la jefatura del gobierno malasio en 2003, se reactivó el proceso negociador para el tratamiento de los temas pendientes en la agenda bilateral, como el uso del espacio aéreo malasio por la fuerza aérea singapurense; el retiro del dinero de trabajadores malasios que regresan a su país, proveniente de sus cuentas de ahorro por jubilación en Singapur (Fondo Central de Previsión Social); los terrenos localizados en Singapur que son propiedad de Malasia con la intermediación de Malayan Railway; la construcción de un nuevo puente internacional que unirá a los dos países, y el abastecimiento de agua de Malasia a Singapur.

El gobierno de Singapur designó al ministro emérito y presidente de la Autoridad Monetaria de Singapur Goh Chok Tong como encargado de las relaciones con Malasia. En su visita a Kuala Lumpur el 13 de diciembre de 2004, ambos países acordaron apearse a dos principios en el tratamiento de temas no resueltos:

- 1) La consideración de beneficios mutuos en las soluciones propuestas.
- 2) No permitir que los problemas afecten la cooperación en otras áreas.

Goh nuevamente visitó Malasia el 1 de marzo de 2005 para continuar las negociaciones con el primer ministro Badawi. Al final de su encuentro

⁸ La Cumbre de Asia del Este fue una iniciativa de Malasia. En la primera cumbre participaron los líderes de los 10 países miembros de la ANSEA, Australia, Japón, China, Corea del Sur, India y Nueva Zelandia.

emitieron un comunicado en el que se reconoce el progreso durante la reunión y se asegura que trabajan para lograr una “solución amigable” a los temas pendientes de su agenda bilateral. Sin embargo rechazaron comentar a la prensa los temas tratados a fin de evitar generar falsas expectativas respecto a una pronta solución.

Como símbolo de la nueva era de cooperación entre Singapur y Malasia, negociadores de los dos países firmaron el 26 de abril de 2005 un acuerdo que pone fin al conflicto provocado por la obra de relleno marino de Singapur en el estrecho de Johor, que divide a ambas naciones. Es importante mencionar que Malasia objetó los trabajos de relleno marino de Singapur en dos áreas del estrecho de Johor en enero de 2002. Después de varios intentos de negociación en septiembre de 2003, Malasia sometió el diferendo al Tribunal Internacional del Derecho del Mar de Hamburgo y exigió la suspensión inmediata de los trabajos. Si bien el tribunal decidió que Singapur podría continuar con las obras, ordenó a las dos partes establecer un comité de expertos independientes para estudiar su impacto ambiental. Después de un año de trabajo el comité presentó sus conclusiones a los gobiernos y en enero de 2005 éstos decidieron acatarlas y redactar el borrador de acuerdo.

Vietnam

Vietnam y Singapur han tratado de forjar una relación con base en las fortalezas y grados de competitividad, donde el primero aprovecha la experiencia e infraestructura de la ciudad-Estado y ésta, a su vez, se beneficia de las oportunidades ofrecidas por el rápido crecimiento de la economía vietnamita. Singapur colaboró con Vietnam en el establecimiento de un importante parque industrial de categoría mundial en la provincia Binh Duong, aproximadamente a 17 kilómetros de la ciudad de Ho Chi Minh, instalación que desde su lanzamiento en enero de 1996 ha sido atractiva para las empresas multinacionales.⁹

Ambos países dieron un paso importante para estrechar aun más sus vínculos con la firma del Acuerdo Marco de Vinculación (*connectivite*) el 6 de diciembre de 2005. Dicho instrumento identifica seis áreas clave donde Vietnam y Singapur pueden construir una relación económica más amplia:

⁹ Para octubre de 2005 Singapur había invertido 7 510 millones de dólares de EU en Vietnam, lo que lo sitúa como el segundo inversionista extranjero más importante en ese país.

comercio y servicios, inversión, educación y capacitación, tecnología de la información, finanzas y transporte. Con ello esperan crear las condiciones necesarias para acelerar el crecimiento de la economía vietnamita e incrementar la participación de Singapur en dicho proceso.

Un importante resultado de la firma del acuerdo ha sido el compromiso de los dos países para incrementar las inversiones en Vietnam mediante la instalación de un nuevo parque industrial en una extensión de 345 hectáreas. También se estableció un acuerdo de principio para formar una asociación pública que habrá de desarrollar, operar y administrar terminales portuarias y proporcionar facilidades logísticas en el área de Cai Mep-Thi Vai en el sur de Vietnam. Otros de los compromisos contraídos comprenden el intercambio de profesores y estudiantes, la colaboración de Singapur con Vietnam para facilitar la provisión de programas de entrenamiento en áreas como tecnologías de la información y telecomunicaciones, así como la enseñanza del inglés; el fomento de la colaboración y vínculos entre sus sectores de telecomunicaciones y tecnologías de la información; la provisión de un paquete de asistencia técnica durante tres años al Banco Estatal de Vietnam, y la colaboración y el lanzamiento de programas conjuntos de promoción turística para atraer a nacionales de terceros países.

Medio Oriente

El ministro emérito Goh continuó con su política de ampliar las fronteras de la diplomacia singaporense con Medio Oriente. En 2005 llevó a cabo visitas a Arabia Saudita (21 a 26 de febrero), en cuyo marco se firmó un acuerdo general de cooperación en materia de comercio, inversiones, turismo, cultura, juventud, deportes, manejo de agua, desarrollo de infraestructura e intercambio de expertos en ciencia y tecnología; visitó asimismo Qatar y Kuwait (9 a 12 de abril), Dubai, Israel y Ramallah (mayo). Estas visitas fueron un preámbulo a la celebración de la Primera Reunión del Diálogo Asia-Medio Oriente, que reunió en Singapur a líderes, académicos y otras personalidades del 20 al 22 de junio de 2005. Tuvo como propósito promover una mayor interacción y un entendimiento mutuo sobre temas de interés para las dos regiones, y propiciar una mayor colaboración.

Entre las recomendaciones surgidas del Diálogo Asia-Oriente Medio destacan:

- Liberalizar los servicios financieros por medio de negociaciones comerciales bilaterales y multilaterales.
- Facilitar el tránsito de productos islámicos en los mercados de ambas regiones.
- Establecer un portal Asia-Medio Oriente para incrementar el flujo de información entre los pueblos y gobiernos.
- Crear un grupo de trabajo de universidades e institutos de educación superior para profundizar el diálogo académico.
- Promover el diálogo entre religiones.

Se acordó que dichas propuestas serían consideradas por tres grupos de trabajo que se reunirían desde entonces hasta el año 2007, cuando se lleve al cabo la II Reunión del Diálogo Asia-Medio Oriente en Egipto. Cada grupo de trabajo sería presidido por un país de Asia y uno de Medio Oriente: Malasia y Arabia Saudita el de Política y Seguridad; Tailandia y Egipto el de Temas Económicos, y Jordania y Singapur el de Educación, Cultura, Medios de Comunicación y Sociedad.

ACUERDOS DE LIBRE COMERCIO

Ante el colapso de la Ronda Uruguay de negociaciones y la necesidad de mantener el acceso a los mercados externos para sus productos y servicios en un contexto de mayor competencia internacional y frente a los retos de las economías china e india, Singapur ha dirigido una parte de su estrategia internacional a la firma de tratados de libre comercio con socios de diferentes latitudes geográficas. El gobierno de Singapur ha orientado los beneficios que ha recibido el país con la firma de tratados de libre comercio, y su papel en el desarrollo favorable de su comercio exterior, que creció 14% en 2005.

India

Después de 13 rondas de negociaciones, el 29 de junio de 2005 se firmó el Acuerdo de Cooperación Económica Integral durante la visita a Nueva Delhi del primer ministro Lee. Dicho instrumento, el primero que ha suscrito Singapur con un país de Asia del Sur, busca mejorar el clima de inversiones, reducir las aranceles de 75% de las exportaciones singapurenses al mercado

indio y bajar costos a algunos productos por medio de los Acuerdos de Mutuo Reconocimiento (productos electrónicos y eléctricos, así como equipo de telecomunicaciones), que eliminan la necesidad de que los productos certificados en Singapur también pasen por dicho procedimiento al ingresar al mercado de la India. El acuerdo es también un marco de colaboración en áreas como propiedad intelectual, ciencia, tecnología, educación y medios de comunicación. Singapur espera ser un mercado más atractivo para las empresas indias en sus operaciones regionales e internacionales.

República de Corea

Singapur y Corea del Sur firmaron un TLC el 4 de agosto de 2005. El acuerdo entrará en vigor en 2006. Con ello 75% de las exportaciones de Singapur a Corea del Sur disfrutará de una inmediata eliminación de los aranceles, y 14% adicional tendrá libre acceso en los próximos 10 años. En cambio 100% de las exportaciones coreanas al mercado singapurense tendrá un acceso inmediato libre de aranceles.

Este acuerdo va más allá de la liberalización del comercio y la inversión, ya que implica beneficios que pueden derivarse de la cooperación en áreas como radiodifusión, medio ambiente, cinematografía, desarrollo de recursos humanos y derechos de propiedad intelectual. También contiene provisiones especiales para otorgar aranceles preferenciales a los productos fabricados en la zona industrial de la ciudad de Kaesong, en Corea del Norte.¹⁰

¹⁰ Dicha zona fue uno de los logros de la histórica cumbre de los líderes de las dos Coreas en 2000, ya que permite que empresas surcoreanas, empleando mano de obra norcoreana, elaboren productos en la ciudad norteña.

CUADRO 1. Acuerdos de libre comercio que Singapur negoció o concluyó a finales de 2004 y durante 2005

<i>TLC</i>	<i>Antecedentes</i>	<i>Desarrollo</i>
Perú-Singapur	El 19 de noviembre de 2004 se anunció el inicio de negociaciones para un TLC en el encuentro entre el primer ministro de Singapur con el presidente de Perú, en el marco de la Cumbre de Líderes de APEC en Chile	No se han iniciado las negociaciones
Panamá-Singapur	El 17 de febrero de 2004 se anunciaron las negociaciones	Las negociaciones concluyeron en abril de 2005. Se espera que el TLC se firme en 2006
Kuwait-Singapur	En octubre de 2004 Kuwait y Singapur acordaron que el TLC incluiría el comercio de bienes, servicios, inversiones y compras gubernamentales	Se han realizado dos rondas de negociaciones: en diciembre de 2004 y en abril de 2005
Brunei, Chile, Nueva Zelandia y Singapur	El presidente de Chile y los primeros ministros de Singapur y Nueva Zelandia anunciaron, en el marco de la Cumbre de Líderes de APEC realizada en Los Cabos en 2002, el inicio de negociaciones para un Acuerdo Transpacífico de Asociación Económica Estratégica	Las negociaciones se iniciaron en septiembre de 2003. Brunei, que había participado en calidad de observador, se incorporó como miembro pleno para negociar a partir de abril de 2005. Las negociaciones concluyeron el 3 de junio de 2005. Chile, Singapur y Nueva Zelandia firmaron el Acuerdo en Wellington el 18 de julio de 2005, mientras Brunei lo suscribió a principios de agosto de ese año. Se espera que entre en vigor en 2006
ANSEA*-Corea	En la Cumbre ANSEA-Corea realizada en Bali, Indonesia, en octubre de 2003, el presidente coreano Roh Moo Hyun propuso que ambas partes profundizaran sus relaciones para desarrollar una asociación integral para el siglo XXI, con la posibilidad de establecer un área de libre comercio. Se estableció un grupo de estudio que evaluara la posibilidad de un TLC, el cual	Del 23 al 25 de febrero de 2005 se realizó la primera ronda de negociaciones. Se espera que la novena ronda ocurra en febrero de 2006

CUADRO 1. (*continuación*)

<i>TLC</i>	<i>Antecedentes</i>	<i>Desarrollo</i>
	entregó un informe favorable. Con base en ello, y en el marco de su Cumbre celebrada en noviembre de 2004, los líderes de la ANSEA y Corea del Sur acordaron iniciar negociaciones para un TLC en 2005	
ANSEA-Japón	<p>En enero de 2002 el primer ministro de Japón, Junichiro Koizumi, propuso el establecimiento de una Asociación Económica Integral entre su país y la ANSEA (AJCEP, por sus siglas en inglés). Los líderes de la ANSEA y Japón reunidos en su Cumbre realizada en noviembre de 2002 firmaron una Declaración para realizar el AJCEP, que incluyera un TLC.</p> <p>En la Cumbre ANSEA-Japón (Bali, Indonesia, 8 de octubre de 2003) fue firmado un Acuerdo Marco de AJCEP. Facilita las acciones de cooperación, así como la liberalización del comercio de bienes, servicios e inversiones</p>	En abril de 2005 se anunció el inicio de las negociaciones, para concluir las en un plazo de dos años
Australia-ANSEA-Nueva Zelandia	El 30 de noviembre de 2004 los líderes de Australia, ANSEA y Nueva Zelandia anunciaron el inicio de negociaciones para un TLC a principios de 2005. Se espera que concluyan en 2007 y se implante totalmente el TLC dentro de 10 años	En 2005 se realizaron cinco rondas de negociaciones para un TLC entre Australia, Nueva Zelandia y la ANSEA. Se prevé que la sexta ronda de negociaciones se lleve a cabo en febrero de 2006
Qatar-Singapur	Durante la reunión entre el ministro de Industria y Comercio de Singapur, George Yeo, y el ministro de Economía y Comercio de Qatar, Jeque Mohammed Bin Ahmed Bin Jassim Al-Thani, el 1 de abril de 2004, se trató la posibilidad de negociar un TLC	<p>Después de cuatro rondas de negociaciones, éstas concluyeron en junio de 2005.</p> <p>En el comunicado de prensa del Ministerio de Industria y Comercio de Singapur del 10 de junio de 2005 se indica que ambas partes continuarán las discusiones para finalizar el texto del acuerdo, que se espera completar a la brevedad</p>

* Singapur es miembro fundador de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático desde 1967.

APÉNDICE

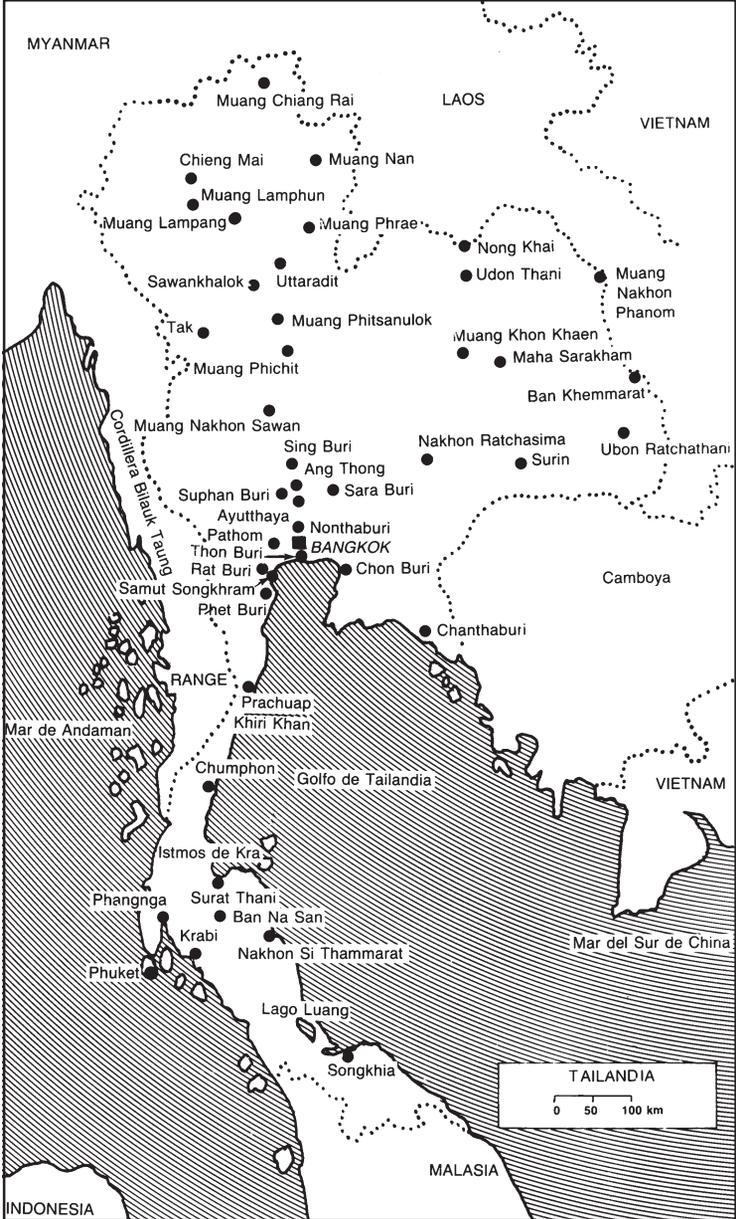
<i>Nombre oficial</i>	República de Singapur
<i>Capital</i>	Singapur
<i>Extensión territorial (miles de km²)</i>	1
<i>Población 2005 (millones)</i>	4.3
<i>Religión(es)</i>	Mayoría budista y daoísta. Existe una minoría musulmana, cristiana, hindú y sikh
<i>Idioma</i>	Los idiomas oficiales son el chino, malasio, tamil e inglés
<i>Moneda¹</i>	Dólar singapurense/SS
<i>Gobierno</i>	Democracia parlamentaria
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente Selapan Rama Nathan desde enero de 1999
<i>Principales organizaciones políticas</i>	El Partido de Acción Popular (PAP) es el partido de gobierno
<i>La oposición:</i>	Partido de Trabajadores (WP) Partido Democrático de Singapur (SDP) Partido de Solidaridad Nacional (NSP) Partido de la Justicia de Singapur (SJP) Organización Malaya de Singapur (SMNO) Partido Popular de Singapur (SPP) Frente Unido Popular
<i>Miembros clave del gobierno:</i>	
<i>Primer ministro²</i>	Lee Hsieng Loong
<i>Viceprimer ministro</i>	S. Jayakumar
<i>Viceprimer ministro</i>	Wong Kang Seng
<i>Ministro mentor</i>	Lee Kuan Yew
<i>Ministros clave:</i>	
<i>Relaciones Exteriores</i>	George Yeo Yong-Boon
<i>Finanzas</i>	Lee Hsien Loong
<i>Ministro del Interior</i>	Wong Kan Seng
<i>Presidente de la Autoridad Monetaria</i>	Goh Chok Tong

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos se llevó a cabo en enero de 2006.

Fuentes: diversas.

TAILANDIA



TAILANDIA 2005

GUADALUPE ERIKA IBARRA KURKA
*Universidad de las Américas,
México, D.F.*

PUNTOS DE INFLEXIÓN¹ EN UNA DEMOCRACIA PARLAMENTARIA

Las elecciones de febrero de 2005 confirmaron la permanencia en el poder del Thai Rak Thai (TRT) y del primer ministro Thaksin Shinawatra.² El TRT arrasó en las elecciones; ningún partido o político en la historia de este país había sido tan popular. Adicionalmente, los comicios contaron con una elevada participación, la más alta en la historia de Tailandia.

Los observadores que no simpatizan con la administración de Thaksin no han dejado de subrayar las similitudes entre la reelección de George W. Bush Jr. y el segundo triunfo de Thaksin, pues aseguran que el tsunami fue para Thaksin lo que el 11 de septiembre para Bush.

Los resultados de las elecciones pusieron de manifiesto la sobresaliente destreza política del primer ministro para mantener el control, dentro del contexto de las instituciones democráticas. A pesar del tsunami, la fiebre aviar, la oposición de la prensa, la insurgencia en el sur, las agudas tensiones e incluso los escándalos de corrupción, Thaksin todavía no ha enfrentado un punto de inflexión en su contra. Los asaltos políticos de la oposición no han

¹ El término punto de inflexión o ebullición se refiere a cualquier proceso que después de cierto punto aumenta de manera dramática. En este caso el punto de inflexión son las especulaciones sobre los acontecimientos que derrotarían a Thaksin, como la desaceleración económica, un escándalo de corrupción o el veto de una facción política.

² Bantarto Bantoro, "Southeast Asia", *The Journal of Indonesia Today*, 1 de febrero de 2005.

tenido los resultados esperados, debido en parte a la desmoralización que han sufrido y también a su incapacidad.³

En consecuencia, estas tendencias confirman la habilidad y astucia político-empresarial del dirigente tailandés. Pero más allá de las destrezas particulares del primer ministro, todo parece indicar que el país se ha ido ajustando gradualmente a las reglas del juego de la democracia parlamentaria.

Las reformas de 1997, que desempeñaron un papel preponderante en la constelación política que observamos hoy, estaban justamente destinadas a abrirle el camino al poder a los políticos profesionales y atraerlos a que participaran en el juego democrático, pero también a hacer imposible la permanencia de gabinetes inestables y a desincentivar a los políticos que estuvieran más interesados en los cofres del Estado que en ser sujetos del escrutinio de sus electores. Los objetivos de la reforma y los resultados que se perseguían finalmente se obtuvieron.

Sin embargo las repercusiones de la prolongada permanencia de Thaksin y el TRT en el poder son poco visibles pero reales. Algunos temen el eventual efecto deformador que una larga permanencia del TRT en el gobierno podría acarrearle al parlamento y el peligro de que tales deformaciones resultaran irreversibles; otros más se preocupan por el efecto desestabilizador en la región y en Tailandia misma, derivado particularmente de los roces entre Thaksin y los gobiernos de algunas naciones musulmanas del sureste asiático.

En materia de política exterior, Thaksin es activo y agresivo. Éste resulta un mérito del mandatario en un país en donde la política exterior parecía estar manejada por grupos y facciones cuyas interacciones aparentemente pocos conocían. Pero las relaciones del primer ministro con los países de la región no son las mejores, a pesar de sus intentos por elevar el perfil internacional de Tailandia. En los dos últimos años Thaksin dejó de ser un posible candidato al liderazgo de la región, y por ahora se le juzga como una fuente de irritación constante.

La principal fuente de popularidad de Thaksin son los resultados que ha rendido en materia económica. A pesar de los contratiempos que él enfrentó desde 2001, la economía se desempeñó de manera estable, aunque según las expectativas de diversos organismos internacionales esto no durará largo tiempo.

³ En 2005 nuevamente se manifestaron choques entre Thaksin y la prensa. En septiembre circularon especulaciones respecto a que Thaksin había intentado hacerse del control total de los medios de información con la compra del Grupo Matichon y Post Publishing, propietario del *Bangkok Post*. Aunque él lo negó, los medios no tardaron en manifestar su descontento (*Bangkok Post*, septiembre 23 de 2005).

Como en ocasiones anteriores, en este capítulo revisaremos los principales acontecimientos ocurridos en el año y referiremos las tendencias significativas para Tailandia, uno de los laboratorios de política económica más interesantes de la región.

POLÍTICA

Tailandia ha pasado por varios puntos de inflexión en su historia. Uno de ellos⁴ se presentó en 1992, cuando se registró una inflexión liberalizadora con una rotunda manifestación en contra de un régimen militar y a favor de las elecciones democráticas. A pesar de los contratiempos, los escándalos de corrupción de algunos políticos civiles, la intervención de los militares en el juego democrático, y la crisis asiática de 1997, la democracia parlamentaria se fortaleció y recibió un impulso social preponderante.

El ímpetu liberalizador se mantuvo vivo hasta 1997, cuando Tailandia inició uno de los proyectos de ingeniería electoral más importantes de Asia, dirigido a combatir la inestabilidad política.⁵

Los resultados de tales reformas han sido asombrosos. Tras las gestiones de diversos gobiernos, ninguno de los cuales logró completar su periodo legislativo en la década de los noventa, las elecciones de 2001 trajeron consigo señales de cambio. No obstante las anomalías registradas, rasgo característico de las elecciones tailandesas en los últimos 20 años o más, los incidentes violentos se redujeron sustancialmente en el periodo preparatorio de las elecciones y también en la etapa posterior.

En las elecciones parlamentarias de enero de 2001 el partido de Thaksin, el Thai Rak Thai, ganó 248 de los 500 escaños que integran la Cámara de Representantes de un poder legislativo bicameral;⁶ ningún otro partido político en la historia de Tailandia había obtenido más de un tercio de los escaños de la cámara baja.⁷ Este triunfo no sólo permitió la elección de Thaksin como jefe de gobierno, sino que le otorgó a éste mayor estabilidad y, desde

⁴ N. Ganesan, "Appraising Democratic Developments in Postauthoritarian States: Thailand and Indonesia", *Asian Affairs*, vol. 28, núm. 1, primavera de 2001, pp. 3-17. Véase también el artículo de Guadalupe Ibarra, "Políticas electorales en Tailandia", *Estudios de Asia y África*, El Colegio de México, 1999.

⁵ Véase el *Anuario Asia Pacífico 2001*.

⁶ Para conocer estos cambios véase el *Anuario Asia Pacífico 2001*.

⁷ *Keesing's Record of World Events 2001*, p. 43948.

luego, lo fortaleció ante los embates de la crisis financiera asiática que todavía se sentían en 2001.

A pesar de este éxito no todo iba bien. A partir de 2001 la región sur del país comenzó a manifestar su oposición a la administración central de Bangkok. Con la declaración de la ley marcial después de diversos incidentes, el escándalo de la fiebre aviaria, y una racha de ejecuciones relacionadas con las dos campañas sociales en contra de la delincuencia y el narcotráfico, Thaksin empezó a sentir la fuerza de la crítica de diversos sectores independientes, incluyendo a la comunidad internacional, los académicos y la prensa, sin mencionar a los países musulmanes vecinos.

Antes de las elecciones de 2005 y del tsunami algunos esperaban el debilitamiento agudo de la administración; no obstante, la manera eficiente en que el mandatario respondió al reto de la tragedia le generó una avalancha electoral muy favorable.

Las elecciones parlamentarias del 6 de febrero de 2005 confirmaron una expectativa que ya habíamos considerado en el anuario pasado: el triunfo del primer ministro Thaksin y su partido TRT.⁸ Con la participación de 72% del electorado registrado y sólo 4% de votos anulados, que en 2001 habían marcado una cifra récord, el TRT recibió un poco más de 60% de los votos válidos y ganó 67 de los 100 escaños escogidos por listas de partidos, de ahí que se quedara con 377 escaños de los 500 que integran en total la Cámara de Representantes. El partido oficialista triunfó en Bangkok, capital del país, que era el último bastión del Partido Demócrata.

El TRT recurrió a la antigua estrategia de absorber a los partidos más pequeños y establecer alianzas con los medianos, demostrando que, al igual que sus antecesores en el control mayoritario del parlamento, el TRT está integrado por diversas facciones. La distribución de las bancadas partidistas en la Cámara baja del parlamento quedó como se muestra en el cuadro 1.

Al comparar las dos elecciones ganadas consecutivamente por el partido oficial se obtiene el cuadro 2, cuyos datos porcentuales difieren ligeramente de los que resultarían del anterior, que se refiere a datos preliminares.

Tras el pluralismo extremo y la inestabilidad continua imperantes antes de 2001 Tailandia se ha transformado en un sistema político de un partido dominante. La permanencia de un partido en el poder durante dos periodos legislativos seguidos no representa una amenaza; Tailandia sufrió épocas

⁸ Aurel Croissant y Daniel J. Pojar, Jr., "Quo Vadis Thailand? Thai Politics the 2005 Parliamentary Election", *Strategic Insights*, vol. IV, núm. 6, junio de 2005.

CUADRO 1. Conformación de la Cámara de Representantes después de las elecciones legislativas del 6 de febrero de 2006

<i>Partidos</i>	<i>Porcentaje del voto</i>	<i>Escaños electorales</i>	<i>Escaños por listas de partidos</i>	<i>Total de escaños</i>
Thai Rak Thai ¹	60.7	310	67	377
Demócrata	18.3	70	26	96
Chat Thai ²	11.4	18	7	25
Mahachon ³	8.3	2	—	2
Otros	1.3	—	—	—
Total	100.0	400	100	500

¹ “Thai aman a thai”; ² Nación Thai; ³ Partido Popular.

Fuente: *Kissing* § 2005, p. 46471.

CUADRO 2

	<i>Porcentaje de los votos de la lista de partidos</i>		<i>Porcentaje de escaños en el parlamento</i>	
	<i>2001</i>	<i>2005</i>	<i>2001</i>	<i>2005</i>
Thai Rak Thai	38.87	61.13	49.6	75.2
Demócratas	25.43	23.26	24.6	19.2
Chart Thai	5.10	6.63	8.2	5.2
El Partido de Nueva Aspiración	6.71	*	7.4	*
Chart Pattana	5.87	*	5.8	*
Machón	+	4.36	+	0.2
Others	6.28	4.62	4.4	0.0
Número efectivo de partidos	4.4	2.28	3.0	1.6

* El partido se unió al TRT; * El partido no participó en las elecciones de 2001.

Fuente: Aurel Croissant and Daniel J. Pojar, Jr., “Quo Vadis Thailand? Thai Politics after the 2005 Parliamentary Election”, *Strategic Insight*, vol. IV, núm. 6, junio de 2005.

muy inestables, y por eso la estabilidad, aunque signifique continuismo, ha sido bienvenida por la mayoría de la población, especialmente después de la crisis financiera asiática de 1997-1998. Ésta es una de las principales razones por las que los tailandeses apoyan al partido en el poder y al primer ministro elegido por éste conforme al sistema de representación parlamentaria. El verdadero riesgo es el atrincheramiento del partido debido a las maniobras del propio primer ministro.⁹

El rotundo triunfo del TRT y su paulatina absorción de otros partidos minoritarios ha generado una aguda desmoralización de las organizaciones de oposición con posibilidades de contender en un escenario de alternancia en el poder. Eso es lo que parece estar ocurriendo con el Partido Demócrata.

Pero incluso Thaksin y el TRT tienen su talón de Aquiles. Tres fenómenos en particular podrían constituir serios retos al poder del primer ministro: la insurgencia en el sur del país; la posibilidad de algún veto interno generado por una facción del TRT, y una aguda desaceleración del crecimiento económico.

Si bien el veto de una facción del partido gubernamental haría cuestionable la legitimidad del primer ministro, la insurgencia del sur representa un mayor peligro de desestabilización del reino, una experiencia que Tailandia nunca ha sufrido en la proporción de, por ejemplo, Indonesia o Myanmar. Aunque pocos anticipan un estancamiento económico suficientemente grave y prolongado para causar la caída del primer ministro, existe la posibilidad —que algunos periodistas han formulado— de que se experimenta cierto tipo de recesión.

A principios de enero de 2006, cuando este texto estaba prácticamente terminado, un escándalo por evasión de impuestos en torno a la venta de algunas acciones de la corporación Shin, afectó a una parte de la familia del jefe del gobierno.¹⁰ El efecto de tales escándalos motivados por casos de “riqueza inexplicable” o “súbita” sobre los gobiernos de Tailandia es muy conocido, ya que los desestabiliza, en especial cuando dichos escándalos son capitalizados por miembros de las facciones que operan en el interior de los partidos políticos mayoritarios, como es actualmente el TRT.¹¹ Por lo tanto, una fac-

⁹ Para revisar el muy particular manejo de Thaksin de algunas de las instituciones democráticas fortalecidas por las reformas de 1997, véase el *Anuario Asia Pacífico 2004*.

¹⁰ *Bangkok Post*, 1 de febrero de 2006.

¹¹ Véase el *Anuario Asia Pacífico 1995*.

ción con deseos de retar al primer ministro podría tener la capacidad de vetarlo.

La corporación Shin es un monopolio virtual en varios de sus negocios, especialmente en telefonía móvil y en servicios satelitales, en donde alcanzaron utilidades de 85 600 millones de baht entre 2001 y 2004, con un incremento de 226% en comparación con el periodo 1998-2001.¹² En la prensa de Tailandia se informó en enero de 2006 que la familia de Thaksin se ahorró 60 000 millones de baht en el pago de diversos tipos de impuestos al vender las acciones de la Corporación Shin de manera individual.

Otro tema que podría acelerar el punto de inflexión es la insurgencia en el sur, única región de Tailandia que no manifestó un apoyo decidido a Thaksin en las elecciones de 2001 y 2005; buena parte de la población no sólo continúa aliada al Partido Demócrata, sino que también es musulmana y ha manifestado de manera violenta su descontento con las políticas autoritarias del gobierno.¹³

Desde enero de 2004 han ocurrido diversos incidentes violentos; el más trágico tuvo lugar en Tak Bai, donde murieron 78 jóvenes musulmanes por culpa de la ineptitud policiaca, que pretendió sofocar un brote de descontento utilizando la violencia.

A pesar de la breve tregua política tras el tsunami de diciembre de 2004, en el transcurso del año siguiente las tensiones en el sur del país volvieron al punto de ebullición.

Después de responder con la fuerza policiaca a las manifestaciones de descontento, Thaksin decidió escuchar las recomendaciones de algunos académicos y políticos demócratas, como el ex primer ministro Anand Panyarachun, quien en marzo de 2005 fue invitado a encabezar la Comisión Nacional de Reconciliación, ente independiente integrado por 48 personalidades para proponer medidas tendientes a construir una paz duradera en las provincias sureñas. Este grupo sostiene que la solución al conflicto no está en implantar la ley marcial o en emplear la intimidación como formas de contrarrestar la

¹² *The Nation*, 31 de enero de 2006; *Bangkok Post*, 3 de enero de 2006. El angelical ex gobernador de Bangkok Chamlong Srimuang declaró que aun con donativos sustanciales de índole caritativa, Thaksin tendría suficiente para más de cien reencarnaciones. Con frecuencia se le compara con el mexicano Carlos Slim por los monopolios que ambos poseen en las telecomunicaciones, pero mientras al segundo se le reconoció en 2006 como una de las tres personas más ricas del mundo, el premier tailandés ni siquiera figura en la lista de los 25 más ricos.

¹³ El antagonismo en el sur se concentra en Narathiwat, Pattani y Yala, que suman una población de 1.5 millones de personas, la mayoría musulmanas. El conflicto y los incidentes de violencia empezaron a escalar en enero de 2004.

violencia. Por el contrario, para la solución de los conflictos religiosos y culturales se requiere tiempo y comprensión de la sociedad.¹⁴ Algunos, sin embargo, dudan de la capacidad de comprensión de la sociedad tailandesa, pues hasta ahora no ha manifestado en forma abierta críticas al manejo que ha hecho el gobierno de la situación.¹⁵

Finalmente quedan por considerar los posibles efectos de una desaceleración económica. Algunos analistas han visto a 2005 como el año de la posible deflación de la llamada *thaksinomía* (el rápido crecimiento económico que se acredita a las políticas del gobierno de Thaksin). Por lo tanto, en 2006 las reverberaciones de un estancamiento económico podrían tener amplias repercusiones adversas al gobierno.

ECONOMÍA

Algunos observadores consideran que la economía es la fuerza que podría desestabilizar o fortalecer al régimen de Thaksin. El agotamiento de la *thaksinomía*, que muchos han visto como inevitable, se refleja en las proyecciones económicas para 2005 y 2006. Al iniciar Thaksin su segundo periodo como primer ministro la economía está dando señales poco alentadoras, aunque es reconocida la capacidad de Tailandia para recuperar con rapidez la dinámica de crecimiento después de algún retroceso.

El impacto del tsunami, la inestabilidad en el sur islámico del país, el aumento de los precios del petróleo, y las elevadas tasas de interés registradas a finales de 2005 tendrán el efecto de desacelerar el crecimiento económico, pese a que la estabilidad política opera como estímulo a ese crecimiento.

En particular los elevados costos del petróleo le restan estímulos a la demanda interna y al comercio, y esto podría ocasionar el estancamiento de la economía en 2006.¹⁶

El Banco Asiático de Desarrollo (BAD) informó que la balanza comercial se deterioró en 2005 y probablemente registrará un déficit al finalizar el año.¹⁷

Mientras en 2004 Tailandia alcanzó una tasa de crecimiento del PIB de 6.2%, las proyecciones del *National Economic and Social Development Board*

¹⁴ Colum Murphy, "Friction on the Thai-Malay Fault Line", *Far Eastern Economic Review*, noviembre de 2005.

¹⁵ Véase el *Anuario Asia Pacífico 2005*.

¹⁶ *Bangkok Post*, *Year End Economic Review, 2005*.

¹⁷ *Asian Development Outlook 2005, Update, 2005*.

para 2005 son de 4.7%.¹⁸ El BAD también prevé una reducción en la tasa de incremento del PIB, sólo que más aguda, de 4 por ciento.

Pero no todas las señales son negativas. El comercio con la región de Asia Pacífico se ha incrementado. Las exportaciones a Australia crecieron 31% en 2005, el doble del crecimiento de 2004. Algunos atribuyen este resultado al tratado bilateral de comercio con ese país.

Por primera vez en la historia, en 2005 las exportaciones totales de Tailandia se incrementaron 15%, para alcanzar la cifra récord de 109 200 millones de dólares. Desafortunadamente ese impulso fue acompañado por un auge similar en las importaciones,¹⁹ que crecieron 26% para colocarse en 117 900 millones de dólares. En el cuadro 3 se presentan las exportaciones y las importaciones desglosadas.

En 2005 se acumuló un déficit en la balanza de comercio exterior de 8 700 millones de dólares estadounidenses, lo cual podría representar un problema serio para la economía en ese año y el siguiente, según opina el Banco Asiático de Desarrollo.

Las reservas internacionales de divisas al finalizar diciembre fueron de 52 100 millones de dólares, según el Banco Central de Tailandia.²⁰

El comercio exterior y los acuerdos de libre comercio son pilares importantes de la política económica y la política exterior del primer ministro Thaksin.²¹ La administración actual confía en que los acuerdos comerciales beneficiarán al consumidor e impulsarán una mayor especialización de los productores domésticos. También se espera que estimulen la formulación de importantes reformas internas.

Los analistas, que no son tan optimistas, argumentan que los consumidores serán los últimos que podrán beneficiarse con los acuerdos de libre comercio, ya que los empresarios tailandeses tratarán primordialmente de proteger sus intereses. En Tailandia no existe una política que impulse la libre competencia; en el país operan varios monopolios, incluido el de telecomunicaciones.

Por lo tanto, los acuerdos pueden ser benéficos para algunos sectores comerciales, pero sus frutos no se generalizarán ni serán duraderos, a menos que se instrumenten reformas internas.

¹⁸ *Bangkok Post*, *Year End Economic Review*, 2005.

¹⁹ *Bangkok Post News*, 1 de febrero de 2006, pp. 21-25.

²⁰ *Bangkok Post*, *Year End Economic Review*, 2005.

²¹ En enero de 2005 entró en vigor el Acuerdo de Libre Comercio entre Tailandia y Australia que estipula la eliminación para el 1 de enero de 2010 de las tarifas de casi todos los productos que intercambian los dos países, www.dfat.gov.au

CUADRO 3. Principales exportaciones e importaciones de Tailandia en los primeros 10 meses de 2005

<i>Exportaciones</i>		
<i>Categoría</i>	<i>Valor (millones de dólares estadunidenses)</i>	<i>Cambio porcentual anualizado</i>
Computadoras y partes	9 579	29.6
Vehículos, accesorios y partes	6 414	44.1
Circuitos eléctricos	4 419	6.6
<i>Pellets</i> de plástico	3 446	38.4
Caucho	2 966	6.1
Televisores, radios y partes	2 699	0.5
Piedras preciosas y joyería	2 613	19.8
Ropa	2 607	2
Acero y sus productos	2 444	20.3
Químicos	2 207	30.8
<i>Importaciones</i>		
Petróleo	14 648	71.5
Maquinaria mecánica y partes	9 331	19.2
Maquinaria eléctrica y partes	7 842	18.6
Hierro, acero y productos	7 491	44.1
Químicos	7 088	16.5
Circuitos eléctricos	6 687	6.3
Computadoras y partes	5 484	39.9
Minerales y productos	3 577	19.2
Piedras preciosas, barras de plata y oro	3 410	45.1
Componentes y accesorios	2 705	8.1

Fuente: Ministerio de Comercio y Departamento de Aduanas, 2006.

El esfuerzo que ha invertido el primer ministro en concertar los tratados de libre comercio habría sido más fructífero si se hubiera destinado al fortalecimiento de las relaciones de Tailandia con los países musulmanes de la región.

RELACIONES INTERNACIONALES

La administración de Thaksin ha sido una de las más activas en la historia de Tailandia en cuanto a política exterior. Después de la reunión cumbre y otras de carácter ministerial y de altos ejecutivos empresariales de APEC, que tuvieron lugar en Tailandia, algunos analistas veían en Thaksin al político que llevaría la batuta del liderazgo regional. Sin embargo la violencia en el sur del país y la forma en que él ha manejado el conflicto han generado tensiones políticas regionales sin precedentes y llevan a suponer que son pocas las posibilidades de que Thaksin crezca como líder regional.

Las tensiones regionales se iniciaron con la represión del gobierno tailandés en la provincia de Tak Bai, que fue criticada acremente por gran parte de la opinión pública del sudeste de Asia. Posteriormente se agravaron dichas tensiones cuando el ex primer ministro de Malasia, Mahathir Mohamad, le recomendó a Thaksin que otorgara mayor autonomía a las regiones musulmanas y dialogara con los dirigentes de éstas.²² Thaksin respondió a lo que consideró un intento de tutelaje de Mahathir asegurando que los terroristas del sur de Tailandia se entrenaban en los bosques de Malasia. Esto dio origen a una riña entre dos personalidades políticas de la región, algo que suele aportar pocos resultados positivos.

Aunque las recomendaciones de Mahathir no son del todo irracionales, la mayoría de los mandatarios de la región no estaría dispuesta a recibir indicaciones de políticos activos o semirretirados sobre cómo gobernar su propio país. Por otra parte, la tendencia de Thaksin de culpar a Malasia por la insurgencia en el sur es una manera conveniente de soslayar los propios errores en el manejo de los disturbios de la zona, y la salida fácil es echarle la culpa al “terrorismo internacional”.²³

²² Ukrist Pathamanand, “Thaksin’s Policies Go South”, *Far Eastern Economic Review*, julio/agosto, vol. 168, núm. 7, 2005.

²³ Reacción bastante generalizada que es en parte fomentada por la proliferación de supuestos expertos sobre “el Islam” y “el terrorismo” en el sureste asiático. Véase el artículo de John T. Sidel, “Other Schools, Other Pilgrimages, Other Dreams: The Making and Unmaking

Queda claro que las causas del conflicto son sumamente complejas y para su solución se requiere un elevado grado de comprensión de la sociedad tailandesa y de sus dirigentes. Una manera de empezar a mejorar las relaciones con los musulmanes del sur sería mediante un acercamiento a los musulmanes del sureste asiático.²⁴

of Jihad in Southeast Asia”, en James T. Siegel y Audrey R. Kahin, *Southeast Asia Over Three Generations*, Cornell, SEAP, 2003.

²⁴ Duncan McCargo, “Can Thaksin Lead Southeast Asia?: Only if He First Wins Over the Region’s Muslims”, *Asia Times*, 31 de enero de 2005.

APÉNDICE

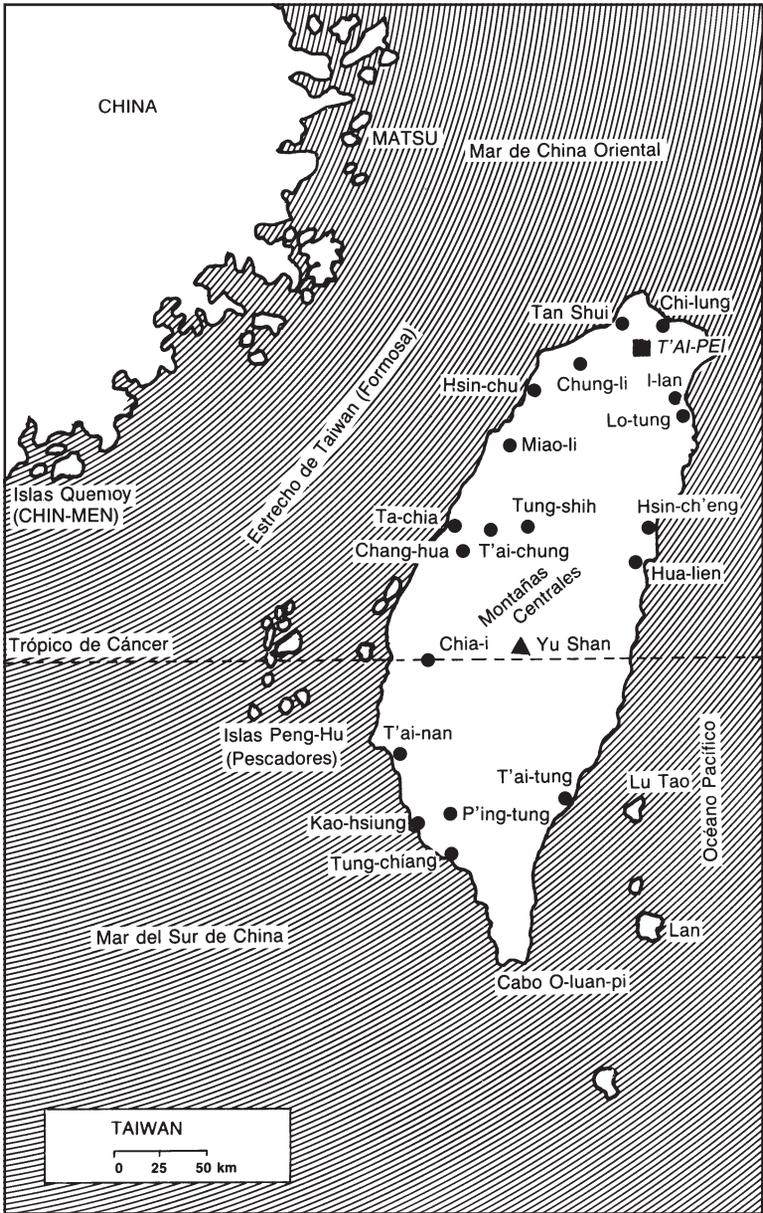
<i>Nombre oficial</i>	Reino de Tailandia
<i>Capital</i>	Bangkok
<i>Extensión territorial (miles de km²)</i>	513
<i>Población 2005 (millones)</i>	64.6
<i>Religión(es)</i>	La religión de Estado es el budismo; existe una minoría musulmana
<i>Idioma(s)</i>	El tailandés es el idioma oficial
<i>Moneda¹</i>	Baht/B
<i>Gobierno</i>	Monarquía constitucional con una democracia parlamentaria
<i>Jefe de Estado</i>	El rey Bhumibol Adulyadej
<i>Principales organizaciones políticas</i>	El partido líder de la coalición de gobierno es el Thai Rak Thai, establecido por el actual primer ministro
<i>Otros:</i>	Partido Demócrata, Chart Pattana, Chart Thai, Partido de Acción Social, Partido de la Solidaridad, Seritham, Partido de Nueva Aspiración, Prachakorn Thai, Muan Chon
<i>Primer ministro y ministro de Defensa</i>	Thaksin Shinawatra
<i>Viceprimeros ministros</i>	Vhitchai Wannasathit, Somkhid Chatusiphithak, Suchai Charoenrattanakhun, Surakiart Sathianthai, Suriya Chungrungruangkit, Suwat Liptapanlop, Wisanu Kruangam
<i>Ministros clave:²</i>	
<i>Comercio</i>	Thanong Bidaya
<i>Finanzas</i>	Somkhid Chatusiphithak
<i>Relaciones Exteriores</i>	Khantathi Suphamongkon
<i>Industria</i>	Suriya Chungrungruangkit
<i>Energía</i>	Wiset Chuphiban
<i>Banco Central</i>	Pridiyathon Thewakun

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos se llevó a cabo en enero de 2006.

Fuentes: diversas.

TAIWAN



TAIWAN

EUGENIO ANGUIANO
El Colegio de México

POLÍTICA

La vida política interna tuvo sobresaltos menores con escaso impacto en la sociedad. El sector con derechos para votar mostró poco entusiasmo por los dos acontecimientos electorales más importantes del año: las elecciones para la formación de la Asamblea Nacional, órgano *ad hoc* encargado de ratificar los cambios constitucionales que fueron, a su vez, aprobados en agosto de 2004 por el Yuan Legislativo, y las elecciones locales para escoger alcaldes y concejales. La principal razón del escepticismo ciudadano fue el desencanto creciente por los partidos políticos, tanto por el gobernante como por los de oposición, así como la creencia generalizada de que la corrupción se ha infiltrado por doquier.

Hacia principios de octubre las encuestas de opinión se manifestaron por primera vez desde la llegada a la presidencia de Chen Shui-bian en 2000, en el sentido de que su partido —el popular democrático (PPD)— “no es menos corrupto que el Kuomintang” (KMT o partido nacionalista), que gobernó Taiwan por más de 50 años.¹ Varios escándalos públicos, en particular uno relacionado con trabajadores inmigrantes (*vid. infra*), sin duda erosionaron la imagen del PPD, que representaba una innovación en la política taiwanesa, anteriormente fundamentada en la transparencia y en la honestidad.

Es cierto que en una democracia como la que ha venido desarrollándose en Taiwan en los últimos 10 años resulta difícil mantener impoluto el presti-

¹ *Keesing's Record of World Events 2005* (en adelante *Kissing's* más el año), p. 46469.

gio de los gobernantes y sus organizaciones partidarias, máxime cuando llevan algún tiempo en el poder e incluso ganaron una reelección, como ocurrió con Chen y su partido oficialista en 2004. No obstante, en este caso el deterioro del prestigio gubernamental responde a causas más serias que el giro pendular lógico de una democracia, la más significativa de las cuales es la evidente manipulación, por parte del presidente de la República, del nacionalismo y de las aspiraciones independentistas de la isla, en momentos en que los intereses económicos de la misma se hallan cada vez más vinculados con China continental. Durante 2005 fue claro el fracaso de la estrategia política del jefe de Estado en cuanto a alimentar la confrontación con Beijing a fin de mantener su popularidad y contrarrestar los efectos nocivos de la corrupción de algunos funcionarios públicos, como lo demostraron los procesos electorales del año, en los que el PPD perdió posiciones.

Cambios en el gobierno

El 25 de enero el presidente Chen Shui-bian realizó un cambio en la jefatura del gobierno consistente en la sustitución del primer ministro Yu Shyi-kun, quien renunció a favor de Frank Hsieh en cumplimiento del mandato constitucional relativo a que debe efectuarse una restructuración del gabinete cuando el partido en el poder no logre ganar la mayoría en las elecciones legislativas, como fue el caso del PPD en los comicios de diciembre de 2004 para la renovación del Yuan Legislativo.

El nuevo primer ministro era alcalde de la ciudad sureña de Kaohsiung, goza de cierta popularidad en Taiwan y desde luego al interior del PPD. El 31 de enero, cuando Hsieh asumió formalmente la dirección del gobierno, anunció que sólo haría reajustes menores, dado que la mayoría de los ministros y titulares de otros cargos con jerarquía semejante habían sido apenas nombrados en mayo del año anterior y deberían permanecer en sus cargos “al menos unos seis meses más”² a fin de rendir resultados. De cualquier manera, aceptó entonces las renunciaciones del viceprimer ministro —cargo que dejó vacante hasta el 18 de febrero—, del secretario general del gabinete y del director general de la Administración Central de Personal, posiciones que fueron ocupadas por dos nuevos funcionarios: Lee Ying-yuan y Chang Chun-yen respectivamente.

² *Keesing's 2005*, pp. 46409-46410.

El 18 de febrero Hsieh designó a Wu Rong-i, hasta ese momento presidente del Instituto de Investigación Económica de Taiwan, como segundo en la jefatura del gobierno, luego de que fallaran los esfuerzos del premier por atraer al vicepresidente del opositor partido nacionalista (KMT) a la posición de viceprimer ministro. El líder del KMT, Lien Chan, había condicionado ese arreglo de coalición limitada a que el partido progresista democrático aceptara acuerdos en una amplia variedad de temas, lo que en opinión del gobierno resultaba políticamente más costoso para sus intereses que los beneficios que se derivarían de una menor oposición del KMT a las iniciativas del Ejecutivo dentro del Yuan Legislativo. En marzo se produjo otro cambio en el gabinete que resulta lógico: la dimisión del presidente de la Comisión de los Asuntos de los Hakka,³ quien renunció para así poder contender por la magistratura del condado de Taipei, y quien fue sustituido en forma interina por Lee Yung-teh, segundo en la jerarquía de la Comisión.

En cambio, un reajuste que nada tuvo de normal ya que lo provocó un escándalo social (véase el inciso correspondiente) fue el efectuado en septiembre, cuando el premier Hsieh tuvo que aceptar, muy a su pesar, la renuncia de la presidenta del Consejo de Asuntos Laborales, señora Chen Chu, quien asumió la responsabilidad última por los motines de trabajadores inmigrantes ocurridos en agosto, y a la cual sustituyó Lee Ying-yuan, designado secretario del gabinete apenas siete y pico de meses antes. Ese mismo mes de septiembre el presidente de la República designó a Yeh Chu-lan alcalde interino de la ciudad de Kaohsiung, en sustitución de Chen Chi-mai, quien renunció. Yeh había sido asesor del presidente Chen Shui-bian y hasta enero vicepremier, pero fue sacrificado para atraer a ese cargo al vicepresidente del KMT, lo cual, como ya se dijo, no prosperó; aunque tarde, llegó la recompensa política para Yeh.

Cambios en los partidos políticos

A fines de enero se llevaron a cabo las elecciones internas del partido en el poder, el PPD, para elegir presidente, luego de que Chen Shui-bian había anunciado su retiro del liderazgo del partido, asumiendo así la responsabili-

³ *Hakka* o *kejia* [客家], que significa literalmente “huésped”, es una minoría nacional china que en siglos recientes emigró al sur del país, especialmente a las provincias de Guangdong, Fujian y a la isla de Taiwan.

dad del revés electoral sufrido por el mismo en diciembre de 2004. Se presentó un solo aspirante, Su Tseng-chang, quien obtuvo 99.7% de los sufragios emitidos, que no correspondieron siquiera a 20% del total de miembros del partido. Sin duda el enorme abstencionismo fue resultado de la forma tan poco democrática en que se deslindó el proceso de sucesión de Chen, con un candidato único a pesar de que había varias personalidades con suficiente carisma para aspirar a la dirección del partido.

En contraste con lo anterior, el 16 de junio el KMT efectuó la primera elección interna de sus 110 años de historia, en la que contendieron dos fuertes aspirantes a la presidencia del partido: Ma Ying-jeou, alcalde de la ciudad capital Taipei, y Wang Jin-pyng, vocero de la bancada del KMT en el Yuan Legislativo. El primero de ellos fue el triunfador de una jornada sin precedentes en la vida del partido, que anteriormente se caracterizaba por la imposición interna y la hegemonía autoritaria de líderes históricos, como fueron Chiang Kai-shek y su hijo Chiang Ching-kuo, quienes en conjunto controlaron el partido nacionalista desde 1927 hasta 1987. En contraste con lo sucedido dentro del Partido Progresista Democrático, en la interna del KMT votó alrededor de 50% (518 324 sufragios) de sus miembros, y Ma, de 55 años de edad y nacido en Hong Kong de padres hunaneses, se llevó 74% de esos votos, ratificando así su gran popularidad dentro de la principal fuerza de oposición de Taiwan; él remplaza en el liderazgo de los nacionalistas al veterano político Lien Chan (68 años), quien en dos ocasiones había perdido la presidencia de la República ante Chen Shui-bian. Casi de inmediato Hu Jintao, el presidente de la República Popular China, felicitó a Ma Ying-jeou por su victoria y declaró que trabajaría para seguir fomentando la colaboración (*vid. infra*) entre el *Gongchangdang* (partido comunista)⁴ y el Kuomintang (partido nacionalista), los otrora enemigos históricos.

Ma es un líder muy atractivo que, a pesar de ser considerado en Taiwan como de origen continental por no ser nativo de la isla, venció nada menos que a Chen Shui-bian en las elecciones de 1998 por la alcaldía de Taipei, quien dos años más tarde lograría la presidencia de la República y, posteriormente, una apretada reelección en 2004. Ma Ying-jeou dio a entender que se lanzaría a las elecciones presidenciales de 2008 cuando terminará el periodo de Chen, ya que tiene altas posibilidades de ganar dada su pragmática posición

⁴ En este capítulo se respeta el método de transliteración de ideogramas chinos a lenguas romances que se acostumbra en Taiwan, pero en lo referente a China se adopta el método de transliteración llamado *pinyin*, que es el oficial de este país.

de preferir la estabilidad a la confrontación con China y continuar con los acuerdos que su predecesor en el liderazgo del partido suscribió en abril con el partido comunista de China, entre los que está el oponerse a la independencia formal de Taiwan. Pero Ma tampoco es un promotor de la reunificación, y con frecuencia ha criticado a los comunistas, en particular cuando se aprobó la ley antisecesión (véase el apartado correspondiente), por la que en caso de una declaración formal de independencia por parte de la isla autoriza a China a hacer uso de la fuerza.⁵

Por otra parte el derechista Primer Partido del Pueblo (PPP) también tuvo elecciones internas en junio, en las que James Soong fue reelecto por abrumadora mayoría (99% de los votos emitidos por 52% de los miembros totales del partido).

Yuan Legislativo

El 13 de septiembre se inició el periodo ordinario de sesiones del poder legislativo unicameral. El KMT, principal partido de oposición, junto con legisladores de otras agrupaciones políticas que formaron la alianza “pan azul” en las elecciones legislativas del año anterior, logró paralizar por seis días la presentación del informe de gobierno de Frank Hsieh, con el que normalmente dan comienzo las actividades de este poder. Finalmente el KMT decidió dejar de obstruir la presentación del informe y la discusión de los proyectos de ley críticos —presupuesto fiscal, aumento de inversión pública en la construcción de infraestructura, control de inundaciones, y el largamente pospuesto debate sobre un paquete fiscal ampliado para gastos de defensa—, a cambio de lo cual logró que se establecieran comités de investigación sobre los llamados “cinco escándalos” (véase el inciso correspondiente), en los que presuntamente se hallaba involucrado el gobierno.

Ya desde el mes de febrero el presidente Chen se había reunido con James Soong, dirigente del PPP, en un intento por encontrar una salida al estancamiento de los asuntos legislativos en que la oposición tiene mayoría. Debe recordarse que después de las elecciones de diciembre de 2004, en las que la alianza pan azul —coalición de los partidos de derecha KMT, PPP y el Nuevo Partido— había ganado 114 de las 225 bancas del poder legislativo (116 si se agregan 2 legisladores independientes que son leales al KMT), el gobierno,

⁵ *The Economist*, 23 a 29 de julio, p. 39.

con su coalición pan verde, quedó como primera minoría con 101 bancas, y luego los independientes con 10 diputados, incluidos los 2 leales al KMT.⁶ Las conversaciones Chen-Soong arrojaron como fruto político un comunicado de 10 puntos entre los que vale la pena destacar los siguientes: garantía de que se preservará el *statu quo* y no habrá declaración alguna de independencia ni de cambio del nombre oficial de la República de China; compromiso de que se buscarán consensos sobre reformas constitucionales; también el compromiso de procurar la ampliación de vínculos de transporte entre Taiwan y la República Popular China (RPC), y el relajamiento de restricciones a las inversiones económicas en China; la búsqueda de medidas para “fomentar la armonía étnica”.⁷ Soong, quien favorece una eventual unificación con China, no dio su apoyo al controvertido aumento del presupuesto en defensa.

Escándalos

La noche del 21 de agosto cientos de trabajadores tailandeses se amotinaron en Kangshan, un suburbio de Kaohsiung, la segunda ciudad más importante de Taiwan, en protesta por las deplorables condiciones laborales y de vivienda que los rodeaban. Luego de que varios trabajadores habían sido atacados por un gerente armado de un cable de electricidad, estos inmigrantes, empleados para la construcción de un tren urbano, incendiaron su dormitorio y algunas casas cercanas y se enfrentaron a la policía con un saldo de varios heridos leves de ambas partes. La vicepresidenta de la República, Annette Lu, se disculpó públicamente el 24 de agosto por el mal trato que recibían los trabajadores inmigrantes temporales y dijo que su país debería tratarlos como si fueran de la misma sangre.

A principios de octubre el presidente Chen Shui-bian aceptó las renuncias de dos altos asesores suyos, Chen Che-na y Chen Min-shen, quienes fueron sometidos a investigación de las autoridades judiciales por presunto enriquecimiento ilegal. Los motines citados de los trabajadores extranjeros pusieron al descubierto varias irregularidades; la mayor de ellas era que la contratación de tales trabajadores se hacía por medio de intermediarios o *brokers* en vez de hacerlo directamente las autoridades, como se especificaba en el pro-

⁶ John F. Cooper, “Taiwan’s Democracy Takes a New Step”, *Far Eastern Economic Review* (en adelante *FEER*), vol. 168, núm. 1, diciembre de 2004, pp. 12-14.

⁷ *Keesing’s 2005*, p. 46469.

yecto ferroviario. Los fiscales de la ciudad de Kaohsiung encargados de investigar el caso trataron de determinar si algunos funcionarios de los gobiernos central y local, incluidos los altos asesores citados, habían recibido o no pagos ilícitos de los intermediarios laborales. Finalmente, el 21 de noviembre los asesores y otros 21 funcionarios públicos fueron formalmente indiciados como presuntos responsables de corrupción relacionada con los contratos de construcción del sistema de transporte rápido de aquella ciudad.

Una encuesta llevada a cabo por esas fechas mostró que por primera vez una mayoría del público consideraba al gobernante Partido Progresista Democrático igualmente corrupto que el KMT, que había gobernado Taiwan por 50 años.

Por otra parte, el 9 de agosto una corte militar en Taipei sentenció a cadena perpetua al mayor del ejército Chuang Poh-hsing al juzgarlo culpable del cargo de pasar información militar confidencial a la RPC. Chuang fue considerado figura clave de un grupo de 17 militares y civiles sospechosos de espionaje. La dureza de la sentencia refleja que en las fuerzas armadas de Taiwan sigue prevaleciendo la línea dura frente a China continental, lo cual se corrobora con el juicio penal iniciado el 22 de octubre por un tribunal civil contra Peng Tzu-wen, ex director del Buró de Seguridad Nacional, por el cargo de “filtrar secretos nacionales” cuando en entrevistas de televisión el acusado describió muchos de los arreglos de seguridad que se hacen para proteger al presidente de la República. Es claro que los militares y el aparato de seguridad empujaron este juicio.

El último de los grandes escándalos del año ocurrió el 21 de diciembre con el fallo de una corte de distrito en el sentido de que el presidente Chen Shui-bian se había extralimitado al insinuar que el líder del PPP James Soong, el mismo con quien aquél había intentado una negociación meses atrás, y otras personas, habían pretendido montar un *golpe de Estado suave* en los días posteriores a la muy reñida elección presidencial de 2004. La corte ordenó al presidente de la República que pagara una indemnización simbólica, de un dólar de Taiwan, a cada uno de los ofendidos; por su parte, la oficina de la presidencia declaró que Chen Shui-bian apelaría el fallo y presentaría pruebas adicionales en su favor.

Pandemias

Después de haberse descubierto que un conjunto de aves procedentes de China continental introducidas de contrabando estaban infectadas del virus

de la gripe aviar H5N1, que es fatal también para los humanos, los funcionarios de salubridad aseguraron que Taiwan estaba preparado para producir una versión genérica de la droga antiviral llamada *Tamiflu*, la cual ya había sido sintetizada por científicos taiwaneses. Los laboratorios suizos Roche, productores de la droga, negaron el permiso solicitado por Taiwan para proceder, pero el ministro de Salud, Hou Mou-sheng, dijo el 17 de octubre que las vidas humanas eran más importantes que las leyes de patentes, dando a entender que su país seguiría adelante con la producción de la vacuna.

Asamblea Nacional

Como resultado de las reformas constitucionales aprobadas en abril de 2000,⁸ la Asamblea Nacional quedó reducida del cuerpo legislativo permanente que era, a uno *ad hoc* y transitorio, con la única misión de ratificar los cambios constitucionales que llegaran a proponerse. Aun así, fue menester formar una Asamblea Constituyente, para lo cual se efectuaron elecciones generales el 14 de mayo a fin de llenar los 300 asientos de la Asamblea convocada para considerar el paquete de reformas constitucionales que había sido aprobado por el Yuan Legislativo en agosto de 2004.⁹ Los delegados a la Asamblea Nacional no representan a entidades electorales, sino que son seleccionados de listas de partidos políticos y sobre una base de participación proporcional. Para designar a estos delegados hubo una participación electoral de apenas 23.36% de los votantes registrados. Los resultados se muestran en el cuadro 1.

El KMT, principal partido de oposición, junto con el oficialista PPD apoyó la ley de reforma constitucional. La UST, fuerza política favorable a la independencia, que normalmente vota al lado del partido del gobierno, se opuso a la ley de reforma; mientras que el PPP continuó apoyando la reunificación con China.

La Asamblea comenzó su escrutinio del paquete de reformas constitucionales el 30 de mayo. Dicho paquete incluye, entre otros puntos, los siguientes:

- Reducir el Yuan Legislativo de 225 a 113 miembros, quienes serán elegidos mediante un nuevo sistema de votación.

⁸ *Kissing's 2000*, pp. 43515-43516.

⁹ *Kissing's 2004*, p. 46160.

CUADRO 1. Resultados de las elecciones para formar la Asamblea Legislativa

<i>Partidos</i>	<i>Porcentaje de la votación</i>	<i>Asientos ganados</i>
Partido Progresista Democrático (PPD)	42.52	127
Kuomintang (KMT-Partido Nacionalista)	38.92	117
Unión Solidaria con Taiwan (UST)	7.05	21
Primer Partido del Pueblo (PPP)	6.11	18
Unión dirigida por Jhang Ya-jhong	1.68	5
Partido del Pueblo Chino (PPC)	1.08	3
Nuevo Partido (NP)	0.88	3
Unión de Solidaridad No Partidista (USNP)	0.65	2
Otros	1.11	4
Total	100.00	300

Fuente: *Keesing's Record of World Events*, 2005, p. 46628.

- Ampliar el periodo de funcionamiento de los legisladores de tres a cuatro años.
- Ratificar todas las reformas constitucionales futuras mediante plebiscitos populares.

El oficialista PPD desestimó las críticas de la escasa legitimidad de la Asamblea dado el poco margen de participación de los electores (23.36% del total empadronado).

El 7 de junio la Asamblea Popular ratificó el paquete de reformas —que había sido aprobado por el Yuan Legislativo (unicameral) en agosto de 2004— por 249 votos a favor y 48 en contra (tres miembros de la Asamblea no participaron). Apoyaron el paquete de reformas el PPD y el KMT, que juntos reúnen 244 asientos de los 300 que tiene la Asamblea.

Las principales reformas fueron:

- 1) La abolición de la Asamblea Nacional una vez cumplida la ratificación de las reformas constitucionales. En el futuro tales reformas serán sometidas a la aprobación del Yuan Legislativo, aprobadas por un mínimo de dos terceras partes del total de legisladores (66%), y ratificadas mediante plebiscito por al menos 50% de los votantes legales.

- 2) La transferencia al Yuan Judicial de la facultad de la Asamblea para enjuiciar al presidente y al vicepresidente de la República.
- 3) La reducción de asientos del Yuan Legislativo de 225 a 113, cuyos ocupantes serán seleccionados por entidades electorales unitarias mediante un sistema de sufragio de dos boletas, lo que reemplaza al actual sistema de electorados múltiples (los partidos pequeños se opusieron a esta reforma porque veían en ella un medio para consolidar el dominio del PPF y del KMT).
- 4) Aumento a cuatro años del periodo de funcionamiento de los legisladores, para hacerlo coincidir con el periodo para el que son electos el presidente y el vicepresidente de la República.

Las reformas, que los miembros de la Asamblea tuvieron que votar en paquete y no sobre medidas particulares, entrarán en vigor en las próximas elecciones legislativas de 2007.

Elecciones locales

El oficialista PPD sufrió aplastantes derrotas en las elecciones del 3 de diciembre, convocadas para elegir 23 alcaldes de condado, 319 alcaldes de poblado y 901 concejales de ciudades y condados. Con una participación de 66.22% de los votantes el KMT ganó 408 concejales, 173 alcaldías de poblados y 14 alcaldías de condado, al recibir 50.96% de los sufragios emitidos. El PPD ganó 192 concejales, 35 alcaldes de poblados y 6 de condado, al obtener 41.95% de los votos; el restante 7.09% lo obtuvieron los demás partidos.

Su Tseng-chang, presidente del PPD, asumió la responsabilidad del revés electoral y renunció; Annette Lu, vicepresidenta de la República, ocupó interinamente la presidencia del partido, en tanto se convoca a elecciones internas. El 4 de diciembre un vocero del gobierno dijo que el premier Frank Hsieh había ofrecido su renuncia, pero que el presidente Chen Shui-bian lo persuadió de que continuara, por el bien de la estabilidad política. No obstante se espera que se reorganice el gabinete en un futuro próximo. Los analistas atribuyeron el descalabro electoral del PPD principalmente a los recientes escándalos de corrupción ocurridos en Kaohsiung (*vid. supra*).

RELACIONES INTERNACIONALES

En 2005 la política exterior del gobierno de Taipei, lejos de avanzar, recibió varios reveses; entre los más significativos se cuentan los siguientes: nuevo rechazo a sus intentos de introducir el tema del ingreso de Taiwan a la ONU en la agenda de la Asamblea general de la Organización de las Naciones Unidas (AGONU) o, por lo menos, el tema de los derechos del pueblo taiwanés a participar en varios órganos clave del sistema ONU; la ruptura de relaciones diplomáticas con Granada, país isleño del Caribe que el 21 de enero reconoció a la RPC; rechazo evidente del gobierno estadounidense de George W. Bush a los esfuerzos independentistas del presidente Chen Shui-bian. Aunque el grado de aislamiento de la República de China en Taiwan no es agudo, dado que todavía es reconocida por 25 estados nación, la mayoría ubicados en la región centroamericana y caribeña, hubo un ligero retroceso en comparación con el año anterior.

Relaciones con China

El año comenzó con alentadores signos de relajamiento en las consabidas tensiones en el estrecho de Taiwan, ya que funcionarios de aviación de ambas partes del estrecho negociaron a mediados de enero en la región administrativa especial de Macao la realización de vuelos *charter* directos entre algunas ciudades chinas y Taipei, a fin de facilitar el traslado de miles de taiwaneses radicados en Shanghai y en otras partes de China durante las tradicionales fiestas del año nuevo lunar. El 29 de enero comenzaron estos vuelos que, por primera vez desde 1949, se hicieron en forma directa, sin escalas obligatorias en Macao o en Hong Kong, como ocurría anteriormente. Tal logro fue resultado de una propuesta del gobierno de Beijing durante la visita a esa ciudad de una delegación del KMT, efectuada a principios del mismo mes.

El primero de febrero arribó a Taipei un grupo de tres funcionarios de la Asociación para las Relaciones a Través del Estrecho de Taiwan, conocida también por las siglas ARATS, a fin de asistir a las actividades organizadas en la capital taiwanesa para honrar la memoria de Koo Chen-fu, anterior presidente de la semioficial Fundación para Intercambios en el Estrecho (FIE) y principal negociador por parte de Taiwan en 1991. Koo había fallecido en enero, a los 88 años de edad. Entre los visitantes estaba Sun Yanfu, vicepresidente de ARATS, quien sostuvo pláticas informales con el actual secretario general de FIE, señor Johnanson Liu, rompiéndose así el prolongado receso

en cuanto a contactos entre ambas organizaciones (desde 1998 no se había registrado ninguna conversación formal o informal).

Muy pronto esos pasos de acercamiento entre los dos regímenes políticos adversarios se vieron afectados por una declaración conjunta de Estados Unidos y Japón en materia de seguridad en Asia oriental, emitida el 19 de febrero, en la que se incluía la referencia de que la solución pacífica de diferencias en el estrecho de Taiwan constituía un “objetivo estratégico común” de los dos países. En China se reaccionó de inmediato con ira, y los medios de información calificaron dicha declaración como una “grosera provocación e interferencia” en los asuntos internos de China, y como una “maniobra irresponsable y sin cautela”, que estimularía a las fuerzas independentistas de Taiwan.¹⁰

El 14 de marzo la Asamblea Popular Nacional de China aprobó formalmente la llamada ley antisecesión, en la que se codifica la reiterada advertencia del gobierno de Beijing de recurrir al uso de la fuerza contra la isla de Taiwan, a la que considera una provincia renegada, en caso de que ésta dé pasos o adopte medidas tendientes a una declaración formal de independencia. Aunque ya desde noviembre del año anterior se sabía de la existencia de ese proyecto de ley, su confirmación exacerbó los ánimos de buena parte de la población de Taiwan, y el 26 del mes se efectuó una multitudinaria manifestación de protesta en Taipei a la cual asistió el presidente Chen Shui-bian, confirmando con ello la presunción de que el movimiento había sido organizado y estimulado por el partido gobernante. En todo caso, según los organizadores de la manifestación participaron en ella 930 000 personas, muchísimas para una ciudad del tamaño de la capital de la República de China; antes la Agencia Central de Noticias había mencionado una cifra de 275 000 manifestantes.

En medio de un resurgimiento de reproches mediáticos entre ambas partes del estrecho, el KMT adoptó una audaz estrategia política de acercamiento a China. Ésta comenzó con una visita a Beijing de una delegación del partido apenas dos días después de ocurrida la enorme manifestación en Taipei de protesta por la ley antisecesión, y fue la primera vez desde que el partido nacionalista fuera expulsado de China continental en 1949, que representantes oficiales del mismo viajaran a ese territorio. El activismo conciliador del KMT continuó con una gira de su presidente —que todavía era Lien Chan— con duración de una semana, contada a partir del 26 de abril, durante la cual el líder partidista tuvo conversaciones con el presidente de la RPC, Hu Jintao, que éste calificó de históricas. Y probablemente el presidente Hu no exagerara

¹⁰ *Kissing's 2005*, p. 46469.

en el uso del adjetivo, puesto que de esa reunión, que no fue gubernamental sino entre partidos políticos (Hu Jintao es también secretario general del PCC), resultó un comunicado conjunto en el que las dos partes se comprometieron, *inter alia*, a terminar con la situación de hostilidad entre China y Taiwan, a trabajar a favor de la reanudación de negociaciones a través del estrecho, a fomentar intercambios económicos y a discutir sobre “temas de participación en actividades internacionales que interesen al público de Taiwan”.¹¹ El último día de la visita de Lien Chan (3 de mayo), el presidente Hu ofreció reducir los aranceles a las importaciones de fruta procedentes de Taiwan, relajar las restricciones a los turistas chinos que fueran a la isla y donarle dos pandas gigantes, con lo cual aparentemente revivió la “diplomacia del panda”, que Beijing llegó a utilizar con frecuencia durante la Guerra Fría.

Por esos días en que se desarrollaba la gira por China del líder del KMT, el presidente Chen se hallaba en visita oficial en el estado isleño de Kiribati, uno de los pocos que todavía reconocen a Taiwan, y aprovechó una conferencia de prensa para invitar a Hu Jintao a que visitara Taiwan y viera por sí mismo si acaso éste es o no “un país soberano e independiente”,¹² un desplante retórico e ingenioso. A los pocos días Chen Shui-bian se enfrentaría con otro reto: la visita a China de James Soong, líder del segundo partido de oposición más importante, y con quien el presidente había negociado en febrero un principio de acuerdo de gobernabilidad (*vid. supra*).

Las interpretaciones de las visitas a China de dos dirigentes de organizaciones políticas de oposición de Taiwan, que en las elecciones de marzo de 2004 habían contendido con la fórmula Lian-Soong para presidente y vicepresidente, han sido obviamente diversas según la visión y los intereses de quienes las llevan a cabo. Para los académicos chinos esas visitas representaron una nueva manera de ver las relaciones entre dos partes esencialmente chinas, que el mismo presidente y secretario del partido comunista de China captó a raíz del acuerdo político de febrero entre Chen Shui-bian y James Soong, y que se apoya en tres principios guía: adhesión a la constitución de la República de China; mantenimiento del *statu quo* en el estrecho, y la cooperación como medio de fomentar la paz. Por eso —de acuerdo con esta interpretación— Hu Jintao fue muy cuidadoso en cuanto al tratamiento y a los comunicados de sus reuniones con Lian y Soong, de manera que en vez de hacer mención al lema de “un país, dos sistemas” como fórmula de reuni-

¹¹ *Kissing's 2005*, p. 46572.

¹² *Kissing's 2005*, p. 46628.

ficación, puso énfasis en el denominado “consenso de 1992” —un esquema por demás poco claro— para abordar las cuestiones más espinosas y difíciles entre los dos lados del estrecho.

Los expertos y académicos de Taiwan no percibieron en general ningún enfoque novedoso por parte de los dirigentes comunistas, sino únicamente el viejo recurso de las tácticas del “frente unido” que en los años cuarenta había permitido a aquéllos meterle varias cuñas al partido nacionalista que estaba entonces en el poder en una China unificada. Estos críticos alegan que de una manera poco sutil la retórica oficial de Beijing sustituye el lema de “un país, dos sistemas” por el de “dos litorales, una China” (*liangan, yizhong- 兩岸, 一中*) y lo único innovador es la promesa de una actitud más flexible que favorezca la cooperación en varios campos, incluido el internacional, y una mayor interdependencia económica de la que ya existe, de por sí considerable.¹³

Relaciones con Estados Unidos

No obstante la declaración conjunta EU-Japón en materia de seguridad, que tanto enojó al régimen chino, el gobierno de Washington ha sido muy cauteloso a fin de no transmitir a Taipei señales equivocadas que pudieran ser percibidas como la posibilidad de un cambio en la actitud del presidente George W. Bush después de los ataques terroristas a su país en septiembre de 2001 en cuanto a frenar los ímpetus independentistas de Chen Shui-bian y de su partido político. A la vez, las autoridades estadounidenses muestran ocasionalmente su determinación de estar vigilantes en lo referente a la seguridad de la isla, que está bajo la protección estratégica de Estados Unidos de acuerdo con el acta del Congreso de 1999 que, para todo fin práctico, sustituyó al tratado de seguridad que existía con Taiwan y que hubo que cancelar en el momento en que Washington y Beijing establecieron relaciones diplomáticas plenas.

Una de las ocasiones en que la Casa Blanca mostró su actitud de vigilancia sobre la seguridad de Taiwan fue el 19 de julio de 2005, cuando el Departamento de Defensa publicó uno más de los informes que regularmente ha venido produciendo sobre el desarrollo militar de China,¹⁴ en el que destacaba

¹³ Para una amplia exposición sobre estas interpretaciones véase *FEER*, mayo de 2005, pp. 35-37.

¹⁴ *Annual Report to Congress. The Military Power of the People's Republic of China 2005*. Department of Defense, Office of the Secretary of Defense, Washington DC, 2005.

el incremento de proyectiles balísticos de corto alcance que la RPC tiene apuntados contra Taiwan, los cuales pasaron de 500 en 2004 a un número que fluctúa entre 650 y 750. En ese informe se dice que la rápida expansión y modernización de las fuerzas armadas de China está afectando el balance militar entre ese país y Taiwan, lo cual sirvió de acicate a grupos independentistas y progubernamentales de la isla para aumentar su activismo a favor del presupuesto especial que la administración del presidente Chen ha venido proponiendo desde hace tiempo.

Asimismo la Agencia China de Noticias (ACN) aprovechó el clima de temor que el reporte del Pentágono estadounidense contribuyó a despertar, y el 26 de julio transmitió un despacho de prensa sobre un mensaje que un “experto establecido en China” había puesto en la red electrónica informando sobre otro estudio presumiblemente “secreto” del mismo Pentágono en el que supuestamente se dice que China cuenta con “nueve brigadas equipadas con misiles balísticos intercontinentales ICBM Dongfeng-5 y Dongfeng-31, con capacidad de alcance hasta Estados Unidos, y que China posee además la capacidad para lanzar proyectiles nucleares desde submarinos movidos con energía también nuclear”.¹⁵ Este amarillismo mediático contrasta con el relativamente mesurado lenguaje del informe citado, que si bien advierte sobre el rápido crecimiento de la capacidad bélica china y del riesgo que ello conlleva para la seguridad de Taiwan, también menciona que el desarrollo de misiles de largo alcance como los descritos por ACN está apenas en proceso de desarrollo.¹⁶

Aislamiento internacional del régimen de Taiwan

Desde que Chen Shui-bian accedió al poder en el año 2000 mediante un proceso electoral democrático, puso especial ahínco en reducir el aislamiento internacional de Taiwan intensificando los esfuerzos diplomáticos de carácter bilateral y multilateral que habían desplegado gobiernos precedentes del Kuo-mintang. Pero como al mismo tiempo Chen ha porfiado en promover la idea de la independencia formal de Taiwan, con lo cual ha puesto en aprietos al protector histórico de la isla, Estados Unidos, y generado mayores friccio-

¹⁵ *Kissing's 2005*, p. 46735.

¹⁶ Véase el cuadro 13, “China’s Missile Forces”, p. 45 del informe del Departamento de Defensa citado, que se puede obtener vía Internet.

CUADRO 2. Países que tienen relaciones diplomáticas plenas con la República de China, 2005

<i>América Latina y el Caribe</i> (12):	<i>África</i> (6):
Belice	Burkina Faso
Costa Rica	Chad
El Salvador	Gambia
Guatemala	Malawi
Honduras	São Tomé y Príncipe
Nicaragua	Swazilandia
Panamá	<i>Asia Oriental y el Pacífico</i> (6)
Paraguay	Kiribati
República Dominicana	Islas Marshall
Haití	Islas Salomón
San Cristóbal y Neves	Mauru
San Vicente y Granadinas	Palau
<i>Europa</i> (1):	Tuvalu
Santa Sede	

Fuente: *Ministry of Foreign Affairs, Republic of China (Taiwan)*, www.mofa.gov.tw

nes con China, la diplomacia desplegada por él para superar el asilamiento externo de Taiwan lejos de avanzar está retrocediendo.

La ruptura de relaciones diplomáticas con Senegal, que se anunció el 28 de octubre, significó que al concluir 2005 la República de China era reconocida por solamente 25 estados nación del mundo (*vid. infra*), de los cuales 12 son latinoamericanos y caribeños. Toda América Central tiene vínculos formales con Taiwan, más Paraguay de Sudamérica y cuatro países del Caribe, de los cuales dos son islas angloparlantes. En la región de Asia Pacífico ningún país de peso económico o político importante reconoce a Taiwan, y del resto de Asia simplemente no hay quien tenga relaciones diplomáticas con este país.

Taiwan tampoco ha tenido cabida como país independiente reconocido en los organismos internacionales gubernamentales, ello a pesar de los esfuerzos realizados por Taipei para ingresar a entidades de carácter más técnico que político, por ejemplo a la Organización Mundial de la Salud. La única forma en que la isla ha podido adherirse a instituciones o foros como el de Cooperación Económica en Asia Pacífico (APEC), el Comité Olímpico Internacional o el Banco Asiático de Desarrollo, es adoptando un nombre que claramente refleja la pertenencia jurídica de Taiwan a China. Habrá que ver si la intención del gobierno de Beijing de favorecer la participación del “pue-

blo” de Taiwan en espacios internacionales que le beneficien es real y no mera manipulación política coyuntural: ¿cómo podrá eventualmente concretarse tal decisión?

ECONOMÍA

La edición 2005-2006 del *Global Competitiveness Report* correspondiente a 2005 coloca a Taiwan en el quinto lugar del índice de competitividad económica de países.¹⁷ Un año antes su posición era el cuarto lugar, debajo de Finlandia, Estados Unidos y Suecia. En 2005 Dinamarca la desplazó. Apparentemente a este resultado se refería el entonces primer ministro de Taiwan, Yu Shi-yi-kun, cuando a fines de 2004 orgullosamente informaba al Yuan Legislativo sobre los avances logrados (véase *Asia Pacífico 2005*, p. 290), pero eso no aminoró la percepción de que durante la administración del presidente Chen Shui-bian los resultados económicos han sido pobres en comparación con el gran auge del pasado.

Visto en perspectiva histórica, y de acuerdo con las estimaciones del Fondo Monetario Internacional, el producto interno bruto de “Taiwan provincia de China” —como el Fondo llama a la República de China— creció en términos reales a una tasa promedio anual de 7.6% durante la década 1987-1996. Para la década siguiente (1997-2006) el FMI estimaba que el PIB real de Taiwan crecería a una tasa media anual de solamente 4%; en dicho cálculo se incluyen resultados preliminares para 2005 y proyecciones de tendencia para 2006.¹⁸ Los resultados efectivos de los primeros cuatro años de gobierno del PPD (2001-2004) arrojan un promedio anual de incremento del PIB de 2.7%, con una caída en 2001 de -2.2%, y una fuerte recuperación en 2004. El dato más acabado del PIB para 2005 es el de un aumento de 3.9%,¹⁹ ligeramente superior al cálculo del FMI de septiembre de ese año y casi dos décimas de punto inferior al crecimiento reportado por el gobierno taiwanés (*vid. infra*). Es decir, se confirma la tendencia de los últimos 10 años de una relativa desaceleración en la dinámica de la economía de Taiwan, aunque con un repunte a partir de 2005.

¹⁷ www.weforum.org [GCI_Rankings_pdf]

¹⁸ *World Economic Outlook September 2005*, tabla 2, apéndice estadístico, p. 206.

¹⁹ “Emerging-market indicators”, *The Economist*, 18 de febrero de 2006, p. 98.

Presupuesto fiscal

Después de una prolongada lucha dentro del Yuan Legislativo, donde la alianza pan azul de oposición tiene mayoría, el 18 de agosto se aprobó el presupuesto gubernamental de 2005, estando ya bastante avanzado el año fiscal. El gasto total autorizado por los legisladores fue de 1 630 000 millones de dólares taiwaneses equivalentes a 48 000 millones de dólares de EU, al tipo de cambio del 20 de agosto (1\$EU = T\$33.91). Éste es un gasto superior al que habían autorizado los legisladores siete meses atrás, y lo mismo ocurrió con los ingresos presupuestarios que se habían aprobado en enero por 1 330 000 millones de dólares taiwaneses, cifra que finalmente, en agosto, quedó en 1 400 000 millones de dólares de Taiwan, con 70 000 millones más.

El déficit gubernamental presupuestado quedó en 230 000 millones de dólares de Taiwan, equivalente a alrededor de 2% del PIB. La oficina gubernamental de estadísticas de Taiwan pronosticaba las siguientes cifras del PIB correspondientes a 2005:

- Total, T\$11 425 449 millones (336 936 millones de dólares de EU al tipo de cambio citado).
- Por persona, T\$504 480 (14 877 dólares de EU).
- Tasa de crecimiento 4.09 por ciento.²⁰

Centro mundial de diseño tecnológico

En gran medida, el desarrollo económico de Taiwan ha sido impulsado por una estructura de producción de partes y componentes de una gran variedad de manufacturas. El semanario británico *The Economist* destacaba acertadamente que si a China se le considera hoy día el taller del mundo por el volumen y la diversidad de su producción manufacturera e industrial, a Taiwan se le puede llamar el “estudio de diseño tecnológico” global.²¹ En 2005 esta nación insular de unos 23 millones de personas fabricó tres cuartas partes de las computadoras libreta (*notebook computers*), dos tercios de las pantallas de cristal líquido y 80% de los apoyos digitales para las PC personales del planeta. Pocos consumidores saben de la existencia de Taiwan Semiconductor

²⁰ <http://english.www.eng.stat.gov.tw/point>

²¹ *The Economist*, 27 de agosto a 2 de septiembre de 2005, p. 54.

Manufacturing (TSMC), Acer, Hon Hai Precision Industry o AUSTER Computer, empresas taiwanesas que producen semiconductores para millones de *laptops*, teléfonos, *PlayStations* e Ipods que se venden en el mundo con diversas marcas comerciales.

El dilema que enfrentan estos fabricantes de insumos de gran valor agregado para la rama de la actividad económica conocida como “tecnologías de la información” (IT) es que dependen de clientes muy poderosos y con nombres de marca comercial consolidados internacionalmente, tales como Motorola, Nokia, Dell y Samsung, que son capaces de desestabilizar las finanzas de sus proveedores —las empresas taiwanesas que producen a granel y sin marca— simplemente con modificar el tamaño de sus pedidos. Por otra parte, las relaciones costo-beneficio para el conjunto de productores sin marca son todavía suficientemente favorables, de manera que no encuentran estímulos para comenzar a fabricar componentes con marcas propias. Sin embargo hay casos como el de BenQ, que surgió en 2001 al desprenderse del gigante fabricante de computadoras Hacer, que se ha colocado como una de las pocas empresas taiwanesas que “manufacturan diseños originales” para la industria de la información.

Pero el grueso de los productores taiwaneses de partes para la IT prefiere seguir en ese negocio y alimentar con su producción a las plantas fabriles que producen equipos terminados y están establecidas en el extranjero, como es el caso de China continental, que a partir de 2002 se convirtió en el segundo mayor país productor de *hardware* del mundo, después de Estados Unidos. En 2003 China exportó alrededor de 130 000 millones de dólares de productos electrónicos y de la industria de tecnologías de la información, equivalente a 30% de sus exportaciones totales de ese año. En esta impresionante expansión las empresas productoras de partes y los inversionistas de Taiwan desempeñaron un papel clave; una de las últimas listas de las 200 compañías exportadoras más importantes de China la encabezaban subsidiarias de empresas taiwanesas como Hon Hai Precision Industry, cuyas exportaciones desde China alcanzaron la cifra de 6 400 millones de dólares en 2003; Quanta, que en el mismo año exportó 5 300 millones, y Asustek con 3 200 millones de dólares.²²

Las empresas taiwanesas de este tipo de bienes intermedios altamente elaborados están organizadas de las maneras más variadas. Por ejemplo, re-

²² Véase “Dancing with the Enemy. A Survey of Taiwan”, *The Economist*, 15 de enero de 2005.

sulta muy difícil establecer la ciudadanía de la firma Semiconductor Manufacturing International Corporation (SMIC), registrada en las Islas Caimán, con oficinas centrales en Shanghai, cuyo presidente es taiwanés, y la mayoría de sus inversionistas son de Estados Unidos, pero su principal accionista es chino y la empresa cotiza en las bolsas de Nueva York y Hong Kong. Esa multinacional tiene en China plantas denominadas “fab” (*state-of-the-art fabrication plant*), que producen lo más avanzado en semiconductores para equipos electrónicos, y la gerencia asumió con el gobierno de Taipei el compromiso de no producir micro semiconductores para fines militares en China.

Están, finalmente, los casos de dos compañías claramente taiwanesas cuya producción conjunta en 2003 representó 70% de la fabricación mundial de semiconductores para otras marcas de equipos del mercado internacional. En la jerga industrial a este tipo de actividad se le da el nombre de *foundry production* (producción de base o de cimiento), y las empresas dominantes en esta especialidad son Taiwan Semiconductor Manufacturing (TSMC) y United Microelectrics (UMC), que hace un cuarto de siglo se iniciaron como productoras de plásticos y de allí evolucionaron a empresas de tecnología electrónica. Aparte de que abastecen a numerosas empresas extranjeras que operan en la industria de las tecnologías de la información, su papel en este tipo de actividades es tan estratégico que un consultor experto establecido en Hong Kong,²³ las llama empresas con “escudo de silicón”, y además asegura que su dimensión estratégica es tal, que el protegerlas es parte esencial de la política de Washington de defender a la isla de Taiwan.

²³ Craig Addison, *op. cit.*, p. 10.

APÉNDICE

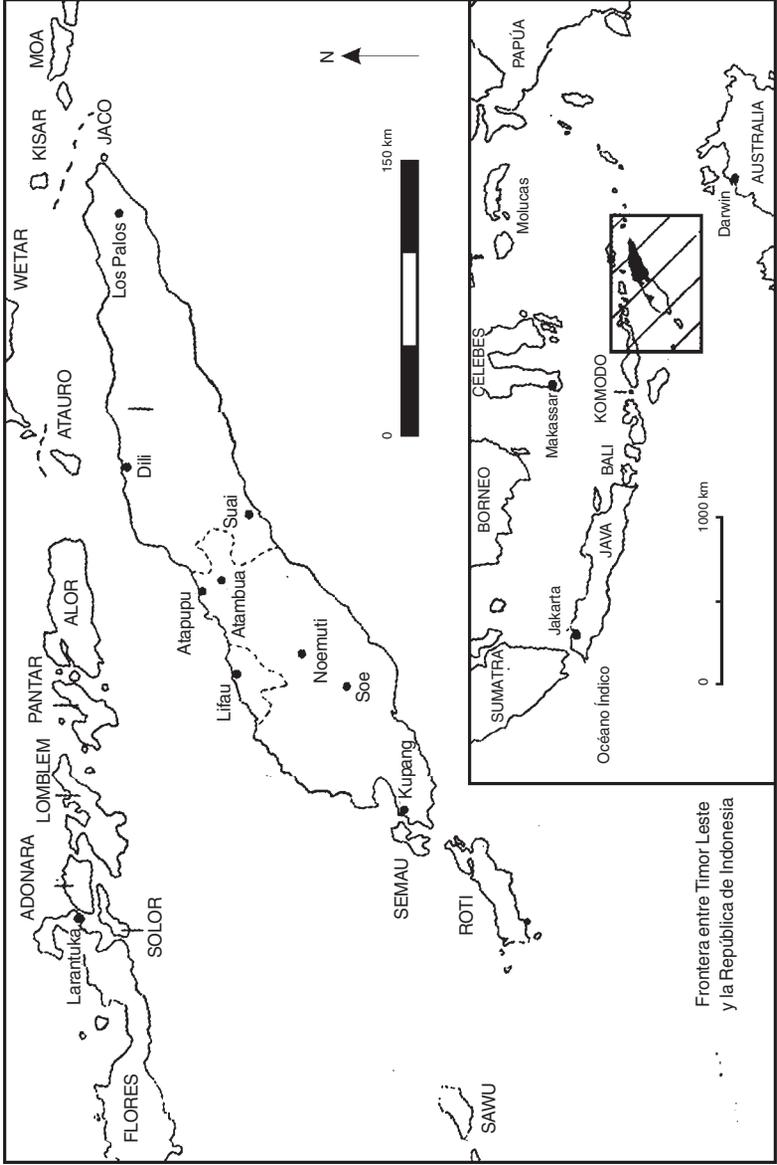
<i>Nombre oficial</i>	República de China (Taiwan) o Taipei Chino
<i>Capital</i>	Taipei
<i>Extensión territorial en miles de km²</i>	36
<i>Población 2005 (millones)</i>	22.5
<i>Religión(es)</i>	Taoísmo, confucianismo, budismo, U Kuan Tao y cristianismo
<i>Idioma(s)</i>	El chino (Beijing) y otros: min y hakka
<i>Moneda¹</i>	Nuevo dólar taiwanés/NT\$
<i>Gobierno</i>	Democracia representativa
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente Chen Shui-bian
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Kuomintang, Partido Demócrata Progresista, Partido Pueblo Primero, Unión de Solidaridad de Taiwan, Nuevo Partido Chino
<i>Miembros del Yuan Ejecutivo:</i>	
<i>Presidente</i>	Chen Shui-bian
<i>Vicepresidente</i>	Annette Lu
<i>Premier</i>	Frank Hsieh
<i>Ministros clave:²</i>	
<i>Asuntos Económicos</i>	Ho Mei-yueh
<i>Finanzas</i>	Lin Chuan
<i>Relaciones Exteriores</i>	Mark Chen
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Perng Fai-nan

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos se llevó a cabo en enero de 2006.

Fuentes: diversas.

TIMOR-LESTE



Frontera entre Timor Leste y la Republica de Indonesia

TIMOR-LESTE¹

ANDRÉS DEL CASTILLO SÁNCHEZ²

Durante 2005 Timor-Leste volvió a estar presente en las noticias internacionales debido a que varios sucesos afectaron su política interna y externa y tuvieron repercusiones internacionales. En la esfera externa, finalmente se consiguió firmar un acuerdo con Australia para explotar el petróleo del Mar de Timor; así finalizó un severo y largo conflicto político que colocaba al gobierno de Australia en una posición difícil, pues era fuertemente criticado interna y externamente. En este año y con el propósito de mejorar las relaciones con la nación vecina, Timor-Leste decidió no llevar a Indonesia a un tribunal internacional de justicia por los crímenes que cometiera entre 1975 y 1999, a pesar de la presión popular en la república y la de muchas organizaciones no gubernamentales internacionales, y se acordó establecer una Comisión de la Verdad y la Reconciliación entre Indonesia y Timor-Leste. Otro hecho que llamó la atención de la comunidad internacional fue la extensión de la misión de la ONU en el país, cuando ya no se esperaban nuevas ampliaciones a esta presencia. Pero quizás la mayor sorpresa fue el fortalecimiento de las relaciones diplomáticas y de cooperación de Timor-Leste con la República de Cuba, incluyendo numerosos intercambios y acuerdos de cooperación que culminaron con la visita oficial del primer ministro de Timor-Leste, Mari Alkatiri, a La Habana, y la probable visita de Fidel Castro a Timor-Leste planeada para 2006. Con todo, es probable que la noticia internacional sobre Timor-Leste más difundida haya sido que José Ramos Horta, ministro de

¹ República Democrática de Timor-Leste.

² Andrés del Castillo es asesor de la ONU al gobierno de Timor Leste en materia de política electoral.

Negocios Extranjeros,³ fuera considerado uno de los candidatos a ocupar el cargo de secretario general de las Naciones Unidas tras concluir la gestión de Kofi Anan en diciembre de 2006.

En el ámbito interno, durante 2005 continuó en Timor-Leste el proceso de creación de instituciones nacionales y el fortalecimiento del sistema de administración nacional. Pero quizás los acontecimientos de mayor relevancia en el año fueran las vigorosas manifestaciones sociales contra el gobierno, principalmente las protagonizadas por la Iglesia católica, en rebeldía por la decisión gubernamental de retirar la enseñanza religiosa del currículo de la educación nacional. Hubo también conflictos aislados en las regiones fronterizas a lo largo del año, lo que nuevamente contribuyó a levantar dudas sobre la seguridad en estas zonas. Cabe finalmente resaltar la importancia de que en este periodo se realizaran las primeras elecciones en el país después de la restauración de la independencia de 2002; se eligió a líderes comunitarios de 2 228 aldeas y 442 *sucos* (pueblos). La trascendencia de este proceso electoral es mayor si se analiza el limitado número de recursos humanos y financieros disponibles para efectuarlo.

LA VIDA POLÍTICA

La escena política está casi totalmente dominada por un partido, el Fretilin, antiguo movimiento de liberación surgido en 1975 y grupo de la lucha contra la invasión de Indonesia. El Fretilin, que podría catalogarse de filiación centro-izquierda, ganó las elecciones de la Asamblea Constituyente en 2001 y reafirmó su poderío político con su triunfo en las elecciones locales de 2004-2005. Varios hechos indican que su reciente éxito no se debe a sus principios políticos o ideológicos, sino a lealtades históricas y principalmente a la aún vigente influencia de lo que podría llamarse *pasión revolucionaria*, resultado de 25 años de lucha contra Indonesia. El Fretilin ocupa 55 de los 88 asien-

³ El señor Ramos Horta, jefe de la diplomacia timorense, ganó en 1996 el Premio Nobel de la Paz. Tiene licenciatura en Ciencia Política y doctorado en Relaciones Internacionales, y además cursó otros estudios en Estados Unidos, Holanda y Francia. Varios analistas políticos le conceden la posibilidad de ocupar el cargo debido a que es candidato de un país pequeño, isleño, lo cual le daría el apoyo de este tipo de naciones; la localización geográfica de su país de origen, entre el Pacífico Sur y el Sureste Asiático, le brindaría también el respaldo de estas regiones, incluido el de Australia y Nueva Zelanda, y contaría además con respaldo de las naciones lusófonas.

tos del Parlamento Nacional (unicameral), mientras que a la segunda fuerza política del país, el Partido Democrático (PD) le corresponden sólo 9 lugares y el resto está dividido entre varios partidos minoritarios. En general el Fretilin se vale de su mayoría para descalificar cualquier iniciativa de la oposición, limitando en esta forma el diálogo nacional. En la esfera política la preeminencia de dicho partido es evidente ante la falta de una oposición ordenada, con líderes competentes que tengan capacidad administrativa y ejecutiva. Hay poca evidencia de alguna planeación estratégica de mediano a largo plazo fuera del partido en el gobierno.⁴ La incidencia de los partidos de oposición en el parlamento es muy limitada. Hoy día en la mente de los políticos, y en general de la población, parecen confundirse los límites entre el partido y la nación, entre el partido y el gobierno.⁵ Aunque en la constitución se reconoce el principio de división de poderes, el gobierno, encabezado por el primer ministro, designado por el partido mayoritario en el parlamento, sigue ejerciendo el poder.

Elecciones locales

Las elecciones locales, organizadas por primera vez por el gobierno de la República Democrática de Timor-Leste (RDTL), constituyeron un paso importante en el diseño de un sistema democrático. Para su realización se requirió armar las estructuras del sistema electoral en un plazo muy corto entre 2004 y 2005; además fue preciso crear el marco jurídico necesario: la ley electoral, los procedimientos electorales y los códigos de conducta. También se debió organizar el primer registro de electores y emitir la primera identificación nacional: la credencial de elector. Con el apoyo de la ONU se diseñó el sistema electoral siguiendo el llamado “modelo francés”, que se sostiene en tres instituciones: un organismo técnico organizador de las elecciones que depende directamente del gobierno y que en el caso de Timor-Leste es el

⁴ Algunas agencias internacionales, como el Instituto Internacional Republicano (IRI por sus siglas en inglés), han intentado organizar seminarios para capacitar a los partidos de oposición, pero ha sido muy poco el interés que han despertado en ellos.

⁵ Situación similar a la vivida en varias naciones africanas, donde después de lograda la independencia, los movimientos de liberación se constituyeron en partido político y detentaron el poder durante mucho tiempo. Caso similar fue el del PRI en México, partido surgido de un movimiento social que se perpetuó en el poder y en un momento llegó a confundirse con el Estado y la nación mismos.

Secretariado Técnico de Administración Electoral, subordinado al Ministerio de Administración Estatal; un organismo independiente responsable de la supervisión del proceso electoral, al que se denominó Comisión Nacional de Elecciones, y un órgano encargado de validar los resultados, al que se le dio la forma de Tribunal de Apelaciones.

El gobierno carecía de interlocutores reconocidos en el ámbito local y se hacía indispensable realizar un proceso electoral para elegir representantes de las comunidades en la jerarquía más baja: aldeas y *sucos* (o pueblos). Los puestos a ocupar eran: jefe de aldea, jefe de *suco* y miembros del consejo de *suco*, reservando ahí lugares para dos mujeres, un anciano, un joven hombre y una joven mujer. Hay en el país un total de 442 *sucos* y 2 228 aldeas, y se designaron 2 210 cargos de miembros del consejo de *suco*. El proceso electoral resultó complicado porque fue preciso cubrir un total de 4 480 cargos públicos, de ahí que se tomara la decisión de no hacer las elecciones en una misma fecha, sino dividir las en etapas. Durante 2005 se realizaron las elecciones en cinco fases, en cada una de las cuales se cubrió determinado número de distritos. Los resultados fueron muy favorables porque hubo una participación promedio de 84% de los votantes registrados, lo cual es muy alto para elecciones locales. El Fretilin obtuvo 56.9% de los votos válidos, seguido por el PD con 10, y 19% para los candidatos individuales (independientes).

LA SOCIEDAD

En abril y mayo de 2005 el gobierno de la RDTL enfrentó una de las mayores crisis políticas después de la restauración de la independencia, pues se confrontó con la Iglesia católica y la población. El motivo de esta fricción fue la sugerencia del Consejo de Ministros de alterar el currículo de la enseñanza primaria y colocar la educación religiosa como optativa y bajo total responsabilidad de las iglesias operantes en el país. Esta propuesta dejaba a las confesiones religiosas —catolicismo, protestantismo, islamismo y las minoritarias hinduismo y budismo— la responsabilidad de remunerar directamente a los profesores encargados de impartir la enseñanza religiosa por la que cada alumno optara. La iniciativa provocó de inmediato algunas protestas que, ante el silencio del gobierno, aumentaron de intensidad hasta el grado de que durante 19 días las principales calles de la ciudad fueron tomadas por los manifestantes, que se vieron nutridos por el traslado de grupos de apoyo de diferentes regiones del interior hacia la capital, para apoyar el movimiento.

Entre cantos y oraciones conducidos por monjas y sacerdotes, la Iglesia católica desafió el poder del gobierno y, ante la falta de diálogo, se llegó al extremo de que los manifestantes pidieran la renuncia del primer ministro, por considerarlo incapaz de solucionar el conflicto. El hecho de que el jefe de gobierno sea musulmán contribuyó a exaltar los ánimos y a crear un clima de confrontación religiosa. Concretamente fue un proceso que llevó a medir las fuerzas del Estado y la Iglesia. El conflicto se solucionó con la apertura de una mesa de diálogo entre las máximas autoridades religiosas del país y el gobierno. La iniciativa de reforma fue suspendida, la educación religiosa volvió a las escuelas y poco a poco el país a la normalidad. Sin embargo quedó la muestra del poder político y social que mantiene la Iglesia católica en el país.

LA ECONOMÍA Y EL DESARROLLO HUMANO

Timor-Leste continúa siendo una de las naciones menos desarrolladas del mundo, según el Informe sobre el Desarrollo Humano publicado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Los niveles de Timor-Leste son inferiores a los de todos los países de la Asociación de Naciones del Sureste Asiático (ASEAN por sus siglas en inglés) en lo referente al índice de desarrollo humano, y ocupa la última posición del continente asiático. La mitad de la población no tiene agua potable; 60 de cada 1 000 nacidos mueren antes de cumplir un año, y la esperanza media de vida fue de sólo 55.5 años en 2004 y no parece estar elevándose. Hoy día 80% de las familias en Timor-Leste vive de la agricultura de consumo. A esto hay que agregar que ha disminuido la ayuda extranjera y paulatinamente se ha retirado la presencia de la ONU, todo lo cual afecta negativamente a la economía local. Sin embargo hay algunos avances: en el mismo informe del PNUD se advierte que Timor-Leste pasó de la posición 158 en el año 2001 a la 140 en 2005, superando a otras naciones lusófonas como Angola, Mozambique o Guinea Bissau. En este informe se destacan avances en varias áreas del desarrollo humano, como la reducción de la tasa de mortalidad infantil (de 144 a 136 por cada 1 000), mejorías en los índices de educación y en el combate al analfabetismo, y otros avances en el área de salud.

Actualmente Timor-Leste no tiene más producto de exportación de valor significativo que el petróleo; el segundo es el café, que genera ingresos fluctuantes que en 2004 fueron de 7 millones de dólares de EU. Durante el mismo periodo Timor-Leste importó 113 millones de dólares en bienes, una

tercera parte de los cuales correspondía a gasolina y derivados del petróleo; 53% de las importaciones de ese año provino de Indonesia.

A pesar de la actual situación, su primer objetivo de desarrollo del milenio (ODM), reducir la pobreza en un tercio para 2015, todavía podría ser alcanzado. Para ello la economía del país tendría que crecer a tasas anuales de entre 5 y 7%. Esto representa un gran desafío para un país cuyo ingreso por persona es de 370 dólares de EU y con tendencia a disminuir; no obstante queda la esperanza de que la explotación del petróleo en la plataforma marítima pronto pueda rendir ganancias.

LA AYUDA INTERNACIONAL

Para el periodo 1999-2005 el país recibió más de 2 000 millones de dólares estadounidenses en forma de ayuda externa, que fue canalizada principalmente por la ONU y sus agencias o por medio de apoyos bilaterales, principalmente de Australia, Estados Unidos, Japón, Portugal y la Unión Europea como grupo. Este apoyo tuvo un efecto temporal sobre la economía nacional, que vivió periodos de auge en el pasado, cuando Timor-Leste estaba aún en la mirada de la prensa internacional. La catástrofe del tsunami de diciembre de 2004 en el Sureste Asiático no le afectó físicamente, pero causó la desviación de los fondos de ayuda internacional que tradicionalmente se le enviaban rumbo a otras naciones y regiones afectadas por el fenómeno natural. Muchos cuestionan qué sucedió con los millones de dólares estadounidenses de ayuda para el desarrollo que ha recibido desde 1999 Timor-Leste. La pregunta continúa sin respuesta, ya que la reconstrucción del país ha sido en realidad muy lenta y todavía hoy son visibles las huellas de la destrucción de 1999, seis años después de ocurrida. Para 2006 la retirada paulatina de la presencia de la ONU y la disminución de la ayuda extranjera tendrán efectos nocivos directos sobre la economía local, principalmente en el ámbito microeconómico. Cabe afirmar que *aunque políticamente el país es libre, sus habitantes siguen esclavizados por la pobreza.*

EL PETRÓLEO

Luego de largas y difíciles negociaciones entre los gobiernos de Timor-Leste y Australia se firmó un controvertido tratado bilateral para efectuar proyectos de desarrollo de la industria del petróleo y gas en el Mar de Timor, en una

región que está entre los dos países. La explotación de los hidrocarburos del fondo marino será un proceso difícil y largo, pero se estima que las reservas posibles⁶ de volúmenes de aceite y gas alcanzan un valor que se halla dentro del rango de los miles de millones de dólares. Los eventuales ingresos del petróleo y del gas podrán ayudar a reducir la pobreza si se les canaliza hacia el desarrollo rural, la educación, la salud y la capacitación laboral, que llevarán a los ciudadanos a mejorar sus vidas. El gobierno de Timor-Leste ha tomado medidas para salvaguardar las riquezas provenientes del petróleo y del gas. En junio de 2005 el Parlamento Nacional anunció la creación de un Fondo del Petróleo donde se depositarán todos los ingresos provenientes de los hidrocarburos para ser *destinados al desarrollo*, a lo cual se comprometieron oficialmente las autoridades. Sin embargo es claro que Timor-Leste tendrá que contar con apoyo técnico internacional para la exploración y explotación de los hidrocarburos y la administración de los fondos.

Se prevé que después de la firma de este tratado el presupuesto nacional se verá ampliamente beneficiado por el ingreso de los recursos del petróleo y dependerá cada vez menos de la ayuda externa; sin embargo se corre el riesgo de que su economía sea totalmente dependiente de esos ingresos. Se piensa que en cinco años, para 2010, los ingresos por el petróleo y el gas representaran hasta 89% del producto nacional bruto de Timor-Leste. Esta dependencia de los recursos no renovables podría colocar al país en una situación muy vulnerable, dependiente de la fluctuación de los precios internacionales de los hidrocarburos y de su futura extinción, riesgo similar al que hoy corre un país pequeño como Brunei, poseedor de altas reservas probadas de crudo y una elevada tasa de explotación de la misma, pero en una era mundial de petróleo caro. En todo caso el gobierno timorense deberá pensar desde ahora en invertir esos eventuales recursos en áreas estratégicas para el desarrollo de la economía en su conjunto.

LAS RELACIONES INTERNACIONALES

La misión de la ONU

La Oficina de Naciones Unidas en Timor-Leste (UNOTIL, por sus siglas en inglés) fue creada por la resolución 1588 del Consejo de Seguridad, y comenzó

⁶ En la jerga técnica las reservas de hidrocarburos se clasifican en tres rangos: reservas probadas, probables y posibles. De estas tres P la primera tiene el mayor valor financiero.

sus actividades el 21 de mayo de 2005 por un periodo de un año. Este órgano sucede a la Misión de Apoyo de Naciones Unidas en Timor-Leste (UNMISSET), extinguida el 20 de mayo de 2005. El tamaño y mandato de UNOTIL es mucho más limitado que el de las misiones que la precedieron y forma parte de un proceso de reducción gradual de la presencia de ONU en el país. Los objetivos de la oficina se centran en:

- Apoyar el desarrollo de instituciones críticas del aparato estatal, como los sistemas de justicia, electoral y financiero, y proveer al gobierno con asesores en las áreas críticas, donde no existen recursos humanos nacionales suficientemente formados y capacitados.
- Apoyar la creación y fortalecimiento de la Policía Nacional de Timor Leste (PNTL). Este apoyo se realiza mediante la presencia de asesores internacionales en diferentes áreas de la PNTL y la conducción de cursos y seminarios y la capacitación a todos los rangos de la Policía Nacional. Las capacitaciones incluyen desde el manejo de armas hasta cuestiones teóricas como derechos humanos. Como un hecho simbólico, en un país donde durante los últimos seis años la policía ha tenido un fuerte componente extranjero o ha estado en manos de la ONU, resulta positivo que en 2005 por primera vez un grupo de policías timorenses fuera enviado a participar en una misión de paz de la ONU. En este caso 10 policías timorenses fueron enviados a la Misión de Administración Interina en Kosovo.
- Asistencia en el desarrollo de la Unidad de Patrulla Fronteriza. Se ha comprobado que el control de las fronteras es uno de los puntos más débiles de la joven nación timorense. En la región fronteriza siguen ocurriendo incidentes que ponen en peligro la estabilidad del país y las relaciones con Indonesia; por este motivo se consideró muy importante que UNOTIL mantuviera 15 asesores militares y 20 asesores policías a fin de apoyar a las Unidades de Patrulla Fronteriza en la tarea de asegurar la frontera y establecer redes de comunicación y contacto con las contrapartes indonesias del otro lado de la frontera.
- Fomentar el respeto de los derechos humanos y los principios de buen gobierno (governabilidad) en todas las esferas de la administración pública, para lo cual se enviaron asesores que también ayudarán al fortalecimiento de las instituciones de los derechos humanos en cinco áreas clave: la oficina del primer ministro y los ministerios de Negocios Extranjeros, del Interior, de Educación, de Procuración de Derechos Humanos y Justicia, y por último el Parlamento Nacional.

El gobierno de Timor-Leste ha solicitado formalmente al Consejo de Seguridad la extensión de la presencia de la ONU por un año más, mediante la creación de una nueva oficina política que apoye al país en tareas específicas, concretamente en la planeación y conducción de las elecciones nacionales presidenciales y legislativas, que deberán efectuarse en el transcurso de 2007. Esta solicitud fue presentada por el gobierno, el jefe del Estado y el parlamento y endosada por el representante especial del secretario general de ONU en Timor-Leste y el jefe de UNOTIL, Suhekiro Hasegawa. Cuando redactábamos este texto tal negociación estaba todavía en curso y se desconocía la reacción del Consejo de Seguridad ante dicha solicitud, pero debe considerarse el antecedente de que cuando ese órgano aceptó la prolongación de la misión de paz vigente lo hizo en el entendido que de ésa sería la última extensión concedida a la presencia de la ONU en la república.

Las relaciones con Indonesia

Durante 2005 y en especial a fin del año y principios de 2006 se sucedieron varios incidentes en la frontera entre Timor-Leste e Indonesia; el más grave ocurrió el 6 de enero de 2006 y provocó la muerte de tres personas. Las negociaciones sobre la demarcación de la frontera entre Indonesia y Timor-Leste llegaron a un avance de 96% de la frontera terrestre, y en abril de 2005 los ministros de relaciones exteriores de ambos países suscribieron el Acuerdo Provisional de la Línea Fronteriza. El gobierno de Timor-Leste ha adoptado una estrategia para evitar conflictos con Indonesia y mantener las relaciones en la mejor forma posible. El más claro ejemplo fue la decisión de las autoridades de la RDTL de no permitir la creación de un tribunal internacional para juzgar los crímenes cometidos por Indonesia en Timor-Leste entre 1975 y 1999, y en su lugar se aceptó establecer una Comisión de Verdad y Reconciliación. Tal decisión ha resultado muy controvertida, a juzgar por las reacciones de rechazo a la Comisión de parte de amplios sectores de la sociedad y la Iglesia, y aun el asombro de muchas ONG internacionales vinculadas con el tema de los derechos humanos, y de la propia ONU, cuyos voceros han preferido hacer pronunciamientos escuetos sobre el particular.

Relaciones con otros países

Portugal sigue siendo el país más importante de entre los que ayudan a Timor-Leste. La asistencia portuguesa al desarrollo se mantiene como una de las mayores que recibe. Jorge Sampaio visitó el país como su última actividad de este tipo antes de dejar el cargo de presidente de la República Portuguesa, en un gesto simbólico destinado a resaltar la importancia que Portugal asigna a sus relaciones con Timor-Leste. La asistencia portuguesa se concentra principalmente en áreas como educación, justicia y telecomunicaciones.

Las relaciones con Brasil se han reforzado durante el último año, pues esta nación ha apoyado fuertemente la reintroducción del idioma portugués en el territorio timorense mediante misiones de apoyo al Ministerio de Educación y Cultura de Timor, y permanentemente en el país 60 profesores brasileños enseñan el idioma como parte de ese proceso lingüístico. La Agencia Brasileña de Cooperación (ABC) ha abierto programas de colaboración en varias otras áreas, principalmente en la relativa al sistema de justicia, el parlamento, el sistema electoral, etcétera.

Pero quizás lo más relevante del año en el campo de las relaciones internacionales sea el cambio que ha protagonizado Timor-Leste al fortalecer sus lazos con la República de Cuba. El primer ministro Mari Alkatiri viajó a La Habana y se entrevistó con el comandante Fidel Castro en diciembre de 2005 para afianzar el diálogo oficial. Como producto del fortalecimiento de esta relación bilateral, más de 400 jóvenes timorenses se hallan estudiando medicina en la isla caribeña y un grupo de 400 médicos cubanos trabaja en los hospitales y clínicas del país. Se abrió la Facultad de Medicina en la Universidad Nacional de Timor, con profesores y médicos cubanos. Se ha planteado un proyecto similar para 2006 con la finalidad de disminuir los niveles de mortalidad y controlar las enfermedades endémicas en Timor-Leste. Además se está preparando un equipo de 106 profesores cubanos que viajarán a Timor-Leste durante 2006 para comenzar una campaña de erradicación del analfabetismo.

CONSIDERACIONES FINALES

En general, a medida que decrecen los ingresos de la población y se van los funcionarios internacionales, principalmente de la ONU, la potencial inyección de recursos humanos y financieros procedentes de otras fuentes resulta

crucial para el país. La eventual entrada de recursos financieros vinculados o provenientes de la exploración y explotación petrolera deberá ayudar a cubrir el vacío económico que dejará la ausencia de la ONU. No obstante, será muy importante que el crecimiento económico futuro no venga acompañado por un aumento de la desigualdad, de manera que se deberá tratar de mantener un equilibrio relativo entre las zonas rurales y las urbanas. La pobreza en el país es extrema en el medio rural. En la actualidad la gran mayoría de las inversiones extranjeras y locales va a Dili, la capital, y sólo una tercera parte de los gastos públicos totales y una quinta parte de los bienes y servicios se destinan a las zonas rurales. Sin embargo la gran mayoría de la población de Timor-Leste trabaja en el campo y no en las ciudades. La tarea más apremiante será crear una economía rural más dinámica que permita a las comunidades rurales elevar sus niveles de vida y, con su trabajo, salir de la pobreza. El crecimiento tendrá que empezar por la agricultura, que emplea a casi tres cuartas partes del total de la mano de obra disponible. Es esencial una mayor productividad del sector agrícola, ya que Timor-Leste hoy no es autosuficiente en productos básicos para satisfacer sus necesidades internas.

La república ha progresado mucho en materia de creación y establecimiento de instituciones básicas de administración pública, pero todas tienen la misma debilidad: la falta de personal capacitado y los bajos niveles de educación. Una prioridad será entonces elevar el nivel de educación y de formación de capacidades en el país. Actualmente dos tercios de las mujeres y la mitad de los hombres de entre 15 y 60 años son analfabetos. Estos índices se abatirían si más niños recibieran una educación formal, tomando en cuenta que entre 10 y 30% de los que están en edad escolar no asiste a las escuelas o centros de educación.

En la esfera política destacan los principales pasos positivos que ha dado Timor-Leste en los últimos años con su vuelta a la democracia, que ha permitido al pueblo tener una influencia mayor en la determinación del camino futuro del país. La nación está a la vanguardia en cuanto a participación popular en los procesos electorales, con proporciones de votación superiores a 80% del electorado registrado, cifras muy altas en comparación con otras regiones del mundo. Finalmente queda el gran potencial para el desarrollo que tiene Timor-Leste con sus reservas submarinas de hidrocarburos. El desafío para el gobierno del país será entonces asegurar que toda la población logre obtener provecho de este potencial y adquiera así oportunidades de desarrollo.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República Democrática de Timor Leste
<i>Capital</i>	Dili
<i>Extensión territorial en miles de km²</i>	15
<i>Población (julio, 2002)</i>	952 618
<i>Religión(es)</i>	Mayoría católica, musulmana, protestante, hindú, budista y animista
<i>Idioma</i>	El tetum y el portugués son los idiomas oficiales; también se hablan indonés, inglés y 15 dialectos regionales
<i>Moneda</i>	Dólar estadounidense, también la rupiah se puede usar en transacciones cotidianas
<i>Gobierno</i>	Sistema presidencial con parlamento unicameral
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente Kay Rala Xanana Gusmao
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Asociación Social-Demócrata de Timor, Partido Cristiano Demócrata de Timor, Unión Cristiano Demócrata de Timor, Partido Democrático, Partido Popular de Timor, FRETELIN, KOTA, Unión Democrática de Timor Partido Socialista de Timor y otros
<i>Primer ministro</i>	Mari Bin Amude Alkatiri
<i>Ministros clave:</i> ²	
<i>Planeación y Finanzas</i>	Maria Madalena Brites Boavida
<i>Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional</i>	José Ramos Horta

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos se realizó en enero de 2006.

Fuentes: diversas.

ANEXO ESTADÍSTICO

CUADRO 1
Territorio y población 2005

	<i>Extensión territorial miles de km²</i>	<i>Población total millones, 2003</i>
RPC	9 561	1 299.80
República de Corea	99	48.2
Filipinas	300	86.2
RAEHK	1	6.9
Indonesia	1 905	223.8
Japón	378	127.3
Malasia	330	25.5
Federación Rusa	17 075	144
Singapur	1	4.2
Tailandia	513	64.6
Taiwan	36	22.5

Fuente: APEC, *APEC Economic Outlook*, 2005.

CUADRO 2
PIB y PIB per cápita, 2005 a precios corrientes de dólares estadounidenses

	<i>PIB*</i>	<i>PIB per cápita</i>
RPC	1 851	1 416
República de Corea	819	16 897
Filipinas ^a	96	1 088
RAEHK	174	25 006
Indonesia	281	1 237
Japón	4 694	36 841
Malasia	129	4 989
Federación Rusa	719	5 015
Singapur	116	27 180
Tailandia	178	2 736
Taiwan	335	14 857

* Miles de millones de dólares estadounidenses.

^a A precios constantes.

Fuente: APEC, *APEC Economic Outlook*, 2005.

CUADRO 3
Tasa de crecimiento del PIB
(porcentajes por año)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004
RPC	7.1	8	7.3	8	9.1	ND
Rep. de Corea ^a	9.4	5.5	2.8	7	1.9	3.8(p)
Filipinas ^b	3.4	4.4	1.8	4.4	4.5	6
RAEHK	4	10	0.6	1.8	3.1	8.2
Indonesia	0.8	4.9	3.83	4.38	4.88	5.13
Japón	-0.1	2.4	0.2	-0.3	1.4	2.7
Malasia	6.1	8.3	0.4	4.1	5.3	7.1
Fed. Rusa	6.4	10	5.1	4.7	7.3	7.1
Singapur	6.8	9.6	-2	3.2	1.4	8.4
Tailandia	4.4	4.6	1.9	5.2	6.8	6.1
Taiwan	5.32	5.78	-2.22	3.94	3.33	5.71

^a A precios constantes, 2000.

^b Incluye ajustes de agosto, 2005.

Fuente: APEC, *APEC Economic Outlook*, 2004.

CUADRO 4
Tasas de desempleo
(porcentajes)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004
RPC	3.1	3.1	3.6	3.6	4	4.3
Rep. de Corea	6.3	4.1	3.8	3.1	3.4	3.5
Filipinas	9.8	11.2	11.1	11.4	11.4	11.8
RAEHK	6.2	4.9	5.1	7.3	7.9	6.8
Indonesia	6.4	6.1	8.1	9.1	9.5	9.9
Japón	-0.1	2.4	0.2	-0.3	1.4	2.7
Malasia	3.4	3.1	3.6	3.5	3.6	3.5
Fed. Rusa	12.7	10.4	9	8	8.6	8.2
Singapur	2.8	2.7	2.7	3.6	4	3.4
Tailandia	4.4	4.6	1.9	5.2	6.8	6.1
Taiwan	2.92	2.99	4.57	5.17	4.99	4.44

Fuente: APEC, *APEC Economic Outlook*, 2005.

CUADRO 5
Balanza de la cuenta corriente
(porcentajes del PIB)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004
RPC	1.07	1.9	1.5	2.86	3.26	ND
Rep. de Corea	5.5	2.4	1.7	1	2	3.9
Filipinas	9.5	8.3	1.9	5.7	1.8	2.4
RAEHK	6.3	4.1	5.9	7.6	10.4	9.9
Indonesia	ND	2	3.9	4.74	4.55	4.6
Japón	2.6	2.5	2.1	2.8	3.2	3.7
Malasia	15.9	9.4	8.3	9.1	13.7	13.4
Fed. Rusa	12.6	18	11.1	8.4	8.2	10.3
Singapur	17.9	12.9	16.8	17.7	29.2	26.1
Tailandia	12.4	9.3	6.2	7.6	8	6.3
Taiwan	2.79	2.88	6.53	9.1	10.23	6.23

Fuente: APEC, *APEC Economic Outlook*, 2005.

CUADRO 6
Balanza de la cuenta comercial
(porcentajes del PIB)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004
RPC (FOB)	5.48	2.9	2.23	1.6	2.5	1.8
Rep. de Corea	6.4	3.3	2.8	2.7	3.6	5.6
Filipinas	6.5	5.1	-1	0.5	-6.9	-7.4
RAEHK	-3.5	-6.5	-6.7	-4.6	-5.1	-7.1
Indonesia	0.8	4.9	3.83	4.38	4.88	5.13
Japón	2.7	2.4	1.7	2.3	2.4	2.8
Malasia (cambio %)	28.6	23.1	20.9	19.1	35.5	7
Fed. Rusa*	18.4	23.2	15.7	13.4	13.9	15
Singapur	15.1	13.8	18.3	19.8	30.4	29.2
Tailandia	9.3	5.5	2.5	3.5	3.8	1.7
Taiwan*	5.13	4.43	7.11	8.59	8.71	5.39

* Base (BOP).

Fuente: APEC, *APEC Economic Outlook*, 2004.

CUADRO 7
Exportaciones de bienes y servicios
(cambio porcentual)

	2000	2001	2002	2003	2004
RPC	27.8	6.4	22.3	34.6	ND
Rep. de Corea	19.9	12.7	8	19.3	31
Filipinas	17.7	-3.4	4	3.7	14.1
RAEHK	16.4	-1.7	9.2	13.1	15.3
Indonesia	26.48	0.64	-1.22	8.19	8.47
Japón	12.1	-6	7.3	9.1	14.4
Malasia	16.1	-7.5	3.6	11.3	20.8
Rusia	9.8	3.6	10.2	25.7	ND
Singapur	15.3	-7.3	ND	ND	ND
Taiwan	18.4	-8.08	10.48	10.94	15.27
Tailandia	17.5	-4.2	12	7	7.8

Fuente: APEC, *APEC Economic Outlook*, 2005.

CUADRO 8
Importaciones de bienes y servicios
(cambio porcentual)

	2000	2001	2002	2003	2004
RPC	35.8	8.2	21.2	39.9	ND
Rep. de Corea	34	12.1	7.8	17.6	25.5
Filipinas	4	3.5	5.6	8.9	5.9
RAEHK	16.8	-1.5	7.5	11.5	13.8
Indonesia	25.93	4.18	4.25	2.73	24.95
Japón	8.5	-0.7	1.3	3.8	8.9
Malasia	24.4	-8.6	6.1	5.2	26.3
Rusia	20.2	19.2	19.1	21.4	ND
Singapur	22.1	-13.8	ND	ND	ND
Taiwan	14.23	-13.51	5.71	6.72	18.56
Tailandia	27.1	-5.5	13.7	7.7	12.1

Fuente: APEC, *APEC Economic Outlook*, 2005.

CUADRO 9
Dirección del comercio: algunos países miembros del Foro APEC (Asia Pacific Economic Cooperation), 1991
(porcentajes)

<i>A^a</i> <i>De</i>	<i>Hemisferio</i> <i>Occidental</i>	<i>Noreste</i> <i>de Asia</i>	<i>Sureste</i> <i>de Asia</i>	<i>Oceania</i>	<i>Rusia</i>	<i>Estados</i> <i>Unidos</i>	<i>Japón</i>	<i>China</i>	<i>Unión</i> <i>Europea</i>
RPC	10.0	64.9	5.9	0.9	0	8.9	14.7	—	10.2
Rep. de Corea	30.2	28.1	10.3	1.6	0	26.3	17.5	1.4	14.8
Filipinas	37.6	31.2	7.2	1.3	0	35.7	20.1	1.5	19.1
RAEHK	25.8	37.6	6.8	1.6	0	23.4	5.5	27.9	19.3
Indonesia	12.7	54.0	11.3	2.2	0	12.0	36.7	4.1	1.7
Japón	32.9	20.4	12.0	2.4	0	29.5	—	2.8	20.5
Malasia	18.0	29.3	29.0	2.0	0	16.7	15.7	1.8	15.0
Fed. Rusa	2.2	11.5	1.5	0	—	1.8	4.0	7.0	52.2
Singapur	21.3	22.8	24.0	3.1	0	20.4	9.0	1.5	14.3
Tailandia	23.0	27.6	11.7	1.6	0	21.3	18.0	1.2	22.6
Taiwan	32.2	30.1	9.9	2.0	0	29.3	12.1	0	17.1
Vietnam	0	69.9	22.4	0.2	0	0	31.3	0.8	5.23

Fuente: APEC, *APEC Economic Outlook*, 2002.

^a Hemisferio Occidental: Canadá, Chile, Estados Unidos, México, Perú.

Noreste de Asia: RPC, República de Corea, RAEHK, Japón, Taiwán.

Sureste de Asia: Brunel Darussalam, Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur, Tailandia, Vietnam.

Oceania: Australia, Nueva Zelanda, Papua Nueva Guinea.

CUADRO 10
Dirección del comercio: algunos países miembros del Foro APEC (Asia Pacific Economic Cooperation), 2001
(porcentajes)

<i>A^a</i> <i>De</i>	<i>Hemisferio</i> <i>Occidental</i>	<i>Noreste</i> <i>de Asia</i>	<i>Sureste</i> <i>de Asia</i>	<i>Oceania</i>	<i>Rusia</i>	<i>Estados</i> <i>Unidos</i>	<i>Japón</i>	<i>China</i>	<i>Unión</i> <i>Europea</i>
RPC	27.2	39.5	5.9	1.6	0.6	24.8	15.0	—	18.6
Rep. de Corea	24.0	33.9	10.7	1.6	0.6	20.9	11.0	12.1	11.8
Filipinas	27.8	34.1	14.0	0.8	0	26.1	15.3	2.1	15.9
RAEHK	23.9	47.3	6.0	1.3	0.1	22.3	5.9	36.9	14.4
Indonesia	16.5	39.1	17.5	3.2	22.0	15.1	22.0	5.0	13.4
Japón	33.4	26.1	13.5	2.0	0.2	30.3	—	7.8	15.8
Malasia	21.5	30.2	24.3	2.6	0.2	20.0	13.5	4.2	14.3
Fed. Rusa	7.4	9.8	1.5	0	—	7.2	3.0	4.9	38.8
Singapur	16.8	28.3	26.7	3.2	0.1	15.8	7.9	4.5	13.5
Tailandia	22.2	30.0	17.4	2.4	0.1	20.3	15.3	4.4	18.8
Taiwan	24.8	38.9	11.9	1.3	0.2	22.5	10.4	3.9	14.8
Vietnam	7.4	28.4	11.8	7.0	0.5	6.5	15.3	6.8	23.8

Fuente: APEC, *APEC Economic Outlook*, 2002.

^a Hemisferio Occidental: Canadá, Chile, Estados Unidos, México, Perú.

Noreste de Asia: RPC, República de Corea, RAEHK, Japón, Taiwán.

Sureste de Asia: Brunei Darussalam, Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur, Tailandia, Vietnam.

Oceania: Australia, Nueva Zelanda, Papua Nueva Guinea.

CUADRO 11
 Dirección del comercio: algunos países miembros del Foro APEC (Asia Pacific Economic Cooperation), 2003
 (porcentajes)

<i>A^a</i> <i>De</i>	<i>Hemisferio</i> <i>Occidental</i>	<i>Noreste</i> <i>de Asia</i>	<i>Sureste</i> <i>de Asia</i>	<i>Oceania</i>
RPC	23.5			
Rep. de Corea				
Filipinas				
RAEHK	20.5	50.9	5.9	1.4
Indonesia	13.3	42.4	17.4	3.2
Japón	27.3	32.7	12.9	2.5
Malasia	23.2	31.3	22.6	2.7
Fed. Rusa	2.2	10.2	1.3	0
Singapur	15.1	30.6	24.3	3.8
Tailandia	18.8	31.6	18.6	3.1
Taiwan	25.0	46.0	15.0	1.9

Fuente: APEC, *APEC Economic Outlook*, 2002.

^a Hemisferio Occidental: Canadá, Chile, Estados Unidos, México, Perú.

Noreste de Asia: RPC, República de Corea, RAEHK, Japón, Taiwán.

Sureste de Asia: Brunei Darussalam, Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur, Tailandia, Vietnam.

Oceania: Australia, Nueva Zelanda, Papua Nueva Guinea.

CUADRO 12
Balanza comercial de México con algunos socios de Asia Pacífico

Exportaciones en millones de dólares, 2004

	<i>Exportaciones en millones de dólares, 2004</i>													
	<i>RPC</i>	<i>RPDC</i>	<i>Rep. de Corea</i>		<i>Filipinas</i>	<i>RAEHK</i>	<i>Indonesia</i>	<i>Japón</i>	<i>Malasia</i>	<i>Rusa</i>	<i>Fed.</i>	<i>Singapur</i>	<i>Tailandia</i>	<i>Taiwan</i>
2002	653.9	19.9	161.9	19.9	151.2	16.9	1 194.2	85.9	18.9	198.6	54.3	208.2	2 784	
2003	974.4	6.9	181.5	20.3	144.3	25.3	1 172.6	68	47.2	189.4	53.7	148	3 032	
2004	986.9	7.6	219	17.8	173.7	26.5	1 192.8	57.6	25.8	313.5	51.3	206.1	3 279	

Fuente: INEGI, 2005.

CUADRO 13
Balanza comercial de México con algunos socios de Asia Pacífico

Importaciones en millones de dólares, 2004

RPC	RPDC	Rep. de		Fed.					Taiwán	Total			
		Corea	Filipinas	RAEHK	Indonesia	Japón	Malasia	Rusa			Singapur	Tailandia	
2002	6 274.4	37.7	3 910	925	509	527.1	9 348.6	1 993.2	236.1	1 555	838.8	4 250.1	24 130.6
2003	9 400.6	24.5	4 112.9	783.8	516.5	448.3	7 595.1	2 760.6	248	1 337.8	987.4	2 509.1	30 725
2004	14 459.4	48.2	5 262.7	875.5	409.3	616	10 624.1	3 399.9	437.6	2 225.5	1 270	3 502.1	43 130

Fuente: INEGI, 2005.

CUADRO 14
Balanza comercial de México con algunos socios de Asia Pacífico

Saldo FOB-FOB en millones de dólares, 2000-2003

RPC	RPDC	Rep. de			Fed.					Taiwán	Total		
		Corea	Filipinas	RAEHK	Indonesia	Japón	Malasia	Rusa	Singapur			Tailandia	
2002	-5 621.5	-17.8	-3 748.1	-905.1	-357.8	-510.2	-8 154.4	-1 907.3	-217.2	-1 356.4	-784.5	-4 041.9	-27 622
2003	-8 426.2	-17.6	-3 931.9	-763.5	-372.2	423	-64 225	-2 692.6	-200.8	-1 148.4	-933.7	-2 361.1	-85 496
2004	-13 472.5	-40.6	-5 043.7	-857.7	-235.6	-589.5	-9 431.3	-3 342.3	-411.8	-1 912	-1 218.7	-3 296	-39 852

Fuente: INEGI, 2005.

CUADRO 15
Tipo de cambio efectivo real, 1999-2004

	1999	2000	2001	2002	2003	2004
RPC (nivel 1995 = 100)	8.28	8.28	8.2766	8.2773	8.2767	ND
Rep. de Corea (promedio anual)	1 138.0	1 265.0	1 314.0	1 186.0	1 193	ND
Filipinas (índice del tipo de cambio efectivo real)	9.8	11.2	11.1	11.4	11.4	11.8
RAEHK (nivel 1995 = 100)	113.7	108.2	108.2	103.9	96.6	91.4
Indonesia (mensual, diciembre)	85.71	72.53	80.08	95.28	100.39	91.39
Japón (nivel 2000 = 100)	96.4	100.0	88.9	84.0	84.3	85.0
Malasia (nivel 1995 = 100)	3.4	3.1	3.6	3.5	3.6	3.5
Fed. Rusa (nivel enero 1995 = 100)	96.1	113.3	123.2	119.6	124.5	130.4
Singapur (promedio anual)	1.67	1.73	1.85	1.74	1.70	ND
Taiwan (nivel 1994 = 100)	88.0	90.9	86.7	85.8	82.7	84.9
Tailandia (nivel 1997 = 100)	89.9	86.4	82.4	84.7	83.4	85.6

Fuente: APEC, *APEC Economic Outlook*, 2005.